

วาระสำคัญและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ปัจจุบันงานวิจัยที่เกี่ยวกับปัญหาการบริหารและการดำเนินโครงการผู้นำเยาวชน
สาธารณะในโรงเรียนมัธยมศึกษานั้น ยังไม่ปรากฏว่า มีผู้ใดทำการวิจัยทั้งในประเทศไทยและ
ต่างประเทศ ดังนั้นในการดำเนินการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการทบทวนเอกสาร แนวคิดต่าง ๆ
ทั้งทางทฤษฎีและปฏิบัติ พร้อมทั้งแนวทางของภาระรายงานการวิจัยในเรื่องที่เกี่ยวข้องและ
ใกล้เคียง นำมาประกอบเป็นพื้นฐานในการวิจัย ได้แก่

1. โครงการผู้นำเยาวชนสาธารณะในโรงเรียน
2. แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ

โครงการผู้นำเยาวชนสาธารณะในโรงเรียนมัธยมศึกษา

กองอนามัยโรงเรียน กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ดำเนินการรับผิดชอบ
การจัดให้มีโครงการผู้นำเยาวชนสาธารณะในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมลามภูมิศึกษา¹
เป็นการสร้างกลุ่มเยาวชนวัยเรียนให้เป็นแกนนำในการเผยแพร่ความรู้ด้านสุขภาพอนามัย
ในโรงเรียน พร้อมไปสู่ครอบครัวและชุมชนโดยย่างถูกต้องและปลอดภัย โดยกองอนามัยโรงเรียน
ได้ประสานงานกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

1. กองอนามัยโรงเรียน หรือศูนย์ส่งเสริมสุขภาพเขต (๙ เขต) ประสานงานกับ
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด คณะกรรมการสารสนเทศจังหวัด และศึกษานิเทศก์เขต ร่วมดำเนิน
โครงการจัดการอบรม โดย

- 1.1 จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามโครงการ ประกอบด้วย บุคลากรกล่าว
ข้างต้น

- 1.2 คัดเลือกโรงเรียนที่จะดำเนินโครงการ
- 1.3 จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผู้นำ ยสร. ในโรงเรียนที่ดำเนินโครงการ
และประชุมชี้แจงให้ทราบบทบาทหน้าที่

1.4 จัดทีมวิทยากร ดำเนินการฝึกอบรม ร่วมกับวิทยากรส่วนกลางหรือศูนย์ส่งเสริมสุขภาพเขต

1.5 สนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการ

1.6 ติดตามนิเทศและประเมินผลโครงการทุกปี

1.7 พิจารณาให้มีการขยายโครงการ และอบรมทดสอบผู้ที่จะการศึกษาทุก

2 ปี หรือปีเว้นปี

2. ให้โรงเรียนที่ได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการในข้อ 1 จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาผู้นำ ยสร. ซึ่งประกอบด้วย

- ผู้บริหารโรงเรียน (ครุใหญ่ หรืออาจารย์ใหญ่)
- เจ้าหน้าที่สาธารณสุขในท้องถิ่น
- ผู้นำองค์กรในท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
- องค์กรในชุมชน เช่น คณะกรรมการสภาตำบล คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นต้น
- ครุในโรงเรียน เช่น ครุพยาบาล หรือครุอนามัย

ร่วมเป็นกรรมการความความเหมาะสม พร้อมกับปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

2.1 คัดเลือกนักเรียนที่จะเป็นผู้นำ ยสร. ตามหลักเกณฑ์ที่ตั้งไว้

2.2 ร่วมเป็นวิทยากรในการดำเนินการอบรมผู้นำ ยสร.

2.3 เป็นที่ปรึกษาในการดำเนินงานของผู้นำ ยสร.

2.4 ประสานงานกับหน่วยงานหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอสิ่งสนับสนุน
มาช่วยให้การดำเนินงานบรรลุความจุดมุ่งหมาย

2.5 ติดตามผลการปฏิบัติงานของผู้นำ ยสร. และรายงานผลไปยังคณะกรรมการ
ดำเนินงานของจังหวัด เป็นระยะ

3. คณะกรรมการที่ปรึกษาในข้อ 2 ทำการคัดเลือกนักเรียน เพื่อเตรียมตัวเข้ารับ
การอบรม โรงเรียนละ 30 คน พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ปกครองรับทราบ เพื่อขออนุญาตให้เด็กใน
ปักษ์ของเข้ารับการอบรมเป็นผู้นำ ยสร. ซึ่งเกณฑ์ในการคัดเลือก มีดังนี้

3.1 เลือกนักเรียนจากชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 4 สำหรับโรงเรียนที่มีชั้นมัธยมศัลและมัธยมปลาย

- 3.2 เลือกนักเรียนจากชั้นมัธยมปีที่ 2 สำหรับโรงเรียนที่มีเฉพาะมัธยมศัล
- 3.3 เป็นผู้ที่มีความสมัครใจ และได้รับการยินยอมจากผู้ปกครอง
- 3.4 เป็นผู้ที่มีสุขภาพอนามัยดี
- 3.5 เป็นผู้ที่มีมนุษยลัมพันธ์ดี เป็นที่ยอมรับของกลุ่มเพื่อน
- 3.6 มีระดับการเรียนไม่ต่ำกว่าระดับปานกลาง (เกรด 2)
- 3.7 ไม่ควรเป็นหัวหน้าชั้น หรือมีกิจกรรมที่ต้องคำนึงถึงมากกว่า 2 กิจกรรม
- 3.8 เคยเป็นผู้นำทางด้านสาธารณสุข เช่น อาสาสมัครในหมู่บ้าน
- 3.9 มีใจรัก และมีเวลาอพที่จะให้การช่วยเหลือผู้อื่น
- 3.10 มีจิตใจ โอบอ้อมอารี ชอบอาสาช่วยงานส่วนรวม

4. ฝึกอบรมภาควิชาการและปฏิบัติการจนจบหลักสูตร 3 วัน วิชาต่าง ๆ ในหลักสูตร

มี 11 วิชา คือ

- 4.1 บทบาทผู้นำเยาวชนสาธารณสุขในโรงเรียน
- 4.2 ความจำเป็นชั้นพื้นฐานเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- 4.3 เพศศึกษาและการวางแผนครอบครัว
- 4.4 โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
- 4.5 สุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาลอาหาร
- 4.6 ศิลปในการให้คำปรึกษา
- 4.7 กิจกรรมส่งเสริมสุขภาพ
- 4.8 การป้องกันการใช้ยาในทางที่ผิด
- 4.9 การปรับตัวในวัยรุ่น
- 4.10 การปฐมพยาบาล
- 4.11 กิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์

5. กลุ่มผู้นำ ยสร. ปฏิบัติงานภายใต้การควบคุมช่วยเหลือสนับสนุนของคณะกรรมการ
ที่ปรึกษา โดยปฏิบัติงาน ดังนี้

5.1 ภาระในโรงเรียน

5.1.1 การค้นหาหนัก เรียนที่มีปัญหาสุขภาพ โดย

- การตรวจสอบสุขภาพ
- การวัดสายตา
- การทดสอบการได้อิน
- การเฝ้าระวังภาวะโภชนาการ โดยการซึ่งน้ำหนัก
วัดส่วนสูง และประเมินผลการเจริญเติบโต

5.1.2 การดูแลด้านสิ่งแวดล้อมในโรงเรียน ได้แก่

- การสำรวจสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมในโรงเรียน
- การรณรงค์การทิ้งขยะมูลฝอย พร้อมการกำจัด
- ความสะอาดของห้องส้วม
- การจัดหาดูแลเรื่องน้ำดื่มน้ำใช้
- การสำรวจสุขาภิบาลอาหาร ร้านค้าภายในโรงอาหาร

5.1.3 การจัดกิจกรรมเพื่อล่งเสริมสุขภาพจิต เช่น การเล่นดนตรี

การพัฒนาศักยภาพ

5.1.4 การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับเรื่องที่เป็นความรู้พิเศษแก่กลุ่ม
วัยเรียน โดยการจัดอภิปราย โดยที่ บรรยายพิเศษ เสียงตามสาย จัดนิทรรศการ และ
จัดสัปค่าธรรมงค์ เป็นต้น

5.1.5 ช่วยเหลือครุพยาบาลหรือครุอนามัยในการให้การรักษาพยาบาล
เบื้องต้น การปฐมพยาบาล

5.1.6 ช่วยเหลือผู้รับผิดชอบดูแลโรงเรียนทางด้านสุขภาพ (แพทย์
พยาบาล เจ้าหน้าที่สาธารณสุข) ขณะมาให้บริการในโรงเรียน

5.1.7 เป็นที่ปรึกษาให้คำแนะนำ เกี่ยวกับปัญหาทางด้านร่างกายและ
จิตใจให้แก่เพื่อนักเรียนที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ชีวิตครอบครัวศึกษา เพศศึกษา และการวางแผน

ครอบครัว โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ การบังคับการใช้ยาในทางที่ผิด เท่าที่ความสามารถของนักเรียนจะให้ได้ ถ้าเกินกว่านั้นส่งไปยังครูที่ปรึกษา

5.2 นอกโรงเรียน

5.2.1 การปรับปรุงอนามัยสิ่งแวดล้อมในบ้าน

5.2.2 การส่งเสริมสุขภาพ และการบังคับสอนโรค

5.2.3 การช่วยเหลือชุมชน โดยการนอกข่าวการเจ็บป่วย การคลอด การตาย การแจ้งข่าวทางด้านบริการสาธารณสุข

5.3 การลงมือที่ก่อผลการปฏิบัติงานของผู้นำ ยสร.

5.4 การรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้นำ ยสร. ต่อคณะกรรมการที่ปรึกษา

6. ในการอบรมผู้นำ ยสร. จะได้รับเอกสารทางวิชาการ (หนังสือคู่มือ ยสร.)

และเมื่อจบการอบรม จะได้รับประกาศนียบัตรและบัตรประจำตัวผู้นำ ยสร.

งานวิจัยในประเทศไทย

ทรงสุคิต กิตติคุณวัฒน (2522: 36-38) ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ผลลัพธ์ทางการเรียนของการให้นักเรียนสอนกันเอง" โดยมีความมุ่งหมายเพื่อที่จะศึกษา ผลจากการให้นักเรียนสอนกันเอง โดยการเบรี่ยบ เที่ยบความแตกต่างระหว่างผลลัพธ์ทางการเรียนของนักเรียนที่ได้รับการสอนจากเพื่อน กับนักเรียนที่ไม่ได้รับการสอนจากเพื่อนเลย กลุ่มตัวอย่างประชากรคือนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 4 โรงเรียนวัดบวร鸣คล จำนวน 84 คน เป็นนักเรียนชาย 43 คน นักเรียนหญิง 41 คน แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มทดลองและควบคุม ผลการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนที่ได้รับการสอนจากเพื่อน (ทดลอง) มีผลลัพธ์ทางการเรียนสูงกว่ากลุ่มที่ไม่ได้รับการสอนจากเพื่อน (ควบคุม) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

เออมอชณา รัตน์รินจ (2527: 47-98) ทำการวิจัยเรื่อง "ผลลัพธ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 5 เรื่องสิ่งเสพติด โดยการใช้เทคนิคการสอนแบบนักเรียนสอนกันเอง" มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 5 ในการสอนเรื่องสิ่งเสพติดให้กับนักเรียนชั้นประถมปีที่ 5 และศึกษาผลลัพธ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นประถมปีที่ 5 หลังจากเรียนเรื่องสิ่งเสพติดไปแล้ว พร้อมทั้งศึกษาความคิดเห็นของนักเรียนชั้นประถมปีที่ 5 ที่มี

ต่อสิ่งสภาพดี กลุ่มตัวอย่างในการวิจัย ได้แก่ นักเรียนชั้นมัธยมปีที่ 5 โปรแกรมคอมพิวเตอร์ โรงเรียนปทุมคงคา กรุงเทพมหานคร จำนวน 8 คน ทำหน้าที่เป็นผู้ทดลองสอนกลุ่มตัวอย่างที่เป็นนักเรียนชั้นประถมปีที่ 5 โรงเรียนคาราคำ กรุงเทพมหานคร จำนวน 8 ห้องเรียน นักเรียน 287 คน โดยแยกผู้สอนออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้สอนคะแนนสูง จำนวน 5 คน และกลุ่มผู้สอนคะแนนต่ำ จำนวน 3 คน ทำการทดลองสอนเป็นเวลา 4 สัปดาห์ ๆ ละ 1 ชั่วโมง (3 คาบ) ผลการวิจัยปรากฏว่า ความเป็นไปได้ของนักเรียนชั้นมัธยมปีที่ 5 กลุ่มคะแนนสูงและกลุ่มคะแนนต่ำ ใน การสอนเรื่องสิ่งสภาพดีให้แก่นักเรียนประถมปีที่ 5 ไม่มีความแตกต่างกันทั้งก่อนและหลังการเรียน และผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนเรื่องสิ่งสภาพดีของผู้เรียน หลังการเรียนจะมีค่าสูงกว่าก่อนการเรียน อีกทั้งความคิดเห็นของผู้เรียนที่มีต่อเรื่องยาเสพติดหลังเรียนดีกว่าก่อนเรียน และผู้เรียนที่เรียนจากกลุ่มผู้สอนคะแนนสูงและผู้เรียนที่เรียนจากผู้สอนกลุ่มคะแนนต่ำ ไม่มีความแตกต่างกันทั้งก่อนและหลังการเรียน

ปราศ เส้าคระภูล (2529: 100-101) ได้ทำการวิจัยเรื่อง "แบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้นำนักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย เขตการศึกษา 8" โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้นำนักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ ครูใหญ่ ครูอนามัย และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษา กลุ่มละ 40 คน รวมเป็น 120 คน ผลจากการวิจัยพบว่า ครูใหญ่ทุกคนเห็นด้วยกับการปฏิบัติงานของผู้นำนักเรียนฯ ที่ปฏิบัติกิจกรรมด้านสุขภาพอนามัยในโรงเรียน ในเรื่องของการรณรงค์ปลูกต้นไม้ปีลักษรั้ง การช่วยกิจกรรมสาธารณสุขในชุมชน ในครอบครัวโดยการช่วยเหลือพ่อแม่รักษาความสะอาดบ้านและที่อยู่อาศัย ตลอดจนการลงมือที่รายงานหลังการปฏิบัติงานทุกครั้ง ของผู้นำนักเรียนฯ ส่วนครูอนามัยทุกคนเห็นด้วยกับการปฏิบัติงานของผู้นำนักเรียนฯ ทางด้านการช่วยเหลือ ครูในเรื่องของการทำความสะอาดห้องพยาบาล และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขมีความเห็นด้วยเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของผู้นำนักเรียนฯ ในด้านการให้บริการแก่เพื่อนนักเรียน โดยการช่วยควบคุมนักเรียนเข้าแคล้วตรวจสุขภาพ หรือรับการฉีดวัคซีนอย่างมีระเบียบ

สาโรช ระแบบเลิศ (2530: ข-ค) ได้ทำการวิจัยเรื่อง "อิทธิพลที่มีต่อการปฏิบัติความหมายหน้าที่ของผู้นำนักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัยในโรงเรียนประถมศึกษา ศึกษารัฐ: จังหวัดนครศรีธรรมราช" วัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาวะการปฏิบัติความหมายหน้าที่ของผู้นำ

นักเรียนฯ และเพื่อศึกษาอิทธิพลของการยอมรับบทบาทหน้าที่ การยอมรับ-การร่วมมือจาก เพื่อน และการสนับสนุนติดตามนิเทศจากครูและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขตำบล ที่มีต่อการปฏิบัติตามบทบาท หน้าที่นั้นด้วย โดยทำการศึกษาผู้นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 4, 5 และ 6 จำนวน 342 คน นักเรียนอีก ๑ จำนวน 1,368 คน ครุอนามัย ๑๘ คน และผู้บริหารโรงเรียน จำนวน ๑๘ คน ของโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีการดำเนินโครงการผู้นักเรียนฯ ในปี ๒๕๒๘ และปี ๒๕๒๙

สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้ บทบาทหน้าที่ของนักเรียนผู้นักเรียนฯ ปฏิบัติอยู่อย่างสม่ำเสมอคือ การช่วยครุอนามัยทำการปั้นจุบันพยาบาล การจัดรายการนักเรียน เจ็บป่วยในโรงเรียน การตรวจสุขภาพในตอนเช้า และการซักชวนนักเรียนอีก ๑ ทำความสะอาดบริเวณโรงเรียน บทบาทที่ปฏิบัติน้อยที่สุดคือ การส่งข่าวสารสาธารณะสุขไปยังเจ้าหน้าที่สาธารณสุขและคนในหมู่บ้าน จากการนิเทศติดตามสนับสนุนของครูและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขคำนวณในหมู่บ้าน จากการนิเทศติดตามสนับสนุนของครูและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขคำนวณในหมู่บ้าน จะมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ของผู้นักเรียนฯ ในทุกชั้นปี พร้อมกันนั้นการยอมรับ-การร่วมมือจากเพื่อนจะมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ของผู้นักเรียนฯ ในชั้นประถมปีที่ 4 และ ๖ ยกเว้น ประถมปีที่ ๕

สาวนิตร พoitappah (2530: 56-65) ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ปัญหาในการจัดดำเนินงานโครงการผู้นักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จากการส่งแบบสอบถามไปยังครุอนามัย โรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ๑๕๘ คน และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ๑๒๖ คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาในการจัดดำเนินงาน และเปรียบเทียบความคิดเห็นของครุอนามัย และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเกี่ยวกับปัญหาในการจัดดำเนินงานโครงการผู้นักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. สภาพการจัดดำเนินงานโครงการผู้นักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย

ครุอนามัยและเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นใกล้เคียงกัน เกี่ยวกับการคัดเลือกนักเรียนคร่าวอยู่ในชั้น ป.4 - ป.6 จำนวน ๒๕ คน ควรเป็น ๓๐ คน และในรายงานผลการปฏิบัติตามของผู้นักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัยไปยังหน่วย เทนอชีนไปคราว

คำนึงถึงปัญหาทางด้านการสื่อความหมาย การประสานงาน เพื่อผลคือ ผู้นิเทศจะได้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งสัมฤทธิ์ผลของงานเพื่อจะได้ปรับปรุงแก้ไข

2. ปัญหาการจัดดำเนินโครงการผู้นำนักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัย

ผู้นิเทศงานในระดับอำเภอทั้ง 2 ฝ่าย มีงานในความรับผิดชอบมาก เห็นว่างานนี้เป็นโครงการงานนอก จึงให้ความร่วมมือน้อย ไม่มีเวลาในการจัดประชุมนิเทศและชี้แจงให้ทราบ ทำให้ครุอนามัยและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ เกิดความสับสนโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่สาธารณสุขจะประสบกับปัญหาในการออก เป็นวิทยากร เนื่องมาจากระดับการศึกษาและความไม่สัมภัติในการถ่ายทอดความรู้ จึงเห็นได้ว่า การจะทำหน้าที่เป็นผู้สอนหรือเป็นวิทยากรที่มีความรู้ความสามารถนั้น ภารกิจศึกษาและภารกิจทางวิชาชีพมีความจำเป็น และความสำคัญเป็นอย่างมาก ส่วนผลกระทบต่อการเรียนรู้ของนักเรียนผู้นำแต่เป็นเพียงจำนวนน้อย เนื่องมาจากการฝึกอบรมของวิทยากร เป็นส่วนใหญ่ มีประสิทธิผลจัดประสบการณ์การเรียนรู้ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เป็นจริง ช่วยเสริมประสบการณ์ และมีเนื้อหาที่ผู้เรียนสามารถนำไปปฏิบัติได้ พร้อมทั้งมีความกระตือรือร้นในการเรียนรู้ จากการปฏิบัติงานของผู้นำนักเรียน จะพบว่า การปฏิบัติกรรมในโรงเรียนจะได้มากและเป็นผลลัพธ์กว่าในชุมชน เนื่องจากนักเรียนจะต้องไปช่วยเหลือทำงานบ้าน ค้าขาย ไม่มีเวลา และขาดการยอมรับจากผู้ใหญ่ เนื่องมาจากการเยาวชน แต่ก็มีนักเรียนบางกลุ่มปฏิบัติงานในชุมชนได้ผลบ้าง เช่นกัน ส่วนทางด้านการสนับสนุนทรัพยากรนั้น ปัญหาที่พบในระดับน้อย คือ การเบิกจ่ายค่าอาหารสำหรับนักเรียนในการจัดการอบรม ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองอนามัยโรงเรียน กรมอนามัย มีความล่าช้า ขาดความคล่องตัวในการดำเนินงาน เนื่องมาจากระบบทางราชการ

เอกสาร เสาว์ ลักษณ์ (2529: 46-50) ทำการวิจัยเรื่อง "บทบาทของครุอนามัยโรงเรียนเกี่ยวกับการดำเนินงานโปรแกรมสุขภาพในโรงเรียนมหยมศึกษา กรุงเทพมหานคร" มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงบทบาทของครุอนามัยโรงเรียน พร้อมทั้งการเปรียบเทียบทบทบาทของครุอนามัยโรงเรียนที่มีพื้นฐานทางการพยาบาล โดยใช้กลุ่มประชากร จำนวน 103 คน จากจำนวนโรงเรียน 103 โรงเรียน สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้ บทบาทในการดำเนินงาน เกี่ยวกับโครงการสุขภาพของครุอนามัยที่มีพื้นฐานทางด้านการพยาบาล และไม่มีพื้นฐานทางด้านการพยาบาลไม่มีความแตกต่างกันในเรื่องของการจัดสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนให้ถูกสุขลักษณะ การสอนสุขศึกษา แต่มีความแตกต่างกันในเรื่อง

การบริหารสุขภาพ กล่าวคือ ครูอนามัยที่มีพื้นฐานทางการพยาบาลจะมีบทบาทในการให้บริการ มากกว่าครูอนามัยที่ไม่มีพื้นฐานทางด้านการพยาบาล สำหรับบัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงาน โปรแกรมสุขภาพ แบ่งออก 3 ด้านคือ

- บัญหาทางด้านการบริการสุขภาพ ที่พบมากคือ การไม่สามารถให้การตรวจร่างกาย นักเรียนในตอนเช้า การอุ้ลคลวบบลอดภัยแก่นักเรียนในการเดินทางกลับบ้าน และการจัด โครงการอาหารกลางวัน สำหรับบัญหาที่น้อยที่สุดคือ ยาและเวชภัณฑ์ไม่เพียงพอ
- บัญหาทางด้านการจัดสิ่งแวดล้อมให้ถูกสุขลักษณะ ส่วนมากจะเป็นทางด้านการ ดูแลรักษาความสะอาด
- บัญหาทางด้านการสอนสุขศึกษา ที่พบมากคือ การขาดอุปกรณ์ประกอบการสอน การเสริมความรู้แก่ครูผู้สอน

สมศักดิ์ เจริญรัมย์ (2530: ง-จ) ได้ทำการวิจัยเรื่อง "บัญหาและความต้องการ ของครูอนามัยโรงเรียนเกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพในโรงเรียนมัธยมศึกษา กรุงเทพมหานคร" มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาบัญหาและความต้องการ พร้อมทั้งสามารถเปรียบเทียบระหว่าง ครูอนามัยโรงเรียนที่มีวุฒิทางการพยาบาล และไม่มีวุฒิทางการพยาบาล จากกลุ่มประชากรซึ่ง เป็นครูอนามัยโรงเรียนจำนวนทั้งสิ้น 122 คน ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้ ครูอนามัยโรงเรียน มีบัญหาเกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพในโรงเรียนระดับปานกลาง เกือบทหมด ยกเว้นที่มีบัญหาใน ระดับน้อย คือ การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ การปฐมพยาบาล และการรักษาเบื้องต้น การจัดสวัสดิภาพในโรงเรียนจะพบว่าครูที่ไม่มีวุฒิทางการพยาบาลมีบัญหา ความต้องการมากกว่าครูอนามัยโรงเรียนที่มีวุฒิทางการพยาบาล แต่ครูอนามัยโรงเรียนทั้ง 2 ชั้น ก็ยังมีความต้องการเกี่ยวกับการจัดบริการสุขภาพในโรงเรียนส่วนใหญ่ในระดับมาก เช่นกัน

สุจปงงานวิจัยในประเทศไทย

จากรายงานการวิจัยที่ได้ศึกษามาแล้ว จะเห็นว่าส่วนใหญ่เป็นการศึกษาวิจัย เกี่ยวกับ ผู้นักเรียนฝ่ายส่งเสริมอนามัยในระดับประถมศึกษา ในส่วนของความพึงพอใจต่อนบทบาทหน้าที่ การปฏิบัติงานของผู้นักเรียนฯ ทั้งในโรงเรียน ครอบครัว และชุมชน ของครูไทย (หรือ ผู้บริหารโรงเรียน) ครูอนามัย และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ตลอดจนการเป็นที่ยอมรับของเพื่อน

ในโรงเรียน พร้อมทั้งบทบาทของครูอนามัยที่เกี่ยวกับการคำนวณงานการจัดโปรแกรมสุขภาพในโรงเรียน อันก่อให้เกิดผลดีต่อสุขภาพอนามัยต่อไป ซึ่งในการคำนวณการวิจัยนี้ยังได้พนักภัยหาที่จะต้องได้รับการแก้ไข โดยมีความแตกต่างกันตามสถานที่ตั้งของโรงเรียน บุคลากรในโรงเรียน (ครูใหญ่ ครูอนามัย ผู้อำนวยการเรียนฯ และนักเรียนอีก ๑) และบุคคลภายนอกโรงเรียน (เจ้าหน้าที่สาธารณสุข) ตลอดจนผลลัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอนในนักเรียนสอนกันเอง อันก่อให้เกิดผลดีต่อการเรียนรู้ของผู้เรียน

งานวิจัยในต่างประเทศ

ได้มีผู้ศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการให้นักเรียนได้ทำการสอนกันเอง หรือในทำนองเดียวกับเพื่อนสอนเพื่อน คือ

เคลเลอร์ (Keller 1968: 79-89) ได้ทำการศึกษาเรื่อง "ลาก่อนคุณครู" (Good-Bye-Teacher) ได้พบว่า การที่ให้นักเรียนสอนกันเอง โดยเฉพาะในนักเรียนที่มีอายุมากกว่า สอนนักเรียนที่มีอายุน้อยกว่า จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีทางด้านการศึกษา โดยการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ก่อให้เกิดทัศนคติที่ดีต่อการเรียน และการทดสอบของนักเรียนด้วยกัน ทั้งนี้เนื่องมาจากการเชื่อว่า การมีความสัมพันธ์ฉันท์มิตรที่ดีต่อกันระหว่างเด็ก ๒ คน ทางด้านวิชาการ ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จะช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมบางอย่าง เช่น ความเมื่อยล้า การมองโลกในแง่ร้าย การมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อโรงเรียน ตลอดจนความผิดปกติทางด้านอื่นในเด็กชายและหญิงคนน้อยลง เพราะผลจากการได้รับความสนใจอยู่รอบ และได้รับการกระตุ้นจากอีกฝ่ายหนึ่ง ทำให้ฝ่ายที่ได้รับการกระตุ้น เกิดความกล้า และมีโอกาสแสดงออกถึงความสามารถที่ตนได้รับ และพบกับความสำเร็จ พร้อมทั้งให้เห็นคุณค่าของตนเอง ซึ่งผลจากการกระทำเช่นนี้ทำให้ฝ่ายหลังได้ประสบกับความสำเร็จในการเรียน

สิวาสัลลัม (Sivasailam 1973: 10-15) ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับเรื่อง "โครงสร้างใหม่สำหรับการฝึกฝน เกี่ยวกับเพื่อนสอนเพื่อน" (Madras System Revised : A New Structure for Peer Tutoring) พบว่าเกิดผลลัพธ์ในทางที่ดีอย่างเห็นได้ชัดจากการได้รับการสอนจากเพื่อน ทั้งนี้เนื่องมาจากนักเรียนผู้ถูกสอนได้รับความสนใจเป็นพิเศษ กับเพื่อนที่ถูกสอน และภาษาที่ใช้ยังเหมาะสมสมกับการสื่อสารของคนในวัยเดียวกัน ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ อเลน (Allen 1976: 371) เรื่อง "เพื่อนช่วยเพื่อนกัน : การวิเคราะห์เหตุการณ์" (Research on Children Tutoring Children : A Critical Review) ที่เชื่อว่า ถ้าปล่อยให้เด็กวัยเดียวกัน ได้มีการถ่ายทอดความรู้

ชึ้นกันและกัน จากการชุดคุยกันจะก่อให้เกิดความเข้าใจมากกว่า นอกจากนั้นผู้ทำการสอนยังมีความเข้าใจต่อปัญหาของผู้ถูกสอนเป็นอย่างดี เนื่องจากมีลักษณะคล้ายกับปัญหาที่เกิดขึ้นกับตนด้วยท้ายสุดทั้ง 2 ฝ่าย จะมีความเป็นอิสระ ไม่อายกันในการที่จะซักถามและสำรวจปัญหาต่าง ๆ ในการเรียน เนื่องมาจากการเกิดล้มพันธภาพที่ต้องกันในระหว่างการเรียนการสอน

มอร์เลย์ (Morley 1984: 29) ได้ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเรื่องเพื่อนช่วยเพื่อนในอาโจโย (Child-to-Child Activities in Ajoyo) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการสอนกระตุ้นให้นักเรียนในโรงเรียนได้มีความสนใจและสุขภาพคนเองและน้อง ๆ ด้วย เน้นให้นักเรียนได้เรียนรู้ดึง สา เทหุ อาการ การรักษาของโรคท้องร่วงอย่างง่าย ๆ จนถึงการร่วงโรครักษาในกรณีที่ต้องกัน โรคท้องร่วงที่เกิดในท้องถิ่น จากการรู้จักใช้ดัดแปลงวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่มีในท้องถิ่น โดยความร่วมมือกับครูและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขจัดการฝึกอบรมนักเรียน ผลจากการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนที่ผ่านการอบรม สามารถนำความรู้ไปปฏิบัติและถ่ายทอดแก่เพื่อน และครอบครัวได้

สรุปงานวิจัยในต่างประเทศ

จากรายงานบทความการศึกษาและวิจัยที่ผ่านมา จะพบว่ามีส่วนเกี่ยวกับการให้การช่วยเหลือกันระหว่างเพื่อนกัน เพื่อน นอกเหนือไปจากการได้รับการช่วยเหลือ และการถ่ายทอดความรู้จากครู โดยเพื่อนนักเรียนด้วยกันสามารถที่จะทำการสอนให้แก่กันได้ด้วย สา เทหุ นาจาก การอยู่ในวัยเดียวกัน มีความเข้าใจในปัญหาของกันและกันดี การมีปฏิสัมพันธ์ที่ต้องกัน ย่อมก่อให้เกิดการถ่ายทอดความรู้และช่วยกันแก้ปัญหาทางการเรียน จนประสบความสำเร็จได้ดีกว่าที่จะให้แต่ละคนกระทำด้วยตนเอง แต่เกี่ยวกับการที่จะให้เพื่อนด้วยกันช่วยกันดูแลทางด้านสุขภาพนั้น มีน้อยมาก โดยคำเนินการแต่เพียงในระดับประถมศึกษาเท่านั้น แต่ในระดับมัธยมศึกษานั้นยังไม่มีผู้ใดได้คำเนินการศึกษาและวิจัย

สรุปงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาถึงบทความ งานวิจัย ที่พอมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการผู้นำเยาวชนสาธารณะในโรงเรียนมัธยมศึกษา ทั้งภายในและต่างประเทศ ที่กล่าวมาแล้วนั้น พอกลุบได้ดังนี้

รายงานนบทความการศึกษาและการวิจัยที่ศึกษามาแล้ว จะเกี่ยวข้องกับการให้การช่วยเหลือกัน ในระหว่างเพื่อนกับเพื่อน นักเรียนที่มีอายุมากกว่ากับนักเรียนที่มีอยู่น้อยกว่า โดยมีจุดมุ่งเน้นไปที่เรื่องของการศึกษา ทางด้านวิชาการ เพื่อต้องการให้นักเรียน เกิดการเรียนรู้ระหว่างกันและกัน ให้เกิดประสิทธิภาพทางด้านการเรียนให้ดียิ่งขึ้น โดยริเริ่มตั้งแต่เยาววัยคือระดับประถมศึกษาแล้วเข้าสู่ในระดับมัธยมศึกษา สำหรับทางด้านสุขภาพอนามัยนั้น แม้ว่าในโรงเรียนได้จัดให้มีโครงการสุขภาพกายในโรงเรียน การคำนวณงานนั้นจะอยู่ในรูปของครุเป็นผู้คำนวณงาน แต่การที่จะให้นักเรียนได้มาตรฐานและสุขภาพอนามัยให้แก่กันในทำนองเพื่อนพี่ช่วยเพื่อนพี่ช่วยน้องนั้น ในด้านประเทศไทยมีผู้ทำการวิจัยไว้บ่อย ส่วนที่ทำนั้นจะทำในระดับประถมศึกษาเท่านั้น หรือแม้แต่ในประเทศไทยจะเป็นงานวิจัยเกี่ยวกับการคำนวณผู้นำนักเรียนฝ่ายล่าง เสริมอนามัยในระดับประถมศึกษา ซึ่งผลลัพธ์เป็นที่พอใจแก่คณะกรรมการการคำนวณงาน ตลอดจนครุอนามัย

สรุป

แต่สำหรับการคำนวณผู้นำเยาวชนสาธารณสุขในโรงเรียน ซึ่งเป็นโครงการที่จัดให้มีขึ้นในระดับมัธยมศึกษา โดยมีจุดมุ่งเน้นให้นักเรียนได้รู้จักการดูแลสุขภาพอนามัยให้แก่กันในโรงเรียน ตลอดจนการดูแลสุขภาพให้แก่บุคคลในครอบครัวและชุมชน โดยอาศัยกลวิธีทางด้านสาธารณสุขชุมชนนั้น ได้เริ่มดำเนินการในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา มาเป็นเวลา 2 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 ซึ่งการคำนวณงานทางด้านโครงการผู้นำเยาวชน สาธารณสุขในโรงเรียนมัธยมศึกษานี้ยังไม่ปรากฏว่ามีผู้ใดได้ทำการศึกษาวิจัยมาก่อน ดังนั้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะทำการศึกษาในเรื่อง ความคิดเห็นของครุอนามัยโรงเรียน เกี่ยวกับมูลหารากурсิการบริหารโครงการผู้นำเยาวชนสาธารณสุขในโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา โดยศึกษาจากครุอนามัยซึ่งเป็นผู้ที่ปฏิบัติงาน และรับผิดชอบในโครงการนี้ ตามตัวแปรขนาดของโรงเรียน เพื่อนำผลที่ได้จากการวิจัยมาเป็นแนวทางในการวางแผน ปรับปรุง แก้ไข การดำเนินโครงการผู้นำเยาวชนสาธารณสุขในโรงเรียนมัธยมศึกษาให้สูงต่อ หมายความว่า ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับแผนการพัฒนาสาธารณสุขแห่งชาติ โดยการให้ประชาชนในชาติได้รู้จักการดูแลสุขภาพคนเอง ครอบครัว และชุมชน เพื่อผลของการมีสุขภาพดีก้าวนหน้า