

ข้อโต้เถียงใน ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล พ.ศ.



นายโกสินทร์ เกษทอง

ศูนย์วิทยทรัพยากร
วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ภาควิชาการปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2538

ISBN 974 - 632 - 163 - 3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I16592840

CONTROVERSIES OVER THE DRAFT OF TAMBON COUNCIL ACT B.E. ...



MR. KOSIN KESTONG

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Arts

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1995

ISBN 974 - 932 - 163 - 3



หัวข้อวิทยานิพนธ์ ข้อได้เปรียบงาน ร่างพระราชบัญญัติสภาด้าบล พ.ศ.
โดย นายโกสินทร์ เกษทอง
ภาควิชา การปกครอง
อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร ปริญญาโทมหาบัณฑิต

.....*Sanit Suksawat*..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ สุขสำราญ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....*Witaya Sujritnarok*..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุขจิตธนารักษ์)

.....*Samboon Suksawat*..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ)

.....*Pratit Kiat*..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



โกสินทร์ เกษทอง : ข้อโต้เถียงใน ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบล พ.ศ.

(CONTROVERSIES OVER THE DRAFT OF TAMBON COUNCIL ACT B.E.)

อ.พี่รักษา : ศ.ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ, 232 หน้า, ISBN 974-632-163-3

การศึกษาเรื่องข้อโต้เถียงในการร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
ในสมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย ครี่งนี้ ต้องการศึกษากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลของคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการปกครองท้องถิ่น ตลอดจนวิเคราะห์
ข้อโต้เถียงในการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยการศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงเนื้อหาสาระ (content
analysis) ดำเนินการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยนำแนวความคิดเกี่ยวกับหลักการปกครองและ
แนวความคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งมาเป็นแนวทางในการศึกษาและในการศึกษาครั้งนี้ได้กำหนดสมมติฐาน
เป็นแนวทางในการศึกษาว่า รูปแบบสภาตำบลที่มีข้อโต้เถียงของคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหาร
การปกครองท้องถิ่นต่อร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น อาจไม่ได้มีแนวโน้ม
เพื่อผลประโยชน์ต่อประชาชนในการพัฒนาการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยที่กระจายอำนาจให้
ประชาชนตัดสินใจปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

ผลการศึกษาพบว่า ข้อโต้เถียงในร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
มีแนวโน้มต่อประชาชนในการพัฒนาการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยที่จะกระจายอำนาจให้ประชาชน
ตัดสินใจปัญหาและพัฒนาของตนเอง จึงไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนดไว้ แต่อย่างไรก็ตามในการกระจาย
อำนาจดังกล่าว มีการพิจารณาถึงความพร้อมด้านต่าง ๆ ของประชาชนที่จะมีความพร้อมและศักยภาพ
ในการปกครองตนเองด้วย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา การปกครอง
สาขาวิชา การปกครอง
ปีการศึกษา 2537

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

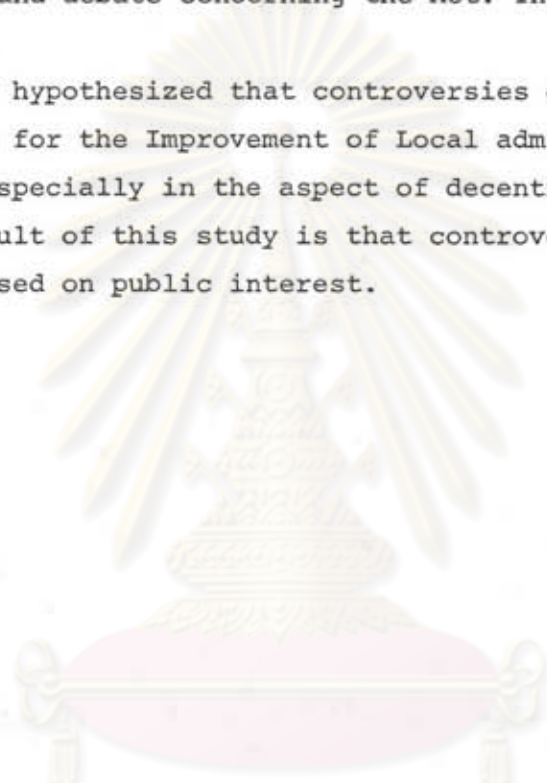


C431644 : MAJOR GOVERNMENT
KEY WORD: : CONTROVERSIES/THE DRAFT/TAMBON COUNCIL

KOSIN KESTONG : CONTROVERSIES OVER THE DRAFT OF TAMBON COUNCIL
ACT B.E. ... THESIS ADVISOR : PROF.SOMBOON SUKSAMRAM, PH.D
232 PP.ISBN 974-632-163-3

This is a study about the controversies in the draft of Tambon Council during the Chuan Leekpai's administration focussing mainly on the process of drafting and debate concerning the Act. The method used is that of content analysis.

This study hypothesized that controversies over the draft of this Act by the Committee for the Improvement of Local administration is not based on public interest especially in the aspect of decentralization and local development. The result of this study is that controversies over the draft of Tambon Council is based on public interest.



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา..... การปกครอง
สาขาวิชา..... การปกครอง
ปีการศึกษา..... 2537

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

ในการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง
แต่อาจารย์ที่ปรึกษาทุกท่านที่กรุณาให้คำแนะนำอันเป็นแนวทางเบื้องต้นในการศึกษา
ตลอดจนเสียสละเวลาอันมีค่าในการตรวจทานแก้ไขวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วง
ลงด้วยดี นอกจากนี้ยังขอบพระคุณเป็นอย่างสูงแด่นักวิชาการผู้เกี่ยวข้องที่ได้ให้ความ
คิดเห็น คำแนะนำข้อเสอนแนะ และขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ห้องสมุดและแหล่งข้อมูล
ที่เกี่ยวข้องที่ให้ความช่วยเหลือด้วยดีตลอดมา

ประโยชน์อันพึงจะมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้ศึกษาขออุทิศให้กับบุพการีผู้ก่อ
กำเนิดให้ผู้ศึกษาได้เติบโต ตลอดจนครูบาอาจารย์ผู้ประสิทธิ์ประสาทความรู้ให้ผู้ศึกษา
ได้เจริญก้าวหน้ามาจนทุกวันนี้

โกสินทร์ เกษทอง

พฤษภาคม 2537

ศูนย์วิทยพัทธยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

หน้า

- บทคัดย่อภาษาไทย
- บทคัดย่อภาษาอังกฤษ
- กิตติกรรมประกาศ
- สารบัญตาราง
- สารบัญแผนภูมิ

บทที่ 1	บทนำ	1
	ความเป็นมาและความสำคัญของเรื่อง	1
	วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย	5
	ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	5
	สมมติฐานของการศึกษาวิจัย	6
	นิยามศัพท์	6
	วิธีการศึกษาวิจัย.....	7
	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	8
	การนำเสนอ.....	8
บทที่ 2	แนวความคิดทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
	หลักการปกครอง.....	10
	ความสำคัญของการกระจายอำนาจ.....	13
	ประโยชน์ของการกระจายอำนาจ.....	14
	ข้อพิจารณาของการกระจายอำนาจ.....	15
	ระดับของการกระจายอำนาจ.....	16

	แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	18
	หลักการและวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น.....	21
	ความสัมพันธ์ของการกระจายอำนาจกับการปกครองท้องถิ่น.....	25
	รัฐบาลกับองค์การปกครองท้องถิ่น.....	26
	หน้าที่รับผิดชอบขององค์การปกครองท้องถิ่น.....	28
	ความหมายของความขัดแย้ง.....	29
	ประเภทของความขัดแย้ง.....	30
	ผลงานการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	34
บทที่ 3	วิวัฒนาการของสภาตำบล.....	37
	ความเป็นมา.....	37
	สภาตำบลตามคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยที่ 222/2499	38
	องค์การบริหารส่วนตำบลตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการส่วน ตำบล พ.ศ. 2499.....	43
	สภาตำบลตามคำสั่งของกระทรวงมหาดไทย ที่ 275/2499.....	49
บทที่ 4	ข้อโต้เถียงในการร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	64
	บริบททางการเมืองและสังคม : มูลเหตุแห่งข้อโต้เถียงในร่าง พ.ร.บ.สภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล.....	64
	ข้อคิดเห็นของข้าราชการประจำต่อสภาตำบล.....	67
	ข้อคิดเห็นของข้าราชการประจำต่อองค์การบริหารส่วนตำบล.....	70

	ข้อคิดเห็นของนักวิชาการต่อสภาตำบล.....	77
	ข้อคิดเห็นของนักวิชาการต่อองค์การบริหารส่วนตำบล.....	81
	สรุป.....	89
บทที่ 5	วิเคราะห์ข้อโต้แย้งในร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537.....	95
	สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.....	95
	วิเคราะห์.....	137
บทที่ 6	สรุปและข้อเสนอแนะ.....	151
	สรุป.....	151
	ข้อเสนอแนะ.....	154
	รายการอ้างอิง.....	158
	ภาคผนวก.....	163
	ประวัติผู้เขียน.....	232

ศูนย์วิทยทรัพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

หน้า

ตาราง แสดงระดับการกระจายอำนาจการปกครอง.....17



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญแผนภูมิ

หน้า

แผนภูมิที่ 3.1	แสดงโครงสร้างการบริหารสภาตำบลตามคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย ที่ 222/2499 ลงวันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2499.....	41
แผนภูมิที่ 3.2	แสดงโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วน ตำบลตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2499.....	47
แผนภูมิที่ 3.3	แสดงโครงสร้างการบริหารสภาตำบลตามคำสั่งกระทรวง มหาดไทยที่ 275/2509.....	51
แผนภูมิที่ 3.4	แสดงโครงสร้างการบริหารสภาตำบลตามประกาศคณะ ปฏิวัติฉบับที่ 326.....	57

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย