มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง

นายปรีชา เลาหพงศ์ชนะ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
ภาควิชานิติศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
พ.ศ.2535

ISBN 974-581-786-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018454

SECURITY MEASURES FOR L.P.G AND FUEL PROCUREMENT, TRANSPORTATION AND CONTAINERIZATION

Mr.Preecha Laohaphongchana

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1992

ISBN 974-581-786-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง
ชื่อ	นายปรีชา เลาหพงศ์ชนะ
ภาควิชา	นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฆวิไลกูล

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชราภัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฆวิไลกูล)

..... กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

..... กรรมการ

(อาจารย์ วิโรจน์ คลังบุญครอง)

..... กรรมการ

(อาจารย์ ชัยเกษม นิติสิริ)

..... กรรมการ

(อาจารย์ สุรงค์ บูลกุล)

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว

ปรีชา เลาหพงศ์ชนะ : มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง (SECURITY MEASURES FOR L.P.G. AND FUEL PROCUREMENT, TRANSPORTATION AND CONTAINERIZATION) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ประสิทธิ์ โฆวิไลกูล. 185 หน้า. ISBN 974-561-786-4

มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง ในปัจจุบันปรากฏอยู่ในบทบัญญัติกฎหมายหลายฉบับด้วยกัน บทบัญญัติที่ว่าด้วยมาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงโดยตรงได้แก่ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2474 และประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 28 ลงวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ.2514 นอกจากนี้ยังมีบทบัญญัติของกฎหมายฉบับอื่น ๆ อีกมากมายหลายฉบับที่ส่งผลต่อระบบความปลอดภัยเกี่ยวกับการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงในทางอ้อม

เนื่องจากในการบัญญัติกฎหมายต่าง ๆ ที่มีผลต่อมาตรการความปลอดภัยดังกล่าว เป็นการบัญญัติขึ้นมาในลักษณะตามแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาต่าง ๆ และให้อำนาจแก่องค์กรของรัฐหลาย ๆ องค์กร ทำหน้าที่อิสระในการบังคับการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแต่ละฉบับ จึงทำให้มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เป็นระบบ ขาดความเป็นเอกภาพ ซ้ำซ้อน และเกิดช่องว่างของกฎหมาย นอกจากจะมีบทบัญญัติของกฎหมายที่เป็นการควบคุมป้องกันก่อนการเกิดภยันตรายดังที่กล่าวมา ยังมีกระบวนการของกฎหมายที่จะใช้ในการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นทั้งต่อปัจเจกบุคคลและต่อสาธารณะประกอบเป็นอีกส่วนหนึ่งของมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้เสนอแนะให้รัฐทำการชำระปรับปรุงบทบัญญัติของที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวให้มีลักษณะเป็นเอกภาพ พร้อม ๆ กับจัดองค์กรของรัฐที่จะเข้ามาใช้กลไกตามกฎหมายดังกล่าวไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน หรือมีช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย และรัฐจะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมาย ในขณะเดียวกันในส่วนที่เกี่ยวกับประชาชนผู้บริโภค รัฐต้องทำการประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงระบบการใช้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างปลอดภัย สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของผู้ประกอบการ รัฐควรเข้าไปจัดตั้งเป็นกองทุนซึ่งเก็บสะสมจากยอดปริมาณการจำหน่ายของก๊าซปิโตรเลียมและน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้สามารถนำมาใช้เยียวยาแก่ผู้ที่ได้รับภยันตรายได้ทันท่วงทีและเพียงพอ ในขณะเดียวกันรัฐควรจะกำหนดให้เฉพาะแต่บริษัทน้ำมันซึ่งเป็นบริษัทแม่รับภาระในขั้นตอนต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการขนส่ง การบรรจุ การเก็บรักษา และในส่วนของผู้ประกอบการรายย่อย รัฐควรส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มกัน เพื่อสร้างวินัยในการประกอบการและควบคุมตรวจสอบซึ่งกันและกัน

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา นิติศาสตร์ ลายมือชื่อนิสิต .....

สาขาวิชา นิติศาสตร์ ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....

ปีการศึกษา 2534 ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว

c070798 : MAJOR LAW

KEY WORD : SECURITY/L.P.G./FUEL PROCUREMENT

PREECHA LAOHAPHONGCHANA : SECURITY MEASURES FOR L.P.G. AND FUEL PROCUREMENT, TRANSPORTATION AND CONTAINERIZATION. THESIS ADVISOR ASSO.PROF.PRASIT KOVILAIKOOL. 185 pp. ISBN 974-581-786-4

Though at present, security measures for L.P.G. and fuel procurement, transportation and containerization appear in many provisions, the original one is the Fuel Procurement Act B.E. 2474 and the Revolution Announcement No. 28 dated 29 December B.E. 2514. Besides, there is still a number of provisions providing the indirect impact towards the security system in regard to L.P.G. and fuel procurement, transportation and containerization.

Since different laws were issues to solve immediate problems at different periods and such provisions have authorised different government agencies to implement them separately and freely, security measures have gap and duplication and are not unified. Apart from these provisions issued to prevent the damages, there is another legal procedures that relieve both the individual and public damage caused by L.P.G. and fuel procurement, transportation and containerization.

This thesis suggests that the government revise and unify legal provisions as well as assign certain government organization to supervise in order to avoid the duplication and gap in law enforcement and to enforce the law more strictly. As for the public, the government should try to raise the public awareness of the safety measures for the use of L.P.G. and fuel. As for the distributors, the government should establish the fund raised from the sale of L.P.G. and fuel to give sufficient and ready assistance to the victims. Meanwhile, the government should assign the wholesalers to take responsibility in various procedures especially transportation, containerization and procurement. As for the detailers, the government should promote the unification to create the discipline and mutual inspection.

ภาควิชา นิติศาสตร์ ..... ลายมือชื่อนิสิต .....

สาขาวิชา นิติศาสตร์ .....

ปีการศึกษา 2534 ..... ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....

กิตติกรรมประกาศ

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ ท่านรองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฆวิไลกูล คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ผู้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ รวมทั้งเสนอแนะข้อมูลต่าง ๆ ที่ใช้ในการวิจัย จนทำให้วิทยานิพนธ์เสร็จสมบูรณ์

ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย รองศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ฐิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย อาจารย์ ชัยเกษม นิติสิริ อาจารย์ วิโรจน์ คลังบุญครอง อาจารย์ สุรงค์ บูลกุล อาจารย์ ไพสิฐ พาณิชย์กุล อาจารย์ สุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษา ความรู้ และข้อมูลต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

นอกจากนี้ขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชาญวิทย์ ยอดมณี ที่ได้กรุณาแนะนำและช่วยแก้ไขปัญหาแก่นิสิตทุกคนอย่างดียิ่งระหว่างการศึกษา รวมทั้งเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ที่อำนวยความสะดวกในการดำเนินการและการค้นคว้าข้อมูลเป็นอย่างดี

ท้ายที่สุด ผู้วิจัยขอขอบคุณทุก ๆ ท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งให้การสนับสนุนการทำวิจัยในทุก ๆ ด้าน และให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนจบการศึกษา

ปรีชา เลาหพงศ์ชนะ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย ..... ง

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ..... จ

กิตติกรรมประกาศ ..... ฉ

บทที่

บทนำ ..... ญ

1 ลักษณะ อันตราย และมาตรฐานความปลอดภัยเกี่ยวกับการบรรจุ การขนส่ง การเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลว และน้ำมันเชื้อเพลิง 1

ส่วนที่ 1 ลักษณะของก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง และอันตรายอันเกิดจากก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง . 1

1.1 สภาพและลักษณะทางกายภาพและทางเคมีของก๊าซปิโตรเลียมเหลว 1

1.2 อันตรายจากการใช้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในรูปแบบต่าง ๆ 15

1.3 สภาพและลักษณะทางกายภาพของเคมีของน้ำมันเชื้อเพลิง 26

ส่วนที่ 2 ปรัชญาเกี่ยวกับความปลอดภัย มาตรฐาน ความปลอดภัยในการบรรจุ การขนส่ง การเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียม และน้ำมันเชื้อเพลิง 35

2.1 ปรัชญาความปลอดภัย 35

2.2 มาตรฐานความปลอดภัยในการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลว 47

หน้า

บทที่

2 กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง 67

1. การเก็บรักษา 68

2. การบรรจุ 70

3. การขนส่ง 71

พัฒนาการของกฎหมาย 72

ก. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยเรื่องละเมิด .. 75

ข. ประมวลกฎหมายลักษณะอาญา พ.ศ. 2451 76

ค. พระราชบัญญัติป้องกันและระวังอัคคีภัย พ.ศ. 2495 ... 78

3. ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและโครงสร้างหน่วยงานของรัฐซึ่งรับผิดชอบรักษาการตามกฎหมาย 117

1. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานความปลอดภัยในกระบวนการบรรจุ 118

2. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานความปลอดภัยในการขนส่ง 120

3. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานความปลอดภัยในการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมและน้ำมันเชื้อเพลิง 121

4. ความสัมพันธ์ระหว่างสภาพปัญหากับมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง และก๊าซปิโตรเลียมเหลว 126

1. การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยในการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2474 129

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

2. การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยในการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 28 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2514 138

5 มาตรการทางกฎหมายกรณีเกิดความเสียหายขึ้นแก่บุคคลและทรัพย์สินอันเนื่องมาจากอันตรายอันเกิดจากการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลว และน้ำมันเชื้อเพลิง 161

6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ 171

บรรณานุกรม 180

ประวัติผู้เขียน 185

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

บทบาทของน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่มีอยู่ในสังคมปัจจุบันนี้ นับวันจะทวีความสำคัญมากขึ้น เทคโนโลยีที่ทันสมัยของการสำรวจ ขุดเจาะหาแหล่งปิโตรเลียมในแหล่งใต้ดิน ทำให้บทบาทของน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลวยังคงมีบทบาทอยู่ในสังคมในฐานะแหล่งพลังงานต่อไปอีกหลายทศวรรษ

การนำเอาปิโตรเลียมซึ่งอยู่ในรูปของน้ำมันเชื้อเพลิงหรือในรูปของก๊าซปิโตรเลียมเหลวมาใช้ประโยชน์ ปัจจัยหนึ่งที่สำคัญและต้องคำนึงถึงเป็นอันมากคือ เทคโนโลยีที่จะนำเข้ามาใช้ในการควบคุมการใช้ประโยชน์ของน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้เพราะโดยที่สภาพตามธรรมชาติของปิโตรเลียมมีอยู่หลายสถานะที่จะนำมาใช้ประโยชน์ ดังนั้นในการควบคุมเพื่อใช้ประโยชน์จึงต้องมีเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เหมาะสม สะดวกในการใช้ และเป็นไปได้ในทางเชิงการค้าด้วย

นอกจากนั้น อีกปัจจัยหนึ่งที่จะต้องคำนึงถึงก็คือ กระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ ที่เป็นระบบเพื่อให้การใช้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงมีความปลอดภัย ทั้งนี้เพราะโดยสภาพของก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเป็น "วัตถุอันตราย" หรือเป็น "ทรัพย์อันตราย" ที่อาจจะก่อให้เกิดความเสียหายที่มีผลอย่างรุนแรง ทั้งต่อปัจเจกบุคคลและต่อสาธารณะได้ ดังที่ปรากฏเหตุการณ์ต่าง ๆ ให้เห็นเป็นตัวอย่างบ่อยครั้ง

"รัฐ" ในฐานะที่เป็นผู้จะต้องจัดระบบความปลอดภัยให้มีขึ้นแก่ชีวิต ทรัพย์สิน ของประชาชนในรัฐ ดังจะเห็นได้จากแนวนโยบายของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ กลไกประการหนึ่งของรัฐที่สำคัญอันจะทำให้เกิดความเป็นระเบียบในสังคมได้แก่กฎหมาย แต่การจะทำให้กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับได้ จำเป็นที่จะต้องมีกลไก มีองค์กรในการใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าว ในกรณีของมาตรการที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง มีบทบัญญัติที่เกี่ยวของในเรื่องดังกล่าวโดยตรง ในกรณีของน้ำมันเชื้อเพลิง มีพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2474 ซึ่งในยุคแรก ๆ นั้น (ก่อน พ.ศ. 2514) บทบัญญัตินี้ใช้บังคับกับกรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวด้วย แต่ต่อมาภายในภายหลังสำหรับก๊าซ

ปิโตรเลียมเหลวเองก็มีบทบัญญัติออกมาใช้โดยเฉพาะได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 23 ลงวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ.2514 โดยกำหนดหลักการกว้าง ๆ ไว้ รายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับขั้นตอนในการบรรจุ การขนส่ง การเก็บรักษา ซึ่งอยู่ในรูปกฎกระทรวง เพิ่งจะออกมาใช้บังคับเมื่อมีประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 28 แล้ว เกือบ 10 ปี ยิ่งไปกว่านั้นกฎกระทรวงที่ออกมาก็มีการแก้ไข ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงตามสถานการณ์ของอันตรายที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา นอกจากจะมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงโดยตรงดังที่กล่าวมาแล้ว ยังมีบทบัญญัติของกฎหมายอื่น ๆ ที่มีผลเกี่ยวเนื่องเป็นมาตรการความความปลอดภัยอีกมากมายหลายฉบับ ในขณะเดียวกันภายใต้บทบัญญัติเหล่านี้ ก็มีองค์กรของรัฐเข้ามาบังคับใช้กฎหมายหลายองค์กรด้วยกัน แต่ถึงแม้จะมีบทบัญญัติของกฎหมาย จะมีกลไก มีองค์กรของรัฐเข้ามาบังคับใช้กฎหมายดังที่ชี้ให้เห็นแล้ว ปัญหาเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้ การบรรจุ การขนส่ง และการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลวก็มีให้เห็นอยู่เสมอ ๆ และทวีความรุนแรงและมีความถี่มากขึ้น จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องศึกษาหาแนวทาง เพื่อรองรับปัญหาดังกล่าว

<u>วัตถุประสงค์ของการศึกษา</u>

1. ศึกษาถึงลักษณะสภาพและอันตรายอันอาจจะเกิดจากก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง รวมถึงกระบวนการ ขั้นตอนต่าง ๆ ของการขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และมาตรการในการบริหาร การจัดการ เพื่อให้การขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษามีความปลอดภัย

2. ศึกษาบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ ขั้นตอนต่าง ๆ เกี่ยวกับการขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว รวมตลอดถึงบทบัญญัติอื่น ๆ ที่มีผลเกี่ยวเนื่องและใช้ในการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อปัจเจกบุคคลและต่อสาธารณะ

3. ศึกษาการใช้ การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อนำไปสู่การให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิง

สมมุติฐานการวิจัย

มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยในการขนส่ง การเก็บรักษา และการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีข้อบกพร่องและไม่เพียงพอ

วิธีการศึกษา

ศึกษาโดยการวิจัยเอกสาร และการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยศึกษาในกระบวนการของระบบการขนส่ง การบรรจุ และการเก็บรักษาก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันเชื้อเพลิงในภาพรวม แล้วจะทำการศึกษาบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการดังกล่าว จัดระบบและวิเคราะห์ ชี้ให้เห็นถึงปัญหา พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางการแก้ไข

ขอบเขตของการวิจัย

1. ในการศึกษาวิจัยเรื่องดังกล่าว จะทำการศึกษาเฉพาะในส่วนของกระบวนการในการขนส่งจากท่าเรือมาเก็บไว้ในคลังเก็บ การบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว และน้ำมันเชื้อเพลิงลงสู่ถังขนาดใหญ่และขนาดเล็กเพื่อขนส่งไปยังร้านขายย่อยและผู้บริโภครวมตลอดถึงการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลวในแต่ละขั้นตอนของกระบวนการ

2. ในการศึกษานี้ จะไม่ศึกษาถึงความปลอดภัยของก๊าซที่มีความดันอื่น ๆ เช่น อ๊อกซิเจนเหลว ไฮโดรเจนเหลว คาร์บอนไดอ๊อกไซด์เหลว ฯลฯ และสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น หมายถึง น้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2474

3. บทบัญญัติกฎหมายที่เป็นประเด็นหลักในการศึกษา ได้แก่ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 28 ลงวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2515 พร้อมกฎกระทรวงฉบับต่าง ๆ ได้แก่ ฉบับที่ 1-5 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2474 สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ นั้นเป็นเพียงการนำมาศึกษาประกอบเท่านั้น

4. การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เจ้าพนักงานของรัฐสามารถบังคับใช้เต็มที่ จริงจัง หรือไม่