

แกดต์และเอฟเอไอ สามารถแก้ไขปัญหาพาร์มแอคต์ 1985 : ชาวไทย ได้อย่างไร ?



นางสาวผ่องศรี รุ่งกระจ่าง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ศูนย์วิทยบริการ  
ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย


พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-431-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017292 117887756

HOW CAN THE GATT AND FAO RESOLVE THE PROBLEMS  
OF FARM ACT 1985 : THAI RICE ?



Miss Pongsri Rungkrajang

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1991


ISBN 974-579-431-7

หัวข้อวิทยานิพนธ์      แกดต์และเอฟเอไอ สามารถแก้ไขปัญหาฟาร์มแอกต์ 1985 : ข้าวไทย  
ได้อย่างไร?

โดย                      นางสาวผ่องศรี รุ่งกระจ่าง  
ภาควิชา                นิติศาสตร์  
อาจารย์ที่ปรึกษา      รองศาสตราจารย์ ดร. สุธะเกียรติ เสถียรไทย

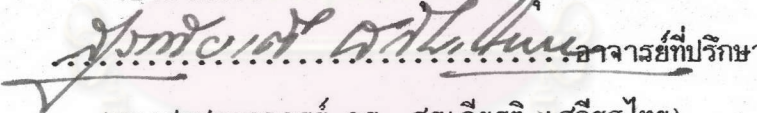


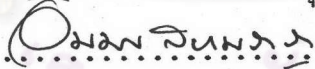
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย      อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยรับเป็นเป็นส่วนหนึ่งของการ  
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

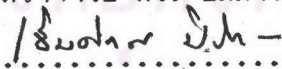
  
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิชัยภิรมย์)


คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์  
..... ประธานกรรมการ

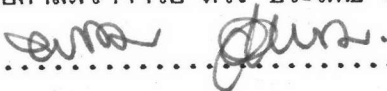
(รองศาสตราจารย์ ดร. ชัมพร ปัจจุสานนท์)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุธะเกียรติ เสถียรไทย)

  
..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์ ดร. อัมมาร สยามวาลา)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. เจิมศักดิ์ บันทอง)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประสิทธิ์ เอกบุตร)

  
..... กรรมการ  
(อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ห้องศรี รุ่งกระจ่าง : แกตต์และเอฟ เอ โอ สามารถแก้ไขปัญหาฟาร์มแอกต์ 1985 :  
ข้าวไทยได้อย่างไร ? (HOW CAN THE GATT AND FAO RESOLVE THE PROBLEMS OF  
FARM ACT 1985 : THAI RICE?) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย.  
190 หน้า. ISBN 974-579-431-7

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อนำมาปรับใช้ซึ่งหลักกฎหมายและหลักการระบายส่วนเกินของ  
เอฟเอโอ กรณีปัญหาฟาร์มแอกต์ 1985 : ข้าวไทย อันจะเป็นพื้นฐานทางกฎหมาย ในการหยิบยกขึ้น  
ประท้วงร้องเรียน หรือช่วยในการเจรจา เพื่อสร้างแรงกดดันให้สหรัฐอเมริกาเปลี่ยนแปลงในส่วนที่  
เกี่ยวกับข้าว

ผลการวิจัยพบว่า หลักเกณฑ์และกลไกตามมาตรา 16(1) และ (3) กับมาตรา 23, ของข้อ  
ตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ควรนำมาใช้เป็นทางเยียวยาความเสียหาย จาก "ราคาต่ำ"  
อันเป็นผลสืบเนื่องจากมาตรการส่งเสริมการส่งออกของฟาร์มแอกต์ ทั้งที่เป็นการช่วยอุดหนุนการส่งออก  
โดยตรงและโดยอ้อม ซึ่งขัดต่อวัตถุประสงค์ของแกตต์ที่ต้องการให้มีการค้าเสรี

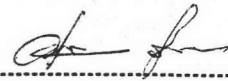
หลักการระบายส่วนเกินของ เอฟเอโอ ในส่วนที่เกี่ยวกับการขายในรูปแบบพิเศษ ควรนำมา  
ปรับใช้กับกรณี การขายข้าวตามโครงการอาหารเพื่อสันติภาพ หรือ PL 480 ของสหรัฐอเมริกา มิให้ส่ง  
ผลกระทบต่อทำลายสภาพตลาดการค้าปกติของไทย

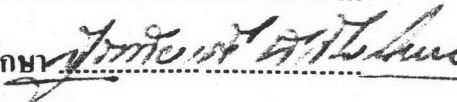
จากผลกระทบซึ่งเกิดขึ้นต่อสภาวะการแข่งขันการค้าของไทย ในตลาดที่สาม ในปี 1986  
รัฐบาลไทยควรใช้สิทธิที่มีอยู่หรือพึงจะได้รับ ตามหลักกฎหมายของแกตต์ และเอฟเอโอ ที่กล่าวถึงมาช่วย  
แก้ไขปัญหาฟาร์มแอกต์ 1985 : ข้าวไทย ในลักษณะควบคู่กันไป



ศูนย์วิทยุสื่อสาร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิสิต 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา 

พิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมเพียงแผ่นเดียว

PONGSRI RUNGKRAJANG : HOW CAN THE GATT AND FAO RESOLVE THE PROBLEMS OF FARM ACT 1985 : THAI RICE ? : ASSO.PROF. SURAKIART SATHIRATHAI, Ed.D. 190 pp. ISBN 974-579-431-7

This study was to adapt GATT law related to subsidies and FAO's Principle of Surplus Disposal. As for Farm Act 1985 : Thai rice which needs complaint or negotiation to pressure the U.S.A. for change.

It was found that rules and mechanisms as per paragraphs (1) and (3) of Article XVI with Article XXIII of General Agreement on Tariff and Trade should be used as remedies for injury from "low price". Export promotion measures of Farm Act, both direct and indirect export subsidies, were inconsistent with objective's GATT on free trade.

FAO's Principle of Surplus Disposal concerned special terms, depending as the case may be sale of rice as per Food for Peace Program or PL 480 of the U.S.A. does not affect nor destroy Thai rice market's normal pattern of trade.

As for the effect depending on Thai rice's competitive in the third market as of 1986. the Thai government should use GATT and FAO's law to resolve the problems of Farm Act 1985 : Thai rice correspondingly.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... Pongsri Rungkrang



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ รองศาสตราจารย์ ดร. สรุเกียรติ เสถียรไทย อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ของการวิจัย รวมทั้งคณะกรรมการสอบทุกท่าน คือ รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์ ศาสตราจารย์ ดร. อัมมาร สยามวาลา รองศาสตราจารย์ ดร. เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ประสิทธิ์ เอกบุตร และ อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม

นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่งต่อ คุณลินา พงษ์พฤษา เจ้าหน้าที่ของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ คุณยุภา กรมการค้าต่างประเทศ กองข้าว และ คุณไตรวุฒิ นรนิบูลย์

ท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงสุดต่อคุณ บิดา-มารดา ซึ่งให้การสนับสนุนในทุก ๆ ด้านด้วยดีเสมอมา และขอขอบคุณ สำหรับความช่วยเหลือจาก คุณพี่ และน้องทุก ๆ คน.

ผ่องศรี รุ่งกระจ่าง

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. อุปสงค์ อุปทานข้าวของโลก.....	16
2. การค้าข้าวของโลกของประเทศผู้ส่งออก.....	17
3. สัดส่วนการนำเข้าข้าวของโลก.....	19
4. ปริมาณผลผลิตข้าวสหรัฐฯ แยกรายชนิด.....	20
5. บัญชีสมดุลข้าวเปลือกของสหรัฐฯ.....	21
6. การส่งข้าวออกของสหรัฐฯ.....	22
7. ตลาดข้าวของสหรัฐฯ แยกตามภูมิภาค.....	24
8. บัญชีสมดุลข้าวเปลือกของไทย.....	26
9. การให้การอุดหนุนด้านราคาข้าวแก่ชาวนา.....	91
10. แสดงค่ากำหนดในบทบัญญัติกฎหมายการเกษตรสหรัฐฯ.....	92
11. เปรียบเทียบราคาข้าวไทยกับสหรัฐฯ.....	96
12. ราคาข้าวสารไทย เอฟ โอ บี ท่าเรือกรุงเทพฯ.....	98
13. ราคาข้าวสารสหรัฐฯ และไทย ซี ไอ เอฟ ตลาดรอดเตอร์ดัม.....	101
14. ปริมาณและมูลค่าข้าวส่งออกรายเดือน.....	105
15. ปริมาณข้าวส่งออกของไทยจำแนกตามชั้นคุณภาพข้าว.....	110
16. การส่งข้าวออกของสหรัฐฯ แยกรายชนิด.....	111
17. ส่วนแบ่งตลาดข้าวของประเทศผู้ส่งออกที่สำคัญ.....	113
18. การสนับสนุนการส่งข้าวออกของสหรัฐฯ.....	119

## คำอธิบายคำย่อ

A.A.A.	Agriculture Adjustment Act
A.I.D.	Agency for International Development
C.C.C.	Commodity Credit Corporation
C.C.P.	Committee on Commodity Problem
C.S.D.	Consultative Subcommittee on Surplus Disposal
E.E.P.	Export Enhancement Program
F.A.S.	Foreign Agricultural Service
F.A.O.	Food and Agriculture Organization
G.A.T.T.	General Agreement on Tariff and Trade
M.L.P.	Marketing Loan Program
P.L. 480	Public Law 480

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย





## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง.
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ.
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ.
สารบัญตาราง.....	ช.
คำอธิบายคำย่อ.....	ซ.
บทที่	
บทนำ	
ความเป็นมาของแกตต์.....	1
ความเป็นมาของเอฟเอโอ.....	2
ความเป็นมาของฟาร์มแอคต์.....	4
ปัญหาและความสำคัญของปัญหา.....	4
วัตถุประสงค์และขอบเขตของวิทยานิพนธ์.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากวิทยานิพนธ์.....	6
บทที่ 1 สภาการค้าข้าวระหว่างประเทศ	
1. ลักษณะโดยทั่วไปของตลาดข้าวระหว่างประเทศ.....	7
1.1 โครงสร้างตลาดข้าวระหว่างประเทศ.....	7
1.2 ราคาในตลาดข้าวระหว่างประเทศ.....	12
2. การค้าข้าวระหว่างประเทศ.....	15
2.1 การผลิตและการค้าข้าวของโลก.....	15
2.2 การค้าข้าวระหว่างประเทศไทยและสหรัฐฯ.....	18

บทที่ 2	รัฐบัญญัติความมั่นคงทางอาหาร 2528 หรือฟาร์มแอคต์	
1.	นโยบายข้าวสำหรับรัฐฯ ในอดีต.....	31
1.1	มาตรการด้านการผลิตและการตลาดภายใน.....	31
1.2	มาตรการด้านการส่งออก.....	33
1.3	รัฐบัญญัติการเกษตรและอาหาร 2524.....	41
2.	ฟาร์มแอคต์ 1985.....	44
2.1	วัตถุประสงค์.....	46
2.2	มาตรการด้านการผลิตและการตลาด.....	46
2.3	มาตรการสนับสนุนการส่งออก.....	49
2.4	ผลกระทบ.....	53
บทที่ 3	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการช่วยเหลือทุนของแกตต์ และหลักการระบายส่วนเกินของ เอฟ เอ โอ	
1.	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการช่วยเหลือทุนของแกตต์.....	55
1.1	ข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า.....	56
1.2	ข้อตกลงว่าด้วยการช่วยเหลือทุน.....	59
1.3	การเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบบรูควีย์.....	77
2.	หลักการระบายส่วนเกินของ เอฟ เอ โอ .....	79
2.1	หลักการระบายส่วนเกิน.....	80
2.2	กระบวนการและขั้นตอนการปรึกษาหารือ.....	86
บทที่ 4	การปรับใช้หลักกฎหมายของแกตต์ และ เอฟ เอ โอ	
1.	การปรับใช้หลักกฎหมายเกี่ยวกับการช่วยเหลือทุน.....	89
1.1	มาตรา 16 (1).....	93
1.2	มาตรา 16 (1) กับมาตรา 23.....	104
1.3	มาตรา 16 (3) กับมาตรา 23.....	108

2.	การปรับใช้หลักการระบายส่วนเกิน.....	115
2.1	หลักการเกี่ยวกับการขายสินค้าในรูปแบบพิเศษ.....	118
2.2	หลักการเกี่ยวกับการขายสินค้าจากสต็อกของรัฐบาล.....	121
บทที่ 5	สรุปและเสนอแนะ.....	124
บรรณานุกรม.....		131
ภาคผนวก		
ภาคผนวก ก.....		143
ภาคผนวก ข.....		149
ภาคผนวก ค.....		163
ประวัติผู้เขียน.....		188

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย