

## บทที่ 1

### บทนำ



#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การประชาสัมพันธ์โรงพยาบาลนั้น ได้ดำเนินการควบคู่มา กับการให้บริการของโรงพยาบาล โดยตลอด แต่ไม่ได้ตระหนักว่าเป็นงานประชาสัมพันธ์ เป็นเพียงการใช้วิธีจุ่งใจให้เข้ามารับการรักษา หรือเข้าใช้บริการของโรงพยาบาลให้มากขึ้นเท่านั้น ( สุรีย์ จันทร์โนลี , 2535 ) การประชาสัมพันธ์ที่ดำเนินการอย่างเป็นทางการก็คือ การเผยแพร่ข่าวสารทางสุขภาพอนามัย การให้บริการสุขภาพในโอกาสต่างๆ เช่น การฉีดวัคซีน ทันตกรรม เป็นต้น แต่การประชาสัมพันธ์ที่มีผลต่อภาพลักษณ์ของโรงพยาบาลเป็นอย่างยิ่งนั้น คือ ผู้ที่มารับบริการของโรงพยาบาลนั้นเองที่จะบอกได้ว่า ภาพลักษณ์ ของโรงพยาบาลเป็นอย่างไร ปัจจัยหลักสำคัญอันดับแรกที่ประชาชนจะเลือกใช้บริการของโรงพยาบาล นั้นคือ ตัวเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ต้องมีความสามารถในการรักษาและมีสัมพันธภาพที่เป็นกันเองกับประชาชน ( สำลี เปลี่ยนบางช้าง และคณะ , 2524 ) แต่ทศนคติของบุคลากรโรงพยาบาลจำนวนไม่น้อยที่มองผู้ใช้บริการในลักษณะของผู้ก่อภาระยุ่งยากให้แก่ตนเอง และปฏิบัติตามให้เพียงเท่าที่มีหน้าที่ มองเห็นแต่ผลเสีย และมีแนวคิดแค่เพียงว่า จัดบริการให้ดี และเพียงพอใช้ได้แล้ว เมื่อก็เกิดความเข้าใจผิด หรือมีความผิดพลาดเกิดขึ้น จึงไม่ได้แก่ข่าวซึ่งแจง ไม่ได้ปรับปรุงการบริการ ไม่แก้ไขข้อบกพร่องจึงเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนโรงพยาบาลไปเรื่อยจนกว่าจะพบผู้ที่มีลักษณะที่ประชาชนคาดหวัง ( ศุภชัย คุณารตนาพุกษ์ และคณะ , 2532 ; สุรีย์ จันทร์โนลี , 2535 ) ในสภาพสังคมปัจจุบันคนไทยมีฐานะดีขึ้น และสนใจการดูแลสุขภาพของตนเองมากขึ้น ก่อรปกับการเปิดกว้างของโลกแห่งข้อมูลข่าวสาร ทำให้ประชาชนผู้มารับบริการมีโอกาสในการเลือกและตัดสินใจหาสิ่งที่ดีสุดตอบสนองความต้องการของตนเอง โรงพยาบาลเอกชนจึงเป็นทางเลือกอันดับแรก ด้วยเหตุผลที่มีคุณภาพในการบริการเป็นเลิศ มุ่งตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการ สะดวกรวดเร็ว มีอุปกรณ์เทคโนโลยีที่มีความทันสมัย ตลอดจนความมืออาชีวะของเจ้าหน้าที่มากกว่าสถานบริการของรัฐถึงร้อยละ 42.20 - 64.40 ( หนังสือพิมพ์ผู้จัดการรายสัปดาห์ , 2537 ; ศุภชัยวิจัยและบริการธุรกิจ คณะพาณิชยศาสตร์ และการบัญชี , จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2530 ; บังอร พิศวง และคณะ , 2534 ) ขณะเดียวกัน ความพึงพอใจของผู้มารับบริการด้านการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทั่วประเทศ จากการวิจัยของนายแพทย์ ศุภชัย คุณารตนาพุกษ์ และคณะ ในปีพศ. 2532 พบว่า ผู้มารับบริการในโรงพยาบาลไม่พึงพอใจต่อการบริการ 14.6 % ส่วนในกลุ่มของประชาชนทั่วไป อัตราความ

ไม่พึงพอใจเพิ่งสูงถึง 65 % โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไปของรัฐนี้ถือเป็นโรงพยาบาลขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพของการให้บริการได้สูงทั้งในด้านของการรักษาพยาบาล มีบุคลากรที่พร้อมมุ่งตลอดจนอุปกรณ์และเทคโนโลยีในการรักษาได้อย่างทัดเทียมกับโรงพยาบาลเอกชน จากโครงสร้างขนาดใหญ่นี้เอง ทำให้เกิดความซับซ้อนและมีภาระเบียบมากมายของแต่ละหน่วยงาน ขาดการประสานงานในการให้บริการ และขาดความสะดวกในการติดต่อขอรับบริการ จึงทำให้ศักยภาพในด้านของการบริการต่ำลง ( ศุภชัย คุณารัตนพฤกษ์ และคณะ , 2532 ) จากซึ่งว่างและความแตกต่างเหล่านี้ ย่อมมีผลกระทบต่อชื่อเสียงและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และโรงพยาบาลโดยตรง ในสภาพการณ์เช่นนี้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไปต้องปรับจุดยืนให้ชัดเจนเพื่อความอยู่รอด การพัฒนาโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไปในทศวรรษหน้า จึงต้องเน้นที่คุณภาพของงานมากกว่าปริมาณงาน ( ทิศทางการพัฒนาโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป , 2535 ) กองโรงพยาบาลภูมิภาคจึงได้จัดโครงการปีแห่งการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ปีพศ. 2535 โดยเน้นกิจกรรมหลัก 4 ด้านของการบริการ โดยในด้านของการพัฒนาระบบการประชาสัมพันธ์ การต้อนรับและอำนวยความสะดวก ให้ด้วยในด้านของการพัฒนา ประชาสัมพันธ์ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ในโรงพยาบาลทุกแห่ง เพื่อมุ่งที่จะแก้ไขภาพลักษณ์ของโรงพยาบาลด้านการติดต่อสัมพันธ์กับประชาชนผู้มารับบริการ มีหน้าที่โดยตรงในการแก้ไขปัญหาข้อข้องใจที่เกิดจากการใช้บริการ ให้คำแนะนำบริการ ให้การพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้รับบริการ และประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในโรงพยาบาลและนอกโรงพยาบาล โดยคาดว่าผลที่ได้คือ ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ทักษะและทัศนคติที่ดีต่องานประชาสัมพันธ์ของโรงพยาบาล และมีโรงพยาบาลประชาสัมพันธ์ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป และภาพลักษณ์ของโรงพยาบาลดีขึ้น ( โครงการพยาบาลประชาสัมพันธ์ กองโรงพยาบาลภูมิภาค , 2535 )

โดยเนื้อแท้แล้ว การประชาสัมพันธ์เป็นกระบวนการติดต่อเผยแพร่ข่าวสาร ความรู้ของหน่วยงานให้ประชาชนทราบ ขณะเดียวกันก็เป็นการตรวจสอบความคิดเห็น ความรู้สึกนึกคิด และความต้องการของกลุ่มชน เป็นการดำเนินงานอย่างมีแผนงานต่อเนื่อง เพื่อปรับแนวคิดระหว่างหน่วยงานและชุมชน ให้สอดคล้องกัน ด้วยวิธีการที่ประชาชนยอมรับ และก่อให้เกิดความเข้าใจ และความสัมพันธ์อันดีตอกัน ( Edward L. Bernays , 1961; Scott M. Cutlip , 1993 ; ชาญชัย อา Jinスマจาร , 2535 ; อรุณ งามดี จังถึงในอุดมศักดิ์ เวชราภรณ์ และคณะ , 2537 ) การประชาสัมพันธ์จึงเป็นหัวใจสำคัญที่มีส่วนเอื้ออำนวยให้เกิดความเข้าใจและความร่วมมือจากทุกฝ่ายในการบริหารงานให้กิจกรรมทั้งหลายดำเนินไปด้วยดี มีความราบรื่น และประสบความสำเร็จเป็นที่ยอมรับและพึงพอใจ ( ริวิวศ ศรีทองรุ่ง , 2539 ) ความสำคัญของการประชาสัมพันธ์ในองค์กรสุขภาพ จึงต้องเริ่มจากตัวของบุคลากรของโรงพยาบาลเอง เพราะเข้าคือบุคคลที่เป็นตัวแทนขององค์กร และจะต้องพบปะกับบุคคลภายนอก

ถ้าหากองค์กรพยายามสร้างภาพลักษณ์ไปในทิศทางนี้ แต่บุคลากรขาดการรับรู้และมีพัฒนารูปแบบที่ส่วนทาง พากเข้าจะกลายเป็นบุคคลแรกที่ทำลายภาพลักษณ์จนหมดสิ้น ( สมคิด ชาตุศรีพิทักษ์ , 2537 ) ดังนั้นการประชาสัมพันธ์จึงไม่อาจถือว่าเป็นหน้าที่ของคนหนึ่งคนใดที่จะรักษาภาพลักษณ์ขององค์กรเท่านั้น แต่เป็นภาระและความรับผิดชอบของทุกคนในโรงพยาบาล นับตั้งแต่ แพทย์ พยาบาล และบุคลากรที่มีสุขภาพทุกคนที่จะสร้างภาพลักษณ์ที่พึงประสงค์ให้เกิดขึ้น แต่เนื่องจาก การประชาสัมพันธ์เป็นเรื่องใหม่สำหรับพยาบาล และไม่เคยได้บรรจุไว้ในหลักสูตร การจะให้ พยาบาลเป็นประชาสัมพันธ์ที่ดีของวิชาชีพและองค์กรนั้นจะต้องได้รับการฝึกอบรมและต้องทราบ ว่าสมรรถนะที่พึงประสงค์ด้านประชาสัมพันธ์ของพยาบาลซึ่งแตกต่างจากวิชาชีพอื่น แต่ขณะนี้ยัง ไม่มีโครงการชัดเจน และยังไม่มีเครื่องศึกษาไว้ การอบรมก็เป็นไปตามที่คิดกันว่าพยาบาลประชาสัมพันธ์ ควรปฏิบัติกันอย่างไร ซึ่งจากการประเมินโครงการพยาบาลประชาสัมพันธ์เบื้องต้นในปี 2537 พบว่า ประสบปัญหาในเรื่องของการปฏิบัติงานได้ต่อเนื่อง เพราะมีการโอนย้ายลาออกจากพยาบาล ที่ได้รับการอบรมตามโครงการ , ขาดความก้าวหน้าในวิชาชีพ เนื่องจากไม่มีกรอบดำเนินการ ในการพยาบาล ( กองการพยาบาล , 2535 ; กองโรงพยาบาลภูมิภาค ; 2537 ) นอกจากนั้นยังขาดการ สนับสนุนอย่างจริงจังจากผู้บริหารของโรงพยาบาล , ขาดการอบรมเพิ่มเติมแก่พยาบาลที่ปฏิบัติงานนี้ ( วิภาวรรณ พานุมันติ , สัมภาษณ์ , 2537 ; ศุภราภรณ์ วินทรา , สัมภาษณ์ , 2539 ) ขณะที่โรงพยาบาลที่มีการดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์เป็นผลสำเร็จเช่นโรงพยาบาลอุตรดิตถ์นั้น แนวทาง ในการปฏิบัติงานมุ่งเน้นที่การให้บริการพยาบาลที่สร้างความประทับใจ และยังเป็นการทำงานร่วมกัน เป็นทีมของพยาบาลไม่ใช่คนหนึ่งคนใด ( ประพิศ เอี่ยมนิมิ , สัมภาษณ์ , 2539 ) และเนื่องจาก พยาบาลถือเป็นสื่อบุคคลประการหนึ่งที่จะกำหนดภาพลักษณ์ของโรงพยาบาลในทัศนะของงาน ประชาสัมพันธ์ ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาว่าพยาบาลวิชาชีพควรมีสมรรถนะที่พึงประสงค์ ด้านการประชาสัมพันธ์อย่างไรบ้าง จึงจะกำหนดภาพลักษณ์ที่พึงประสงค์ของโรงพยาบาลได้

ซึ่งข้อสมรรถนะที่เป็นประโยชน์จากการศึกษานี้ จะได้นำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากร ทางการพยาบาลต่อไปทั้งในสถานบริการระดับรองลงมา และเนื่องจากยังไม่มีผู้ใดได้ทำการศึกษา วิจัยในเรื่องนี้ และเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวเนื่องกับวิชาชีพการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ได้ข้อมูลความรู้ ที่ถูกต้องของศาสตร์ทั้ง 2 สาขา ผู้วิจัยจึงเลือกใช้เทคนิคเดลฟาย ในการมุ่งหาข้อสรุปของความคิดเห็น ที่สอดคล้องเป็นแนวทางเดียวกันของผู้เชี่ยวชาญในวงการพยาบาลและการสาธารณสุข และผู้เชี่ยวชาญ ด้านนิเทศศาสตร์และการประชาสัมพันธ์

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาสมรรถนะที่พึงประสงค์ด้านการประชาสัมพันธ์ของพยาบาลวิชาชีพ ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลทั่วไปของรัฐ สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

## ขอบเขตของการวิจัย

- การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสมรรถนะที่พึงประสงค์ด้านการประชาสัมพันธ์ของพยาบาลวิชาชีพเฉพาะที่ปฏิบัติงานโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป สังกัดกระทรวงสาธารณสุข
- การวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาสมรรถนะที่พึงประสงค์ด้านการประชาสัมพันธ์ของพยาบาลวิชาชีพในเชิงของความรู้ ความสามารถ คุณลักษณะ และทัศนคติในตัวของพยาบาลวิชาชีพ และในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของวิชาชีพและโรงพยาบาล

## ข้อตกลงเบื้องต้น

- การวิจัยครั้งนี้ใช้เทคนิคเดลฟี่ในการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจำนวน 3 รอบ
- ผู้เชี่ยวชาญที่เป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยครั้งนี้ตอบแบบสอบถามด้วยความจริงใจ เต็มใจ และมีอิสระในการได้ข้อมูล
- วันเวลา ที่แตกต่างกันในการตอบแบบสอบถามแต่ละรอบของผู้เชี่ยวชาญ ไม่มีผลต่อความคิดเห็นของผู้เชี่ยวชาญ
- ภูมิหลัง ( Back ground ) ของกลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ สามารถให้ความเห็นที่เชื่อถือได้

## คำจำกัดความ

**สมรรถนะที่พึงประสงค์** หมายถึง ความรู้ ความสามารถ ทักษะ ทัศนคติ ตลอดจนบุคลิก ลักษณะที่เป็นคุณสมบัติเหมาะสมสมต่อการแสดงออก หรือ กระทำสิ่งหนึ่ง สิ่งใดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

พยาบาลวิชาชีพ หมายถึง ผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต หรือประกาศนียบัตรพยาบาลศาสตร์ เที่ยบเท่าปริญญาตรี และขึ้นทะเบียนประกอบวิชาชีพสาขาการพยาบาล ของสภาการพยาบาล ทำหน้าที่ผู้บริหารการพยาบาล พยาบาลประจำการ และอาจารย์พยาบาล

การประชาสัมพันธ์ หมายถึง กระบวนการสร้างเสริม รักษาและรำงไว้ซึ่งความเข้าใจ และความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงาน สถาบัน หรือองค์กรกับประชาชนกลุ่มเป้าหมาย และประชาชนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการป้องกัน และแก้ไขความเข้าใจผิดของประชาชนต่อภาพลักษณ์ของสถาบัน เพื่อนำมาซึ่งความศรัทธา นิยมชมชอบ และความร่วมมือ ตลอดจนการสนับสนุนจากประชาชนในการดำเนินงานของสถาบันให้บรรลุวัตถุประสงค์

สมรรถนะที่พึงประสงค์ด้านการประชาสัมพันธ์ของพยาบาลวิชาชีพ หมายถึง ความรู้ ความสามารถ ทักษะ ทัศนคติ ตลอดจนบุคลิกลักษณะ ที่พยาบาลวิชาชีพพึงมีเป็นพื้นฐาน และใช้ในการแสดงออกอย่างมีประสิทธิภาพ ในกระบวนการปฏิบัติงานให้เกิดความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีต่อผู้มารับบริการและประชาชนผู้เกี่ยวข้อง ส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่พึงประสงค์ต่อวิชาชีพและโรงพยาบาล

โรงพยาบาลศูนย์ หมายถึง โรงพยาบาลในสังกัดกรมการแพทย์ และสังกัดกองโรงพยาบาลภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ที่มีขนาดจำนวนเตียงในการรับผู้ป่วย 500 - 1,000 เตียง

โรงพยาบาลทั่วไป หมายถึง โรงพยาบาลในสังกัดกรมการแพทย์ และสังกัดกองโรงพยาบาลภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ที่มีขนาดจำนวนเตียงในการรับผู้ป่วย 150-500 เตียง

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ได้รับข้อความรู้ที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับสมรรถนะสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมให้พยาบาลวิชาชีพสามารถปฏิบัติงาน และพัฒนาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ
2. เป็นแนวทางให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องนำผลของการวิจัยไปใช้ในการวางแผนกิจกรรมพัฒนาบุคลากรพยาบาล เพื่อเพิ่มพูนลักษณะสมรรถนะด้านการประชาสัมพันธ์ ตลอดจนนำมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการซึ่งจะทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่พึงประสงค์ต่อวิชาชีพและโรงพยาบาล
3. เป็นแนวทางในการพัฒนาหลักสูตรของผู้ที่ศึกษาสาขาวิชาพยาบาลศาสตร์ให้มีแนวคิดเชิงการประชาสัมพันธ์ และเตรียมบุคลากรที่จะเข้าสู่วิชาชีพให้มีทัศนคติที่ดีต่องานบริการ วิชาชีพ และโรงพยาบาล