

ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการปฏิรูปงานค้านวิชาการ  
ในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดภาคกลาง



นายมนู กลินจันทร

002940

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาบริหารการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2522

i 16987251

DISTRICTS EDUCATION OFFICERS' OPINIONS CONCERNING THE ACADEMIC  
PERFORMANCE IN THE CHANGWAT ADMINISTRATIVE  
ORGANIZATION ELEMENTARY SCHOOL IN CENTRAL REGION

Mr. Manoo Glinjantara

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Education

Department of Educational Administration

Graduate School

Chulalongkorn University

1979

หัวขอวิทยานิพนธ์	ความคิดเห็นของศึกษาธิการ关于เกอที่มีต่อการปฏิรูปศึกษา กานวิชาการในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
ภาคกลาง	
โดย	นายมนู กลินจันทร์
ภาควิชา	บริหารการศึกษา
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วไลรัตน์ บุญสวัสดิ์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้เป็นวิทยานิพนธ์  
ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

*.....* ..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุประดิษฐ์ บุนนาค)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

*.....* ..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นพพงษ์ บุญจิตรากุล)

*.....* ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วไลรัตน์ บุญสวัสดิ์)

*.....* ..... กรรมการ  
(อาจารย์ ดร.มัธนีกา คุปรัตน์)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการปฏิบัติงานด้าน  
วิชาการในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

ภาคกลาง

ชื่อนิสิต

นายมนู กลินจันทร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไอลรัตน์ บุญสวัสดิ์

ภาควิชา

บริหารการศึกษา

ปีการศึกษา

2521



บทคัดย่อ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- เพื่อศึกษาการปฏิบัติงานด้านวิชาการของศึกษาธิการอำเภอในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
- เพื่อศึกษาอุปสรรคและปัญหาต่าง ๆ ที่มีต่อการปฏิบัติงานด้านวิชาการของศึกษาธิการอำเภอ

วิธีค่าเนินการวิจัย

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยคือ ศึกษาธิการอำเภอที่กำลังปฏิบัติหน้าที่อยู่ในภาคกลาง จำนวน 175 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เป็นแบบสอบถามที่สร้างขึ้นโดยอาศัยหลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานวิชาการ จากหนังสือ เอกสาร และรายงานการวิจัยต่าง ๆ ตามความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการปฏิบัติงานด้านวิชาการในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด รวม ๕ ค้าน คือ ค้านการวางแผนการศึกษา ค้านการประสานงานด้านการนิเทศการศึกษา ค้านเกี่ยวกับหลักสูตร แบบเรียน ประมาณการสอน

ตารางสอน การวัดผลการศึกษา และค่าน เกี่ยวกับอุปกรณ์การสอน ห้องสมุด โดยส่งแบบสอบถามทั้งสิ้น 175 ฉบับ และได้รับคืนจำนวน 162 ฉบับ คิดเป็น  
ร้อยละ 92.57 การวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการอยลละจากจำนวนผู้ตอบแบบ  
สอบถาม หากาเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) ค่าเบี่ยง แปรมาตรฐาน (S.D.) ในแต่ละขอและ  
ในแต่ละคาน

สรุปผลการวิจัย

2. การปฏิบัติงานค้านวิชาการในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหารส่วน  
จังหวัดของศึกษาธิการอำเภออยังไม่ได้ผลดี เพราะขาดการสนับสนุนอย่างแท้จริง  
จากผู้ที่เกี่ยวข้อง ผู้บริหารการศึกษาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดไม่ปฏิบัติความ  
กฎหมาย ระเบียบ และขอรับคืนค้าง ๆ ที่กำหนดไว้

3. ปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การปฏิบัติงานก้านวิชาการในโรงเรียนสังกัดของกรุงเทพมหานครส่วนจังหวัดของศึกษาธิการอ่าเภอไม่ได้ผลคือ การขาดบุคลากร การขาดงบประมาณ ขาดยานพาหนะ แบบเรียนและอุปกรณ์การสอนไม่เพียงพอ ครุภาระไม่เท่าบันทึกการสอน การคุมนาคมไม่สะดวกไม่ปลอดภัย ขาดเอกสารภาพในการนับหาร การรวมมือประสานงานมีน้อย ไม่มีการวางแผนการนี้เห็นการ ศึกษาร่วมกัน ขาดการศึกษาความผิด และการวางแผนแนวทางในการปฏิบัติงานก้านวิชาการไม่ชัดเจน

Thesis Title : Districts Education Officers' Opinions  
Concerning the Academic Performance in  
the Changwat Administrative Organization  
Elementary School in Central Region.

Name : Mr. Manoo Glinjantara

Thesis Advisor : Assistant Professor Valairat Boonswasdi

Department : Educational Administration

Academic Year : 1978

#### ABSTRACT

#### Objectives of the Research :

1. To study the academic performance of Districts Education Officers in the Changwat Administrative Organization Elementary School.

2. To study the obstacles and problems in performing academic role of the Districts Education Officers.

#### Research Procedures :

The population used in this research included 175 Districts Education Officers in the Central Region. Questionnaires constructed to suit the purpose of this research were based on the principles and theories of academic administration

selected from text books, official documents and relevant research reports. The Questionnaires were divided into five administrative area tasks : educational planning, coordination, educational supervision, curriculum, text books, course syllabus, teaching schedule, evaluation, teaching aids and school libraries. The data were distributed to all District Education Officers stated above and 162 copies were returned or 92.57 percent. Data were analysed and reported in terms of percentage, arithmetic mean, and standard deviation.

Findings :

1. The research found that District Education Officers had performed their function in educational planning, curriculum, text books, course syllabus, teaching schedule, evaluation, teaching aids and school libraries at the good level respectively. In working with the Changwad Administrative Organization Elementary School, District Education Officers performed the coordinating and supervisory functions at the poor and insufficient level.

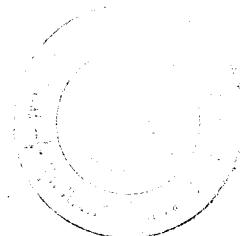
2. District Education Officers were not successful in academic administration because those, who were responsible for changwad education, and the administrators of the Changwad Administrative Organization did not perform their duties according to the rules, regulations, and assumptions they had made.

3. Problems and obstacles **that** caused inefficiency in carrying out the school tasks came from lack of personnel, annual budget, transportation, texts and instructional equipment to be distributed free of charge to all schools in the district, unsafety of face to face communication, lack of unity of command, lack of mutual cooperation, uncertain direction of supervisory process, lack of follow-up programs, and unclear purposes of academic operation.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กิติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงไว้คราวที่ เนื่องจากผู้วิจัยได้รับความกรุณา  
จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ว.ไตรรัตน์ บุญสวัสดิ์ อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย ซึ่งได้  
ให้คำปรึกษา ชี้แจงแนะนำ ในความช่วยเหลือ ตรวจแก้ไข และปรับปรุง  
ขออภิปร่องค่าง ๆ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ ผู้ช่วย  
ศึกษาธิการจังหวัดและศึกษาธิการอำเภอที่กรุงเทพฯ แบบสอดคล้องแก้ผู้วิจัย  
รองศาสตราจารย์ ดร.ภิญโญ สารชร ที่กรุงเทพฯ ให้คิดเห็นค่าง ๆ และตรวจทาน  
แก้ไขแบบคดเคี้ยวอังกฤษ อาจารย์เสมอ นาคพงษ์ ผู้อำนวยการกองการ  
เจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการที่ได้กรุณาออกแบบสื่อขอความร่วม  
มือในการตอบแบบสอบถาม คุณสมพร สมพลวัฒนา ที่ได้ช่วยเป็นศูนย์กลางใน  
การเก็บรวบรวมแบบสอบถามแก้ผู้วิจัย ศึกษาธิการอำเภอในภาคกลางที่ได้ให้  
ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามทุกท่าน และคุณสมบัติ กลินจันทร์ ที่ได้เป็น  
กำลังใจ ช่วยเหลือตลอดมา

ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งน้ำใจในครริที่ได้รับจากทุกท่านที่กรุณามาแล้วซ่าง  
กัน จึงขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ครับ.

มน กลินจันทร์

ศูนย์วิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย . . . . .	๓
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ . . . . .	๔
กิจกรรมประจำ . . . . .	๕
รายการตารางประกอบ . . . . .	๖
<b>บทที่</b>	
1. บทนำ . . . . .	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา . . . . .	1
รัฐดุประสังค์ของการวิจัย . . . . .	10
ขอบเขตของการวิจัย . . . . .	11
ข้อจำกัดของการวิจัย . . . . .	11
คำจำกัดความ . . . . .	11
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย . . . . .	13
วิธีดำเนินการวิจัย . . . . .	13
ลำดับขั้นในการเสนอขออนุญาต . . . . .	14
2. ภาระหน้าที่เกี่ยวข้อง . . . . .	15
ความเป็นมาของศึกษาธิการอำเภอ . . . . .	15
งานในหน้าที่ศึกษาธิการอำเภอ . . . . .	20
ขอบเขตการปฏิบัติงานศึกษาการของศึกษาธิการอำเภอ . . . . .	25
- การวางแผนการศึกษา . . . . .	34
- การประสานงาน . . . . .	42
- การนิเทศการศึกษา . . . . .	52
- หลักสูตร แบบเรียน ประมาณการสอน ตารางสอน การวัดผล . . . . .	61
- อุปกรณ์การสอน . . . . .	88
- ห้องสมุด . . . . .	92

บทที่	หน้า
3. วิธีดำเนินการวิจัยและเก็บรวมรวมข้อมูล . . . . .	96
วัสดุประสงค์ของการวิจัย . . . . .	96
ประชากร . . . . .	96
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย . . . . .	100
การสร้างแบบสอบถาม . . . . .	101
การทดลองแบบสอบถาม . . . . .	101
วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล . . . . .	103
การเสนอข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล . . . . .	106
สติติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล . . . . .	106
4. การวิเคราะห์ข้อมูลและผลการวิเคราะห์ข้อมูล . . . . .	108
ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนคัว . . . . .	109
ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ . . . . .	112
ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นในการปฏิบัติงาน . . . . .	117
- การวางแผนการศึกษา . . . . .	117
- การประสานงาน . . . . .	125
- การนิเทศการศึกษา . . . . .	133
- หลักสูตร แบบเรียน ประมาณการสอน ตารางสอน และ การรักษา . . . . .	142
- อุปกรณ์การสอนและห้องสมุด . . . . .	157
→ แสดงลำดับการปฏิบัติงานคานวิชาการของศึกษาธิการอำเภอ .	164
ความคิดเห็น เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานคานวิชาการ	167

บทที่	หน้า
5. สรุปผลการวิจัยและขอเสนอแนะ . . . . .	180
- วัตถุประสงค์ของการวิจัย . . . . .	180
- วิธีดำเนินการวิจัย . . . . .	180
- สรุปผลการวิจัย . . . . .	181
- อภิปรายและขอเสนอแนะ . . . . .	187
- ขอเสนอแนะการวิจัยในอนาคต . . . . .	198
บรรณานุกรม . . . . .	200
ภาคผนวก . . . . .	209
ประวัติย่อ . . . . .	229

# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
1 แสดง การวิเคราะห์ข้อมูลส่วนตัวของศึกษาธิการอำเภอ	110
2 แสดง การวิเคราะห์ข้อมูลของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ	113
3 ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการวางแผนการศึกษา	118
4 ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการประสานงาน	126
5 ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อการนิเทศการศึกษา	134
6 ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่อหลักสูตร แบบเรียน ประมวลการสอน ตารางสอน และการวัดผล	143
7 ความคิดเห็นของศึกษาธิการอำเภอที่มีต่ออุปกรณ์การสอนและห้องสมุด	158
8 ลักษณะภูมิปัญญาค้านวิชาการในโรงเรียนสังกัดองค์กรบริหาร ส่วนจังหวัดภาคกลาง ของศึกษาธิการอำเภอ	165

**ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**