

## บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม. การคลังท้องถิ่นและการกระจายอำนาจการคลังในประเทศไทย.

พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ดวงกมล, 2522.

\_\_\_\_\_. การคลังว่าด้วยการจัดสรรและการกระจาย. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ :

สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2525.

ไกรยุทธ อธิธยาคินันท์. ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์ว่าด้วยการแทรกแซงของรัฐ. กรุงเทพฯ :

สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2525.

การปกครอง, กรม. สำนักงานเลขาธิการกรม. บันทึกนักปกครอง 2529. กรุงเทพมหานคร

: โรงพิมพ์ดีแอนเอส, 2528.

ชำนาญ ยุวบูรณ์. การรวมอำนาจและการกระจายอำนาจทางการปกครองของกฎหมายไทย.

โรงพิมพ์วิบูลกิจ, 2497.

ประหยัด หงษ์ทองคำ. การพัฒนาการเมืองโดยกระบวนการปกครองท้องถิ่น. สำนักพิมพ์

ทางหุ้นส่วนจำกัด นวัตกรรมพิมพ์, 2519.

\_\_\_\_\_. การปกครองท้องถิ่นไทย. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช,

2523.

สมนึก แดงเจริญ. การคลังของประเทศไทย. โรงพิมพ์อักษรสัมพันธ์, 2515.

สำนักงานประมาณ. งบประมาณประจำปี 2527. โรงพิมพ์บุรพาศิลป์, 2526.

\_\_\_\_\_. งบประมาณประจำปี 2529. พิมพ์ที่บริษัทกรุงศิลป์การพิมพ์, 2528.

บทความ

ชัยสิทธิ์ เฉลิมมีประเสริฐ. "เทคนิค MAP กับการบริหารการปกครองท้องถิ่น." นิตยสารท้องถิ่น 23. (มีนาคม) : 19-22.

ชาญ กาญจนาคพันธุ์. "บทบาทของเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น." นิตยสารท้องถิ่น 23. (มิถุนายน 2526) : 1-11.

ประเวศ คอตระกูล. "เมืองพัทยา : แนวการวิเคราะห์ปัญหาและข้อพิจารณาในการปรับปรุง." นิตยสารท้องถิ่น 22. (มกราคม 2525) : 1-25.

ประทีป จงสืบธรรม. "การปกครองกรุงเทพมหานคร : อนาคตที่ควรจะเป็น." นิตยสารท้องถิ่น 22. (พฤศจิกายน 2525) : 20-44

ประธาน คงฤทธิศึกษากร. "การปรับปรุงรายได้ของหน่วยการปกครองท้องถิ่น." นิตยสารท้องถิ่น 25. (เมษายน 2528) : 1-7.

เอกสารอื่น ๆ

ไกรยุทธ อีรตยาสินนท์. "แนวการวิเคราะห์ขอบเขตภาระหน้าที่ของหน่วยราชการ : กรณีสำนักงานประมาตและสำนักงานข้าราชการพลเรือน." เอกสารวิชาการฉบับที่ 2611 หน่วยเศรษฐศาสตร์การวิจัย คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2526. (อค์สำเนา)

\_\_\_\_\_ . "แนวทางปฏิรูปการคลังส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย." งานวิจัยโครงการศึกษา นโยบายสาธารณะ สมาคมสังคมศาสตร์แห่งประเทศไทย, 2528.

จรัส สุวรรณมาลา. "การวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีของหน่วยการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดต่าง ๆ ของประเทศไทย." วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต ภาควิชาเศรษฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2526.

\_\_\_\_\_ . "เศรษฐกิจและการเมืองไทยว่าด้วยผลประโยชน์สาธารณะและนโยบายสาธารณะ." เอกสารสัมมนาทางวิชาการ ณ ห้องประชุมพระยาสุนทรพิพิธ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2528 (อค์สำเนา).

ประสิน โสภณบุญ. "การบริหารงานคลังท้องถิ่นเปรียบเทียบ : แนวทางปฏิบัติและวิวัฒนาการของระบบในประเทศไทย" งานวิจัยเสนอคณะกรรมการส่งเสริมงานวิจัยสถาบันพัฒนาบริหารศาสตร์, อันดับที่ 963. กรกฎาคม 2527.

"พระราชบัญญัติสภาภิบาล พ.ศ.2495 พร้อมด้วยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบพนักงานสภาภิบาล พ.ศ.2523." รวบรวมโดย เสถียร วิชัยลักษณ์ และสืบวงศ์ วิชัยลักษณ์. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์นิติเวช, 2526.

"พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 พร้อมด้วยกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้." รวบรวมโดย เสถียร วิชัยลักษณ์ และสืบวงศ์ วิชัยลักษณ์. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์นิติเวช, 2527.

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498 พร้อมด้วยพระราชบัญญัติและประกาศของคณะปฏิวัติแก้ไขเพิ่มเติม กฎ ก.จ.ระเบียบกระทรวงมหาดไทยและหลักสูตรการสอบคัดเลือก. รวบรวมโดย เสถียร วิชัยลักษณ์ และสืบวงศ์ วิชัยลักษณ์. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์นิติเวช, 2527.

"พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2521 พร้อมด้วยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม" รวบรวมโดย เสถียร วิชัยลักษณ์ และสืบวงศ์ วิชัยลักษณ์. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์นิติเวช, 2526.

"พระราชบัญญัติระเบียบบริหารกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528" รวบรวมโดย เสถียร วิชัยลักษณ์ และสืบวงศ์ วิชัยลักษณ์. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์นิติเวช, 2528.

มานะ ภัทรธรรม. "เศรษฐศาสตร์การคลัง" เอกสารประกอบการศึกษาวิชาการคลัง ระดับปริญญาตรี คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2522.

วีระ รอดชี่วัน. "การคลังขององค์กรท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการคลังของเทศบาล." วิทยานิพนธ์ ปริญญาโทบริหารธุรกิจ แผนกวิชาการปกครอง ภาควิชารัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2521.

สี่เลิศ กุลประสิทธิ์. "โครงสร้างทางการคลังท้องถิ่นของประเทศไทย" วิทยานิพนธ์ปริญญา  
มหาบัณฑิต ภาควิชาเศรษฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2527.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองวางแผนภาค ก. "ประเมินผล  
การปรับปรุงระบบการเงินการคลังของราชการบริหารส่วนท้องถิ่นในช่วงครึ่งแรกของ  
แผนพัฒนาฉบับที่ 5 (ปี 2525-2526)." เอกสารประเมินผลของฝ่ายประสานสถาบัน  
การพัฒนาเมือง กองวางแผนภาค ศสช. มีนาคม 2528.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองวางแผนภาค ข. "หลักเกณฑ์  
และระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับรายรับและรายจ่ายของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น 5  
รูปแบบ." เอกสารประมวลหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติราชการบริหารส่วนท้องถิ่น  
ฝ่ายประสานสถาบันการพัฒนาเมือง กองวางแผนภาค ศสช. พฤษภาคม 2528.

สถาบันพัฒนาปริศาสตร์. คณะพัฒนาการทางเศรษฐกิจ. "วิเคราะห์งบประมาณแผ่นดิน  
2529" เอกสารประกอบการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง วิเคราะห์งบประมาณแผ่นดิน  
กรุงเทพฯ, 2528.

## ภาษาต่างประเทศ

### หนังสือ

Burkhead, Jesse and Miner, Jerry. Public Expenditure. London  
Macmillan, 1971.

Buchanan, James M. The Demand and Supply of Public Goods. Rand  
McNally & Company Chicago, 1986.

Due, John F. Government Finance : Economics of the Public Sector.  
Homwood Illinois : Richard D. Irwin Inc, 1969.

\_\_\_\_\_. and Friedlaender, Ann F. Government Finance : Economics of  
the Public Sector. Richard D. Irwin, Inc., 1973.

Head, John G. Public Goods and Public Welfare. Duke University Press  
Durham, North Carolina, 1974.

Musgrave, Richard A. The Theory of Public Finance. McGraw-Hill Book  
Company, Inc., 1959.

\_\_\_\_\_. Fiscal System. New haven and London Yale University Press,  
1969.

\_\_\_\_\_. "The Theory of Fiscal Federalism." Public Finance. Vol 24  
No.4 (1969) : 521-532.

\_\_\_\_\_. and Musgrave, Peggy B. Public Finance in Theory and Practice.  
McGraw-Hill, Inc., 1984.

Shoup, Carl S. Public Finance. Geoge Wiedenfeld and Nicolson ltd.,  
1969.

#### บทความ

Dhiratayakinant, Kraiyudht. "Privatization : An Analysis of the  
Concept. and Its Implementation in Thailand." Faculty of  
Economics Chulalongkorn University and Thailand Development  
Research Institute, November, 1986.

Hirsch, Werner Z. "Local versus Areawide Urban Government Services."  
National Tax Journal (December 1964) : 331-339.

Hongvivatana, Thavitong. "Local Government Finance in Thailand."  
Muster thesis (English Language Program) Faculty of Economics  
Thammasat University, 1972.

Musgrave, Richard A. "Provision for Social Goods." n.p., n.d. 21p.  
(pp.124-144) (Mimeographed)

Yokubol, Mali. "Fiscal Structure of Local Government in Thailand."  
Muster Thesis (English Language Program) Faculty of Economics  
Thammasat University, 1984.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก

ตารางที่ 1 วิเคราะห์การกำหนดภารกิจสำหรับภาครัฐบาลและภาคเอกชนจากปัจจัยกำหนดทางเศรษฐศาสตร์

สินค้าและบริการ*	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
<u>หมวดสินค้าสำเร็จรูปเพื่อการอุปโภคบริโภค</u>							
1. อาหาร	/	-	/	-	-	/	-
2. สินค้าอุปโภค	/	-	/	-	-	/	-
3. บริภัณฑ์เครื่องจักรกล	/	-	/	-	-	/	-
<u>หมวดสินค้าแปรรูป</u>							
4. สินค้าแปรรูปอุตสาหกรรมอาหาร	/	-	/	-	-	/	-
5. สินค้าแปรรูปอุตสาหกรรมไม่เกี่ยวกับ อาหาร	/	-	/	-	-	/	-

\* รายการสินค้าและบริการนี้ได้มาจากดัชนีราคาผู้บริโภค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ งบประมาณแผ่นดินประจำปีต่าง ๆ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการของรัฐบาลท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ งบประมาณของรัฐบาลท้องถิ่นบางประเภทซึ่งจำแนกตามลักษณะงาน



สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
	6. วัสดุและอุปกรณ์การก่อสร้าง	/	-	/	-	-	
7. พลังงานเชื้อเพลิงจากธรรมชาติ	-	/	/	-	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจนและเป็นกิจกรรม ที่ก่อให้เกิด externality และเป็น decreasing cost* ให้นำไปพิจารณา ด้วยเหตุผลต่อไป
<u>หมวดวัตถุดิบ</u>							
8. วัตถุดิบสำหรับอาหาร	/	-	/	-	-	/	-
9. วัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมอื่น(ไม่เกี่ยว กับอาหาร	/	-	/	-	-	/	-

\* ดูรายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
	10. เคหสถาน	/	-	/	-	-	
<u>หมวดบริการเพื่อธุรกิจการค้า</u>							
11. บริการธุรกิจให้เช่า	/	-	/	-	-	/	-
12. บริการธุรกิจการค้าอื่น ๆ	/	-	/	-	-	/	-
13. ธุรกิจการเงิน และสถาบันการเงิน	/	-	-	/	-	/	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจน และเป็นกิจกรรม ที่ก่อให้เกิด externality* ต่องนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ ต่อไป
14. บริการส่วนบุคคล	/	-	/	-	-	/	-
15. งานศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาและส่งเสริม	-	/	-	/	/	-	-

\* ดูรายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
	การผลิตภาคเกษตรกรรม และ อุตสาหกรรม						
16. งานส่งเสริมและพัฒนาเพื่อการผลิต ภาคเกษตรและอุตสาหกรรม	-	/	-	/	/	-	-
17. การส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์และ การประมง(น้ำจืด และน้ำเค็ม)	-	/	-	/	/	-	-
18. การแทรกแซง และควบคุมราคาสินค้า ภาคเกษตรและอุตสาหกรรม ภายใน ประเทศและเพื่อการส่งออก	-	/	-	/	/	-	-
19. บริการรักษาคุณภาพสินค้าและการ กักเก็บสินค้า	/	-	/	-	-	/	-
20. ชลประทานขนาดใหญ่	-	/	-	/	/	-	-
21. ชลประทานขนาดเล็ก	-	/	-	/	/	-	-
22. การส่งเสริมพัฒนาและอนุรักษ์ป่าไม้	-	/	-	/	/	-	-

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
23. การส่งเสริม พัฒนา และควบคุมแรงงาน	-	/	-	/	/	-	-
24. การคุ้มครองผู้บริโภค	-	/	-	/	/	-	-
25. สสำรวจ พัฒนา และส่งเสริมแหล่ง ทรัพยากรธรณีและทรัพยากรธรรมชาติ อื่น ๆ	-	/	-	/	/	-	-
26. การศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาด้าน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และพลังงาน	-	/	-	/	/	-	-
27. การควบคุม ป้องกัน และกำจัดมลภาวะ	-	/	-	/	/	-	-
28. การส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยว	-	/	-	/	/	-	-
29. การสร้างและบำรุงทางหลวงแผ่นดิน	-	/	-	/	/	-	-
30. การสร้างและบำรุงทางหลวงจังหวัด	-	/	-	/	/	-	-
31. การสร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	-	/	-	/	/	-	-

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดห ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
32. การสร้างและบำรุงทางหลวงพิเศษ	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ตongนำไปพิจารณาด้วย เกณฑ์ต่อไป
33. สถานีขนส่งทางบก	-	/	-	/	/	-	-
34. บริการขนส่งโดยสาร และบรรทุก สินค้าทางรถยนต์	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ตongนำไปพิจารณาด้วย เกณฑ์ต่อไป
35. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	-	/	-	/	-	-	-

\*ดูรายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
		-	/	-	/	/	
36. สร้างและบำรุงทางน้ำระหว่างเมือง	-	/	-	/	/	-	
37. ทาเทียบเรือและท่าข้ามภายในท้องถิ่น	-	/	-	/	/	-	
38. บริการขนส่งโดยสารและบรรทุกสินค้า ทางน้ำ	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ตongนำไปพิจารณาด้วย เกณฑ์ต่อไป
39. บริการขนส่งโดยสาร และบรรทุก สินค้าทางอากาศ	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ ยังไม่สามารถกำหนดได้ ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ตongนำไปพิจารณาด้วย เกณฑ์ต่อไป

\* ดูรายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
40. สร้างสนามบินหรือท่าอากาศยาน	-	/	-	/	/	-	-
41. การขนส่งและโดยสารทางรถไฟ	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ต้องพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป
42. สถานีรถไฟ	-	/	-	/	/	-	-
43. การติดต่อสื่อสาร	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ต้องพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป
44. โทรศัพท์	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน

\* ดูรายละเอียดหน้า 83-84

ข้างต้น

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดดานการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดดานการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
45. วิทยุกระจายเสียง และโทรทัศน์	-	/	-	/	/	-	-
46. การสำรวจ และพยากรอากาศ	-	/	-	/	/	-	-
47. ศาลาที่พักริมทาง	-	/	-	/	/	-	-
48. ส้วมสำหรับประชาชนทั่วไป	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ตองนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป
49. ที่จอดรถสำหรับประชาชนทั่วไป	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ตองนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป

\* รายละเอียดหน้า 83-84 ขางตน

ศูนย์วิทยุทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภคน		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภคน		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
	50. ตลาดสด	/	-	-	/	-	
51. บริการป้องกันเอกราชของประเทศ	-	/	-	/	/	-	-
52. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน	-	/	-	/	/	-	-
53. บริการรักษาความปลอดภัยเฉพาะที่ (ยามรักษาความปลอดภัย)	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ต่อนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ ต่อไป
54. การควบคุมผู้กระทำผิด(งานราชทัณฑ์)	-	/	-	/	/	-	-
55. การวางผังเมือง และควบคุมสิ่งก่อสร้าง	-	/	-	/	/	-	-
56. จัดให้มีอุปกรณ์จราจรท้องถิ่น	-	/	-	/	/	-	-
57. การพัฒนาท้องถิ่นชนบท	-	/	-	/	/	-	-
58. บริการสังคมสงเคราะห์ผู้ประสพภัย	-	/	-	/	/	-	-
59. การสงเคราะห์มารดาและเด็ก	-	/	-	/	/	-	-

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
60. การออกกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับ ของสังคม	-	/	-	/	/	-	-
61. บริการด้านศาลที่ให้ความยุติธรรม เพื่อ พิจารณาตัดสินลงโทษผู้กระทำผิดกฎ ของบ้านเมือง	-	/	-	/	/	-	-
62. การศึกษาระดับสูง (อุดมศึกษา)	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน และเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิด externality* ต้องนำไปพิจารณาดูแยกต่อไป
63. การศึกษาระดับกลาง (มัธยมศึกษา)	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน และเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิด

\* ฎราญละเอียดยหน้า 83-84 ขางตน

สินค้าและบริการ

ปัจจัยกำหนดด้านการ  
กีดกันการบริโภค  
กีดกันได้    กีดกันไม่ได้    แข่งขัน    ไม่แข่งขัน    กำหนดได้ว่าผู้จัดทำ  
ควรเป็น    ภาครัฐบาล    ภาคเอกชน

หมายเหตุ

สินค้าและบริการ	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	หมายเหตุ
64. การศึกษาระดับต่ำ (ประถมศึกษา)	/	-	-	/	-	-	externality* ต้องนำไปพิจารณาด้วยเหตุผลต่อไป จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน และเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิด externality* ต้องนำไปพิจารณาด้วยเหตุผลต่อไป
65. การศึกษาเฉพาะอาชีพ	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน และเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิด externality* ต้องนำไปพิจารณาด้วยเหตุผลต่อไป
66. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน และเป็นกิจกรรมที่ก่อให้เกิด

\* รายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ

ปัจจัยกำหนดด้านการ  
กีดกันการบริโภค  
กีดกันได้ กีดกันไม่ได้

ปัจจัยกำหนดด้านการ  
แข่งขันการบริโภค  
แข่งขัน ไม่แข่งขัน

กำหนดได้ว่าผู้จัดหา  
ควรเป็น  
ภาครัฐบาล ภาคเอกชน

หมายเหตุ

externality\* ให้นำไป  
พิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป

67. การส่งเสริมและอนุรักษ์ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณี ของท้องถิ่น	-	/	-	/	/	-
68. บริการห้องสมุดประชาชน	-	/	-	/	/	-
69. การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	-	/	-	/	/	-
70. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและประชากร	-	/	-	/	/	-
71. ส่งเสริมและพัฒนางานอนามัยเฉพาะสาขา	-	/	-	/	/	-
72. บริการรักษาพยาบาลผู้ป่วย(สถาน รักษาพยาบาล)	/	-	-	/	-	-

จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน  
ให้นำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป

\* รายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
	73. การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	-	/	-	/	/	
74. การป้องกันและบรรเทาอัคคีภัย	-	/	-	/	/	-	-
75. การจัดระบบระบายน้ำเสีย ป้องกันและ บรรเทาน้ำท่วม คูเลทหรือระบายน้ำ	-	/	-	/	/	-	-
76. การเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ต้องนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ ต่อไป
77. สถานที่(โรงงาน) กำจัดขยะมูลฝอย หรือทำลายสิ่งปฏิกูล	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ต้องนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ ต่อไป
78. ภาชนะรองรับขยะมูลฝอยและการ ดูแลทำความสะอาดที่สาธารณะ	/	-	-	/	-	-	-

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
79. สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ(สวนสัตว์ สวนสาธารณะ สนามเด็กเล่น โรงมหรสพ และสนามกีฬา)	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจน ควรนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ ต่อไป
80. สถานที่ประชุมหรือพบปะของราษฎรใน ท้องถิ่น	-	/	-	/	/	-	-
81. การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและจัด ระเบียบที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อม ที่ดี	-	/	-	/	/	-	-
82. สุสาน และฌาปนสถาน	/	-	/	-	-	/	-
83. โรงฆ่าสัตว์	/	-	/	-	-	/	-
84. การประดับโคมไฟให้แสงสว่างตามที่ สาธารณะ	-	/	-	/	/	-	-

ศูนย์วิจัยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภค		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภค		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
85. ไฟฟ้า	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ต้องนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป
86. ประปา	/	-	-	/	-	-	จากคุณสมบัติดังกล่าวนี้ยังไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจนและเป็นกิจกรรม decreasing cost* ต้องนำไปพิจารณาด้วยเกณฑ์ต่อไป
87. การประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข่าวสารข้อมูล ด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม	-	/	-	/	/	-	-
88. การป้องกัน และปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิยมในวงราชการ	-	/	-	/	/	-	-

\* ดูรายละเอียดหน้า 83-84 ข้างต้น

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดด้านการ กีดกันการบริโภคน		ปัจจัยกำหนดด้านการ แข่งขันการบริโภคน		กำหนดได้ว่าผู้จัดหา ควรเป็น		หมายเหตุ
	กีดกันได้	กีดกันไม่ได้	แข่งขัน	ไม่แข่งขัน	ภาครัฐบาล	ภาคเอกชน	
89. การวางแผน กำหนดนโยบายและ ดำเนินมาตรการทางเศรษฐกิจและสังคม ของชาติ	-	/	-	/	/	-	-
90. การดำเนินนโยบายและบริหารงานด้าน การเงิน การคลัง และการรักษา เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ	-	/	-	/	/	-	-
91. การดำเนินนโยบายต่างประเทศ	-	/	-	/	/	-	-

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



จากตารางที่ 1 เราจะนำสินค้าและบริการที่ไม่สามารถกำหนดได้ชัดเจนหรือสินค้าที่มีลักษณะคาบถูกคาบคอกไปทำการวิเคราะห์ในตารางที่ 2 โดยใช้ปัจจัยกำหนดจากเหตุผลอื่น ๆ 5 ประการคือ

1. การรักษาคุณภาพมาตรฐาน
2. หลีกเลี้ยงไม่ให้อำนาจทางการเมืองมากเกินไป
3. ประสิทธิภาพจากขนาด
4. การหลีกเลี้ยงไม่ให้อำนาจทางเศรษฐกิจมากเกินไป
5. การได้เปรียบที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานอยู่แล้ว

ในการวิเคราะห์นี้กำหนดให้ปัจจัยกำหนดที่ใช้เป็นเกณฑ์ทั้ง 5 ประการมีน้ำหนักเท่ากัน ถ้าหากสินค้าและบริการใดมีคุณสมบัติของปัจจัยกำหนดนี้ตั้งแต่ 3 จำนวนขึ้นไป แต่ไม่ครบ 5 จำนวน ก็ให้ถือว่ามีความโน้มไปในทางที่ควรให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการได้ ทั้งนี้เพราะถือได้ว่ามีจำนวนปัจจัยกำหนด(ของรัฐบาล) มากกว่าครึ่งหนึ่งแล้ว และถ้าหากสินค้าใดที่มีคุณสมบัติกีดกันการบริโภครวมอยู่ด้วย เอกชนก็สามารถเข้าไปดำเนินการได้เช่นกัน ดังนั้นกรณีเช่นนี้ทั้งเอกชนและรัฐบาลสามารถดำเนินการได้ แต่ถ้าสินค้าใดมีคุณสมบัติกีดกันการบริโภคแล้วมีจำนวนของปัจจัยกำหนดข้างต้นนี้น้อยกว่า 3 จำนวน ก็ควรให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการฝ่ายเดียว ทั้งนี้เพราะถือได้ว่ามีจำนวนปัจจัยกำหนด(ของรัฐบาล)น้อยกว่าครึ่งหนึ่งไม่สามารถบีบให้มีความโน้มไปในทางให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการได้ และถ้าสินค้าและบริการใดมีคุณสมบัติของปัจจัยกำหนดครบ 5 จำนวน แม้จะมีการกีดกันการบริโภคก็ให้ถือว่ารัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการฝ่ายเดียว เพราะมีคุณสมบัติของภาครัฐบาลครบถ้วน โดยรัฐสามารถดำเนินการในรูปธุรกิจ (รัฐวิสาหกิจ) เพื่อเป็นแหล่งรายได้ โดยอาศัยคุณสมบัติการกีดกันการบริโภคนั่นเอง

ตารางที่ 2 วิเคราะห์การกำหนดภารกิจสำหรับภาครัฐบาลและภาคเอกชนจากปัจจัยกำหนดด้านอื่น ๆ (นอกเหนือจากเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์)

สินค้าและบริการ	ปัจจัยกำหนดที่สร้างขึ้นจากเหตุผลด้านอื่นนอกเหนือจากเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์					กำหนดได้ว่า
	การรักษา คุณภาพ มาตรฐาน ;	หลีกเลี่ยงไม่ ใหม่อำนาจ ทางการเมือง มากเกินไป	ประสิทธิ- ภาพจาก ขนาด	หลีกเลี่ยงไม่ให้ มีอำนาจทาง เศรษฐกิจมาก เกินไป	ได้เปรียบที่มี สิ่งอำนวยความสะดวก สะดวกอยู่แล้ว	
1. พลังงานเชื้อเพลิงจาก ธรรมชาติ	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการ
2. ธุรกิจการเงินและสถาบัน การเงิน	/	/	/	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
3. สร้างและบำรุงทางหลวง พิเศษ	-	/	/	/	/	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
4. บริการขนส่งโดยสารและ บรรทุกสินค้าทางรถยนต์	-	/	/	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
5. บริการขนส่งโดยสารและ บรรทุกสินค้าทางน้ำ	-	/	/	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัจจัยกำหนดที่สร้างขึ้นจากเหตุผลด้านอื่นนอกเหนือจากเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์

สินค้าและบริการ	การรักษา คุณภาพ มาตรฐาน	หลีกเลี่ยงไม่ ให้อำนาจ ทางการเมือง มากเกินไป	ประสิทธิ- ภาพจาก ขนาด	หลีกเลี่ยงไม่ ให้อำนาจทาง เศรษฐกิจมาก เกินไป	ได้เปรียบที่มี สิ่งอำนวยความสะดวก สะดวกอยู่แล้ว	กำหนดได้ว่า
6. บริการขนส่งโดยสารและ บรรทุกสินค้าทางอากาศ	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการ
7. การขนส่งและโดยสารทาง รถไฟ	-	/	/	/	/	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
8. การติดต่อสื่อสาร	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการ
9. โทรศัพท์	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการ
10. ส้วมสำหรับประชาชนทั่วไป	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการ
11. ที่จอดรถสำหรับประชาชน ทั่วไป	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการ
12. ตลาดสด	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการ
13. บริการรักษาความปลอดภัย เฉพาะที่(ยามรักษาความ ปลอดภัย)	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัจจัยกำหนดที่สร้างขึ้นจากเหตุผลด้านอื่นนอกเหนือจากเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์

สินค้าและบริการ	การรักษา	หลักเลี้ยงไม่ให้	ประสิทธิภาพ	หลักเลี้ยงไม่ให้	ได้เปรียบที่มี	กำหนดได้ว่า
	คุณภาพ	มีอำนาจทาง	จากขนาด	มีอำนาจทาง	สิ่งอำนวยความสะดวก	
	มาตรฐาน	การเมืองมาก	เกินไป	เศรษฐกิจมาก	สะดวกอยู่แล้ว	
14. การศึกษาระดับสูง (อุดมศึกษา)	/	/	-	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
15. การศึกษาระดับกลาง (มัธยมศึกษา)	/	/	-	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
16. การศึกษาระดับต่ำ (ประถมศึกษา)	/	/	-	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
17. การศึกษาเฉพาะอาชีพ	/	/	-	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
18. การศึกษานอกโรงเรียน	/	/	-	/	-	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้
19. บริการรักษาพยาบาลผู้ป่วย (สถานรักษาพยาบาล)	/	-	-	/	/	เอกชนและรัฐบาลสามารถ ดำเนินการได้

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัจจัยกำหนดที่สร้างขึ้นจากเหตุผลด้านอื่นนอกเหนือจากเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์

สินค้าและบริการ	การรักษา คุณภาพ มาตรฐาน	หลีกเลี่ยงไม่ให้ มีอำนาจทาง การเมืองมาก เกินไป	ประสิทธิภาพ จากขนาด	หลีกเลี่ยงไม่ให้ มีอำนาจทาง เศรษฐกิจมาก เกินไป	ได้เปรียบที่มี สิ่งอำนวยความสะดวก สะดวกอยู่แล้ว	กำหนดได้ว่า
20. การเก็บขยะมูลฝอยและ สิ่งปฏิกูล	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการ
21. สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยหรือ ทำลายสิ่งปฏิกูล	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการเอง
22. สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ (สวนสัตว์ สวนสาธารณะ สนามเด็กเล่น โรงมหรสพ สนามกีฬา)	-	-	-	-	-	เอกชนควรเป็นผู้ดำเนินการเอง
23. ไฟฟ้า	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการเอง
24. ประปา	/	/	/	/	/	รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการเอง

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## ประวัติผู้เขียน

ผู้เขียนชื่อ นางสาวนิรัชรา คุ้มพงษ์ เกิดวันที่ 16 มกราคม พ.ศ.2503 ที่อำเภอ  
สระแก้ว จังหวัดปราจีนบุรี สำเร็จการศึกษาชั้นปริญญาเศรษฐศาสตรบัณฑิต จากมหาวิทยาลัย  
ธรรมศาสตร์ เมื่อ พ.ศ.2524 ปัจจุบันรับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ดำรงตำแหน่ง  
นักวิชาการสอบ 3 ฝ่ายสรรหาและทดสอบ กองวิชาการบริหารงานบุคคล สำนักงานคณะ-  
กรรมการข้าราชการครู (ก.ค.) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ



ศูนย์วิทยพัทยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย