

บทที่ ๑

บทนำ



ปัญหาเสพตึกเป็นปัญหาสำคัญที่เป็นอุปสรรคอย่างร้ายแรงต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้เพราะผู้ศึคยาเสพตึกจะเกิดควมเสื่อมโทรมทั้งทางร่างกายและจิตใจ กล่าวคือ ร่างกายของผู้ศึคยาจะเกิดควมเน็ดปกติ ทโรคโทรม เสื่อมสมรรถภาพ ทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพการงานได้อย่างปกติ ส่วนจิตใจของผู้ศึคยาเสพตึกจะเกิดควมปรารถนาที่จะเสพยาอยู่เสมอ ควมจำละอะเลื้อน สติปัญญาเสื่อมถอย ซาคควมยั้งคึค ประสาทหลอน เมื่อซาคยาจะเกิดอาการกระวนกระวาย ทุรนทุราย เป็นสภาพทุกข เวทนาที่น่าสลคสมเพช เป็นอย่างยั้ง ผู้ศึคยาจะตก เป็นทาสดมหลงมัวเมา แตเยาเสพตึกไม่สนใจทำการงาน ฐานะของครอบครัวก็ยากจนลง เพราะสิ้นเปลืองเงินทองในการซื้อยาเสพตึก อันจะนำมาซึ่งปัญหาควมแตกแยกในครอบครัว เมื่อเงินหมด ผู้ศึคยาจะพยายามทุกวิถีทางที่จะแสวงหาเงินมาซื้อยาเสพตึกเพื่อบำคควมค้องการ ซึ่งส่วนมากกระทำโดยการประกอบอาชีพการม เมื่ออาชีพการมระบาคในบ้านเมือง สังคมก็จะเกิดควมวุ่นวายระส่ำระสาย ประชาชนหวาคหวั่นขวัญเสียบไม่ เป็นอันท่ามาหากิน เกิดควมเคือครอนไปทั่ว สร้างภาระแก่เจ้าหน้าที่และสิ้นเปลืองงบประมาณในการปราบปราม ถ้าประชาชนศึคยาเสพตึกจำนวนมาก เศรษฐกิจของชาติก็จะตกต่ำ เพราะผู้ศึคยาไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้ยังเป็นภัยอย่างร้ายแรงต่อควมมั่นคงของชาติ เพราะประชาชนที่ศึคยาจะมีสุขภาพทโรคโทรมอ่อนแอ ซาคควมเข้มแข็ง ไม่มีพละกำลังในการป้องกันประเทศในยามคับขัน ซึ่งเป็นเหตุให้พ่ายแพ้แก่อริราชศึคทูไคไคองง่าย จึงเห็นได้ว่าปัญหาเสพตึกเป็นปัญหาที่ร้ายแรงมาก เพราะยาเสพตึกจะทำลายตัวผู้ศึคยา ทำลายสถาบันครอบครัว ทำลายเศรษฐกิจของชาติ และในที่สุดจะทำลายสังคมและประเทศชาติ

รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ จึงพยายามหาทางแก้ปัญหายาเสพติดโดยทั่วกัน ในยุคปัจจุบันนี้การแก้ปัญหาเสพยาเสพติดต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศด้วย เพราะปัญหาเสพยาเสพติดมิใช่ เป็นเพียงปัญหาของประเทศใดประเทศหนึ่ง เท่านั้น แต่เป็นปัญหาของมวลมนุษยชาติในโลก ดังนั้น บรรดาประเทศต่าง ๆ จึงควรผนึกกำลังร่วมมือกันในการแก้ปัญหาเสพยาเสพติด เพื่อให้การปฏิบัติงานทั้งค้ำป้องกันและปราบปรามดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่ประสบกับปัญหาเสพยาเสพติด ซึ่งรัฐบาลทุกยุคทุกสมัยได้พยายามแก้ไขอยู่ตลอดเวลา เพราะประชาชนชาวไทยติดยาเสพติดเป็นจำนวนมาก และทางชายแดนภาคเหนือของไทยในอาณาบริเวณที่เรียกว่า "สามเหลี่ยมทองคำ" นั้น เป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นแหล่งผลิตยาเสพติดที่ใหญ่ที่สุดแห่งหนึ่งในโลก เพราะเหตุนี้ กรณีดังกล่าวจึง เป็นปัจจัยสนับสนุนให้ประชาชนชาวไทยมีโอกาสติดยาเสพติดได้มาก เพราะฉะนั้น รัฐบาลตลอดจนคนไทยทั้งชาติจึงควรร่วมมือกันในการแก้ปัญหาเสพยาเสพติด เป็นการด่วน เพื่อให้การพัฒนาประเทศดำเนินไปอย่างได้ผล

ความหมายของการป้องกันยาเสพติด

การป้องกันยาเสพติด เป็นมาตรการในการแก้ปัญหาเสพยาเสพติด ซึ่งแบ่งเป็น ๓ ระดับคือ

๑. การป้องกันเบื้องต้น (Primary Prevention) คือการป้องกันเบื้องต้นที่มีจุดมุ่งหมายไม่ให้มีปัญหาเสพยาเสพติดเกิดขึ้น

การป้องกันเบื้องต้นนี้ เป็นขั้นตอนของการป้องกันก่อนที่ปัญหาจะเกิดขึ้น ซึ่งกระทำได้โดยการให้การศึกษแก่ประชาชนให้มีความรู้ในเรื่องยาเสพติดและให้ทราบถึงโทษและพิษภัยของยาเสพติด เพื่อที่ประชาชนจะได้หลีกเลี่ยงไม่เสพยาเสพติด การป้องกันเบื้องต้นนี้ เป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในการแก้ปัญหาเสพยาเสพติด เพราะเป็นการแก้ที่ต้นเหตุของปัญหา

๒. การป้องกันระดับที่สอง (Secondary Prevention) คือการดำเนินการ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายที่จะทำให้ปัญหาอันได้เกิดขึ้นแล้วให้หมดสิ้นไป

การป้องกันระดับที่สองนี้ เป็นกรณีปัญหาเสฟติดเกิดขึ้นแล้ว จึงต่างกับการป้องกันเบื้องต้น การป้องกันระดับที่สองนี้กระทำได้โดยการออกกฎหมาย ควบคุมการผลิต การค้า และการเสฟยาเสฟติด และทำการปราบปรามผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสฟติด รวมทั้งบำบัดรักษาผู้ติดยาเสฟติดและทำลายแหล่งผลิตยาเสฟติดด้วย

๓. การป้องกันระดับที่สาม (Tertiary Prevention) คือการดำเนินการ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายที่จะควบคุมปัญหาอันได้เกิดขึ้นแล้วมิให้ลุกลามต่อไป

การป้องกันระดับที่สามนี้ เป็นกรณีที่ไม่สามารถแก้ไขโดยการป้องกันในระดับที่สองได้ กล่าวคือปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น ไม่สามารถที่จะขจัดให้หมดสิ้นไปได้ คงกระทำได้แต่เพียงการป้องกันมิให้ปัญหานั้นลุกลามต่อไป เช่นกรณีผู้ติดยาเสฟติดที่ไม่สามารถทำการบำบัดรักษาให้หายได้ ก็ต้องใช้วิธีการควบคุมมิให้ผู้ติดยานั้นไปก่อความเดือดร้อนในสังคมต่อไป เป็นต้น

การป้องกันยาเสฟติดทุกระดับ ชอบที่จะกระทำภายในขอบข่ายที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น เพราะฉะนั้น การมีกฎหมายเกี่ยวกับยาเสฟติดที่ดี จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งในการแก้ปัญหาเสฟติด

~~วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์นี้~~

~~เพื่อเสนอแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับยาเสฟติดของไทย เพราะมาตรการทางกฎหมาย เป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในการแก้ปัญหาเสฟติด~~

~~Who Technical Report Series, No. 551, 1975,~~

ทั้งนี้ เพราะการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายและบุคคลทุกคนที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหา ยาเสพติด ล้วนแต่ต้องกระทำภายในขอบข่ายที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจไว้ เท่านั้น นอกจากนี้จะได้กล่าวถึงความรู้ทั่วไป เกี่ยวกับยาเสพติด กฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด และการดำเนินคดีในเรื่องยาเสพติดด้วย

ขอบเขตของวิทยานิพนธ์

จะได้ทำการศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดของไทย รวมทั้งความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับยาเสพติด ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด และการดำเนินคดียาเสพติด โดยจะทำการ เปรียบเทียบกับกฎหมายยาเสพติดของต่างประเทศ และระบบการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศด้วย ทั้งนี้ จะได้กล่าวโดยละเอียดในด้านการปราบปรามยาเสพติด อันเป็นส่วนหนึ่งของการป้องกันยาเสพติดในระดับที่สอง (Secondary Prevention) ซึ่งเป็นมาตรการในการควบคุมการใช้ยาเสพติดในทางที่ผิดอย่างหนึ่ง ซึ่งกระทำได้โดยการปราบปรามบุคคลผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด รวมทั้งการทำลายแหล่งผลิตยาเสพติด ภายในขอบข่ายของบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

วิธีการวิจัย

จะได้ทำการวิจัยเอกสาร เกี่ยวกับยาเสพติดทางคานกฎหมายของไทย ของต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับยาเสพติด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามยาเสพติด และการดำเนินคดีในเรื่องยาเสพติด รวมทั้งทำการสัมภาษณ์บุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีหน้าที่และประสบการณ์เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติด แล้วนำข้อมูลที่รวบรวมได้มาวิเคราะห์โดยละเอียดแล้วสรุป เพื่อเสนอหลักการและแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดของไทยต่อไป

ประโยชน์ที่จะได้รับจากวิทยานิพนธ์

จะได้รับความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดในค่านต่าง ๆ คือกฎหมายยาเสพติดของไทย
ของต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับยาเสพติด
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด การดำเนินคดีในเรื่องยาเสพติด
และแนวทางการปรับปรุงกฎหมายยาเสพติดของไทย ซึ่งอาจเป็นที่มาของกฎหมาย
ยาเสพติดที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้นในอนาคต



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย