

บทที่ 5

บทสรุปและเสนอแนะ

บทสรุป

จากข้อสมมติฐานเบื้องต้นที่ว่า " ปัญหามลพิษที่เกิดจากยานพาหนะทางบกภายในเขตกรุงเทพมหานคร ที่สร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสุขภาพอนามัยของมนุษย์นั้น แสดงให้เห็นว่ารัฐได้ใช้บทบาท อำนาจ และหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมกำหนดไว้ยังไม่เพียงพอที่จะอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมได้ " เมื่อมีการศึกษาและวิเคราะห์แล้ว อาจกล่าวได้ว่าสมมติฐานที่กำหนดขึ้นเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นั้นมีความถูกต้อง และเหมาะสม กล่าวคือแม้รัฐจะมีการเข้ามาจัดการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดจากยานพาหนะทางบกแล้วก็ตาม แต่จากสภาพของปัญหาและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน ย่อมชี้ให้เห็นว่ารัฐยังไม่ได้ใช้บทบาท อำนาจ และหน้าที่ในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหานั้นให้บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม ในส่วนของปัญหาทางกฎหมายในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและเสียงจากยานพาหนะทางบก กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันปรากฏข้อบกพร่องจนไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ ซึ่งพอสรุปสาระสำคัญของกฎหมายต่างๆ ได้ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญและแนวนโยบายแห่งรัฐตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จากการศึกษาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับ พ.ศ. 2517 และ ฉบับ พ.ศ. 2521 พบว่า การกำหนดแนวนโยบายของรัฐในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เป็นเพียงแนวทางที่รัฐได้ตราขึ้นเพื่อความมั่นใจของประชาชนในการที่รัฐจะเข้ามาบริหารประเทศ ว่ารัฐจะเข้ามาจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีและเหมาะสมกับการดำรงชีวิตของมนุษย์ แต่แนวนโยบายเหล่านั้น ไม่เคยได้รับการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมจากรัฐบาลผู้บริหารประเทศ เนื่องจากขาดคำว่า " สิทธิที่ประชาชนพึงจะได้รับ " นั่นเอง ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดนโยบายอันเป็นสื่อไปสู่การพัฒนาและการเตรียมการในรูปแบบของมาตรการเฉพาะด้าน ตลอดจนข้อกฎหมายต่าง ๆ เพื่อรองรับปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งสามารถสรุปได้ว่า นโยบายของรัฐนับตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (2520 - 2524) นั้น รัฐได้มุ่งเน้นที่จะพัฒนาระบบเศรษฐกิจเพื่อแก้ไขภาวะการขาดดุลทางการค้าเป็นประการสำคัญ โดยให้ความสนใจกับปัญหามลพิษน้อยจนเกินไป การกำหนดนโยบายในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามแผนพัฒนา ฯ จึงเป็นการกำหนดที่คลุมเคลือและกว้างขวางจนเกินไปจนเกิดปัญหาที่จะนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติอย่างจริงจัง ต่อมาในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (2525 - 2529) จึงได้มีการนำนโยบายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 4 มากำหนดให้มีเป้าหมายที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเน้นมาตรการที่สำคัญ เช่น การกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการนำเอาเทคนิควิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาใช้เป็นเครื่องมือช่วยในการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษ

สิ่งแวดล้อม โดยมีสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นแกนนำในการวางนโยบาย และมาตรการการจัดการสิ่งแวดล้อม เพื่อนำไปสู่ภาคปฏิบัติให้สามารถรองรับปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้ แต่จากการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 5 พบว่า ตลอดช่วงระยะเวลาของการปฏิบัติงานตามแผนนั้น ไม่สามารถแก้ไขปัญหามลพิษให้สำเร็จลุล่วงไปได้ จึงเกิดผลต่อเนื่องมายังพัฒนา ฯ ฉบับที่ 6 (2530 - 2534) ได้มีการกำหนดประเด็นปัญหาหลักที่สำคัญเกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมขึ้น พร้อมทั้งกำหนดหลักการต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา โดยมีการจัดการประสานความร่วมมือในการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นระบบมากยิ่งขึ้น และเน้นการกำหนดแนวทางเพื่อให้มีผลในการปฏิบัติอย่างจริงจัง ตลอดจนมีการวางแผนและเตรียมสถานที่ เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมไว้ล่วงหน้าด้วยจนกระทั่งปัจจุบันนี้ แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 6 ได้สิ้นสุดระยะเวลาของการบังคับใช้แล้ว การพัฒนาสิ่งแวดล้อมก็ยังไม่ได้รับปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ การดำเนินงานของรัฐบาลในด้านสิ่งแวดล้อมก็ยังคงไม่ได้รับความสนใจด้วยดีเท่าที่ควร เหมือนกับแผนพัฒนา ฯ ฉบับอื่น ๆ ที่ผ่านมา

2. ปัญหาในบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขมลพิษอันเนื่องมา

จากยานพาหนะทางบก

ในส่วนของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ ต่าง ๆ ที่ใช้ในการควบคุมและป้องกันปัญหามลพิษจากยานพาหนะทางบกนั้น ถึงแม้ว่า รัฐบาลจะได้มีการเร่งรัดให้มีการดำเนินการในด้านต่าง ๆ อย่างมากมายก็ตาม แต่หากรัฐไม่ได้มีการวิเคราะห์ถึงสาเหตุอันแท้จริงของปัญหา แล้วจึงมีการออกกฎหมายเพื่อใช้แก้ไขปัญหาก็ตรงจุด การออกกฎหมายก็ไม่มีผลบังคับใช้ให้เกิดประโยชน์ได้เลย ปัญหาทางกฎหมายในปัจจุบัน มีอยู่มากมายหลายประการ เช่น การขาดการจัดการอย่างเป็นระบบของกฎหมาย การบัญญัติกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องเดียวกัน การกระจัดกระจายอยู่ตามกฎหมายต่าง ๆ หรือแม้แต่การขาดการจัดตั้งองค์กรผู้มีอำนาจปฏิบัติตามกฎหมายเป็นต้น ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มักจะก่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมากมาย ถึงแม้ว่ากฎหมายที่มีบทบัญญัติควบคุมมลพิษจากยานพาหนะทางบกโดยตรงในปัจจุบัน คือ ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 16 อยู่ก็ตาม แต่ก็ไม่สามารถควบคุมหรือแก้ไขปัญหามลพิษให้ลดน้อยลงได้ เนื่องจากกฎหมายนี้ออกมาโดยการแก้ไขเหตุการณ์เฉพาะหน้าที่เกิดขึ้น จึงขาดการวิเคราะห์และพิจารณาถึงการจัดการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเป็นระบบ การแก้ไขปัญหามลพิษตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 16 นี้ เป็นการติดตามภายหลังที่มีการก่อให้เกิดมลพิษแล้ว ซึ่งการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่จำเป็นต้องเริ่มต้นที่การควบคุมและการจัดสรรอย่างมีคุณภาพ หากปล่อยให้มีการก่อให้เกิดมลพิษเสียก่อนแล้วค่อยมีการติดตามแก้ไขปัญหามลพิษก็ไม่สามารถแก้ไขให้บรรลุผลได้ เพราะการติดตามจับกุมผู้กระทำผิดเหล่านี้ต้องอาศัยกำลังเจ้าหน้าที่เป็นจำนวนมาก ถึงจะเพียงพอต่อการติดตามรถที่ก่อให้เกิดมลพิษในเขตกรุงเทพมหานครได้ทั้งหมด

นอกจากนี้แล้ว ในส่วนของพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก และพระราชบัญญัติรถยนต์ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตัวรถโดยตรง ก็ไม่มีการกล่าวถึงการปล่อยมลพิษของรถแต่ประการใด ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรถยนต์โดยตรง จะต้องมีการบัญญัติถึงการควบคุมมลพิษไว้ด้วย แต่อย่างไรก็ดี ความบกพร่องในเรื่องนี้อาจจะมีสาเหตุมาจาก การยกร่างกฎหมายเป็นไปโดยรีบเร่ง ไม่คำนึงถึงผลกระทบในด้านอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นของรถยนต์ คงคำนึงถึงแต่ลักษณะทั่วไปในการควบคุมทางทะเบียนและการจัดเก็บภาษีเป็นสำคัญ ทำให้ขาดการศึกษา วิเคราะห์ คำนึงงานอย่างผสมผสานปัญหา และข้อเท็จจริงต่างๆ เข้าด้วยกัน บนพื้นฐานของวิทยาการและการประสานหลักวิชาการอื่น ๆ เข้าไว้ อย่างถูกต้องครบถ้วนและรอบคอบ การนำกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้กับปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น จึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ถึงแม้จะมีการแก้ไขปัญหาในส่วนต่าง ๆ อย่างมากมายก็ตาม ก็ยังไม่สามารถแก้ไขได้ เนื่องจากการขาดการปรับปรุงในโครงสร้าง หรือระบบกฎหมายที่ใช้ในการควบคุม และแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ เสียใหม่ นั่นเอง

3. การดำเนินงานของหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะทางบก

ในส่วนของการดำเนินงานของหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐที่เกี่ยวข้องนี้ นอกเหนือจากสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ไม่สามารถจัดการด้านสิ่งแวดล้อมได้เท่าที่ควร ซึ่งมีสาเหตุสำคัญคือ การขาดความคล่องตัวในการบริหารงานของสำนักงาน ฯ แล้ว ปัญหาการติดตามจับกุมผู้กระทำผิดก็เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่ง ในปัจจุบันกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษอันเนื่องมาจากยานพาหนะโดยตรงคือ ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 16 ได้ให้อำนาจเจ้าพนักงานจราจรในการที่จะดูแลติดตาม จับกุมผู้กระทำผิดกฎหมายมาลงโทษ ซึ่งเมื่อเทียบปริมาณยานพาหนะกับจำนวนเจ้าหน้าที่แล้วพบว่าจำนวนเจ้าหน้าที่มีน้อยมาก จนไม่เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน นอกจากนี้แล้ว ในการปฏิบัติงานจะต้องมีเครื่องมือตรวจวัด โดยเฉพาะ ซึ่งเป็นการยุ่งยากต่อการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ จึงเป็นเหตุผลที่มักจะมีการละเลยหรือเพิกเฉยต่อการติดตามจับกุมผู้กระทำผิดกฎหมาย หรือในกรณีที่มีการกำหนดนโยบายในการจับกุมอย่างจริงจัง เจ้าหน้าที่มักจะไม่นำเนินการอย่างถูกต้องและเป็นธรรม คงดำเนินการแต่เพียงให้ได้จำนวนสถิติเพื่อแสดงผลงานการปฏิบัติงานเท่านั้น ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชน ดังเช่นกรณีเจ้าของรถได้ฝ่ายการตรวจสภาพจากกรมการขนส่งทางบกแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีการก่อให้เกิดมลพิษแต่ประการ แต่ต่อมาได้ถูกจับกุมโดยเจ้าพนักงานจราจร โดยชี้แจงว่ารถคันดังกล่าวเป็นรถที่ก่อให้เกิดมลพิษขึ้น ซึ่งเจ้าของรถได้ชี้แจงและได้นำไปตรวจที่กองบังคับการตำรวจจราจรเพื่อยืนยันความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง ก็ไม่ปรากฏว่ารถคันดังกล่าวมีค่ามลพิษเกินเกณฑ์กฎหมายกำหนดแต่ประการใด แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพขององค์กรที่หน้าที่การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมยังบกพร่องอยู่เป็นอย่างมาก และส่งผลกระทบต่อทัศนคติของประชาชนที่ใช้ในการแก้ไขปัญหามลพิษอีกด้วย

ในส่วนของการกำหนดแนวทางทางกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ เห็นสมควรให้มีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายต่างๆ ดังนี้

1. กฎหมายลักษณะพินฐาน เป็นกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจแก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดเป็นสิทธิให้แก่ประชาชน ในอันที่พึงดำรงชีวิตภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี มีคุณภาพ โดยเนื้อหาสาระของกฎหมายลักษณะพินฐานปรากฏดังนี้

1.1 กฎหมายกำหนดนโยบายการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้เป็นแนวทางการจัดการสิ่งแวดล้อมโดยส่วนรวม โดยเริ่มต้นจาก

1.1.1 กฎหมายกำหนดนโยบายด้านประชากรเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างประชากรกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่

1.1.2 กฎหมายกำหนดแนวทางในการนำทรัพยากรมาใช้สนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างเหมาะสม และก่อให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

1.1.3 กฎหมายกำหนดการป้องกันและปกป้องทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอันอาจเสื่อมโทรมลงอันเนื่องมาจากการบริโภคทรัพยากรของมนุษย์ ตลอดจนการบำรุงรักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน

1.1.4 กฎหมายกำหนดการป้องกันสิ่งบารุงรักษาต่างๆ เพื่อให้เกิดสุนทรีย์ภาพในด้านจิตใจภายหลังจากที่มีการบริโภคทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่เพียงพอแก่การยังชีพแล้ว

1.2 กฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรประสานงานในการจัดการสิ่งแวดล้อม เพื่อให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายนโยบายที่วางไว้ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อให้การประสานงานในนโยบายสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในปัจจุบันพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2518 ได้กำหนดองค์กรตลอดจนอำนาจหน้าที่ในการประสานงานสิ่งแวดล้อมแล้ว แต่อย่างไรก็ดีสมควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานขององค์กรประสานงานให้มีการจัดการอย่างเป็นระบบมากยิ่งขึ้น กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่ได้สั่งการให้ดำเนินการไปแล้ว ตลอดจนกำหนดให้การตีความกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับกฎหมายกำหนดนโยบาย

2. กฎหมายเฉพาะเรื่อง ในปัจจุบันกฎหมายเฉพาะเรื่องที่ใช้ในการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษมีอยู่มากมายหลายฉบับ กระจุกกระจายกันออกไป ก่อให้เกิดปัญหาด้านการซ้ำซ้อนของกฎหมาย จึงควรแก้ไขกฎหมายเฉพาะเรื่องที่ใช้ในการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษให้มีเพียงฉบับเดียว และให้มีเนื้อหาสาระในส่วนของการควบคุม นับตั้งแต่การออกแบบรถยนต์ที่ผลิต ตลอดจนการจดทะเบียนรถ เพื่อ

นำมาใช้ในทางการติดตาม ตรวจสอบและวัดผล รหัสก่อให้เกิดมลพิษขึ้นในภายหลัง

3. มาตรการทางกฎหมายที่ใช้ในการสนับสนุน เป็นมาตรการเสริมให้การดำเนินการตามกฎหมายเป็นไปอย่างบรรลุผลและมีประสิทธิภาพ โดยมีเนื้อหาสาระดังนี้

3.1 มาตรการในการป้องกัน เพื่อไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สภาวะแวดล้อม กฎหมายในลักษณะนี้จะประกอบด้วยกฎหมายที่กำหนดคุณภาพอากาศและเสียงในบรรยากาศที่จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน และกฎหมายกำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางอากาศและเสียงที่สามารถปลดปล่อยได้ ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับนี้จะต้องมีความสัมพันธ์ เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน

3.2 มาตรการในการบังคับให้ปฏิบัติตามเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกำหนดให้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายต้องรับโทษทางอาญา นอกจากนี้แล้ว ยังต้องกำหนดองค์กรผู้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมาย ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ เหล่านี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างบรรลุผล

ข้อเสนอแนะ

จากข้อสรุปดังกล่าวข้างต้น ก่อให้เกิดข้อเสนอแนะหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังนี้

1. เร่งรัดให้มีการปรับปรุงกฎหมาย พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีกฎหมายใช้บังคับอย่างครบถ้วนและถูกต้อง การแก้ไขปัญหามลพิษรัฐจำเป็นต้องออกกฎหมาย เพื่อควบคุมและป้องกันอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รัฐจะต้องนำหลักการที่กำหนดไว้ในแนวทางกฎหมายในการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษมาบัญญัติเป็นกฎหมายเพื่อให้มีผลใช้บังคับในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยเร็วที่สุดเนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอต่อการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะได้ นอกจากนี้รัฐจำเป็นต้องออกกฎหมายที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหลัก หรือกฎหมายเฉพาะเรื่อง ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย เช่น การออกกฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ ซึ่งอาจจะเป็น ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับที่ใช้กับบุคคลภายนอกหรือบุคคลภายในองค์กรนั้นเองก็ได้ รัฐต้องมีการปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมและทันสมัยอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของเทคโนโลยีที่เกี่ยวกับรถยนต์ รัฐจำเป็นต้องเอาใจใส่ติดตาม เพื่อให้กฎหมายมีผลครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน ตลอดจนในส่วนของการกฎหมายลำดับรองที่ออกมา เพื่อให้การบังคับใช้ในทางปฏิบัติใหม่มีประสิทธิภาพ ก็จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกันอย่างเป็นระบบด้วย การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เพราะหากไม่มีกฎหมายที่จะใช้ควบคุมหรือบังคับการหรือหากมีอยู่แต่กฎหมายเหล่านั้น ไม่เหมาะสมกับสภาพเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

การควบคุมแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะก็ไม่สามารถดำเนินการได้

การนำแนวทางในการแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะมาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจังนั้น นอกจากรัฐจะต้องบัญญัติกฎหมายในส่วนของกฎหมายนโยบาย และกฎหมายเฉพาะเรื่องให้มีเนื้อหาสาระครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในบทที่ 4 แล้ว รัฐต้องมีการออกกฎหมายในส่วนของการบังคับใช้หรือการปฏิบัติการตามกฎหมายตามแนวทางที่กำหนดไว้ในบทที่ 4 ด้วยเนื่องจากกฎหมายนโยบายและกฎหมายเฉพาะเรื่องเป็นบทบัญญัติที่เป็นเนื้อหาสาระทั่วไปที่บัญญัติไว้ในลักษณะกว้าง ๆ เพื่อรัฐจะได้นำไปปรับใช้กับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม ดังนั้น รัฐจะต้องเป็นผู้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติหรือรายละเอียดในการปฏิบัติตามกฎหมายหลักที่เป็นตัวกำหนดนโยบาย และกฎหมายเฉพาะเรื่องไว้อย่างครบถ้วน กฎหมายที่เป็นตัวกำหนดนโยบายและกฎหมายเฉพาะเรื่องนั้น มักจะเป็นกฎหมายที่มีสถานะสูงต้องมีการพิจารณาโดยผ่านสภานิติบัญญัติ ซึ่งกฎหมายเหล่านั้นอาจถูกเสนอโดยรัฐบาล หรือสมาชิกสภาผู้แทนเองก็ได้ กฎหมายเหล่านั้นมักจะไม่ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการดำเนินการอย่างเด่นชัด คงกำหนดได้เพียงลักษณะหรือแนวทางที่รัฐพึงต้องปฏิบัติหรือดำเนินการ แนวทางในการปฏิบัติหรือรายละเอียดต่าง ๆ สภานิติบัญญัติจะเปิดโอกาสให้ฝ่ายบริหารเป็นผู้พิจารณากำหนดเป็นกฎหมายลำดับรองเอง ซึ่งแนวทางต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐจะต้องกำหนดให้ครบถ้วนตามที่กล่าวมาแล้วในบทที่ 4 เพื่อให้องค์กรผู้ใช้อำนาจสามารถปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนดนโยบายและกฎหมายเฉพาะเรื่องได้อย่างถูกต้อง และประชาชนผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมายสามารถล่วงหน้าได้ว่าตนเองพึงจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายในแต่ละฉบับเพียงใด เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ที่ซับซ้อนของข้าราชการ ตลอดจนการหลีกเลี่ยงหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน รัฐจึงออกกฎหมายลำดับรองอย่างครบถ้วน เพื่อไม่ก่อให้เกิดช่องว่างของกฎหมายอันจะนำไปสู่ปัญหาการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์เพื่อตนเองของข้าราชการ แทนที่จะนำไปใช้แก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดขึ้นอย่างถูกต้องและสัมฤทธิ์ผลตรงตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

ในการออกกฎหมายเฉพาะเรื่องเพื่อการปฏิบัติการในแต่ละกรณีนั้น ในเนื้อหาสาระของกฎหมายเฉพาะเรื่องแต่ละฉบับไม่สามารถควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษได้สมบูรณ์โดยตัวเอง เนื่องจากกฎหมายเฉพาะเรื่องจะเป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ในแต่ละเรื่องให้มีการควบคุมและแก้ไขไว้ในลักษณะกว้าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบถือเป็นหลักปฏิบัติ แต่ในส่วนข้อยกเว้นเฉพาะเรื่อง เช่น ขั้นตอนในการดำเนินการผู้มีอำนาจในการดำเนินการ ฯลฯ จะต้องมีกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง รองรับการปฏิบัติการตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง โดยกำหนดดังนี้

1.1 กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการอนุญาตให้มีการผลิตหรือนำเข้าเครื่องยนต์ในประเทศไทย โดยแบ่งได้ดังนี้

1) ในกรณีที่เป็นการผลิตรถยนต์ภายในประเทศ ให้ผู้ผลิตเสนอแบบโครงสร้างและระบบการทำงานของเครื่องยนต์ ให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจพร้อมทั้งตัวอย่างเครื่องยนต์ที่ผลิตตามแบบที่ยื่นไว้แก่เจ้าหน้าที่ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับแล้วให้ดำเนินการตรวจสอบ วิเคราะห์ เครื่องยนต์ว่าระบบการทำงานที่น่าจะก่อให้เกิดมลพิษหรือไม่ หรือมีการปล่อยมลพิษ เช่น มีการปล่อยสารพิษและเสียงเกินเกณฑ์ทางราชการกำหนดไว้ในค่ามาตรฐานที่ยินยอมให้ปลดปล่อยได้หรือไม่ ซึ่งหากมีกรณีในลักษณะดังกล่าว ให้เจ้าหน้าที่สรุปเรื่องเสนอผู้มีอำนาจเพื่อส่ง ไมออนุญาต ให้มีการผลิตเครื่องยนต์ดังกล่าวเพื่อจำหน่ายหรือใช้ในประเทศ ซึ่งรวมถึงการห้ามผลิตและจำหน่ายรถยนต์เครื่องยนต์ดังกล่าวด้วย ในกรณีที่แบบ และเครื่องยนต์ผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่แล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเสนอต่อผู้มีอำนาจเพื่ออนุญาตให้มีการผลิตเครื่องยนต์ผ่านการตรวจสอบแล้วจำหน่ายหรือใช้ต่อไป โดยระบบเลขที่ใบอนุญาตไว้ในใบอนุญาต และให้ผู้ผลิตแสดงเลขที่ใบอนุญาตให้ปรากฏในเครื่องยนต์ที่ผลิตทุกครั้ง

2) ในกรณีที่เป็นการนำเข้าเครื่องยนต์แยกเป็น 2 กรณี

1. นำเข้าเพื่อจำหน่าย ให้ตัวแทนนำเข้าเครื่องยนต์เสนอแบบโครงสร้างและระบบการทำงานของเครื่องยนต์พร้อมทั้งตัวอย่างเครื่องยนต์ที่จะนำเข้ามาจำหน่ายให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการเช่นเดียวกับกรณีของการผลิตเครื่องยนต์ และเมื่อได้รับใบอนุญาตให้มีการนำเข้าเครื่องยนต์ดังกล่าวเข้ามาจำหน่ายในประเทศไทยแล้วให้ตัวแทนนำเข้าประทับตราเลขที่ใบอนุญาตไว้ที่เครื่องยนต์ทุกเครื่องด้วย ในกรณีที่มีการตรวจสอบ และรับรองตามกฎหมายของต่างประเทศที่เป็นกฎหมายในลักษณะเดียวกัน ให้ผู้นำเข้าเครื่องยนต์แบบ หนังสือรับรองหรือใบอนุญาต พร้อมรายละเอียดการตรวจสอบ โดยเฉพาะค่ามลพิษที่ระบายออกมาจากเครื่องยนต์ ไม่ว่าจะเป็นมลพิษทางอากาศหรือเสียงเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย

2. นำเข้าเพื่อมิใช่ ในกรณีที่นำรถเข้าจากประเทศที่มีกฎหมายควบคุมเครื่องยนต์ โดยให้ความเห็นชอบแบบเครื่องยนต์หรือรถใหม่ (TYPE APPROVAL) เช่น ประเทศญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ออสเตรเลีย ให้ผู้นำแบบโครงสร้างและระบบการทำงานของเครื่องยนต์พร้อมผลความเห็นชอบและความลพิษที่ผ่านการทดสอบเสนอให้องค์กรเจ้าหน้าที่พิจารณา หากมีผลการทดสอบตรงตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดก่อนอนุญาตให้มีการนำเข้ามาได้ ในกรณีที่นำรถเข้าจากประเทศที่ไม่มีการให้ความเห็นชอบรถใหม่ ให้ผู้นำเข้ายื่นแบบโครงสร้างและระบบการทำงานของเครื่องยนต์ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบแล้วพบว่าลักษณะของเครื่องยนต์ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ ให้มีคำสั่งให้เจ้าของรถนำรถมาตรวจสอบอีกครั้งหนึ่งก่อนที่จะมีการอนุญาตให้จดทะเบียนเพื่อนำเข้ารถมาใช้ในทางได้

ในการตรวจสอบเครื่องยนต์ กฎหมายจะต้องกำหนดรายละเอียดของการตรวจสอบไว้

เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่จะตรวจสอบเพื่อขออนุญาตต่อไป ซึ่งสิ่งสำคัญที่ต้องกำหนดไว้คือ ค่ามลพิษที่ออกมาจากเครื่องยนต์ โดยจะต้องกำหนดให้มีการทดสอบว่ามีมลพิษออกมาจากเครื่องยนต์หรือไม่ หรือมีค่ามลพิษในระดับที่เกินกว่าที่ทางราชการกำหนดหรือไม่ ซึ่งองค์กรมอำนาจจะต้องถือปฏิบัติการทดสอบเครื่องยนต์ใหม่มาตรฐานตรงตามที่กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

1.2. กฎหมายกำหนดให้มีการเพิกถอนหรือสั่งพักใบอนุญาตผลิต ซึ่งผลิตภัณฑ์เครื่องยนต์ ไม่ถูกต้องตามแบบที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ได้รับอนุญาต ให้ผลิต โดยกำหนดขั้นตอนของการสั่งพักและเพิกถอนใบอนุญาตไว้อย่างชัดเจนและเป็นระบบ เช่น ในกรณีที่พบว่ามีกรณีฝ่าฝืนในครั้งแรกให้พิจารณาสั่งพักใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานเป็นระยะเวลาหนึ่ง หากมีการฝ่าฝืนอีกให้พิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการสั่งพักใบอนุญาต ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนเป็นครั้งที่สามให้เพิกถอนใบอนุญาต และให้มีการประกอบกิจการโรงงานอีกภายในระยะเวลา 3 ปี หากมีการเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวน 3 ครั้งให้ถอนการประกอบกิจการต่อไป

1.3 กำหนดลักษณะและวิธีการติดตั้ง CATALYTIC CONVERTER ในการกำหนดให้มีการติดตั้ง CATALYTIC CONVERTER จำเป็นต้องมีกฎหมายกำหนดมาตรฐาน CATALYTIC CONVERTER ไว้ว่าจะต้องมีลักษณะอย่างไรบ้าง เช่น กำหนดให้สามารถกรองก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ ไฮโดรคาร์บอน ในโตรเจนออกไซด์ได้ กำหนดอุปกรณ์ที่นำมาประกอบ เช่น CATALYTIC CONVERTER เป็นต้น นอกจากกำหนดมาตรฐานแล้ว ตำแหน่งที่ติดตั้งยังเป็นองค์ประกอบสำคัญอีกด้วย กฎหมายจะต้องกำหนดตำแหน่งที่ใช้ติดตั้งอุปกรณ์ไว้อย่างชัดเจน มีการกำหนดหน้าที่ในการตรวจสอบประสิทธิภาพของ CATALYTIC CONVERTER ในกรณีที่มีการติดตั้งแล้ว โดยกำหนดค่ามาตรฐานที่ยินยอมให้ปล่อยสารพิษภายหลังจากที่มีการติดตั้งแล้วด้วย

1.4 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งระงับการใช้รถ ในกรณีที่คำสั่งห้ามใช้รถคำสั่งจะมีผลบังคับในพื้นที่ ดังนั้นรัฐจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสั่งห้ามใช้รถเพื่ออำนวยความสะดวกตรวจสอบ และไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนทั่วไป และส่งผลให้มีการบังคับการตามกฎหมายดังนี้

1) กำหนดเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์เพื่อแสดงว่ารถคันดังกล่าวมีคำสั่งห้ามใช้ เนื่องจากมีฝุ่นควัน ก๊าซ ละอองเคมี เกินเกณฑ์ทางราชการกำหนด และหากปรากฏว่ามีการใช้รถที่มีเครื่องหมายดังกล่าวให้เจ้าหน้าที่ที่พบเห็นจับกุมและเปรียบเทียบปรับผู้ใช้รถคันดังกล่าวทันที การกำหนดเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์จะต้องกำหนดให้มีข้อความ "ห้ามใช้" อยู่ในเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ที่กำหนดไว้ด้วย โดยเครื่องหมายจะต้องมีความเด่นชัด สามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจนในระยะไกลพอ-สมควร ปรากฏอยู่บริเวณที่สามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจนภายนอกรถ

2) กำหนดแบบและวิธีการจัดทำคำสั่งระงับใช้รถชั่วคราว โดยให้แบบของคำสั่งระงับใช้ชั่วคราวจะต้องมีข้อความดังนี้

1. ชื่อเจ้าของรถ หรือผู้ขับขี่ หมายเลขทะเบียนรถยนต์และชนิดของรถยนต์
2. ลักษณะของเครื่องยนต์ที่ก่อให้เกิดมลพิษ เช่น มีควันออกมาจากรถยนต์ จำนวน 70% มีก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จำนวน 60%
3. กำหนดสถานที่ที่จะให้เจ้าของรถนำรถไปตรวจสอบสภาพ
4. ชื่อเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ
5. คำรับทราบคำสั่งระงับใช้รถของเจ้าของรถ

การออกคำสั่งระงับใช้รถเพื่อให้เป็นหลักฐานว่ามีการตรวจจับรถคันดังกล่าวเนื่องจากการปล่อยมลพิษ ในบรรยากาศเกินเกณฑ์ทางราชการกำหนดข้อความที่ปรากฏอยู่ในคำสั่งระงับใช้จะต้องเป็นตัวบ่งชี้ว่ารถหมายเลขทะเบียนดังกล่าว มีการปล่อยมลพิษในระดับใดบ้างเพื่อให้เจ้าพนักงานที่จะต้องตรวจสอบทราบว่ารถคันดังกล่าวมีการปล่อยมลพิษในลักษณะใดอย่างไร และดำเนินการตรวจสอบที่สำหเทศนั้น นอกจากนี้แล้วยังกำหนดสถานที่ในการตรวจสอบสภาพเพื่อให้เจ้าของรถนำรถไปตรวจสอบสภาพยังสถานที่ที่กำหนดไว้ก่อนที่จะมีการยกเลิกคำสั่งระงับใช้ชั่วคราว สาเหตุที่ต้องให้มีการตรวจสอบตามสถานที่ที่กำหนดเนื่องจากภายหลังที่มีการออกคำสั่งระงับใช้แล้ว เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งจะต้องรายงานต่อนายทะเบียนหรือผู้มีอำนาจควบคุมดูแลโดยตรง เช่น เจ้าพนักงานจราจร เพื่อกำหนดควบคุมและการติดตามผลและให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้อนุญาตให้มีการใช้รถได้ต่อไป

3) กำหนดแบบและวิธีการในการจัดทำรายละเอียดการใช้รถภายหลังที่มีคำสั่งระงับใช้ เนื่องจากคำสั่งระงับใช้จะมีผลทันทีที่มีคำสั่งเจ้าของรถไม่สามารถนำรถไปใช้ได้เลย แต่คำสั่งในลักษณะนี้จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน จึงอนุญาตให้มีการนำรถไปใช้ไปใช้ได้เพียงเพื่อการนำไปแก้ไขและตรวจสอบก่อนใช้เท่านั้นจึงกำหนดให้มีการจัดทำรายละเอียดการใช้รถภายหลังจากที่มีคำสั่งระงับใช้เพื่อเป็นหลักฐานให้เจ้าหน้าที่พบเห็นทราบว่ามีการใช้รถภายหลังที่มีคำสั่งระงับใช้ และให้ตรวจสอบว่าเป็นการใช้รถเพื่อนำไปแก้ไข หรือตรวจสอบสภาพหรือไม่ โดยที่เจ้าของรถจะต้องระบุจำนวนครั้งที่ใช้ วัน เดือน ปีที่ใช้ สภาพและเวลาเริ่มต้น ตลอดจนสถานที่ปลายทางที่ผู้ขับขี่จะเดินทางไป ก่อนที่จะมีการใช้รถและให้ลงชื่อผู้ขับขี่ไว้ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ตรวจพบการใช้รถที่มีคำสั่งระงับใช้ให้ตรวจสอบคำสั่งระงับการใช้รถว่ามีการใช้รถเพื่อการนำไปซ่อมแซมแก้ไข หรือตรวจสอบสภาพก่อนใช้หรือไม่ โดยพิจารณาวันเดือนปี จำนวนครั้ง เวลาที่ออกจากสถานที่ และเวลาที่ตรวจพบ ตลอดจนสถานที่เริ่มเดินทางจุดหมายปลายทาง และจุดที่ตรวจพบว่ามีเส้นทางในการเดินทางตามความเหมาะสมหรือไม่ หากเจ้าหน้าที่เห็นว่าเป็นการสมควรให้เจ้าหน้าที่ระบุสภาพที่ตรวจสอบวันเดือนปี เวลา และลงชื่อเจ้าหน้าที่กำกับไว้ด้วย

4) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบสภาพรถที่มีคำสั่งระงับใช้ก่อนมีการอนุญาตให้ใช้ได้ต่อไป ในการกำหนดวิธีการตรวจสอบสภาพรถ องค์เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนับตั้งแต่การยื่นคำร้องพร้อมคำสั่งระงับใช้ให้เจ้าหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับคำร้องแล้วให้ดำเนินการตรวจสอบสภาพรถคันดังกล่าวตามหลักการและวิธีการเดียวกับที่ใช้ในการตรวจสอบค่ามลพิษ ในแบบรถยนต์ที่ขออนุญาตตรวจสอบสภาพก่อนของจดทะเบียน การตรวจสอบสภาพประจำปี ตลอดจนการตรวจสอบเพื่อจับกุมรถที่วิ่งอยู่บนท้องถนนก่อนที่จะมีคำสั่งห้ามให้รถตามที่กำหนดในเรื่องการตรวจสอบค่ามลพิษที่ระบายออกมาจากรถยนต์ ไม่ว่าจะเป็นค่ามลพิษทางอากาศหรือเสียงก็ตาม เมื่อรถที่ถูกสั่งระงับใช้ผ่านการตรวจสอบแล้วให้ตรวจสอบออกหนังสือรับรอง และแสดงรายการที่ตรวจสอบเพื่อให้เจ้าของรถนำไปให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการยกเลิกคำสั่งระงับการใช้รถต่อไป

2. เร่งรัดให้หน่วยงานมีหน้าที่ในการควบคุมดำเนินการตามกฎหมายปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด จากการศึกษาและติดตามพบว่ายานพาหนะบนท้องถนนยังมีค่ามลพิษที่เกินเกณฑ์มาตรฐานอยู่เป็นจำนวนมาก เนื่องจากขาดการติดตาม จับกุมของพนักงานเจ้าหน้าที่ ถึงแม้จะมีการแก้ไข โดยกำหนดนโยบายในด้านการจัดสรรอัตรากำลัง และงบประมาณ เพื่อให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงานแล้วก็ตาม หากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ไม่มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจัง การแก้ไขปัญหามลพิษก็ไม่อาจสำเร็จ ลุล่วงไปได้ การเร่งรัดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดอาจทำได้หลายวิธี เช่น การกำหนดนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และให้รายงานผลให้ทราบทบทวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของสถิติการติดตามจับกุม การลงโทษทางวินัยอย่างจริงจัง สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ทะเล่เลย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร้องเรียนเจ้าหน้าที่หรือองค์กรของรัฐในการทะเล่เลย เพิกเฉย หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายได้ โดยวิธีการที่สะดวก รวดเร็ว และไม่เป็นการระแวกประชาชนจนเกินไป รัฐบาลในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นสูงสุด จะต้องเป็นผู้ดำเนินการทบทวนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตามกฎหมายมากที่สุด โดยการให้หลักการบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนการบริหารงานบุคคลในด้านต่าง ๆ เพื่อการบังคับการให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายมากที่สุด

รัฐต้องกำหนดมาตรการในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายไว้อย่างเด่นชัด มีการกำหนดบทลงโทษแก่เจ้าหน้าที่ทะเล่เลย หรือเพิกเฉย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้ทราบล่วงหน้าถึงการทะเล่เลยเพิกเฉยต่อการปฏิบัติหน้าที่เหล่านั้น โดยรัฐจะต้องนำเอาหลักเกณฑ์ในการปกครองเข้ามาใช้เป็นแนวทางในการบริหาร ให้อำนาจหน้าที่ตามสายงานบังคับบัญชา การลงโทษทางวินัยข้าราชการมาเป็นเครื่องมือในการดำเนินการและต้องมีการถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เป็นการนำเอาหลักเกณฑ์ตามกฎหมายปกครองซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายมหาชน มาใช้บังคับให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง การกำหนดโทษ หรือการพิจารณาลงโทษเจ้าหน้าที่ทะเล่เลยหรือเพิกเฉย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย จะต้องกระทำ

อย่างสมเหตุสมผลกับกรณีหรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นด้วย โดยรัฐต้องนำเอาหลักเกณฑ์ของการได้สัดส่วนในการ
 ทานติกรรมทางปกครองมาใช้บังคับ การกำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์กรเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ก่อปฏิบัติ
 ตามกฎหมายอย่างจริงจังนั้นต้องมีการนำเอาบทลงโทษทางวินัยมาเป็นตัวบังคับเพื่อช่วยส่งเสริมให้มีการ-
 ปฏิบัติตามกฎหมายมากยิ่งขึ้น เพราะเมื่อมีบทลงโทษเกิดขึ้น เจ้าหน้าที่หรือองค์กรผู้ใช้อำนาจจะเกิด
 ความเกรงกลัวและมีการปฏิบัติตามกฎหมายมากยิ่งขึ้น

3. กำหนดนโยบายและมาตรการในการจัดการสิ่งแวดล้อมในเรื่องมลพิษจากยานพาหนะ
 ทางบกไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดแนวทางในการปฏิบัติแก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และสามารถ
 นำแนวทางต่างๆ เหล่านี้มาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยกำหนดเป็นแนวทางในการ
 บริหารกฎหมายที่รัฐจะต้องเป็นผู้ดำเนินการให้กฎหมายที่มีอยู่ถูกนำมาใช้อย่างบรรลุผลและมีประสิทธิภาพ

แนวทางในการบริหารกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะเป็นแนวทางที่ใช้ในการปฏิบัติการและ
 ส่งเสริมให้กฎหมายมีการแก้ไขปัญหามลพิษได้สำเร็จลุล่วง และมีประสิทธิภาพ แนวทางกฎหมายเพียง
 อย่างเดียวไม่สามารถแก้ไขปัญหามาให้สำเร็จลุล่วงไปได้หากไม่มีการนำมาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ
 รัฐบาลในฐานะผู้บริหารประเทศซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ควบคุม
 ดูแล และปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายจะต้องควบคุมดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการปฏิบัติ
 ตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ซึ่งอาจจะเป็นการกำหนดแนวนโยบายหลักไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
 สังคมแห่งชาติ โดยมีช่วงระยะเวลาในการปฏิบัติการเพื่อความต่อเนื่อง การกำหนดนโยบายเฉพาะ
 เรื่องเพื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงถือปฏิบัติหรือการออกคำสั่งทางปกครองที่สอดคล้องกับกฎหมายในรูปแบบ
 แบบต่าง ๆ เป็นต้น โดยรัฐจะต้องเป็นผู้จัดทำ และปรับปรุงกฎหมายในรูปแบบต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับ
 สภาพการณ์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและอนาคต ตลอดจนต้องมีการพัฒนาระบบการติดตาม ควบคุมการ
 ดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างสอดคล้อง
 และผสมผสานกัน ตลอดจนกำหนดสถานะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

ในการกำหนดแนวทางในการบริหารกฎหมายรัฐต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นอย่าง
 แท้จริงโดยเหมาะสม ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและ
 ความต้องการ เนื่องจากประชาชนจะเป็นผู้รับผลประโยชน์ขั้นสุดท้ายจากนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล
 และยังเป็นการเปิดโอกาสให้รัฐบาลทราบถึงความต้องการของประชาชนทั่วไป ตลอดจนสร้างความ
 ตื่นตัวของประชาชนในเรื่องของสิ่งแวดล้อม แต่อย่างไรก็ดี การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วน
 ร่วม รัฐบาลควรจะต้องตระหนักถึงความรู้ความเข้าใจพื้นฐานของประชาชน ตลอดจนผลประโยชน์และ
 อธิปไตยแห่งอื่น ๆ อันจะทำให้วิถีทางทางการเมืองปกครองไม่อาจบรรลุผลเพื่อประโยชน์มหาชน
 อย่างแท้จริง อย่างเช่นกรณีการกำหนดแบบของรถที่ใช้ในการขนส่ง รัฐได้มีการกำหนดให้ผู้ประกอบการ

และผู้แทนจำหน่ายรถ เป็นกรรมการเพื่อ เข้าร่วมประชุมเสนอความเห็นในด้านต่าง ๆ เพื่อกำหนดแบบ โดยไม่ปรากฏว่ามีนักวิชาการร่วมแสดงความเห็นอยู่เลย ผลที่ได้รับจากการประชุมจึงเป็นการระดม ความคิดของกลุ่มผู้ผลประโยชน์เท่านั้น โดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียของประชาชนแต่ ประการใด หรือในการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัย สำนึกคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้มีการเชิญผู้แทนจากสมาคมประกันวินาศภัย เพื่อแสดงความคิดเห็น โดยไม่มีผู้แทนจาก ประชาชนหรือผู้ที่คอยเสนอความเห็น เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มประชาชน ถึงแม้จะมีกรม การประกันภัยเป็นตัวแทน เข้าร่วมประชุมพิจารณาร่างดังกล่าวด้วยก็ตาม ก็ไม่สามารถพิทักษ์รักษาผล- ประโยชน์ของมหาชนได้ เนื่องจากไม่มีอำนาจที่จะควบคุมดูแลบริษัทประกันภัยเหล่านั้นได้ และได้อ้างว่า เป็นเรื่องของสัญญาทางแพ่งที่รัฐไม่สามารถที่จะเข้าไปก้าวกายได้ ผลที่ติดตามมาคือการขาดความกระตือ- รือร้อนของประชาชนเกิดปฏิกริยาเฉยเมยและเฉื่อยช้า บางครั้งจะปรากฏออกมา ในลักษณะฝ่าฝืนไม่ให้ ความร่วมมือหรือปฏิบัติตาม ทำให้ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ต่ำ การปฏิบัติตามกฎหมาย เท่านั้น จึงเกิดจากฝ่าฝืนกฎหมายอยู่เสมอ ในกรณีที่เห็นว่าสามารถหลุดพ้นจากการกบฏ โทษได้

เนื้อหาสาระของนโยบายของรัฐ หรือแนวทางในการบริหารกฎหมายของรัฐที่ใช้ในการ แก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะจะต้องประกอบด้วย แนวทางในการดำเนินการทั้งในระยะสั้น และ ระยะยาวการกำหนดแนวทางในระยะยาว เพื่อให้มีแผนงานปฏิบัติที่แน่นอนและชัดเจน สำหรับแนว ทางในระยะสั้นเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับแนวทางในระยะยาว เพื่อให้มีการปฏิบัติ ตามเป้าหมาย หรือ โครงการที่กำหนดไว้ ดังนั้นในการบริหารกฎหมายของรัฐ รัฐพึงกำหนดแนวทาง ไว้ดังนี้

3.1 จัดสรรอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีจำนวนเพียงพอแก่การปฏิบัติตามกฎหมายใน ปัจจุบันองค์กรเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย เราจึงพบผู้กระทำผิดอยู่ ทั่วไป โดยไม่ถูกจับกุมดังนั้น รัฐจึงควรจัดสรรอัตรากำลังให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นกว่าในปัจจุบัน ไม่ว่าจะ เป็นการจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มขึ้นเพื่อให้มีการตรวจตรา ติดตาม จับกุมผู้กระทำผิด ฝ่าฝืนกฎหมาย หรือ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการตรวจสภาพรถยนต์ประจำปี ตรวจสภาพรถยนต์ก่อนที่จะมีการจดทะเบียน หรือเป็นการจัดสรรอัตรากำลังใหม่สำหรับการตรวจสอบแบบของเครื่องยนต์หรือรถยนต์เพื่อ ไม่ก่อให้เกิด มลพิษ ซึ่งยังไม่เคยมีการนำหลักการในเรื่องนี้มาใช้ในประเทศไทยแต่ประการใด ดังนั้นรัฐมีหน้าที่สำคัญ ที่จะต้องจัดสรรอัตรากำลังให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน โดยที่การปฏิบัติงานต่าง ๆ เหล่านี้ต้องไม่ก่อให้เกิดความล่าช้า หรือมีผลกระทบต่อประชาชนทั่วไป การแก้ไขปัญหามลพิษถึงแม้จะมีกฎหมายระบุไว้ครบ ถ้วนเพียงใดก็ตาม หากไม่มีผู้คอยควบคุม ดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายแล้ว การแก้ไขปัญหามลพิษก็ไม่สำเร็จบรรลุผลลงได้

นอกจากนี้แล้ว การกำหนดองค์กรผู้ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกฎหมายเฉพาะเรื่องก็มีส่วน

สำคัญยิ่งต่อการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศจากยานพาหนะ องค์การผู้มอบอำนาจหรือรับผิดชอบ ให้มีการปฏิบัติ ตามกฎหมาย จะต้องเป็นองค์กรที่มีความพร้อมในการจัดการทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นการจัดการด้านความรู้ ความสามารถของบุคคลากร อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ที่ใช้ในการจัดการด้านมลพิษ ซึ่งการแก้ไขปัญหามลพิษจำเป็นต้องใช้บุคคลากรที่มีความสามารถ หรือเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านโดยเฉพาะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิศวกรผู้มีความชำนาญในด้านเครื่องยนต์ ที่ต้องเป็นผู้พิจารณาแบบในการขออนุญาต ซึ่งในปัจจุบันกรมการขนส่งทางบก โดยกองวิศวกรรมการขนส่ง ได้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการยื่นแบบ โครงสร้างเพื่อขออนุญาตผลิตรถยนต์สำหรับรถที่อยู่กับที่ได้การ ควบคุมกฎหมายขนส่งอยู่แล้ว หากมีการนำแนวทาง ในการแก้ไขปัญหามลพิษ ในส่วนที่ใหม่การควบคุมแบบผลิตรถยนต์ และเครื่องยนต์มาใช้อย่างจริงจังแล้ว รัฐก็สมควรที่จะมีการพัฒนาด้านองค์กรให้สอดคล้องกัน โดยให้กฎหมายเฉพาะเรื่องอยู่กับที่ได้การควบคุมดูแลของกรมการขนส่งทางบก และให้กรมการขนส่ง ทางบกมีการพัฒนาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแล ตลอดจนพิจารณาแบบรถที่จะมีการผลิตตาม กฎหมายขนส่งในปัจจุบัน ให้เป็นหน่วยงานที่มีความสามารถในการรองรับการพิจารณาแบบรถยนต์ เครื่องยนต์ ตลอดจนอนุญาตให้มีการผลิตเพื่อจำหน่ายได้ในรถทุกประเภทและทุกกรณี ซึ่งหมายถึงว่ารัฐจำเป็นต้องมีการจัดสรรอัตรากำลังที่มีความรู้ ความสามารถในด้านต่างๆ เหล่านี้กันอย่างเพียงพอ และ ครบถ้วนตามความต้องการของภาคเอกชน และการปฏิบัติการต่างๆ เหล่านี้จะต้องไม่ก่อให้เกิดความล่าช้าจนเกินไป

การจัดสรรอัตรากำลังของรัฐ นอกจากในส่วนของผู้พิจารณาแบบของรถยนต์ที่ขอผลิตแล้ว อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ที่ใช้ในการควบคุมติดตามสอดส่อง ดูแลให้มีการปฏิบัติการตามกฎหมาย ก็มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน ในปัจจุบันกรมการขนส่งทางบกมีหน่วยงานที่คอยควบคุมดูแลรถที่มีการกระทำผิด หรือฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งซึ่งเรียกว่ากองตรวจการ ดังนั้นหากมีการนำกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับรถคือ พระราชบัญญัติรถยนต์ และพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกมารวมไว้เป็นฉบับเดียวกัน แล้ว ก็จำเป็นต้องมีการพัฒนากองตรวจการของกรมการขนส่งทางบกที่มีอยู่ ให้มีขอบเขต อำนาจกว้างขวาง และครอบคลุมการแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะทางบกให้มีประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็น การจัดสรรด้านอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอแก่การติดตาม ตรวจสอบ จับกุม ตลอดจนการจัด สรรอปรกรณ์ฯ เช่น เครื่องมือตรวจวัด ยานพาหนะที่ใช้ในการติดตาม ฯลฯ ให้เพียงพอแก่อัตรากำลัง ของเจ้าหน้าที่และจำนวนยานพาหนะที่มีอยู่ทั้งหมด นอกจากนี้ ในส่วนของการติดตาม ตรวจสอบ จับกุม อาจมีการมอบหมายอำนาจให้เจ้าพนักงานจราจร หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจมีอำนาจในการดำเนินการเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ตรวจการของกรมการขนส่งทางบกด้วยก็ได้ เนื่องจากเจ้าหน้าที่เหล่านั้นมีหน้าที่ในการ จัดการจราจรในบริเวณท้องถนนอยู่แล้ว มักจะใกล้ชิดและประสพพบเห็นฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ได้ดีกว่า หากมีการมอบหมายอำนาจให้มีการดำเนินการได้ ก็จะเป็นการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้มี ปริมาณเพิ่มมากขึ้นจนเพียงพอแก่การปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ และรัฐจะต้องมีหน้าที่ที่จะจัดสรรอุปกรณ์ ที่ใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานจราจร หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้มีอำนาจปฏิบัติตามกฎหมายเหล่านั้น ตลอดจนมีการให้ความรู้ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติตามกฎหมายเหล่านั้นอย่างครบถ้วน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

3.2 การจัดสรรงบประมาณเพื่อการปฏิบัติตามกฎหมาย รัฐในฐานะผู้จัดสรรงบประมาณ และความคุ้มค่าให้มีการใช้เงินเป็นไปตามงบประมาณที่วางไว้ จะต้องจัดสรรงบประมาณของรัฐให้เพียงพอแก่การปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น การจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การจัดซื้อเครื่องอุปกรณ์ตรวจวัดค่ามลพิษ ให้มีจำนวนที่เหมาะสมกับอัตรากำลัง และปริมาณยานพาหนะที่มีอยู่ หรือการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้มีการจัดสร้างสถานตรวจสภาพรถยนต์ให้เพียงพอแก่ปริมาณยานพาหนะ จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อรถเพื่อใช้เป็นอุปกรณ์ในการติดตาม ดูแล ไม่ให้มีการกระทำความผิดกฎหมาย เป็นต้น รัฐจึงจำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแก่การจัดการในด้านต่าง ๆ อย่างครบถ้วน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างคล่องตัว และมีประสิทธิภาพ

3.3 กำหนดนโยบายในการควบคุมปริมาณยานพาหนะให้เหมาะสมกับปริมาณถนนที่มีอยู่ ในปัจจุบันปริมาณยานพาหนะที่ไม่เหมาะสมกับปริมาณถนนสายต่าง ๆ ก่อให้เกิดปัญหาความคับคั่งของการจราจร ผลที่ตามมาคือ ปัญหาการปล่อยสารพิษ ในบริเวณที่มีการจราจรคับคั่งสูงกว่าปกติ เนื่องจากการสะสมของมลพิษรัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดนโยบายอย่างเด่นชัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยสมควรกำหนดในดังนี้

1) กำหนดนโยบายให้มีการนำกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมยานพาหนะมาใช้บังคับอย่างจริงจัง เป็นการควบคุมไม่ให้มีการจดทะเบียนยานพาหนะเพื่อนำมาใช้ในทางจนเกินปริมาณความเหมาะสมของท้องถนนจนก่อให้เกิดปัญหาการจราจรขึ้น โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องเป็นผู้วิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปริมาณยานพาหนะและปริมาณถนนที่อยู่ให้เหมาะสม หากจำนวนรถมีปริมาณใกล้เคียงกับถนนแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของการจดทะเบียนรถไว้ หรือรถรับจดทะเบียนในกรณีที่มีปริมาณรถเพียงพอกับปริมาณถนนแล้ว หรือการอนุญาตให้ประชาชนจดทะเบียนรถได้เพียงคนละหนึ่งคันเท่านั้น ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขสำหรับผู้ที่จดทะเบียนจะต้องมีที่จอดรถเป็นสัดส่วนและสามารถจอดได้ตามความจริง เพื่อไม่ให้มีการนำรถมาจอดบริเวณถนนเป็นที่กีดขวางการจราจร อันก่อให้เกิดปัญหาการจราจรคับคั่งได้

2) สนับสนุนให้มีการจัดระบบขนส่งมวลชนที่ดีและเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน หากรัฐบาลมีการกำหนดนโยบายในการควบคุมจำนวนยานพาหนะแล้วจำเป็นต้องจัดให้มีระบบการขนส่งที่ดี และเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน เพราะถ้าหากรัฐไม่อนุญาตให้มีการจดทะเบียน และไม่จัดให้มีระบบการขนส่งมวลชนที่ดีแล้วประชาชนจะได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถเดินทางสัญจรไปมาได้สะดวก ในปัจจุบันสาเหตุที่การจราจรติดขัดก็เนื่องมาจากประชาชนไม่

ได้รับความสะอาดจากระบบขนส่งมวลชน จึงหันมาพึ่งพารถส่วนตัวจึงเกิดปัญหาปริมาณรถที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก จนก่อให้เกิดปัญหาด้านการจราจร หากมีการจัดการระบบการขนส่งมวลชนที่ดีและเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนแล้ว ปัญหาการจราจรติดขัดเนื่องจากปริมาณรถยนต์ที่มากเกินไปจนทำให้เกิดให้เกิดมลพิษทางอากาศและเสียงก็จะลดลงได้

3) จัดให้มีสถานีขนส่งรถโดยสารและรถบรรทุกที่บริเวณชานเมือง เพื่อลดปัญหาการจราจรคับคั่ง ในเขตเมืองอันเป็นสาเหตุก่อให้เกิดมลพิษ เนื่องจากรถโดยสารและรถบรรทุกเป็นรถที่มีขนาดใหญ่และมีสภาพคล่องตัวน้อยมาก มักก่อให้เกิดปัญหาการกีดขวางการจราจรจากรถประเภทดังกล่าวจนรถประเภทอื่น ไม่สามารถใช้รถใช้ถนนได้อย่างคล่องตัว และเป็นไปโดยสะดวก ตลอดจนลักษณะของเครื่องยนต์ที่ใช้ในรถดังกล่าวเป็นเครื่องยนต์ดีเซลที่มีลักษณะการก่อให้เกิดมลพิษได้ง่ายและเป็นจำนวนมากที่สุด การจัดให้มีสถานีขนส่งชานเมืองเพื่อการขนถ่ายสินค้าและประชาชน จะทำให้รถเหล่านั้น สามารถรวมตัวอยู่ในบริเวณเขตเมืองของกรุงเทพมหานคร ในขณะที่จะก่อให้เกิดปัญหามลพิษได้ แต่อย่างไรก็ดีการที่รัฐจะออกนโยบายให้มีสถานีขนส่งและบรรทุกของในบริเวณชานเมือง รัฐจะต้องจัดการในด้านการขนส่งมวลชนให้เป็นระบบและเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน ในอันที่จะให้บริการระหว่างเขตนอกเมือง และเขตในเมืองกรุงเทพมหานคร

4) จัดให้มีถนนเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน นอกจากจะมีการสร้าง และขยายถนนในเขตบริเวณกรุงเทพมหานครแล้ว รัฐต้องจัดสร้างถนนที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงหรือเขตต่อเนื่องกับกรุงเทพมหานครด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสร้างถนนรอบเมืองเพื่อประชาชนสามารถเดินทางไปบริเวณรอบเขตเมืองได้ โดยไม่ผ่านใจกลางเมืองหรือกรุงเทพมหานคร เป็นการลดปัญหาการแออัดคับคั่งในเขตกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้แล้วควรจัดให้มีมาตรฐานลักษณะถนนที่จะสร้างด้วย โดยคำนึงถึงช่องทางจราจร และขนาดของช่องทางจราจรที่เท่ากันหรือใกล้เคียงกัน เพราะในปัจจุบันบริเวณช่วงต่อเนื่องระหว่างเขตที่มีช่องทางเกินรถกว้างและมีจำนวนมาก กับเขตที่มีช่องทางแคบกว่าจะประสบปัญหาการคับคั่งไม่สามารถระบายออกไปได้ ก่อให้เกิดปัญหาการจราจรติดขัด นอกจากนี้แล้วรัฐยังต้องจัดให้มีเส้นทางจราจรหลายเส้นทางเพื่อให้ประชาชนสามารถเลือกใช้ได้ตามโอกาสอันเหมาะสม โดยไม่ต้องไปแออัดอยู่เพียงเส้นทางเพียงสายเดียว

3.4 ยกเว้นภาษีเกี่ยวกับอุปกรณ์และเครื่องมือ ในปัจจุบันเครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการเช่น เครื่องตรวจวัดควันดำ เครื่องวัดเสียง เครื่องวัดก๊าซคาร์บอนมอนนอกไซด์ มีการเสียภาษีขาเข้าประมาณ 33-40 เปอร์เซ็นต์ ทำให้เครื่องมือราคาแพง ต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากในการจัดซื้อ ก่อให้เกิดปัญหาด้านงบประมาณไม่เพียงพอต่อการจัดหาอุปกรณ์ให้ครบถ้วน หรือนอกจากนี้การติดตั้งอุปกรณ์เพื่อช่วยลดมลพิษ เช่น CATALYTIC CONVERTER หากรับมีการจัดเก็บภาษีตามหลักเกณฑ์โดยทั่วไป จะส่งผลให้ราคาของสินค้าในท้องตลาดสูงจนผู้บริโภคไม่เกิดความต้องการที่จะใช้อุปกรณ์เหล่านั้น หรือใน

บางครั้งจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ประชาชนมากเกินไป ดังนั้นหากรัฐบาลต้องการที่จะแก้ไขปัญหามลพิษแล้วควรสนับสนุนให้มีการยกเว้นภาษีหรือจัดเก็บภาษีในอัตราต่ำ เพื่อให้มีการนำอุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ในการแก้ไขปัญหามลพิษมาใช้กันอย่างแพร่หลาย และไม่เป็นการเพิ่มภาระแก่ประชาชนมากเกินไป

3.5 สนับสนุนให้มีการประสานงานอย่างต่อเนื่องระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอันที่จะให้มีการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายมากที่สุดปัญหาที่พบอยู่ในปัจจุบันมักพบว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของการประสานงานอย่างเป็นระบบทั้งๆ ที่หน่วยงานต่างๆ เหล่านั้นจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับเดียวกัน และมีวัตถุประสงค์ร่วมกันก็ตาม ส่งผลให้การปฏิบัติแตกต่างกันไปตามแต่ละองค์กรซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจ การติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานก็เป็นไปเพียงเฉพาะในหน่วยงานเหล่านั้นเท่านั้น ไม่มีการประเมินผลรวมของสภาพโดยทั่วไปให้เห็นอย่างเด่นชัดในอันที่จะกำหนดแนวทางต่อเนื่องต่อไป ดังนั้นรัฐบาลในระดับผู้บริหารสูงสุดมีอำนาจเหนือองค์กรของรัฐทุกองค์กร จะต้องจัดให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนทราบแนวทาง วิถีทางและแนวความคิดในด้านต่าง ๆ สำหรับการแก้ไขมลพิษ เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน และประสิทธิผลสำเร็จมากที่สุด

3.6 จัดให้มีการสำรวจและตรวจสอบคุณภาพอากาศตามแหล่งต่าง ๆ เป็นประจำ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขปัญหามลพิษ ในสถานที่ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา หรือใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมายเบื้องต้น การจัดการสำรวจและตรวจสอบคุณภาพอากาศรัฐต้องจัดให้มีสถานีการตรวจวัดให้ทั่วเขตกรุงเทพมหานครและบริเวณใกล้เคียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตที่มีปัญหาด้านมลพิษเป็นจำนวนมากจะต้องจัดให้มีการสำรวจและตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ เมื่อได้ผลการตรวจสอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐสรุปผลการตรวจสอบและทำรายงานสถิติแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแผนงานขั้นตอนต่อไป

3.7 เร่งรัดให้มีการตรวจตราดูแลรถของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ให้มีสภาพสมบูรณ์ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ ไม่ว่าจะเป็นรถที่ใช้ในราชการ หรืองานของรัฐวิสาหกิจเอง หรือรถที่รัฐวิสาหกิจนำมาจัดเป็นระบบสื่อสารมวลชนให้แก่ประชาชนซึ่งได้แก่รถที่ใช้ในการรับชมผู้โดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ข.ส.ม.ก.) และบริษัทขนส่ง จำกัด (บ.ข.ส.) หรือรถที่ใช้ในการรับจ้างบรรทุกสินค้าขององค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) ซึ่งในปัจจุบันรถเหล่านี้เป็นรถที่ก่อให้เกิดปัญหามลพิษมากที่สุด โดยเฉพาะรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นรถที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านมลพิษในกรุงเทพมหานครมากที่สุด หากรัฐมีการเร่งรัดให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการแก้ไขมลพิษ นอกจากจะช่วยลดปัญหามลพิษในเขตกรุงเทพมหานครลงแล้วยังจะเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่ประชาชนในการร่วมมือแก้ไขปัญหามลพิษอีกด้วย

3.8 จัดให้มีการป้องกันและพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมนอกเหนือจาก ในส่วนของบัญญัติในกฎหมาย เช่น การสร้างกำแพงป้องกันเสียง (SOUND BARRIER) ไว้ทั้งสองข้างทางในช่วงที่เป็นถนนด่วนหรือทางด่วนที่ผ่านย่านชุมชนหรือที่อยู่อาศัย เช่นเดียวกับที่ปฏิบัติในประเทศออสเตรเลีย หรือการปลูกต้นไม้บริเวณข้างทาง เพื่อให้ต้นไม้ดูดซับสารพิษที่ระบายออกมาจากรถยนต์

3.9 จัดให้มีสถานีบริการน้ำมันไร้สารตะกั่วทั่วประเทศและเพียงพอกับปริมาณความต้องการของประชาชน เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีการใช้น้ำมันไร้สารตะกั่วมากขึ้น เนื่องจากสามารถหาซื้อได้ง่าย และเพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้มีการติดตั้ง CATALYTIC CONVERTER ซึ่งต้องใช้ น้ำมันไร้สารตะกั่วเป็นเชื้อเพลิงเท่านั้น หากรัฐมีการกำหนดให้ประชาชนติดตั้งอุปกรณ์ดังกล่าวรัฐต้องเป็นผู้อำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการใช้อุปกรณ์เหล่านั้นด้วย

4. เร่งรัดให้มีการจัดตั้งกองทุนทดแทนสิ่งแวดล้อม เพื่อให้มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลเสียหายที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษซึ่งนับวันแต่จะทวีจำนวนมากยิ่งขึ้น และเป็นหลักประกันได้ว่าผู้ที่ได้รับความเสียหายจะได้รับการชดเชยหรือเยียวยาให้กลับสู่สภาวะที่ดึก

โดยกำหนดกฎหมายให้มีการชดเชยค่าเสียหายโดยจัดตั้งกองทุนทดแทนสิ่งแวดล้อม ถือเป็นหลักผู้ก่อความเสียหายเป็นผู้จ่าย (POLLUTER PAYS PRINCIPLE) เพื่อให้ผู้เป็นต้นเหตุแห่งมลพิษต้องเสียค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนลดระดับมลพิษลง เพราะจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาที่ตนเป็นผู้รบกวน ซึ่งกฎหมายที่ใช้ในการจัดตั้งกองทุนต้องมีสาระดังนี้

4.1 กฎหมายจัดตั้งกองทุนโดยมีหลักการให้เงินกองทุนนี้เป็นทุนสำหรับใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหามลพิษ และเป็นค่าทดแทนแก่ประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่ตลอดจนบุคคลต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษจากยานพาหนะทางบก โดยเงินจำนวนนี้จะประกอบด้วย

4.1.1 เงินเจ้าของยานพาหนะที่ก่อเกิดมลพิษจ่ายสมทบ โดยจะมีลักษณะของการจ่ายเงินสมทบนี้ 2 ลักษณะคือ

1) เมื่อมีการจดทะเบียนรถยนต์ โดยมีที่ประสงค์จะจดทะเบียนรถยนต์ใหม่จะต้องจ่ายเงินสมทบกองทุนตามที่กฎหมายกำหนดไว้เสียก่อนถึงจะมีการอนุญาตให้จดทะเบียนและมีการนำไปใช้ได้สำหรับในกรณีที่มีการจดทะเบียนรถยนต์ก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้กับเงินกองทุนเมื่อมีการติดต่อขอเสียภาษีประจำปี โดยให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเก็บเงินสมทบกองทุนก่อนที่จะมีการต่อภาษีประจำปี หากมีการพบว่าเจ้าของรถไม่ยินยอมจ่ายเงินสมทบกองทุน เจ้าหน้าที่มีสิทธิที่จะไม่จด-

ทะเบียนหรือรับชำระภาษีประจำปีสำหรับรถยนต์คันดังกล่าวได้

2) เมื่อมีการก่อให้เกิดมลพิษขึ้น เจ้าของรถที่ก่อให้เกิดมลพิษจะต้องจ่ายเงินสมทบกองทุน โดยจะมีกฎหมายกำหนดอัตราค่าการจ่ายเงินสมทบไว้โดยชัดเจนนอกเหนือไปจากค่าปรับที่ผู้เป็นเจ้าของรถหรือผู้กระทำผิดจะต้องเสียให้แก่รัฐ ในการนำฝุ่นหรือกระทำผิดกฎหมาย

4.1.2 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล รัฐบาลควรเป็นผู้จ่ายเงินเริ่มต้นสำหรับกองทุนทดแทนเนื่องจากรัฐมีหน้าที่จะต้องดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมที่ดี รัฐจำเป็นต้องเป็นผู้รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายอันเกิดขึ้นเนื่องจากภาวะมลพิษด้วย

4.1.3 เงินหรือทรัพย์สินที่มีมูลค่าให้

4.1.4 ดอกผลของกองทุนเงินทดแทน

4.2 ขอบเขตของการจ่ายเงินทดแทน ความเสียหายที่ประชาชนอาจจะได้รับจากยานพาหนะทางบกอาจแยกได้ 2 กรณี คือความเสียหายที่มองเห็นได้อย่างชัดเจนเกิดขึ้นในทันทีทันใด เช่น การปล่อยเขม่าหรือควันที่ก่อให้เกิดความสัปรดบคคคลอน หรือทรัพย์สินของบุคคลอื่น และความเสียหายอีกประการหนึ่งคือ ความเสียหายที่มองเห็นได้ไม่ชัดเจน ความเสียหายนั้นก็จะเป็ความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อสุขภาพอนามัยและจิตใจ ซึ่งยากแก่การพิสูจน์ว่าความเสียหายที่ได้รับเป็นผลโดยตรงจากยานพาหนะ จึงควรกำหนดค่าทดแทนของความเสียหายประเภทนี้ให้แก่ผู้อยู่ในบริเวณหรือย่านที่มีการจราจรหนาแน่นหรือในบริเวณที่มลพิษอยู่ในเขตสูง หรือในกรณีที่ย้ายออกไปจากแห่งดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่ปรากฏความเสียหายในทันที ต่อมาภายหลังได้ปรากฏอาการของโรคที่แพทย์ตรวจพบว่ามีสาเหตุจากการได้รับสารพิษจากยานพาหนะ เช่น มีไอตะกั่วหรือก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ สะสมอยู่ในร่างกายเป็นระยะเวลาาน ซึ่งเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมกับการอยู่อาศัยของผู้ป่วยในบริเวณดังกล่าว ขอบเขตของการจ่ายเงินทดแทนจึงควรแยกออก 2 ลักษณะคือ ในกรณีที่สามารถพิสูจน์หาตัวผู้กระทำผิดได้โดยตรง ให้ผู้กระทำผิดเป็นผู้ชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย หากผู้กระทำผิดไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายให้กองทุนเงินทดแทนจ่ายค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายไปก่อน และเรียกเก็บจากผู้กระทำผิดพร้อมเบี่ยงปรับตามกฎหมายกำหนดไว้ ในกรณีที่ผู้กระทำผิดไม่ยอมจ่ายค่าเสียหายพร้อมเบี่ยงปรับ ให้เจ้าหน้าที่รับชำระภาษีรถคันดังกล่าวจนกว่าจะมีการชดใช้ค่าเสียหายและเบี่ยงปรับให้กองทุนแล้ว สำหรับกรณีความเสียหายที่มองเห็นได้ไม่เด่นชัด ให้ชดใช้ค่าเสียหายจากกองทุนเงินทดแทนตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

4.3 หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนในกฎหมายที่กำหนด กองทุนเงินทดแทนจะต้องกำหนดหน่วยงานของรัฐที่รัฐเป็นผู้รับผิดชอบนับตั้งแต่การจัดเก็บเงินของกองทุน

ตลอดจนการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย การตรวจสอบคำขอและอื่น ๆ ซึ่งกฎหมายจะต้องกำหนด
องค์ทรัพย์รับผิดชอบกองทุน ตลอดจนอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุน ในกรณีต่างๆ เช่น มีอำนาจสอบสวน
หาข้อเท็จจริงว่าผู้ได้รับความเสียหายจากยานพาหนะจริงหรือไม่ ส่งให้ส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อประกอบ
การพิจารณา เป็นต้น

กฎหมายจัดตั้งกองทุนเงินทดแทนใช้ในการเรียกร้องให้ก่อให้เกิดความเสียหายต้อง
ชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหาย โดยนำกฎหมายกองทุนเงินทดแทนมาใช้บังคับแทน
กฎหมาย ลักษณะละเมิดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่ไม่สามารถบังคับให้บรรลุลักษณะประสงค์
ของการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมได้ เนื่องจากประสบปัญหาในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล
แห่งการกระทำที่ไม่สามารถพิสูจน์ได้อย่างเด่นชัด

5. ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ทุกฝ่าย เกี่ยวกับเรื่องปัญหาหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจาก
ปัญหามลพิษ เพื่อให้เกิดจิตสำนึกในการร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดขึ้นให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี
เพราะหน้าที่ในการแก้ไขปัญหามลพิษมิใช่เป็นหน้าที่ของรัฐแต่เพียงฝ่ายเดียวเท่านั้น แต่เป็นหน้าที่ของ
ภาคเอกชนที่จะต้องร่วมมือกันประสานประโยชน์ต่อไป โดยการจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน
ทั่วไปทราบเกี่ยวกับปัญหามลพิษ ในปัจจุบันประชาชนยังไม่ได้ตระหนักถึงความสำคัญในปัญหาสิ่งแวดล้อม
เท่าที่ควร เนื่องจากขาดความรู้และความเข้าใจในเรื่องสิ่งแวดล้อม ไม่ว่าจะเป็นสาเหตุของปัญหา
มลพิษจากยานพาหนะ วิธีการแก้ไขเมื่อเกิดมลพิษขึ้น ผลกระทบของมลพิษจากยานพาหนะ ตลอดจน
กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมและป้องกันมลพิษจากยานพาหนะก็ตาม ผลที่ติดตามมาก็คือประชาชน
ไม่ได้รับความเอาใจใส่ในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมให้ดี จนบางครั้งมีการดำเนินการในลักษณะที่ก่อให้เกิด
เกิดมลพิษอีกด้วย ดังนั้น รัฐจะต้องมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้ประชาชนซึ่งเป็นมีส่วนเกี่ยวข้องกับ
ปัญหามลพิษโดยตรงทราบถึง สาเหตุ และปัญหาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนวิธีการรักษายานพาหนะเพื่อไม่ก่อให้เกิด
เกิดมลพิษต่อไป และจะได้มีส่วนร่วมหรือสนับสนุนรัฐในการแก้ไขปัญหามลพิษด้วย

การประสานความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน โดยเริ่มต้นจากการให้ความรู้ในเรื่อง
มลพิษจากยานพาหนะทางบก เพื่อให้ภาคเอกชนมองเห็นปัญหาและความสำคัญของสภาวะแวดล้อมที่เสื่อม
ลงอันเนื่องมาจากยานพาหนะทางบก จนก่อให้เกิดแรงกระตุ้นหรือแรงบันดาลใจต้องการที่จะมีส่วนร่วม
ในการแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดขึ้น เมื่อประชาชนมองเห็นความสำคัญของปัญหา และต้องการเข้ามามี
ส่วนร่วมในการแก้ไขแล้ว รัฐต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามลพิษใน
แนวทางต่าง ๆ อาทิเช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนร้องเรียนหรือแจ้งแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในกรณีพบ
เห็นการกระทำที่ก่อให้เกิดมลพิษ เพื่อนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ และให้มีการแก้ไขสาเหตุที่ก่อให้เกิด
มลพิษนั้นเสีย โดยรัฐจะต้องมีการนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษอย่างจริงจัง และไม่มีการละเลยหรือ
เพิกเฉย เพราะการละเลยหรือเพิกเฉยในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ จะเป็นตัวการทำให้ประชาชนขาด

ความศรัทธา ในการดำเนินการของรัฐ ก่อให้เกิดความห่อถอย และไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติ-
งานของรัฐในการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งในการดำเนินการต่าง ๆ นี้ รัฐจะต้องรับฟังความคิดเห็นพร้อม
มติมหาชนด้วย เพราะการที่รัฐกำหนดให้มีการนำเอามติมหาชนมาใช้กำหนดแนวทางต่าง ๆ ด้วยนั้น จะทำ
ให้ประชาชนมีความต้องการที่จะร่วมมือกับรัฐในการดำเนินการ ในด้านต่าง ๆ เนื่องจากมีแนวความคิดเห็น
ที่สอดคล้องกันไป ในแนวทางเดียวกัน จนคิดว่าตนนั้นมีส่วนร่วมหรือเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดแนวทาง-
ต่าง ๆ เหล่านี้ แต่หากรัฐมีการกำหนดแนวทางต่าง ๆ ที่ขัดหรือแย้งกับมติมหาชนแนวทางต่าง ๆ เหล่านี้
จะไม่ได้รับการสนองตอบหรือความร่วมมือจากประชาชนจนบางครั้งอาจเกิดเป็นแรงต่อต้านการปฏิบัติหน้าที่
ของรัฐ ส่งผลไปถึงการไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการต่าง ๆ อีกด้วย

รัฐต้องสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งหมายถึงการเปิดโอกาส
ให้ประชาชนตลอดจนนิติบุคคลต่าง ๆ เข้ามาร่วมจัดการ ติดตาม สอดส่องดูแล ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่เพื่อแก้ไข
ปัญหามลพิษ โดยรัฐอาจเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร้องเรียน หรือแจ้งให้ทางราชการทราบในกรณีที่
พบเห็นรถที่ก่อให้เกิดมลพิษ เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้มีหนังสือแจ้งให้ เจ้าของรถนำรถมาตรวจสอบสภาพ
ว่ามีอาการปล่อยมลพิษเกินเกณฑ์ทางราชการกำหนดหรือไม่ สำหรับวิธีการร้องเรียนควรกระทำในลักษณะ
ที่ไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนจนเกินไป เช่น การร้องเรียนทางโทรศัพท์ และให้แจ้งชื่อที่
อยู่ของผู้ร้องเรียนไว้ หรือกรณีเปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งสถานตรวจสอบสภาพรถเอกชน โดยความรับรองของ
ส่วนราชการที่หน้าที่เกี่ยวข้องให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้ประชาชน
เข้ามามีส่วนร่วม หรือให้การสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนที่เป็นความรับผิดชอบของภาครัฐบาลเอง
และในส่วนของภาคเอกชนเองด้วย

ในภาคเอกชนมักจะมีกำลังสนับสนุนครบถ้วนกว่าภาครัฐบาลไม่ว่าจะเป็นเงินทุน อุปกรณ์
ตลอดจนนักวิชาการที่มีความรู้และความชำนาญเฉพาะด้าน ซึ่งในการแก้ไขปัญหามลพิษจากยานพาหนะ-
ทางบก มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องพึ่งพาอาศัยกำลังสนับสนุนต่าง ๆ เหล่านี้เป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็น
เป็นการนำอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ ในการแก้ไขปัญหามลพิษ กำลังสนับสนุนในการเงินเพื่อบริการ
ค่า และวิจัยหาวิธีการที่เหมาะสม ตลอดจนกำลังสมองของผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อคิดค้นหรือพัฒนา
เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งองค์กรในภาคเอกชนต่าง ๆ มักจะมีแรงกำลังสนับสนุน
อย่างครบถ้วน ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิตหรือจำหน่ายรถยนต์ ผู้ผลิตหรือจำหน่ายเครื่องมือในการตรวจมลพิษ
ผู้ผลิตหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนผู้ให้บริการตรวจสอบสภาพและซ่อมแซมแก้ไขรถยนต์ โดยที่องค์กร
เอกชนเหล่านั้น จะเป็นผู้มีส่วนได้เสียในการพัฒนาหรือดำเนินการต่าง ๆ ด้วย รัฐต้องเป็นผู้กระตุ้นหรือ
เร่งเร้าให้มีการพัฒนาให้มากที่สุด ตลอดจนขอความร่วมมือโดยอาศัยแรงกำลังสนับสนุนขององค์กรภาคเอกชน
มีอยู่อย่างครบถ้วนและสมบูรณ์นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

อย่างไรก็ดี การศึกษาวิจัยในวิทยาลัยนั้นหากจะมีส่วนเหมือนหรือคล้ายคลึงกับหลักการ

ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 ไม่ว่าจะเป็นส่วนของการควบคุมยานพาหนะที่จะต้องไม่ก่อให้เกิดมลพิษเกินเกณฑ์มาตรฐาน การสั่งห้ามใช้รถที่ก่อให้เกิดมลพิษจนกว่าจะมีการแก้ไขปรับปรุง การติดตั้งระบบควบคุมหรือลดมลพิษ เป็นต้น ซึ่งได้ออกมาภายหลังจากการศึกษาค้นคว้า และวิจัยวิทยานพนธ์เสร็จสิ้นแล้ว และผู้เขียนก็ได้มีการศึกษาในพระราชบัญญัติดังกล่าวมาก่อนแต่ประการใด ความคิดเห็นทั้งหมดในวิทยานพนธ์ฉบับนี้ เป็นความคิดเห็นที่ได้จากการศึกษาค้นคว้าของผู้เขียนเอง ข้อความหรือแนวความเห็นที่เหมือนหรือสอดคล้องกันจึงเป็นผลที่เกิดจากการศึกษาค้นคว้าในแนวทางที่สามารถจะเป็นไปได้ โดยมีพื้นฐานมาจากความต้องการที่จะพิทักษ์ รักษา และอนุรักษ์ในสิ่งแวดล้อมนั่นเอง



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย