

บทที่ 1

บทนำ



สภาพของปัญหาที่ทำการศึกษาวิจัย

จากการสรุปสถานการณ์ภายในประเทศ ของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย หนังสือพิมพ์ประจำวัน นิตยสารรายสัปดาห์ รายเดือน เกี่ยวกับการปฏิบัติการผูกขาดการรายคอมมิวนิสต์ในภาคต่าง ๆ นั้น โดยทั่วไปแล้วเป็นที่ยอมรับกันว่าการก่อการร้ายเหล่านั้นปฏิบัติการนำโดย "พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย" (The Communist Party of Thailand, CPT)

ถ้าศึกษาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยแล้ว จะเห็นได้ว่าพรรคนี้เหมือนกับพรรคการเมืองอื่น ๆ ที่ต้องการจะเข้าไปมีบทบาททางการเมือง การบริหารประเทศตามรูปแบบนโยบายของพรรคที่ได้ตั้งเอาไว้ ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย พรรคได้เสนอตัวช่วยการสงเคราะห์กึ่งบังคับกึ่งเปิดเผยเข้าสมัครเข้ารับเลือกตั้ง¹ แต่ด้วยเหตุผลและวิกฤตการณ์ทางการเมืองภายในและต่างประเทศ เป็นต้นว่า ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยกับพรรคคอมมิวนิสต์จีน (Chinese Communist Party, CCP) ความขัดแย้งด้านอุดมการณ์

¹Virginia Thompson and Richard Adloff, The Left Wing in Southeast Asia (New York : Sloane for IRR, 1950), pp.61-62.

ระหว่างประเทศมหาอำนาจที่มีระบอบการเมือง การปกครองแบบคอมมิวนิสต์กับแบบเสรีนิยม
 โค่งผลกระทบทระเถื่อนการเมืองภายในประเทศ ทำให้พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย
 ไม่สามารถที่จะดำเนินบทบาททางการเมืองได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ในที่สุดองค์การ
 ของคอมมิวนิสต์และบุคคลที่มีแนวความคิดนิยมลัทธิที่ถูกต้องซึ่งวางมีให้เขามีบทบาททางการเมือง
 ภายหลังการเกิดรัฐประหาร พ.ศ.2501 คณะรัฐประหารได้นำเอาพระราชบัญญัติป้องกันการ
 กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ.2495 มาปรับปรุงแก้ไขให้มีขอบเขตกว้างขวางกว่าเดิม
 ดังนั้นหนทางที่จะเข้าไปมีบทบาททางการเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมายโดยวิธีทางรัฐสภา
 จึงหมดไป พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยจึงได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบและวิธีการที่จะเข้าไป
 มีบทบาททางการเมืองเสียใหม่ โดยใช้วิธีการที่รุนแรงด้วยการทำสงครามปฏิวัติ

(revolution war) ตลอดจนอำนาจของรัฐบาลกลางด้วยสงครามประชาชน

(people's war) และสงครามกองโจร (guerrilla war)¹ แดงการณของ

พรรคเนื่องในโอกาสครบรอบปีที่ 30 เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ.2516 ซึ่งให้เห็นถึง
 เจตนารมณ์ของแนวร่วมต่าง ๆ ที่ต่อสู้ทางการเมืองด้วยรูปแบบสงครามปฏิวัติภายใต้การ
 นำของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ดังนี้²

¹ประวัติของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย โปรดศึกษาใน Donald
 E. Weatherbee, The United Front in Thailand : A Documentary Analysis
 (Columbia, South Carolina : The R.L. Bryan Company 1970), pp.18-58;
 "Summary of Royal Thai Government White Paper," Communist Insurgency
 in Thailand," Spectrum 4 (July 1970), pp.28-31.

²กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน, สมุดปกขาวประชาชนนครรัฐ (กรุงเทพ
 มหานคร : โรงพิมพ์กรมศาสนา, 2519), หน้า 23.

30 ปี แห่งปฏิวัติอันรุ่งโรจน์และมีเกียรติของเรา พวกเราได้นำ
 สัจธรรมทั่วไปของลัทธิมาร์ก ลัทธิเลนิน ความกตัญญูใจสูง มาประสาน
 กับการปฏิวัติของประเทศไทยไปจนกระทั่งบัดนี้ นำมาสู่ชนเขาค้อผู้กล้า
 ... 30 ปีที่ผ่านมามีจุดมุ่งหมายที่เห็นชัด เมื่อเผชิญกับศัตรู ที่ร้ายกาจที่คิดอาช
 พ์ทั้งตัวและคำเป็นระบอบเผด็จการฟาสซิสต์อันป่าเถื่อน เช่นนี้ การเดินทาง
 สิ้นดี หนทางรัฐสภา หรือการมุ่งก่อรัฐประหาร ล้วนแล้วแต่ไม่สามารถทำให้
 การปฏิวัติได้ครบชัยชนะ ประชาชนปฏิวัติมีแต่ถูกพวกปฏิวัติอำมหิตจับกุม
 อยากรู้ว่าทำไมจึงต้องถูกจับกุม คอกบดของการปฏิวัติมีแต่จะถูกทำลายจะให้การ
 ปฏิวัติได้ครบชัยชนะก็ต่อเมื่ออาศัยขบวนการประชาชน สร้างฐานที่มั่น
 ในชนบท ไหลชนบทล้อมเมืองแล้วค่อยยึดเมืองในที่สุด... หนทางยี่สิบห้า
 รัฐด้วยกันกำลังอาวูช เป็นหนทางเดียวในการแก้ไขปัญหาเอกราชของชาติ.

เป็นพื้นว่าสิ่งที่เกดวาทังฝ่ายรัฐบาลและพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย
 ต่างระดมกำลังทรัพยากรของตนแย่งชิงประชาชนซึ่งกันและกัน ทั้งนี้แตกต่างกันใน
 รูปแบบ วิธีการของแต่ละฝ่ายว่า ฝ่ายใดจะสามารถสร้างศรัทธาความพอใจให้แก่
 ประชาชนได้มากกว่ากัน¹ เท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามเป็นที่ยอมรับกันว่า พรรค
 คอมมิวนิสต์นั้นได้เจริญเติบโตขึ้นทุกขณะและได้แพร่ขยายเขตแทรกซึมออกไปเรื่อย ๆ
 โดยการโฆษณาวิธี "ป่าล้อมเมือง" ด้านรัฐบาลเห็นแก้ไขนโยบายการป้องกัน
 แทรกซึมของตนด้วยวิธีการที่เรียกว่า "การเมืองนำการทหาร" เพื่อดึงเอา
 ประชาชนมาเป็นฝ่ายรัฐบาล ดังนั้นรูปแบบของการปฏิวัติจึงมีสองรูปแบบ คือ
 การเมืองและการทหาร และในบรรดาเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตแทรกซึม
 บอนทำลายของคอมมิวนิสต์ก็มีสองประเภท เช่นเดียวกัน

¹ ดูทัย หิรัญโค, "การป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย"
วารสารสังคมศาสตร์, 9 (มกราคม 2515), 125.

คือ ประเภทที่ปฏิบัติงานเนนหนักทางคานอาวุธ หรือพระเดช เช่น เจาหนาที่ตำรวจ และประเภทที่ปฏิบัติงานเนนหนักทางคานพระคุณ เช่น เจาหนาที่พิณนกร เป็นต้น เจา หนาที่ทั้งสองกลุ่มนี้แตกต่างกันทั้งในคานพื้นฐานและในคานบทบาท จึงทำให้เป็นที่นาสงสัย ว่า การรับรู้สภาพขอเท็จจริงต่างๆและความคิดเห็นของบรรดาเจาหนาที่เหล่านี้แตกต่างกันหรือไม่เพียงใด

เนื่องจากสภาพปัญหาที่ตองการศึกษาวิจัยคือ ทิศนคติของเจาหนาที่ตำรวจ และเจาหนาที่พิณนกรที่มีตองการ กอการ รាយคอมมิวนิสต์โดยเปรียบเทียบกัน ดังนั้นผู้ศึกษา วิจัยจึงได้นำเอาแนวความคิดของบุคคลต่าง ๆ ที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับปัญหาการเกิดการก่อ การรายนในประเทศไทย และการศึกษาเฉพาะกรณีมาพิจารณา ทั้งนี้ก็เพื่อจะชี้ให้เห็น ความเหมือนและแตกต่างกันของบุคคลเหล่านี้ เพื่อให้ง่ายตองการทำความเข้าใจได้แยก หัวขอออกศึกษาพิจารณา ดังนี้

1. แนวความคิดตองการ เกิดการ กอการ รាយคอมมิวนิสต์
2. แนวความคิดตองการ ขยายตัวของ การ กอการ รายคอมมิวนิสต์
3. แนวนโยบายการ ปองกันและปราบปรามการ กอการ รายคอมมิวนิสต์

การ เกิดการ กอการ รายคอมมิวนิสต์

การที่พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยไม่สามารถที่จะเข้าไปมีบทบาท ทางการเมืองโดยวิธีทางรัฐสภา ทำให้พรรคหันมาใช้วิธีทางการเมืองการกระทำ สงครามประชาชนตองตานอำนาจรัฐบาลกลาง โนมนาวจิตใจของประชาชนในรูปของ การก่อสงครามนอกแบบหรือสงครามกองโจร ใจชนบทเป็นฐานที่มั่นในการแทรกซึม บอนทำลาย สิ่งที่น่าศึกษาคือ เหตุใดพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยจึงสามารถ ดำเนินการให้ประชาชนในชนบทชักชวนการปฏิบัติหน้าที่ของเจาหนาที่รัฐบาล พรอม กันนั้นก็ไคขยายเขตแทรกซึมออกไปทุกขณะ และอะไรคือมูลเหตุหรือเงื่อนไขสำคัญที่ เชื่อว่านวยตองการปฏิบัติงานของพรรค

การศึกษาวิจัยของ สมเชื้อ ทังวงศ์ศรี เกี่ยวกับการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์
ในอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี โค้ชให้เห็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดการก่อกองการราย
ว่า เกิดจากปัจจัยดังนี้

1. ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับการ
อำนวยความสะดวกเมื่อเวลาไปติดต่อกับทางราชการ ราษฎรยังติดห้วงต่อการปฏิบัติงาน
ตามหน้าที่และทำให้เกิดทัศนคติขี้นวาทาราชการดวงโหลาเพราะต้องการหวังผลประโยชน์
ตอบแทน¹ ข้าราชการไม่ค่อยจะออกไปเยี่ยมเยียนพบปะกับราษฎร² หรือไปบางเล็กน้อย
ส่วนหนุมาณที่ทางคมนาคมไม่ค่อยจะดี ข้าราชการก็ไม่ไปเลย ทำให้ความเชื่อในตัวของ
ข้าราชการจากประชาชนต่ำมาก โดยเฉพาะข้าราชการฝ่ายปกครอง และเจ้าหน้าที่ตำรวจ
ซึ่งราษฎรหวังพึ่งประชาชนกลับไม่มีความเชื่อถือและศรัทธา³

สมเชื้อ กล่าวถึงของโหลาที่ทำให้เกิดการขยายตัวของการก่อกองการราย ซึ่งมีสาเหตุ
มาจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ว่า การปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ทางราชการทำให้พรรค
คอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยใช้เป็นเครื่องมือในการปลุกกระดมมวลชนได้ กล่าวคือ จาก
การติดห้วงเรื่องไปติดต่อกับทางราชการ ข้าราชการไม่ค่อยจะเข้าไปเยี่ยมเยียน ตลอดจน
ความเสื่อมศรัทธาในตัวของข้าราชการ เมื่อสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์เข้ามาปฏิบัติงานภาย
ในพื้นที่ เขาจะเข้าไปอยู่ประจำที่ ไปเยี่ยมเยียนถามทุกข์สุขเป็นประจำ ยิ่งกว่านั้นเมื่อ
เจ็บไข้ไพล่วยก็ให้ความช่วยเหลือ ความสนิทสนมระหว่างกันจึงมีมากกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ

¹ สมเชื้อ ทังวงศ์ศรี, "การก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ : ศึกษากรณีสื่ออำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี" (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2516), หน้า 50.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 52.

³ เรื่องเดียวกัน, หน้า 54.

ดังนั้นเมื่อเกิดการกวาดล้าง เช่น การกวาดล้างครั้งใหญ่เมื่อ พ.ศ. 2509 ที่อำเภอพาน
 นาสาร แทนที่ราษฎรจะเกลียดคอมมิวนิสต์กลับเกลียดซึ่งเจ้าหน้าที่ อีกทั้งราษฎรยังไม่
 เข้าใจว่าอะไรคือ คอมมิวนิสต์ เมื่อเจ้าหน้าที่ไปจับกุมคนซึ่งให้ความช่วยเหลือก็ยอมไม่
 ให้ความร่วมมือ¹ เป็นเหตุให้ทางเจ้าหน้าที่เพิ่งเล็งราษฎรในหมู่บ้านนั้น ของวางระหว่าง
 ข้าราชการกับประชาชนเริ่มขยายตัวกว้างขึ้น ซึ่งเป็นผลคือฝ่ายตรงข้ามรัฐบาลทั้งสิ้น²

สายหยุด และ สมชัย ก็ได้อีกมาวิจัยเกี่ยวกับความรู้สึกของประชาชน
 ที่มีต่อข้าราชการจากหมู่บ้านที่อยู่ใกล้กับสถานที่ราชการและหมู่บ้านที่อยู่ไกล ในเรื่อง
 เจ้าหน้าที่วางตัวเป็นนายประชาชน ไม่เข้าถึงหรือเป็นมิตรกับประชาชนอย่างแท้จริง
 ถูกเหยียดหยามประชาชน เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่ในทางทุจริต เช่น ภาษีของเดือน
 กุมภาพันธ์ สนิบสนุนอันธพาล เก็บค่าธรรมเนียมเกินกว่ากำหนด คอร์ปชั่น เจ้าหน้าที่
 ไม่เป็นธรรม เช่น กดขี่ข่มเหง กลั่นแกล้ง บังคับขู่เข็ญให้สารภาพผิด บังคับเอาสิ่ง
 ของจากชาวบ้าน เจ้าหน้าที่ชอบแสดงอิทธิพลให้เห็นเป็นที่หวาดกลัวแก่ชาวบ้าน เช่น ยิงปืน
 ในหมู่บ้าน ทกออาวุธโดยไม่จำเป็น คณะผู้ศึกษาวิจัยให้ความเห็น ชาวบ้านที่อยู่ใกล้สถานที่
 ราชการ ซึ่งมีการติดต่อกับเจ้าหน้าที่มากกว่าชาวบ้านที่อยู่ห่างไกล กลับมีประสบการณ์
 เกี่ยวกับความไม่ถี่ใไม่งามของเจ้าหน้าที่มากกว่า เป็นการยืนยันถึงการขาดประสิทธิภาพ
 ในการเข้าถึงประชาชน³

¹ เรื่อง เดี่ยวกัน, หน้า 53.

² มานะ สังขวิจิตร, "บทบาทของข้าราชการจังหวัดในการป้องกันและ
 ปราบปรามการรุกรานโดยไม่เปิดเผย" (วิทยานิพนธ์
 ศาสตร สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2509), หน้า 32.

³ สายหยุด เกิดผล และสมชัย รั้ววิจิตร, ยุทธศาสตร์เพื่อการดำรงอยู่
 ของชาติ (กรุงเทพมหานคร : อำนวยการพิมพ์, 2519), หน้า 240-241.

นอกจากนี้การปฏิบัติที่ไม่ดีไม่งามของข้าราชการยังสร้างเงื่อนงำที่เอื้ออำนวยต่อการปลุกกระดมมวลชน เช่น หนังสือของสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรี ที่ สร. 0303/9265 ลงวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2508 ถึงปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เรื่องคำร้องเรียนของประชาชนจังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อพิจารณาแก้ไขการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ คำร้องเรียนแสดงให้เห็นความบกพร่องในกลไกบริหารของรัฐ ส่วนหนึ่งของตัวเนกาทีฟ ร้องเรียนมีว่า

เจ้าหน้าที่ของทางราชการ (ทหาร-ตำรวจชายแดน) ปัจจุบันนี้ทางราชการไล่จี้เจ้าหน้าที่ทั้งทหารและตำรวจไปช่วยคุ้มครองประชาชนทั่วประเทศ จะโดยประจำหรือเคลื่อนที่ก็ตาม ในคานหนึ่งเราจะเห็นว่า เป็นประโยชน์แก่ประชาชน เพราะตามรายงานว่าใครทำอะไรอย่างโน้นอย่างนี้ ส่วนความเดือดร้อนที่พวกทหารตำรวจชายแดนไปทำนั้น ไม่มีใครกล้ารายงานเพราะชาวบ้านกลัว คึงตัวอย่างทหารที่ประจำอยู่ภูแฝก ตำบลภูพานช้าง อำเภอภูพาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่แล้ว ๆ มา ไต่เบียดเบียนประชาชนชาวบ้าน โดยการไปเบียดปลาดคามแม่น้ำลำคลอง ซึ่งเป็นที่หวงห้ามตามธรรมเนียม โดยเฉพาะชาวอีสานนั้น เขาถือประเพณีเคารพเจ้านาย เป็นจิตใจ คึงนั้น พวกนั้นไปทำก็พูดไม่ออก แต่ความเดือดร้อนนั้นตกอยู่แก่เขาเอง ก็ไต่แค้นกันเฉย ๆ เท่านั้น นอกนั้นลูกแซหลานสาวใครไม่เลือกหน้า เมื่อถูกขอร้องก็แสดงกาม หรือความบนบาน หรือหน้าอกใหญ่ ประชาชนต้องกล้ากั้นความขมขื่นเอาไว้เป็นอันมาก เมื่อพวกคอมมิวนิสต์มาโจมตีจะมีให้หันเหไปอย่างไร เพราะมันแสนเดือดร้อนแล้ว... การพัฒนายานเมืองก็อีกเหตุหนึ่ง... ที่ทางราชการไม่อาจจะเข้าถึงประชาชน เพราะนักพัฒนาทั้งหลายไม่ได้อยู่ข้างฝ่ายประชาชนอย่างแท้จริง แต่เป็นนายประชาชน นาน ๆ ออกไปถามกำนันผู้ใหญ่บ้านว่าทำอะไรบ้างแล้ว ก็กลับเขาอำเภอมาเขียนรายงานว่าใครไปคิดคดประชาชนหมู่บ้านนั้นแล้ว อย่างนี้หรือประเทศไทยพัฒนาแล้ว จะมารองว่าอีสานเป็นคอมมิวนิสต์หาอะไร ใครสอบเขาเขาจะมาไต่อย่างไร ถ้าไม่ใช่สิ่งแวดล้อมเขาเอง ไม่คงจะไปปราบราษฎรออก

ต้องจัดการเรื่องภายในให้ชาวสะอาด ทุกอย่างจะเรียบร้อยไปเองในที่สุด¹

พรรคคอมมิวนิสต์อาศัยเงื่อนไขจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้เป็นประโยชน์ เมื่อเกิดช่องว่างระหว่างราษฎรกับเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล เพียงอาศัยสามัญสำนึกฝ่ายคอมมิวนิสต์ ก็สามารถหยิบยกปัญหาที่ราษฎรมองเห็นได้อย่างชัดเจน มาเปรียบเทียบความแตกต่างได้ คอมมิวนิสต์เปรียบเทียบเสมอว่า บุคลากรรายเดือนปลา ประชาชนเหมือนน้ำ ถ้ามีคุณภูมิเหมาะสมสลายอมขยายพันธุ์ได้มากมาย²

2. บุคลากรรายคอมมิวนิสต์ใช้กลวิธีหลอกลวงหรือชักจูง จากการศึกษาของสมเชื้อ โดยการสอบถามจากราษฎรในเขตพื้นที่กอกการราย ครอบคลุมที่ญาติพี่น้องไปเป็นบุคลากรราย และสอบถามบุคลากรรายที่เขามอบตัว สรุปว่ามีบางคนเขารวมกับฝ่ายบุคลากรราย โดยการถูกชักจูง³ โดยเฉพาะผู้ที่เขารวมส่วนมากเป็นผู้ที่มีอายุระหว่าง 16-20 ปี⁴ ผลจากการศึกษาวิจัยสรุปออกมาว่า เด็กวัยรุ่นในชนบทส่วนใหญ่เบื่อหน่ายสภาพความเป็นอยู่ในชีวิตของตน ชีวิตที่ไม่มีความมุ่งหมาย คอมมิวนิสต์เข้าใจความรู้สึกนี้เป็นอย่างดี จึงได้เสนอแนวทางใหม่ให้ เข้าวางเขตแดนนี้จึงเขารวมโดยรู้เท่าไม่ถึงการ

¹ อังโน มานะ, "บทบาทของผู้นำราชการจังหวัดในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยไม่เปิดเผย," หน้า 245-253.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 225.

³ สมเชื้อ, "การกอกการรายคอมมิวนิสต์ : ศึกษากรณีอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี," หน้า 57-58.

⁴ เรื่องเดียวกัน, หน้า 59.

สายหยุดและสมชัย ได้ศึกษาวิจัยสิ่งที่ผลักดันให้เขาร่วมกับผู้ออกการร้ายจากผู้ที่เคยเขาร่วมกับคอมมิวนิสต์ สรุปว่า ส่วนใหญ่ผู้ที่เขาร่วมกับคอมมิวนิสต์ เขาร่วมเพราะเขาเหล่านั้นมองไม่เห็นวามสังคมนปัจจุบันจะสร้างความสุขความเจริญ ความก้าวหน้า และความเป็นธรรมให้เขาได้อย่างไร และในเวลาเดียวกันก็หลงเชื่อไปกับการโฆษณาชวนเชื่อของคอมมิวนิสต์ว่า ลัทธิคอมมิวนิสต์เท่านั้นที่แก้ไขปัญหามาก ๆ ได้¹

เซอร์ โรเบอรัท ทอมป์สัน แห่งคอมมิวนิสต์ออกเป็น 3 จำพวกใหญ่ ๆ ก็คือ เป็นคอมมิวนิสต์โดยธรรมชาติของบุคคล (naturals) เป็นคอมมิวนิสต์โดยสภาพเปลี่ยนใจ (converted) และเป็นคอมมิวนิสต์โดยถูกหลอกลวง (deceived) ประเภทหลังจะถูกชักจูงให้มีความตื่นตัวในเรื่องต่าง ๆ โดยเริ่มตนด้วยกิจกรรมรอบตัวที่ง่าย ๆ เมื่อฝ่ายเจ้าหน้าที่บ้านเมืองเริ่มมีปฏิกิริยา กลุ่มเหล่านี้จะโต้ตอบด้วยความไม่พอใจ²

3. การเขาร่วมกับคอมมิวนิสต์เนื่องจากผลของการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ด้วยเหตุที่ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้มีขอบเขตกว้างขวางเกินไป เป็นการมอบการวินิจฉัยให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ทำการปราบปราม โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในสนาม ทั้งนี้เพราะส่วนใหญ่แล้วเป็นเจ้าหน้าที่ชั้นผู้น้อย การอบรมให้เขาใจความหมายและวิธีการที่ถูกต้องทำได้ยากมาก เพราะฉะนั้นในทางปฏิบัติจึงมีการกลั่นแกล้งประชาชนได้ เช่น เรื่องที่เกี่ยวกับผู้ที่ให้การสนับสนุนค่านอาหาร ที่อยู่อาศัย ฯลฯ โดยรู้เท่าไม่ถึงการกักจับในข้อหาคอมมิวนิสต์

¹สายหยุด และสมชัย, ยุทธศาสตร์เพื่อการดำรงอยู่ของชาติ, หน้า 145.

²โรเบอรัท ทอมป์สัน, พิชิตการก่อความไม่สงบคอมมิวนิสต์, แปลโดย สมโภชน์ วิไลจิตต์ และ สุวิทย์ สุวรรณ (พระนคร : ศิวพรการพิมพ์, 2515), หน้า 30-32.

การฆ่ากันตายในเขตแทรกซึมไม่มีการขึ้นสูทรพิภพ สิ่งเหล่านี้ได้สร้างความเคียดแค้น และความไม่พอใจให้แก่ราษฎร¹ จึงเขารวมกับฝ่ายคอมมิวนิสต์โดยสภาพบังคับ²

พลตรี อาทิตย์ กำลังเอก ผู้บัญชาการกองพลที่ 3 กองทัพภาคที่ 2 และ ผู้บัญชาหนวยรบ พ.ต.ท. 1718 ไต่ถลาไปถึงสาเหตุที่ทำให้เกิดการก่อการร้าย ดังนี้³

ประการแรก เกิดจาก "สาเหตุส่วนตัว" ได้แก่ความขมขื่น อาจจะมาจากการถูกกระทำจากผู้อื่นหรือจากตัวเอง การกระทำจากผู้อื่น เช่น ความเจ็บช้ำน้ำใจจากเจ้าหน้าที่ จากการกดขี่ข่มเหงทำให้ต้องหลบจากสังคมที่เคยอยู่ไปสู่สังคมใหม่ซึ่งอาแขนรับอยู่กระทำตัวเอง เช่น ทำความผิดเกรงจะถูกลงโทษตามกฎหมาย

ประการที่สอง เกิดจาก "สิ่งแวดล้อม" คนที่อาศัยอยู่ในสิ่งแวดล้อมไม่ดีก็เกิดปมค้อย เห็นว่าสังคมมีความเหลื่อมล้ำก็อยากไปอยู่ในสังคมที่ไม่มีความเหลื่อมล้ำ

นักเรียนสงครามจิตวิทยา รุ่นที่ 22 ได้สรุปผลของการสัมมนาปัญหาการเกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ว่า⁴

1. เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ระดับต่ำขาดความรู้เกี่ยวกับผู้ก่อการร้าย โดยเฉพาะรูปแบบและวิธีการของฝ่ายตรงข้ามที่พร้อมที่จะใช้ขอผิดพลาดของเจ้าหน้าที่

¹ สมเชื้อ, "การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ : ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี," หน้า 61-64.

² ทอมป์สัน, พิชิตการก่อความไม่สงบคอมมิวนิสต์, หน้า 31.

³ อาทิตย์ กำลังเอก, "การเมืองเป็นหลัก การทหารตามมา," เคลวินิวส์ (14 ธันวาคม 2520) : 5.

⁴ โรงเรียนสงครามจิตวิทยา, "ควรปรับปรุงความมั่นคงภายในประเทศโดยเฉพาะการปราบปรามผู้ก่อการร้ายอย่างไร " (2520), เอกสารโรเนียว.

ให้เป็นประโยชน์ ดังนั้นเมื่อเกิดความผิดพลาด ประกอบกับการปฏิบัติไม่ประสานงานกัน ระหว่างฝ่ายปกครองและฝ่ายปราบปราม ผลจึงตกอยู่กับฝ่ายตรงข้าม เจ้าหน้าที่กรมเหง ประชาชนไขอำนางไปในทางที่มีชอบ ประชาชนเกิดความชิงชัง เจ้าหน้าที่ไม่เอาใจใส่ ต่อการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชนอย่างจริงจัง

2. เกี่ยวกับประชาชน ก็มีความอดหยากยากไร้ ถูกเอารัดเอาเปรียบ ขาด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่ได้รับการบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานอย่าง เพียงพอ ประชาชนขาดความรู้ในเรื่องการเมืองการปกครองและสถานการณ์สังคมปัจจุบัน ทำให้ถูกชักชวนหลงเชื่อคำโฆษณาของพวกคอมมิวนิสต์ เมื่อมาติดต่อกับทางราชการก็ไม่ได้ ได้รับความสะดวก อีกทั้งคนในท้องที่ผู้รักการพวกคอมมิวนิสต์สามารถเข้าถึงจนเจ้าหน้าที่ รัฐบาล

3. เกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ พวกนี้ยึดมั่นในอุดมการณ์อย่างแนบแน่น ไม่ได้รับการสนับสนุนจากแนวร่วมภายในและคอมมิวนิสต์นอกประเทศ ทั้งอยู่ในภูมิภาค ที่ยากต่อการปราบปรามและแยกไม่ออกจากใคร เป็นใคร

เมื่อสรุปแนวความคิดเห็นจากบุคคลหลายฝ่ายเรื่องมูลเหตุของการเกิดการก่อ การร้ายพอจะพูดได้ว่า พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยได้อาศัยขอบกพรองที่มีอยู่ในสังคม ไทย เช่น การปฏิบัติงานและความประพฤติของเจ้าหน้าที่ ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ความเหลื่อมล้ำทางสังคม และอื่น ๆ เป็นประโยชน์ในการสร้างความศรัทธา ความเชื่อถือ จากประชาชน ทั้งนี้แล้วแต่เงื่อนไขใครจะเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในขณะนั้น คือไป ผู้ศึกษาวิจัยจะได้อธิบายถึงความคิดเห็นของบุคคลหลายฝ่ายเกี่ยวกับมูลเหตุที่ทำให้การก่อ การร้ายขยายตัวออกไปได้อย่างรวดเร็ว

การขยายตัวของ การก่อการร้าย

เป็นที่ยอมรับกันว่าเขตแทรกซึมของฝ่ายผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ขยายวง

กว้างออกไปทุกขณะ ในแต่ละปีรัฐบาลต้องสูญเสียงบประมาณในการปราบปรามไปเป็นจำนวนมาก สมเด็จ โคปขวามูลเหตุที่ทำให้การก่อกองการร้ายขยายตัวออกอย่างรวดเร็ว เพราะอิทธิพลของสายลับ ชาวลือ อิทธิพลของการกวาดล้าง และความประพฤติของเจ้าหน้าที่สนาม

1. อิทธิพลของสายลับ มีผลสืบเนื่องมาจากทางราชการ ต้องการที่จะสืบหาความเคลื่อนไหวของบุคคลการร้ายคอมมิวนิสต์ แต่ปัญหาของเจ้าหน้าที่คือ ไม่รู้จักคน ไม่รู้จักพื้นที่ ดังนั้น จึงเอาคนในท้องที่เป็นแหล่งข่าวให้ แหล่งข่าวของทางราชการ ส่วนมากก็เป็นคนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผลที่ตามมาก็คือ การรายงานไม่ตรงกับความเป็นจริง หรือเอาเรื่องส่วนตัวเขามาเกี่ยวข้องกับ รวมเอาผู้ที่ เป็นศัตรูที่ขัดผลประโยชน์มารายงานต่อเจ้าหน้าที่ จึงทำให้การกวาดล้างผิดพลาด ¹

2. ชาวลือ เนื่องจากเป็นคนที่อยู่ในพื้นที่พวกคอมมิวนิสต์ได้เคยเข้าไปดำเนินการทางการเมือง บางคนก็ให้ความช่วยเหลือโดยรู้เท่าไม่ถึงการ เมื่อเป็นเช่นนั้นก็มีชาวลือบอย ๆ ว่าคนนั้นคนนั้นมีรายชื่ออยู่ที่เจ้าหน้าที่ อาจจะถูกจับเมื่อไรก็ได้ เพราะฉะนั้นจึงเกิดความหวาดระแวง เมื่อเจ้าหน้าที่ออกไปปฏิบัติงานภาคสนามหรือจับกุมพวกคอมมิวนิสต์ บุคคลเหล่านั้นก็เลยเข้าไปจริง ๆ ²

3. อิทธิพลจากการกวาดล้าง ในพื้นที่ที่มีการก่อกองการร้ายอย่างรุนแรง คือ มีหน่วยรบติดอาวุธคอยซุ่มโจมตี โดยปกติแล้วบุคคลการร้ายจะกระทำเมื่ออยู่ในสภาพที่เห็นอกกว่า เจ้าหน้าที่จะใคร่ขนาดเจ็บหรือตาย แต่บุคคลการร้ายหนีไปได้ทุกครั้ง จึงสร้างความโกรธแค้นให้แก่เจ้าหน้าที่เป็นอย่างยิ่ง แล้วแสดงออกโดยการฆ่าตายทรัพย์สินของชาวบ้าน

¹ สมเด็จ, "การก่อกองการร้ายคอมมิวนิสต์ : ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี," หน้า 64-69.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 69-70.

ตลอดจนบ้านเรือน เมื่อพบปะผู้ใดอยู่ในบริเวณนั้นก็จะจับตัวมาซักถาม ถ้าไม่ใดความจริง อาจจะมีการทรมาน เคยปรากฏว่าเมื่อกองกำลังของเจ้าหน้าที่เขาไป ราษฎรจะอพยพ ออกไปทันที ภายหลังจากการกวาดล้างทุกครั้งในเวลาต่อมา ก็ถูกลอบยิง ถูกกับระเบิด ฉะนั้น การปราบปรามโดยวิธีนี้-ถูก ยิงทำให้การขยายตัวของกองการร้ายมากยิ่งขึ้น¹

เหตุการณ์ในทำนองเดียวกันนี้ก็ได้เกิดขึ้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเมื่อการ กวาดล้างครั้งใหญ่ พ.ศ. 2507 ถึง 2512² และเกิดขึ้นที่ภาคเหนือภายหลังการ ปราบปรามด้วยสารเคมีและระเบิดนาปาล์ม (bombing and napalming)

เซอร์ โรเบิร์ต ทอมสัน ได้กล่าวถึงการกวาดล้างของฝ่ายกองกำลัง เจ้าหน้าที่ในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายในมาเลเซียว่า

... การส่งหน่วยลาดตระเวนจำนวนน้อย เข้าไปในพื้นที่เป็นการเสี่ยงต่อการถูกโจมตี ถาส่งกำลังขนาดใหญ่กวาดล้างกองโจรเขาไปก็เสี่ยงต่อการถูกกบฏลอบยิง และเมื่อ เราไปในหมู่บ้านใดแล้วก็จะพบแต่คนแก่ เด็กและผู้หญิง... เมื่อเป็นเช่นนี้ กำลังฝ่าย รัฐบาลมักจะอารมณ์เสีย หมู่ เบ็ด ไก ของชาวบ้านมาเอาไม้เลื้อยหนาม คนไหน ถูกจับเป็น ถูกส่งสัยจะไ้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมเพื่อเอาภาคคนเอาชาวฮูลู รัฐบาลก็จะเพิ่มกำลังปราบปราม... การปฏิบัติการสวนมากได้แก่การกวาดล้างพื้นที่ที่ เรียกว่า "การคนหาและกวาดล้าง"⁴

¹ เรื่องเดียวกัน, หน้า 70-71.

² พันศักดิ์ วิญญารัตน์, "ข่าวจากนาแก," สังคมศาสตร์ปริทัศน์ 11(สิงหาคม 2516), 27.

³ Weatherbee, The United Front in Thailand : A Documentary Analysis, p.87.

⁴ ทอมสัน, พิชิตการก่อความไม่สงบคอมมิวนิสต์, หน้า 29-30.

ตัวอย่างแบบเดียวกันที่อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานีนั้นหลังจากที่มีการกวาดล้าง ยิ่งทำให้การก่อการร้ายขยายตัวมากยิ่งขึ้น ทั้งที่ประชาชนมิได้มีความคิดไปทางคอมมิวนิสต์แต่อย่างใด ภายหลังจะมีราษฎรเข้ามาขอตัว พวกคอมมิวนิสต์ไม่ต้องการผู้ที่หนีการกวาดล้างไปอาศัยกับคนเนื่องจากไม่มีอุดมการณ์ที่แท้จริง เพียงแต่หนีร้อนไปพึ่งเย็นเท่านั้น คอมมิวนิสต์จึงได้ระบายออกโดยการส่งให้ลงมาอยู่ในหมู่บ้าน เพื่อสร้างเป็นหมู่บ้านมวลชนขยายการดำเนินการทางการเมืองต่อไป¹

4. ความประพฤติกองเจ้าหน้าที่สนาม โดยปกติพื้นที่ที่มีการปะทะด้วยอาวุธ หรือชุมนุมโจมตี ทางฝ่ายปราบปรามก็ไม่ตั้งหน่วยต่าง ๆ ขึ้น ในตอนแรก ๆ ฝ่ายเจ้าหน้าที่มักจะประพฤติก้าวร้าวเรื่อยเรื่อย แต่เมื่อไปนาน ๆ ระเบียบวินัยมักจะหย่อนยาน จนกระทั่งเกิดปัญหาขึ้น เช่น ข้อของจากชาวบ้านแบบบังคับข่มขู่ รังแกพ่อแม่ที่ไปขอร้องสาวแล้วไม่ให้ สิ่งเหล่านี้เป็นการเพิ่มความหวาดกลัวให้แก่ประชาชน ราษฎรเห็นเจ้าหน้าที่แล้วรีบหลบหนี เมื่อราษฎรเกรงกลัวเจ้าหน้าที่และไม่เข้าใกล้หรือเกลียดชัง ก็ยิ่งทำให้การปฏิบัติงานของพรรคคอมมิวนิสต์สะดวกมากยิ่งขึ้นด้วย เพราะฉะนั้นความประพฤติกองเจ้าหน้าที่สนามมีส่วนสำคัญในการผลักดันให้ประชาชนเกลียดชังเจ้าหน้าที่และหันไปนิยมตลอดจนให้ความช่วยเหลือในการก่อการร้าย²

การขยายของการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์จากปัจจัยภายนอกประเทศ

ที่กล่าวมาแล้วเป็นความเห็นเกี่ยวกับมูลเหตุของการขยายตัวการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ เนื่องจากปัจจัยภายในประเทศ คือ อิทธิพลของสายลับ ชาวคือ

¹ สมเชื้อ, "การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ : ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี," หน้า 27.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 73.

อิทธิพลของการกวาดล้างและความประพฤติของเจ้าหน้าที่สนวน ยังมีความคิดเกี่ยวกับ
 มวลเหตุของการขยายตัวการก่อการร้ายอีกแนวหนึ่ง นั่นคือ ความช่วยเหลือจากภายนอก
 ประเทศโดยเฉพาะประเทศที่มีระบบการปกครองแบบคอมมิวนิสต์

ทางด้านเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการ
 รักษาความมั่นคงภายในป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย มีความเห็นว่าผู้ก่อการร้าย
 ในประเทศไทยนั้นได้รับการสนับสนุนช่วยเหลือจากประเทศจีนคอมมิวนิสต์และเวียดนามเหนือ
 โดยที่จีนต้องการมีบทบาทและอิทธิพลในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในขณะที่เวียดนามสหภาพ
 โซเวียตก็ต้องการที่จะเข้ามามีอิทธิพลแบบเดียวกันกับจีน โดยทางสหภาพโซเวียตปฏิบัติการ
 ผ่านประเทศเวียดนาม ซึ่งถือว่าเป็นบริวาร¹ จีนดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อจะทำให้ไทย
 เปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองเป็นแบบคอมมิวนิสต์ตามแนวทางของตน หรืออย่างน้อย
 ที่สุดจะต้องชักชวนไม่ให้ไทยคงตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของสหภาพโซเวียต² จีนคอมมิวนิสต์
 ใต้อนุช่วยพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยทั้งทางด้านการอุปถัมภ์ การให้การศึกษา
 อบรม การโฆษณาชวนเชื่อมาโดยตลอด ยิ่งไปกว่านั้นเชื่อว่าในปลายปี พ.ศ. 2514 ประเทศ
 จีนคอมมิวนิสต์ได้ส่งทหารประจำการของคนประมาณ 250 คนแทรกซึมเข้ามาทำงานในภาค
 เหนือของประเทศไทย³ ส่วนประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยเวียดนามกับประเทศ
 สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวนั้นก็เชื่อว่าทั้งสองประเทศได้นำเอาชาวบ้านบริเวณ
 ชายแดน นักเรียน นิสิต นักศึกษาที่มีแนวความคิดไปทางซ้ายไปให้การศึกษาอบรมตามอุดมการณ์
 แล้วส่งมาปลุกกระดมมวลชนตามจังหวัดชายแดน⁴

¹ สายหยุดและ สมชัย, ยุทธศาสตร์เพื่อการดำรงอยู่ของชาติ หน้า 101-106, 124.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 103.

³ เรื่องเดียวกัน, หน้า 116-118.

⁴ เรื่องเดียวกัน, หน้า 124.

เอกสารของทางราชการที่ใช้เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการก่อกองการร้ายของคอมมิวนิสต์ ในประเทศไทยแก่ประชาชน ก็ได้กล่าวถึงความช่วยเหลือที่ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยได้รับจากภายนอกประเทศว่า พรรคคอมมิวนิสต์จีนให้ความสนับสนุนทั้งในทางการเมือง วัสดุอุปกรณ์การสงคราม แก่ขบวนการปฏิวัติในประเทศต่างๆ ทั่วโลก และมีหลักฐานเป็นจำนวนมากชี้ชัดว่า พรรคคอมมิวนิสต์จีน พรรคคอมมิวนิสต์เวียดนาม พรรคคอมมิวนิสต์เขมรและลาว ต่างก็ให้การสนับสนุนพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยและการก่อกองการร้ายของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เสมอมา ¹ เช่น การช่วยเหลือในด้านการให้ที่อยู่อาศัย การสนับสนุนในด้านการให้การศึกษาและฝึกอบรม ² การสนับสนุนในด้านการอาวุธยุทโธปกรณ์ ³

นักวิชาการบางคนมีความเห็นว่าการสนับสนุนขบวนการก่อกองการร้ายคอมมิวนิสต์จากภายนอกประเทศจริง โดยเฉพาะประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นต้นว่า ผู้ลี้ภัยทางการเมืองส่วนมากจะไปอาศัยอยู่ที่ประเทศนี้ การประกาศก่อตั้งขบวนการเอกราชหรือแนวร่วมต่าง ๆ ก็กระทำกันที่จีน โดยมีหนังสือพิมพ์ลงตีพิมพ์บทความให้ นอกจากนี้จีนยังประกาศสนับสนุนขบวนการคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยอย่างเปิดเผย แต่ว่าเป็นการสนับสนุนทางด้านการเมืองและทางใจ ⁴ ผู้นำจีนเชื่อว่าการปฏิวัติตามแบบฉบับของจีนนั้น

¹ กองอำนาจการรักษความมั่นคงภายใน, สมุดปกขาวที่ประชาชนควรรู้, หน้า 8.

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 9.

³ เรื่องเดียวกัน, หน้า 13-20.

⁴ เขียน ชีระวิทย์, "สาธารณรัฐประชาชนจีนกับขบวนการคอมมิวนิสต์ไทย," ขบวนการคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย, สุชาติ สวัสดิ์ศรี (บรรณาธิการ) (พระนคร : โรงพิมพ์พิชเลข 2517), หน้า 201.

ใช้กับประเทศด้อยพัฒนาอื่น ๆ ทั่วโลก มีโซ่แต่จีนเท่านั้น มติของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยในการกำหนดยุทธวิธีและรูปแบบการต่อสู้อาจจะเลียนแบบจากจีน แต่ก็ไม่อาจจะสรุปได้ว่า การดำเนินการของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยกระทำโดยรับคำสั่งมาจากสาธารณรัฐประชาชนจีนโดยตรง¹ การเชื่อมโยงค่านอุดมการณ์นั้นมีจริง แต่การสนับสนุนทางวัตถุผู้นำไทยยังไ้ขอเท็จจริงที่คลาดเคลื่อน² การให้การสนับสนุนทางการเมืองและทางใจยังคงล่าวอยู่ในช่วงที่สหรัฐอเมริกาทำสงครามอินโดจีน ทั้งนี้เพราะมีวัตถุประสงค์จะต่อต้านการปฏิบัติการของสหรัฐอเมริกา³

แดเนียล ดี ลัฟเลซ (Daniel D. Lovelace) ก็มีความเห็นสอดคล้องกับเขียน ชีระวิทย์ โดยเชื่อว่าความผูกพันของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีต่อขบวนการปลดแอกแห่งชาติในประเทศไทยยังคงเป็นไปโดยทางอ้อมและมุ่งผลประโยชน์ทางค่านจิตวิทยา ทางค่านอุดมการณ์ มากกว่าที่จะเข้ามาดำเนินการเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองโดยตรง⁴ การสนับสนุนอยู่ในนามของ "ประชาชนจีน" แทนที่จะใช้ในนาม "รัฐบาล"⁵ ลัฟเลซ สรุปว่า

² เรื่องเดียวกัน, หน้า 202.

³ เรื่องเดียวกัน, หน้า 205

⁴ Daniel D. Lovelace, The Thailand Case Study Analyzed, ทรงยศ แวหวง (แปล), ขบวนการคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย, หน้า 212.

⁵ เรื่องเดียวกัน, หน้า 217.

... ปักกิ่งมีโคผู้กั้นคอกการสนับสนุนพวกกองโจรในไทยมากไปกว่าระดับการโฆษณาชวนเชื่อเท่านั้น, ปักกิ่งมีโคสนับสนุนพวกกองโจรในไทยให้ความเข้มแข็งถึงขนาดที่จะเขามาดมกลางรัฐบาลไทย หรือเข้มแข็งขนาดที่จะทำลายการปฏิบัติของทหารอเมริกันในประเทศไทยแต่อย่างใดเหมือนกัน...¹

แนวนโยบายในการป้องกันและปราบปรามก่อการร้าย

แนวความคิดในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย กำหนดไว้ 5 แนวความคิด คือ เน้นการปราบปรามเป็นหลัก เน้นการพัฒนา เน้นการปรับปรุงระบบราชการ และเน้นที่การต่อสู้ทางคานการเมือง²

1. แนวความคิดที่เน้นการปราบปรามเป็นหลัก เป็นแนวความคิดตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเชื่อที่ว่า คอมมิวนิสต์ พวกซ้ายจัดรุนแรง และขบวนการก่อการร้ายต่าง ๆ พวกนี้เป็นประจักษ์เนอรายที่เกิดขึ้นในสังคม มีแต่ความมั่งคั่งใหญ่โตสูง ต้องการเป็นใหญ่ เป็นชาวต่างชาติที่แทรกซึมเข้ามาเพื่อยึดครองประเทศไทย หรือเป็นคนไทยที่ยอมขายชาติ ยอมเป็นเครื่องมือของศัตรูเพื่อหวังโค่นอำนาจและมีผลประโยชน์ บุคคลพวกนี้เป็นคนเลวร้ายที่ไม่ควรให้อภัย แต่ควรลงโทษให้สาสม รัฐไม่มีทางแก้ไขบุคคลเหล่านี้ให้กลับเป็นคนดีได้โดยวิธีนิมนต์ แต่จะต้องใช้วิธีการเด็ดขาด และการที่ประชาชนบริสุทธิ์กลายเป็นพวกของศัตรูพวกนี้ก็มีขึ้นเพราะสมัครใจ แต่ถูกข่มขู่บีบบังคับหรือหลงเชื่อไปกับเล่ห์กลหลอกลวงต่าง ๆ นานา เมื่อเป็นเช่นนี้ หนทางปฏิบัติที่ดีที่สุดกับพวกคอมมิวนิสต์ พวกซ้ายจัดรุนแรง และขบวนการก่อการร้ายก็คือ การกวาดล้างอย่างกว้างขวางและรุนแรงควยอาวุธ

¹ เรื่องเดียวกัน, หน้า 237.

² สายหยุด และ สมชัย, ยุทธศาสตร์เพื่อการดำรงอยู่ของชาติ, หน้า 218-244 ; โรงเรียนสงครามจิตวิทยา, "ควรปรับปรุงความมั่นคงภายในประเทศ โดยเฉพาะการปราบปรามผู้ก่อการร้ายอย่างไร".

2. แนวความคิดที่ใช้การพัฒนาเป็นหลัก แนวความคิดนี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การเกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์หรือขบวนการก่อการร้ายต่าง ๆ ตลอดจนพวกชายจี้ดรุนแรงนั้น เป็นเพราะปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่ใช่เรื่องเลวร้ายส่วนตัว บุคคลเหล่านี้มีความรักชาติเหมือนบุคคลอื่น เพียงแต่มีความรู้สึกถูกบีบคั้นทางจิตใจ ทางค่านิยม และความรู้สึกไม่เท่าเทียมกันในสังคม ทนทางที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ก็คือ เปลี่ยนแปลงระบบใหม่ สร้างความเท่าเทียมกันในสังคม โดยการนำเอาระบอบสังคมนิยมมาเป็นหลักฐานในการดำเนินการ ดังนั้นการมอบอำนาจการปราบปรามให้กับเจ้าหน้าที่ยอมเป็นภัยต่อความสงบสุขของประชาชน แนวทางที่ถูกตองนั้นจะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว นั่นก็คือจะต้องพัฒนาระบบเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมให้ตอบสนองความต้องการของส่วนรวม กระจายความเท่าเทียมกันออกไป

3. แนวความคิดที่เน้นการปรับปรุงระบบบริหารราชการ แนวความคิดนี้อยู่บนพื้นฐานที่ว่า สาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการก่อความไม่สงบคือ ข้าราชการปฏิบัติตัวไม่ดี เช่น การวางตัวเป็นเจ้านายกับประชาชน ปฏิบัติงานล่าช้า จอราษฎร์บังหลวง ข่มขู่ประชาชน หรือมีไม่ว่าเพียงพอ ตลอดจนระบบบริหารไม่มีประสิทธิภาพก่อให้เกิด "ภาวะปลอดอำนาจ" ประชาชนไม่ได้รับการเอาใจใส่ อันเป็นเงื่อนไขให้ฝ่ายศัตรูสามารถชิงจุดอ่อนปลุกกระแวมได้ง่าย ดังนั้นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ระบบการบริหารราชการ ปรับปรุงคุณภาพและจำนวนเจ้าหน้าที่ใหม่ประสิทธิภาพ มีความพอเพียงต่อการตอบสนองความต้องการของประชาชน สามารถบำบัดทุกข์บำรุงสุขของราษฎรได้

4. แนวความคิดที่เน้นการต่อสู้ทางการเมือง แต่จะต้องหนุนช่วยด้วยกองกำลังทหารหรือที่เรียกว่า "การเมืองเป็นหลัก การทหารตามมา" แนวความคิดนี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานที่ว่า การที่จะเอาชนะศัตรูได้นั้นจะต้องเอาชนะทั้งทางการเมืองและการทหาร การดำเนินการทางการเมืองคือ รัฐบาลจะต้องขยายฐานทางการเมืองให้กว้างเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนจากประชาชน เช่น การรวมกลุ่มประชาชน สร้างความมีระเบียบวินัย ความสามัคคีภายในสังคม สร้างอุดมการณ์และการปฏิบัติทางการเมืองให้สอดคล้องกับแนวทาง

ประชาธิปไตยโดยต่อต้านลัทธิคอมมิวนิสต์ การดำเนินการทางทหารคือทหารและหน่วยกำลังต่าง ๆ ของรัฐบาลจะต้องมีขีดความสามารถในการทำงานหนุนช่วยงานด้านการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ การสนับสนุนทางทหารจะใช้เมื่อจำเป็นและระมัดระวังอย่างที่สุด

ดังนั้น จากการศึกษาแนวความคิดของบุคคลต่าง ๆ ที่มีต่อการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย จึงสรุปได้ดังนี้คือ

1. มูลเหตุของการเกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
 - 1.1 เขารวมกับฝ่ายคอมมิวนิสต์เพราะความไม่เป็นธรรมในสังคม ความคับแค้นใจ ความยากไร้ทางค่านิยม
 - 1.2 ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ เช่น การมาติดต่อทางราชการเกิดความล่าช้า
 - 1.3 เขารวมกับฝ่ายคอมมิวนิสต์เนื่องจากผลของการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สนามภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์
 - 1.4 ถูกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ใช้กลวิธีหลอกลวงหรือชักจูง
2. มูลเหตุของการขยายตัวของการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
 - 2.1 อิทธิพลของสายลับ ทำให้เกิดการปราบปรามผิดตัว และเอาเรื่องส่วนตัวเขามาเกี่ยวขง
 - 2.2 ชาวสื่อ สร้างความหวาดกลัวให้แก่ประชาชนบริสุทธิ์
 - 2.3 อิทธิพลจากการกวาดล้างของเจ้าหน้าที่แบบรุนแรง
 - 2.4 ความประพฤติของเจ้าหน้าที่สนามสร้างความเกลียดชังให้แก่ประชาชน
 - 2.5 การช่วยเหลือจากภายนอกประเทศที่มีระบอบการปกครองแบบคอมมิวนิสต์
3. นโยบายการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
 - 3.1 เน้นการปราบปรามเป็นหลัก

- 3.2 เน้นการพัฒนาเป็นหลัก
- 3.3 เน้นการปรับปรุงการบริหารราชการเป็นหลัก
- 3.4 เน้นการต่อสู้ทางการเมืองและหนุนช่วยควยกำลังทหาร

ลักษณะและความสำคัญของปัญหาที่ศึกษาวิจัย

การมองปัญหาการรอกการรายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการโดยพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยนั้น เมื่อศึกษาถึงความคิดเห็นของบุคคลหลายฝ่าย เป็นคนว่า ฝ่ายที่มีหน้าที่ในการวางแผนป้องกันและปราบปราม ฝ่ายที่ปฏิบัติงานสนาม ฝ่ายนักวิชาการ ซึ่งต่างฝ่ายต่างก็มีความคิดเห็นเหมือนกันในบางเรื่องและแตกต่างกันในบางเรื่อง สรุปแล้วอาจจะพูดได้ว่าปัญหาการรอกการรายคอมมิวนิสต์เกิดจากมูลเหตุ ความคับแค้นทางจิตใจและความยากไร้ทางคานวัตถุ

ลักษณะของปัญหาที่ทำการศึกษาวิจัยก็คือ ที่สนใจคือที่มิตอกการรอกการรายคอมมิวนิสต์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนากร เหตุผลก็คือ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทั้งสองกลุ่มในเขตแทรกซึมบอนทำลายของบุกการรายคอมมิวนิสต์มีวิธีการนโยบาย และรูปแบบที่ไม่เหมือนกัน กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ตำรวจมีนโยบายป้องกันการแทรกซึมบอนทำลายของบุกการรายคอมมิวนิสต์ควยวิธีทางคานการทหารมากกว่าการเมือง ไซกองกำลังคิดอาวุธเขาปราบปราม ไซความเค็ดขาด ส่วนเจ้าหน้าที่พัฒนากรมีนโยบายป้องกันการแทรกซึมบอนทำลาย วิธีการทางการเมืองมากกว่าคานการทหาร ไซวิธีการทางคานจิตวิทยาเขาเยี่ยมเยียนสอบถามทุกขสุข ให้ความช่วยเหลือในคานการประกอบอาชีพ การรักษาโรค และพัฒนาสิ่งแวดลอมทางสังคม ถ้าเปรียบเทียบกันแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจ เน้นหนักทางคานการไซกำลัง เจ้าหน้าที่พัฒนากร เน้นหนักทางคานบารมี อีกประการหนึ่งคือ รูปแบบของปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทั้งสองกลุ่มก็มีความแตกต่างกัน เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนมากแล้วจะตั้งมั่นอยู่ในฐานคุ้มครองถึงจะออกปฏิบัติหน้าที่ก็เพียงบริเวณแคบ แต่เจ้าหน้าที่พัฒนากรมีขอบเขตการปฏิบัติอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะ

ต้องออกไปคลุกคลีอยู่กับชาวบ้านเป็นประจำ ดังนั้น ความรู้สึกนึกคิด ความคิดเห็นของ
เจ้าหน้าที่ทั้งสองกลุ่มที่มีต่อการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์จึงน่าศึกษาวิจัย

คำจำกัดความศัพท์ที่ใช้ในการศึกษาวิจัย

ผู้ศึกษาวิจัยทำการศึกษาวิจัยเรื่อง "ทัศนคติที่มีต่อการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
เปรียบเทียบเจ้าหน้าที่ตำรวจกับเจ้าหน้าที่พัฒนากร ภายในจังหวัดเพชรบูรณ์" มีคำ
จำกัดความของปัญหา ดังนี้

ทัศนคติ (attitude) มีผู้ให้ความหมายไว้มากมายหลายอย่าง เช่น อายเซงค์
(N.J. Eysenck) ให้ความหมายว่า "ทัศนคติ หมายถึงการรวมความเห็นทั้งหลาย
ของบุคคลหนึ่งเขาด้วยกัน" ¹ ตามความหมายที่ อายเซงค์ ให้ความหมายไว้จะเห็นว่า ความเห็น
เป็นความรู้สึกเฉพาะต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง แต่การรวมความเห็นหลายความเห็นเขาด้วยกันแล้ว
จะเป็นทัศนคติ

เลวิส โฟรแมน (Levis Froman) ให้ความหมายว่า "ทัศนคติเป็นสิ่งที่
หนึ่งที่มีอยู่ในส่วนลึกในจิตใจของบุคคล ซึ่งสามารถประเมินสิ่งที่บุคคลต้องการความเห็น
ชอบหรือไม่ เห็นด้วยหรือไม่ ตลอดจนการเห็นหรือวัตถุประสงค์ของการลงความเห็น" ²

¹ N.J. Eysenck, The Psychology of Politics, (London : Ruttedey
and Kegan Paul, 1954), p.111 อ้างใน พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว, "มูลฐานแห่งพฤติกรรม
การเมืองของมนุษย์," วารสารสังคมศาสตร์ 4(ตุลาคม 2520) : 11

² เรื่องเดียวกัน.

เบิร์ต อี. โอเวน (Bert E. Owen) ให้ความหมายว่า ทักษะคือเป็นระดับสภาพหรือภาวะจิตใจและสมองในลักษณะที่พร้อมจะกำหนดแนวทางของการตอบสนองของบุคคลใดบุคคลหนึ่งต่อสิ่งเร้าอันใดอันหนึ่ง¹

สมพงษ์ เกษมสิน ให้ความหมายว่า "ทักษะคือเป็นนามธรรมและเป็นเหตุที่ทำให้เกิดการแสดงออกซึ่งพฤติกรรม ทักษะคือมีใจแรงจูงใจ (motive) และแรงขับ (drive) หากแต่เป็นสภาพแห่งการพร้อมที่จะโต้ตอบ (state of readiness) และการแสดงให้ทราบถึงแนวทางของการตอบสนองของบุคคลใดบุคคลหนึ่งต่อสิ่งเร้า"²

ทักษะที่กล่าวไว้ในปัญหาคือ ความรู้ ความรู้สึก และความเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่พัฒนากรที่มีต่อการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์

การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ (Communist insurgency) หมายถึง การต่อต้านอำนาจรัฐ กวญวิีการต่าง ๆ ของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ รวมถึงการเกิดและการขยายตัวของ การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ต่อต้านอำนาจรัฐควยวิถีทางการเมืองและทางทหาร

เจ้าหน้าที่ตำรวจ หมายถึง เจ้าหน้าที่ตำรวจหน่วยปฏิบัติการพิเศษ (นปท.)

เจ้าหน้าที่พัฒนากร หมายถึง เจ้าหน้าที่พัฒนากรประจำอำเภอและประจำตำบล

¹ อ่างใน ชรรมรส โชติคุณธร, มนุษย์สัมพันธ์ (พระนคร : โรงพิมพ์รุ่งเรืองรัตน์, 2512), หน้า 82.

² สมพงษ์ เกษมสิน, การบริหารงานบุคคลแผนใหม่ (กรุงเทพมหานคร : ไทวัฒนาพานิช, 2521), หน้า 332.

วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย

วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัยมีดังนี้คือ ท้องการที่จะทราบทัศนคติของ
เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการเกี่ยวกับ

1. มุมเหตุของการเกิดการก่อการร้าย
2. มุมเหตุที่ทำให้การก่อการร้ายขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็ว
3. การป้องกันและปราบปราม
4. ความแตกต่างของทัศนคติระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและพัฒนาการ

สมมติฐานในการศึกษาวิจัย

1. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและ
เจ้าหน้าที่พัฒนาการต่อความคิดเห็นว่า การก่อการร้ายเกิดจากความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงการปกครองให้เป็นระบอบคอมมิวนิสต์ เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่มีความคิดเห็น
ดังกล่าวมากกว่าเจ้าหน้าที่พัฒนาการ
2. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและ
เจ้าหน้าที่พัฒนาการต่อความคิดเห็นว่า การก่อการร้ายเกิดจากการหลงผิดและการ
โฆษณาชวนเชื่อ เจ้าหน้าที่พัฒนาการส่วนใหญ่มีความคิดเห็นดังกล่าวมากกว่าเจ้าหน้าที่
ตำรวจ
3. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและ
เจ้าหน้าที่พัฒนาการต่อความคิดเห็นว่า การขยายตัวของ การก่อการร้ายเนื่องจากได้รับ
ความช่วยเหลือจากภายนอกประเทศ เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่มีความคิดเห็นดังกล่าว
มากกว่าเจ้าหน้าที่พัฒนาการ
4. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและ
เจ้าหน้าที่พัฒนาการต่อความคิดเห็นว่า การขยายตัวของ การก่อการร้ายเนื่องจากอิทธิพล
ของการปราบปรามและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่สนาม เจ้าหน้าที่พัฒนาการส่วนใหญ่มี
ความคิดเห็นดังกล่าวมากกว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจ

5. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ ตลอดจนความคิดเห็นว่า นโยบายการป้องกันและปราบปรามการเน่หนักคานอาวุธ เจ้าหน้าที่ตำรวจส่วนใหญ่มีความคิดเห็นดังกล่าวมากกว่าเจ้าหน้าที่พัฒนาการ

6. มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ ตลอดจนความคิดเห็นว่า นโยบายการป้องกันและปราบปรามการเน่หนักคานอาวุธและเข้าถึงประชาชน เจ้าหน้าที่พัฒนาการส่วนใหญ่มีความคิดเห็นดังกล่าวมากกว่าเจ้าหน้าที่พัฒนาการ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาวิจัย

1. ได้ทราบทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ ที่มีต่อมูลเหตุของการเกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
2. ได้ทราบทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ ที่มีต่อมูลเหตุที่ทำให้การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็ว
3. ได้ทราบทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ ที่มีต่อแนวนโยบายการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
4. ได้ทราบทัศนคติที่เหมือนกันและแตกต่างกัน เกี่ยวกับการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์
5. เป็นข้อมูลสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ให้ถูกต้องตามเป้าหมายและได้ผลดีมากยิ่งขึ้น

การ เสนอบทวิจย

ผู้ศึกษาวิจัยจะเสนอบทวิจยตามลำดับดังนี้ คือ

บทที่ 1 กล่าวถึงปัญหาที่ใช้ศึกษาวิจัยได้แก่ปัญหาการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์
ในเมืองไทย ปัญหาทั้งกล่าวนี้เป็นการมองจากหลายฝ่าย เช่น เอกสาร หนังสือ และ
บทวิจัยที่มีอยู่ ซึ่งแต่ละฝ่ายอาจจะเห็นพ้องกันหรือแตกต่างกันออกไป นอกจากนั้นบทนี้ยัง
เน้นให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างสภาพของปัญหาและความสำคัญของปัญหา

บทที่ 2 กล่าวถึงแนวความคิดและทฤษฎีที่ได้อีกศึกษาเกี่ยวกับการใช้กำลังรุนแรงทาง
สังคมและทางการเมือง มีหลายแนวความคิดด้วยกัน และได้กล่าวถึงสภาพของปัญหาการ
ก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ภายในจังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งมีส่วนในการแสดงความคิดของตำรวจและ
พัฒนาการ

บทที่ 3 กล่าวถึงระเบียบและวิธีการดำเนินการวิจัยเรื่องนี้ ตั้งแต่ขอบเขตของ
การศึกษา จำนวนกลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษา ลักษณะของแบบสอบถาม การวิเคราะห์
ข้อมูลและการเสนอผลของการวิจัย

บทที่ 4 เป็นการเสนอผลที่ได้จากการศึกษาวิจัย ลักษณะของการเสนอเป็นแบบ
ตารางเปรียบเทียบความเหมือนกันและความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจ
และพัฒนาการที่มีต่อการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์

บทที่ 5 เป็นการสรุปและวิเคราะห์ ผลของการศึกษาวิจัย