



สภาพปัญหาและข้อจำกัดของการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว

5.1 การกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการศึกษาเพื่อหาแนวทางรูปแบบการใช้ที่ดิน

ในการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์การศึกษา (Set Goal and Objective) จะกระทำโดยการศึกษาข้อมูลเบื้องต้น (บทที่ 3 และ 4) เพื่อทราบถึงปัญหาด้านต่าง ๆ ของชุมชนทั้งในอดีตและปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตเพื่อการวางแผนแก้ไขและป้องกัน การศึกษาเพื่อกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์นี้ จะเป็นการหาผลของความสัมพันธ์ระหว่างปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน เพื่อวิเคราะห์ปัญหาเพื่อกำหนดนโยบาย โดยจะนำปัญหาแต่ละตัวแปรมาให้น้ำหนัก (Weighting) ของแต่ละตัวแปร แล้วนำตัวแปรที่ได้ไปหาความสัมพันธ์ (Matrix Correlation) เพื่อได้ค่าสำหรับกำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษา

5.2 ศักยภาพพื้นที่

ภูเก็ตเป็นจังหวัดที่ค่อนข้างขนาดเล็ก ภายใต้นั้นที่มีกิจกรรมหลากหลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลอันสำคัญของประเทศ มีพื้นที่การเกษตรกรรม ซึ่งแยกเป็นปศุสัตว์และประมง และมีอุตสาหกรรมเหมืองแร่ค่อนข้างสมบูรณ์ ปัจจุบันภูเก็ตเป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยวมากมาย ในช่วง 4 - 5 ปีที่ผ่านมา เพราะการคมนาคมที่สะดวกทั้งทางรถยนต์ ทางเรือ และเครื่องบิน นอกจากนั้นภูเก็ตยังมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ได้แก่ หาดทราย ชายทะเล ป่าไม้ ภูเขา และภูมิประเทศที่สวยงามแบบในชนบท โดยเฉพาะพื้นที่ชายทะเลบริเวณฝั่งทะเลตก ทะเลอันดามัน น้ำทะเลใส มีความลาดชันน้อย อากาศและคลื่นลมแรงไม่เกือบตลอดปี นอกจากนี้ยังอุดมไปด้วยทรัพยากรใต้ท้องทะเลที่สวยงาม

ด้านศูนย์กลางของภูเก็ต มีบทบาทเป็นที่ตั้งของส่วนราชการ เป็นย่านการค้าและตลาดสดบริการแก่ประชาชนในท้องถิ่น ส่วนการบริการด้านการท่องเที่ยวแยกไปบริเวณชายหาดตามแนวถนนทางหลวงจังหวัดสาย 4020 และสาย 4029 มีกิจกรรมโรงแรม บังกาโล ร้านอาหาร และกิจกรรมบันเทิงเรีงรมย์ต่าง ๆ ขณะเดียวกันก็มีแหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจอีกหลายแห่ง

ภูเก็ตขณะนี้ยังเป็นพื้นที่ค่อนข้างล้าหลัง แต่มีศักยภาพที่มีแนวโน้มในการพัฒนาได้ เพราะสภาพทางกายภาพ ทรัพยากรธรรมชาติ เศรษฐกิจ และสังคมที่เอื้ออำนวย ในอนาคตหากมีการพัฒนาไปในทิศทางที่เหมาะสม มีการวางแผนพัฒนาพื้นที่ไว้ล่วงหน้า เช่น วางแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ดิน วางแนวทางเกี่ยวกับรูปแบบการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยวและแนวทางการใช้และสงวนทรัพยากร สภาพแวดล้อม เป็นต้น และหากดำเนินการตามแนวทางได้ ภูเก็ตก็น่าจะยังคงเป็นจังหวัดที่น่าอยู่ของคนในท้องถิ่น เป็นแหล่งดึงดูดนักท่องเที่ยวที่สำคัญระดับชาติ

5.3 ปัญหาและความต้องการ

1. เทศบาลเมือง
2. หาดป่าตอง
3. หาดกะตะ - กระรน
4. หาดราไวย์

ในระยะ 3 - 4 ปีที่ผ่านมา เทศบาลเมือง หาดป่าตอง หาดกะตะ - กระรน และหาดราไวย์ มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว แต่เป็นไปอย่างไม่มีแบบแผนและขาดการเตรียมการล่วงหน้า มีการใช้ทรัพยากรอย่างไม่คุ้มค่า ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นบ้างไม่มากนักน้อย ดังนั้น จึงมีปัญหาก่อเกิดขึ้นบ้าง ในปัจจุบันจากการศึกษาข้อมูล ด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากร และสิ่งแวดล้อม สามารถสรุปปัญหาด้านต่าง ๆ ได้ 4 ประเด็นดังนี้

- ปัญหาทางด้านกายภาพ
- ปัญหาด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
- ปัญหาด้านเศรษฐกิจ
- ปัญหาด้านสังคมและประชากร

ซึ่งรายละเอียดของปัญหา สาเหตุ ตลอดจนแนวทางแก้ไขปัญหาก็ได้สรุปและแสดงไว้ในตารางที่ 5.1 และเมื่อพิจารณาปัญหาดังกล่าว ในรายละเอียดของปัญหาใน 26 ปัญหาย่อย จะเห็นได้ว่าหากมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบใด ๆ ตามมา โดยสามารถวางแผนป้องกันปัญหาไว้ ซึ่งทั้งนี้อาจจะต้องใช้มาตรการทางประการ เสริมมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยตามแต่กรณีแล้ว ภูเก็ตก็น่าจะสามารถเป็นเมืองท่องเที่ยวที่สมบูรณ์ และยังเป็นเมืองที่คนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่ที่มีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี

ดังนั้น ในการกำหนดนโยบายการพัฒนาในการศึกษานี้ จะได้ใช้การวิเคราะห์จากปัญหาเพื่อหาแนวทางการวางแผนที่คาดว่าจะสามารถนำไปสู่การแก้ปัญหา จึงกำหนดเป็นนโยบายและวางเป้าหมายที่จำเป็นต่อไป

5.4 การวิเคราะห์ปัญหาเพื่อกำหนดนโยบาย

จากปัญหาที่พบในเทศบาลเมือง ปาดอง หาดกระหนและหาดราไวย์ ทั้ง 26 ปัญหา ตลอดจนสาเหตุและแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาแล้วนั้น เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ มีความสัมพันธ์กันทั้งในด้านความเกี่ยวเนื่องของปัญหา การเป็นเหตุเป็นผลซึ่งกันและกัน และสามารถแก้ไขปัญหามาตรการเดียวกันได้ ดังนั้นในการกำหนดกลยุทธ์เพื่อแก้ไขปัญหามาตรการลำดับ ซึ่งทำการวิเคราะห์เลือกเป้าหมาย การแก้ไขปัญหาคิดว่าจะเกิดประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการแก้ปัญหาอื่น ๆ

วิธีวิเคราะห์ได้ใช้ Matrix Correlation เพื่อวัดความสัมพันธ์ของปัญหาโดยพิจารณาว่า หากมีการแก้ปัญหาหนึ่งแล้วจะเกิดผลต่อการแก้ปัญหาอื่น ๆ มากน้อยเพียงไรเกณฑ์การให้คะแนนพิจารณาผลของการแก้ปัญหาแต่ละอย่าง ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ระดับ คือ

- 1 = ไม่เกิดผลใด ๆ หรือเกิดผลทางอ้อมไกลมาก
- 2 = เกิดผลบ้างเล็กน้อยหรือเกิดผลทางอ้อม
- 3 = เกิดผลพอสมควร
- 4 = เกิดผลมากหรือเกิดผลโดยตรง
- 5 = เกิดผลสูงสุด หรือแก้ปัญหาได้หมด

การให้คะแนนตามตารางความสัมพันธ์ของปัญหานี้ เพื่อรวมคะแนนตามแนวนอนจะพบว่า การแก้ปัญหาหนึ่ง ๆ จะก่อให้เกิดผลการแก้ปัญหาหนึ่ง ๆ นั้นต้องอาศัยการแก้ปัญหาอื่น ๆ มากน้อยแค่ไหน ปัญหาใดที่มีคะแนนสูงในแนวนอนจะหมายถึง การแก้ปัญหาในปัญหานั้นจะเกิดผลประโยชน์สูงกว่าการแก้ปัญหาที่มีคะแนนต่ำ ในขณะที่ปัญหาที่มีคะแนนตามแนวตั้งสูงหมายถึง ปัญหานั้นสามารถแก้ไขได้ โดยการแก้ปัญหาอื่น ๆ ผลต่างระหว่างคะแนนตามแนวตั้งและแนวนอน ซึ่งหมายถึง การเป็นปัญหาหลักและปัญหารองของแต่ละปัญหา ซึ่งสามารถนำไปกำหนดแนวทางการเลือกมาตรการการแก้ปัญหาหรือการพัฒนาได้ ดังแสดงในตารางแสดงการวิเคราะห์

ตารางที่ 5.1 แสดงสภาพปัญหา สาเหตุของปัญหาดังกล่าว ๆ ของจังหวัดภูเก็ต และแนวทางแก้ไข

ปัญหา	สภาพของปัญหา	สาเหตุ	แนวทาง
1. การขัดแย้งของ LAND USE LAND UTILIZATION	<ul style="list-style-type: none"> - การใช้ที่ดินที่ผิดอาศัย, พาณิชย์กรรม, อุตสาหกรรมท่องเที่ยว ปะปนกัน - มีการพินาศเฉพาะริมหาด และปากถนน - สาขาลำคัญ ทำให้พื้นที่ตอนในถูกละเลย 	<ul style="list-style-type: none"> - ยังไม่มีการจัดระเบียบการใช้ที่ดิน - ขาดการวางแผนในการพัฒนา 	1. วางแผนการใช้ที่ดิน
2. การพังทลายของชายหาด	<ul style="list-style-type: none"> - น้ำทะเลกัดเซาะจนทำให้พื้นที่ชายหาดลดน้อยลง, แนวคันไม้สื่เป็นจำนวนมาก - พื้นที่ลาดชันมากขึ้น 	<ul style="list-style-type: none"> - สภาพภูมิอากาศ และลมมรสุม - ความแรงของคลื่นลมในฤดูมรสุม 	2. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมศึกษาอย่างละเอียดหาทางแก้ไข
3. น้ำท่วมขังระบายน้ำไม่ทัน	<ul style="list-style-type: none"> - เกิดน้ำท่วมขังเมื่อฝนตกหนักไม่สามารถจะระบายน้ำได้ 	<ul style="list-style-type: none"> - มีระบบระบายน้ำบางจุดแต่ไม่ได้มาตรฐาน - เกิดจากการขุดพื้นที่เพื่อการก่อสร้าง 	3. ปรับปรุงและขยายระบบระบายน้ำที่รองรับน้ำ
4. การประปา	<ul style="list-style-type: none"> - การประปาท้องถิ่นยังไม่ให้บริการไม่ทั่วถึง - ขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภค 	<ul style="list-style-type: none"> - ขาดแคลนงบประมาณและแหล่งน้ำดิบ 	4. เทศบาล/สํานักบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือด้านประปา
5. การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม	<ul style="list-style-type: none"> - การสูญเสียเอกลักษณ์ในสํานักศิลปะ - การเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของชนกลุ่มน้อย "ชาวเล" 	<ul style="list-style-type: none"> - ขาดการศึกษาเพื่อการอนุรักษ์โบราณวัตถุ - ขอมริบเทคโนโลยีใหม่ ๆ 	5. กำหนดแนวทางในการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม
6. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ	<ul style="list-style-type: none"> - การจราจรติดขัด เกิดอุบัติเหตุ 	<ul style="list-style-type: none"> - สถานีจอดรถโดยสารประจำทาง - รถปรับอากาศ รถนำเที่ยว ไม่เพียงพอ - ถนนมีขนาดไม่ได้มาตรฐาน เช่น คดเคี้ยว ลาดชัน ทวีคูณ ถนนดิน 	<ul style="list-style-type: none"> 6. หากทำเลที่ตั้งสถานีขนส่ง - ปรับปรุงถนนให้ได้มาตรฐาน

ปัญหา	สภาพของปัญหา	สาเหตุ	แนวทาง
7. ภูมิทัศน์เมือง	- มีร้านค้า แผงลอย สถานบริการต่าง ๆ ขวางเข็ญ การติดตั้งป้ายโฆษณา ที่จ่อครกรูปแบบอาคารที่ทำให้เกิดความไม่เป็นระเบียบ ทำลายทัศนียภาพ	- ขาดการจัดระเบียบ กำหนดจุดสถานที่ประกอบกิจการ	7. การบริหารงานของเทศบาล/สภาภิบาล ควรกำหนดจุดขาย สร้างอาคารให้เข้าแต่ละบริเวณ
8. ชยะ	- การเก็บ ชยะไม่ทันกับปริมาณในแต่ละวัน - ชยะตกถึงเกลื่อนกลาด	- ขาดเครื่องมือ อุปกรณ์ และกำลังคนมีน้อย - วิธีการกำจัดชยะไม่ถูกวิธี - คนขายชยะเบียดวินัย	8. ปรับปรุงการบริหารเทศบาล - เปลี่ยนวิธีการกำจัดชยะ - เสริมสร้างวินัยคน
9. น้ำเสีย	- บริเวณลุ่มน้ำ ลำคลอง หลายจุด และชายทะเลบางพื้นที่	- โรงแรม บ้านพักอาศัย ร้านค้า สถานบริการ ปล่อยน้ำเสียโดยไม่ผ่านขั้นตอนกำจัดน้ำเสีย - เรือออร์ช เรือประมง เรือคุดแร่ ปล่อยน้ำมัน และสิ่งปฏิกูลลงทะเล	9. โรงแรมจัดระบบกำจัดน้ำเสีย - วางมาตรการควบคุมการกำจัดน้ำเสียลงทะเล
10. การแพทย์ และสาธารณสุข	- ประชาชนขาดคุณภาพชีวิตที่ดี	- ขาดบุคลากรทางการแพทย์ไม่เพียงพอกับจำนวนผู้ป่วย	10. เพิ่มจำนวนบุคลากร กระจายสถานบริการ - เน้นที่คนรายได้น้อย
11. การศึกษา	- เด็กบางกลุ่มขาดการศึกษาในการเรียนต่อสูงกว่าเกณฑ์บังคับ	- ระบบการให้การศึกษาของรัฐไม่ทั่วถึง - ช่องทางการเข้าสู่ตลาดแรงงานไม่กำหนดระดับการศึกษา - หลักสูตรไม่สอดคล้องกับงานในอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว	11. ปรับปรุงนโยบายการศึกษา การจัดสรรทรัพยากร พัฒนาคุณภาพให้เท่าเทียมกัน - ปรับปรุงระบบการศึกษาออกโรงเรียนให้เข้าถึงคนรายได้น้อยจริง ๆ สร้างงานให้มากขึ้น

ปัญหา	สภาพของปัญหา	สาเหตุ	แนวทาง
12. ผลกระทบจากการพัฒนาเมือง	- สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ อยู่ใกล้แนวชายฝั่งมากเกินไป ทำให้เกิดการพังทลาย ไร้วัดก่อสร้างไม่ได้มาตรฐาน	- ชุมชนบริเวณใกล้กับน้ำ - ระดับการพัฒนาเพิ่มมากขึ้น - ประชาชนเล่นตกแปรสภาพเป็นที่ดินเพื่อการก่อสร้าง - การขยายหรือเปลี่ยนแปลงสภาพแนวชายฝั่ง - ราคาที่ดินแพง	12. กำหนดระยะห่างจากฝั่งทะเลที่จะไม่ยอมให้มีการก่อสร้างในบริเวณนั้น
13. ปริมาณสัตว์น้ำลดลง	- แหล่งประมง ปริมาณสัตว์น้ำเริ่มลดลง	- การจับสัตว์น้ำมากเกินไปในอดีต ไม่มีการเพาะเลี้ยงทดแทน	13. ส่งเสริมการเพาะเลี้ยงชายฝั่ง - กำหนดวิธีการและเครื่องมือในการจับสัตว์น้ำเพื่อไม่ให้สัตว์น้ำอ่อนเกินไปทำลาย
14. ผลกระทบจากก่อสร้างอาคาร	- เกิดทัศนียภาพที่ไม่งามของกลุ่มอาคารสิ่งก่อสร้าง	- เกิดจากการรื้อถอนของอาคารบ้านเรือน	14. กำหนด ZONING PLANS
15. ป่าชายเลน	- การใช้ประโยชน์จากป่าชายเลนมากเกินไป ทำให้พืชและสัตว์บางชนิดสูญพันธุ์ไปมาก - การขุดลอกป่าชายเลนเพื่อหาผลประโยชน์จากป่าโดยตรง	- ป่าชายเลนมักถูกมองว่าเป็นที่ว่างเปล่าไร้ประโยชน์ - ขาดมาตรการเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน	15. พกขจัดการทำลายป่าชายเลน
16. ทำเรือและที่จอดเรือ	- ทำเรือทรุดโทรม - เรือประมง เรือนำเที่ยวเทียบท่าปะปนกันอย่างไม่มีระเบียบระเบียบ	- ขาดการบริหารรักษาและกำหนดขนาดของเรือในการเทียบท่า	16. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณซ่อมบำรุงท่าเรือและจัดระเบียบการเทียบท่า
17. การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว	- รายได้จากการท่องเที่ยวกระจุกตัวอยู่กับคนท้องถิ่นน้อย	- การลงทุนประกอบกิจการส่วนใหญ่เป็นนายทุนต่างชาติ ผลกำไรไม่ตกอยู่กับคนท้องถิ่นเกี่ยวข้องกับนักท่องเที่ยว	17. การลงทุนจ้างแรงงานท้องถิ่น - พัฒนาระบบตลาดท้องถิ่น

ปัญหา	สภาพปัญหา	สาเหตุ	แนวทาง
18. การทำเหมืองแร่	<ul style="list-style-type: none"> - การทำเหมืองแร่ขบถทำให้ดินเสื่อมคุณภาพ พื้นที่เป็นหลุมเป็นบ่อ - การทำแร่ทางทะเลทำให้น้ำขึ้น ระบายในเขตน้เค็มได้ไม่ดี 	<ul style="list-style-type: none"> - ทัศนียภาพทำลายจากการทำเหมืองคุด หลิกหน้าดิน - การคุดแร่ได้ น้ำจากเรือ การทิ้งสมอ ทำให้ระบบนิเวศน้ำเสีย 	18. กำหนดมาตรการและพื้นที่การทำเหมือง เลิกสัมปทานบริเวณพื้นที่เข้าซ้อนกับการพัฒนาการท่องเที่ยว
19. การว่างงาน	<ul style="list-style-type: none"> - เกิดการว่างงานนอกฤดูท่องเที่ยว 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีงาน ไม่มีอาชีพสำรอง 	19. พัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อประกอบอาชีพได้ - พัฒนาชนบทให้เจริญขึ้น สร้างงาน
20. การขัดแย้งระหว่างองค์กร	<ul style="list-style-type: none"> - กรมป่าไม้ให้สัมปทานทำป่าชายเลน แต่ กรมประมงต้องการส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในบริเวณนั้น - ระบบนิเวศในน้ำถูกทำลาย 	<ul style="list-style-type: none"> - การขัดแย้งในการบริหารและจัดทรัพยากรฝั่งทะเล 	20. ตั้งหน่วยงานหรือองค์กรศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการวางแผน และจัดสรรพื้นที่ชายฝั่งทะเล
21. แหล่งเสื่อมโทรม	<ul style="list-style-type: none"> - เกิดแหล่งเสื่อมโทรม - การพัฒนาพื้นที่ไม่สามารถลือรื้อถอนออกไปได้ 	<ul style="list-style-type: none"> - เทศบาลหาทางไล่ทางอ้อม โดยไม่ได้ส่งเสริมระบบสาธารณูปโภค ทำให้คุณภาพชีวิตต่ำ - คนงานก่อสร้างป่าหลอกอย่างมั่นคงหลังจากงานก่อสร้างเสร็จจึงลี้ลับ 	21. หากที่สร้างเคหะการให้ใหม่ แต่ต้องใกล้แหล่งงานและจัดบริการสาธารณูปโภคให้ในราคาประหยัด
22. ความปลอดภัย	<ul style="list-style-type: none"> - มีคดีอาชญากรรม สิ่งเสียดัง โสเภณี 	<ul style="list-style-type: none"> - ศิลธรรม วัฒนธรรม ค่านิยมเสื่อมถอย 	22. เน้นประสิทธิภาพการบริหารงานของตำรวจ - ส่งเสริมฟื้นฟูจริยธรรม
23. ชนธรรมนิยม ประเพณี วัฒนธรรม	<ul style="list-style-type: none"> - ชนธรรมนิยม ประเพณี วัฒนธรรม เปลี่ยนแปลง 	<ul style="list-style-type: none"> - ผลจากการเจริญเติบโตของเมืองจากการได้รับอิทธิพลจากต่างถิ่น 	23. เสริมสร้างเอกลักษณ์ทางประเพณี วัฒนธรรม จัดประเพณี
24. การบริหารงานเทศบาล	<ul style="list-style-type: none"> - ประสิทธิภาพของการบริหารงานยังไม่เต็มที่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ขาดงบประมาณ บุคลากร 	24. ปรับปรุงบริหารงานขององค์กร

ปัญหา	สภาพของปัญหา	สาเหตุ	แนวทาง
25. การปกครองท้องถิ่น	- ชุมชนถึงเกณฑ์ขยายรูปแบบการปกครอง แต่ไม่ได้รับการยกฐานะให้ถูกต้อง	- การกำหนดประชากร รายได้ค่อนที่ขาดการสำรวจอย่างแท้จริง	25. ปรับปรุงรูปแบบของการบริหารราชการท้องถิ่น ในบางชุมชนที่มีศักยภาพพร้อม - ยกฐานะสภาตำบลเป็นเทศบาลตำบล
26. การอพยพชั่วคราว	- บริการสาธารณสุขไม่เพียงพอ	- มีปัจจัยดึงดูดคนงาน ท่องเที่ยว เข็มหมุดิ์ เดินทางไปราชการ	26. ส่งเสริมกิจกรรมให้เกิดอาชีพชั่วคราว

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.2 ผลของการวิเคราะห์ความถี่ของปัญหาในคำ ๑ ของบทเรียน

ปัญหา	คำ																										รวม	อันดับ	หมายเหตุ	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26				
ปัญหาที่ ๑	1 การขึ้นของ LAND USE AND UTILIZATION	5	2	2	3	1	4	3	3	3	2	2	3	4	1	2	3	5	2	4	1	4	3	2	3	4	74	3	1) ปัญหาต่าง ๆ จากตารางผลรวมของเนื้อหาบทเรียนและรายการการแก้ปัญหา	
	2 การพึ่งพาของธาตุอาหาร	3	5	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	2	1	1	2	1	1	1	2	1	1	1	1	1	26	24		
	3 จำนวนสิ่งมีชีวิตในดิน	3	2	5	2	2	4	4	2	5	1	3	2	4	2	1	4	4	1	2	1	3	3	2	1	1	3	65		7
	4 การรับน้ำ	3	3	4	5	4	3	3	3	4	4	4	4	5	3	4	1	4	4	3	1	4	3	1	3	2	2	84		1
	5 การตรวจหาพืชวัชพืชรวม	4	3	3	3	5	3	3	4	2	1	4	3	4	2	4	4	4	1	3	2	3	3	1	1	1	2	72		4
	6 ดมกลิ่นเนื้อ	3	1	1	1	1	5	1	1	1	1	1	3	2	2	3	3	3	3	1	1	2	1	4	2	3	52	14		
	7 ระยะโพรงรากและการพัฒนาและอัตราการงอก	3	2	4	4	4	3	5	3	3	3	4	4	4	3	3	3	4	1	3	3	3	3	2	3	2	3	82		2
	8 รดน้ำ	3	2	2	2	1	3	3	5	1	2	4	3	4	2	3	3	4	1	3	2	3	3	2	4	1	1	67		5
	9 น้ำเสีย	4	1	1	1	3	1	3	1	5	3	3	3	3	3	2	3	3	2	4	1	2	3	3	1	4	1	64		8
ปัญหาที่ ๒	10 การแยกแยะสารอาหาร	3	1	1	3	1	1	1	1	1	5	3	3	3	2	3	3	3	3	2	2	2	2	1	1	1	57	13	2) รวมผลที่ได้รับจากการแก้ไขปัญหาด้านแรกของ	
	11 การศึกษา	3	1	1	3	1	1	1	1	1	5	1	4	1	1	4	3	1	1	1	3	1	1	1	1	1	44	22		
	12 แหล่งเดือนโคกรม	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	5	2	1	3	3	4	1	3	1	2	3	3	1	3	4	51	15		
	13 การบริหารจากเทศบาล/สถานีบาล	4	3	3	1	1	2	1	4	4	3	3	4	5	1	3	3	4	1	2	2	2	3	1	1	1	58	11		
	14 ขอบเขตการเจริญเติบโตของพืชพรรณ	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	5	1	1	3	1	3	1	1	2	1	1	1	1	35	25		
	15 ความเปลี่ยนแปลง	2	1	2	2	3	2	3	1	1	2	3	3	3	2	5	3	3	3	4	2	3	2	1	3	1	63	9		
	16 การนำพรวนดิน	3	1	3	1	1	1	3	1	5	4	3	3	3	1	3	5	4	2	3	2	2	3	1	2	1	58	11		
ปัญหาที่ ๓	17 ผลกระทบจากการพัฒนาเมือง	4	2	3	1	1	3	2	1	1	3	3	3	3	1	4	3	5	3	2	3	2	3	3	1	3	66	6		
	18 ปริมาณสัตว์ขนาดเล็ก	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	5	1	1	1	1	2	1	1	34	26		
	19 น้ำเสีย	3	1	3	1	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	3	3	1	5	1	1	2	3	2	2	1	48	18		
	20 กำไรและต้นทุน	1	1	1	1	1	3	2	1	1	1	1	1	2	1	2	3	2	3	2	5	1	2	1	1	1	42	23		
	21 ผลกระทบจากการก่อสร้าง	3	1	2	1	4	2	1	1	1	1	4	1	3	4	1	4	2	1	1	1	5	3	2	1	2	50	16		
	22 การขึ้นของวัชพืชราก	3	2	2	3	1	1	3	1	2	3	3	3	3	1	3	3	3	1	2	1	3	5	3	1	3	61	10		
ปัญหาที่ ๔	23 การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว	4	1	1	1	3	1	1	1	1	1	4	2	3	1	1	2	4	1	1	1	2	3	5	1	1	49	17		
	24 การทำเหมืองแร่	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	2	1	1	1	1	1	2	5	1	35	21		
	25 การว่างงาน	3	1	1	1	2	3	1	1	1	1	1	1	2	2	1	2	2	2	2	1	1	1	4	2	5	47	20		
	26 การอพยพชาวต่าง	2	1	1	1	1	1	3	1	1	2	1	2	3	1	3	4	3	1	1	1	3	2	2	1	5	48	18		
รวม		65	44	51	46	48	52	55	44	48	51	66	62	72	49	62	75	85	49	63	41	56	62	55	46	47	54			
อันดับ		5	24	15	22	19	14	11	24	19	15	4	7	3	17	7	2	1	17	6	26	10	7	11	22	21	13			

ความสัมพันธ์ของการแก้ปัญหา

ลำดับของปัญหาในแนวนอนและปัญหาในแนวตั้ง จะสัมพันธ์กันตามลำดับน้อยไปหามาก ซึ่งมากำหนดปัญหานำและปัญหาตามลำดับ ดังตารางแสดงการจัดลำดับปัญหา

ตารางที่ 5.2 ลำดับของปัญหาจำแนกตามลักษณะปัญหานำและปัญหาตามเขตเทศบาลเมือง

ลำดับปัญหานำ	ลำดับปัญหาตาม	หมายเหตุ
1. การประปา	1. การพัฒนาเมือง	- จัดลำดับจากตารางแสดงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของการแก้ไข้ปัญหา
2. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ	2. การปกครองท้องถิ่น	
3. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization	3. การบริหารงานเทศบาล/ สุขาภิบาล	
4. การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม	4. การศึกษา	
5. ชยะ	5. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization	
6. การพัฒนาเมือง	6. ป่าชายเลน	
7. น้ำท่วมขังระบายน้ำไม่ทัน	7. ป่าชายเลน	
8. น้ำเสีย	8. ปลอดภัย	
9. ความปลอดภัย	9. การขัดแย้งระหว่างองค์กร	
10. การขัดแย้งระหว่างองค์กร	10. ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง	
11. การบริหารเทศบาล/ สุขาภิบาล	11. การกระจายรายได้จากท่องเที่ยว	
12. การปกครองท้องถิ่น	12. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ	
13. การแพทย์และสาธารณสุข	13. การอพยพชั่วคราว	

จากปัญหาน้ำ แบ่งกลุ่มหาปัญหาได้ดังนี้

ตารางที่ 5.3 กลุ่มปัญหาหลักในแต่ละด้าน เขตเทศบาลเมือง

ด้านกายภาพ	ด้านทรัพยากร	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม
<ul style="list-style-type: none"> - การประปา - ระบบโครงข่ายการคมนาคมและการบริการขนส่งสาธารณะ - การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม - การขัดแย้งของ Land Use and land Utilization - น้ำท่วมขัง - ระบายน้ำไม่ทัน - ขยะ - น้ำเสีย 	<ul style="list-style-type: none"> - การพัฒนาเมือง - การขัดแย้งระหว่างองค์กร 	-	<ul style="list-style-type: none"> - การแพทย์และสาธารณสุข - ความปลอดภัย - การปกครองท้องถิ่น - การบริหารงานเทศบาล/สาขาภิบาล

ตารางที่ 5.4 แสดงการวิเคราะห์ความมั่นคงของบัญชีรายได้ต่าง ๆ ของหน่วยงานปกครอง

บัญชี	รายการ	ปี																										รวม	อัตร	หมายเหตุ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26			
บัญชีเงินอุดหนุน	1 การตั้งงบประมาณ LAND USE AND UTILIZATION	5	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	2	3	4	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	99	1	1) บัญชีต่าง ๆ จากโครงการ และโครงการอื่นนอกเหนือ และแนวทางการการบัญชี
	2 การแข่งขันของประชาชน	1	5	1	1	1	1	2	2	1	1	2	1	1	2	1	1	3	2	1	1	2	2	2	1	40	25			
	3 ค่าจ้างหรือรายจ่ายไม่คงที่	3	1	5	3	1	2	3	3	3	3	4	4	3	2	3	4	4	1	1	1	1	4	1	1	1	66	10		
	4 การเช่า	2	3	2	5	2	3	3	3	3	3	4	4	3	4	4	4	1	1	1	4	4	4	2	4	4	80	5		
	5 การตรวจเช็คบัญชี	2	1	1	1	5	3	1	1	1	3	3	4	4	2	3	3	3	1	3	1	3	4	2	3	4	3	65	14	
	6 ค่าเช่า	2	2	3	3	1	5	3	4	2	3	3	3	3	3	4	3	4	3	4	2	3	4	3	4	4	4	69	9	
	7 ระบบโทรคมนาคมและการบริการ	3	1	1	1	2	5	1	1	3	3	3	3	2	4	4	4	3	2	1	3	3	4	3	1	4	66	10		
	8 ค่าเช่า	1	1	1	1	2	1	2	5	1	2	3	2	3	3	2	2	2	1	1	1	3	1	1	1	3	47	22		
	9 ค่าเช่า	3	3	3	4	4	3	3	5	4	4	4	4	4	4	4	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	98	2	
บัญชีเงินอุดหนุน	10 การแข่งขันของประชาชน	1	1	1	1	1	1	1	1	5	3	2	4	1	3	4	4	2	1	3	1	3	4	2	1	1	53	21	3) รวมค่าที่ได้รับจากการบัญชี บัญชีเงินอุดหนุน	
	11 การศึกษา	2	1	1	1	3	1	3	2	1	2	5	2	2	3	2	2	2	1	1	1	3	1	1	1	1	46	23		
	12 ค่าเช่า	1	1	1	3	2	2	2	1	1	2	3	5	3	3	2	3	4	3	2	1	3	3	2	3	3	63	15		
	13 การบริการจากเทศบาล/รัฐบาล	2	2	3	3	3	3	3	3	2	2	3	5	3	3	3	1	3	3	2	3	3	2	3	2	2	70	8		
	14 ระบบโทรคมนาคมและการบริการ	3	1	2	1	2	1	1	1	3	3	3	4	5	3	4	4	1	1	2	4	1	1	1	1	1	55	19		
	15 ค่าเช่า	3	2	3	2	4	3	4	3	3	2	3	4	4	2	5	4	4	1	4	3	4	4	2	1	3	77	6		
	16 การปกครองท้องถิ่น	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	5	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2	76	7		
บัญชีเงินอุดหนุน	17 ค่าเช่า	2	1	2	2	3	2	3	3	3	4	4	4	4	3	4	5	3	4	2	3	4	3	4	4	4	84	4	4) รวมค่าที่ได้รับจากการบัญชี ได้รับจากการบัญชีจาก การบัญชีเงินอุดหนุน	
	18 ค่าเช่า	2	1	2	1	2	3	1	4	2	1	3	3	4	3	4	5	1	3	3	4	1	3	1	2	66	10			
	19 ค่าเช่า	2	1	3	3	1	1	3	3	3	3	3	4	2	3	4	4	3	5	1	3	4	1	1	1	66	10			
	20 ค่าเช่า	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	3	3	2	2	5	1	2	2	2	1	46	23		
	21 ค่าเช่า	1	2	4	4	3	4	3	3	3	3	3	4	3	4	4	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	93	3		
	22 ค่าเช่า	2	1	1	1	2	3	4	2	3	3	3	3	2	3	4	4	2	2	1	2	5	1	1	1	1	58	18		
บัญชีเงินอุดหนุน	23 ค่าเช่า	1	1	1	2	1	1	1	2	2	2	3	2	3	4	4	4	2	3	2	3	5	2	3	3	62	16			
	24 ค่าเช่า	2	1	1	1	1	2	3	3	2	2	2	3	1	3	4	4	1	2	1	2	4	1	5	1	54	20			
	25 ค่าเช่า	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	3	2	2	1	1	2	3	2	1	1	39	26			
	26 ค่าเช่า	2	1	3	2	2	2	3	2	1	2	3	2	3	2	4	4	1	1	1	2	4	2	2	5	61	17			
	รวม	54	42	53	55	54	58	66	66	65	75	78	83	85	80	90	92	60	63	56	63	88	64	61	61	64				
	อัตร	23	26	25	22	23	19	8	8	20	11	7	6	4	10	5	2	1	8	4	20	14	3	12	16	16	12			

ตารางที่ 5.4 ลำดับของปัญหาจำแนกตามลักษณะปัญหาคำแนะนำและปัญหาตามชุมชนหาคปาทอง

ลำดับปัญหาน้ำ	ลำดับปัญหาตาม	หมายเหตุ
<ol style="list-style-type: none"> 1. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization 2. น้ำเสีย 3. ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง 4. การพัฒนาเมือง 5. การประปา 6. ความปลอดภัย 7. การปกครองท้องถิ่น 8. การบริหารงานเทศบาล/ สหภาพ 9. ภูมิทัศน์เมือง 10. ป่าชายเลน 11. ระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งและบริการสาธารณะ 12. ปริมาณเสี้ยวน้ำลดลง 13. น้ำท่วมขังระบายน้ำไม่ทัน 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การพัฒนาเมือง 2. การปกครองท้องถิ่น 3. การขัดแย้งระหว่างองค์กร 4. การบริหารงานเทศบาล/ สหภาพ 5. ความปลอดภัย 6. แหล่งเสื่อมโทรม 7. การศึกษา 8. ชยะ 9. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ 10. ปริมาณเสี้ยวน้ำลดลง 11. การแพทย์และสาธารณสุข 12. การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว 13. การอพยพชั่วคราว 	<p>-จัดลำดับจากตารางแสดงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ทางแก้ไขปัญหา</p>

ตารางที่ 5.5 กลุ่มปัญหาหลักในแต่ละด้าน ชุมชนหาดป่าตอง

ด้านกายภาพ	ด้านทรัพยากรฯ	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม
<ul style="list-style-type: none"> - การขัดแย้งของ land Use and land Utilization - น้ำเสีย - การประปา - ภูมิทัศน์เมือง - ระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งและบริการขนส่งสาธารณะ - น้ำท่วมขัง - ระบายน้ำไม่ทัน 	<ul style="list-style-type: none"> - ป่าชายเลน - ปริมาณสัตว์น้ำลดลง - การพัฒนาเมือง - ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง 	-	<ul style="list-style-type: none"> - การปกครองท้องถิ่น - การบริหารงานเทศบาล/สาขาภิบาล - การปลอดภัย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.6 แสดงการวิเคราะห์ความถี่ของปัญหาในด้านต่าง ๆ ของบรรณานุกรม - ทั่วไป

ปัญหา	ปี																										รวม	อันดับ	หมายเหตุ	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26				
ปัญหาที่ร้ายแรง	1 การจัดตั้งของ LAND USE AND UTILIZATION	5	3	4	4	4	4	3	4	3	3	4	3	4	3	4	4	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	98	3	1) ปัญหาต่าง ๆ จากตาราง บรรณานุกรมของเว็บไซต์และ บรรณานุกรมจากการแก้ปัญหา
	2 การพิมพ์ของบรรณานุกรม	3	5	1	1	2	2	3	2	2	1	3	3	2	2	3	4	1	1	1	3	3	2	1	1	3	58	22		
	3 ปัญหาเชิงระบบเข้าไม่ถูก	3	2	5	2	2	3	2	3	3	4	1	4	4	3	4	4	3	4	3	3	4	4	4	4	4	4	88	4	
	4 การปรับเข้า	3	2	3	5	2	3	3	4	3	3	3	3	3	3	4	4	1	2	2	3	3	2	1	2	3	73	10		
	5 การอรรถาธิบายวัฒนธรรม	2	1	2	2	5	2	2	3	3	4	3	2	3	4	3	1	2	1	1	4	2	2	2	2	2	65	17		
	6 ภูมิศาสตร์เมือง	3	3	2	3	3	5	3	3	3	3	4	3	2	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	2	3	78	6		
	7 ระบบโครงสร้างการคมนาคมและวิธีการขนส่ง	4	3	4	4	4	5	4	3	3	4	3	4	3	4	4	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	98	2		
	8 ธรณี	3	2	3	3	4	3	4	5	3	3	3	4	4	3	3	4	4	3	4	4	4	3	2	3	3	87	5		
	9 ข่าวดัง	4	3	4	4	4	4	4	5	4	4	4	4	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	3	4	101	1		
ปัญหาที่ร้ายแรง	10 การแยกแยะสาขาวิชา	3	2	2	2	1	2	2	2	3	5	3	3	2	3	4	4	4	3	3	3	3	3	3	3	3	72	11	2) รวมพื้นที่ไว้กับการแก้ไข ปัญหาตามบรรณ	
	11 การศึกษา	2	1	1	2	1	2	2	2	1	3	5	2	4	3	3	4	3	1	1	1	2	4	1	1	1	56	24		
	12 แหล่งข้อมูลโบราณ	2	1	1	2	2	2	2	3	3	2	3	5	4	2	2	3	2	2	3	1	2	4	3	1	2	60	20		
	13 การบริหารงานทะเบียน/สาขาวิชา	3	2	2	2	1	1	2	2	3	2	3	3	5	3	2	4	4	4	3	3	3	3	3	2	3	71	12		
	14 ขอบเขตของพื้นที่และวัฒนธรรม	2	1	1	2	1	2	2	3	3	2	2	2	4	5	2	3	2	2	2	3	1	3	4	3	1	2	61		19
	15 ความปลอดภัย	3	1	2	2	3	3	2	4	3	3	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	2	4	4	4	4	75	8		
	16 การนำร่องท้องถิ่น	4	2	1	1	3	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	5	3	3	1	2	2	3	2	3	2	64	18		
ปัญหาที่ร้ายแรงที่รุนแรง	17 ผลกระทบจากการพัฒนาเมือง	2	1	2	3	2	2	2	3	3	3	4	4	3	2	3	4	5	1	2	1	1	4	3	2	2	66	16	4) รวมพื้นที่ปัญหาตามหน้าที่ไว้กับการแก้ไขจาก การแก้ปัญหาในบรรณ	
	18 ปริมาณสาขาวิชา	2	1	1	2	1	2	2	2	1	3	3	2	4	3	3	4	3	5	1	1	2	4	1	1	1	57	23		
	19 ข่าวดัง	3	2	2	2	3	3	2	4	3	3	4	4	4	4	4	4	4	5	4	4	2	4	4	4	4	76	7		
	20 ค่าเรือและสิ่งของเรือ	3	2	3	3	2	3	3	4	3	3	3	2	3	3	3	4	4	1	2	5	3	4	2	1	2	74	9		
	21 ผลกระทบจากการก่อสร้าง	3	1	2	1	1	2	3	2	1	3	3	3	3	2	4	4	3	3	2	1	5	3	3	3	2	4	67		15
	22 การพัฒนาทรัพยากรท้องถิ่น	3	1	1	1	2	2	3	2	2	1	3	3	3	3	2	3	4	1	1	1	3	5	2	1	3	59	21		
ปัญหาที่ร้ายแรง	23 การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว	3	1	2	1	1	2	3	2	2	3	3	3	2	4	4	3	3	2	1	3	3	5	3	2	4	68	14		
	24 การทำเหมืองแร่	2	1	1	2	1	1	1	2	2	2	2	2	1	2	1	2	2	3	2	2	3	3	5	3	3	54	25		
	25 การว่างงาน	2	1	1	1	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	3	2	2	2	1	3	2	2	2	2	5	2	50	26	
	26 การอพยพชั่วคราว	2	2	2	2	1	1	2	2	3	2	3	3	2	3	3	4	4	4	3	3	3	3	3	2	3	5	70	13	
รวม	74	47	58	63	57	65	66	75	68	72	85	77	85	73	77	94	88	70	66	66	74	90	77	65	69	81				
อันดับ	11	26	24	23	25	21	18	10	17	14	4	7	4	13	7	1	3	15	18	18	11	2	7	20	16	6				

ตารางที่ 5.6 ลำดับของปัญหาจำแนกตามลักษณะปัญหาน้ำและปัญหาตามหาดกะตะ-กะรน

ลำดับปัญหาน้ำ	ลำดับปัญหาตาม	หมายเหตุ
<ol style="list-style-type: none"> 1. น้ำเสีย 2. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ 3. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization 4. น้ำท่วมขังระบายน้ำไม่ทัน 5. ชยะ 6. ภูมิทัศน์เมือง 7. ป่าชายเลน 8. ความปลอดภัย 9. ท่าเรือและที่จอดเรือ 10. การประปา 11. การแพทย์และสาธารณสุข 12. การบริหารงานเทศบาล/สุขาภิบาล 13. การอพยพชั่วคราว 	<ol style="list-style-type: none"> 1. การปกครองถิ่น 2. การขัดแย้งระหว่างองค์กร 3. การพัฒนาเมือง 4. การศึกษา 5. การบริหารงานเทศบาล/สุขาภิบาล 6. การอพยพชั่วคราว 7. แหล่งเสื่อมโทรม 8. การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว 9. ความปลอดภัย 10. ชยะ 11. ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง 12. การขัดแย้งของ land Use and Utilization 13. ขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรม 	<p>- จัดลำดับจากตารางแสดงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของการแก้ไขปัญหา</p>

ตารางที่ 5.7 กลุ่มปัญหาหลักในแต่ละด้าน หาดกะต๊ะ - กระบ

ด้านกายภาพ	ด้านทรัพยากรฯ	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม
<p>- น้ำเสีย ระบบโครงข่าย การคมนาคมและ บริการขนส่ง สาธารณสุข การขัดแย้ง ของ land Use และ land Utilization น้ำท่วมขัง ระบายน้ำไม่ทัน ขยะ ภูมิทัศน์เมือง การประปา</p>	<p>- ป่าชายเลน ท่าเรือและ ที่จอดเรือ</p>	<p>การอพยพชั่วคราว</p>	<p>- การแพทย์และ สาธารณสุข การบริหารงาน เทศบาล/ สุขาภิบาล การปลอดภัย</p>

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.2 แสดงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของปัญหาในด้านต่าง ๆ ของชุมชนชาวไร่

ปัญหา	ปี																										รวม	อันดับ	หมายเหตุ
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26			
ปัญหาการเกษตร	1 การขึ้นของ LAND USE AND UTILIZATION	5	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	3	4	4	3	4	4	4	4	3	4	4	4	4	101	1	1) ปัญหาต่าง ๆ จากตารางแสดงรายละเอียดสาเหตุและแนวทางการแก้ปัญหา
	2 การพังทลายของชายคา	3	5	2	3	2	3	3	4	1	4	4	3	4	4	3	4	3	3	4	3	3	4	4	4	4	88	4	
	3 น้ำท่วมขังระนาบน้ำไม่ทัน	3	2	5	1	2	2	3	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	1	2	2	3	2	3	2	2	59	22	
	4 การขังน้ำ	2	1	2	5	2	2	2	3	3	3	4	3	2	3	4	3	1	2	1	1	4	2	2	2	2	65	17	
	5 การรบกวนพื้นที่ปศุสัตว์	3	2	2	3	5	3	3	3	2	3	4	3	3	4	4	1	2	3	3	4	3	4	2	1	2	73	11	
	6 ภูมิทัศน์เมือง	2	2	3	2	3	5	3	3	3	2	3	4	4	3	3	4	4	2	3	3	4	2	3	3	2	78	6	
	7 ระบบโครงข่ายการคมนาคมและขีรถาวร	3	3	2	3	3	3	5	3	3	3	4	3	3	2	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	2	78	6	
	8 ขยะ	3	1	2	2	3	3	2	5	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	2	4	4	4	4	75	8	
	9 น้ำเสีย	4	2	1	1	3	3	2	3	5	3	3	2	2	2	2	2	3	3	1	2	3	3	3	2	3	66	16	
ปัญหาสังคม	10 การแยกแยะและชาวตม	3	1	3	1	2	2	3	3	2	5	2	3	3	1	4	4	4	1	2	1	3	4	1	1	1	61	19	3) รวมพื้นที่ได้รับจากการแก้ปัญหาตามแนวถนน
	11 การศึกษา	2	1	1	2	2	2	3	3	2	5	2	4	2	2	3	2	2	2	3	1	3	4	3	1	2	61	19	
	12 แหล่งเงินอุดหนุน	3	2	3	3	2	3	3	4	3	3	5	3	3	3	4	4	1	2	2	3	4	2	1	2	3	74	10	
	13 การบริหารงานเทศบาล/ส่วนตำบล	2	1	1	2	1	1	1	2	2	2	2	5	1	2	1	2	2	3	2	2	3	3	2	3	3	54	25	
	14 ขนขบวนเข็นปุ๋ยและพืชสวน	3	2	3	3	4	3	4	3	3	3	4	4	5	3	4	3	4	3	4	4	3	2	3	3	3	87	5	
	15 ความปลอดภัย	3	2	2	2	1	1	2	2	3	2	3	2	3	5	4	4	4	3	3	3	3	3	2	3	3	71	12	
	16 การขังน้ำขัง	2	1	2	3	2	2	3	2	2	3	3	3	2	5	3	3	2	1	3	3	2	3	3	3	3	61	19	
ปัญหาการเกษตรและสิ่งแวดล้อม	17 ผลกระทบจากการพัฒนาเมือง	3	3	4	4	4	4	3	4	3	4	3	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	98	3	
	18 ปริมาณสัตว์น้ำตม	3	2	3	3	2	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	5	3	3	2	3	3	2	3	3	3	75	8	
	19 น้ำเสีย	3	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	2	3	4	4	2	5	2	2	4	2	1	2	2	69	14	
	20 การรบกวนพื้นที่ของเรือ	2	3	3	4	3	3	3	3	3	3	4	4	3	4	4	3	2	3	5	4	4	4	2	4	4	70	13	
	21 ผลกระทบจากอาหารก่อสาร	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	4	4	4	101	1	
	22 การรบกวนระหว่างองค์กร	2	1	1	2	2	2	3	2	3	2	3	2	4	2	2	3	2	2	3	1	5	4	3	1	2	61	19	
ปัญหาการเกษตร	23 การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว	3	1	2	1	1	2	3	2	1	3	3	3	2	4	4	3	3	2	1	3	3	5	3	2	4	67		
	24 การค้าเมือง	2	1	1	1	1	2	2	1	2	2	1	2	2	2	3	2	2	2	1	2	3	2	2	5	2	50		
	25 การว่างงาน	3	1	1	1	2	2	3	2	2	1	3	3	3	2	3	4	1	1	1	3	3	2	1	5	3	59		
	26 การอพยพชาวไร่	3	1	1	2	1	2	2	2	1	3	3	2	4	3	3	4	3	1	1	1	2	4	1	1	5	57		
รวม	77	49	61	62	68	63	72	79	73	70	78	81	94	69	80	91	87	67	68	66	73	88	78	65	68	78			
อันดับ	11	26	25	24	17	23	14	7	12	15	8	5	1	16	6	2	4	20	17	21	12	3	8	22	17	8			

ตารางที่ 5.8 ลำดับของปัญหาจำแนกตามลักษณะปัญหานำและปัญหาตาม หาดตราไวย์

ลำดับปัญหานำ	ลำดับปัญหาตาม	หมายเหตุ
1. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization 2. ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง 3. การพัฒนาเมือง 4. การพึ่งพิงหลายของชายหาด 5. ขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรม 6. ภูมิทัศน์เมือง 7. ระบบโครงข่ายการคมนาคมและบริการขนส่งสาธารณะ 8. ปริมาณล้นตัวน้ำลดลง 9. ขยะ	1. การบริหารงานเทศบาล/ สุขาภิบาล 2. การปกครองท้องถิ่น 3. การขัดแย้งระหว่างองค์กร 4. การพัฒนาเมือง 5. แหล่งเสื่อมโทรม 6. ขยะ 7. ความปลอดภัย 8. การศึกษา 9. การกระจายรายได้จากการท่องเที่ยว	-จัดลำดับจากตารางแสดงการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ทางแกไขปัญหา
10. แหล่งเสื่อมโทรม 11. การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม 12. ความปลอดภัย 13. ท่าเรือและที่จอดเรือ	10. การอพยพชั่วคราว 11. การขัดแย้ง land Use and land Utilization 12. ผลกระทบจากอาคารก่อสร้าง 13. น้ำเสีย	

ตารางที่ 5.9. สรุปปัญหาหลักในแต่ละด้าน หาดราไวย์

ถ่ายภาพ	ด้านทรัพยากร	ด้านเศรษฐกิจ	ด้านสังคม
<p>- การขัดแย้งของ land Use and land Utilization การพังทลาย ของชายหาด ภูมิทัศน์เมือง ระบบโครงข่าย การคมนาคม ขนส่งและบริการ ขนส่งสาธารณะ ขยะ การอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม</p>	<p>ปริมาณน้ำ ลดลง การพัฒนาเมือง ท่าเรือและที่ จอดเรือ ผลกระทบจาก อาคารก่อสร้าง</p>	-	<p>แหล่งเสื่อมโทรม การปลอดภัย ขนบธรรมเนียม ประเพณีและ วัฒนธรรม</p>

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.10 สรุปปัญหาหลักด้านกายภาพแต่ละพื้นที่

เทศบาลเมือง	หาดป่าตอง	หาดกะตะ-กะรน	หาดราไวย์
1. การประปา	1. การขัดแย้งของ land Use and land Utilization	1. น้ำเสีย	1. การขัดแย้งของ land Use and Utilization
2. ระบบโครงข่าย การคมนาคมและ บริการขนส่ง สาธารณะ	2. น้ำเสีย	2. ระบบโครงข่าย การคมนาคม และบริการขนส่ง สาธารณะ	2. การพังทลาย ของชายหาด
3. การอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม	3. การประปา	3. การขัดแย้งของ land use and Utilization	3. ภูมิทัศน์เมือง
4. การขัดแย้งของ land use and Utilization	4. ภูมิทัศน์เมือง	4. น้ำท่วมขังระบาย น้ำไม่ทัน	4. ระบบโครงข่าย การคมนาคม และบริการขนส่ง สาธารณะ
5. น้ำท่วมขัง ระบายน้ำไม่ทัน	5. ระบบโครงข่าย การคมนาคม และบริการขนส่ง สาธารณะ	5. ขยะ	5. ขยะ
6. ขยะ	6. น้ำท่วมขัง ระบายน้ำไม่ทัน	6. ภูมิทัศน์เมือง	6. การอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม
7. น้ำเสีย		7. การประปา	

5.5 สรุปข้อมูลเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาด้านกายภาพ

จากการศึกษาเบื้องต้น สามารถสรุปข้อมูลที่สำคัญที่จะเป็นแนวทาง เพื่อกำหนด แนวทางด้านกายภาพ คือ

ก. ด้านประชากร ในปี 2544 จังหวัดภูเก็ต จะมีประชากรประมาณ 213,139 คน เป็นประชากรในเขตอำเภอกะทู้ (ซึ่งเป็นที่ตั้งสุขาภิบาล ป่าตอง) 27,960 คน อัตราเพิ่ม 5.24 % ต่อปี (ดูตาราง)

ในเขตอำเภอเมือง จะมีประชากร 122,680 คน (ซึ่งเป็นที่ตั้ง สุขาภิบาลกะรน) มีอัตราเพิ่ม 2.27 % ต่อปี เฉลี่ยส่วนรวมของจังหวัด 3.9 % ต่อปี

อัตราการเจริญเติบโตทั้ง 2 สุขาภิบาล สูงกว่าการเจริญเติบโตเฉลี่ย ของประเทศ โดยเฉพาะสุขาภิบาลป่าตอง รวมทั้งการอพยพเข้ามาสู่ พื้นที่ คาดว่าเป็นจำนวนมากกว่า 1 เท่าตัว ในอนาคต

ข. ด้านนักท่องเที่ยว ในปี 2544 จะมีนักท่องเที่ยวมาเกาะภูเก็ต จำนวน 1.92 ล้านคน เป็นชาวไทย 0.87 ล้าน และชาวต่างประเทศ 1.05 ล้าน (ประมาณการโดย CRMP) และจะมีความต้องการห้องพักโรงแรม 23,000 ห้อง โดยจะมีอัตราการเข้าพัก 67 % ต่อปี

โดยสรุปแล้ว จะมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอีก 278 % ในอีก 13 ปี ข้างหน้า และจะมีความต้องการโรงแรมเพิ่มขึ้นอีกเกือบ 4 เท่าตัว

อัตราส่วนนักท่องเที่ยวในเมือง ป่าตอง กะรน กะตะ อื่น ๆ จะ เป็นสัดส่วน 55 : 23 : 15 : 4 : 12 ในปี 2544 (8,479 คน ปี 2530) หรือเพิ่มอีก 19,299 คน

ค. ธุรกิจการท่องเที่ยว จะเพิ่มแรงงานบริการธุรกิจท่องเที่ยว โดยจะเป็น การจ้างงาน จำนวน 27,708 แรงงาน ในปี 2544

เมื่อพิจารณาจากด้านอุปสงค์ (Demand) แล้ว อาจจะเห็นได้ว่า ถ้าพิจารณา ตามแนวโน้มความต้องการ จากนักท่องเที่ยวแล้ว อาจจะมีนักท่องเที่ยวถึง 2.8 ล้านคน (ประเมินโดยจุฬาลงกรณ์ 2531) แต่จากการปรับครุฑโดย CRMP แล้วได้กำหนดไว้ว่า จะ มีอุปสงค์ถึง 1.9 ล้านคน ในปี 2544 ซึ่งเป็นตัวเลขที่สูงมาก คาดว่า พื้นที่การรองรับ ของภูเก็ตและศักยภาพ (Carrying Capacity) อาจจะไม่ไหว การจะวางแผน ด้านการท่องเที่ยวโดยเฉพาะภูเก็ต (ป่าตอง กะรน กะตะ) อาจจะไม่พิจารณาจากด้าน พื้นที่การรองรับและอุปทาน (Supply) เป็นประการสำคัญ

ตารางที่ ๕๖/การประมาณประชากรที่จะนำมาคาดคะเนการใช้ที่ดินในอนาคต

พื้นที่	ประชากรปี	2534	2544	อัตราเพิ่มต่อปี
อ. เมือง (เทศบาล)		99,947	122,680	2.27
อ. กระจุก		18,340	27,960	5.24
อ. กลาง		51,147	62,499	2.219
		169,434	213,139	3.97

ในอนาคตอันใกล้จะมีโครงการท่องเที่ยวขนาดใหญ่เกิดขึ้นหลายโครงการ ใน การศึกษาที่ต้องนำการประมาณการขั้นสูงของอำเภอกระจุก มาใช้ในการจัดระเบียบการใช้ ที่ดินในพื้นที่ ป่าตอง กระจุก กระจุก ต่อไป

ตารางที่ ๕๗/เปรียบเทียบจำนวนนักท่องเที่ยวในอนาคต

	นักท่องเที่ยว			จำนวนห้องพัก 2544	OCC. RATE
	ไทย	เทศ	รวม		
1. CRMP	0.87	1.05	1.92	23,992	0.7
2. JICA	2.52	0.66	1.18	12,658	-
3. PHUKET-STUDY			2.81	26,980	0.67

หมายเหตุ

อัตราส่วนนักท่องเที่ยว 2544 : ในเมือง : ป่าตอง : กระจุก : กระจุก : อื่น ๆ
56 : 23 : 15 : 4 : 12

จำนวนนักท่องเที่ยวเข้าสู่ป่าตอง กระจุก กระจุก จำนวน 800,000 คน ปี 2544

ง. ด้านกายภาพ

ปัญหาเร่งด่วน มี 4 ปัญหา ประมวลจากท้องถิ่น คือ

- ปัญหาเรื่องน้ำเสีย ซึ่งขณะนี้ป่าต้องมีโรงบำบัดน้ำเสีย แต่ยังมีได้มี การก่อสร้างเสร็จ ยังขาดการเตรียมตัวด้านการบริการ การใช้ บริการอยู่

ในขณะเดียวกัน ปัญหาน้ำเสียจากโรงแรมริมหาดที่มีจำนวนน้อยห้อง กว่าเกณฑ์กำหนดของสิ่งแวดล้อม และจากที่อยู่อาศัยชุมชนแออัด ซึ่งใช้ ส้วมซึม รวมทั้ง ร้านค้าพาณิชย์ ที่มีได้มีระบบบำบัดน้ำเสีย ปล่อยน้ำ ลงทะเลโดยตรง

- ปัญหาเรื่องขกรกที่ป่าไม้ ซึ่งตามข้อเท็จจริง มีเขตป่าไม้เป็นแนวกัน เขตชุมชน - แนวเขา แต่ปัจจุบันมีการขกรกออกในจังหวัดภูเก็ต แม้ นล.3 กันมากมาย พร้อมทั้งมีการทำการพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัย โรงแรม รวมทั้งทำสวนยาง ตลอดจนถนนเขาและปัญหาการเปิดหน้าดิน ใน การก่อสร้างและนำวัสดุไปใช้ เกิด EROSION ตามจุดต่าง ๆ

- ปัญหาการระบายน้ำ น้ำท่วม น้ำหลาก เนื่องด้วยที่ลุ่มแอ่ง Dune เดิมเป็นที่เก็บกักน้ำก่อนไหลลงทะเล ได้มีการเพื่อพัฒนาเป็นชุมชน ย่าน การค้า การระบายน้ำผิวพื้นจึงเกิดปัญหาอย่างมาก

- การจัดพื้นที่ใช้สอยในทะเล ยังมีได้มีการจัดให้เรียบร้อย โดยเฉพาะ แนวปะการัง แนวเขตเลนน้ำ และกิจกรรมกีฬาอื่น ๆ รวมทั้งการจอด เรือ

ปัญหาหลัก ประมวลจากท้องถิ่นและจากที่ปรึกษา คือ

- ปัญหาหลักระบบสาธารณูปโภคไม่พอเพียง ระบบถนนที่ยังไม่มีระบบ และจะขาดแคลนถนนสายรองในอนาคต ปัจจุบันมีถนน 3 สายหลัก ระยะระหว่างสายรอง และสายสามของป่าตอง ยังต้องการการจัด เป็นรูปบล็อกที่ติดต่อกัน ควรจะพิจารณาพัฒนาถนนให้ได้มาตรฐานและ ให้มีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 5 - 10 % ของพื้นที่ชุมชน และควรพิจารณา ทางเดินเท้าเป็นระบบด้วย

ปัญหาด้านขยะ ปัจจุบันยังขาดระบบกำจัด รวบรวมขยะที่ต้นอ และ ที่ทิ้งกำจัดขยะ ในอนาคตขยะจะมีมากขึ้นและจะเป็นปัญหาการทิ้งขยะ ตามแนวอุทยานเช่นในปัจจุบัน

- การจัดระบบบำบัดน้ำเสีย ในอนาคตอาจจะต้องแยกเป็น 3 ลักษณะ คือ เขตริมชายหาด ตามแนวถนนสายสอง และแนวที่อยู่อาศัยในถนนฝ่ายสามของป่าตอง
- น้ำจืด ในปัจจุบันยังมีน้ำจืดจากอ่างเก็บน้ำบางวาด แต่ปัญหาความต้องการน้ำในอนาคตและระบบการจ่ายน้ำจืดยังไม่พอเพียง
- สวนสาธารณะ นอกจากชายหาดและพื้นที่ชายไหล่เขาแล้ว ภายในชุมชนยังขาดสวนสาธารณะที่พอเพียงอยู่ พื้นที่ดินในชุมชนปัจจุบันเป็นของเอกชนเป็นส่วนใหญ่ การจะจัดพื้นที่เพื่อสวนสาธารณะอาจจะจัดหาได้ยากในอนาคต
- ความปลอดภัย ในด้านชีวิตและทรัพย์สิน ได้มีตำรวจท่องเที่ยวและตำรวจท่องเที่ยวทำงานได้ผลเป็นที่พอใจของประชาชนในท้องถิ่น การรักษาพยาบาล ได้มีสุขาภิบาล และ First Aid ให้บริการดีพอใช้ ที่ยังขาดอยู่ก็คือ หน่วยกู้ภัยชายหาด และยังไม่มียกย่องโดยเฉพะปัญหาสกุดเตอร์ชายฝั่ง และ Wind Surf และการว่ายน้ำชายหาด
- การขุดลอกคูคลอง ในแต่ละภาค ป่าตอง กะรน กะตะ มีคลองน้ำธรรมชาติไหลลงสู่ทะเล ซึ่งกันเป็นขางแห่งก็ถกถมหน้าดินทับ ทำให้คูคลองที่เหลือต้องทำหน้าที่ระบายน้ำ ทั้งพื้นที่และกันเป็นจากการที่มีการตกตะกอนของดินสูงมาก และในช่วงมรสุมจะมีการชะละลายผิวดินลงไปสู่น้ำในทะเลเกิดการขุ่นและมีสีแดง
- ด้าน Public Awareness เรื่องสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และจังหวัด ปัจจุบันมีความสนใจน้อยมาก มักจะมองถึงผลได้จากการบุกกรุก และการแจกจ่ายการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างรวดเร็ว โดยไม่คำนึงถึงผลเสียระยะยาวเท่าที่ควร

ตารางที่ 5/2 โครงการพัฒนาการจัดทำโปรแกรมการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว

	2531	2534	2544	
เนื้อหา	0.156	0.169	0.213	3.9 %
นักท่องเที่ยว	ภายในประเทศ			
	0.647	.38	0.69	0.87
	ภายนอกประเทศ			1.92 ล้าน
		.31	1.05	278 %
โรงแรม/จำนวนห้อง	เกิดขึ้น	7,899	23,000	
OCC. RATE		(0.7)	(0.67)	
ป่าดง ถาวร กะตม				
นักท่องเที่ยว	3	0.265 ล้านคน	0.8 ล้านคน	
ห้องพัก	3,317		9,660	
	(0.7)		(67 %)	
การใช้ประโยชน์ที่ดิน				
1. ที่นันทนาการ				
1.1	เขานาง	8 - 10 คน/ไร่		
1.2	ปานกลาง	40 คน/ไร่		
1.3	หนาแน่น	60 คน/ไร่		
2. พานิชยกรรม				
		8 - 15 %		
		(300 คน/ไร่)		
3. อุตสาหกรรม				
		5 - 10 %		
		(200 คน/ไร่)		
4. สถาบันราชการ				
		Existing		

5. สาธารณูปโภค (ถนน, 5 - 10 %
ระบายน้ำ, ทางเท้า ฯลฯ)

6. สวนพักผ่อนหย่อนใจ 1,000 คน/ไร่

7. เกษตร ป่าไม้ -

8. อรุรักษ์ EXISTING

5.6 แนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำ

จากปัญหาข้างต้นที่ได้กล่าวมานั้น ควรใช้แนวทางการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

1. กำหนดขอบเขต ประเภทของการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยวให้เกิดประโยชน์ที่ดินคุ้มค่า
2. ควบคุมการทำลายการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม
3. จัดระบบการคมนาคมขนส่งแก้ปัญหาถนนการจราจรการเข้าถึงพื้นที่
4. จัดการแก้ไขระบบระบายน้ำ ระบบสาธารณูปโภค เช่น น้ำท่วม ขยะ

น้ำเสีย เป็นต้น

5. กำหนดมาตรการโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ปี พ.ศ.

2522

จากการดำเนินการเหล่านี้เชื่อว่าจะแก้ปัญหาของ เทศบาลเมือง หาดป่าตอง หาดกะตะ - กะรน และหาดราไวย์ได้เกือบทั้งหมด

การพิจารณากรอบการกำหนดนโยบาย และแนวทางแก้ปัญหาสำคัญ นำมาสู่ การตั้งวัตถุประสงค์และนโยบายการพัฒนาได้ดังนี้

5.6.1 เป้าหมายและวัตถุประสงค์

1. เพื่อสงวนทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมทางนิเวศน์ ซึ่งเป็นพื้นฐานความเป็นอยู่ของมนุษย์

2. เพื่อพัฒนาเทศบาลเมือง หาดป่าตอง หาดกะตะ-กะรน และหาดราไวย์ ให้สอดคล้องกันกับกำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว

3. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรให้มีความดี มีรายได้ดี มีสภาพสังคมที่สงบสุข

ในการจัดทำรูปแบบการใช้ที่ดิน เพื่อการท่องเที่ยวของชุมชนเขตเทศบาลเมือง หาดป่าตอง หาดกะตะ-กะรน และหาดราไวย์ มีเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวกว่า เพื่อพัฒนาให้สามารถรองรับประชากรในอนาคตที่จะเพิ่มขึ้น

5.6.2 แนวทางนโยบายเพื่อการพัฒนา

1. มุ่งปรับปรุงวางแผนใช้มาตรการควบคุมการใช้ที่ดิน เพื่อการท่องเที่ยว โดยกำหนดขอบเขต ประเภทอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่ในพื้นที่ โดยคำนึงถึงผลกระทบของสิ่งแวดล้อมด้วย

2. มุ่งให้มีการใช้ประโยชน์ที่เหมาะสมที่สุด ในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรที่ถูกต้อง เพื่อให้มีผลกระทบต่อธรรมชาติและระบบนิเวศน้อยที่สุด

3. มุ่งพัฒนาระบบสาธารณูปโภค การขนส่ง การสื่อสาร ให้พอเพียงแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวที่จะเพิ่มขึ้น

4. มุ่งส่งเสริมเอกลักษณ์ของเมือง อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเสริมสร้างคุณธรรมแก่ประชาชน

5. มุ่งปรับปรุงบริการพื้นฐานในชุมชน เพื่อมาตรฐานคุณภาพชีวิตของประชาชน

นโยบายเหล่านี้ได้จากขั้นตอนการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของการแก้ไขปัญหาแล้ว

5.7 มาตรการการพัฒนา

- วางแผนการพัฒนาเมืองและการท่องเที่ยว
- วางแผนการใช้ที่ดินและระบบการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว
- วางแผนการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- จัดโครงสร้างถนนและการจราจร
- ปรับปรุงระบบระบายน้ำและการป้องกันน้ำท่วม
- ปรับปรุงโครงสร้างการประปา
- ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม

- ปรับปรุงการเก็บและระบบการกำจัดขยะ
- ปรับปรุงแหล่งกำจัดน้ำเสีย

จะเห็นได้ว่ามาตรการการพัฒนาจะเน้นการพัฒนาด้านกายภาพเป็นหลัก ในการศึกษาและวางแผนการพัฒนาเพื่อกำหนดรูปแบบการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว จากตารางที่ 5.10 แสดงให้เห็นว่า การปลูกสร้างอาคารที่พักแรม ซึ่งแบ่งออกเป็นขนาด ปริมาณ จำนวน

1. เขตเทศบาลเมือง ประกอบด้วยโรงแรม 45 โรงแรม จำนวนห้องพัก 2,691 ห้อง แยกเป็นโรงแรม A 2 โรงแรม โรงแรม B 68 โรงแรม และโรงแรม C 36 โรงแรม
2. ชุมชนหาดป่าตอง ประกอบด้วย โรงแรม 69 โรงแรม จำนวนห้องพัก 4,053 ห้อง แยกเป็นโรงแรม A 8 โรงแรม โรงแรม B 5 โรงแรม และ โรงแรม C 56 โรงแรม
3. ชุมชนหาดกะตะ-กะรน ประกอบด้วย โรงแรม 55 โรงแรม จำนวนห้องพัก 2,909 ห้อง แยกเป็นโรงแรม A 4 โรงแรม โรงแรม B 3 โรงแรม และโรงแรม C 48 โรงแรม
4. ชุมชนหาดราไวย์ ประกอบด้วย โรงแรม 14 โรงแรม จำนวนห้องพัก 669 ห้อง แยกเป็นโรงแรม A. 1 โรงแรม โรงแรม B 1 โรงแรม

ดังนั้นการกำหนดมาตรฐานจึงกำหนดไว้ดังนี้

5.7.1 ที่พักอาศัยสำหรับประชาชนในท้องถิ่นจากการศึกษาสำรวจพื้นที่ พบว่า ประชาชนท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมือง ชุมชนป่าตอง ชุมชนหาดกะตะ - กะรน ชุมชนหาดราไวย์ สามารถแบ่งได้เป็น 2 ลักษณะ คือ

- ประชากรภาคเกษตรกรรม ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพค้าขายและอุตสาหกรรมเหมืองแร่ต่าง ๆ เป็นต้น

- ประชากรภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

การกำหนดมาตรฐานสัดส่วนการใช้ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยว จึงกำหนดให้ประชากรภาคเกษตรกรรมมีที่พักอาศัยแบบหนาแน่นปานกลาง (Extensive) และภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมีที่พักอาศัยแบบหนาแน่น (Intensive)

5.7.2 ที่พักแรมสำหรับนักท่องเที่ยว ปัจจุบันพื้นที่สำหรับที่พักแรมใช้พื้นที่สำหรับกิจกรรมนี้มาก เมื่อเปรียบเทียบกับประเภทอื่น ๆ เพราะกิจกรรมประเภทนี้ต้องประกอบด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ไว้บริการอย่างครบครัน เช่น ที่จอดรถ สระว่ายน้ำ สวนหย่อม ที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นต้น

จากสถานการณ์ปัจจุบันชี้ให้เห็นว่าพื้นที่เพื่อกิจกรรมสำหรับนักท่องเที่ยวมีขนาดไม่เหมาะสม จึงเห็นควรใช้แนวทางการแก้ไขดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย