

๑๑-๒๕

ผลทางกฎหมายเศรษฐกิจของข้อตกลง เขตการค้าเสรีอาเซียนที่มีต่อ  
อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง



นายไพฑูรย์ บุญประเสริฐ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต  
ภาควิชานิติศาสตร์  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

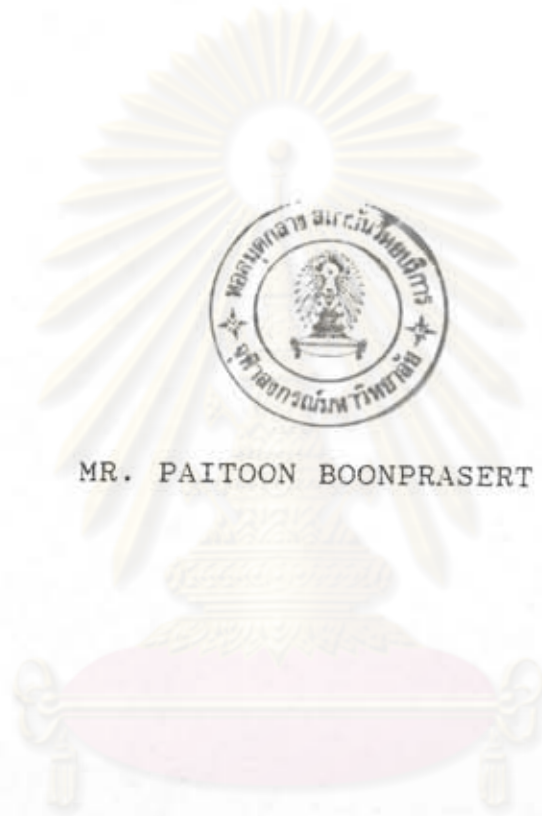
พ.ศ. 2536

ISBN 974-582-978-1

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018961:117350297

EFFECT OF THE AGREEMENT ON ASEAN FREE TRADE AREA TO  
ECONOMIC LAW : PALM OIL INDUSTRY AND RELATED INDUSTRY



MR. PAITON BOONPRASERT

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the  
Requirements for the Degree of Master of Laws

Department of Laws

Graduate School

Chulalongkorn University

1993

ISBN 974-582-978-1

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ผลทางกฎหมายเศรษฐกิจของข้อตกลง เขตการค้าเสรีอาเซียนที่มีต่อ  
อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

โดย นายไพฑูรย์ บุญประเสริฐ

ภาควิชา นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา อ. สุธรรม อยู่ในธรรม



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็น  
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ ดร. ดAVOR วัชรากิต)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุรกิจ เสถียรไทย)

อาจารย์ที่ปรึกษา

(อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์)

กรรมการ

(อาจารย์พิบูลย์ เจียมอนุกุลกิจ)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ไพฑูรย์ บุญประเสริฐ : ผลทางกฎหมายเศรษฐกิจของข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนที่มีต่ออุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง (EFFECT OF THE AGREEMENT ON ASEAN FREE TRADE AREA TO ECONOMIC LAW : PALM OIL INDUSTRY AND RELATED INDUSTRY) อ.ที่ปรึกษา: อ.สุธรรม อยู่ในธรรม, 137 หน้า. ISBN 974-582-978-1

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อที่จะศึกษาว่า การใช้อัตราภาษีพิเศษร่วมกันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียนจะส่งผลกระทบต่อกฎหมายของแคนดัตและกฎหมายเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องอย่างไร

ผลการวิจัยพบว่า สมาชิกอาเซียนทุกประเทศรวมทั้งประเทศไทย มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศร่วมกัน ในการที่จะลดภาษีให้อยู่ในระดับต่ำเพียง 0-5% ตามขั้นตอนของการลดภาษีภายใต้ และจะต้องยกเลิกข้อจำกัดการนำเข้าด้านปริมาณ ทั้งนี้ หลักการภายใต้ เป็นหลักการที่สอดคล้องต่อหลักการเปิดกว้างและเสรีของแคนดัต และกฎหมายหรือกฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง จะต้องดำเนินการลดภาษีสู่หลักการให้เป็นไปตามขั้นตอนของ แต่อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยก็สามารถเลือกปรับโครงสร้างภาษีขาเข้าให้เหมาะสมกับระยะเวลาที่ผู้ผลิตในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องทั้งหลายมีโอกาสปรับตัวเพื่อให้เกิดความเสียหายน้อยที่สุด

หากกรณีที่มีการปฏิบัติตามขั้นตอนของการลดภาษีสู่หลักการตามพันธกรณีก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน ประเทศไทยก็อาจขอระงับการให้สิทธิพิเศษด้านการลดภาษีได้เป็นการชั่วคราวตามมาตรา 6 เรื่องมาตรการฉุกเฉิน หรืออาจใช้การเยียวยาความเสียหายด้วยการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตราแห่ง พ.ร.บ. ป้องกันการทุ่มตลาด พ.ศ. 2507 เป็นต้น นอกจากนี้แล้ว เห็นควรสนับสนุนให้มีการรวมตัวของผู้ผลิตตามแนวคิด เช่นเดียวกับอุตสาหกรรมของมาเลเซีย

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา นิติศาสตร์  
สาขาวิชา นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา 2535

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C170462 : MAJOR LAW

KEY WORD: PALM OIL/SOILBEAN OIL/CEPT SCHEME/AFTA

PAITON BOONPRASERT : EFFECT OF THE AGREEMENT ON FREE TRADE AREA TO ECONOMIC LAW : PALM OIL INDUSTRY AND RELATED INDUSTRY. THESIS ADVISOR : SUDHARMA YOONAI DHARMA. 137 pp. ISBN 974-582-978-1

This research has the objective to study how the implementation of the Common Effective Preferential Tariff Scheme (CEPT) for the Asean Free Trade Area effect the law of GATT and Thai economic law with respect to Palm Oil Industry and Related Industry.

It is found that the Asean members, including Thailand, have joint obligations to reduce their respective tariff rate to 0-5% pursuant to the agreement on tariff reduction under CEPT scheme and to eliminate the quantitative restriction of import. The principles under CEPT scheme are consistent to the principles of promotion of global trade liberalization under GATT. Accordingly, the restriction and administrative measures regarding Palm Oil Industry and related industry shall be gradually reduced pursuant to the schedule of tariff reduction under CEPT. Thailand, however, is entitled to restructure its import tariff within the time frame as it deems appropriate in order that the palm oil producers and related producers can develop their potential productivity which will minimize injury.

If the reduction of tariff causes or threatens to cause serious injury to domestic industry, Thailand is entitled to provisionally suspend its preference in accordance with Article 6 on Emergency Measures or may impose the surcharge in accordance with Thai Anti-Dumping Act B.C. 2507 etc. In addition, it should promote the vertical integration of producers as the Malaysia has been done.

ศูนย์วิจัยกฎหมายและการเมือง  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาควิชา.....นิติศาสตร์

ลายมือชื่อนิติ.....

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ปีการศึกษา..... 2535

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ได้ก็ด้วยความกรุณาของ  
อาจารย์สุธรรม อยู่านธรรม ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา  
วิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร. สุรเกียรติ์  
เสถียรไทย ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร  
ปัจจุสานนท์ และอาจารย์พิบูลย์ เจริญอนุกุลกิจ ซึ่งได้กรุณาให้เกียรติรับเป็น  
กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ของผู้เขียน และได้กรุณาตรวจแก้ไข ให้คำแนะนำ  
ตลอดจนแนวความคิดเพื่อให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เกิดประโยชน์ทางวิชาการยิ่งขึ้น

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ดร. ธเนศ สุจารีกุล, ดร. สมชัย  
สัจพงษ์ และ ดร. อาพน กิตติอาพน ที่กรุณาให้ข้อคิดและคำแนะนำในการ  
เขียนวิทยานิพนธ์นี้ ขอกราบขอบพระคุณผู้บังคับบัญชาที่ให้การส่งเสริมและ  
สนับสนุนการศึกษาระดับปริญญาโทของผู้เขียน ขอขอบพระคุณ คุณบิษารณ  
ลีลาธีระกุล ที่ให้ความช่วยเหลือในการจัดพิมพ์ ขอขอบพระคุณ คุณสายทิพย์  
อุตตมะรูป และเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
เจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ให้ความ  
ช่วยเหลือในการสืบหาข้อมูลต่าง ๆ และขอกราบขอบพระคุณท่านผู้มีอุปการะคุณ  
ท่านอื่น ๆ ซึ่งผู้เขียนไม่อาจจะกล่าวนามได้ทั้งหมด ทั้งนี้ที่ได้กรุณาให้ข้อมูลและ  
ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมอันผลสำเร็จแห่ง  
วิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดามารดาผู้มีพระคุณยังต่อผู้เขียนและขอขอบคุณ  
ทุกคนในครอบครัว ที่ ๆ เพื่อน ๆ และน้อง ๆ ทุกคน ที่ได้ให้กำลังใจแก่ผู้เขียน  
ตลอดมา และเป็นผลให้ผู้เขียนมีความมานะพยายามที่จะฟันฝ่าอุปสรรคต่าง ๆ  
จนได้รับผลสำเร็จครั้งนี้



บทที่

หน้า

1.	บทหน้า	
1.1	ที่มาและความสำคัญของปัญหา	
1.2	สมมุติฐาน .....	3
1.3	วัตถุประสงค์การศึกษา .....	4
1.4	ขอบเขตการศึกษา .....	5
1.5	วิธีการวิจัย .....	6
1.6	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
2.	โครงสร้างอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง กับการค้าปาล์มน้ำมันในภูมิภาคอาเซียน .....	8
2.1	นโยบายของรัฐต่ออุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน .....	8
2.2	ระบบการตลาดและการค้าของปาล์มน้ำมัน .....	14
2.3	กฎหมายภายในเกี่ยวกับการค้าที่เกี่ยวข้องกับการค้า ปาล์มน้ำมัน .....	22
3.	โครงสร้างของอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องและกฎหมายภายในที่ เกี่ยวข้อง : ศึกษากรณีถั่วเหลืองและน้ำมันถั่วเหลืองในภูมิภาค อาเซียน .....	26
3.1	นโยบายของรัฐต่ออุตสาหกรรมถั่วเหลืองและน้ำมันถั่วเหลือง .	26
3.2	ระบบการตลาดและการค้าของถั่วเหลืองและน้ำมันถั่วเหลือง .	28
3.3	กฎหมายภายในเกี่ยวกับการค้าที่เกี่ยวข้องกับการค้าถั่วเหลือง และน้ำมันถั่วเหลือง .....	33

4.	หลักกฎหมายการค้าระหว่างประเทศตามข้อตกลงการไว้ CEPT .	38
4.1.1	ที่มาของข้อตกลงและการจัดตั้ง AFTA .....	39
4.1.2	การลดและยกเลิกกำแพงภาษี .....	53
4.1.3	มาตรการกีดกันที่มีกำแพงภาษี (Non Tariff Barrier) .....	55
4.1.4	การสงวนสิทธิ หรือ ยกเว้นสินค้าในบังคับของ CEPT .....	60
4.1.5	มาตรการผูกเส้น .....	61
5.	วิเคราะห์ผลของข้อตกลงและการจัดตั้ง AFTA ต่อ GATT .....	64
5.1	หลักการจำกัดการนำเข้าตามมาตรา 11 .....	66
5.2	หลักการรวมตัวทางการค้ามาตรา 24 .....	71
5.3	หลักเกณฑ์การค้าระหว่างประเทศเกี่ยวกับสินค้าเกษตร ..	74
6.	วิเคราะห์ผลกระทบของ AFTA ต่อกฎหมายเศรษฐกิจของไทย : อุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง .....	80
6.1	ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม .....	80
6.2	ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง .....	84
7.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	87
	เอกสารอ้างอิง .....	96
	ภาคผนวก .....	99