

บทที่ ๑

บทนำ



ความ เป็นมาและความสำคัญของบัญหา

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยจะประสบความสำเร็จก่อให้มีการพัฒนาทุกๆ ด้านพร้อมกันไป ทั้งด้านสังคม ประชากร การเมือง การศึกษา เพื่อการพัฒนาองค์กร ต่างๆ ในสังคมทุกด้านจะช่วยให้เกิดความสมดุลย์ขึ้นในกลไกการพัฒนาและจะเป็นการช่วยส่งเสริมชีวิตภัยและภัยให้การพัฒนาเป็นไปอย่างสมบูรณ์

สำหรับการพัฒนาสังคมและประชากรนั้น สิ่งที่เป็นอุปสรรคสำคัญสิ่งหนึ่งคือ บัญหาอาชญากรรม และการกระทำผิดกฎหมายบ้านเมืองอันเกี่ยวข้องกับบัญหาสังคมตามสภาพปัจจุบัน ซึ่งเป็นสังคมบุคใหม่ที่อยู่ในภาวะกำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทุกด้านและสภาพแวดล้อมทางสังคม เป็นพิษ อันเนื่องมาจากจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงทำให้เกิดบัญหาด้าน ที่เป็นอุปสรรคด้านการดำเนินธุรกิจในสังคมได้อย่างมีความสุขและปลอดภัย ในปัจจุบันสถิติการเกิดคดีอาชญากรรมและกระทำการกระทำผิดกฎหมายด้าน ที่ทั่วราชอาณาจักรในปัจจุบัน มีจำนวนมากจนเกือบจะเรียกได้ว่าประชาชนในปัจจุบันไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตน เองเลย ในปี พ.ศ. 2522-2528 มีคดีอาชญากรรมเกิดขึ้นทั่วราชอาณาจักรดังนี้

ปี พ.ศ. 2522 มีคดีเกิดขึ้น 672,291 คดี

ปี พ.ศ. 2523 มีคดีเกิดขึ้น 581,464 คดี

ปี พ.ศ. 2524 มีคดีเกิดขึ้น 540,831 คดี

ปี พ.ศ. 2525 มีคดีเกิดขึ้น 564,115 คดี

ปี พ.ศ. 2526 มีคดีเกิดขึ้น 640,209 คดี

ปี พ.ศ. 2527 มีคดีเกิดขึ้น 243,347 คดี

ปี พ.ศ. 2528 มีคดีเกิดขึ้น 220,970 คดี

คดีอุกودวรจที่เกิดขึ้นมากที่สุดได้แก่ ความมิตรเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย ปี พ.ศ. 2522 เกิดขึ้น 21,205 คดี ปี พ.ศ. 2523 เกิดขึ้น 28,573 คดี ปี พ.ศ. 2524 เกิดขึ้น 27,480 คดี ปี พ.ศ. 2525 เกิดขึ้น 24,480 คดี ปี พ.ศ. 2526 เกิดขึ้น 23,246 คดี ความมิตรเกี่ยวกับ การลักทรัพย์ ในปี พ.ศ. 2522 เกิดขึ้น 29,329 คดี ปี พ.ศ. 2523 เกิดขึ้น 32,879 คดี ปี พ.ศ. 2524 เกิดขึ้น 31,888 คดี ปี พ.ศ. 2525 เกิดขึ้น 30,850 คดี ปี พ.ศ. 2526 เกิดขึ้น 49,673 คดี ปี พ.ศ. 2527 เกิดขึ้น 24,996 คดี ปี พ.ศ. 2528 เกิดขึ้น 23,853 คดี (กรมตำรวจ, กองวิจัยและวางแผน, 2528 อัคสานา) ส่วนบัญหาการกระทำผิดกฎหมายอาชญากรรม เป็น บัญชาสำคัญที่มากแก่การแก้ไขขึ้นทุกวัน ในรอบ 15 ปีที่ผ่านมา ผู้ใช้รถใช้ถนนในกรุงเทพมหานคร ประสบอุบัติเหตุเสียชีวิตรวม 6,485 คน บาดเจ็บ 57,542 คน ทรัพย์สินทั้งทางราชการและ เอกชนเสียหายรวม 223,775,844 บาท ในปี 2528 ในกรุงเทพมหานครมีอุบัติเหตุเกิดขึ้น 14,295 ราย ตาย 657 คน เสียหาย 3 คน ค่าต่อประชากร 100,000 คน ในรอบเดือนมีนาคม 2529 เกิดอุบัติเหตุ 1,292 ราย ตาย 46 คน บาดเจ็บ 453 คน ทรัพย์สินเสียหาย 2,433,800 บาท (กรมตำรวจนครบาล, กองตำรวจนครบาล, 2528 อัคสานา)

ในปัจจุบันสังคมอาชญากรรมมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของประชากรและการ ขยายตัวของเมืองในภาคค่าง ๆ การขยายตัวของชุมชนที่รวดเร็วเกินไปในเมืองหลวงทำให้ จำนวนผู้ใช้แรงงาน กรมกรที่มารจากต่างจังหวัด เพิ่มขึ้นและมีผลทำให้เกิดแหล่งเสื่อมไหรมากขึ้น ค้านผลกระทบทางสังคมได้แก่การถูกเลิกวัฒนธรรมค่านิยม คำบัญญัติในการทุนเพื่อย ก้าว สถานอนามัยบุข การพนัน ยาเสพติด ซึ่งเป็นเหตุให้เด็กและเยาวชนกระทำการผิดมากขึ้น นอกจากนี้ ผลกระทบทางค้านการเมืองการปกครองซึ่งผลประโยชน์ส่วนตน ภัยคุกคามทางการเมือง ของประชาชนชัดเจ็น ก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย ความไม่สงบเรียบร้อย ผลกระทบทางค้านการศึกษา ระบบการศึกษาในช่วง 20 ปีที่แล้วมายังขาดการเน้นความสำคัญ ในด้านศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ประกอบกับการผลิตผู้สำเร็จการศึกษายังไม่สอดคล้องกับ ความต้องการของตลาดแรงงาน ก่อให้เกิดการว่างงานทำให้ผู้ได้รับการศึกษาเหล่านี้เป็น เชื้อชีวิตไปในทางที่ไม่พึงประสงค์ของสังคม ก่อให้เกิดอาชญากรรมในที่สุด

มูลภาพนิ้วฐานที่ เป็นปัจจัยสำคัญก่อให้เกิดอาชญากรรมมีดังนี้

๑. ในระดับชาติยังขาดการสร้างค่านิยมในการให้ความร่วมมือของประชาชนด่อ

ขบวนการยุติธรรม

๒. การให้การศึกษาของชาติยังเน้นความสำคัญในเรื่องมูลภาพนิ้วฐานที่มีอยู่ในไปในหลักสูตรและเนื้อหาวิชาหน้าที่พล เมือง เพื่อให้เยาวชนเรียนรู้ถึงหน้าที่ของตนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

๓. รัฐยังไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควรเกี่ยวกับวิชาการด้านอาชญาวิทยา การวิจัยการรวบรวมข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

๔. บ้านหรือครอบครัวไม่เป็นปกติสุข ความรู้เท่าไม่ถึงกัน ลักษณะ สิ่งแวดล้อมอยู่ใจ การขาดการศึกษา ยาเสพติดให้โทษและการแพร่ของวัฒนธรรมต่างชาติไม่เหมาะสมกับประเทศไทย ได้เป็นผลลัพธ์หนึ่งที่ให้เด็กและเยาวชนหลงไปในทางที่ผิด

๕. การดำเนินงานด้านบ้องกันและปราบปรามแก้ไขผู้กระทำผิดดำเนินไปโดยขาดหลักวิชาการไม่มีระเบียบแผนที่ถูกต้องแน่นอน

๖. ขาดการประชาสัมพันธ์ในระดับต่าง ๆ

๗. ขาดแผนเมือง แผนและโครงการที่ประสานกันของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสนองนโยบายและวัตถุประสงค์ในการพัฒนาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๒๕-๒๕๒๙ เฉพาะส่วนการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม : สถาบันฯ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

ส่วนภาวะบังจัยที่มีผลต่อการเพิ่มลดของอาชญากรรมและการกระทำผิดกฎหมายบ้านเมืองนั้น มีสาเหตุหลายประการ คือ

๑. มูลภาพนิ้วฐานปริมาณและคุณภาพของประเทศไทยจะได้ทางแผนครอบครัวและครอบครัวเพิ่มของประชากรอย่างได้ผลก็ตาม แต่ด้านคุณภาพของประชากรมิได้รับการพัฒนาควบคู่กันไปด้วย ผลของการวางแผนประชากรไม่สมบูรณ์เพราการเพิ่มของอาชญากรรมนั้นจะมากขึ้นตามจำนวนของประชากร

๒. ค่าครองชีพของประชาชน เมื่อภาวะบังจัยที่มีความสำคัญในสังคมบังคับ อิทธิพลของค่าครองชีพมีผลต่อความประพฤติของประชาชน เมื่อไม่สามารถหาเลี้ยงชีพในทางสุจริตได้ เพื่อความอยู่รอดของคนเองและครอบครัวก็อาจหันเข้าหาทางประพฤติชั่วทรัพก่อน

อาชญากรรมได้ ยานไดที่ม้าน เมืองอยู่ในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ภาวะการครองশีพสูง
อาชญากรรมจะสูงตามไปด้วย

๓. มัญหาความยากจนและว่างงาน คนที่ยากจนและว่างงานมีแนวโน้มที่จะประกอบ
อาชญากรรมมากกว่าคนที่มีฐานะและมีงานทำ

๔. มัญหาความเสื่อมโรมทางศีลธรรมของประชาชน เนื่องจากความกดดันหรือ
มีคืนทางเศรษฐกิจ จนทำให้คนละทิ้งศีลธรรมเพื่อเอาตัวรอดไว้ก่อน และการมุ่งพัฒนาในด้าน^๑
วัฒนธรรมกว่าด้านจิตใจของประชาชน การปลูกฝังศีลธรรมให้แก่ประชาชนและเยาวชนของชาติ
ยังไม่มีผลต่อจิตสำนึกอย่างเพียงพอ

๕. มัญหาด้านค่านิยมของประชาชน เพราะการมุ่งพัฒนาด้านวัฒนธรรมให้คนมีค่านิยม
ในอ่านใจเงิน ชอบความทรหดราหุ่น เพื่ออย อยากรับรายโดยไม่ต้องทำงานหนักทำให้ละทิ้งศีลธรรม
กระทำผิด เพื่อให้ได้มาในสิ่งที่ต้องการ

๖. มัญหายาเสพติดให้ไทย ประเทศไทยและประเทศค้าง ฯ ในโลกกำลังประสบ
มัญหา เยาวชนและประชาชนในชาติด้วย เสพติดมากขึ้นทุกวัน สาเหตุที่ทำให้วัยรุ่นด้วยยาเสพติด
กันมากเพราะถูกเพื่อนฝูงซักจุ่ง หรือถูกหลอกลวงจากผู้ที่ติดยามาก่อนหรือพากเพ้อค้ายาเสพติด
การทดลองโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ การหลงเชื่อการโฆษณาซักจุ่งว่า เมื่องเสพยา เหล่านั้นแล้วจะ
ทำให้สมองดี มีกำลัง ไม่ง่วง เป็นดัน นอกจานี้เยาวชนด้วยฯ เพราะขาดการศึกษาเนื่องจาก
ไม่มีโอกาสเรียนในโรงเรียนหรือไม่มีหลักสูตรให้นักเรียนเรียนรู้ไทยของยาเสพติด สำหรับผู้ที่
ไม่ได้รับการศึกษาจะถูกซักจุ่งให้หลงเชื่อได้โดยง่ายกว่าผู้มีการศึกษาสูง ผู้เสพยาเสพติดนักจาก
จะเป็นอันตรายแก่ร่างกายและจิตใจคนเองแล้ว ยังเป็นมัญหาสำคัญ เศรษฐกิจของชาติ
การปกครอง การศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการรักษาความปลอดภัยของประชาชนซึ่ง
เป็นงานในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ต้องรับภาระหนักขึ้นเนื่องจากการกระทำผิด
ทางอาญาของผู้ด้วยยาเสพติดเพิ่มขึ้นทุกวัน ผู้เสพยาเสพติดจะก่อให้เกิดต่ออาชญากรรมในหลาย ฯ
ด้าน เช่น ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและทรัพย์สิน เนื่องจากต้องการทรัพย์สินมาซื้อยาเสพติดที่มีราคาสูง
เช่น เชื้อโรตี หรือเมือเสพสูรากลัวขาดสติ ความยึดมั่นทำให้ประกอบอาชญากรรมโดยง่าย
การทะเลาะวิวาทหาร้ายร่างกายจนถึงแก่ชีวิต การข่มขืนแล้วข่ม สมคบกันปล้นทรัพย์ อุบัติเหตุ
การจราจรบนท้องถนนส่วนใหญ่ล้วนแล้วแต่เกิดจากผู้ที่เสพสูราก

7. บัญหาการปัญหัสนิยมและการเคารพกฎหมายแก่ประชาชนและเยาวชน เรามักเข้าใจผิดกันว่าการปัญหัสนิยมให้เยาวชนหรือประชาชนในชาติมีวินัยนั้น เป็นสัญลักษณ์ของเด็จการความจริงในระบบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์นั้นประชาชนในชาติต้องมีวินัยสามารถควบคุมตนเองได้ในประเทศไทยที่เจริญก้าวหน้าประชาชนจะมีระเบียบวินัยอย่างดี เช่น เยอรมัน ญี่ปุ่น เยาวชนของเขาก็จะได้รับการปัญหัสนิยมให้เป็นผู้มีวินัยมากด้วยแต่เยาวร่วมจากพ่อแม่ เมื่อเข้ารับการศึกษาในโรงเรียนก็จะได้รับการปัญหัสนิยมเรื่องการมีวินัยและการเคารพกฎหมายอย่างจริงจังอีกครั้งหนึ่ง (ไชยยศ เทมาร์ชุด 2525: 18-33)

อาชญากรรมและการกระทำผิดกฎหมายบ้านเมืองมีผลกระทบต่อสังคมและประเทศไทยในด้านต่าง ๆ เพราะอาชญากรรมมีผลต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ไม่สามารถแก้ไขได้ อาชญากรรมอาจต้องเสียอิสรภาพ เสียชีวิตจากการปราบปรามของเจ้าหน้าที่ หรือต้องหลบหนี คดีไม่สามารถดำเนินการอย่างเป็นปกติสุขได้ ผู้เสียหายจะต้องเสียชีวิต ทรัพย์สิน พิการ เสียเวลา ขึ้นศาล รัฐบาลจะต้องใช้งบประมาณในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมแทนที่จะนำไปพัฒนาประเทศในด้านอื่น ถ้าประชาชนไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินก็จะไม่สามารถประกอบอาชีพได้อย่างเต็มที่ เศรษฐกิจของประเทศไทยย่อมทรุดลงไปด้วย ส่วนในด้านการลงทุน จำกัดประเทศและนักท่องเที่ยวเน้นประเทศไทยที่มีความสงบปลอดภัย จะมีนักลงทุนเข้ามาลงทุน และมีนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวและหารายได้ให้แก่ประเทศไทยจำนวนมาก ๆ แต่ถ้ากิจการถูกกฎหมายก่อความจากโจรผู้ร้าย นักท่องเที่ยวถูกประทุษร้ายด้วยชีวิตและทรัพย์สินแล้ว ก็จะทำให้เกิดความหวาดกลัวไม่เข้ามาเที่ยวทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวลดลง กิจการที่ลงทุนอยู่ก็ไม่เพิ่มขึ้น

การปัญหัสนิยมและการเคารพกฎหมายแก่ประชาชนนั้น นับว่ามีความสำคัญในการลดอาชญากรรมและบัญชาอื่น ๆ เช่น การเมืองการปกครอง ประเทศไทยมีระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่มั่นคงและก้าวหน้านั้น ประชาชนจะต้องมีวินัยและเคารพกฎหมายอย่าง

เครื่องครัด การที่ระบบประชาธิปไตยในประเทศไทยไม่มั่นคงทั้ง ๆ ที่ได้ปักคร่องในระบบอนี้ นานานแล้ว เพาะประชาชัณในชาติไม่มีวินัย ไม่เคารพกฎหมายที่วางไว้ การจราจรในกรุงเทพมหานครที่เป็นภัยทางและด้องสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินไปมากมายในแต่ละปีนับสาเหตุสำคัญเนื่องจากผู้ที่ใช้รถใช้ถนนขาดวินัยไม่เคารพกฎหมาย และไม่เคารพกฎหมาย

(กรรมการตรวจ กองวิจัยและวางแผน, 2512: 21-26)

การที่ประชาชัณในชาติขาดระเบียบวินัยและไม่เคารพกฎหมายบ้านเมืองนั้น สืบเนื่องมาจากการอุบัติสัยของคนไทยที่ชอบทำอะไรอย่างอิสระ เสรีโดยไม่มีข้อบังคับ เช่นจันละเมิดสิทธิของผู้อื่น รุ้งจักใช้สิทธิแต่ไม่รู้จักหน้าที่ ไม่เคยได้รับการปลูกฝังด้านวินัยและการเคารพกฎหมาย เคยชนด้วยการละเมิดกฎหมายจนไม่ต้องว่าเป็นความผิด ความมักง่าย เท็นแก่ด้วยและการเพิกเฉย ละเลยของผู้มีหน้าที่รักษากฎหมาย เช่น การข้ามถนนขณะที่มีลัญญาณไฟเขียวให้รถวิ่ง การข้ามถนนโดยไม่คำนึงว่าเป็นทางม้าลายหรือไม่ เมื่อจากการไม่รู้กฎหมายจราจรอ gerade ไม่ได้รับการเรียนรู้เกี่ยวกับกฎหมายจราจรอ ไม่ข้ามทางสะพานโดยดื้อ เอาความสะดวกและตรวจสอบจราจรก็ไม่เอาความผิดทั้ง ๆ ที่เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย และมีกฎหมายบังคับต้องไว้ว่าว่าเป็นความผิด การได้รับการเลี้ยงดูที่ด้วยใจนอบน้อม เช่น เมื่อเข้าศึกษาในโรงเรียนก็ไม่ได้รับการปลูกฝังด้านวินัยและการเคารพกฎหมาย เพราะหลักสูตรประถมศึกษาและมัธยมศึกษา ฉบับก่อน พ.ศ. 2521 ไม่ได้บรรจุวิชากฎหมายไว้ในหลักสูตรและเยาวชนส่วนใหญ่ไม่โอกาสเรียนเพียงระดับประถมศึกษา เมื่อออกไปค่าเนินชีวิตในสังคมจึงไม่มีความรู้ด้านกฎหมายไปใช้ในชีวิตประจำวัน เพราะกฎหมายมีความสำคัญต่อชีวิตประจำวันของทุกคน เริ่มต้นแต่คลอด เป็นทารกจนกระทึ่งด้วย ในรัฐธรรมนูญก็ระบุไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมาย (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับทุตศึกษา 2521 มาตรา 49) ความบกพร่องของหลักสูตรสังคมศึกษา ฉบับก่อนฉบับ พ.ศ. 2521 นั้น เป็นหลักสูตรที่แยกเนื้อหาวิชาต่าง ๆ ออกจากกันเป็นวิชาภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ หน้าที่พลเมือง ศีลธรรม เป็นหลักสูตรที่เน้นในด้านเนื้อหาวิชาต้องการแต่ให้เด็กท่องจำ เนื้อหาวิชาหรือข้อเท็จจริงเท่านั้น ส่วนการที่จะให้ผู้เรียนได้รู้จักนำ ไปใช้ให้เป็นประโยชน์ หรือฝึกให้นักเรียนมีความคิด เชิงสร้างสรรค์ วิพากษ์วิจารณ์ไม่ค่อยได้คำนึงถึง

จากข้อบกพร่องของหลักสูตรสังคมศึกษานี้เอง จึงทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงหลักสูตรสังคมศึกษา การเรียนการสอน แบบเรียน มาเป็นหลักสูตรสังคมศึกษาระดับมัธยมศึกษา ตอนต้น พ.ศ. 2521 และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย พ.ศ. 2524 ซึ่งแตกต่างไปจากเดิมที่เคยแยกเป็นรายวิชา คือ ภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ หน้าที่พล เมือง ศิลธรรม หลักสูตรใหม่ได้นำสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อชีวิตประจำวันของเด็กสอดแทรกเข้ามาด้วย เช่น วิชาสังคมวิทยา สังคมล้อม ประชากรศึกษา รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ กฎหมาย และนำวิชาเหล่านี้มายุบรวมกันเข้า เป็นหน่วยเดียวกัน เพื่อให้ได้เนื้อหาตามวัตถุประสงค์ของการเรียนสังคมศึกษาแนวใหม่ โดยเฉพาะในด้านความเป็นพล เมืองดีของสังคม รู้จักสิทธิหน้าที่ รู้จักแก้ปัญหาด้วยสันติวิธี ตลอดจนมีทัศนะในการเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคม ในสังคมประชาธิปไตยนั้น จุดมุ่งหมายของวิชาสังคมศึกษาก็คือ สังคมศึกษาจะต้องช่วยให้ผู้เรียนได้พัฒนาความสามารถในการตัดสินใจในการแก้ปัญหาทั้งในส่วนตัวและสังคม โดยมีองค์ประกอบในการตัดสินใจคือ

1. ความรู้ สังคมศึกษาจะให้ความรู้แก่นักเรียนในเนื้อหาสาระที่น่าสนใจจากประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมวิทยา มนุษยวิทยา ประชากรศาสตร์ สังคมล้อม กฎหมาย เพื่อให้ผู้เรียนได้เห็นประเด็นสำคัญและปัญหาด้วย ๆ นั้นแต่เรื่องใกล้ตัวเรื่องของประเทศไทย เรื่องของโลก ประเพณีสำคัญด้วย ๆ จะหมายรวมถึงเรื่องราวและประภูมิการณ์ที่แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับสภาพแวดล้อมในสังคม ในรูปของการจัดองค์กรและกิจกรรมด้านการปกครอง เศรษฐกิจและสังคมทั้งในอตติค บัจจุบันและอนาคต ตลอดจนความหลากหลายของพฤติกรรมกลุ่มชนและการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมดังกล่าวที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงของสังคม ส่วนปัญหาสำคัญด้วย ๆ จะหมายรวมถึงปัญหาสังคมที่เป็นอยู่ทุกประเทศในโลก เช่น ปัญหารัฐบาลที่หายากและกำลังจะหมดไปว่าทำอย่างไรจึงจะได้รัฐบาลที่เป็นประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์แบบ ปัญหาความตึงเครียดและความขัดแย้งในเรื่องเชื้อชาติ ผู้พันธุ์ทำอย่างไรคนในสังคมเดียวกันที่ต่างภาษาและวัฒนธรรม จะอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข ปัญหาเงินเพื่อว่าทำอย่างไรราคาสินค้าและบริการจึงจะชลอ การขึ้นราคา หรือปัญหาซึ่งกันและกันระหว่างความร้ายและความยากจนว่าทำอย่างไรคนยากจนจะจ่ายเงินมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

2. ทักษะ สังคมศึกษาจะฝึกฝนทักษะที่ถือเป็นเครื่องมือหรือวิธีการที่เยาวชนซึ่งเป็นคนรุ่นใหม่ของสังคมได้สร้างจุดหมายในชีวิตที่เป็นของคนเองและตัดสินใจได้อย่างมีเหตุผล ทักษะนี้เป็นกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ที่เริ่มตั้งแต่การระบุข้อมูล การตั้งสมมติฐานซึ่งจะเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาแล้วท่าทางทดสอบสมมติฐานนั้น การทางานเลือกค่า ฯ การวิเคราะห์ผลที่ได้จากการเลือกนั้น แล้วจึงทำการสรุปเพื่อตัดสินคุณค่าและตัดสินใจกระทำการใด ฯ ลงไป

3. ค่านิยม สังคมศึกษาจะให้ค่านิยมทางสังคมที่ยกย่องในคุณค่าและสักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์โดยพยายามชี้ให้เห็น เป้าหมายของสังคมและความสำคัญของกฎหมายและจริยธรรม เพื่อการที่สังคมยังมีผู้กระทำผิดและฝ่าฝืนกฎหมายเจ้าตัวเพื่อประโยชน์ตัวเอง ฯ อยู่นั้น อาจเป็นเพราะคนเหล่านั้นยังขาดความรู้ความเข้าใจหรือเกิดความลับสนในกฎหมายที่สังคมใช้อยู่จึงทำให้เกิดการค่อค้านโดยตั้งใจแต่ขาดเหตุผล เพราะกระทำการตามกิจกรรมที่จึงอาจถือว่าบุคคลเหล่านั้นขาดความรับผิดชอบต่อบุพ��และหน้าที่ของความเป็นพล เมืองดีในสังคม สังคมศึกษาจึงอาจป้องกันหรือแก้ไขปัญหานี้โดยการอบรมและสร้างสรรค์เยาวชนให้เกิดการพัฒนาค่านิยมที่ดีและถูกต้องที่อบรม เป็นพล เมืองดีของสังคม (เอกสารการสอนชุดวิชาสังคมศึกษาหน่วยที่ 1-4 สาขาวิชาศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช 2525 : 25-26)

การศึกษา เป็นเครื่องทำให้มนุษย์瞭兑ขึ้นและมีความรู้มากขึ้น สามารถนำความรู้มาใช้ให้เกิดประโยชน์ทั้งในด้านการสร้างสรรค์และในด้านการใช้ความคิดหรือวิจารณญาณหาเหตุผลต่าง ฯ มาประกอบการตัดสินใจในการที่จะกระทำการใด ฯ ลั้น คนเรามีการศึกษาตื้นๆ จึงมีความสามารถในการต่อรองหาเหตุผลโดยรอบ ความมุ่งหมายสำคัญของการศึกษานั้นได้แก่การอบรมสั่งสอนให้คนด้วยชีวิตตามแบบฉบับแห่งวัฒนธรรมอันดี ถ้าสังคมได้สมาชิกส่วนใหญ่ที่มีการศึกษาตื้นๆ จึงมีความคิดประพฤติความแบบฉบับนั้น ด้วยความอ่อนตัว จึงเป็นส่วนใหญ่ ผู้ที่กระทำการผิดประพฤตินอกกรอบน้อยลง ครองกันข้ามถ้าสมาชิกส่วนใหญ่ของสังคมนั้นขาดการศึกษา วัฒนธรรมของคนส่วนใหญ่จะหลอย เสื่อมทรามตามไปด้วย ระดับการศึกษาถ้าขาดความรู้จะทำให้คนส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าใจความต้องการของสังคมได้ ถ้ามีการศึกษาตื้นๆ จึงมีความคิดประพฤติความหลากหลายมากขึ้น จึงอยู่กับการศึกษามิได้หมายความเฉพาะแต่ในโรงเรียนและมหาวิทยาลัยเท่านั้น แต่ยังหมายถึงการศึกษาด้วยวิธีอื่น ฯ ด้วยเช่น การอบรมจากทางบ้าน การร่วมสมาคมกับผู้อื่น แต่การศึกษาในโรงเรียนก็ยังเป็นสิ่งสำคัญอยู่นั้นเอง

ความสำคัญของการสอนวิชาภูมาย ในหลักสูตรสังคมศึกษาฯ

ส่วนที่ หัวข้อที่ (๒๕๒๕: ๕๗) ได้ให้ความเห็นไว้ว่า วิชาสังคมศึกษาควรจุ่นรู้ทั่วไป หรือภูมายพื้นฐาน เกี่ยวกับคน เองและผู้มีส่วนสัมพันธ์ ก้าลชิดกับบุคคลในครอบครัว เพื่อน โรงเรียน และสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ รอบตัว เพราะประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทย คือชาวชนบท บุคคลจำพวกนี้ เมื่อจบการศึกษาภาคบังคับแล้ว ส่วนหนึ่งจะออกไปประกอบอาชีพ ไม่ได้ศึกษาต่อ การที่ต้องออกไป เชี่ยวญต่อปัญหาของโลกภายนอกในสภาพที่คนเองไม่พร้อม เพราะความรู้น้อย ขาดประสบการณ์ จึงไม่อาจดำรงชีวิตด้วยความมาสุขได้ ตรงกันข้ามเมื่อความรู้น้อย หากได้เรียนภูมายพื้นฐานไว้บ้าง เมื่อมีปัญหาในการดำรงชีวิตอย่างไร อย่างน้อยที่สุดก็พอ มีกระແวงหรือสะกิดให้ทำให้ต้องแสวงหาคำคำตอบหรือคำแนะนำเพื่อความสว่าง ในความคิดของตน ได้บ้าง จะทำให้การดำรงชีวิตด้วยความราบรื่นและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น เมื่อทุกคนมีชีวิตฐานรากแล้วบ้านเมืองก็จะร่มรื่นเป็นสุข

หลักสูตรวิชาภูมายพื้นฐานในสาขาสังคมศึกษาจึงควรเริ่มจาก สิ่งใกล้ตัวไปทางสังคมภายนอกที่ก่อว่างหว่างออกไป เช่น

1. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติการห้ามเบี่ยนรายภูร์ในเรื่องการเกิด การตาย การเจ็บ การเกิด การตาย การย้ายที่ เบี่ยนบ้าน
2. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติจราจรทางบก
3. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคในส่วนที่เกี่ยวกับการซื้อขายที่พ่อเมือง กับวัยของเด็ก
4. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติจราจรทางน้ำ
5. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติประเพณีศึกษา
6. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง
7. ให้เรียนรู้พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน
8. ให้เรียนรู้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวกับบุคคล ครอบครัว การซื้อขาย และเปลี่ยน ให้เข้า ถูยืน เช่าเชื้อ
9. ให้เรียนรู้ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนที่เกี่ยวกับความผิดด้วยความมั่นคงของชาติ ความผิดด้วยชีวิต ร่างกาย ทรัพย์ เสรีภาพ ชื่อเสียง

10. ให้เรียนรู้กฎหมายอื่น เช่น กฎหมายคุ้มครองแรงงาน พระราชบัญญัติยาเสพติด ให้ไทย

ป่างน์ ไสกณ (2526: 45-47)ได้ชี้ให้เห็นว่าในชนบทปัญหาความยากจนมีสาเหตุจากปัจจัยหลายประการ ความไม่รู้กฎหมาย เป็นสาเหตุประการหนึ่งที่น่าไปสู่การเอารัดเอาเปรียบในการประกอบอาชีพ การแย่งกันถือครองที่ดิน ความไม่เข้าใจกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับราษฎร กระหายน้ำทางภาคใต้ได้ระหนักและหาทางแก้ไขโดยจัดให้มีโครงการเผยแพร่องค์ความรู้ให้แก่เกษตรกรโดยมีวัดดุประสงค์ดังนี้

๑. ในด้านการป้องกันการทำผิดกฎหมายของประชาชน และประชาชนส่วนใหญ่ในชนบทจะได้มีความรู้ทางกฎหมายเบื้องต้นในการประกอบอาชีพ เช่น การถือครองที่ดิน การทำนิติกรรมค่างๆ เมื่อประชาชนมีความรู้จะทำผิดกฎหมายน้อยลง และยังชัดความไม่เข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับราษฎร

2. ด้านความสูงของสังคม เมื่อให้ได้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
ผู้ถูกเอกสาร เอาเปรียบและไม่ได้รับความเป็นธรรมในการประกอบอาชีพและที่มีอรรถคดีแล้ว ปัญหา
ทางสังคมค้าง ฯ ก็จะลดน้อยลง ส่งผลดีในการประกอบอาชีพของราชภร ทำให้ประกอบอาชีพ
ได้อย่างเดิมที่โดยไม่ต้องกังวลด้วยหนี้ค้างหน่ายค้าง ฯ

บัญหาอาชญากรรมที่มีแนวโน้มสูงขึ้นจนมีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เมื่อongจากภาวะบูรจัจด่าง ๆ ในสังคมบังคับที่ได้ก่อสำรวมแล้วท่าให้มีคนกระทำผิดกฎหมายและประกอบอาชญากรรมมากขึ้น ทั้งจากความจำเป็นเพื่อความอยู่รอดของตนเอง ด้วยความหลงผิดจากการถูกหลอกลวงหรือจากอ่านใจของยาเสพติด หรือด้วยความไม่รักกฎหมายเหราะ ขาดการศึกษาในด้านกฎหมายจากโรงเรียน เพราะหลักสูตรไม่ได้บรรจุวิชาการกฎหมายไว้ แม้ใน หลักสูตรใหม่ฉบับพุทธศักราช 2521 และฉบับพุทธศักราช 2524 จะได้นำรุจุวิชาการกฎหมายไว้ใน หลักสูตรสังคมศึกษาแล้วก็ตาม แต่เมื่องจากความไม่พร้อมในหลาย ๆ ด้านในการสอนกฎหมาย ในหลักสูตรสังคมศึกษา ดังที่อธิบาย จันทร์ดัน ได้ศึกษาพบว่า บัญหาด้านครุภัณฑ์สอนขาดความรู้ ความชำนาญในด้านกฎหมายและประสบการณ์การสอนกฎหมาย นักเรียนขาดความสนใจและ ขาดความรู้พื้นฐานทางกฎหมายท่าให้การเรียนการสอนไม่ได้ผล เท่าที่ควร สื่อการสอนและอุปกรณ์ การสอนทางด้านกฎหมายยังมีน้อย การรับและประเมินผลยังท่าได้ไม่เต็มที่ ทั้งนี้ เพราะวิชา กฎหมาย เป็นวิชาใหม่ในระดับมัธยมศึกษา การสอนกฎหมายจะต้องใช้ทั้งความรู้ในวิชาการกฎหมาย

กับความรู้ทางครุภัณฑ์ให้นักเรียนเข้าใจ การเรียนกฎหมายในระดับมัธยมศึกษาจะช่วยให้ผู้เรียนมีพื้นฐานในการดำเนินชีวิตร่วมกันได้ และมีความรู้ด้านกฎหมายพอที่จะแนะนำหรือเป็นตัวอย่างแก่คนอื่น ถ้าการเรียนกฎหมายในระดับมัธยมศึกษารอฉุกเฉินอย่างของการศึกษาแล้วปัญหาอาชญากรรมย่อมลดลง (ล็นจี หวานนท์ 2524: 49)

เนื่องจากปัญหาอาชญากรรม เป็นปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศไทยซึ่งจะต้องร่วมมือกันแก้ไขแล้ว การที่เกิดปัญหานี้มาจากการละเมิดทางกฎหมาย และปัญหาอาชญากรรมในระดับต่าง ๆ ในสังคมไทยส่วนหนึ่งอาจเป็นผลจากสภาพการ เรียนการสอนกฎหมายในโรงเรียน ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่มีประสิทธิภาพพอตัว เนื่องจากครุภัณฑ์ที่ใช้ในการสอนอาจจะประสบอุปสรรคปัญหาในการสอนหลายประการก็ได้ การให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนและเยาวชนจะเป็นทางหนึ่งในการช่วยลดปัญหาอาชญากรรม เนื่องจากครุภัณฑ์ที่มีบทบาทสำคัญยิ่งในการที่จะทำให้การเรียนการสอนวิชากฎหมายประสบผลลัพธ์ที่ดี ผู้วิจัยจึงต้องการศึกษาความคิดเห็นของครุภัณฑ์ที่ใช้ในการสอนวิชากฎหมายในหมวดวิชาสังคมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งผู้วิจัยคาดหวังว่าข้อค้นพบจะเป็นแนวทางการปรับปรุงการสอนวิชากฎหมายในสังคมไทยต่อไป บรรลุผล เป็นแนวทางช่วยลดปัญหาอาชญากรรมหรือการละเมิดกฎหมายในสังคมไทยต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของครุภัณฑ์ที่ใช้ในการสอนวิชากฎหมายในหมวดวิชาสังคมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ตามหลักสูตรสังคมศึกษา พุทธศักราช 2524 ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

การบริหาร

ครุภัณฑ์สอน

นักเรียน

หลักสูตรและการนำไปใช้

เนื้อหาวิชา

กิจกรรมการเรียนการสอน

กิจกรรมเสริมหลักสูตร

สื่อการสอนและแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์

การวัดและประเมินผล

2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการเรียนการสอนวิชาภูมายในด้านต่าง ๆ ในข้อ 1 ระหว่างครุสังคมศึกษาที่ได้รับการอบรมด้านภูมายกับครุสังคมศึกษาที่ไม่ได้รับการอบรมด้านภูมาย

สมมติฐานการวิจัย

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าการเรียนการสอนวิชาต่าง ๆ ให้ได้ผลตามจุดประสงค์ของการเรียนการสอนนั้น ครุสังคมต้องมีความรู้ความชำนาญในสาขาวิชาที่สอน เป็นอย่างดีหรือได้รับการศึกษาอบรมในสาขาที่สอนมาโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีวิธีการแสดงทางความรู้ในวิชานั้น ๆ และแหล่งความรู้ที่จะได้แสวงหาข้อมูล หลักฐาน ข้ออ้างอิงในวิชาที่ตนสอน เป็นอย่างดี (จรุณ คุณพี 2520: 52) กิบสันและอินท์ (อ้างถึงใน กมล รอดคล้าย 2526: 30) กล่าวว่า ครุจะปฏิบัติดนได้ดีและมีประสิทธิภาพของงานสูงต้องมีคุณลักษณะดังนี้คือ ควรมีความรู้ในสาขาวิชาที่สอน เป็นอย่างดี มีทักษะในการใช้ภาษาและสนับสนุนในวิชาที่สอน จากการวิจัยของวิชัย จันทร์เทพ (2524: 137) พบว่ามัญหารำคำญและเป็นอันตรายต่อวิชาสังคมศึกษา เป็นพื้นฐานที่จะทำให้เกิดปัญหารื่น คือการบรรจุครุที่ไม่เคยศึกษาอบรมในวิชาสังคมศึกษา เข้าสอนวิชาสังคมศึกษา และอวิวรรษ จันทร์ตน (2522: 139) พบว่า อาจารย์สอนภูมายในโรงเรียนรัฐบาลและโรงเรียนราชภัฏระดับมัธยมอาชีวะมีความเห็นว่า อาจารย์สอนวิชาภูมายควรมีความสามารถในการอธิบาย ตีความใจข้อภูมายมากที่สุด รองลงมาคืออาจารย์ที่สอนภูมายควรผ่านการศึกษาด้านภูมาย

จากการวิจัยที่กล่าวมานี้ ล้วนมาจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับวงการศึกษา และการเรียนการสอนสังคมศึกษาทั้งสิ้น ภูมาย เป็นวิชาหนึ่งที่จัดรวมไว้ในหมวดวิชาสังคมศึกษา วิชาภูมาย เป็นวิชาที่มีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตในสังคม และภูมายมีลักษณะพิเศษเฉพาะที่ต้องตีความทั้งในรูปคำและข้อภูมาย การสอนภูมายจึงต้องใช้ทั้งความรู้ด้านภูมายและวิชาครุในการถ่ายทอดให้นักเรียนเข้าใจ ในปัจจุบันครุสังคมศึกษาที่สอนภูมายส่วนใหญ่ไม่เคยได้รับการศึกษาอบรมด้านภูมายและอาจมีความคิดเห็นที่ไม่เหมือนกับครุสังคมศึกษาที่เคยรับการศึกษาอบรมด้านภูมาย ดังนั้นจึงตั้งสมมติฐานการวิจัยในครั้งนี้ว่า

ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการเรียนการสอนภูมายของครุสังคมศึกษาที่ได้รับการศึกษาอบรมด้านภูมายกับครุสังคมศึกษาที่ไม่ได้รับการศึกษาอบรมด้านภูมายแตกต่างกัน

ค่าจ้างคิดความในการวิจัย

ความคิด เห็น หมายถึง ความรู้สึกนึกคิด หรือการลงความเห็นเรื่องใด เรื่องหนึ่งภายหลังจากการที่บุคคลนั้นได้รับประสบการณ์ในเรื่องนั้น ๆ มาแล้ว ความคิด เห็นมีทั้ง ลักษณะนิมาน คือชอบ พ่อใจ สนใจ และลักษณะนิเสื่อ คือชัดแจ้ง ไม่พอใจ หรือไม่ปฏิบัติตาม

ครูสังคมศึกษาที่ได้รับการศึกษาอบรมด้านกฎหมาย หมายถึง ครูสังคมศึกษาที่เรียนจบทางด้านกฎหมาย หรือจบทางด้านการศึกษา แต่ได้ศึกษาหรือการอบรมเพิ่มเติมทางด้านกฎหมายหรือการสอน เกี่ยวกับกฎหมายจากสถาบันที่สอนวิชากฎหมาย เป็นต้นว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช หรือโครงการอบรมที่จัดขึ้นโดยความร่วมมือของสถาบันการศึกษาตั้งกล่าวกัน กระทรวงศึกษาธิการ

ครูสังคมศึกษาที่ไม่ได้รับการศึกษาอบรมด้านกฎหมาย หมายถึง ครูสังคมศึกษาที่เรียนจบทางด้าน การศึกษา

วิชากฎหมาย หมายถึง วิชากฎหมายในหมวดวิชาสังคมศึกษา ส ๐๗๑ (กฎหมายที่ประชาชนควรรู้) ครูสังคมศึกษา หมายถึง ครูสังคมศึกษาที่สอนวิชากฎหมายวิชา ส ๐๗๑ ในระดับมัธยมศึกษา ตอนปลาย

ข้อตกลงเบื้องต้น

1. การศึกษาความคิด เห็นของครูสังคมศึกษา เกี่ยวกับปัญหาการสอนวิชากฎหมาย ในหมวดวิชาสังคมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เป็นการศึกษาจากกลุ่มตัวอย่างประชากร ที่เป็นครูสังคมศึกษาที่สอนวิชา ส ๐๗๑ ในปีการศึกษา ๒๕๒๘ เท่านั้น

2. ค่าตอบของกลุ่มตัวอย่างประชากรทั้ง ๒ กลุ่ม ถือว่าตอบตามความคิด เห็น ที่แท้จริง และเชื่อถือได้

ข้อมูลของ การวิจัย

1. การวิจัยนี้ศึกษาความคิด เห็นของครูสังคมศึกษา เกี่ยวกับปัญหาการเรียนการสอนกฎหมาย ในหมวดวิชาสังคมศึกษา ในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย หลักสูตรพุทธศักราช ๒๕๒๔ เท่านั้น คือวิชา ส ๐๗๑ (กฎหมายที่ประชาชนควรรู้)

2. กลุ่มตัวอย่างประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นครูสังคมศึกษาที่สอนกฎหมาย ในหมวดวิชาสังคมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ที่ทำการสอนอยู่ในปีการศึกษา 2528

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เป็นประโยชน์ต่อครูผู้สอนกฎหมายในหมวดวิชาสังคมศึกษา ในกรณีผลการวิจัยมา เป็นแนวทางในการปรับปรุงการเรียนการสอนกฎหมายให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
2. เป็นแนวทางแก่กรรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ ใน การปรับปรุงหลักสูตร ยุ่งคุรุ และเนื้อหาวิชากฎหมายในหมวดวิชาสังคมศึกษาให้เหมาะสมกับความต้องการของผู้เรียน และสภาพสังคมปัจจุบันยิ่งขึ้น
3. เป็นประโยชน์แก่สถาบันฝึกหัดครู ใน การปรับปรุงหลักสูตร และวิธีการฝึก ประสบการณ์วิชาชีพในโปรแกรมวิชา เอกการสอนสังคมศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียน การสอนวิชากฎหมายต่อไป
4. สถาบันที่เกี่ยวข้องกับการให้การศึกษา เกี่ยวกับกฎหมายอาชญาไปใช้ประโยชน์ เป็นแนวทางในการจัดการเรียนการสอน ใน การฝึกอบรมความรู้ทางกฎหมายต่อไปให้เหมาะสม ยิ่งขึ้น
5. เพื่อเป็นแนวทางในการวิจัยที่เกี่ยวข้องคือใน

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย