

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520

เนื่องจากในขณะที่จะเสนอนิติยานพนธ์นี้ สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในฐานะ
รัฐสภาได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520¹ และกำลังอยู่ในระหว่าง
ลงพระปรมาภิไธย จึงเป็นการสมควรที่จะพิจารณาถึงการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย
เกี่ยวกับการลงทุนในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 แล้วจะปรากฏ
ว่าได้มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลงทุนเดิมในหลายด้านที่สำคัญคือในเรื่องการบริหาร
การเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์ และหลักประกัน²

1. การบริหารการลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520

ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 นี้ ยังคงรูปแบบการบริหารการ
ส่งเสริมการลงทุนในรูปของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและสำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนไว้ อย่างไรก็ตามได้มีการปรับปรุงและแก้ไขในเรื่องคณะกรรมการและ
สำนักงานบ้าง ทั้งนี้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการกำหนดนโยบาย การเสนอแนะและ
การประสานงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องอันจะนำมาซึ่งการอำนวยความสะดวกและ
การช่วยเหลือผู้ลงทุน

¹ ฎุ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 จากภาคผนวก.

² ฎุ สำระสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนจาก
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, คำชี้แจงพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน
พ.ศ.2520 (เมษายน, 2520) (โรเนียว).

ในด้านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานคณะกรรมการ และลดจำนวนคณะกรรมการและที่ปรึกษาจากสิบสองคน และเจ็ดคน ลง เป็นสิบคนและห้าคนตามลำดับ³ นอกจากนั้นแล้วยังได้เพิ่มเติมให้อำนาจคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและประธานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอีกอย่าง กว้างขวาง เช่น เพิ่มเติมให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อศึกษาลู่ทางการลงทุน⁴ เพิ่มเติมอำนาจในการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อศึกษาลู่ทางการลงทุนและหรือ เข้ามาทำงานได้รับอนุญาตในการทำงาน⁵

นอกจากนั้นแล้วร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนยังได้ให้อำนาจแก่ประธานคณะกรรมการอย่างกว้างขวางในการสั่งการ เพื่อแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคทางการลงทุน อำนาจอันนี้จะเห็นได้จากร่างพระราชบัญญัติมาตรา 51 ที่มีบัญญัติว่า "ในกรณีที่ผู้ใดรับการส่งเสริมประสบปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและร้องเรียนให้คณะกรรมการช่วยเหลือ ให้ประธานกรรมการมีอำนาจสั่งให้ความช่วยเหลือไปตามความเหมาะสม หรือสั่งให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาลหรือวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการช่วยเหลือโดยมิชักช้า"⁶ และในกรณีที่โครงสร้าง อัตรา หรือวิธีการจัดเก็บภาษีอากร ค่าบริการ หรือค่าธรรมเนียมเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน ก็ให้อำนาจแก่ประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนสั่ง ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องดำเนินการ โดยไม่จำเป็นว่าจะต้องมีผู้ร้องเรียนหรือไม่⁷ คำสั่งของประธานกรรมการ

³ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.6.

⁴ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.24.

⁵ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.26.

⁶ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.51.

⁷ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.52.

ส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวข้างต้นถือเป็นที่สุด และหน่วยราชการหรือองค์การของรัฐบาลที่รับคำสั่งดังกล่าวข้างต้นจากประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้น โดยมีชักช้าและหากไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้ จะต้องรายงานให้ประธานกรรมการทราบภายในสิบห้าวัน⁸ จะเห็นได้ว่าอำนาจการสั่งการของประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวข้างต้นมีอย่างกว้างขวางมากเหตุผลในการให้อำนาจแก่ประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวอย่างกว้างขวางก็เพื่อที่จะให้มาตรการการนี้เป็นมาตรการแก้ไขอุปสรรคขจัดความล่าช้าและความไม่สะดวกซึ่งกันและกันแห่งนโยบายและหลักการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ⁹

ในด้านสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ก็ได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานให้กว้างขวางและชัดเจนยิ่งขึ้น มาตรา 13 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจและหน้าที่ในการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย อำนาจและหน้าที่ในการเผยแพร่บรรยากาสการลงทุนและชักจูงให้มีการลงทุน อำนาจและหน้าที่ในการวิเคราะห์โครงการ ศึกษาค้นคว้าหาช่องทางในการลงทุน ศึกษารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้¹⁰ นอกจากนั้นแล้วร่างพระราชบัญญัตินี้ยังได้กำหนดให้จัดตั้งศูนย์บริการลงทุนขึ้น ศูนย์นี้จะมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดให้ได้มาซึ่งการอนุญาต และการให้ใช้บริการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการลงทุน ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้สนใจ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

⁸ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 53.

⁹ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, เรื่อง เติม, หน้า 9.

¹⁰ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 13 (1) (2) (4)

(5) (6) และ (7)

ลงทุนในการเตรียมโครงการลงทุน การหาผู้ร่วมทุนและการดำเนินการตามโครงการลงทุน¹¹

ในด้านกิจการมีอยู่ในชายที่จะได้รับการส่งเสริม ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ก็ได้เพิ่มเติมกิจการที่อยู่ในชายที่จะได้รับการส่งเสริมให้รวมถึงกิจการที่สำคัญและเป็นประโยชน์แก่ความมั่นคงของประเทศเพิ่มขึ้นอีกด้วย¹² ในขณะเดียวกัน รูปการรวมตัวของธุรกิจที่จะได้การส่งเสริมซึ่งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 207 พ.ศ.2515 ได้กำหนดไว้แต่เพียงว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้อง เป็นบริษัทจำกัด หรือสหกรณ์"¹³ ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 นี้ ได้แก้ไขให้เป็น "บริษัท มูลนิธิ หรือสหกรณ์"¹⁴ การกำหนดใหม่ว่าเป็น บริษัท มูลนิธิ หรือสหกรณ์นี้จะเป็นประโยชน์ที่จะทำให้ผู้ประสงค์ลงทุนสามารถรวมตัวในทางธุรกิจในลักษณะอื่น ๆ ได้อีกไม่จำกัดอยู่แต่เฉพาะการ เป็นบริษัทจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การรวมตัวกันในลักษณะอื่น ๆ นี้ เช่นบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด มูลนิธิจำกัด หรือสหกรณ์ นอกจากนั้นแล้วยัง เปิดโอกาสให้แก่อุบลลงทุนต่างประเทศที่รวมตัวทางธุรกิจในรูปแบบอื่นตามกฎหมายของประเทศของตน เช่นสหกรณ์ทางธุรกิจ บริษัทในรูปแบบต่าง ๆ ตามกฎหมายต่างประเทศ เป็นต้น

2. สิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ได้ปรับปรุงและเพิ่มเติมสิทธิ

¹¹ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.13 (3).

¹² ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.16.

¹³ คุ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 227 พ.ศ.2515 ข้อ 12.

¹⁴ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.17.

ประโยชน์อีกหลายประการ สิทธิประโยชน์ที่เพิ่มเติมนี้ แม้จะเป็นของใหม่และเพิ่มเติมในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนของไทย แต่เป็นสิทธิประโยชน์ที่มีปรากฏอยู่ในกฎหมายลงทุนของประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏในบทที่สามและบทที่สี่ที่กล่าวแล้วข้างต้น ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 เพียงแต่หยิบยกเอาสิทธิประโยชน์ในกฎหมายลงทุนของประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ และมาเพิ่มเติมไว้ในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนของไทย ทั้งนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติที่จะสร้างความมั่นใจและชักจูงผู้ลงทุนให้มากยิ่งขึ้น โดยการกำหนดสิทธิและประโยชน์ให้เพิ่มขึ้น

สิทธิประโยชน์ที่เพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 อาจสรุปได้ดังนี้

2.1 สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร

ได้มีการเพิ่มเติมให้ผู้ได้รับการส่งเสริมมีสิทธิได้รับการลดอากรขาเข้าและภาษีการค้าไม่เกินร้อยละ เก้าสิบของอัตราปกติสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสมหรือประกอบในกิจการที่ได้รับการส่งเสริมที่กำหนดเวลาคราวละไม่เกินหนึ่งปี¹⁵ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 พ.ศ.2515 ได้ให้สิทธิประโยชน์ในการลดอากรขาเข้า และภาษีการค้าสำหรับวัตถุดิบเฉพาะกิจการลงทุนในเขตส่งเสริมเท่านั้นและลดให้เพียงร้อยละห้าสิบเท่านั้น¹⁶ ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 นี้ ได้ให้สิทธิในการลดอากรขาเข้าและภาษีการค้าสำหรับวัตถุดิบเป็นการทั่วไปแต่ทั้งนี้ต้อง เป็นกรณีที่มีเหตุอันสมควรที่จะให้ลดอากรขาเข้า ซึ่งอยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการที่จะพิจารณา นอกจากนั้นแล้วในกรณีที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนซึ่งวัตถุดิบดังกล่าวจากผู้ผลิตหรือผู้ขายภายในประเทศ กฎหมายก็กำหนดให้ผู้ผลิต

¹⁵ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.30.

¹⁶ดู ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 พ.ศ.2505 ข้อ 23 (1).

หรือผู้ขายของนั้นให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับการลดภาษีการค้าในอัตราไม่เกินร้อยละ เก้าสิบด้วยเหมือนกัน

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ยังได้กำหนดวิธีการลดภาระการเสียภาษีให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม ด้วยวิธีการต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีกด้วย ซึ่งวิธีการเหล่านี้ได้กล่าวแล้วในบทที่สาม วิธีการลดภาระในการเสียภาษีที่ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนนำมาเพิ่มเติมนี้มีประการแรก คือให้นำผลการขาดทุนที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นในระยะเวลาไม่เกินห้าปีภายหลังจากระยะเวลาที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล¹⁷ ประการที่สอง คือการอนุญาตให้ไม่ตองนำเงินปันผลที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ในช่วงระยะเวลาที่กิจการส่งเสริมการลงทุนได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลอยู่¹⁸ ประการที่สามได้แก่การอนุญาตให้ไม่ตองนำค่าแห่งภูควิลส์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์หรือสิทธิอย่างอื่นไปรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้มีกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม¹⁹

นอกจากนั้นแล้วในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ยังได้กำหนดให้การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่าง ๆ เป็นการยืดหยุ่นที่จะยกเว้นภาษีให้แก่ผู้รับการส่งเสริมรายใดเพียงไร อย่างไรหรือไม่ ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการ²⁰

¹⁷ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.31 วรรคท้าย.

¹⁸ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.34.

¹⁹ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.33.

²⁰ กู ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.29, และ 31.

2.2 สวัสดิ์ประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนได้เพิ่มเก็บและแก้ไขสวัสดิ์ประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอีกบางประการคือ

ประการแรกในส่วนที่เกี่ยวกับสิทธิทางคนเข้าเมืองและการทำงาน ร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อศึกษาหาทุนหรือกระทำการอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนได้เพิ่มขึ้น²¹ เพราะความประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 พ.ศ.2515 คณะกรรมการมีสิทธิอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรได้เฉพาะคนต่างด้าวที่เป็นช่างฝีมือหรือผู้เชี่ยวชาญและครอบครัว และขณะเดียวกันก็ได้ให้อำนาจแก่คณะกรรมการมีอำนาจให้คนต่างด้าวที่คณะกรรมการอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรได้รับอนุญาตทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่ตลอดระยะเวลาที่อนุญาตด้วย²² ทั้งนี้เพื่อความสะดวกแก่คนต่างด้าวโดยลดขั้นตอนในพิธีการขอใบอนุญาตทำงาน

ประการที่สองเกี่ยวกับสวัสดิ์ประโยชน์ในการถือกรรมสิทธิ์และการใช้ที่ดิน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ได้แก้ไขข้อความจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 พ.ศ.2515 ที่ว่า "ให้ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมที่เป็นบริษัทจำกัดจดทะเบียนในประเทศไทยได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน" เป็น "ให้ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน"²³ การแก้ไขถ้อยคำดังกล่าวจะเปิดโอกาสให้ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมที่เป็นบุคคลต่างด้าวหรือบริษัทต่างประเทศมีสิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้ จึงเป็นการเพิ่มและให้สวัสดิ์ประโยชน์ที่กว้างขวางขึ้น

²¹ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.24.

²² ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.26.

²³ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.27.

2.3 สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมและในกิจการเพื่อการส่งออก

ในค่านสิทธิประโยชน์พิเศษในเขตส่งเสริมการลงทุน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนได้เพิ่มอัตราส่วนการลดหย่อนภาษีการคำนวณสำหรับการขายผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้จากเดิมไม่เกินร้อยละห้าสิบ เป็นไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติ²⁴

ในทำนองเดียวกันสิทธิประโยชน์สำหรับกิจการลงทุนเพื่อการส่งออกในการอนุญาตให้หักเงินได้พึงประเมินในการเสียภาษี ซึ่งตามเดิมตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 227 พ.ศ.2515 ให้หักได้เป็นจำนวนเท่ากับร้อยละสองของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจากการส่งออก ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ได้แก้ไขให้หักเงินได้ พึงประเมินในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละห้าของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจากการส่งออก ซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้

3. หลักประกันและการคุ้มครองเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ได้เพิ่มเติมหลักประกันและการคุ้มครองตามกฎหมายหลายประการคือ

1) หลักประกันที่รัฐจะไม่ทำการผูกขาดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์เดียวกันหรือคล้ายคลึงกับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้²⁶

²⁴ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.35 (1).

²⁵ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.36 (4).

²⁶ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520 ม.45.

2) หลักประกันที่รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร²⁷

3) หลักประกันที่รัฐจะไม่อนุญาตให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจนำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีการค้า ซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ชนิดใดที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า เป็นชนิดเดียวกันกับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้โดยมีคุณภาพใกล้เคียงกันและมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดจำหน่ายได้²⁸

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ชี้แจง เกี่ยวกับการเพิ่มเติมหลักประกันเหล่านี้ว่า เพื่อจะไม่ให้กิจการบางอย่างที่รัฐประกอบการอยู่มีอภิสิทธิ์ผูกขาด แต่จะให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้มีโอกาสแข่งขันโดยเสรีในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ชนิดเดียวกันให้แก่ส่วนราชการของรัฐ และในขณะเดียวกันก็เพื่อให้ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการในประเทศต้องเสียเปรียบในการแข่งขันกับผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศ ในกรณีที่ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจ จัดซื้อโดยการประกวดราคา²⁹

นอกจากเพิ่มเติมหลักประกันทั้งสามประการข้างต้นแล้ว ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนยังได้กำหนดให้คณะกรรมการได้มีโอกาสดูแลการนำเข้าหรือส่งเงินตราต่างประเทศในบางประเภทออกนอกราชอาณาจักรโดยให้คณะกรรมการมีอำนาจให้ความเห็นชอบเสียก่อนในสัญญาเงินกู้ต่างประเทศหรือสัญญาเกี่ยวกับการใช้สิทธิ เทคโนโลยีและบริการต่างๆ ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมกระทำกับต่างประเทศ³⁰

²⁷ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 46.

²⁸ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 48.

²⁹ กฎ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน, เรื่องเดิม, หน้า 3 และ 4.

³⁰ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 37 (2) (3).

ในด้านการคุ้มครองผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนยังคงหลักการให้การคุ้มครองโดยวิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ และห้ามนำเข้าไว้แต่ได้แก้ไขในเรื่องอำนาจและวิธีการกล่าวคือ ในส่วนที่เกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมกฎหมายได้ให้อำนาจคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแทนคณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษในการนำเข้า³¹

ในส่วนที่เกี่ยวกับการห้ามนำเข้าก็ได้เพิ่มให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่จะพิจารณาให้กระทรวงพาณิชย์สั่งห้ามนำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับที่ผลิตหรือประกอบได้ภายในประเทศ³²

นอกจากนั้นแล้วร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ยังได้ให้อำนาจพิเศษแก่ประธานกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่จะสั่งให้หน่วยราชการ องค์การของรัฐบาล หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องของดำเนินการช่วยเหลือ หรือแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่จะเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน³³

การเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์หลักประกันและการคุ้มครองตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 นี้ แม้จะเป็นสิ่งใหม่ในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนของไทยก็ตาม แต่มันได้เป็นสิ่งใหม่สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับการลงทุนของประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ เพราะสิทธิประโยชน์หลักประกันและการคุ้มครองที่เพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 นี้ เป็นสิทธิประโยชน์และหลักประกันและการคุ้มครองที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายลงทุนของประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ หลายประเทศซึ่งได้ตกลงมาแล้วในบทที่สามและบทที่สี่ การกำหนดให้สิทธิประโยชน์และหลักประกันเพิ่มเติมอย่างมากตามร่าง

³¹ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 49.

³² ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ม. 50

³³ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ม. 51, 52 และ 53.

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 นี้ มิได้เป็นหลักประกันที่แน่นอนว่าจะมีผล
ในการชักจูงการลงทุนต่างประเทศเข้ามา เพราะปัจจัยในการตัดสินใจในการลงทุนของ
ผู้ลงทุนยังขึ้นอยู่กับปัจจัยอื่น ๆ เช่น ปัจจัยความมั่นคงและปลอดภัยของการลงทุน ภาวะเศรษฐกิจ
กิจ การเมือง และสังคมของประเทศผู้รับการลงทุน อัตราการเสียดังและแสวงหากำไร
ฉะนั้น ปัจจัยทาง สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายดังกล่าวมานี้ เป็นเพียงปัจจัยชั้นรองในการ
ตัดสินใจของผู้ลงทุนเท่านั้น



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย