

## บทที่ 5

### แนวทางพัฒนาชุมชน(สุขาภิบาลเข้าใจ)โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนพัฒนาชุมชนเป็นแผนพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในด้านต่างๆของชุมชน ด้าน เศรษฐกิจ สังคม การบริการขั้นพื้นฐาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน รวมถึง แผนการใช้ที่ดินของชุมชน แผนพัฒนาชุมชนในที่นี้จึงเป็นการนำแผนพัฒนาสุขาภิบาลและผังเมือง รวบรวมมาผสมผสานกัน ซึ่งทั้งแผนพัฒนาสุขาภิบาลและผังเมืองรวมสามารถประยุกต์แนวทางการจัด ทำแผนพัฒนาชุมชนนี้ไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนนั้นๆได้

#### 5.1 กรอบการวางแผน

เนื้อหาของบทที่ 5 นี้ เป็นแนวทางพัฒนาสุขาภิบาลเข้าใจ ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนา ชุมชนที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากประชาชนเป็นผู้มีปัญหาของชุมชน แล้วระบุม ปัญหา รวมทั้งความต้องการในการพัฒนาชุมชนที่อาศัยอยู่ การวางแผนพัฒนานี้อยู่บนพื้นฐาน ความเชื่อที่ว่า ถ้าประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ย่อมที่จะช่วยแก้ปัญหาของ ชุมชนได้อย่างตรงจุด แต่อย่างไรก็ตาม มิใช่กันวางแผน(planner) จะนำข้อมูลที่รวบรวมได้จาก ประชาชนมาวางแผนในทันที โดยปราศจากการตรวจสอบข้อมูลที่ได้มา ว่ามีความถูกต้องเป็นจริง เพียงใด ดังนั้นในการศึกษาครั้งนี้ ได้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากผู้บริหารของท้องถิ่น และการ สืบสวนภาคสนามเพื่อตรวจสอบสภาพทั่วไปในประเด็นนั้นๆ รวมถึงศึกษาเอกสารหรืองานวิจัยที่ หน่วยงานต่างๆได้ศึกษาไว้ แล้วจึงสรุปเป็นภาพรวมปัญหาของชุมชน การตรวจสอบข้อเท็จจริงดัง กล่าว ถือได้ว่าเป็นการศึกษาเชิงศักยภาพในการมีส่วนร่วมของประชาชน จากการศึกษาในบทที่ 3 และบทที่ 4 พอจะกล่าวได้ว่าประชาชนในสุขาภิบาลเข้าใจมีศักยภาพพอที่นักวางแผนจะนำข้อเท็จจริงต่างๆมาเป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนา

การกำหนดแนวทางการพัฒนาในการศึกษาครั้งนี้ มีประเด็นหลักในการวิเคราะห์ 4 ประเด็น เพื่อที่จะกำหนดวัตถุประสงค์ในการวางแผนพัฒนา คือ ศักยภาพในการพัฒนาชุมชน

นโยบายในการพัฒนาชุมชน ปัญหาของชุมชน และความต้องการของชุมชน (ประชาชน) ซึ่งทั้ง 4 ประเด็นนี้ ได้ทำการวิเคราะห์ไว้แล้ว เนื้อหาทั้งหมดอยู่ในบทที่ 3

## 5.2 การกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการวางแผนทางพัฒนาชุมชน

สุขภาพจิตเป็นพื้นที่ที่เคยมีการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรอย่างเข้มข้นมาก่อน เมื่อวิถีการใช้ชีวิตของชาวเขาเริ่มเปลี่ยนไปตามภาวะเศรษฐกิจและสังคม อันเป็นผลพวงจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและภาคตามช่วงระยะเวลาต่างๆ ทำให้การใช้พื้นที่เพื่อการผลิตในภาคการเกษตรลดลง ประชาชนหันไปประกอบอาชีพอย่างอื่น แต่ก็ไม่ได้ทำให้ความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นเท่าที่ควร บางส่วนกลับเลวร้ายกว่าเดิม ดังนั้นเมื่อศึกษาถึงศักยภาพของพื้นที่แล้วพบว่า สุขภาพจิตเป็นพื้นที่ที่มีแหล่งน้ำธรรมชาติค่อนข้างอุดมสมบูรณ์ อยู่ในเขตชลประทาน มีความอุดมสมบูรณ์ปานกลาง พื้นที่อยู่ใกล้และมีความสะดวกในการเข้าถึงตลาด ตลอดจนประชาชนส่วนใหญ่มีความสนใจในการเพาะปลูกโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำนา จากศักยภาพดังกล่าวจึงเสนอเป้าหมายของการพัฒนาที่มุ่งเน้นการพัฒนาด้านการเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับกลยุทธ์การพัฒนาจังหวัดที่โครงการฟื้นฟูภาคการเกษตร และเป็นเป้าหมายการพัฒนาอีกประการหนึ่งคือ มุ่งเน้นพัฒนาสุขภาพจิตให้เป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ เพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของประชากรประมาณ 4,000 คน ในระยะเวลา 20 ปี ข้างหน้า

วัตถุประสงค์หลักในการวางแผนทางพัฒนาชุมชน คือ

1. ปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนชาวเขาจิต
2. ส่งเสริมให้สุขภาพจิตเป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ คือ มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีสภาพแวดล้อมที่ดี
3. ปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรให้มีประสิทธิภาพ และควบคุมการพัฒนาให้ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พัฒนาการผลิตทางการเกษตรควบคู่ไปกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม)

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนา จึงได้กำหนดแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

1. แนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน
2. แนวทางการพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ
3. แนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม
4. แนวทางการพัฒนาด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

## 5.3 แนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน

การศึกษานโยบายพัฒนาการใช้ที่ดิน จะเป็นการวิเคราะห์ถึงความต้องการใช้พื้นที่ในอนาคต และวิเคราะห์เพื่อหาพื้นที่ที่เหมาะสมในการพัฒนา ด้วยวิธีการภาพเชิงซ้อน (Overlay Technique) ด้วยแนวความคิดของการวิเคราะห์ข้อจำกัดหรืออุปสรรคต่อการพัฒนา (Sieve Analysis)

### 5.3.1 ความต้องการใช้พื้นที่ในอนาคต

#### 1) การใช้ที่ดินสำหรับที่อยู่อาศัย

จากการคาดการณ์ประชากร ถึงปี 2560 คาดว่าปี 2560 รัฐบาลเจ้าเจ็ดจะมีประชากร ประมาณ 15,559 คน มีอัตราการขยายตัวของประชากร ร้อยละ 1.56 ต่อปี เมื่อคำนวณหาความหนาแน่นประชากรต่อพื้นที่อยู่อาศัยแล้ว พบว่าประชากรมีความหนาแน่น 8 คนต่อไร่ (ประชากร 11,241 คน ที่อยู่อาศัย 1,562.5 ไร่)

มาตรฐานการเคหะแห่งชาติ ได้กำหนดเกณฑ์ความหนาแน่นของชุมชนเมือง ซึ่งประกอบด้วยที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม และบริการสาธารณะต่างๆ ไร่ระหว่าง 50-150 คนต่อไร่ สำนักผังเมืองได้กำหนดเกณฑ์ความหนาแน่นไร่ 3 ระดับ คือ ความหนาแน่นมาก ปานกลาง และน้อย เท่ากับ 50 20 และ 10 คนต่อไร่ ตามลำดับ

รัฐบาลเจ้าเจ็ดมีประชากรปัจจุบันความหนาแน่น เท่ากับ 8 คนต่อไร่ อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานของสำนักผังเมือง คือประชากรมีความหนาแน่นน้อย จุดประสงค์หลักของการพัฒนา คือ ต้องการส่งเสริมให้รัฐบาลเจ้าเจ็ดเป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ การศึกษานโยบายครั้งนี้จึงกำหนดความหนาแน่นของประชากรโดยเฉลี่ยไม่เกิน 20 คนต่อไร่ ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยความหนาแน่นปานกลาง ดังนั้นความต้องการใช้ที่ดินในอนาคตจึงไม่ต้องจัดเตรียมไว้ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวสามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนได้จนถึงปี 2560 แต่เนื่องจากประชากรมีความต้องการการใช้ที่ดินเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา จึงได้ใช้สัดส่วนการเปลี่ยนแปลงเฉลี่ยของการเปลี่ยนแปลงของการใช้ที่ดินของพื้นที่ศึกษา คือ ร้อยละ 0.92 ต่อปี (เป็นอัตราการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินระหว่างปี 2531 ถึงปี 2540) มาเป็นเกณฑ์คาดการณ์การใช้ที่ดินในอนาคต

ตารางที่ 5-1 แสดงขนาดของพื้นที่อยู่อาศัยในอนาคค

ปี	2539	2545	2550	2555	2560
ประชากร (คน)	11,241	12,335	13,328	14,400	15,559
พื้นที่อยู่อาศัย (ไร่)	1,562.5	1,648.75	1,720.6	1,792.5	1,864.4

## 2) พื้นที่พาณิชยกรรม

ปัจจุบันสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดมีสัดส่วนประชากรต่อพื้นที่พาณิชยกรรม เท่ากับ 818 คนต่อไร่ ซึ่งค่ามาตรฐานของการเคหะแห่งชาติ เท่ากับ 670 คนต่อไร่ จะเห็นได้ว่าสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดมีสัดส่วนประชากรต่อพื้นที่พาณิชยกรรมมากกว่าค่าที่กำหนดไว้ในมาตรฐานของการเคหะแห่งชาติมาก ในการคาดการณ์พื้นที่พาณิชยกรรมจึงใช้ค่ามาตรฐานของการเคหะแห่งชาติ คือ 670 คนต่อไร่

ตารางที่ 5-2 แสดงขนาดพื้นที่พาณิชยกรรมในอนาคค

ปี	2539	2545	2550	2555	2560
ประชากร (คน)	11,241	12,335	13,328	14,400	15,559
พื้นที่พาณิชยกรรม (ไร่)	13.75	18.4	19.9	21.5	23.2

## 3) พื้นที่อุตสาหกรรม

ปัจจุบันสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดมีสัดส่วนประชากรต่อพื้นที่อุตสาหกรรม เท่ากับ 1,000 คนต่อไร่ เกณฑ์มาตรฐานของการนิคมอุตสาหกรรม ได้กำหนดพื้นที่ไว้ในสัดส่วนคนงาน 12 คนต่อไร่ สำหรับสำนักผังเมืองได้กำหนดเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการในเขตเมือง คือ สัดส่วนของแรงงานอุตสาหกรรม 1 คน ต่อประชากร 86 คน สัดส่วนการใช้พื้นที่อุตสาหกรรม 1 ไร่ต่อแรงงาน 38 คน และสัดส่วนพื้นที่อุตสาหกรรม 1 ไร่ต่อประชากร 3,270 คน

พื้นที่ประมาณร้อยละ 60 ของสุขาภิบาลเจ้าเจ็ด อยู่ในขอบเขตพื้นที่ผังเมืองรวม ฉบับที่ 324 (พ.ศ. 2540) ซึ่งพื้นที่เหล่านี้ไม่ได้ถูกกำหนดให้ใช้ที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรมและโกดังสินค้า ดังนั้นโอกาสที่จะเกิดพื้นที่อุตสาหกรรมจึงมีอยู่เฉพาะพื้นที่สุขาภิบาลเจ้าเจ็ดที่อยู่นอกเขตผังเมืองรวมเมืองเสนา แต่อย่างไรก็ตาม โรงงานอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจะอยู่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมและสวนอุตสาหกรรมต่างๆเป็นส่วนใหญ่ ประกอบกับการศึกษาครั้งนี้ ได้

กำหนดวัตถุประสงค์ให้รัฐบาลเข้าจับเป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่นำอยู่ อุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นต้องไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชน และได้ใช้ค่าอัตราการขยายตัว ร้อยละ 3.6 ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราการขยายตัวของพื้นที่อุตสาหกรรม ปี2531-2540 เพื่อคาดการณ์พื้นที่อุตสาหกรรมในอนาคต

ตารางที่ 5-3 แสดงขนาดพื้นที่อุตสาหกรรมในอนาคต

ปี	2539	2545	2550	2555	2560
ประชากร (คน)	11,241	12,335	13,328	14,400	15,559
พื้นที่อุตสาหกรรม (ไร่)	11.25	13.68	15.71	17.73	19.76

### 5.8.2 วิเคราะห์หาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการพัฒนา

วิเคราะห์เพื่อหาพื้นที่ที่เหมาะสมในการพัฒนา ด้วยวิธีการภาพเชิงซ้อน (Overlay Technique) ด้วยแนวความคิดของการวิเคราะห์ข้อจำกัดหรืออุปสรรคต่อการพัฒนา (Sieve Analysis) ปัจจัยที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อจำกัดในการพัฒนาการใช้ที่ดินของรัฐบาลเข้าจับ และมีการให้ค่าคะแนนของปัจจัย (สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ,2527) โดยปัจจัยใดมีผลกระทบต่อการพัฒนามากค่าคะแนนจะสูง และปัจจัยใดที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาน้อยค่าคะแนนจะต่ำ ดังนี้

ตารางที่ 5-4 แสดงค่าคะแนนของปัจจัยในการวิเคราะห์หาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการพัฒนา ให้เป็นพื้นที่อยู่อาศัย

ปัจจัย	ค่าคะแนน
1. พื้นที่ที่ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างปัจจุบัน (Built-up Area)	ยกเว้น
2. พื้นที่เฉพาะ (Specific Site) เช่น พื้นที่สถาบันราชการ การศึกษา และศาสนา	ยกเว้น
3. พื้นที่น้ำท่วม	9
4. พื้นที่ขาดโครงข่ายบริการประปา	9
5. พื้นที่ขาดโครงข่ายบริการโทรศัพท์	8
6. พื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึงโดยทางรถยนต์	8
7. พื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึงโดยทางน้ำ	4

สำหรับพื้นที่น้ำท่วม ไม่ได้มีการกำหนดค่าคะแนนโดยสำนักผังเมือง แต่ผู้ศึกษาเห็นว่า เป็นปัจจัยจำกัดที่มีความสำคัญ จึงได้ให้ค่าคะแนนเท่ากับ 9

สุขภาพอนามัยในพื้นที่ที่ได้รับบริการประปาไม่น้อยมาก มีเฉพาะบริเวณหน้าโรงพยาบาล เสนาเท่านั้น ดังนั้นการกำหนดบริเวณขาดบริการประปาจึงไม่มีความแตกต่างกันทั้งพื้นที่ จึงกำหนดพื้นที่ที่ไม่อยู่ในโครงข่ายการรับบริการประปาแทน

พื้นที่ขาดบริการการระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย ไม่ได้ถูกนำมาพิจารณา เนื่องจากพื้นที่ของ สุขภาพอนามัยเจ้าเจ็ด ยังไม่มีพื้นที่ใดที่มีระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย

### ขั้นตอนการวิเคราะห์

แนวความคิดของ Sieve Analysis เป็นระบบของการวิเคราะห์พื้นที่ที่มีข้อจำกัดหรือ อุปสรรคต่อการพัฒนา มีขั้นตอนการวิเคราะห์ ดังนี้

1. พื้นที่ศึกษาครอบคลุมสุขภาพอนามัยเจ้าเจ็ด 10.69 ตารางกิโลเมตร หรือ 6,681.25 ไร่ แบ่ง เป็นตารางกริด ตารางกริดละ 6.25 ไร่

2. ปรับค่าคะแนนจากปัจจัยต่างๆลงบนแผนที่

3. วิเคราะห์ปัจจัยทั้งหมดโดยใช้เทคนิคภาพเชิงซ้อน (Overlay)

4. รวมปัจจัยตารางกริดจากเทคนิคภาพเชิงซ้อน

คะแนนจากการรวมปัจจัยมีค่าตั้งแต่ 0-35 จึงแบ่งกลุ่มค่าคะแนนเป็น 4 กลุ่ม คือ

ค่าคะแนนรวม 0      พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 1      เป็นพื้นที่ที่ไม่มี

อุปสรรคในการพัฒนา

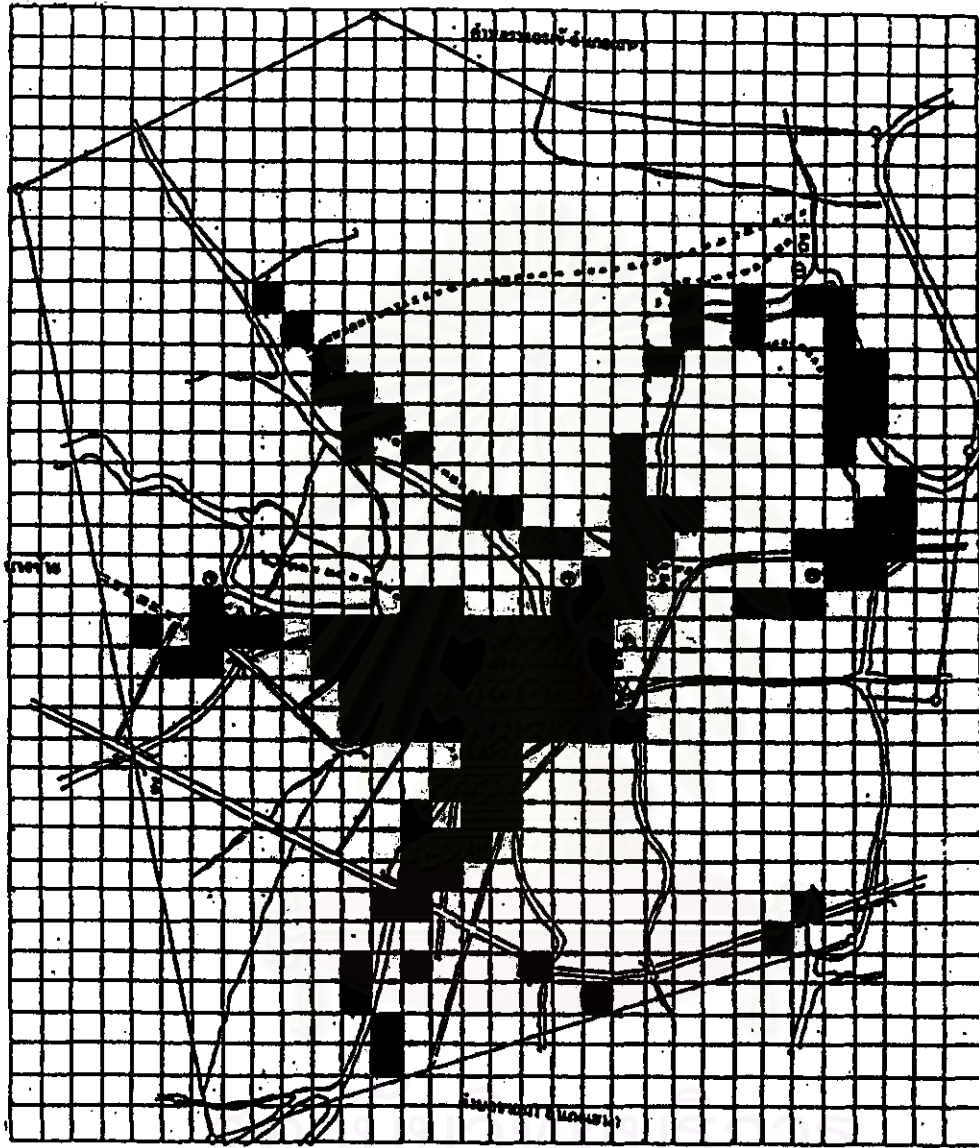
ค่าคะแนนรวม 1-12      พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 2








ค่าคะแนนรวม 13-25      พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 3

ค่าคะแนนรวม 26-38      พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 4

6. สรุปผลการวิเคราะห์ขั้นสุดท้ายแสดงศักยภาพของพื้นที่ในการพัฒนา และแสดงพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการพัฒนา ขั้นตอนการวิเคราะห์แสดงผังแผนที่ 5-1ถึง5-8

แผนที่ 6-1 แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกข้าว



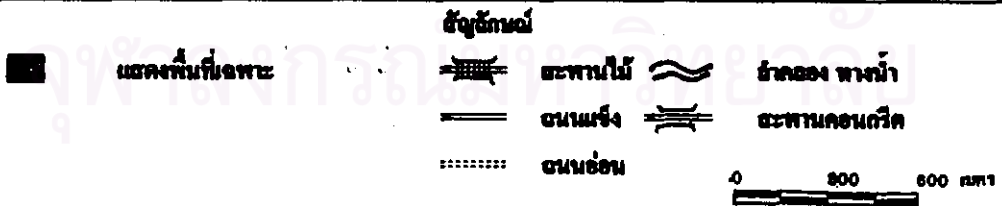
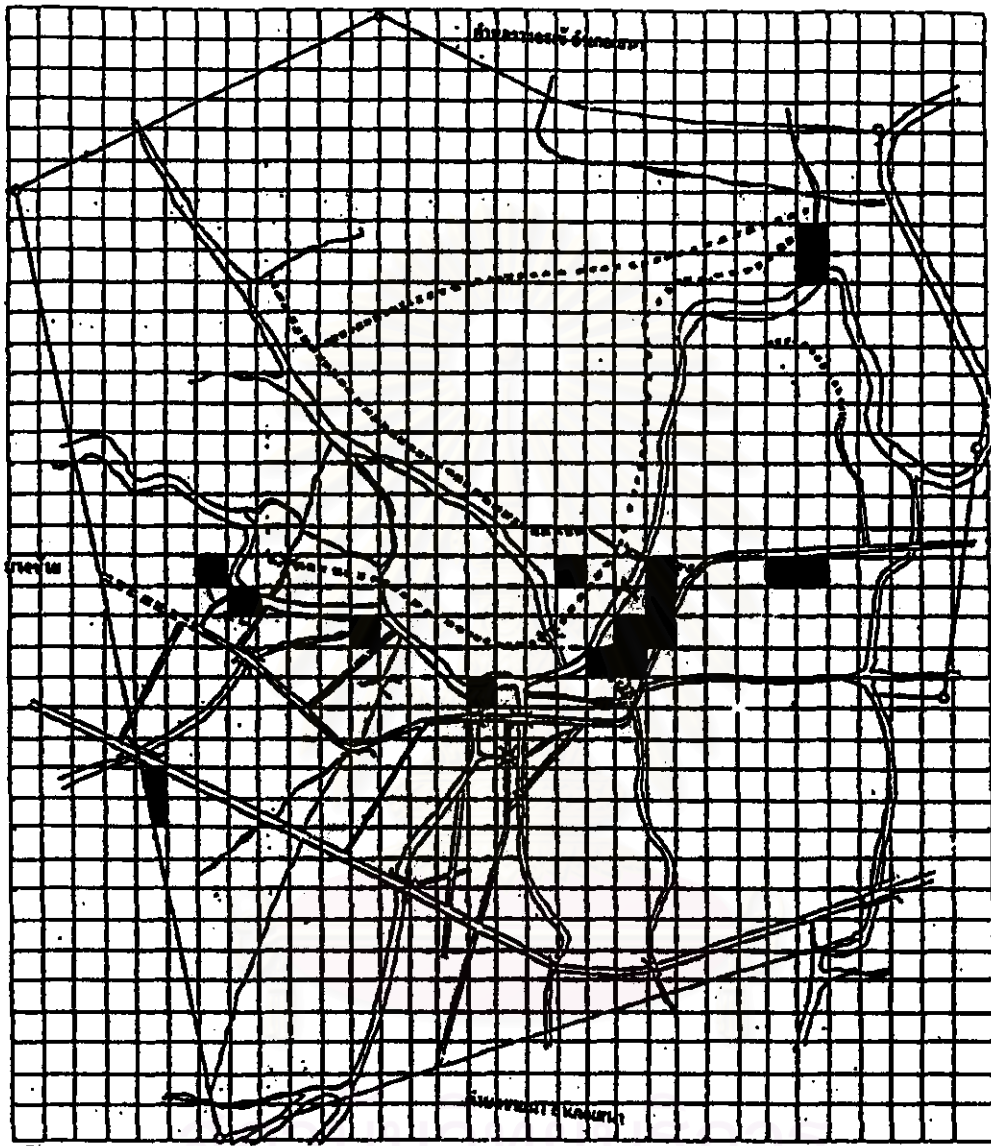
	แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกข้าว		ถนนอ่อน		ลำคลอง ทางน้ำ
	ถนนแข็ง		ถนนอื่น		สะพานคอนกรีต
					

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : อูชนิบาณเข้ขังค์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-2 แสดงพื้นที่เฉพาะ



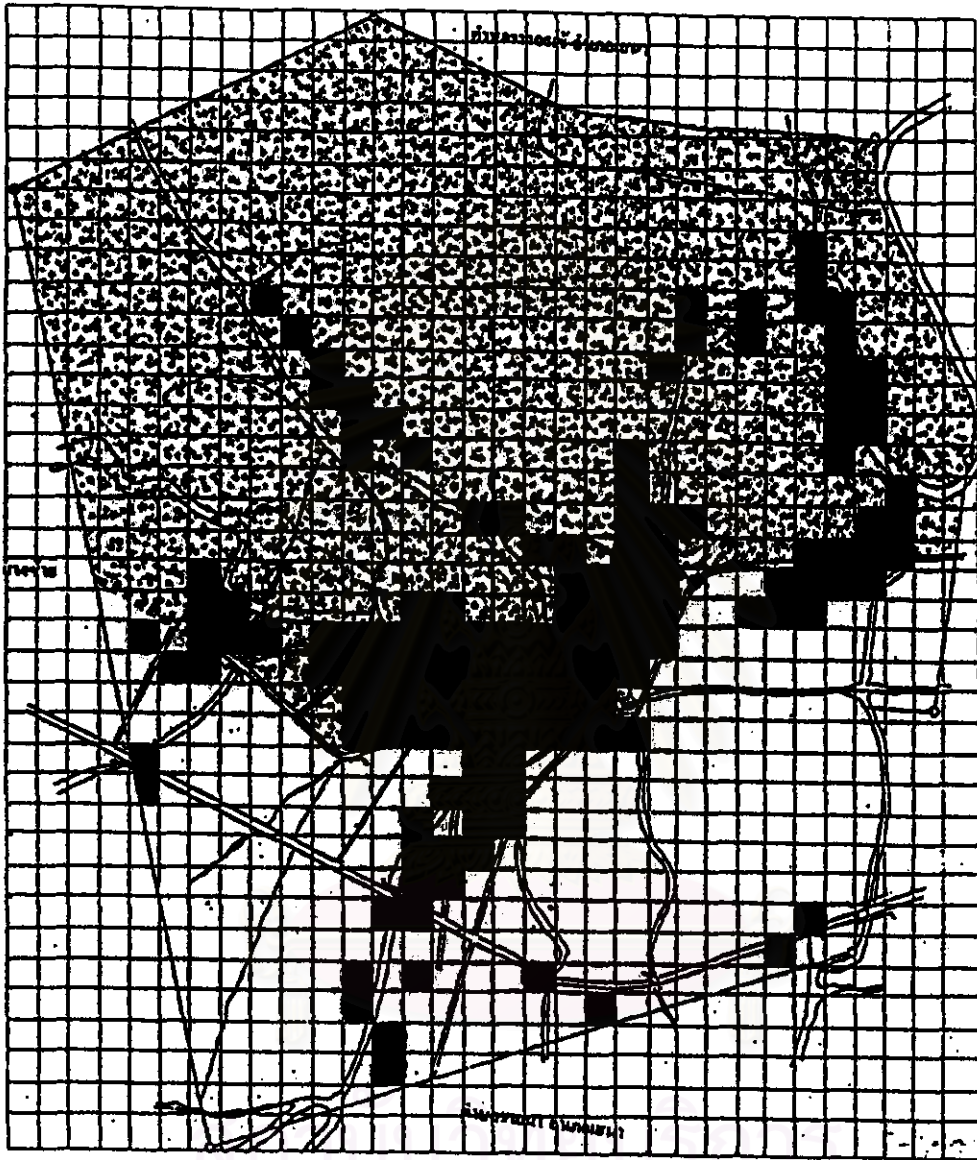
แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน










กรณีศึกษา : ตูขามภักดี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



แผนที่ 5-3 แสดงพื้นที่น้ำท่วม



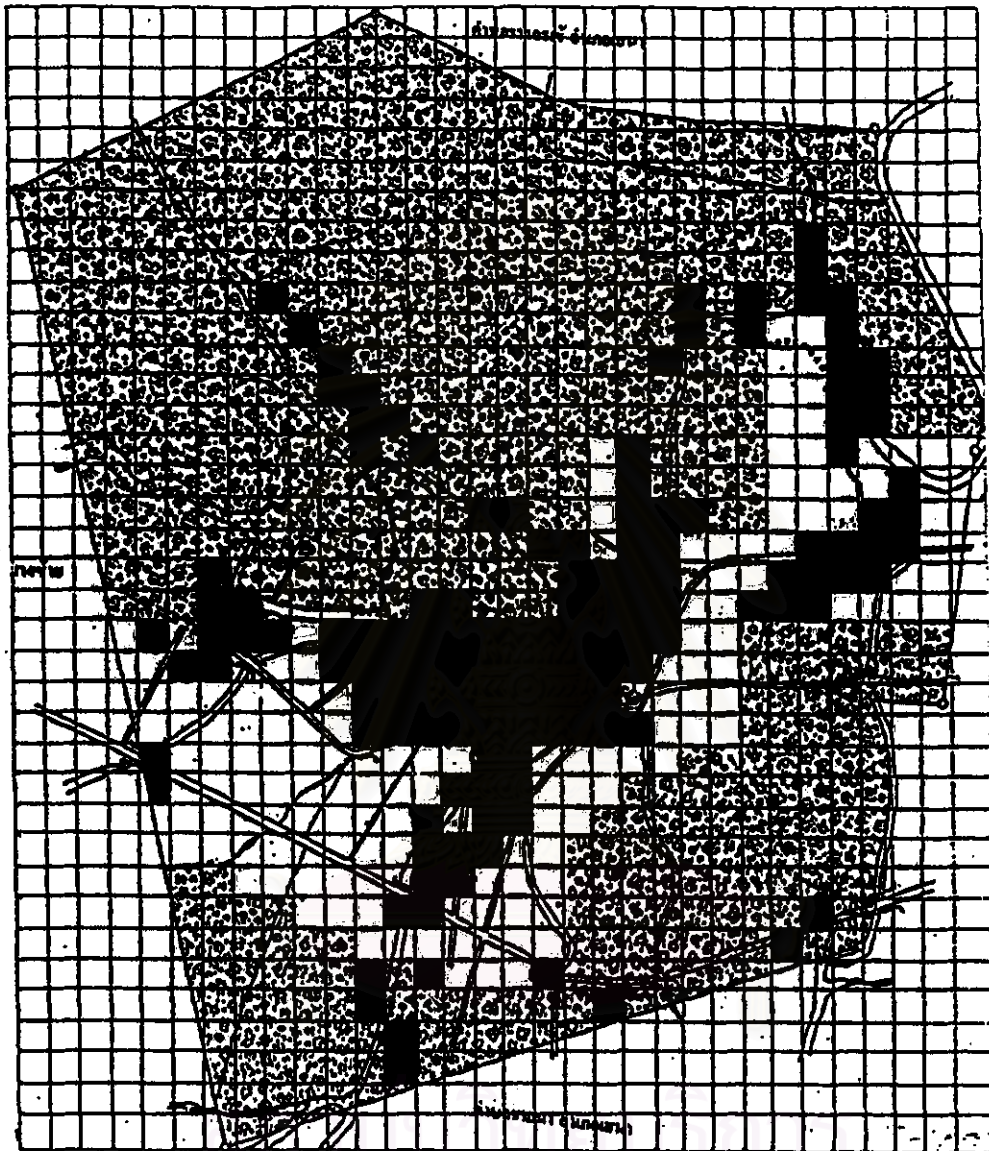
- |   |                         |   |          |   |               |
|---|-------------------------|---|----------|---|---------------|
|  | แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกข้าว |  | สัญลัษณ์ |  | ลำคลอง ทางน้ำ |
|  | พื้นที่ซึ่งเพาะ         |  | สะพานไม้ |  | สะพานคอนกรีต  |
|  | แสดงพื้นที่น้ำท่วม      |  | ถนนแข็ง  |   |               |
|   |                         |  | ถนนอ่อน  |   |               |
- 0      300      600 กม.1








แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : ชุมชนบ้านเข้าเจ็ด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-4 แสดงการบริการประปา



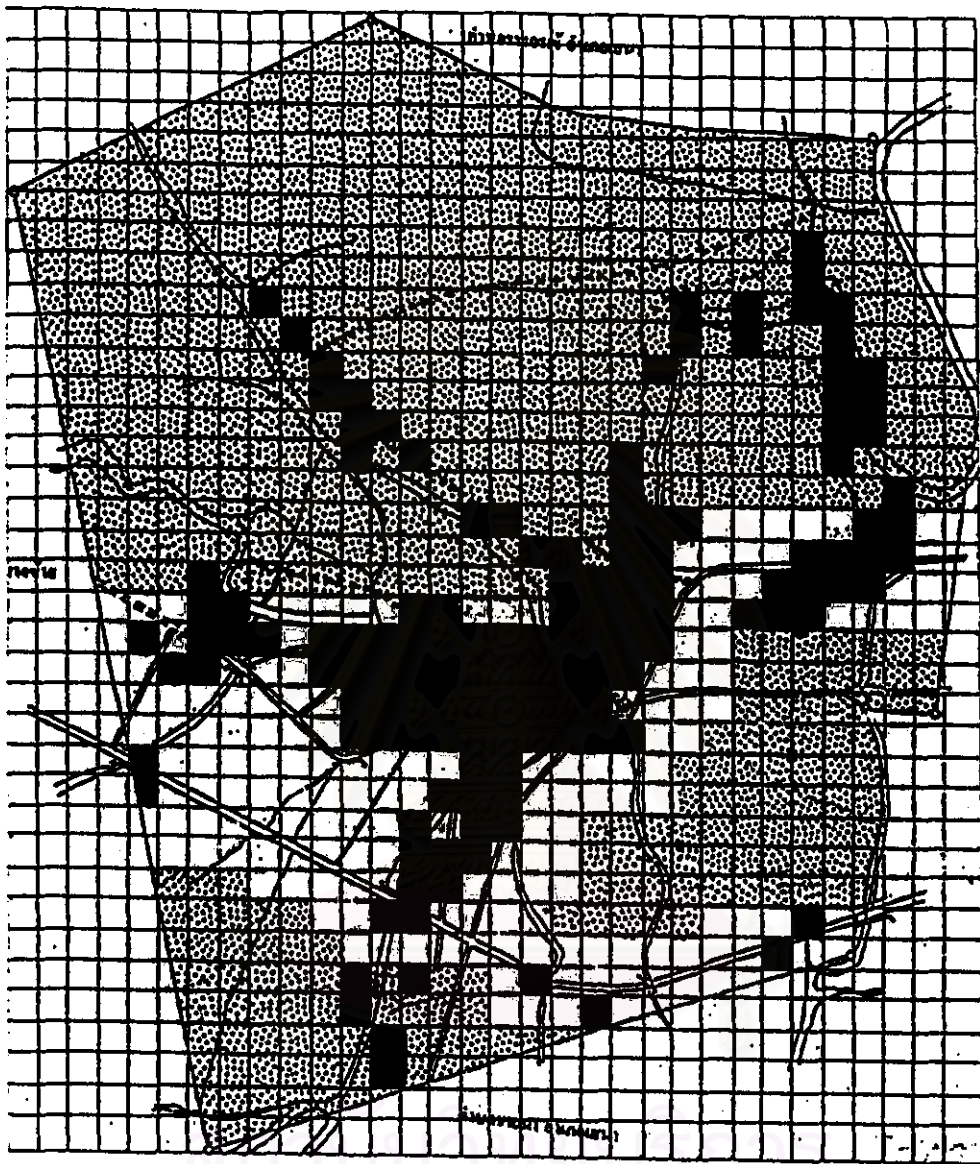
	แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกสร้างพื้นที่เฉพาะ		สะพานไม้		ลำคลอง ทางน้ำ
	แสดงพื้นที่ที่ไม่มีโครงข่ายบริการประปา		ถนนแข็ง		สะพานคอนกรีต
			ถนนอ่อน		
					0 300 600 เมตร









แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : ตูขามิบาดั้งขึ้นจึก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-5 แสดงการบริการโทรศัพท์



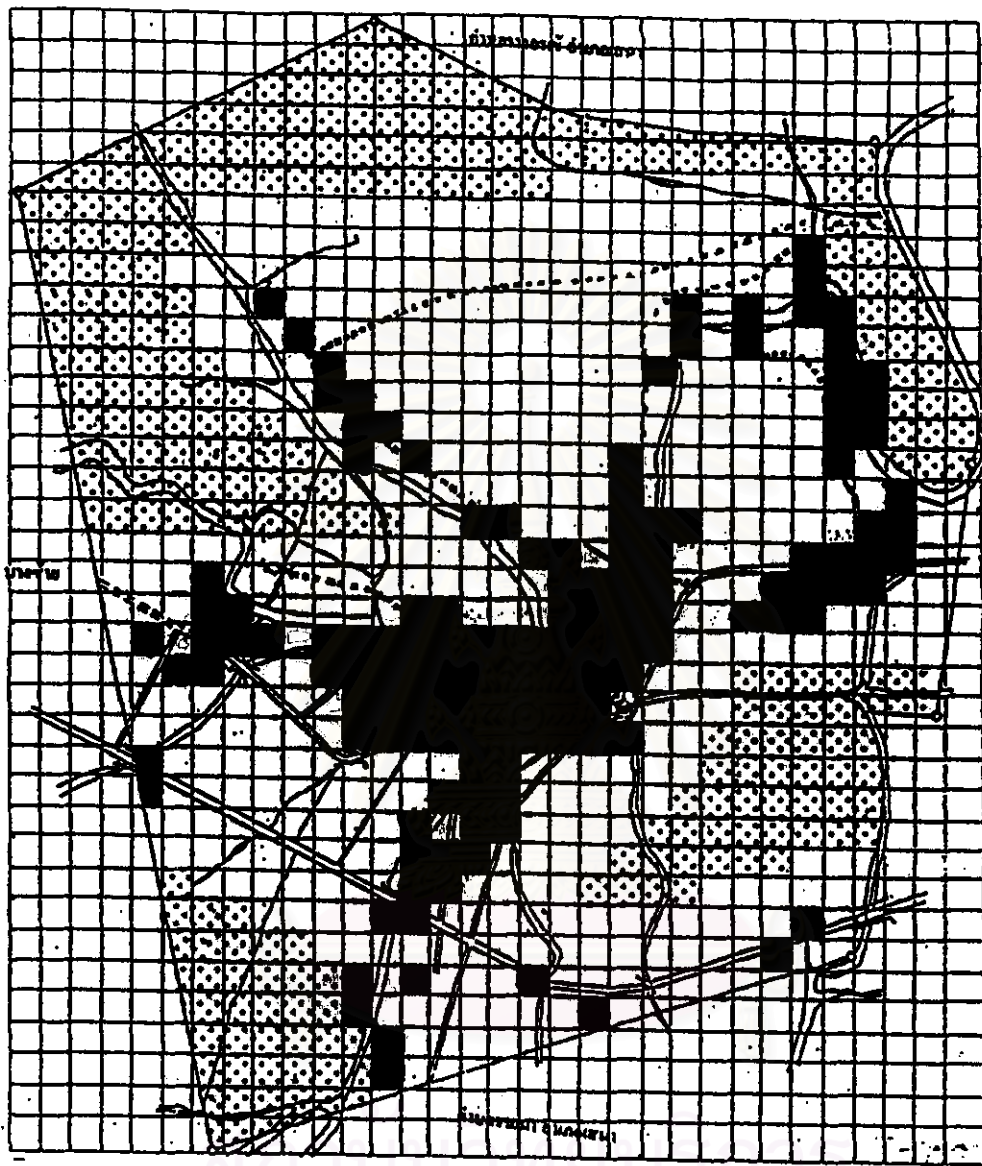
- |   |                                       |   |   |   |          |   |          |   |              |   |                |
|---|---------------------------------------|---|---|---|----------|---|----------|---|--------------|---|----------------|
|  | แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกสร้าง/พื้นที่เฉพาะ |  | แสดงพื้นที่ที่ไม่มีโครงข่ายบริการโทรศัพท์ |  | สัญลักณ์ |  | สะพานไม้ |  | สะพานคอนกรีต |  | 0 300 600 เมตร |
|   |                                       |   |   |  | ถนนแข็ง  |   |          |  | ถนนอ่อน      |   |                |

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีกรมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : ชุมชนบ้านจันจัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-6 แสดงพื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึงโดยทางรถยนต์



■	แสดงพื้นที่เชิงลาดชัน พื้นที่ไม่พอ	~~~~~	สะพานไม้	≈≈≈	ลำคลอง ทางน้ำ
▣	แสดงพื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึง โดยทางรถยนต์	————	ถนนแข็ง	≡≡≡	สะพานคอนกรีต
		.....	ถนนอ่อน		

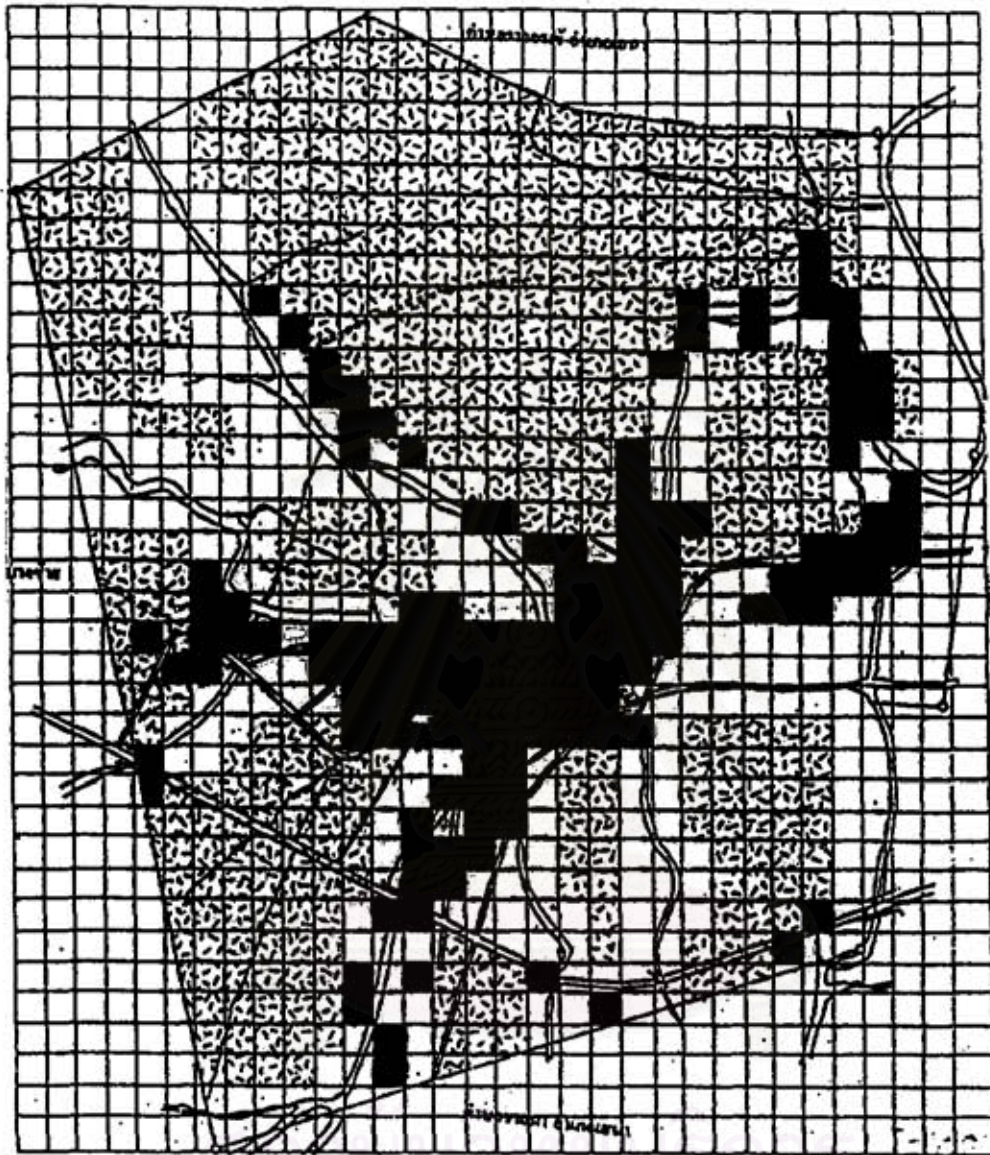
0      300      600 เมตร








แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : อูชนิบาตเข้มจัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-7 แสดงพื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึงโดยทางน้ำ



	แสดงพื้นที่ซึ่งปลูกสร้าง/พื้นที่เกษตร		สัญชัยกณฑ์		ลำคลอง ทางน้ำ
	แสดงพื้นที่ไม่สะดวกเข้าถึงโดยทางน้ำ		ถนนแข็ง		สะพานคอนกรีต
			ถนนอ่อน		

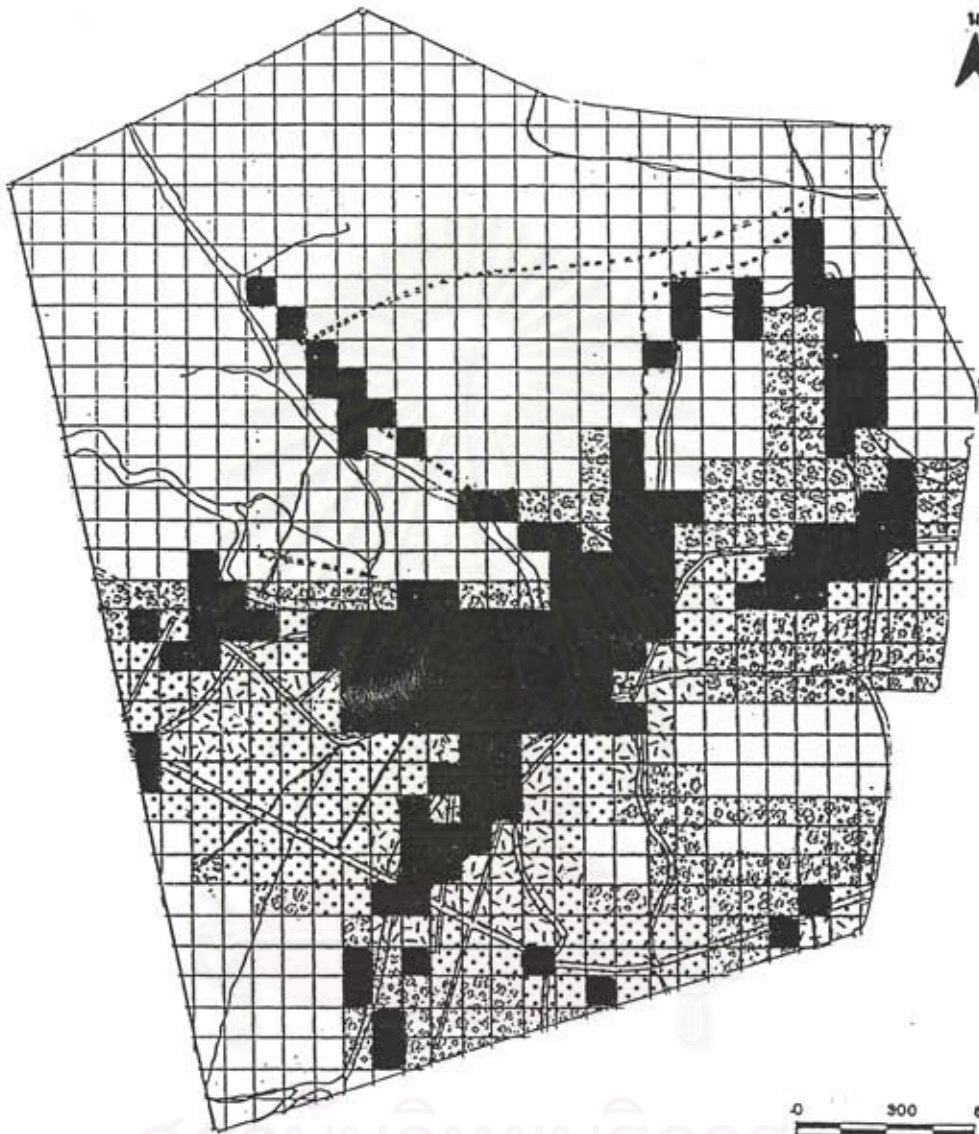
0      300      600 เมตร

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน






กรณีศึกษา : ตำบลบ้านเจ้าเจ็ด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนที่ 5-8 แสดงลำดับศักยภาพของพื้นที่เพื่อการพัฒนารูปที่อยู่อาศัย



สัญลักษณ์

- |   |   |   |   |
|---|---|---|---|
|  | พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนารูปบ้านจัดสรร 1 |  | พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนารูปบ้านจัดสรร 4 |
|  | พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนารูปบ้านจัดสรร 2 |  | แสดงพื้นที่เชิงปลูกสร้าง/พื้นที่เฉพาะ     |
|  | พื้นที่มีศักยภาพในการพัฒนารูปบ้านจัดสรร 3 |   |   |

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : ชุมชนบ้านจันทน์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## ผลการวิเคราะห์ศักยภาพและข้อจำกัดของพื้นที่

1. พื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการพัฒนาพื้นที่ (เป็นพื้นที่ที่มีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมาย หรือเป็นพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสมเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินในด้านอื่น ถ้ามีการใช้ประโยชน์ที่ดินอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้านอื่นๆ เช่น กายภาพ นิเวศน์วิทยา คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์และคุณภาพชีวิต) ได้แก่

1) พื้นที่ที่ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างปัจจุบัน ได้แก่ พื้นที่อาคารบ้านเรือนของประชาชน พื้นที่ถนน บ้านเรือนเกาะกลุ่มค่อนข้างหนาแน่นบริเวณสำนักงานศุขาภิบาลเจ้าเจ็ด แล้วกระจายออกไปตามสองฝั่งของคลองเจ้าเจ็ด และบริเวณถนนเสนา-บางซ้าย

2) พื้นที่เฉพาะ ได้แก่ พื้นที่สำนักงานศุขาภิบาลเจ้าเจ็ด โรงเรียนวัดเจ้าเจ็ดนอก โรงเรียนวัดเจ้าเจ็ดใน โรงเรียนวัดกลางคลองวัฒนาาราม โรงเรียนบ้านแฉะวิททยาการ โรงเรียนประสาทคิดปี วิทยาลัยการอาชีพเสนา วัดเจ้าเจ็ดใน วัดเจ้าเจ็ดนอก วัดกลางคลอง และวัดนักบุญ ฌียงปีปติส

2. พื้นที่ที่มีอุปสรรคในการพัฒนา ต้องมีการพัฒนาหรือปรับปรุง มีการลงทุนเพื่อให้สามารถประโยชน์ได้คือ

1) พื้นที่น้ำท่วมถึง ได้แก่ พื้นที่คอนเหนือของถนนเสนา-บางซ้าย มีสภาพพื้นที่เป็นที่ลุ่มสามารถใช้พื้นที่เพื่อการทำนา

2) พื้นที่ขาดโครงข่ายบริการประปาและโทรศัพท์ ได้แก่ พื้นที่โดยส่วนใหญ่ของพื้นที่ที่อยู่รอบนอกของชุมชนที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน

3) พื้นที่ที่ไม่สะดวกในการเข้าถึงโดยทางรถยนต์ ได้แก่ พื้นที่เกษตรกรรมที่ตั้งอยู่ห่างจากชุมชน บริเวณคอนเหนือและคอนใต้ของศุขาภิบาลเจ้าเจ็ด

4) พื้นที่ที่ไม่สะดวกในการเข้าถึงโดยทางน้ำ เป็นพื้นที่ที่กระจายอยู่ทั่วไปในศุขาภิบาลเจ้าเจ็ด

3. พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 1 เป็นพื้นที่ที่ไม่มีอุปสรรคในการพัฒนาจากปัจจัยที่กำหนด เป็นพื้นที่จำนวน 268.75 ไร่ กระจายอยู่ใน 3 บริเวณหลัก คือ พื้นที่ด้านใต้ของถนนเสนา-บางซ้าย ตรงด้านเหนือของวิทยาลัยการอาชีพเสนา พื้นที่ด้านใต้ของถนนเสนา-บางซ้าย บริเวณสองฝั่งของคลองสาขาของคลองเจ้าเจ็ด และพื้นที่ด้านใต้ของถนนเสนา-บางซ้าย บริเวณตรงกันข้ามกับวัดเจ้าเจ็ดนอก

4. พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 2 เป็นพื้นที่ที่มีอุปสรรคในการพัฒนา 1-2 บังคับ พื้นที่ทั้งหมดอยู่ด้านใต้ของถนนสนา-บางซ้าย แต่ส่วนใหญ่อยู่อยู่ทางตอนตะวันตกของอุทยานเขาเจ็ด รองลงมาอยู่บริเวณด้านข้างของโรงพยาบาลเสนา พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 2 มี 575 ไร่

5. พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 3 มีพื้นที่ 762.5 ไร่ เป็นพื้นที่ที่มีอุปสรรคในการพัฒนา 2-3 บังคับ เป็นพื้นที่ที่กระจายอยู่ติดกับพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 2 ทางตอนใต้ของถนนสนา-บางซ้าย และอยู่ติดกับพื้นที่อาคารบ้านเรือนทางตอนเหนือของถนนสนา-บางซ้าย

6. พื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นลำดับที่ 4 มีพื้นที่ 2,756.25 ไร่ เป็นพื้นที่เกษตรกรรมและที่ว่างส่วนใหญ่ของอุทยานเขาเจ็ด เป็นพื้นที่ที่มีอุปสรรคในการพัฒนามากกว่า 3 บังคับ

#### แผนการไว้ที่ดิน (แผนที่ 5-9)

##### 1. พื้นที่เกษตรกรรม

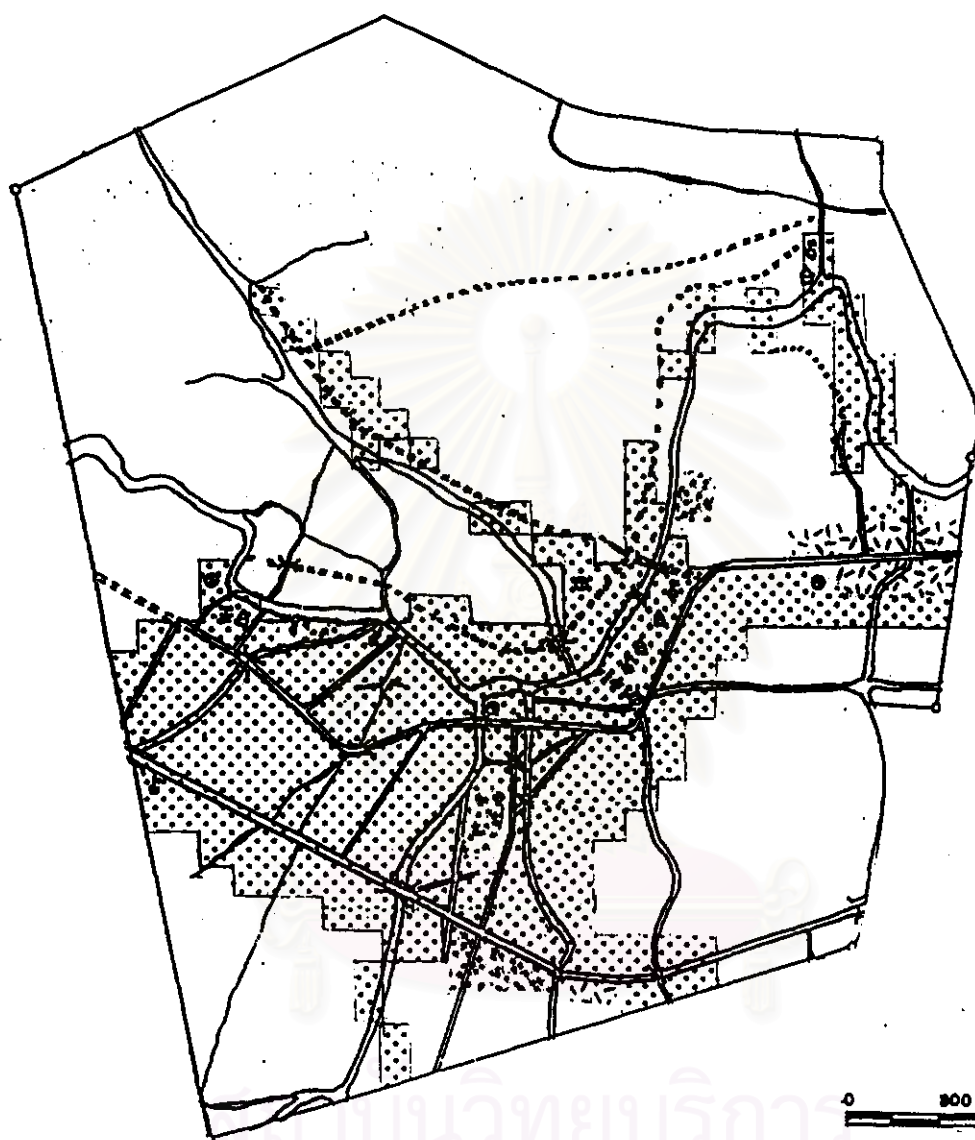
พื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่โดยส่วนใหญ่ของอุทยานเขาเจ็ด การรักษาพื้นที่เกษตรกรรมไว้ นับว่ามีความจำเป็นเพราะถือได้ว่าเป็นพื้นที่อยู่อาศัยของประชาชน แต่การที่จะรักษาพื้นที่เกษตรกรรมเอาไว้จนเป็นต้องส่งเสริมเพื่อให้เกิดรายได้ที่คืนแก่เกษตรกร เพราะถ้าเกษตรกรไม่สามารถเพาะปลูกต่อไปได้ ก็คงไม่สามารถรักษาพื้นที่เกษตรกรรมเอาไว้ได้ พืชที่มีความเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่มากที่สุดคือข้าว การปลูกพืชชนิดอื่นสามารถกระทำได้โดยพิจารณาจากภาวะตลาด ความสามารถในการปรับลักษณะโครงสร้างและความอุดมสมบูรณ์ของดิน และความคุ้มทุน การพัฒนาระบบการเกษตรต้องปรับปรุงให้เป็นระบบการเกษตรแบบก้าวหน้าที่ใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วย แนวทางพัฒนาการเกษตรกรรมได้กล่าวไว้ในหัวข้อที่ 5.5

##### 2. พื้นที่อยู่อาศัย

พื้นที่อยู่อาศัยส่วนใหญ่กระจายไปตามริมคลองเขาเจ็ดและเส้นทางคมนาคมสายหลักของชุมชน แนวทางพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัยขอเสนอว่าควรเน้นความสมบูรณ์ภายในชุมชนให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ มีความสะดวกสบาย การติดต่อกันภายในชุมชนสามารถเชื่อมโยงกันและสามารถเชื่อมโยงกับชุมชนอื่นได้โดยสะดวก มีการจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่ดีและเพียงพอ ซึ่งการจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการได้กล่าวไว้ในหัวข้อที่ 5.4 จากวัตถุประสงค์ในการพัฒนาอุทยานเขาเจ็ดให้เป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ ได้กำหนดความหนาแน่นของประชากรไว้



แผนที่ 5-9 แสดงแผนการใช้ที่ดินชุมชนบ้านจันจืด



สัญลักษณ์

- |   |                   |   |                  |
|---|-------------------|---|------------------|
|  | พื้นที่อยู่อาศัย  |  | พื้นที่เกษตรกรรม |
|  | พื้นที่พาณิชยกรรม |   |                  |
|  | พื้นที่สาธารณะ    |   |                  |

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีศึกษา : ชุมชนบ้านจันจืด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ไม่เกิน 20 คนต่อไร่ สำหรับพื้นที่อยู่อาศัยในอนาคต ขอเสนอให้มีการพัฒนาที่อยู่อาศัยโดยให้ขยายตัวจากชุมชนเดิมลงมาทางใต้ของถนนเสนา-บางซ้าย ในบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัยลำดับที่ 1 และ 2 เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีความพร้อมในการพัฒนาสูง

### 3. พื้นที่พาณิชยกรรม

ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า คาดว่าพื้นที่พาณิชยกรรมจะเพิ่มขึ้นประมาณ 10 ไร่ ซึ่งสอดคล้องกับการบริการเพื่อรองรับการขยายตัวของประชากร การขยายตัวของพื้นที่พาณิชยกรรมควรขยายตัวออกไปจากพาณิชยกรรมที่มีอยู่เดิมบริเวณถนนเสนา-บางซ้ายช่วงรอยต่อกับเทศบาลเมืองเสนา เพราะเป็นพื้นที่ที่สามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก เป็นย่านที่มีความคึกคัก และอยู่ใกล้กับสถานที่สำคัญของสุขาภิบาล นอกจากนี้ยังมีร้านค้าปลีกและร้านบริการต่างๆกระจายอยู่ทั่วไปในพื้นที่ชุมชนที่เกิดขึ้นใหม่

### 4. พื้นที่อุตสาหกรรม

เนื่องจากความต้องการที่จะพัฒนาสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดให้เป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ ดังนั้นอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นควรเป็นอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขหรือไม่เป็นมลพิษต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ การเพิ่มขึ้นของพื้นที่อุตสาหกรรมควรจะถูกตั้งในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือสวนอุตสาหกรรม เพราะถือได้ว่าเป็นการประหยัดในการจัดการทางอุตสาหกรรม เช่นการจัดการขยะมูลฝอย ระบบการจัดการน้ำเสียและกากของเสียอันตราย เป็นต้น และยังเป็นการเร่งต่อการควบคุมมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นได้เป็นอย่างดี การควบคุมด้านการพัฒนาพื้นที่ควรใช้มาตรการทางผังเมือง ดังนั้นผังเมืองรวมเมืองเสนาควรที่จะขยายขอบเขตให้ครอบคลุมทั้งสุขาภิบาลเจ้าเจ็ด

## 5.4 แนวทางการพัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

### 5.4.1 สาธารณูปโภค

ระบบสาธารณูปโภคที่สำคัญ ได้แก่ ระบบคมนาคมและขนส่ง การบริการประปา การบริการไฟฟ้า การระบายน้ำ การบำบัดน้ำเสีย และการจัดการขยะมูลฝอย

### 1) ระบบการคมนาคมและขนส่ง

ภายในเขตสุขภาพภิบาลเจ้าเจ็ดมีถนนสายหลักที่เป็นทางหลวงแผ่นดินตัดผ่านเพียงเส้นทางเดียว คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3263 ซึ่งแยกออกมาจากทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 340 ทางหลวงหมายเลข 3263 มีผิวการจราจรแบบแอสฟัลติก กว้างประมาณ 8 เมตร ไม่มีไหล่ทางระดับถนนสูงจากพื้นดินด้านข้างมาก ประมาณ 2 เมตร เส้นทางนี้มีรถบรรทุกวิ่งผ่านเป็นจำนวนมาก สภาพดังกล่าวก่อให้เกิดอุบัติเหตุเป็นประจำ

ถนนสายหลักที่สำคัญอีกสาย ได้แก่ ถนนเสนา-บางซ้าย เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ที่ตัดผ่านย่านพาณิชยกรรมของชุมชน สถานที่ราชการ โรงเรียน วัด และโรงพยาบาล มีบ้านเรือนค่อนข้างหนาแน่นอยู่บางบริเวณและส่วนใหญ่ปลูกชิดถนน ผิวการจราจรกว้างประมาณ 4 เมตร ระยะทางส่วนใหญ่ไม่มีไหล่ทาง นอกจากนี้ยังมีถนนสายรองอีกหลายสาย ส่วนใหญ่แยกจากถนนเสนา-บางซ้าย รองลงมาแยกจากทางหลวงหมายเลข 3263 ประกอบด้วยถนนคอนกรีตเสริมเหล็กจำนวน 6 สาย ถนนแบบแอสฟัลติก จำนวน 2 สาย และถนนลูกรังจำนวน 9 สาย ถนนสายรองเหล่านี้เป็นถนนที่เชื่อมระหว่างหมู่บ้าน มีผิวการจราจรกว้างประมาณ 4 เมตร โดยส่วนใหญ่ไม่มีไหล่ทางและระดับถนนอยู่สูงจากพื้นดินด้านข้างมาก สภาพเหล่านี้ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในการใช้รถและผู้คนเท้า

สำหรับรถประจำทางสาธารณะมีเพียง 2 สาย คือ รถประจำทางระหว่างจังหวัดสาย สุพรรณบุรี-อยุธยา และรถประจำทางระหว่างอำเภอเสนา-บางซ้าย วิ่งผ่านทางหลวงหมายเลข 3263 และถนนเสนา-บางซ้าย ตามลำดับ ทำให้ประชาชนที่อยู่ห่างไกลเส้นทางดังกล่าวต้องเดินเท้าหรือใช้รถจักรยานยนต์ เพื่อขึ้นรถประจำทาง

#### แนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่ง

(1) ถนนเสนา-บางซ้าย เป็นถนนที่โดยส่วนใหญ่ที่สองข้างทางมีบ้านเรือนประชาชนปลูกชิดถนน การที่จะขยายถนนจึงมีความเป็นไปได้ยาก ในระยะสั้นเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องควรจะควบคุมความเร็ว นำหนักการบรรทุกของรถที่วิ่งผ่านให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะยาวควรมีการขยายผิวการจราจร ทำทางเท้า เพื่อรองรับปริมาณจราจรให้ได้มากขึ้น เนื่องจากถนนเสนา-บางซ้ายเป็นถนนสายหลักที่ประชาชนส่วนใหญ่ใช้เป็นเส้นทางติดต่อกับเทศบาลเมืองเสนา

(2) ถนนสายรองที่เป็นถนนลูกรัง ควรมีการปรับปรุงผิวการจราจรให้เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หรือถนนแอสฟัลติก ส่วนถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก และถนนแอสฟัลติกในส่วนที่ชำรุดก็ควรปรับปรุงผิวการจราจรให้ใช้การได้ตลอดเวลา พร้อมทั้งขยายผิวการจราจร และทำทางเท้า

(3) ขยายความยาวของถนนสายรองที่ผ่าน หมู่ที่ 1 2 3 และ 4 ตำบลเจ้าเสด็จ ให้เชื่อมกับถนนเสนา-บางซ้าย เพื่อให้โครงข่ายคมนาคมและขนส่งเกิดการเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบมากขึ้น (แผนที่ 5-10)

(4) ขยายบริการรถประจำทางสาธารณะสายเสนา-บางซ้าย ขอเสนอให้ขยายเพิ่มในถนนสายรองที่ผ่าน หมู่ที่ 1 2 3 และ 4 ตำบลเจ้าเสด็จ (ภาพที่ 5-10) เนื่องจากถนนสายนี้มีบ้านเรือนประชาชนค่อนข้างหนาแน่น

(5) เนื่องจากสุขภาพ ভালเจ้าเจ็ดมีฝาคดองหลายสาย จึงมีสะพานข้ามคดองเป็นจำนวนมากหลายสะพานยังเป็นสะพานไม้และอยู่ในสภาพชำรุด ให้เร่งซ่อมแซมให้สามารถใช้การได้ตลอดเวลา และในระยะยาวสะพานที่รุดรทุกวังผ่านเป็นประจำควรเปลี่ยนเป็นสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก

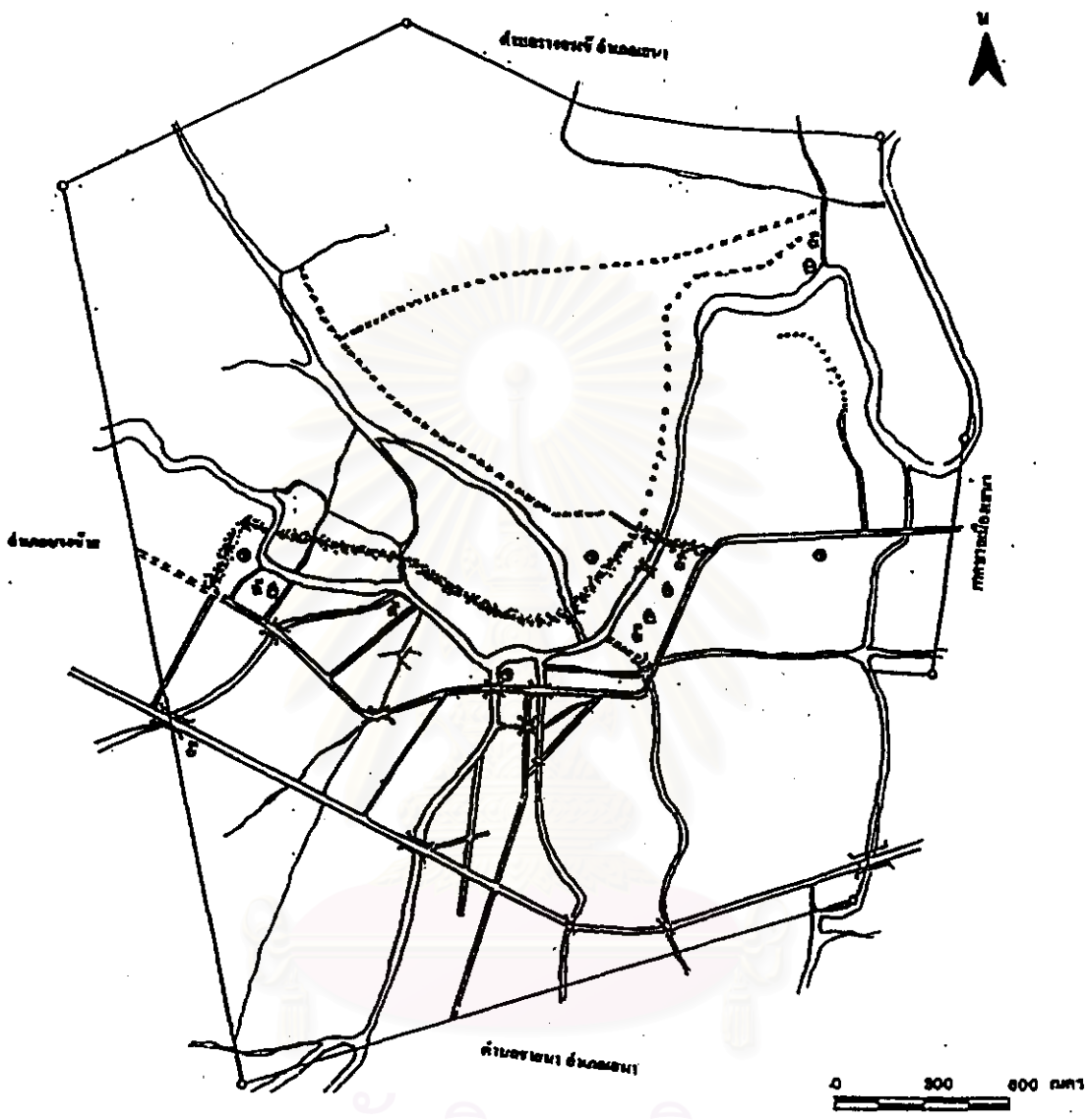
(6) ปรับปรุงสภาพฝาคดองเจ้าเจ็ดให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้สัญจรทางน้ำได้ เพื่อเป็นการสัญจรระหว่างหมู่บ้าน หรือกับเทศบาลเมืองเสนา ปัจจุบันในคดองเจ้าเจ็ดเต็มไปด้วยผักตบชวาทำให้เป็นอุปสรรคต่อการสัญจรทางน้ำ

(7) ประชาชนที่มีบ้านเรือนอยู่ริมคดอง มักมีปัญหามาจากทางเดินเข้าบ้าน เสนอให้สร้างสะพานทางเดินเลียบกดอง แค่นี้ก็น่าจะถึงความสวยงามและกลมกลืนกับสภาพแวดล้อม เพื่อเป็นการรักษาสภาพเรือนไทยริมคดองที่มีมาแต่ดั้งเดิม พร้อมกันนี้คดองก็ยังสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่

## 2) การบริการประปา

การบริการประปาในสุขภาพเจ้าเจ็ดมีเฉพาะหน้าโรงพยาบาลเสนาเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามการประปาอำเภอเสนา ได้มีแผนขยายบริการประปาให้ครอบคลุมชุมชนที่อยู่อาศัยในสุขภาพเจ้าเจ็ด โดยได้มีการวางท่อตามเส้นทางถนนที่มีบ้านเรือนประชาชนตั้งอยู่ แต่ก็ยังไม่

แผนที่ 5-10 แสดงการปรับปรุงระบบคมนาคมขนส่ง



	เส้นทางที่ขยาย -		ลำคลอง ทางน้ำ		สะพานไม้
	ความยาวของถนน		ถนนแข็ง		สถานศึกษา
	เส้นทางที่ขยาย -		ถนนอ่อน		ศาสนสถาน
	การคืนรถประจำทาง		สะพานคอนกรีต		สถานบริการสาธารณสุข

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาชุมชน โดยวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน  
 กรณีศึกษา : ชุมชนบ้านจึก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ครอบคลุมในบางพื้นที่ ดังนั้นควรมีการวางแผนเพื่อวางระบบท่อและผลิตน้ำให้ครอบคลุมพื้นที่เหล่านี้และชุมชนที่จะเกิดขึ้นใหม่ในอนาคตด้วย

### 3) การบริการไฟฟ้า

การบริการไฟฟ้าได้ครอบคลุมทั่วทั้งตำบลจนเข้าใจแล้ว แต่มีปัญหาไฟฟ้าตกเกิดขึ้นเป็นประจำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงฤดูฝน ดังนั้นการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอเสนาควรจะได้มีการวางแผนเพื่อแก้ปัญหาไฟฟ้าตก พร้อมทั้งวางแผนเพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชน นอกจากนี้ควรจะได้มีการขยายการติดตั้งไฟฟ้าริมถนน เพื่อให้แสงสว่างในเวลากลางคืน เป็นการป้องกันเหตุร้ายรวมทั้งอุบัติเหตุในการใช้รถใช้ถนน

### 4) การระบายน้ำและการบำบัดน้ำเสีย

น้ำเสียเกิดขึ้นจากแหล่งกำเนิดน้ำเสียต่างๆ โดยเฉพาะจากบ้านเรือน อาคารพาณิชย์ และร้านอาหาร ยังไม่ได้รับการบำบัดหรือลดความสกปรกของน้ำเสียก่อนระบายลงสู่คูคลองต่างๆ คลองธรรมชาติในพื้นที่ซึ่งทำหน้าที่รับน้ำระบายน้ำฝนและน้ำเสียจากชุมชน ปัจจุบันประสบปัญหาประสิทธิภาพการระบายน้ำ เนื่องจากต้นเงินและมีปัญหาเรื่องคุณภาพของแหล่งน้ำ ขณะนี้ชุมชนตำบลเข้าใจยังไม่มียุทธศาสตร์ระบายน้ำและระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน ดังนั้นตำบลเข้าใจจึงควรมีการศึกษาถึงการจัดการระบบการระบายน้ำและบำบัดน้ำเสียที่เหมาะสมกับชุมชน

### 5) การจัดการขยะมูลฝอย

ตำบลเข้าใจยังมีโครงข่ายการเก็บขนมูลฝอยไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากขาดแคลนบุคลากร งบประมาณ และสภาพถนนแคบทำให้รถเก็บขนขยะมูลฝอยเข้าไม่สะดวก และตำบลเข้าใจยังไม่มีพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยเป็นของตนเอง สำนักงานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้ว่าจ้างให้บริษัทเอกชนศึกษาถึงระบบการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอย่างถูกสุขลักษณะ ผลการศึกษา ได้มีการจัดแบ่งเขตเก็บขนขยะมูลฝอยและกำหนดที่ตั้งของศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย โดยตำบลเข้าใจจะมีศูนย์กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอยู่ที่เทศบาลเมืองเสนา ชุมชนที่นำขยะมูลฝอยมากำจัดร่วมกัน ได้แก่ ตำบลลาดบัวหลวง ตำบลบางซ้าย ตำบลหัวเวียง ตำบลผักไห่ ตำบลลาดชะโด ตำบลบางไทร แต่อย่างไรก็ตามการที่จะให้ผลการศึกษาเป็นรูปธรรมย่อมต้องใช้เวลาอันนาน จึงขอเสนอให้ตำบลเข้าใจได้มีการแก้ไขปัญหาลักษณะก่อน ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพการรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอย เพื่อให้สามารถให้บริการ

ครอบคลุมได้ทั้งพื้นที่ หากพื้นที่กำจัดมูลฝอยเป็นของสุขาภิบาลเอง นอกจากนี้การจัดระบบถนนให้สามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกก็เป็นหนทางหนึ่งในการเพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บขนขยะมูลฝอย

#### 6) การบริการโทรศัพท์

ปัจจุบันโครงการให้บริการโทรศัพท์ ยังไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่สุขาภิบาลเจ้าเจ็ด จึงควรขยายเลขหมายโทรศัพท์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน สำหรับโทรศัพท์สาธารณะควรเพิ่มจุดติดตั้ง เพื่อให้รัศมีการบริการครอบคลุมทั้งพื้นที่

#### 5.4.2 สาธารณูปการ

แนวทางพัฒนาด้านสาธารณูปการ แบ่งเป็น ด้านการบริหารและสังคมของชุมชน ได้แก่ สถานที่ราชการ ด้านวัฒนธรรม การศึกษาและบันเทิง ได้แก่ ศาสนสถาน และสถานศึกษา ด้านสาธารณสุข และด้านสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและการกีฬา

##### 1) สถานที่ราชการ

สาธารณูปการประเภทสถานที่ราชการ พิจารณาเฉพาะสถานที่ราชการที่ให้บริการประชาชนในชุมชนเท่านั้น ได้แก่ สำนักงานสุขาภิบาล สถานีตำรวจ-ดับเพลิง และที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข

(1) สำนักงานสุขาภิบาล แม้ว่าสุขาภิบาลจะได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล แต่การขยายตัวโดยการเพิ่มพื้นที่ มีแนวโน้มต่ำ เพราะขณะนี้มีปัญหาด้านงบประมาณ น่าจะเป็นเพียงการก่อสร้างเพิ่มเติมในพื้นที่เดิมเท่านั้น

(2) สถานีตำรวจ-ดับเพลิง ภายในสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดยังไม่มีสถานีตำรวจ-ดับเพลิง ดังนั้นจึงควรจะมีสถานีตำรวจ-ดับเพลิง ภายในเขตสุขาภิบาลอย่างน้อย 1 แห่ง

(3) ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข สุขาภิบาลเจ้าเจ็ดยังไม่มีที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข ปัจจุบันประชาชนต้องไปใช้บริการที่เทศบาลเมืองเสนา Chiara ( 1975:56) กำหนดให้ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขแต่ละแห่งมีรัศมีการให้บริการ 1,800 เมตร ดังนั้น ในเขตชุมชนสุขาภิบาลเจ้าเจ็ดต้องมีที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข 1 แห่ง

## 2) ศาสนสถาน

ศาสนสถานในอุทยานเจ้าเจ็ด มีวัดในพุทธศาสนา 3 แห่ง ในคริสตศาสนา 1 แห่ง ในระยะการวางแผน 20 ปีนี้ คาดว่าไม่มีศาสนสถานเพิ่มขึ้น

## 3) สถานศึกษา

สถานศึกษาระดับประถมศึกษากำหนดให้มีรัศมีการบริการประมาณ 800 เมตร (Chiara, 1975 : 56) อุทยานเจ้าเจ็ดมีโรงเรียนระดับประถมศึกษา จำนวน 5 โรง เมื่อพิจารณารัศมีการให้บริการแล้วพบว่า การให้บริการของโรงเรียนระดับประถมศึกษาครอบคลุมทั้งอุทยาน

ระดับมัธยมศึกษากำหนดให้มีรัศมีการบริการประมาณ 1,600 เมตร (Chiara, 1975 : 56) อุทยานเจ้าเจ็ดมีโรงเรียนระดับมัธยมศึกษา จำนวน 2 แห่ง เมื่อพิจารณารัศมีการให้บริการแล้วพบว่า การให้บริการของโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาครอบคลุมทั้งอุทยาน

## 4) สถานบริการสาธารณสุข

อุทยานเจ้าเจ็ดมีโรงพยาบาลระดับอำเภอ 1 แห่ง มีสถานีอนามัยครบทั้ง 3 ตำบล (3แห่ง) เมื่อพิจารณาถึงรัศมีการให้บริการที่ Chiara (1975: 56) กำหนด คือ ประมาณ 1,600 เมตรพบว่า โรงพยาบาล 1 แห่ง และสถานีอนามัยทั้ง 3 แห่ง สามารถให้บริการครอบคลุมทั้งอุทยาน

## 5) สวนสาธารณะ

อุทยานเจ้าเจ็ดมีสวนสาธารณะ ขนาด 15 ไร่ จำนวน 1 แห่ง แต่ประชาชนไม่ค่อยไปใช้บริการ เนื่องจากตั้งอยู่ห่างจากชุมชน และเมื่อพิจารณามาตรฐานขั้นต่ำสุดของเมือง ที่กำหนดประชากร 1,000 คน ต่อพื้นที่ 1.8 ไร่ พบว่าใน 20 ปีข้างหน้า อุทยานเจ้าเจ็ดต้องมีสวนสาธารณะ จำนวน 29 ไร่ คือเพิ่มจากปัจจุบัน ประมาณ 14 ไร่ ดังนั้น จึงกำหนดให้เพิ่มสวนสาธารณะ จำนวน 2 แห่งๆละ 7 ไร่ เพื่อให้กระจายออกไปประชาชนจะสามารถใช้บริการได้สะดวกยิ่งขึ้น

สวนสนามกีฬา ปัจจุบันเยาวชนและประชาชนทั่วไป โดยส่วนใหญ่เข้าไปใช้สนามกีฬาของโรงเรียนทุกแห่ง แต่ต้องนำเครื่องกีฬามาเอง สำหรับสนามกีฬาควรมีเพียงพอและทั่วถึง



เนื่องจากโรงเรียนต่างๆตั้งกระจายครอบคลุมทั้งเขตสุขภาพิบาด แต่อย่างไรก็ตาม หากสุขภาพิบาดมี  
สนามกีฬากลางของชุมชนเอง และมีการให้บริการอุปกรณั้กีฬาแก่ประชาชน จะเป็นการคืออย่างยั้ง

#### ๑) คดาคศค

ปัจจุบันสุขภาพิบาดเข้จ้คยั้งไม่มีคดาคศค มีการจัดคดาคศคเฉพาะคองเข้จ้คของวันศุกร์  
บริเวณหน้าสำนัคงานสุขภาพิบาด โดยปกติแล้วประชาชนจะไปใช้บริการคดาคศคที่เทศบาลเมือง  
เสนา มาคธฐานที่ Chlara ( 1975: 5๑) กำหนดให้คดาคศคมีรัศมีการให้บริการ 800 เมตร คั้งนั้น  
สุขภาพิบาดเข้จ้คควรมีคดาคศค จำนวน 1 แห่ง

การให้บริการของสถานสาธารณูปการต่างๆ นอกจากจะสามารถให้บริการได้ครอบคดุม  
ทั้งเขตสุขภาพิบาดแล้วในค้้านของคุดภาพนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องค้องกำกั้บคดุมอย่างโกดั้จิด เพื่อที่  
จะค้ได้มีการปรับปรั้งและพัฒนา เช่น ค้้านคุดภาพการศึกษาในโรงเรียนและการให้คความรุ้้นอก  
โรงเรียน (การจ้คคั้งห้องสมุคชุมชน) และการสาธารณสุขในค้้านการให้บริการและประศัทธิภาพ  
การรักษาทพยาบาล เป็นค้ัน

#### ๑.๑ แนวทางพัฒนาชุมชนค้้านเศรษฐกิถและค้ังคม

ปัญหาทางเศรษฐกิถและค้ังคมของชุมชนเจ้าเจ้ค สาเหตุที่สำคัญเกิดจากการเปลี่นแปลง  
วิถิการค้ารงชีวิตจากอคิด จากการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส่วนหนึ่งหันไปประกอบอาชีพรับ  
จ้างตามโรงงานอุตสาหกรรมที่ค้ังอยู่นอกชุมชน รับจ้างเจียรนัยพลอย คั้งที่ค้ได้ถ้าวถึงในบทที่ 3  
ซึ่งทอสรุปถึงปัญหาค้้านเศรษฐกิถ ค้ได้แก่ ปัญหาคาคคผลคคคคคาค้า ปัญหาค้าคครองชีพสูง ปัญหาค้ไม่  
มีที่ท่ากิน และปัญหาคการว่างงาน จากปัญหาทางเศรษฐกิถเหล่านี้ค้ได้เชื่อม โยงไปสู่ปัญหาทางค้ังคม  
ค้ได้แก่ ปัญหาคาเสพคคค และปัญหาคคนชราไม่ค้ได้รับการคุดแล

แนวทางพัฒนาชุมชนค้้านเศรษฐกิถและค้ังคม ค้คือ พยายามที่จะสร้างงานให้เกิดขึ้นใน  
ชุมชน โดยเฉพาะงานในภาคเกษตรกรรม ซึ่งเป็นฐานการผลิตที่ชุมชนมีศัคยภาพอยู่แล้ว เพื่อให้  
ประชาชนมีงานท่า มีรายค้ได้และไม่ค้ต้องออกไปท่างานภายนอก ผลที่ตามมาทางหนึ่งค้คือ  
ประชาชนไม่มีเวลาที่จะมั่วสมกันเสพคาเสพคคค คนชราค้ได้รับการคุดแล เนื่องจากถูกหลานท่างาน  
อยู่ในชุมชน แนวทางพัฒนาโดยสุขภาพิบาดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและร่วมกับประชาชนใน  
ชุมชน ค้คือ

### 1) ด้านระบบการผลิตการเกษตร

- ส่งเสริมความรู้และเทคโนโลยีในการผลิตให้แก่เกษตรกร ให้สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนากระบวนการผลิตได้ เช่น ความรู้เกี่ยวกับพันธุ์พืช การเก็บรักษาพันธุ์พืช การปรับปรุงวิธีการเพาะปลูก การดูแลรักษาาระหว่างปลูก การเก็บเกี่ยว การเก็บรักษาหลังเก็บเกี่ยว การวางแผนการปลูกและการเก็บเกี่ยวผลผลิตนอกฤดูกาล การใช้ประโยชน์จากดินและน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ และการปรับปรุงและบำรุงรักษาดิน เป็นต้น

- ในการปรับปรุงระบบการผลิตข้าวทั้งในพื้นที่ชลประทานและพื้นที่อาศัยน้ำฝน เป้าหมายหลักเพื่อการค้า จึงควรเร่งรัดประสิทธิภาพการผลิต โดยเฉพาะพื้นที่ที่ให้ผลผลิตต่ำ นอกจากนี้ควรเร่งปรับปรุงพื้นที่ผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดข้าวทั้งภายในและต่างประเทศ

- จัดระบบการปลูกก่อนข้าวและหลังข้าว อาจเป็นการส่งเสริมการปลูกพืชไร่ที่ตลาดต้องการ โดยพิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับสมรรถนะดิน

- ปรับปรุงระบบการเกษตรหรือระบบไร่นาสวนผสม โดยการปลูกพืชหลายชนิดร่วมกับการเลี้ยงสัตว์ และการทำประมงร่วมกันในเชิงพาณิชย์ ในพื้นที่ที่สามารถดำเนินการได้พิจารณา ร่วมกับภาวะการตลาด การปลูกพืชระบบไร่นาสวนผสมเป็นการปลูกพืชหลายชนิดร่วมกัน เพื่อเป็นการลดต้นทุน ลดความเสี่ยง รักษาความอุดมสมบูรณ์ของดิน ป้องกันโรคและแมลงที่อาจเกิดขึ้น

### 2) ด้านการตลาดของการเกษตร

- ส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรแบบครบวงจร โดยมีการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน สถาบันการเงิน และเกษตรกร ตลอดจนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรหรือกลุ่มกิจกรรมต่างๆ ในการผลิตทางการเกษตร เพื่อปรับปรุงทางด้านการผลิตและการตลาด ให้สามารถแก้ปัญหาของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง

- ปรับปรุงระบบข้อมูลและข่าวสารด้านการตลาด เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

- ส่งเสริมให้มีตลาดกลางในระดับไร่นา เพื่อสะดวกในการนำสินค้าของเกษตรกรมาขาย แผนงานเหล่านี้สำนักงานเกษตรอำเภอได้กำลังดำเนินการอยู่ แต่ขอเสนอให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีการตรวจสอบผลการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงและแก้ไขอยู่ตลอดเวลา

3) นอกจากอาชีพในภาคเกษตรกรรมแล้ว รัฐควรเข้ามาส่งเสริมอาชีพเสริมอื่นๆแก่ประชาชน แต่ต้องสอดคล้องกับความต้องการและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนในชุมชน

4) จัดสรรที่ทำกินให้แก่ประชาชนผู้ขาดที่ดินทำกิน

5) พัฒนาคุณภาพแรงงานให้มีความสามารถตรงกับความต้องการของตลาด

6) รมรงค์ต่อต้านยาเสพติด โดยชี้แจงให้เห็นถึงภัยหรือโทษจากการติดยาที่มีต่อสุขภาพและสังคม

7) เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเข้มงวด

8) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐและผู้นำชุมชนต้องเอาใจใส่ดูแลทุกข์สุขของประชาชนอย่างใกล้ชิด และมีการให้ความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน และยอมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

9) หน่วยงานของรัฐรณรงค์ส่งเสริมประชาธิปไตยในห้องอื่น เช่น การเลือกตั้ง เนื่องจากประชาธิปไตยเป็นพื้นฐานที่สำคัญของการมีส่วนร่วม

## 5.6 แนวทางพัฒนาชุมชนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม สามารถแก้ไขได้จากแผนพัฒนาด้านต่างๆ ที่กล่าวมาแล้วเป็นส่วนสำคัญ กล่าวคือ แนวทางพัฒนาการใช้ที่ดิน แนวทางพัฒนาค้นสาธารณสุขโลกและสาธารณสุขการ หากดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ได้แก่ ทำให้การใช้ที่ดินเป็นไปอย่างมีทิศทางและเป็นระเบียบ สามารถนำพื้นที่มาใช้ได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ยังเป็นการวางแผนระบบสาธารณสุขโลกและสาธารณสุขการเพื่อแก้ปัญหาของเมืองและรองรับกับการเติบโตของเมือง ซึ่งเป็นการลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทางหนึ่ง ได้แก่ ปัญหาอุทกภัย สารพิษตกค้างในดินและน้ำ แหล่งน้ำธรรมชาติตื้นเขิน การขยายตัวของชุมชนขาดระเบียบ ปริมาณสัตว์น้ำลดลง การชะล้างพังทลายของดิน และประสิทธิภาพการเก็บขนมูลฝอย แต่เพื่อให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนวทางพัฒนาชุมชนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม ดังนี้

1) สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ใกล้เคียงกัน เช่น สุขาภิบาล อำเภอ และจังหวัด ที่มีลักษณะทางภูมิศาสตร์หรือระบบนิเวศน์ต่อเนื่องกัน ในการวางแผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

2) สุขาภิบาลร่วมมือกับหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ สำรวจและจัดทำบัญชีทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ รายงานสภาพปัญหาและลักษณะการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และกำหนดแนวทางเลือกในการใช้ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ

3) สุขาภิบาลควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4) ด้านทรัพยากรคน ควรได้มีการจัดทำผังการใช้ที่ดินสำหรับชุมชนเกษตรกรรม โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานเกษตร เพื่อเป็นการอนุรักษ์พื้นที่เกษตรกรรม นอกจากนี้ควรมีมาตรการในการควบคุมระบบเกษตรกรรม เพื่อการอนุรักษ์แหล่งน้ำ ตลอดจนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยคำนึงถึงการชะล้างพังทลายของดิน

5) ด้านคุณภาพอากาศและเสียง แม้สุขภาพอาจเข้าเจ็ดยังไม่ประสบปัญหาด้านคุณภาพอากาศและเสียงอย่างชัดเจน แต่สุขภาพควรได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำมาตรการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ได้แก่ การติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศและเสียงในบริเวณที่สำคัญโดยสม่ำเสมอ รณรงค์ให้ผู้ใช้อุปกรณ์สำคัญในการควบคุมการระบายอากาศเสียงและเสียงดังจากยานพาหนะ และมีการติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอในโรงงานหรือแหล่งที่อาจมีปัญหามลพิษทางอากาศและเสียง

6) ด้านทรัพยากรน้ำ ได้แก่

- ทำการตรวจสอบคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำนั้นๆ ว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานหรือไม่

- ทำการดูแลรักษาคลองให้มีประสิทธิภาพในการระบายน้ำ และมีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี เพื่อลดมลพิษทางน้ำที่เกิดขึ้น โดยการขุดลอกคลองต่างๆ เป็นต้น

- กวดขัน/รณรงค์ไม่ให้ประชาชนทิ้งขยะมูลฝอยหรือของเสียลงสู่แหล่งน้ำ

- รณรงค์ให้มีการลดความสกปรกของแหล่งน้ำทิ้งจากอาคารบ้านเรือน โดยการแยกเศษอาหารและขยะมูลฝอยออกจากน้ำทิ้ง ทำบ่อคักไขมันในร้านอาหาร เป็นต้น

- กวดขันให้โรงงานต่างๆติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียก่อนปล่อยน้ำทิ้งลงสู่สิ่งแวดล้อม

- จัดสร้างระบบรวบรวมน้ำและระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน เพื่อลดปัญหามลพิษทางน้ำและลดผลกระทบต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นต่อสิ่งมีชีวิตและสิ่งแวดล้อม

7) การจัดการขยะมูลฝอย แนวทางป้องกันและแก้ไข ได้แก่ เพิ่มประสิทธิภาพการรวบรวมและเก็บขนมูลฝอย รณรงค์ให้ประชาชนตระหนักถึงปัญหาและให้ความร่วมมือกับสุขภาพในการจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นระเบียบเรียบร้อย รวมถึงประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนนำวัสดุอุปกรณ์ต่างๆมาใช้ซ้ำก่อนทิ้งเป็นขยะ

8) รณรงค์ช่วยกันปลูกต้นไม้เพื่อให้ความร่มเย็นและให้ความชุ่มชื้น

9) ศึกษานโยบายให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการมลพิษที่ได้ก่อขึ้นมา โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชนมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบำบัดมลพิษ

10) หน่วยงานสร้างจิตสำนึกเพื่อให้เยาวชนและประชาชนตระหนักถึงผลของปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหา

## 5.7 สรุป

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพอนามัยเจ้าเจ็ด คือ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน มุ่งเน้นส่งเสริมให้สุขภาพอนามัยเจ้าเจ็ดเป็นชุมชนที่อยู่อาศัยที่น่าอยู่ และส่งเสริมพัฒนาภาคเกษตรกรรม กล่าวคือประชาชนมีสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่ดี มีระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพ และชุมชนมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดี จึงได้กำหนดแนวทางพัฒนาเป็น 4 ด้าน ได้แก่ แนวทางพัฒนาการใช้ที่ดิน แนวทางพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการ แนวทางพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และแนวทางพัฒนาคำนวณทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม แนวทางพัฒนาทั้ง 4 ด้านนี้ จะนำไปสู่การแก้ไขและป้องกันปัญหาของชุมชนที่ได้กล่าวถึงในบทที่ 3 ซึ่งแนวทางการพัฒนาในแต่ละประเด็นนอกจากจะป้องกันและแก้ไขปัญหานั้นๆ ได้โดยตรงแล้ว ยังสามารถแก้ไขและป้องกันปัญหาโดยอ้อมในประเด็นอื่นๆ ได้ (ตารางที่ 5-5) แต่มีบางประเด็นปัญหาที่ต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ปัญหา อาจเนื่องมาจากการแก้ปัญหาอาจกระทบกับผลประโยชน์ของประชาชนบางคนหรือบางกลุ่ม การสร้างความเข้าใจและความรู้สึกถึงการได้มีส่วนร่วมในการวางแผนแก้ไขปัญหาก็หรือวางแผนพัฒนาจึงมีสำคัญ เพราะนับว่าเป็นหนทางหนึ่งที่จะลดความขัดแย้งและทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจ ตลอดจนความรู้สึกต้องการร่วมมือในการปฏิบัติตามแผนในแผนพัฒนานั้นๆ

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 6-5 รูปแบบแนวทางแก้ไขปัญหาที่สำคัญของปัญหาที่มีความรุนแรงมากที่สุดถึงปัญหาที่มีความรุนแรงน้อย

ปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
ด้านเชิงแวดล้อม	
1. การขยายตัวของชุมชนจากบริเวณรอบ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: กำหนดแนวทางพัฒนาการใช้ที่ดิน</li> <li>: กำหนดแนวทางการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ</li> <li>: การกำหนดผังเมืองรวมเมืองชนบทครอบคลุมและมีผลบังคับใช้ครอบคลุมพื้นที่เขตสุขภาพ</li> </ul>
2. ดินเสื่อมคุณภาพ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: กำหนดแนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน</li> <li>: ส่งเสริมการปลูกพืชที่เหมาะสมกับธรรมชาติของดิน</li> <li>: ปรับปรุงคุณภาพดิน</li> <li>: จัดทำผังการใช้ที่ดินสำหรับชุมชนเกษตรกรรม</li> </ul>
3. การชะล้างพังทลายของดิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>: กำหนดแนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน</li> <li>: มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยคำนึงถึงการชะล้างพังทลายของดิน</li> </ul>
4. ปริมาณน้ำที่ขาดแคลน	<ul style="list-style-type: none"> <li>: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการในการควบคุมระบบเกษตรกรรม เพื่อการอนุรักษ์แหล่งน้ำ</li> <li>: รมรงศ์ให้มีการลดความสกปรกของแหล่งน้ำทิ้ง</li> <li>: คิดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน</li> </ul>
5. อุทกภัย	<ul style="list-style-type: none"> <li>: กำหนดแนวทางการพัฒนาการใช้ที่ดิน</li> <li>: จัดการดูแลรักษาคลองให้มีประสิทธิภาพในการระบายน้ำ</li> <li>: คิดตั้งท่อระบายน้ำของชุมชน</li> </ul>
6. ความแห้งแล้ง	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ปลูกต้นไม้เพื่อความร่มรื่นและให้ความชุ่มชื้น</li> </ul>
7. แหล่งน้ำธรรมชาติที่แห้ง	<ul style="list-style-type: none"> <li>: จัดการดูแลรักษาคลองให้มีประสิทธิภาพในการระบายน้ำ เช่น จุดตกกูกอก</li> <li>: แยกเศษอาหารและขยะมูลฝอยออกจากน้ำทิ้ง</li> </ul>
8. สารพิษตกค้างในดินและน้ำ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการในการควบคุมระบบเกษตรกรรม เพื่อการอนุรักษ์แหล่งน้ำ</li> <li>: รมรงศ์ให้มีการลดความสกปรกของแหล่งน้ำทิ้ง</li> <li>: คิดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน</li> <li>: โรงงานอุตสาหกรรมคิดตั้งระบบบำบัดน้ำเสีย</li> </ul>

ตารางที่ 5-5 (ต่อ) แผนบริหารงานแก้ไขปัญหาที่สำคัญของปัญหาที่มีความรุนแรงมากที่สุดถึงปัญหาที่มีความรุนแรงน้อย

ปัญหา	แนวทางการแก้ไขปัญหา
9. แหล่งน้ำธรรมชาติไม่สามารถอุปโภคบริโภคได้	<ul style="list-style-type: none"> <li>: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการในการควบคุมระบบเกษตรกรรม เพื่อการอนุรักษ์แหล่งน้ำ</li> <li>: รมว.ศ.ให้มีการลดความเสียหายของแหล่งน้ำทิ้ง</li> <li>: ศึกษาผลกระทบด้านนิเวศของชุมชน</li> <li>: โรงงานอุตสาหกรรมติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสีย</li> <li>: ศึกษาผลกระทบทำให้ครอบคลุมทั้งชุมชน</li> </ul>
ด้านเศรษฐกิจ	
10. ผลผลิตทางการเกษตรลดลง	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ปรับปรุงระบบการผลิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ให้ผลผลิตต่ำ</li> </ul>
11. ไม่มีที่พำนัก	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ปลูกพืชให้เหมาะสมกับธรรมชาติของดิน</li> <li>: ส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน</li> </ul>
12. หนี้สิน	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ปรับปรุงระบบการผลิตให้มีประสิทธิภาพ เพื่อประชาชนจะได้ไม่ขายพื้นที่ทำกิน จนก่อให้เกิดปัญหาขาดสภาพคล่อง</li> <li>: จัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ประชาชนผู้ไม่มีที่พำนัก</li> </ul>
13. การว่างงาน	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ส่งเสริมอาชีพเสริมให้แก่ประชาชน</li> <li>: ปรับปรุงระบบการผลิตให้มีประสิทธิภาพ</li> </ul>
14. ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน</li> <li>: พัฒนาคุณภาพแรงงานให้มีความสามารถตรงกับความต้องการของตลาด</li> </ul>
15. ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต เพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพดี</li> <li>: สนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร เพื่อปรับปรุงทางด้านผลผลิตและการตลาด</li> <li>: ส่งเสริมให้มีตลาดกลางในระดับอำเภอ</li> </ul>
ด้านสังคม	
15. อาชีพ	<ul style="list-style-type: none"> <li>: ส่งเสริมอาชีพเสริม เพื่อให้ประชาชนมีงานทำ</li> <li>: รมว.ศ.ต่อต้านอาชญากรรม</li> <li>: เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างจริงจัง</li> </ul>

ตารางที่ 5-5 (ต่อ) สรุปแนวทวงถามไขปัญหาที่สำคัญของปัญหาที่มีความรุนแรงมากที่สุดถึงปัญหาที่มีความรุนแรงน้อย

ปัญหา	แนวทวงถามไขปัญหา
ด้านการบริการขั้นพื้นฐาน	
16. จากเคสคนแพ่งจู่โจมทั่วโลก บริโภค	: ขยายบริการประปาให้ครอบคลุมพื้นที่เขตสุขภาพ : ดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ ให้มีน้ำคุณภาพอยู่ในเกณฑ์
17. การให้บริการประปาไม่ทั่วถึงและขาดประสิทธิภาพ	: ขยายบริการประปาให้ครอบคลุมพื้นที่เขตสุขภาพ และ ควบคุมคุณภาพน้ำประปาและการให้บริการให้มีประสิทธิภาพ
18. การเดินทางไม่สะดวกเนื่องจากถนนไม่ได้มาตรฐาน	: ขยายและปรับปรุงผิวจราจร ตลอดจนสร้างทางเท้า ของถนน ที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ได้แก่ ถนนสนาม-บางช้าง และถนนสาย อื่นๆ เป็นต้น
19. การเดินทางไม่สะดวก เนื่องจากรถประจำทาง ไม่เพียงพอและเข้าไม่ถึง	: ขยายความยาวของถนนที่ผ่านหมู่ที่ 1 2 3 และ 4 ด้านละข้างตั้ง ให้เชื่อมกับถนนสนาม-บางช้าง ซึ่งผ่านชุมชนที่มีประชากร อาศัยอยู่ก่อนเข้าถนนฉบับ : ขยายเส้นทางเดินรถประจำทางสาธารณะ ในถนนที่ผ่านหมู่ที่ 1 2 3 และ 4 ของตำบลเข้ตกิจ

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย