

บทที่ 4

การวิเคราะห์ความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

การศึกษาวิจัยเรื่องความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อต้องการทราบว่า คณะกรรมการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความสามารถในการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด และมีทรัพยากรทางการบริหารใดบ้างที่มีผลต่อการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด เพื่อจะได้อธิบายถึงความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลว่ามีระดับมากน้อยเพียงใด

ในส่วนของการวิเคราะห์ความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยได้แบ่งการนำเสนอผลการวิเคราะห์โดยแยกพิจารณาออกเป็น 3 ส่วนคือ

ส่วนที่ 1 การวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานภาพของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในด้านต่าง ๆ

ส่วนที่ 2 การวิเคราะห์เกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคคล

ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์เกี่ยวกับทรัพยากรทางการบริหาร

สถานภาพของกลุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้กำหนดกลุ่มประชากรตัวอย่างไว้ในองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 40 องค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดชุมพร คือ องค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำ องค์การบริหารส่วนตำบลบางหมาก องค์การบริหารส่วนตำบลตากแดด องค์การบริหารส่วนตำบลวิสัยเหนือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาทุ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลบางลึก องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา องค์การบริหารส่วนตำบลวังใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลท่ายาง องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคา องค์การบริหารส่วนตำบลวังตะกอก องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านควน องค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำ องค์การบริหารส่วนตำบลนาขา องค์การบริหารส่วนตำบลชันเงิน องค์การบริหารส่วนตำบลควน องค์การบริหารส่วนตำบลด่านสวี องค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลนาสัก องค์การบริหารส่วนตำบลเขาทะเล องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งระยะ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแซะ องค์การบริหารส่วนตำบลลับร่อ องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ องค์การบริหารส่วนตำบลสลุย องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์อนันต์ องค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม องค์การบริหารส่วนตำบลคูริง องค์การบริหารส่วนตำบลดอนยาง องค์การบริหารส่วนตำบลชุมโค องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลทรัพย์ องค์การบริหารส่วนตำบลสะพลี องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไชยราช องค์การบริหารส่วนตำบลละแม องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหลวง องค์การบริหารส่วนตำบลพะโต๊ะ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งตะไคร้ องค์การบริหารส่วนตำบลตะโก

ซึ่งได้รับความร่วมมือจากคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลทุกตำบลพอสมควร และจากข้อมูลทั้งหมดที่สำรวจมาได้นั้น สามารถพิจารณาได้ดังนี้ (โปรดดูข้อมูลตารางที่ 4.1 ประกอบ)

1. เพศ ได้แบ่งกลุ่มออกเป็น 2 กลุ่ม คือ เพศชาย และเพศหญิง จากการสำรวจพบว่า ผู้ที่ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่จะเป็นชายมากกว่าหญิง กล่าวคือ ผู้ตอบแบบสอบถามที่เป็นผู้ชายมีจำนวนมากที่สุด 147 คน (ร้อยละ 91.9) ส่วนที่เป็นผู้หญิงมีจำนวนเพียง 13 คน (ร้อยละ 8.1) ซึ่งแสดงให้เห็นว่า สาเหตุที่คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ชายมากกว่าผู้หญิง เนื่องจากในอดีตองค์การบริหารส่วนตำบลจะมีรูปแบบเป็นสภาตำบลมาก่อน ดังเห็นได้จากคณะกรรมการสภาตำบลส่วนใหญ่จะเป็นผู้ชาย ซึ่งได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งหมู่บ้านละ 1 คน แต่ในปัจจุบันสภาตำบลดังกล่าวได้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำนันผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านเข้ามาเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง และสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งหมู่บ้านละ 2 คน และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะเลือกคณะกรรมการบริหาร 7 คน โดยมีกำนันเป็นประธานคณะกรรมการบริหาร (4 ปีแรก) ผู้ใหญ่บ้าน 2 คน สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง 4 คน ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นผู้ชาย เนื่องจากเห็นว่าเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการทำงาน เป็นที่ยอมรับของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยส่วนใหญ่

2. อายุ ผู้ที่เป็นคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนมากจะเป็นผู้ที่อยู่ในวัยกลางคนถึงผู้สูงอายุ กล่าวคือ อายุ 31-40 ปี มีจำนวนมากที่สุด 64 คน (ร้อยละ 40.0) รองลงมาอายุตั้งแต่ 41-50 ปี มีจำนวน 46 คน (ร้อยละ 28.8) รองลงมาอายุตั้งแต่ 50 ปีขึ้นไป

ไป มีจำนวน 44 คน (ร้อยละ 27.5) ส่วนคนหนุ่มสาวที่เป็นคณะกรรมการบริหารจะมีจำนวนเล็กน้อยเท่านั้น คือ อายุตั้งแต่ 20-30 ปี มีจำนวนเพียง 6 คน (ร้อยละ 3.8) สาเหตุที่คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุตั้งแต่ปานกลางถึงสูงอายุ เนื่องจากส่วนหนึ่งเป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านที่บางคนอยู่ในตำแหน่งได้จนเกษียณอายุ และอีกส่วนหนึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับนับถือจากคนในตำบล เนื่องจากเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการทำงาน ตลอดจนเป็นผู้ที่กว้างขวางในตำบล เพราะอยู่ในตำบลพื้นที่มานาน ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลืองานส่วนรวมเป็นประจำ

3. ระดับการศึกษา ผู้ที่ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนมากจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษามากที่สุดจำนวน 80 คน (ร้อยละ 50.0) รองลงมาได้แก่ผู้ที่จบการศึกษาระดับประถมศึกษาจำนวน 40 คน (ร้อยละ 30.6) และผู้ที่จบการศึกษาระดับอาชีวศึกษา จำนวน 21 คน (ร้อยละ 13.1) โดยที่มีส่วนน้อยที่จบการศึกษาในระดับสูง กล่าวคือ มีผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าจำนวน 10 คน (ร้อยละ 6.3) ส่วนผู้ที่จบการศึกษามากกว่าปริญญาตรีไม่มี จะเห็นได้ว่าระดับการศึกษาของคณะกรรมการบริหารส่วนมากจะมีการศึกษาก่อนข้างต่ำ โดยส่วนมากจะจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาลงไปถึงระดับประถมศึกษา

4. ระยะเวลาที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยที่คณะกรรมการบริหารที่ปฏิบัติงานระหว่าง 1-2 ปี จะมีมากที่สุดจำนวน 96 คน (ร้อยละ 60.0) รองลงมาเป็นผู้ที่มีระยะเวลาที่ปฏิบัติงานน้อยกว่า 1 ปี จำนวน 40 คน (ร้อยละ 25.0) และผู้ที่มีระยะเวลาปฏิบัติงานมากกว่า 2 ปีขึ้นไป มีจำนวนน้อยเพียง 24 คน (ร้อยละ 15.0) เนื่องจาก พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เพิ่งเริ่มนำมาประกาศบังคับใช้ จึงทำให้ระยะเวลาของการปฏิบัติงานมีอยู่เพียงจำกัด แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ยังขาดประสบการณ์ในการทำงาน แต่ในขณะเดียวกัน บุคคลส่วนหนึ่งได้มีประสบการณ์ การ

ทำงานในรูปแบบของสภาตำบลมาก่อน อาทิเช่น กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นผู้ที่ทราบถึง กฎระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ตลอดจนสามารถประสานงานทั้งภาครัฐและเอกชนได้เป็นอย่างดี

5. ตำแหน่งคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จะพบว่า ตำแหน่ง คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จะเป็นกำหนด จำนวน 40 คน (ร้อยละ 25.0) ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 40 คน (ร้อยละ 25.0) และกรรมการที่ได้รับเลือกตั้ง จำนวน 80 คน (ร้อยละ 50.0) ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ให้ความสำคัญแก่ตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร (กำหนด) และตำแหน่งกรรมการบริหารที่มาจากผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากประชาชนในตำบลได้ให้ความสำคัญกับ ตำแหน่งประธานคณะกรรมการบริหารมากกว่าตำแหน่งอื่น สำหรับตำแหน่งอื่นจะมีความสำคัญ รองลงมา

กล่าวโดยสรุปแล้ว ข้อมูลที่ทำการสำรวจได้มาจาก 40 ตำบล มีผู้ตอบแบบสอบถามได้แก่ ประธานกรรมการบริหาร กรรมการบริหารที่เป็นผู้ใหญ่บ้าน กรรมการบริหารที่เป็น สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นผู้ชาย และมีอายุตั้งแต่ 31-40 ปี โดยจบการศึกษา ระดับมัธยมศึกษามากที่สุด และส่วนมากจะมีระยะเวลาปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ระหว่าง 1-2 ปี

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.1 สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

สถานภาพทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
1. เพศ		
ก. ชาย	146	91.9
ข. หญิง	8	8.1
2. อายุ		
ก. 20-30 ปี	6	3.8
ข. 31-40 ปี	64	40.0
ค. 41-50 ปี	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	44	27.5
3. ระดับการศึกษา		
ก. ประถมศึกษา	40	30.6
ข. มัธยมศึกษา	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	21	13.1
ง. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

สถานภาพทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
4. ระยะเวลาที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล		
ก. น้อยกว่า 1 ปี	40	25.0
ข. 1-2 ปี	96	60.0
ค. 2 ปีขึ้นไป	24	15.0
5. ตำแหน่ง		
ก. กำนัน	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	40	25.0
ค. แพทย์ประจำตำบล		
ง. กรรมการอื่นที่ได้รับการเลือกตั้ง	80	50.0

1. ความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาเรื่องเกี่ยวกับความสามารถในการดำเนินงานของบุคคลนั้น สามารถพิจารณาได้จากทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงานของ เฟรด ดับบลิว

ริกส์ (Fred W. Riggs) ซึ่งกล่าวไว้ว่า หมายถึง การดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนงานที่กำหนดขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ของการพัฒนา และอีกประการหนึ่ง หมายถึง การเพิ่มสมรรถภาพในการบริหารและการดำเนินงาน

จากการศึกษา ความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยได้แบ่งการพิจารณาออกเป็นแ่งมุมต่าง ๆ เพื่อจะดูว่าความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบลมีมากน้อยเพียงใด (โปรดดูตารางที่ 4.2 ประกอบ)

1.1 พิจารณาความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลระบุว่า มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด จำนวน 3 คน (ร้อยละ 1.9) มีความรู้ความเข้าใจมากจำนวน 47 คน (ร้อยละ 29.4) มีความรู้ความเข้าใจปานกลาง จำนวน 105 คน (ร้อยละ 65.6) มีความรู้ความเข้าใจน้อยจำนวน 4 คน (ร้อยละ 2.5) และมีผู้ไม่ตอบแบบสอบถาม 1 คน รวมทั้งคณะกรรมการบริหารได้ระบุเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานไว้ว่า บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานมากที่สุด จำนวน 23 คน (ร้อยละ 14.4) บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานมาก จำนวน 83 คน (ร้อยละ 51.9) บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานปานกลางจำนวน 50 คน (ร้อยละ 31.3) บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานน้อย จำนวน 3 คน (ร้อยละ 1.9) บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อการดำเนินงานน้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6)

ดังนั้น แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่พอสมควร เนื่องจากส่วนมากเคยมีประสบการณ์จากการดำรงตำแหน่งในสภาตำบลมาก่อน รวมทั้งบทบาท อำนาจ หน้าที่ที่มีอยู่ ได้มีผลต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลค่อนข้างมาก

1.2 การจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารมีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนงานมากที่สุด จำนวน 4 คน (ร้อยละ 2.5) มีความรู้ความเข้าใจมาก จำนวน 63 คน (ร้อยละ 39.4) มีความรู้ความเข้าใจปานกลาง จำนวน 84 คน (ร้อยละ 52.5) มีความรู้ความเข้าใจน้อย จำนวน 9 คน (ร้อยละ 5.6) คณะกรรมการบริหารมีความสามารถในการจัดทำแผนงานได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในตำบลมากที่สุด จำนวน 24 คน (ร้อยละ 15.0) ความสามารถในการจัดทำแผนงานมาก จำนวน 86 คน (ร้อยละ 53.8) ความสามารถในการจัดทำแผนงานปานกลาง จำนวน 47 คน (ร้อยละ 29.4) ความสามารถในการจัดทำแผนงานน้อย จำนวน 3 คน (ร้อยละ 1.9) และคณะกรรมการบริหารได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณมากที่สุด จำนวน 7 คน (ร้อยละ 4.4) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณมาก จำนวน 65 คน (ร้อยละ 40.6) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณปานกลาง จำนวน 81 คน (ร้อยละ 50.6) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณน้อย จำนวน 7 คน (ร้อยละ 4.4) และสามารถใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานได้มากที่สุด จำนวน 25 คน (ร้อยละ 15.6) สามารถใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานได้มาก จำนวน 86 คน (ร้อยละ 53.8) สามารถใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานได้ปานกลาง จำนวน 40 คน (ร้อยละ 25.0) สามารถใช้งบประมาณในการ

ดำเนินงานตามแผนงานได้น้อย จำนวน 7 คน (ร้อยละ 4.4) สามารถใช้งบประมาณในการดำเนินงานได้น้อยที่สุด จำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.3)

ดังนั้น แสดงให้เห็นว่า การจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน คณะกรรมการบริหาร มีความรู้ความเข้าใจในระดับปานกลาง และสามารถจัดทำแผนงานได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นที่มากพอสมควร รวมทั้งได้มีความเข้าใจในการบริหารงบประมาณตามแผนงานได้ในระดับปานกลาง ตลอดจนสามารถใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานได้ค่อนข้างมาก จึงส่งผลให้การดำเนินขององค์การบริหารส่วนตำบลมีการพัฒนาไปได้ในระดับหนึ่ง

1.3 ความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานจะพบว่า คณะกรรมการบริหาร สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้มากที่สุด จำนวน 26 คน (ร้อยละ 16.3) สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้มาก จำนวน 71 คน (ร้อยละ 44.4) สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้ปานกลาง จำนวน 53 คน (ร้อยละ 33.1) สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้น้อย จำนวน 9 คน (ร้อยละ 5.6) สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้น้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6) โดยที่คณะกรรมการบริหารมีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด จำนวน 25 คน (ร้อยละ 15.6) มีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานมาก จำนวน 70 คน (ร้อยละ 43.8) มีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานปานกลาง จำนวน 57 คน (ร้อยละ 35.6) มีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานน้อย จำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.8) มีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานน้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6) โดยไม่มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 1 คน ในการนี้ คณะกรรมการบริหารได้มีส่วนผลักดันในการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ



สำเร็จมากที่สุด จำนวน 28 คน (ร้อยละ 17.5) มีส่วนผลักดันในการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ
สำเร็จมาก จำนวน 87 คน (ร้อยละ 54.4) มีส่วนผลักดันในการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ
ปานกลาง จำนวน 41 คน (ร้อยละ 25.6) และมีส่วนผลักดันในการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ
สำเร็จน้อย จำนวน 4 คน (ร้อยละ 2.5)

แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารสามารถดำเนินงานตามแผนงานได้มากพอ
สมควร รวมทั้งมีอำนาจในการตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงานได้เป็นอย่างมาก ตลอดจน
ได้มีส่วนผลักดันที่สำคัญในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้มากพอสมควร

1.4 การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงาน จากการศึกษาพบว่า คณะ
กรรมการบริหารได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานมากที่สุด จำนวน 8
คน (ร้อยละ 5.0) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานมาก จำนวน 51 คน
(ร้อยละ 31.9) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานปานกลาง 90 คน (ร้อย
ละ 56.3) มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานน้อย จำนวน 11 คน (ร้อยละ
6.9) รวมทั้งคณะกรรมการบริหารได้มีการติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงานมากที่สุด จำนวน
27 คน (ร้อยละ 16.9) มีการติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงานมาก จำนวน 103 คน (ร้อยละ
64.4) มีการติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงานปานกลาง จำนวน 27 คน (ร้อยละ 16.9) มีการ
ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงานน้อย จำนวน 3 คน (ร้อยละ 1.9) ตลอดจนคณะกรรมการ
บริหารมีความสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาเดือดร้อนของประชาชนได้มากที่สุด จำนวน 23 คน
(ร้อยละ 14.4) สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้มาก 79 คน (ร้อย

ละ 49.4) สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนได้ปานกลาง จำนวน 54 คน (ร้อยละ 33.8) สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนได้น้อย 4 คน (ร้อยละ 2.5) สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนได้น้อยที่สุด ไม่มีผู้ตอบ

จากข้อมูลเบื้องต้นจะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานที่ได้ดำเนินการในระดับปานกลาง แต่ได้มีการติดตามการปฏิบัติงานตามแผนงานค่อนข้างมาก จึงส่งผลทำให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างมาก ในระดับหนึ่ง

ผลการวิเคราะห์ความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.2 ร้อยละของความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
1. ความรู้ความเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่	1.9 (3)	29.4 (47)	65.6 (105)	2.5 (4)	
2. บทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีผลต่อ การดำเนินงาน	14.4 (23)	51.9 (83)	31.3 (50)	1.9 (3)	0.6 (1)

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
3. ความรู้ความเข้าใจใน การจัดทำแผนงาน	2.5 (4)	39.4 (63)	52.5 (84)	5.6 (9)	
4. ความสามารถในการจัดทำ แผนงานได้ตรงกับความ ต้องการ	15.0 (24)	53.8 (86)	29.4 (47)	1.9 (3)	
5. ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ การบริหารงบประมาณของ แผนงาน	4.4 (7)	40.6 (65)	50.6 (81)	4. (7)	
6. สามารถใช้งบประมาณใน การดำเนินงานตามแผนงาน	15.6 (25)	53.8 (86)	25.01 (40)	4.4 (7)	1.3 (2)
7. สามารถดำเนินงานตาม แผนงาน	16.3 (26)	44.4 (71)	33.1 (53)	5.6 (9)	0.6 (1)
8. มีอำนาจตัดสินใจในการ ดำเนินงานตามแผนงาน	15.6 (25)	43.8 (70)	35.6 (57)	3.8 (6)	0.6 (1)
9. มีส่วนผลักดันในการ ดำเนินงานให้ประสบ ความสำเร็จ	47.5 (28)	54.4 (87)	26.6 (41)	2.5 (4)	

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
10. มีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการประเมินผล ตามแผนงาน	5.0 (8)	31.9 (51)	56.3 (90)	6.9 (11)	
11. มีการติดตามการปฏิบัติ งานตามแผนงาน	16.9 (27)	64.4 (103)	16.9 (27)	1.9 (3)	
12. สามารถดำเนินการแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชน	14.4 (23)	49.4 (79)	33.8 (54)	2.5 (4)	

2. ทรัพยากรทางการบริหารที่ใช้ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาเรื่องทรัพยากรทางการบริหารที่ใช้ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น สามารถพิจารณาได้จากทฤษฎีที่เกี่ยวกับหลักการบริหารของ Herbert A Simon ซึ่งได้ให้ความหมายของการบริหาร (administration) ไว้ว่า "การบริหาร หมายถึง กิจกรรมของกลุ่มบุคคลที่ร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจในการปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ร่วมกัน"

จากการศึกษา ความสามารถในการใช้ทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยได้แบ่งออกเป็นหัวข้อต่าง ๆ เพื่อจะดูว่า ความสามารถในการใช้ทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีมากน้อยเพียงใด (โปรดดูตารางที่ 4.3 ประกอบ)

2.1 พิจารณาจากงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลระบุว่า งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานมีมากที่สุดจำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.8) งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานมีมากจำนวน 8 คน (ร้อยละ 5.0) งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานมีปานกลางจำนวน 45 คน (ร้อยละ 28.1) งบประมาณที่ได้รับมีน้อยจำนวน 89 คน (ร้อยละ 55.6) งบประมาณที่ได้รับมีน้อยที่สุดจำนวน 12 คน (ร้อยละ 7.5)

2.2 สำหรับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงาน จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานมากที่สุดจำนวน 11 คน (ร้อยละ 6.9) งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานมากจำนวน 34 คน (ร้อยละ 21.3) งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานปานกลางจำนวน 51 คน (ร้อยละ 31.9) งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานน้อยจำนวน 62 คน (ร้อยละ 38.8) และงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานน้อยที่สุดจำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.3)

และเมื่อสอบถามถึงรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ มีมากที่สุดจำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.3) รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ มีมาก จำนวน 10 คน (ร้อยละ 6.3) รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ มีปานกลางจำนวน 62 คน (ร้อยละ 38.8) รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ มีน้อยจำนวน 75 คน (ร้อยละ 46.9) และรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ มีน้อยที่สุด จำนวน 11 คน (ร้อยละ 6.9)

จากข้อมูลข้างต้น แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นว่างบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานมีน้อย ดังนั้นจึงทำให้ความสำเร็จในการดำเนินงานมีน้อยตามไปด้วย รวมทั้งรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ก็สามารถเก็บได้น้อย แสดงถึงระดับความสามารถในการดำเนินงานโดยอภัยงบประมาณ จึงมีค่อนข้างน้อย

2.3 สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน จากการศึกษา พบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานมากที่สุดจำนวน 16 คน (ร้อยละ 10.0) มีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานมาก จำนวน 43 คน (ร้อยละ 16.9) มีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานปานกลาง จำนวน 59 คน (ร้อยละ 36.9) มีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานน้อย จำนวน 29 คน (ร้อยละ 18.1) และมีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานน้อยที่สุด จำนวน 13 คน (ร้อยละ 8.1)

และเมื่อได้สอบถามเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงาน คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลได้ระบุว่า วัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานมีมากที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6) วัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานมีมาก จำนวน 23 คน (ร้อยละ 14.4) วัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานมีปานกลาง จำนวน 69 คน (ร้อยละ 43.1) วัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานมีน้อย จำนวน 61 คน (ร้อยละ 38.1) และวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานมีน้อยที่สุด จำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.8)

ดังนั้นแสดงให้เห็นว่า ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล มีสถานที่ทำการเหมาะสมกับการดำเนินงานพอสมควร เพราะบางองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างใหม่ และบางองค์การบริหารส่วนตำบลก็ใช้สถานที่ของศูนย์สภาตำบลไปก่อน แต่บางองค์การบริหารส่วนตำบลยังจะต้องเช่าสถานที่อยู่ และบางองค์การบริหารส่วนตำบลกำลังระดมงบประมาณก่อสร้างจากทางราชการอยู่ ส่วนวัสดุอุปกรณ์ ตลอดจนเครื่องมือในการดำเนินงานก็มีอยู่ไม่มากนัก ส่วนใหญ่จะนำของเดิมจากสมัยที่เป็นสภาตำบลมาใช้และอยู่ระหว่างการจัดซื้อเพิ่มเติม

2.4 วิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า วิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสมมากที่สุด จำนวน 8 คน (ร้อยละ 5.0) วิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสมมากจำนวน 52 คน (ร้อยละ 32.5) วิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสม

ปานกลาง จำนวน 87 คน (ร้อยละ 54.4) วิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสมน้อย จำนวน 12 คน (ร้อยละ 7.5) และวิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสมน้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6)

และเมื่อสอบถามถึงมีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น มากที่สุด จำนวน 19 คน (ร้อยละ 11.9) มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น มาก จำนวน 25 คน (ร้อยละ 15.6) มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น ปานกลาง จำนวน 40 คน (ร้อยละ 25) มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น น้อย จำนวน 57 คน (ร้อยละ 35.6) และมีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น น้อยที่สุด จำนวน 18 คน (ร้อยละ 11.9)

ดังนั้นแสดงให้เห็นว่า ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้มีวิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง ตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่กฎหมาย กำหนดมาให้ แต่ในการดำเนินงานยังมีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่น้อย ซึ่งกำลังมีการนำมาใช้เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ

2.5 ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงาน จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า ระเบียบ ข้อบังคับและข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานมากที่สุด จำนวน 17 คน (ร้อยละ 10.6) ระเบียบ ข้อ

บังคับและข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานมาก จำนวน 72 คน (ร้อยละ 45.0) ระเบียบข้อบังคับและข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานปานกลาง จำนวน 57 คน (ร้อยละ 35.6) ระเบียบข้อบังคับและข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานน้อย จำนวน 12 คน (ร้อยละ 7.5) และระเบียบข้อบังคับและข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานน้อยที่สุด จำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.3)

โดยที่ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อปฏิบัติต่าง ๆ ที่มีอยู่ข้างต้น คณะกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า การดำเนินงานในปัจจุบันมีความเป็นอิสระ และมีอำนาจในการตัดสินใจมากที่สุด จำนวน 23 คน (ร้อยละ 14.4) การดำเนินงานในปัจจุบันมีความเป็นอิสระ และมีอำนาจในการตัดสินใจปานกลาง จำนวน 66 คน (ร้อยละ 41.3) การดำเนินงานในปัจจุบัน มีความเป็นอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจปานกลาง จำนวน 55 คน (ร้อยละ 34.4) การดำเนินงานในปัจจุบันมีความเป็นอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจน้อย จำนวน 15 คน (ร้อยละ 9.4) และการดำเนินงานในปัจจุบันมีความเป็นอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจน้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6)

แสดงให้เห็นว่า ตามโครงสร้างการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบัน ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อปฏิบัติเอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานค่อนข้างมาก จึงทำให้ คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานและมีอำนาจในการตัดสินใจสูง

2.6 จำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน จากการศึกษา พบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงานมากที่สุด จำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.8) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงานมาก จำนวน 22 คน (ร้อยละ 13.8) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงานปานกลาง จำนวน 83 คน (ร้อยละ 51.9) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงานน้อย จำนวน 47 คน (ร้อยละ 29.4) และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงานน้อยที่สุด จำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.3)

และเมื่อสอบถามถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมาย คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ระบุว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมายได้มากที่สุด จำนวน 11 คน (ร้อยละ 6.9) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมายได้มาก จำนวน 83 คน (ร้อยละ 51.9) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่ได้มอบหมายปานกลาง จำนวน 59 คน (ร้อยละ 36.9) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่ได้มอบหมายน้อย จำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.8) และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่ได้มอบหมายน้อยที่สุด จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6)

กล่าวโดยสรุปแล้ว แสดงให้เห็นว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลมีอยู่พอสมควร แต่ยังคงขาดแคลนอยู่บ้างบางองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กำลังดำเนินการอยู่จะได้มีการเพิ่มจำนวนอัตราของเจ้าหน้าที่ให้มากยิ่งขึ้น สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

เจ้าหน้าที่ให้มากยิ่งขึ้น สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน มีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมายค่อนข้างสูง ซึ่งแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่ดี

ตารางที่ 4.3 ร้อยละของทรัพยากรทางการบริหารที่ใช้ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ทรัพยากรทางการบริหาร	ระดับของความสามารถ				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
1. งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงาน	3.8 (6)	5.0 (8)	28.1 (45)	55.6 (89)	7.5 (12)
2. งบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันมีผล ต่อความสำเร็จในการดำเนินงาน	6.9 (11)	21.3 (34)	31.9 (51)	38.8 (62)	1.3 (2)
3. รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ	1.3 (2)	6.3 (10)	38.8 (62)	46.9 (75)	6.9 (11)
4. สถานที่ทำการเหมาะสมกับการ ดำเนินงาน	10.0 (16)	16.9 (43)	36.9 (59)	18.1 (29)	8.1 (13)
5. วัสดุอุปกรณ์ตลอดจนเครื่องมือ ในการดำเนินงาน	0.6 (1)	14.4 (23)	43.1 (69)	38.1 (61)	3.8 (1)

ตารางที่ 4.3 (ต่อ)

ทรัพยากรทางการบริหาร	ระดับของความสามารถ				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
6. วิธีการหรือขั้นตอนในการดำเนินงานมีความเหมาะสม	5.0 (8)	32.5 (52)	54.4 (87)	7.5 (12)	0.6 (1)
7. มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องโทรสาร เป็นต้น	11.9 (19)	15.6 (25)	25.0 (40)	35.6 (57)	11.9 (19)
8. ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อปฏิบัติต่าง ๆ เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงาน	10.6 (17)	45.0 (72)	35.6 (57)	7.5 (12)	1.3 (2)
9. การดำเนินงานในปัจจุบัน มีความเป็นอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจ	14.4 (23)	41.3 (66)	34.4 (55)	9.4 (15)	0.6 (1)
10. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีเพียงพอต่อการดำเนินงาน	3.8 (6)	13.8 (22)	51.9 (83)	29.4 (47)	1.3 (2)
11. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมาย	6.9 (11)	51.9 (83)	36.9 (59)	3.8 (6)	0.6 (1)

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้พิจารณาจากปัจจัยในด้านต่าง ๆ ดังนี้ ความรู้ความเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ การบริหารงบประมาณตามแผนงาน ความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน และการติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน โดยจะนำเอาปัจจัยทางด้านอายุ ระดับการศึกษา และตำแหน่ง มาพิจารณาศึกษาดูว่าในแต่ละปัจจัย มีอิทธิพลต่อความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด

ความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่

การพิจารณาความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้านความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่นั้น จะพิจารณาจากคณะกรรมการบริหาร มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ มากน้อยเพียงใด ซึ่งจะพิจารณาว่าปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.4 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ระบุว่ามีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี

และที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ร้อยละ 33.3 เท่ากัน จึงแสดงให้เห็นว่า อายุของคณะกรรมการบริหารไม่ได้เป็นปัจจัยในการที่มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่แต่ประการใด

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการที่มีการศึกษาต่างกัน มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ 0.05 กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด คือ ร้อยละ 66.7 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ร้อยละ 33.3

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีตำแหน่งต่างกันในองค์การบริหารส่วนตำบล มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด ดังนี้ ตำแหน่ง กำนัน ร้อยละ 66.7 รองลงมาคือ ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 33.3

กล่าวโดยสรุปแล้ว คณะกรรมการบริหารที่มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ซึ่งมีระดับการศึกษาปริญญาตรี และตำแหน่งกำนัน (ประธานคณะกรรมการบริหาร) มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด

ตารางที่ 4.4 ร้อยละของความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ

(ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 11.365$, $df = 9$, $Sig = 0.251$)							
ก. 20-30 ปี	0	2.1	4.8	0	-	6	3.8
ข. 31-40 ปี	33.3	44.7	39.0	0	-	63	39.6
ค. 41-50 ปี	33.3	27.7	26.7	100	-	46	28.9
ง. 50 ปีขึ้นไป	33.3	25.5	29.5	0	-	44	27.7
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 38.379$, $df = 9$, $Sig = 0.00001$)**							
ก. ประถมศึกษา	0	17.0	31.7	50.0	-	48	30.2
ข. มัธยมศึกษา	33.3	66.0	52.8	50.0	-	80	50.3
ค. อาชีวศึกษา	0	4.3	13.9	0	-	21	13.2
ง.ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	66.7	12.8	6.6	0	-	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-

ตารางที่ 4.4 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 6.078$, $df = 6$, $Sig = 0.414$)							
ก. กำนัน	66.7	29.8	22.9	0	-	402	5.2
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	33.3	21.3	25.7	25.0	-	392	4.5
ค. กรรมการที่ได้รับเลือกตั้ง	0	28.9	51.4	75.0	-	805	0.3

หมายเหตุ : ** = มีนัยสำคัญน้อยกว่า .05

การจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน

การพิจารณาความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน จะพิจารณาจากความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานมากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่ามีปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.5 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุตั้งแต่ 50 ปีขึ้นไป มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 40.0 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี ร้อยละ 32.0 และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 24.0 ส่วนคณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 20-30 ปี มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานน้อยที่สุด ร้อยละ 4.0 ดังนั้นจะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานได้ดีที่สุดคือ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุมาก เพราะเป็นบุคคลที่มีประสบการณ์และเข้าใจในการจัดทำแผนงานดีอยู่แล้ว เนื่องจากได้มีประสบการณ์ในการทำงานราชการมาก่อน เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานได้มากที่สุด คือ ร้อยละ 56.0 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 32.0 และระดับการศึกษาอาชีวศึกษา ร้อยละ 12.0 แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีความสามารถในการจัดทำแผนงาน และการบริหารงบประมาณตามแผนงานมากที่สุด เพราะส่วนใหญ่เป็นกำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ที่มีพื้นฐานความรู้และระดับการศึกษาสูงกว่าประชาชนส่วนใหญ่ในตำบล

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า ตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล กล่าวคือ คณะกรรมการที่ได้รับเลือก

ตั้งเข้ามา เป็นตำแหน่งที่มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและบริหารงบประมาณตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 52.0 รองลงมาได้แก่ กำนัน (ประธานกรรมการบริหาร) ร้อยละ 32.0 และตำแหน่งคณะกรรมการบริหารที่มาจากผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 16.0 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง จะมีความสามารถในการจัดทำแผนงานและบริหารงบประมาณตามแผนได้มากที่สุด เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน โดยได้รับการเลือกตั้งให้เป็นผู้แทนของประชาชนในตำบลนั้น ๆ จึงทำให้ทราบถึงปัญหาและความต้องการที่มีอยู่ ซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญในการจัดทำแผนงานมากที่สุด

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการบริหาร ระบุว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานได้มากที่สุด และโดยส่วนใหญ่จะมีระดับการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา ซึ่งแสดงให้เห็นว่า เป็นผู้ที่มีประสบการณ์ และมีการศึกษาไม่สูงนัก เนื่องจากในอดีตการศึกษาไม่แพร่หลาย สำหรับตำแหน่งคณะกรรมการบริหารที่มีผลต่อความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงานได้มากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง เพราะจะทราบว่าประชาชนในตำบลต้องการและมีปัญหาใดบ้างที่ต้องขอรับการแก้ไข

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.5 ร้อยละของความสามารถในการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ (ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 10.123$ df = 12, Sig = 0.602)							
ก. 20-30 ปี	4.0	4.7	2.5	0	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	24.0	36.0	55.0	57.1	50.0	64	40.0
ค. 41-50 ปี	32.0	29.1	25.0	28.6	50.0	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	40.0	30.2	17.5	14.3	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 13.009$, df = 12, Sig = 0.368)							
ก. ประถมศึกษา	32.0	33.7	27.5	14.3	0	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	56.0	48.8	47.5	57.1	50.0	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	12.0	12.8	10.0	28.6	50.0	21	13.1
ง.ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	0	4.71	5.0	0	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 6.751$, $df = 3$, $Sig = 0.563$)							
ก. กำนัน	32.0	26.7	20.0	0	50.0	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	16.0	27.9	22.5	42.9	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับเลือกตั้ง	52.0	45.3	57.5	57.1	50.0	80	50.0

ความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน

ในการศึกษาเรื่องความสามารถของบุคคลในการดำเนินขององค์การบริหารส่วนตำบลเกี่ยวกับความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน จะพิจารณาจากความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน มีมากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่ามีปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.6 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 41-50 ปี มีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 42.3 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 30.0 และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป ร้อยละ 26.9 ดังนั้นจึงแสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี จะมีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานสูง เพราะอยู่ในวัยที่ส่วนใหญ่จะประสบผลสำเร็จในการทำงานมากกว่าระดับอายุอื่น ๆ

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 65.4 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 26.9 และระดับการศึกษาอาชีวศึกษา ร้อยละ 7.7 แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด เนื่องจากคณะกรรมการบริหารที่มีอิทธิพลในการดำเนินงานตามแผนงานส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เช่น กำนัน

- ตำแหน่ง จากการศึกษา พบว่า ตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารที่มีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ได้แก่ กรรมการที่ได้รับการเลือกตั้ง ร้อยละ 46.2 รองลงมา คณะกรรมการบริหารที่เป็นผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 30.8 และคณะกรรมการบริหารที่เป็นกำนัน ร้อยละ 23.1 แสดงให้เห็นว่า กรรมการที่ได้รับการเลือกตั้งจะมีความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงานค่อนข้างสูง เพราะมีความรู้ความเข้าใจในปัญหาของท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี เนื่องจากเป็นบุคคลที่ประชาชนได้เลือกตั้งให้เข้ามาร่วมพัฒนาท้องถิ่น

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการบริหาร ระบุว่า คณะกรรมการบริหารที่มีความสามารถ ในการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 42-50 ปี และส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา รวมทั้งคณะกรรมการบริหารที่มีความสามารถในการ ดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด จะ ได้แก่ กรรมการที่ได้รับเลือกตั้ง

ตารางที่ 4.6 ร้อยละของความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ

(ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 15.805$, $df = 12$, $Sig = 0.200$)							
ก. 20-30 ปี	0	8.5	0	0	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	30.8	32.4	52.8	44.4	100	64	40.0
ค. 41-50 ปี	42.3	28.2	24.5	22.2	0	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	26.9	31.0	22.6	33.3	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 15.559$, $df = 12$, $Sig = 0.212$)							
ก. ประถมศึกษา	26.9	26.8	35.8	44.4	0	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	65.4	53.5	39.6	44.4	0	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	7.7	14.1	15.1	0	100	21	13.1

ตารางที่ 4.6 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
ง. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	0	5.6	9.4	11.1	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 3.600$, $df = 8$, $Sig = 0.891$)							
ก. กำหนด	23.1	25.4	22.6	44.4	0	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	30.8	23.9	24.5	22.2	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับเลือกตั้ง	46.2	50.7	52.8	33.3	100	80	50.0

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงาน

การพิจารณาความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงาน จะพิจารณาจากความสามารถในการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากนักน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่ามีปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.7 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุต่างกันมีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ 0.05 กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 40.7 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 37.0 และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี ร้อยละ 22.2 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไปจะมีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด เนื่องจาก คณะกรรมการบริหารจะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์และมีอิทธิพลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยได้ประสานประโยชน์ให้การดำเนินงานสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ซึ่งได้แก่ กำนัน

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีการติดตามประเมินผลและการดำเนินการตามแผนงานแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ 0.05



กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษา ระดับมัธยมศึกษาจะมีการติดตามประเมินผลและการดำเนินการตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 74.1 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 18.5 และอาชีวศึกษา ร้อยละ 7.4 ซึ่งมีการติดตามประเมินผลและการดำเนินการตามแผนงานน้อยที่สุด จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษา มีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ซึ่งแสดงให้เห็นถึงว่าผู้ที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีความสนใจและติดตามการดำเนินงานอย่างจริงจัง ซึ่งได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า ตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นตำแหน่งที่มีความสามารถในการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด ร้อยละ 63.0 รองลงมาได้แก่ กำนัน (ประธานคณะกรรมการบริหาร) ร้อยละ 22.2 และตำแหน่ง คณะกรรมการบริหารที่มาจากผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 14.8 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง จะมีความสามารถในการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชนโดยตรง และเป็นผู้ที่ได้อาศัยอยู่ในตำบลนั้น ๆ จึงเกิดความรู้สึกที่ต้องการจะปกป้องผลประโยชน์ของท้องถิ่นที่ตนพักอาศัยอยู่มากที่สุด

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการบริหาร ระบุว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด และส่วนใหญ่จะมีการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา โดยตำแหน่งที่มีการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด

สุด ได้แก่ กรรมการที่มาจากการเลือกตั้ง ดังจะเห็นได้ว่า ผู้ที่มีอายุค่อนข้างมาก และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตลอดจนเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน จะมีการติดตามประเมินผล และการดำเนินงานตามแผนงานมากที่สุด

ตารางที่ 4.7 ร้อยละของการติดตามประเมินผลและการดำเนินงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ (ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 20.959$, $df = 9$, $Sig = 0.012$)**							
ก. 20-30 ปี	0	4.9	3.7	0	-	6	3.8
ข. 31-40 ปี	37.0	32.0	66.7	100	-	64	40.0
ค. 41-50 ปี	22.2	32.0	25.9	0	-	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	40.7	31.1	3.7	0	-	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 18.538$, $df = 9$, $Sig = 0.029$)**							
ก. ประถมศึกษา	18.5	36.9	22.2	0	-	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	74.1	43.7	51.9	33.3	-	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	7.41	2.61	4.8	66.7	-	211	3.1

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 10.028$, $df = 6$, $Sig = 0.123$)							
ก. กำหนด	22.2	29.1	11.1	33.3	-	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	14.8	29.1	18.5	33.3	-	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับแต่งตั้ง	63.0	41.7	70.4	33.3	-	80	50.0

หมายเหตุ ** มีนัยสำคัญน้อยกว่า 0.05

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้พิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ดังนี้ งบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน วิธีการดำเนินงานและการใช้

เทคโนโลยีสมัยใหม่ ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติ และความเป็นอิสระในการดำเนินงาน จำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน โดยจะนำเอาปัจจัยทางด้าน อายุ ระดับการศึกษา และตำแหน่ง มาพิจารณาดูในแต่ละปัจจัยดังกล่าวข้างต้นว่า มีอิทธิพลต่อ ทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด ซึ่งจะ พิจารณาโดยลำดับดังนี้

งบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ

การพิจารณาทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้านงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ จะพิจารณาจากคณะกรรมการ บริหาร มีงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากน้อยเพียงใด ซึ่งจะ พิจารณาว่ามีปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการ จัดเก็บ ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.8 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ระบุว่า มีงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากที่สุด ร้อยละ 45.5 รองลงมา ได้แก่ คณะกรรมการบริหาร ที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป ร้อยละ 27.3 และคณะกรรมการบริหาร ที่มีอายุ ระหว่าง 41-50 ปี ร้อยละ 18.2 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารดำเนินงานและรายได้ที่ได้จาก การจัดเก็บมากที่สุด เนื่องจากอยู่ในวัยที่มีความกระตือรือร้นในการทำงานมากกว่าในวัยอื่น ทำให้ มีประสบการณ์การทำงานมามาก

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาจะมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากที่สุด ร้อยละ 45.5 รองลงมาได้แก่คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับอาชีวศึกษา ร้อยละ 36.4 และคณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษา ระดับประถมศึกษา ร้อยละ 18.1 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา จะให้ความสำคัญเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมาก เนื่องจากเป็นผู้ที่มีประสบการณ์จากการปฏิบัติงานในสภาตำบลมาก่อน

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง จะมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากที่สุด ร้อยละ 63.6 รองลงมาได้แก่ กำนัน ร้อยละ 27.3 และคณะกรรมการบริหารที่เป็นผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 9.1 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการที่ได้รับการเลือกตั้ง จะเป็นผู้ที่ได้มีความสนใจเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากกว่าตำแหน่งอื่น เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชนในตำบล เพื่อให้เข้ามาทำหน้าที่ที่โดยตรง

กล่าวโดยสรุปแล้ว คณะกรรมการบริหารได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากที่สุดได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และเป็นคณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง

ตารางที่ 4.8 ร้อยละของงบประมาณในการดำเนินงาน และรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ จำแนกตาม
ปัจจัยต่าง ๆ (ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อย
ที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 9.304$, $df = 12$, $Sig = 0.676$)							
ก. 20-30 ปี	9.1	5.9	3.9	1.6	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	45.5	32.4	37.3	46.8	0	64	40.0
ค. 41-50 ปี	18.2	32.4	29.4	25.8	100	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	27.3	29.4	29.4	25.8	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 9.692$, $df = 12$, $Sig = 0.642$)							
ก. ประถมศึกษา	18.2	29.4	33.3	50.0	49	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	45.5	47.1	52.9	50.0	50.0	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	36.4	14.7	5.9	14.5	0	21	13.1
ง. ปริญญาตรีหรือ เทียบเท่า	0	8.8	7.8	4.8	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-

ตารางที่ 4.8 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 8.243$, $df = 8$, $Sig = 0.410$)							
ก. กำนัน	27.3	20.6	23.5	27.4	50.0	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	9.1	38.2	17.6	27.4	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับแต่งตั้ง	63.6	41.2	58.8	45.2	50.0	80	50.0

สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน

การพิจารณาความสามารถทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่เกี่ยวกับสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน จะพิจารณาจากความสามารถทางการบริหารในการใช้สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานมากนักน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่า มีปัจจัยด้านใดที่มีความสัมพันธ์กับสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.9 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีความเห็นว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานมีความเหมาะสมในการบริหารงานมากที่สุด ร้อยละ 43.8 รองลงมา ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป ร้อยละ 31.3 และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี ร้อยละ 18.8 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุต่างกัน มีความเห็นว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ทางการบริหารไม่มีความแตกต่างกัน เนื่องจากสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่สามารถพอที่จะดำเนินงานได้

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ระบุว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานเหมาะสม ร้อยละ 62.5 รองลงมา ได้แก่ คณะกรรมการบริหาร ที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 18.8 และระดับการศึกษาอาชีวศึกษา ร้อยละ 18.8 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีระดับการศึกษาต่างกัน ระบุว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ไม่มีความแตกต่างกันมากนัก เพราะสามารถที่จะใช้สถานที่ดำเนินงานและวัสดุอุปกรณ์เท่าที่มีอยู่ได้โดยตรง มีการเพิ่มหรือขยายในโอกาสต่อไป

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง มีความเห็นว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์มีผลต่อความสามารถในการดำเนินงานมากที่สุด ร้อยละ 68.8 รองลงมา ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มาจากผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 18.8 และกำนัน (ประธานกรรมการบริหาร) ร้อยละ 12.5 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง มองเห็นว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์จะต้องมีความเหมาะสม และพอเพียงในการดำเนินงาน โดยจะต้องมีการปรับปรุง

และจัดหาเพิ่มเติมให้มีมากกว่าในปัจจุบัน ส่วน กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน เห็นว่า น่าจะพอเพียง และเหมาะสมดีแล้ว

กล่าวโดยสรุปแล้ว คณะกรรมการบริหาร เห็นว่า สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน ได้ส่งผลต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา. และเป็นกรรมการบริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง

ตารางที่ 4.9 ร้อยละของสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ

(ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 14.965$, $df = 12$, $Sig = 0.243$)							
ก. 20-30 ปี	6.3	4.7	5.1	0	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	43.8	37.2	42.4	34.5	46.2	64	40.0
ค. 41-50 ปี	18.8	30.2	23.7	51.7	7.7	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	31.3	27.9	28.8	13.8	46.2	44	27.5

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 12.350$, $df = 12$, $Sig = 0.417$)							
ก. ประถมศึกษา	18.8	30.2	27.1	44.8	30.8	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	62.5	44.2	52.5	41.4	61.5	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	18.8	18.6	10.2	13.8	0	21	13.1
ง. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	0	7.0	10.2	0	7.7	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 5.961$, $df = 8$, $Sig = 0.649$)							
ก. กำนัน	12.5	30.2	23.7	20.7	28.5	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	18.8	27.9	22.0	31.0	23.1	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับเลือกตั้ง	68.3	41.9	54.2	48.3	38.5	80	50.0

วิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่

ในการศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ จะพิจารณาจากทรัพยากรทางการบริหารทางด้านวิธีการดำเนินงาน และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ว่ามีผลต่อการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่าปัจจัยด้านใดที่มีผลต่อความสามารถในการดำเนินงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.10 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี เห็นว่าวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่มีผลต่อการดำเนินงานมากที่สุด ร้อยละ 50.0 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี ร้อยละ 25.0 และคณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไปร้อยละ 25.0 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการที่มีอายุในวัยกลางคน มีความคิดเห็นว่า วิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่มีผลต่อความสามารถในการดำเนินงานมากที่สุด เพราะบุคคลในวัยนี้ต้องการที่มีการเปลี่ยนแปลงให้วิธีการดำเนินงานถูกต้องรวดเร็วเป็นระบบ รวมทั้งต้องการให้มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยในการดำเนินงานให้มากขึ้นกว่าเท่าที่เป็นอยู่

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับไม่เท่าเทียมกัน มีความรู้ความเข้าใจในวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ที่ส่งผลต่อการดำเนินงานแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ 0.05 กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษา

ระดับมัธยมศึกษา จะมีความรู้ความเข้าใจในวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ร้อยละ 62.5 รองลงมาได้แก่คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาในระดับประถมศึกษา ร้อยละ 37.5 และคณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ร้อยละ 0 จะเห็นได้ว่าระดับการศึกษาน้อยจะให้ความสำคัญต่อวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อที่จะได้นำความรู้มาใช้ในการดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จ

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง มีความรู้ความเข้าใจในวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ร้อยละ 62.5 รองลงมาได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 25.0 ส่วนกำนัน ร้อยละ 12.5 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง ได้ให้ความสนใจในวิชาการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่มากที่สุด เนื่องจากเป็นกลุ่มบุคคลในตำบลที่ต้องการความแปลกใหม่ในการบริหารงาน

กล่าวโดยสรุปแล้ว คณะกรรมการบริหารได้นำเอาวิธีการดำเนินงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และเป็นคณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง

ศูนย์วิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.10 ร้อยละของวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ จำแนกตามปัจจัยต่างๆ

(ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 4.522$, $df = 12$, $Sig = 0.972$)							
ก. 20-30 ปี	0	3.8	4.6	0	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	50.0	38.5	40.2	33.3	0	64	40.0
ค. 41-50 ปี	25.0	25.0	29.9	41.7	0	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	25.0	32.72	5.32	5.0	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 20.977$, $df = 12$, $Sig = 0.050$)**							
ก. ประถมศึกษา	37.5	28.8	29.9	41.7	0	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	62.5	57.7	46.0	41.7	0	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	0	9.6	17.2	8.3	0	21	13.1
ง. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	0	3.8	6.9	8.3	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 8.108$, $df = 8$, $Sig = 0.431$)							
ก. กำนัน	12.5	30.8	21.8	25.0	100	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	25.0	21.2	29.9	8.3	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับเลือกตั้ง	62.5	48.1	48.3	66.7	0	80	50.0

หมายเหตุ ** มีนัยสำคัญน้อย 0.05

ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติ และความเป็นอิสระในการดำเนินงาน

ในการศึกษาเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติ และความเป็นอิสระในการดำเนินงาน จะพิจารณาจากทรัพยากรทางการบริหารที่เกี่ยวข้องกับระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการทำงานว่ามีผลต่อการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่า ปัจจัยด้านใดที่มีผลต่อความสามารถในการดำเนินงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.11 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี และ 50 ปีขึ้นไป เห็นว่า ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติ และความเป็นอิสระในการดำเนินงาน มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานมากที่สุด ร้อยละ 39.1 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 21.7 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุค่อนข้างมาก จะทราบถึงระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงานว่ามีอิทธิพลสูงในการดำเนินงานต่าง ๆ เพราะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการทำงานและทราบถึงอุปสรรคต่าง ๆ ที่ผ่านมา ได้เป็นอย่างดี

- ระดับการศึกษา จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เห็นว่าระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงาน มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานมากที่สุดร้อยละ 60.9 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 26.1 และคณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับอาชีวศึกษา ร้อยละ 8.7 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาน้อย จะมองว่า ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงานมีอิทธิพลต่อการดำเนินงาน

- ตำแหน่ง จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้งเห็นว่ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงานมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานมากที่สุด ร้อยละ 39.1 รองลงมา ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่เป็น กำนัน (ประธาน คณะกรรมการบริหาร) ร้อยละ 34.8 และคณะกรรมการบริหารที่เป็นผู้ใหญ่บ้าน ร้อยละ 26.1 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง เห็นว่า ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติ

และความเป็นอิสระในการดำเนินงาน มีอิทธิพลต่อการดำเนินงาน เพราะการดำเนินงานในองค์การบริหารส่วนตำบล การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้มากหรือน้อยก็จะนำไปสู่การดำเนินงานที่สำเร็จมากหรือน้อยตามไปด้วย

กล่าวโดยสรุปแล้ว คณะกรรมการบริหาร เห็นว่า ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงานมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานมากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี และ 50 ปีขึ้นไป ระดับการศึกษามัธยมศึกษา และเป็นคณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.11 ร้อยละของระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ (ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 16.916$, $df = 12$, $Sig = 0.152$)							
ก. 20-30 ปี	0	6.1	0	13.3	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	21.7	42.4	49.1	20.0	100	64	40.0
ค. 41-50 ปี	39.1	25.8	25.5	40.0	0	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	39.1	25.8	25.5	26.7	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 14.445$, $df = 12$, $Sig = 0.273$)							
ก. ประถมศึกษา	26.1	30.3	27.3	53.3	0	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	60.9	51.5	50.9	26.7	0	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	8.7	12.1	12.7	20.0	100	21	13.1
ง. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	4.3	6.1	9.1	0	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-

ตารางที่ 4.11 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 5.640$, $df = 8$, $Sig = 0.687$)							
ก. กำนัน	34.8	27.3	16.4	33.3	0	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	26.1	22.7	27.3	26.7	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับแต่งตั้ง	39.1	50.0	56.4	40.0	100	80	50.0

จำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน

การพิจารณาทรัพยากรทางการบริหาร ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านจำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน จะพิจารณาจากจำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และความสามารถในการปฏิบัติงาน มีมากน้อยเพียงใด โดยพิจารณาว่า มีปัจจัยใดที่มีความสัมพันธ์กับจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน ดังนี้ (โปรดดูตารางที่ 4.12 ประกอบ)

- อายุ จากการศึกษพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 34-40 ปี เห็นว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงานมีมากที่สุด ร้อยละ 45.5 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี และ 50 ปีขึ้นไป ร้อยละ 27.3 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี เห็นว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน และความสามารถในการปฏิบัติงานมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานในองค์การบริหารส่วนตำบล

- ระดับการศึกษา จากการศึกษพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีวุฒิ ๒๓ ระดับ มัธยมศึกษา จะเห็นว่ามีจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และความสามารถในการปฏิบัติงานมากที่สุด ร้อยละ 54.5 รองลงมาได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับประถมศึกษา ร้อยละ 36.4 และคณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษาระดับอาชีวศึกษา ร้อยละ 9.1 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่มีการศึกษา ระดับมัธยมศึกษา จะให้ความสำคัญกับจำนวนเจ้าหน้าที่และความสามารถในการปฏิบัติงาน เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายงานในการดำเนินงานในองค์การบริหารส่วนตำบล

- ตำแหน่ง จากการศึกษพบว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง จะเห็นว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงานมากที่สุด ร้อยละ 54.5 รองลงมาได้แก่ กำนัน (ประธานคณะกรรมการบริหาร) ร้อยละ 27.3 และคณะกรรมการบริหารที่เป็นผู้ใหญ่บ้านร้อยละ 18.2 จะเห็นได้ว่า คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง เห็นว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการดำเนินงาน มีความเหมาะสมและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความสามารถในการดำเนินงานตามที่มอบหมายได้ดีพอสมควร

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการบริหาร เห็นว่าจำนวนเจ้าหน้าที่ที่มีความเหมาะสมในการดำเนินงานและสามารถดำเนินงานที่ได้รับมอบหมาย ได้แก่ คณะกรรมการที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และเป็นคณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้ง

ตารางที่ 4.12 ร้อยละของจำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงาน จำแนกตามปัจจัยต่าง ๆ (ก = มากที่สุด, ข = มาก, ค = ปานกลาง, ง = น้อย, จ = น้อยที่สุด)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
1. อายุ ($X^2 = 11.390$, $df = 12$, $Sig = 0.495$)							
ก. 20-30 ปี	0	6.0	0	16.7	0	6	3.8
ข. 31-40 ปี	45.5	39.8	39.0	33.3	100	64	40.0
ค. 41-50 ปี	27.3	25.3	32.2	50.0	0	46	28.8
ง. 50 ปีขึ้นไป	27.3	28.9	28.8	0	0	44	27.5
2. ระดับการศึกษา ($X^2 = 4.963$, $df = 12$, $Sig = 0.959$)							
ก. ประถมศึกษา	36.4	30.1	28.8	50.0	0	49	30.6
ข. มัธยมศึกษา	54.5	48.2	52.5	33.3	100	80	50.0
ค. อาชีวศึกษา	9.1	15.7	10.2	16.7	0	21	13.1

ตารางที่ 4.12 (ต่อ)

สถานภาพ	ระดับความสามารถ					จำนวน	%
	ก	ข	ค	ง	จ		
ง. ปริญญาตรีหรือ เทียบเท่า	0	6.0	8.5	0	0	10	6.3
จ. สูงกว่าปริญญาตรี	-	-	-	-	-	-	-
3. ตำแหน่ง ($X^2 = 4.590$, $df = 8$, $Sig = 0.800$)							
ก. กำนัน	27.3	26.5	25.4	0	0	40	25.0
ข. ผู้ใหญ่บ้าน	18.2	26.5	25.4	16.7	0	40	25.0
ค. กรรมการที่ได้ รับเลือกตั้ง	54.5	47.0	49.2	83.3	100	80	50.0

3. ทรัพยากรทางการบริหารที่มีผลกระทบต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสามารถในการใช้ทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานสามารถพิจารณาได้จาก ทฤษฎีและแนวความคิดแบบระบบและการบริหารงานของซอล เอ็ม แคทซ์ (Saul M. Katz) ซึ่งกล่าวไว้ว่า การดำเนินงานพัฒนาเป็นระบบซึ่งมีกระบวนการที่มีทิศทางและมุ่งที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสังคมให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้วางไว้ และสังคมระบบราชการจะเป็นตัวแทนที่สำคัญในการที่จะดำเนินการให้กระบวนการพัฒนาประเทศบรรลุถึงเป้าหมายที่ได้วางไว้ และชี้ให้เห็นว่า ระบบการดำเนินงานพัฒนาเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคน เงิน วัสดุอุปกรณ์ พฤติกรรม และการจัดสรรเงิน เพื่อให้เหมาะสมกับความต้องการในด้านกลวิธี และเทคนิคในการที่จะทำงานให้บรรลุผลสำเร็จ ตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้

จากการศึกษาความสามารถในการใช้ทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยได้แบ่งการพิจารณาออกเป็นหัวข้อต่าง ๆ เพื่อดูว่าจำนวนทรัพยากรทางการบริหารของแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลมีมากน้อยเพียงใด

3.1 พิจารณาจากงบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานของแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานมากจำนวน 7 ตำบล (ร้อยละ 17.5) งบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานปานกลาง จำนวน 16 ตำบล (ร้อยละ 40) และงบ

ประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานน้อย จำนวน 17 ตำบล (ร้อยละ 42.5) (โปรดดูตารางที่ 4.13 ประกอบ)

ดังนั้น แสดงให้เห็นว่า งบประมาณที่แต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับในการดำเนินงานค่อนข้างน้อย จึงไม่พอในการดำเนินงาน ทำให้เกิดอุปสรรคและขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานได้

3.2 พิจารณาจากรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ได้มาก จำนวน 5 ตำบล (ร้อยละ 12.5) องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ได้ปานกลาง จำนวน 7 ตำบล (ร้อยละ 17.5) และองค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ได้น้อยจำนวน 28 ตำบล (ร้อยละ 70) ดังนั้นแสดงให้เห็นว่า รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ สามารถจัดเก็บได้ค่อนข้างน้อย (โปรดดูตารางที่ 4.14 ประกอบ)

3.3 พิจารณาจากสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยี และเครื่องมือในการดำเนินงาน จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และเทคโนโลยีในการดำเนินงาน เป็นของตนเอง มีจำนวน 17 ตำบล (ร้อยละ 42.5) ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่มีสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยี และเครื่องมือในการดำเนินงานเป็นของตนเองมี



จำนวน 23 ตำบล (ร้อยละ 57.0)

ดังนั้น แสดงให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ ยังขาดความพร้อมในด้านสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยี และเครื่องมือในการดำเนินงาน ซึ่งนับว่าเป็นอุปสรรคในการดำเนินการ อันจะส่งผลทำให้ขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานได้ (โปรดดูตารางที่ 4.15 ประกอบ)

3.4 พิจารณาจากจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานตั้งแต่ 7 คน ขึ้นไป มีจำนวน 2 แห่ง (ร้อยละ 5.0) องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน จำนวน 5-6 คน มีจำนวน 17 แห่ง (ร้อยละ 42.5) และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน 3-4 คน มีจำนวน 21 แห่ง (ร้อยละ 52.5) (โปรดดูตารางที่ 4.16 ประกอบ)

ดังนั้น แสดงให้เห็นว่า หากจะแบ่งขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบลตามจำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว จะพบว่า มีองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กที่มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอยู่เพียง 3-4 คน มีอยู่ประมาณครึ่งหนึ่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 52.5 ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด ซึ่งจะแสดงให้เห็นถึงระดับความสามารถในการดำเนินงานว่า สามารถดำเนินงานได้น้อยตามไปด้วย

ตารางที่ 4.13 ร้อยละของงบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

	งบประมาณที่ได้รับ			รวม
	น้อยกว่า 2.5 ล้านบาท	2.5-4.5 ล้านบาท	4.5 ล้านบาทขึ้นไป	
จำนวนองค์การบริหาร	42.5	40.0	17.5	100
ส่วนตำบล	(17)	(16)	(7)	(40)
X ประมาณ 3.1 ล้านบาท				

ตารางที่ 4.14 ร้อยละของรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

	รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ			รวม
	น้อยกว่า 2 ล้านบาท	2-3.9 ล้านบาท	3.9 ล้านบาทขึ้นไป	
จำนวนองค์การบริหาร	70.0	17.5	12.5	100
ส่วนตำบล	(28)	(7)	(5)	(40)
X ประมาณ 2.5 ล้านบาท				

ศูนย์ทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.15 ร้อยละของสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และเทคโนโลยี ในการดำเนินงานของ
องค์การบริหารส่วนตำบล

	สถานที่ที่ใช้ในการดำเนินงาน		
	มี	ไม่มี	รวม
จำนวนองค์การบริหาร	42.5	57.5	100
ส่วนตำบล	(17)	(23)	(40)

ตารางที่ 4.16 ร้อยละของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล

	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน		
	3- 4 คน	5-6 คน	7 คนขึ้นไป
จำนวนองค์การบริหารส่วนตำบล	52.5	42.5	5
	(21)	(17)	(2)

X ประมาณ 4 คน

3.5 พิจารณาจากจำนวนงบประมาณที่ได้รับในการดำเนินงานที่มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับงบประมาณมาก คณะกรรมการบริหารเห็นว่าจะทำให้ความสามารถในการดำเนินงาน

มาก จำนวน 7 คน (ร้อยละ 4.4) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 11 คน (ร้อยละ 6.9) และมีความสามารถน้อย จำนวน 10 คน (ร้อยละ 6.2) องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับงบประมาณปานกลาง คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 17 คน (ร้อยละ 10.6) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 25 คน (ร้อยละ 15.6) และมีความสามารถน้อย จำนวน 22 คน (ร้อยละ 13.8) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับงบประมาณน้อย คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 18 คน (ร้อยละ 11.2) มีความสามารถปานกลางจำนวน 16 คน (ร้อยละ 10.0) และมีความสามารถน้อย จำนวน 34 คน (ร้อยละ 21.3) (โปรดดูตารางที่ 4.17 ประกอบ)

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานมากและปานกลาง จะมีระดับความสามารถในการดำเนินงานในระดับปานกลาง ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับงบประมาณน้อย จะมีระดับความสามารถในการดำเนินงานอยู่ในระดับต่ำ

3.6 พิจารณาจากจำนวนรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บขององค์การบริหารส่วนตำบล มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมาก คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานระดับปานกลาง จำนวน 10 คน (ร้อยละ 6.2) และมีความสามารถน้อย จำนวน 10 คน (ร้อยละ 6.2) องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บปานกลาง คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 1 คน (ร้อยละ 0.6) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 13 คน (ร้อยละ 8.1) และมีความสามารถน้อย

จำนวน 14 คน (ร้อยละ 8.8) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บน้อย คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 7 คน (ร้อยละ 4.4) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 42 คน (ร้อยละ 26.3) และมีความสามารถน้อย จำนวน 63 คน (ร้อยละ 39.4) (โปรดดูตารางที่ 4.18 ประกอบ)

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมากและปานกลาง จะมีความสามารถในการดำเนินงานค่อนข้างน้อย ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้จากการจัดเก็บน้อย จะยังมีระดับความสามารถในการดำเนินงานน้อยมากยิ่งขึ้น ซึ่งการที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้จากการจัดเก็บมากและปานกลาง มีระดับความสามารถในการดำเนินงานน้อย อาจเนื่องจากรายได้จากการจัดเก็บนั้นแม้จะมากแต่ก็ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน นอกจากนั้นยังได้รับงบประมาณจากส่วนกลางมาช่วยสนับสนุนอยู่ในระดับสูงด้วย

3.7 พิจารณาจากการมีสถานที่ในการดำเนินงานเป็นของตนเอง มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสถานที่ในการดำเนินงานเป็นของตนเอง คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 32 คน (ร้อยละ 20.0) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 23 คน (ร้อยละ 14.4) และมีความสามารถน้อย จำนวน 13 คน (ร้อยละ 8.1) องค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่มีสถานที่ในการดำเนินงานเป็นของตนเอง คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะทำให้มีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 27 คน (ร้อยละ 16.9) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 33

คน (ร้อยละ 20.6) และมีความสามารถน้อย จำนวน 32 คน (ร้อยละ 20.0) (โปรดดูตารางที่ 4.19 ประกอบ)

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสถานที่ในการดำเนินงานเป็นของตนเอง จะมีระดับความสามารถในการดำเนินงานในระดับสูง สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่มีสถานที่ในการดำเนินงานเป็นของตนเอง จะมีระดับความสามารถในการดำเนินงานในระดับปานกลางและระดับต่ำ

3.8 พิจารณาจากจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีผลระดับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 3-4 คน คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะมีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 13 คน (ร้อยละ 8.1) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 44 คน (ร้อยละ 27.5) และมีความสามารถน้อย จำนวน 27 คน (ร้อยละ 16.9) องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 5-6 คน คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะมีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 11 คน (ร้อยละ 6.9) มีความสามารถปานกลาง จำนวน 35 คน (ร้อยละ 21.9) และมีความสามารถน้อย จำนวน 22 คน (ร้อยละ 13.8) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 7 คนขึ้นไป คณะกรรมการบริหารเห็นว่า จะมีความสามารถในการดำเนินงานมาก จำนวน 2 คน (ร้อยละ 1.2) และมีความสามารถปานกลาง จำนวน 6 คน (ร้อยละ 3.7) (โปรดดูตารางที่ 4.20 ประกอบ)

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 3-4 คน 5-6 คน และ 7 คนขึ้นไป จะมีระดับความสามารถในการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อเทียบในกลุ่มเดียวกัน จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่ได้มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานมากนัก เพราะจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนดมีอยู่พอเพียง ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดสรรจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพิ่มเติมย่อมที่จะกระทำได้ตามปริมาณงานที่มี

ตารางที่ 4.17 ร้อยละของระดับความสามารถในการดำเนินงาน จำแนกตามจำนวนงบประมาณที่ได้รับ

งบประมาณ	ระดับความสามารถ		
	มาก	ปานกลาง	น้อย
มาก	4.4 (7)	6.9 (11)	6.2 (10)
ปานกลาง	10.6 (17)	15.6 (25)	13.8 (22)
น้อย	11.2 (18)	10.0 (16)	21.3 (34)

ศูนย์วิทยพัชการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4.18 ร้อยละของระดับความสามารถในการดำเนินงาน จำแนกตามจำนวนรายได้จากการจัดเก็บ

รายได้	ระดับความสามารถ		
	มาก	ปานกลาง	น้อย
มาก	-	6.2 (10)	6.2 (10)
ปานกลาง	0.6 (1)	8.1 (13)	8.8 (14)
น้อย	4.4 (7)	26.3 (42)	39.4 (63)

ตารางที่ 4.19 ร้อยละของระดับความสามารถในการดำเนินงาน จำแนกตามการที่มี หรือไม่มีสถานที่ที่ใช้ในการดำเนินงาน

สถานที่	ระดับความสามารถ		
	มาก	ปานกลาง	น้อย
มี	20.0 (32)	14.4 (23)	8.1 (13)
ไม่มี	16.9 (27)	20.6 (33)	20.0 (32)

ตารางที่ 4.20 ร้อยละจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบล

จำนวนเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงาน	ระดับความสามารถ		
	มาก	ปานกลาง	น้อย
3-4 คน	8.1	27.5	16.9
	(13)	(44)	(27)
5-6 คน	6.9	21.9	13.8
	(11)	(35)	(22)
7 คนขึ้นไป	1.2	3.7	-
	(2)	(6)	-

กล่าวโดยสรุปแล้วจะเห็นได้ว่า สถานภาพของคณะกรรมการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า ส่วนใหญ่จะเป็นเพศชาย (ร้อยละ 91.9) เนื่องจากสภาพโดยทั่วไปส่วนใหญ่ในแต่ละตำบล ในแง่ของการเข้ามาเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จะมาจากสมาชิกโดยตำแหน่ง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้ง หมู่บ้านละ 2 คน ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะเป็นเพศชาย การเข้ามามีส่วนร่วมของผู้หญิงยังมีน้อย เพราะประชาชนในตำบลยังมีความคิดว่า การเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง เป็นเรื่องของเพศชาย ส่วนอายุของคณะกรรมการบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่จะมีอายุระหว่าง 31-40 ปี โดยจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษามากที่สุด เนื่องจาก หลังจากมีการกำหนดให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในตำแหน่งคราวละ 5 ปี และมีการเลือกสมาชิกในตำบลเข้ามามีส่วนร่วมในองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้มีคนหนุ่มคน

สาวที่มีความต้องการพัฒนาตำบลของตนเองเข้ามามากขึ้น โดยส่วนใหญ่จะจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เพราะว่าเป็นการศึกษาที่ในระดับท้องถิ่นถือว่าสูงพอสมควร รวมทั้งในอดีตการศึกษาไม่แพร่หลายมากเท่าที่ควร ส่วนระยะเวลาการปฏิบัติงานส่วนใหญ่จะมีระหว่าง 1-2 ปี เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่งเริ่มนำมาใช้ในปี พ.ศ. 2538

ในส่วนความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล จะพบว่า คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่พอสมควร ซึ่งส่วนหนึ่งรับรู้มาจากการดำรงตำแหน่งในสภาตำบลมาก่อน ทำให้มีความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์ในการทำงาน ส่วนการจัดทำแผนงานและการบริหารงบประมาณตามแผนงาน คณะกรรมการบริหารมีความรู้ความเข้าใจในระดับปานกลาง โดยที่สามารถจัดทำแผนงานได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในตำบลมากพอสมควร เพราะเป็นบุคคลในพื้นที่ จึงทำให้รู้ถึงสิ่งที่ประชาชนต้องการ โดยนำงบประมาณที่มีอยู่ไปจัดสรรเพื่อพัฒนาในตำบลให้มากที่สุด จึงทำให้ความสามารถในการใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานสูงตามไปด้วย เพราะคณะกรรมการบริหารทุกคนต้องมีการใช้งบประมาณให้ตรงกับความต้องการของประชาชนในตำบลให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ และต้องการสร้างผลงานให้ประชาชนเห็นเพื่อจะให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนในตำบลต่อไป ส่วนความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน และอำนาจในการตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนงาน คณะกรรมการบริหาร มีความสามารถในการดำเนินงานตามแผน และมีอำนาจในการตัดสินใจในการดำเนินงานตามแผนได้ค่อนข้างสูง เพราะมีอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฉบับใหม่ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีความเป็นอิสระทาง

การบริหาร จึงทำให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จมากพอสมควร และคณะกรรมการบริหาร มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินผลตามแผนงานที่ได้ดำเนินการในระดับปานกลาง

แต่ได้มีการติดตามการปฏิบัติงานตามแผนงานค่อนข้างมาก จึงส่งผลทำให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างดี แต่ในการพัฒนาบางส่วนยังต้องพึ่งพาจากราชการส่วนกลาง เช่น กรมโยธาธิการ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมชลประทาน เป็นต้น ทำให้ต้องมีการติดต่อประสานงานและติดตามงานเพิ่มขึ้น

ในส่วนของผู้ประเมินในแง่ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสามารถของบุคคลในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี และมีตำแหน่งกำนัน มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่มากที่สุด เพราะมีการศึกษาสูงและมีประสบการณ์ในการทำงานจากรูปสภาตำบล ส่วนคณะกรรมการบริหารที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป มีการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา และมีตำแหน่งคณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนงานและบริหารงบประมาณตามแผนงานได้มากที่สุด โดยเป็นผู้ที่เข้าใจถึงความต้องการของประชาชนในตำบลและมีปัญหาใดบ้างที่ต้องขอรับการแก้ไข พร้อมทั้งสามารถจัดทำโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนได้เป็นอย่างดีเพราะได้รับการเลือกตั้งเข้ามา สำหรับความสามารถในการดำเนินงานตามแผนงาน คณะกรรมการที่ได้รับการเลือกตั้ง อายุระหว่าง 40-50 ปี มีการศึกษาระดับมัธยม สามารถดำเนินงานตามแผนงานได้ดี ส่วนการติดตามประเมินผลและการดำเนินงานตามแผนงาน คณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง ที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป และการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ดังจะเห็นได้ว่า

ผู้ที่มีอายุค่อนข้างมาก จะมีการติดตามประเมินผลและดำเนินงานตามแผนงานสูง เพราะเป็นผู้ที่มีประสบการณ์ และความรู้ความเข้าใจระบบการบริหารงานเป็นอย่างดี

ในส่วนของปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อทรัพยากรทางการบริหารในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการศึกษาพบว่า คณะกรรมการบริหารที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ รวมทั้งสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานมากที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้งอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เนื่องจากคณะกรรมการบริหารที่อยู่ในวัยนี้มีความต้องการที่จะพัฒนาตำบลให้ดีขึ้น จึงให้ความสำคัญกับงบประมาณในการดำเนินงานและรายได้ที่ได้จากการจัดเก็บมาก ส่วนสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ คณะกรรมการบริหารเห็นว่า มีผลต่อการดำเนินงานอย่างมาก กล่าวคือ สถานที่ทำการที่เหมาะสม คมนาคมไปมาสะดวก และมีวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานพร้อม จะช่วยส่งเสริมให้การดำเนินงานก้าวหน้าขึ้นอย่างมาก ส่วนวิธีการดำเนินงานและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ คณะกรรมการบริหารที่ได้รับการเลือกตั้งที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา เห็นว่ามีผลมาก เนื่องจากการทำงานที่มีวิสัยทัศน์ที่จะให้องค์การบริหารส่วนมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น การดำเนินงานมีความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น ส่วนระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ในการปฏิบัติและความเป็นอิสระในการดำเนินงาน คณะกรรมการบริหารที่มีอายุมาก การศึกษาระดับมัธยมศึกษา และมาจากคณะกรรมการบริหารที่มาจากการเลือกตั้ง เห็นว่ามีอิทธิพลต่อการดำเนินงานในองค์การบริหารส่วนตำบลมากโดยจะทำให้การดำเนินงานมีหรือไม่มี ความคล่องตัวและมีอิสระในการดำเนินงาน สำหรับจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และความสามารถในการปฏิบัติงาน คณะกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มีการศึกษาระดับมัธยม

ศึกษา มีความเห็นว่าจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและความสามารถในการปฏิบัติงานจะมีผลต่อการดำเนินงานด้านต่าง ๆ โดยการดำเนินงานต่าง ๆ จะประสบผลสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

ในส่วนของทรัพยากรทางการบริหารที่มีผลต่อระดับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น คณะกรรมการบริหาร เห็นว่า งบประมาณที่ได้รับ รายได้ที่ได้จากการจัดเก็บ สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ และเทคโนโลยี ค่อนข้างน้อย ทำให้เป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จ ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานคณะกรรมการบริหารเห็นว่าสามารถปฏิบัติงานได้

กล่าวโดยสรุปแล้ว ผลการวิจัยพบว่า คุณสมบัติของบุคคลที่ประกอบกันเป็นคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีความสัมพันธ์กับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและทรัพยากรทางการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล มีผลกระทบกับความสามารถในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย