

บทที่ 1

บทนำ



ความเป็นมาของปัญหา

นับตั้งแต่ประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองครั้งแรกโดยคณะราษฎร เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 อันเป็นผลให้การปกครองระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ของสิ้นสุดลง และเริ่มเข้าสู่ระบอบการปกครองใหม่แบบมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศเป็นต้นมานั้น พระยามโนปกรณนิติธาดา ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดตั้งคณะรัฐบาลชุดแรกในระบอบประชาธิปไตย อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ใช้ความพยายามและความสามารถ เพื่อที่จะพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าตามความมุ่งหมายแห่งการเข้ายึดอำนาจก็ตาม ปรากฏว่าต้องประสบกับอุปสรรคนานัปการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาความยุ่งยากทางด้านการเมืองและความแตกต่างในแนวความคิดและอุดมการณ์ในการบริหารประเทศ จนเกิดความแตกแยกสามัคคีกันในบรรดากลุ่มผู้นำของคณะราษฎรและนำไปสู่การกวาดล้างและจับกุมฝ่ายตรงข้ามอย่างไม่เคยมีมาก่อน จนทำให้คณะทหารกลุ่มหนึ่งนำโดยพันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนา ผู้นำการปฏิวัติเมื่อ พ.ศ. 2475 ต้องทำรัฐประหารเข้ายึดอำนาจทางการเมืองอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2476 โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้มีการเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรและเพื่อให้การเมืองของประเทศโค่นล้มไปด้วยความเรียบร้อยตามครรลองของการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ตลอดระยะเวลาเกือบ 6 ปีที่พันเอก พระยาพหลพลพยุหเสนาเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนที่ 2 ของเมืองไทยเป็นเวลา 5 สมัย ท่านได้ยึดถือความสุขส่วนตัวไว้กับการบริหารและพัฒนาประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้ประเทศโค่นล้มไปตามหลัก 6 ประการที่คณะราษฎรได้ให้สัญญาไว้แก่ประชาชนเมื่อคราวปฏิวัติ พ.ศ. 2475

โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการต่างประเทศ รวมทั้งความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและ ความมีเสรีภาพเสมอภาคกัน อย่างไรก็ตามท่านเป็นผู้ที่มีบทบาทอย่างมากในการที่จะ นำประเทศชาติไปสู่จุดหมายปลายทางดังกล่าว แม้ว่าจะต้องประสบกับปัญหาต่างๆ ที่ แทรกซ้อนเข้ามา รวมทั้งเป็นอุปสรรคขัดขวางการดำเนินนโยบายตามที่ไต่ตั้งไว้ก็ตาม ท่านก็มีโดยขอทอหรือถอยหนี กลับพยายามแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้ลุล่วงไปตั้งนี้ท่านได้ตระหนักดีว่าระยะนั้น เป็นระยะเวลาที่มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองใหม่ๆ ปัญหาต่างๆ ย่อมติดตามมาเป็นธรรมดา เนื่องจากเป็นของใหม่สำหรับประเทศไทยและคนไทย

อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่า ในสมัยที่ท่านดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของเมืองไทยปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น จะมีได้รับการแก้ไขให้หมดไปก็ตาม แต่ก็ยังมีผลงานหลายสิ่ง หลายอย่างที่ท่านได้พยายามแก้ไขให้สำเร็จด้วยดี และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ อย่างใหญ่หลวง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแก้ไขสนธิสัญญาความไม่เป็นธรรมกับต่างประเทศที่ไทยเสียเปรียบตลอดมา ให้ลุล่วงไปได้ ทำให้ประเทศไทยมีความเป็นอิสระในทาง การศาลและการตุลาการ นอกจากนี้ก็มีเรื่องข้าว ยางพารา ซึ่งรัฐบาลเห็นความ สำคัญ พยายามสนับสนุนและส่งเสริมการเพาะปลูกเสมอมา ทางด้านการศึกษา รัฐบาล ชุติได้ประกาศแผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2479 เพื่อวางแนวทางการศึกษา ของชาติให้ทันสมัยและเพื่อให้ทุกบุตรภูกุลธิดาได้มีโอกาสได้รับการศึกษามากขึ้น เป็นการ ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยทางหนึ่งด้วย ในขณะเดียวกันก็ได้มีการจัด ตั้งสภาเศรษฐกิจขึ้นเพื่อให้คำแนะนำแก่รัฐบาลในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ทางด้านเศรษฐกิจ นับได้ว่ารัฐบาลภายใต้การนำของท่านเอง ทรพยาพหุลพหุพหุเสนา ได้ดำเนินการ วางรากฐานความเจริญของประเทศไว้ให้แก่รัฐบาลชุดต่อไป ในขณะเดียวกันก็ต้องแก้ไข ปัญหาที่ค้างค่างมาแต่เดิมด้วยซึ่งนับว่าเป็นภาระกิจที่หนักสำหรับผู้นำประเทศในสมัย นั้น แต่ท่านก็สามารถนำประเทศให้ตลอดรอดฝั่งมาได้ตลอดระยะเวลาเกือบ 6 ปี

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อศึกษาและรวบรวมผลงานของรัฐบาลภายใต้การนำของพันเอก พระยาพลพลพยุหเสนา ตลอดระยะเวลาที่ท่านดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีตั้งแต่ พ.ศ. 2476 - 2481 เนื่องจากยังไม่มีผู้ใดทำการศึกษาย่างจริงจังและโดยตรงมาก่อน
2. เพื่อศึกษาประวัติและความเป็นมาของท่านผู้นี้โดยละเอียด ทั้งประวัติเบื้องต้น การศึกษา การรับราชการ รวมทั้งคุณความดีที่ท่านผู้นี้ได้กระทำให้แก่ประเทศชาติโดยส่วนรวม
3. เพื่อศึกษาเหตุการณ์ทางการเมืองและการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลภายใต้การนำของท่านผู้นี้
4. เพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ศึกษาประวัติศาสตร์ไทยต่อไป รวมทั้งเพื่อไว้สำหรับเปรียบเทียบกับรัฐบาลชุดก่อนและหลังจากนี้ซึ่งผู้นี้ได้ศึกษามาก่อนแล้วหรือกำลังศึกษาอยู่

ขอบเขตของการศึกษา

ในการศึกษารั้งนี้ จะศึกษาและรวบรวมผลงานทางด้านต่างๆของพันเอก พระยาพลพลพยุหเสนาในค่านต่างๆ ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และทางด้านต่างประเทศ ตั้งแต่ พ.ศ. 2476 - 2481 ดังนี้คือ

<u>สมัยที่ 1</u>	(รัฐบาลชุดที่ 4)	ตั้งแต่วันที่ 21 มิถุนายน 2476	- 15 ธันวาคม 2476
<u>สมัยที่ 2</u>	(รัฐบาลชุดที่ 5)	ตั้งแต่วันที่ 16 ธันวาคม 2476	- 21 กันยายน 2477
<u>สมัยที่ 3</u>	(รัฐบาลชุดที่ 6)	ตั้งแต่วันที่ 22 กันยายน 2477	- 22 กรกฎาคม 2480
<u>สมัยที่ 4</u>	(รัฐบาลชุดที่ 7)	ตั้งแต่วันที่ 9 สิงหาคม 2480	- 20 ธันวาคม 2480
<u>สมัยที่ 5</u>	(รัฐบาลชุดที่ 8)	ตั้งแต่วันที่ 21 ธันวาคม 2480	- 16 ธันวาคม 2481

รวมทั้งสิ้น 5 สมัยเป็นระยะเวลา 5 ปีกับอีก 6 เดือน

วิธีการศึกษาและเก็บข้อมูล

ได้ทำการศึกษาค้นคว้าข้อเท็จจริงทางประวัติศาสตร์จากเอกสารชั้นต้น (Primary Sources) จากแหล่งเก็บเอกสารของทางราชการเป็นสำคัญ เช่น แผนกเก็บเอกสาร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา นอกจากนี้ยังได้ศึกษาค้นคว้าและเก็บรวบรวมเอกสารชั้นรอง (Secondary Sources) เพื่อช่วยในการวิเคราะห์ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น เช่น จากหอสมุดแห่งชาติ สถาบันไทยคดีศึกษา กองจกหมายเหตุแห่งชาติ หอสมุดจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หอสมุดมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หอสมุดคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หอสมุดคณะอักษรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักงานบรรณาสารเพื่อการพัฒนา สถาบันมณฑลพิชิตบริหารศาสตร์ เป็นต้น หลังจากนั้นได้นำข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้มาตรวจสอบข้อเท็จจริง แล้วนำมาวิเคราะห์และเรียบเรียงขึ้น โดยอาศัยหลักวิธีพิจารณาทางประวัติศาสตร์ เข้าช่วยเหลือ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

จากผลการวิจัยนี้ ทำให้ทราบถึงรายละเอียดเกี่ยวกับบทบาทและผลงานของพันเอกพระยาพลพลพยุหเสนาในฐานะนายกรัฐมนตรียุคของไทยระหว่าง พ.ศ. 2476 - 2481 ในด้านต่าง ๆ ได้ดีขึ้น และเป็นแนวทางค้นคว้าเพิ่มเติมสำหรับผู้สนใจจะศึกษาเรื่องราวทางประวัติศาสตร์ช่วงนี้ในโอกาสต่อไป

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย