

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

เมื่อเรามองลงไปในโครงสร้างทางการเมือง เราจะพบว่าโครงสร้างทางการเมืองประกอบไปด้วยโครงสร้างส่วนบุคคล และโครงสร้างพื้นฐาน โครงสร้างส่วนบุคคล ได้แก่ กลไกและอำนาจรัฐ ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ ส่วนของประชาชนหรือสังคม และสิ่งที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงระหว่างรัฐกับสังคมเข้าด้วยกัน ก็คือ สื่อมวลชนนั่นเอง (ลิขิต ธีรวศิน, 2535 : 252)

ในสังคมไทย จะพบว่า โครงสร้างส่วนบุคคล หรือในส่วนของภาครัฐนั้น นับได้ว่ามีพลังและบทบาทสำคัญอย่างสูง เนื่องจาก ระบบราชการมีอำนาจexecutiveครอบคลุมไปทุกเรื่อง ทุกส่วนของสังคม มีความเข้มแข็ง และมีฐานอำนาจจากผู้มีอำนาจลึกซึ้งในสังคมไทยมาข้านาน ทั้งอำนาจที่เป็นทางการ ซึ่งกฎหมายบัญญัติไว้ ทำให้น่วงงานของรัฐเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจสูงสุดตามกฎหมาย และอำนาจที่ไม่เป็นทางการ ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษกับคนในสังคม หรือสร้างผลกระทบในทางบวก หรือลบให้เกิดขึ้นกับสังคมได้มาก และเมื่อภาครัฐมีอำนาจมากมายเช่นนี้ จึงมักปรากฏให้เห็นถึงการใช้อำนาจในทางที่ไม่ถูกต้องของข้าราชการผู้มีหน้าที่ใช้อำนาจโดยตรง จากสถิติข้าราชการผลเรือนสามัญที่ถูกลงโทษทางวินัย ซึ่งรายงานมาอย่างสำนักงานคณะกรรมการการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ.2541 พบว่ามีข้าราชการที่ใช้อำนาจรัฐไปในทางที่ไม่ถูกต้องเป็นจำนวนมาก แยกอัตราเบย์ในรายละเอียดได้ดังนี้ (ยุพา สถานะพล, 2541 : 16-19)

**ศูนย์วิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**

ประเภทสถิติ	2537	2538	2539	2540	2541
<u>ฐาน</u> ไม่มีชื่อสัญญา	67	48	74	25	34
บกพร่อง	315	290	487	127	237
ฝ่าฝืนระเบียบ	75	99	67	33	62
การบังคับน้ำชา	40	21	29	20	19
ต่อผู้ร่วมงาน	1	10	2	-	12
ติดต่อบรชาชน	7	3	6	3	-
ไม่อุทิศเวลา	169	149	142	56	131
ชี้ขอเสียง	210	145	193	80	78
ป่วย หย่อน มลทิน	8	6	8	11	2
รวม	892	771	1008	355	575

ที่มา : ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2541

ผลที่ตามมาคือ ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติงานของข้าราชการการน้อยมาก เมื่อเทียบกับเงินภาษีอากรที่ประชาชนจ่ายให้เป็นเงินเดือนและสิทธิประโยชน์สำหรับข้าราชการโดยในปี 2542 รัฐต้องจัดสรรงบประมาณสูงถึง 3.5 แสนล้านบาท เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนข้าราชการ คิดเป็น 42.2% ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งเป็นอัตราที่สูงกว่าเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนดไว้ว่าไม่ควรมากกว่า 40% อีกทั้งในบางครั้ง ภาครัฐซึ่งมีหน้าที่ในการสร้างความเป็นธรรมต่อส่วนรวม ดอยคุบคุมและกำกับให้สังคมพัฒนาไปได้อย่างราบรื่น ก็กลับกลายเป็นตัวอุดรั้งการพัฒนาของภาคธุรกิจและประชาชนทำให้ประเทศไทยไม่สามารถพัฒนาภาระหน้าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ (ยุพฯ สถานะพล, 2541 : 16-19) รวมถึงการวางแผนนโยบายต่างๆ เพื่อกำหนดให้เป็นกฎธรรม บางครั้งก็ต้องเมื่อนะเป็นเพียงแค่นโยบายสายหูที่วางเอาไว้เพื่อขออนุมัติงบประมาณ แต่ไม่เกิดผลในทางปฏิบัติ เนื่องจาก การละเลยไม่สนใจนโยบายเหล่านี้ไปใช้แต่อย่างใด ดังนั้น จึงจำเป็นที่ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งก็คือ ภาคประชาชนหรือสังคม จะต้องหาวิธีในการควบคุม และตรวจสอบอำนาจของภาครัฐ เพื่อไม่ให้ภาครัฐใช้อำนาจที่มีอยู่อย่างมากภายในกระบวนการบริหารและปกครองประเทศไทยไปในทางที่ไม่เหมาะสม เกิดความเสียหายต่อส่วนอื่นของสังคม หรือในอีกด้านหนึ่งก็คือการควบคุมและกระตุ้นให้ภาครัฐดำเนินการตามนโยบายที่วางไว้ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งการทำหน้าที่อย่างถูกต้องเหมาะสม ของทั้งโครงสร้างส่วนบนและโครงสร้างส่วนล่างนี้ จะนำมาซึ่งดุลยภาพในสังคมต่อไป

และดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่า สิ่งที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงรัฐกับประชาชนเข้าด้วยกันก็คือ สื่อมวลชน ดังนั้น สื่อมวลชนจึงมีบทบาทอย่างสูงในการที่จะทำให้เกิดดุลยภาพตรงนี้ขึ้นมา

แต่เนื่องด้วย สื่อมวลชน คือส่วนที่อยู่ระหว่างกลางของทั้งสองฝ่าย

ภาครัฐ ————— สื่อมวลชน ————— ประชาชน

แต่การที่ต้องอยู่ตรงกลางระหว่าง 2 ฝ่าย หรือการเป็นสื่อกลางนั้น ก็มีความเป็นไปได้เช่นกันที่จะเป็นสื่อกลางแบบที่เล่นบทบาทสนับสนุนความต้องการของรัฐ เป็นตัวแทนของรัฐ หรืออาจจะเล่นบทบาทต่อต้านความต้องการของภาครัฐ เป็นตัวแทนของประชาชน ทั้งที่เป็นไปด้วยความตั้งใจหรือไม่ตั้งใจ หรืออาจจะเป็นตัวกลางในการให้ข้อมูล เป็นผู้วางเรียงไม่ผิดไปฝ่ายใด แต่จุดแห่งความพอดีที่จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมมากที่สุดอยู่ตรงไหน นั้นคือสิ่งที่น่าขับคิดมากกว่า

สำหรับเหตุผลที่หยิบยกนำเรื่องการเกษตรขึ้นมาศึกษา เนื่องจาก เรื่องการเกษตรจัดได้ว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในอันดับต้นๆ ที่สื่อมวลชนควรให้ความสนใจอย่างยิ่งในการนำเสนอ ข้อมูล เพราะประเทศไทยยังคงอาศัยอยู่ในชั้นบท และประกอบอาชีพทางเกษตรกรรมเป็นส่วนมาก การเกษตรจึงเป็นพื้นฐานที่มีความสำคัญมากที่สุดในชั้นบทไทย (อุทัยวรรณ อินทร์, 2535)

“เศรษฐกิจของเรามีอยู่กับการเกษตรมาแต่โบราณแล้ว รายได้ของประเทศไทยได้มามาใช้สร้างความเจริญต่างๆ เป็นรายได้จากการเกษตรส่วนใหญ่ จึงอาจกล่าวได้ว่าความเจริญของประเทศไทยต้องอาศัยความเจริญของการเกษตรเป็นสำคัญ และงานทุกๆ ฝ่ายจะดำเนินก้าวหน้าไปได้ก็เพียงการเกษตรของเราเจริญ.....”

คุณยายท่านชาย กะ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

(พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช, 2540)

นอกจากนั้น ภาคการเกษตรยังมีบทบาทต่อเศรษฐกิจโดยรวม ดังต่อไปนี้

1. ภาคเกษตรมีมูลค่าผลิตภัณฑ์รวม (GDP) ประมาณ 330,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11 ของมูลค่าผลิตภัณฑ์รวมของประเทศไทย และมีมูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรปีล่าสุดประมาณ 490,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27 ของมูลค่าการส่งออกของประเทศไทย ในปี 2540 ประเทศไทยมีดุลการค้าเกินดุลประมาณ 260,000 ล้านบาท และดุลการค้าสินค้าเกษตรในแต่ละปีเกินดุลต่อเนื่องมาโดยตลอด
2. ภาคเกษตรมีศักยภาพในการสร้างรายได้จากการส่งออก และสร้างมูลค่าเพิ่มจากสินค้าขั้นปฐม เช่น ข้าว ในระยะ 5 เดือนแรกของปี 2541 มูลค่าการส่งออกเป็นเงินดอลลาร์สหรัฐมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ 45 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา ส่วนกุ้งสดแซ่บเย็นแซ่บซี๊ด อาหารทะเลระป้อง และผลิตภัณฑ์ยาง เพิ่มขึ้นร้อยละ 29 ร้อยละ 43 และร้อยละ 44 ตามลำดับ
3. ภาคเกษตรเป็นสาขาวิชาการผลิตที่สามารถรับแรงงานว่างงาน ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ โดยการทำการเกษตรแบบยั่งยืนตามแบบเศรษฐกิจพอเพียง และการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เป็นแนวทางที่จะลดความเสี่ยงจากการภาวะเศรษฐกิจ และสร้างความมั่นคงให้แก่เกษตรกร
4. ในปี 2540 กระทรวงการคลังประมาณการว่าภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย มีอัตราลดลงร้อยละ -1.5 ในขณะที่ภาคเกษตรสามารถขยายตัวได้ถึงร้อยละ 2.4 และในปี 2541 คาดว่าภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยจะลดต่ำลงในอัตราร้อยละ -5.5 ในขณะที่ภาคเกษตรประมาณการว่าจะขยายตัวได้ในอัตราร้อยละ 2.9 จะเห็นได้ว่าในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทย ภาคเกษตรได้รับการคาดหวังว่าจะสามารถบรรเทาและพื้นฟูเศรษฐกิจได้

จึงนับได้ว่าภาคการเกษตรมีบทบาทสำคัญอย่างมากต่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทย และการพัฒนาประเทศไทยต่อไปในอนาคต ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลเรื่องนี้โดยตรง จึงมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งในการวางแผนนโยบาย

ตลอดถึงการทำงานรับใช้พื้นท้องประชาชน ในการนำพาประเทศไทยไปสู่ความก้าวหน้าต่อไปในอนาคต

แต่แนวโน้มโดยที่กำหนดมาจากการรัฐมนตรี จะมีความชัดเจน หมายความ นำไปปฏิบัติ จริงได้แค่ไหน ทำเพื่อประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน ตลอดจนรัฐมีความรับผิดชอบในสิ่งที่ได้ทำลง ไปหรือไม่ เป็นสิ่งที่ต้องทำการตรวจสอบต่อไป เพื่อสร้างมาตรฐานความถูกต้องให้เกิดขึ้นในสังคม นี้ แต่สื่อมวลชนได้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวตามอุดมการณ์ที่มีหรือไม่ หรือเพียงแค่สนับสนุนความ ต้องการต่างๆ ของภาครัฐเท่านั้น เป็นสิ่งที่น่าศึกษาต่อไป

บริษัท สื่อเกษตร จำกัด ได้ก่อตั้งขึ้นในปี 2536 โดยดำรงของ นางจุฬารัตน์ (นิรัติศยุคล) เสรีเชษฐพงษ์ ในขณะที่มีตำแหน่งผู้สื่อข่าวเกษตร บริษัท แปซิฟิก อินเตอร์คอมมิวนิเคชัน จำกัด เมื่อจากขณะนั้น เศรีภาพในการเสนอข่าวสารยังคงอยู่ในวงจำกัด การจัดตั้งบริษัท สื่อเกษตร จำกัด จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับสถานการณ์ผลิตภัณฑ์ที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อให้การผลิตข่าวสารสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง

นับจากก่อตั้งบริษัท สื่อเกษตร จำกัด เมื่อปี 2536 จนถึงเดือนกันยายน 2541 ก็ยังไม่ มีเหตุจำเป็นใดให้ทำให้การผลิตรายการของ บริษัท แปซิฟิก อินเตอร์คอมมิวนิเคชัน จำกัด ต้อง หยุดชะงักลง และโดยหลักความซื่อตรงต่องค์กรแล้ว ก็ไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะดำเนิน ธุรกิจในทำนองเดียวกับธุรกิจของบริษัทด้านสังกัด ดังนั้น จึงไม่มีการดำเนินงานใดๆ ในบริษัท สื่อเกษตร จำกัด แต่อย่างไรก็ตาม แม้ขณะที่บริษัท สื่อเกษตร จำกัด จะมีได้ดำเนินกิจการใด แต่ก็ ได้ปฏิบัติตามกฎหมายประมวลรัชฎากร โดยยึดแบบภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ และบดุง ประจำปีตามระเบียบคณะกรรมการ

กันยายน 2541 ได้มีเหตุให้การปฏิบัติงานของ นางจุฬารัตน์ (นิรัติศยุคล) เสรีเชษฐพงษ์ ในฐานะพนักงานบริษัท แปซิฟิก อินเตอร์คอมมิวนิเคชัน จำกัด ต้องสิ้นสุดลง และ ได้เข้ามาริหารบริษัท สื่อเกษตร จำกัด ร่วมด้วยทีมงานเกษตรจำนวนหนึ่งจาก บริษัท แปซิฟิก อินเตอร์คอมมิวนิเคชัน จำกัด ด้วยเจตนารวมถึงและความมุ่งมั่นที่จะผลิตข่าวสารการเกษตรที่เน้น การให้สาระความรู้ และสร้างกระบวนการพัฒนาร่วมทั้งเป็นการวางแผนระบบสารสนเทศเพื่อ ประชาชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

อย่างไรก็ตาม บริษัท สื่อเกษตร จำกัด ก็ถือได้ว่าเป็นบริษัทเอกชน ที่จำเป็นต้อง แสวงหาผลกำไร เพื่อความอยู่รอดทางธุรกิจ และการหารายได้ก็สามารถทำได้ 2 ทาง คือ การหา โฆษณา และการหาผู้สนับสนุนหลักของรายการ แต่บริษัท สื่อเกษตร จำกัด ได้ปฏิเสธการหา โฆษณา และเลือกที่จะใช้วิธีการหาผู้สนับสนุนหลักของรายการแทน โดยตั้งแต่ดำเนินกิจกรรมมา บริษัท สื่อเกษตร จำกัด ได้รับจ้างผลิตรายการต่างๆ ทั้งวิทยุและโทรทัศน์ ให้กับหน่วยงานของรัฐ และเอกชนมาแล้วเป็นจำนวนมาก แต่ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นการรับงานของภาครัฐเสียมากกว่า ดัง นี้

งานด้านวิทยุประชาสัมพันธ์

รายการวิทยุเพื่อชาวสวนยาง, รายการก้าวไก่กับกรมวิชาการเกษตร, รายการเพื่อ ชาวสวนปาล์ม, รายการพาณิชย์ภูมิภาค และรายการคิดใหม่ทำใหม่ ออกประจำเสียงผ่านเครื่อง ข่ายสถานีวิทยุแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รับฟังได้พร้อมกันทั่วประเทศ โดยมีรูปแบบราย การ spun นาสต์กับผู้เกี่ยวข้องในแต่ละเนื้อหา ไม่ว่าจะเป็นเกษตรกร, องค์กรเกษตรกร, องค์กร พัฒนา เอกชน, นักวิชาการ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ

งานด้านโทรทัศน์

ได้ผลิตรายการ spun นาสต์ เช่น รายการก้าวไก่กับกรมวิชาการเกษตร สนับสนุนโดยกรมวิชาการเกษตร, รายการประสบการณ์จากกองทุนหมู่บ้าน สนับสนุนโดยสำนัก งานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ รายการทั้งหมดออกอากาศทางสถานี โทรทัศน์ไอทีวี และได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี

รวมทั้งรายการสารคดี อาทิ รายการเพื่อส่งเสริมสิทธิและหน้าที่ของพลเมืองไทย ภายใต้ระบบประชาธิปไตย ซึ่งรายการบ้านนำอยู่ เมืองยังยืน สนับสนุนโดย การวิเคราะห์เลี่ยมแห่ง ประเทศไทย, รายการกระตุ้นจิตสำนึกขององค์กรชุมชนในการร่วมกันดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งรายการรักป่า สนับสนุนโดย บริษัท แอดวานซ์ อินฟอร์เมชัน จำกัด และสหกรณ์คอมนิวนิชัน จำกัด, รายการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ภาพลักษณ์อันดีของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม, รายการเผยแพร่การกิจและ เทคโนโลยีปศุสัตว์ของกรมปศุสัตว์ ซึ่งรายการปศุสัตว์พัฒนา สนับสนุนโดยกรมปศุสัตว์, รายการ ปลูกจิตสำนึกในการอนุรักษ์ป่าไม้ ซึ่งรายการรักป่า อำนวยความสะดวกโดยกรมป่าไม้ และรายการที่

เป็นช่องทางให้ผู้ด้อยโอกาสในสังคมได้มีโอกาสใช้สื่อสาธารณะในการแสดง “ตัวตน” และความคิดเห็นในแง่มุมต่างๆ อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม ซึ่งรายการคนรากหญ้า

สปอตประชาสัมพันธ์โครงการหรือหน่วยงานต่างๆ

บริษัท ศิลปาชล จำกัด ได้มีผลงานในการผลิตสปอตวิทยุโทรทัศน์ ประชาสัมพันธ์ โครงการเงินช่วยเหลือเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้กับกรรมการปกครอง และผลิตสปอตวิทยุ ประชาสัมพันธ์ 4 ภาษาในโครงการเดียวกัน สปอตประชาสัมพันธ์ภาพถ่ายณ ของกรมป่าไม้ พร้อมทั้งมีผลงานการผลิตสารคดีเกี่ยวกับการเกษตรและการพัฒนาชนบท อาทิ สารคดีการรับรองแปลงเพาะกล้าพันธุ์ปาล์มน้ำมัน สารคดีพิพิธภัณฑ์พืชสมัยโบราณ สารคดีจากภูมิปัญญาสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สารคดีกรมวิชาการเกษตรกร้าวไกด์ กิจกรรมไทยก้าวหน้า โดยกรมวิชาการเกษตร

สารคดีโรงเรียนสีขาวน้ำที่ใส่กามปูน สารคดีธุรกิจจากกันครัว สารคดีกอบบ้านกู้เมืองด้วย กองทุนและสวัสดิการชุมชน สารคดีข่าวการก่อสร้างก้าวหน้า โดยกรมส่งเสริมการเกษตร

สารคดีพลังแผ่นดินกู้ภัยดูดซับ โดยกรมการศึกษาอนุฯโรงเรียน

สารคดีลุ่มน้ำปากพนังคือความหวัง คือชีวิต โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

สารคดีคำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน สารคดีเริ่มต้นเรียนรู้ที่หมู่บ้าน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สารคดี ณ ที่รึ่งเปลี่ยนหวัง โดย UNHCR

สารคดีจากฝากฟ้าสู่ปฐพี โดยกระทรวงการต่างประเทศ

สารคดีกองทุนชุมชน สารคดีก้าวสู่กองทุนชุมชน สารคดีพลังของคนกู้แผ่นดิน สารคดีหมายเหตุของคนกู้ชาติ 1 ปีกองทุนชุมชน สารคดีแผนแม่บทชุมชนไม่เรียง สารคดีเศรษฐศาสตร์เพื่อชีวิต เศรษฐกิจเพื่อชุมชน สารคดีอิทธิพลพยุงภายในของชุมชน สารคดีค้าคุณมูลนิธิสถาน สารคดีพลังชุมชนพลังแผ่นดิน 2 ปีกองทุนชุมชน สารคดีกองทุนหมู่บ้าน โดยสำนักงานกองทุนเพื่อสังคม ธนาคารออมสิน

สารคดีถ่ายแบบแห่งชีวิต แบบแผนของชุมชน โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

สารคดีสมุนไพรอภัยภูเบศร สืบสานภูมิปัญญาไทย และสารคดีสมุนไพรอภัยภูเบศร จากความเชี่ยวชาญของชุมชนสู่มาตรฐานสากล โดยโรงพยาบาลศูนย์เจ้าพระยาอภัยภูเบศร

สารคดีเศรษฐกิจจากผืนแผ่นดิน โดยคณะกรรมการร่วมพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน (คพ.ชช.)

ชิ้งผลงานต่างๆ เหล่านี้ก็ทำให้เห็นว่าผลงานส่วนใหญ่ของบริษัท สืบเกษตร จำกัด จะเป็นงานที่ผลิตให้กับหน่วยงานรัฐແບพหั้งสื้น

และหากกล่าวถึงเฉพาะรายการ เพื่อคนเกษตร ก็เป็นรายการหนึ่งของบริษัท สืบเกษตร จำกัด ที่มีผู้สนับสนุนรายการเป็นหน่วยงานต่างๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวต่างๆ ในแวดวงการเกษตร เช่นที่จะบอกล่าเวร่องนโยบายของรัฐ และความเดือดร้อนของเกษตรกร มากกว่าที่จะถ่ายถึงเรื่องเทคโนโลยีการเกษตร อย่างที่รายการอื่นๆ ทางการเกษตรมักจะนำเสนอ กิจกรรมออกอากาศครั้งแรกในช่วงเดือน พฤษภาคม 2543 โดยนำเสนอทุกวันจันทร์ – ศุกร์ เวลาประมาณ 05.00 – 05.30 น. ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง 5

ดังนั้น จึงเกิดเป็นคำถามขึ้นมาว่าหากรายการเพื่อคนเกษตร มีผู้สนับสนุนรายการ เป็นหน่วยงานภาครัฐ อย่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่มีความเกี่ยวพันโดยตรงกับเนื้อหา การนำเสนอของรายการ ที่พูดถึงนโยบายรัฐและความเดือดร้อนของเกษตรกรแล้ว บทบาทการ เป็นสื่อกลางระหว่างภาครัฐและเกษตรกรของรายการเพื่อคนเกษตรในฐานะสื่อมวลชน จะอยู่ใน ตรงจุดใด มีลักษณะการนำเสนอเนื้อหาของฝ่ายใดมากกว่า สื่อมวลชนเล่นบทบาทเป็นอะไรกัน แน่ สื่อมีความโน้มเอียงไปที่รัฐ สื่อมีความโน้มเอียงไปที่ประชาชน หรือว่าสื่ออยู่ตรงกลางเพื่อ سانความเข้าใจอันดีระหว่างทั้งสองฝ่าย นั้นคือประเด็นที่น่าทำการศึกษาต่อไป

ปัญหานำวิจัย

1. ปัจจัยใดบ้างที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดรายการเพื่อคนเกษตร
2. รูปแบบการนำเสนอและเนื้อหาของรายการเพื่อคนเกษตรเป็นอย่างไร
3. บทบาทในการเป็นสื่อกลางของรายการเพื่อคนเกษตรคืออะไร

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อเข้าใจถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดรายการเพื่อคนเกษตร
2. เพื่อทราบถึงรูปแบบการนำเสนอและเนื้อหาของรายการเพื่อคนเกษตร
3. เพื่อเข้าใจถึงบทบาทการเป็นสื่อกลางของรายการเพื่อคนเกษตร

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาเฉพาะรายการ เพื่อคนเกษตร ของบริษัท สื่อเกษตรฯ จำกัด ที่นำเสนอทางสถานีโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง 5 โดยทำการศึกษาความเป็นมาของรายการทั้งหมด ตั้งแต่เริ่มออกอากาศครั้งแรกคือในเดือนพฤษภาคม 2543 ถึง วันที่ 31 มกราคม พ.ศ.2546

ข้อตกลงเบื้องต้น

บทบาทการเป็นสื่อกลางของสื่อมวลชนนั้นมีได้หลายแบบ และหลายระดับ ทั้งในแบบที่เป็นตัวแทนของรัฐเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับหน่วยงานของรัฐ หรือการเป็นตัวแทนของประชาชนในการบอกเล่าความทุกข์ยากของประชาชนไปยังรัฐ ให้รัฐแก้ไข จนถึงอาจจะเป็น

สื่อกลางเพื่อสานความเข้าใจขันดีระหว่างสองฝ่าย ทั้งรัฐและประชาชนเข้าด้วยกัน หรืออาจจะคละเคล้ากันไปตามแต่บริบทที่แท้จริงขององค์กรสื่อมวลชนนั้นๆ

ข้อสันนิษฐานในการวิจัย

ปัจจัยที่มีส่วนในการกำหนดรายการเพื่อคนเกษตร คือ ภาครัฐและผู้ผลิตรายการ ซึ่งทั้งสองปัจจัยได้มีอิทธิพลต่ออุปแบบการนำเสนอและเนื้อหาของรายการร่วมกัน ทำให้รายการเพื่อคนเกษตรเล่นบทบาทสื่อกลางระหว่างรัฐกับประชาชน ด้วยการเป็นตัวแทนในการเผยแพร่ข้อมูลจากภาครัฐไปสู่ประชาชน

นิยามศัพท์

การเป็นสื่อกลาง	หมายถึง การอยู่ตรงกลางระหว่าง 2 ฝ่าย คือ ภาครัฐ กับ ประชาชน ซึ่งอาจจะเป็น สื่อกลางที่สนับสนุนรัฐบาล เป็นสื่อกลางที่ต่อต้านรัฐบาล (สนับสนุน ประชาชน) หรืออาจจะเป็นสื่อกลางที่ เป็นกลาง วางแผน ไม่สนับสนุนใคร แต่ประสานความเข้าใจของ 2 ฝ่ายก็ได้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	หมายถึง ทุกหน่วยงานที่สังกัดในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ว่าจะเป็น สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์, กรมวิชาการเกษตร, กรมส่งเสริมการเกษตร, กรมส่งเสริมสหกรณ์, กรมปาไม้, สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรฯ

การประกวดราคา

นายถึง การประเมินงานของภาครัฐ โดยเวลาที่ภาครัฐต้องการจ้างบริษัทได้เข้ามาร่วมงาน จะเปิดให้บริษัทต่างๆ เข้ามาร่วมเสนอ proposal หากบริษัทใดมีเทคนิคการนำเสนอสูง และมีราคาต่ำกว่าจะชนะการประกวดราคา และได้รับงานนั้นไป

เทคนิคการนำเสนอสูง

นายถึง มีรูปแบบการนำเสนอที่หลากหลาย และเนื้อหาที่ครบเครื่อง มองอย่างรอบด้าน นำเสนออย่างมีอาชีพ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบว่าบทบาทการเป็นสื่อกลางที่แท้จริงของรายการเพื่อคนเกษตรคืออะไร
2. ทำให้ทราบว่าแท้จริงแล้วผู้สนับสนุนรายการเข้ามามีอิทธิพลต่อกำหนดรูปแบบและเนื้อรายการมากน้อยเพียงใด และด้วยวิธีใด

ศูนย์วิทยบรหพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย