

มาตรการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอของไทย

อุตสาหกรรมสิ่งทอได้รับความช่วยเหลือจากทางการและสถาบันต่าง ๆ มาโดยตลอด เริ่มตั้งแต่การส่งเสริมการลงทุนให้สิทธิพิเศษในการนำเข้าวัตถุดิบและเครื่องจักรกล สำหรับมาตรการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยในปัจจุบันมีดังนี้

คณะกรรมการพิจารณาช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอ

คณะกรรมการฯ ชุดนี้ก่อตั้งขึ้นในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2518 โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศ ซึ่งในระหว่างนั้น (ปี พ.ศ. 2517 - 2518) กำลังอยู่ในภาวะชงกั้น การปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าวขาดช่วงไปบ้างในบางครั้ง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงในคณะรัฐบาล การให้ความช่วยเหลือของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีต่ออุตสาหกรรมสิ่งทอภายในประเทศมีดังนี้

สมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย ได้ดำเนินการให้บรรดาโรงงานปั่นด้ายซึ่งนำไปผลิตผ้าชนิดที่ทอจากด้ายปั่น (Spun Yarn) 27 โรงงาน ร่วมทำสัญญาส่งผลิตภัณฑ์สิ่งทอออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศเพื่อรับอุปสงค์และอุปทานภายในประเทศให้สมดุลกัน สาระสำคัญของสัญญาระบุไว้ว่า ผู้ถือบัตรส่งเสริมเดิมต้องส่งออกร้อยละ 23.6 ของผลผลิต และผู้ได้รับบัตรส่งเสริมใหม่ต้องส่งออก ร้อยละ 65 ของผลผลิต ทั้งนี้เฉพาะส่วนที่มีเครื่องจักรปั่นด้ายเกินกว่า 5,000 แกน สำหรับผู้ที่ไม่อาจส่งออกได้จะต้องลดผลผลิตโดยปิดเครื่องจักรตามส่วนที่ไม่สามารถส่งออก สัญญาฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน พ.ศ. 2518 และมีการต่ออายุเรื่อยมา ซึ่งจะหมดอายุลงในวันที่ 16 มีนาคม พ.ศ. 2521

กระทรวงอุตสาหกรรม อนุญาตให้นำเข้าเครื่องจักรหรือขยายโรงงานทอผ้าใยประดิษฐ์ หรือผ้าใยประดิษฐ์ผสมหรือโรงงานปั่นด้ายและทอผ้า ตั้งแต่วันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2519

ธนาคารแห่งประเทศไทย ขยายระยะเวลาการรับช่วงซื้อดักตัวสัญญาใช้เงินไปจนถึงวันที่สัญญากรรมส่งออกสิ้นสุดลง ในอัตราร้อยละ 90 ของราคาตัวสัญญาใช้เงิน แต่มีเงื่อนไขว่าการให้ความช่วยเหลือกรณีนี้จะให้แกสมาชิกซึ่งลงนามในสัญญากรรมเพื่อการส่งออกเท่านั้น

กระทรวงการคลัง ได้ปรับปรุงการเก็บภาษีการค้าและค้าย โดยลดภาษีการค้าจาก ร้อยละ 7 เหลือร้อยละ 5 และเพิ่มภาษีการค้าค้ายจากร้อยละ 1.5 เป็นร้อยละ 3 และได้พิจารณาเรื่องเงินชดเชยสำหรับผ้าฝ้ายที่ผลิตได้ในประเทศ สีย้อมผ้า และเคมีภัณฑ์

เนื่องจากคณะกรรมการชุดแรกนี้ส่วนใหญ่เป็นสมาชิกของสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย สมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์จึงร้องเรียนขอรับสิทธิพิเศษจากธนาคารแห่งประเทศไทย เช่นเดียวกับสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทยบ้าง แต่ไม่ได้รับอนุญาต ต่อมาหลังจากการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2519 แล้ว ได้มีการปรับปรุงและแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอขึ้น ตามคำสั่งที่ 1/2520 ลงวันที่ 15 เมษายน พ.ศ. 2520 ของคณะกรรมการพิจารณาช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอ โดยมีผู้แทนของสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์เป็นอนุกรรมการช่วย ให้คณะกรรมการฯ ชุดนี้ทำหน้าที่ศึกษารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ ของอุตสาหกรรมสิ่งทอ การผลิตของอุตสาหกรรมสิ่งทอตามขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อรวบรวมเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอต่อไป

ราคาจำหน่ายภายในประเทศ

ราคาจำหน่ายเส้นใยประคิษฐ์และเส้นค้ายใยประคิษฐ์ถูกควบคุมราคาจำหน่าย โดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและกระทรวงพาณิชย์ (ระบับราคาภายในประเทศ (ก) หน้า 38 และ (ข) หน้า 39) การที่ตกลงการกำหนดราคาจำหน่ายก็เพื่อขจัดปัญหาการขึ้นราคาของผู้นค้าเมื่อสินค้าขาดตลาด

การควบคุมการนำเข้า

ตามความละเอียดเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ออกประกาศให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมที่ได้รับการลงทุน โดยเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์ที่ทำด้วยเส้นใยประคิษฐ์ ทั้งนี้เพื่อเป็นการให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยประคิษฐ์ภายในประเทศ

การควบคุมการผลิตและการจำหน่าย

หลังจากที่ราคาน้ำมันสูงขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2520 รัฐบาลเกรงว่าการสูงขึ้นของราคาน้ำมันดิบจะมีผลกระทบต่อราคารถของประชาชนโดยทั่วไป ดังนั้นกระทรวงพาณิชย์โดยคณะกรรมการกลางป้องกันการค้ากำไรเกินควรจึงได้ออกประกาศฉบับที่ 112 พ.ศ. 2520 ลงวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2520 เรื่อง กำหนดประเภทของสิ่งของที่ควบคุมการผลิตและการจำหน่าย และสินค้าเครื่องนุ่งห่มบางประเภทถูกควบคุมด้วย คือ

1. ผ้าฝ้ายผสมใยประดิษฐ์สีขาและสีอื่น ๆ (190 เส้นต่อ 1 ตารางนิ้ว)
2. ผ้าฝ้ายผสมใยประดิษฐ์สีขาและสีอื่น ๆ (208 เส้นต่อ 1 ตารางนิ้ว)
3. ผ้าฝ้ายสีขา (หน้ากว้าง 36 - 42 นิ้ว)
4. ผ้าโพลีเอสเตอร์ผสมเรยอง (อย่างหนา) หน้ากว้าง 36 นิ้วขึ้นไป

โดยที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดให้ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าควบคุมแจ้งราคาต้นทุนในการผลิตหรือราคาต้นทุนในการนำเข้า ต้นทุนในการจำหน่าย ราคาจำหน่ายส่งและปลีกล่วงแต่กรณีแก่กระทรวงพาณิชย์ภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศใช้บังคับ และในครั้งต่อไปให้แจ้งภายในวันที่ 7 ของทุกเดือน นอกจากนี้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ค้าสินค้าควบคุมดังกล่าวจะต้องแสดงราคาขายปลีกให้ตรงกับประเภทและคุณภาพของสิ่งของ โดยติดไว้กับสิ่งของหรือภาชนะห่อหุ้มในลักษณะถาวร และเห็นได้ง่ายด้วย

การคืนเงินอากรศุลกากร และการชดเชยค่าภาษีอากร

ผู้ผลิตเส้นใยสังเคราะห์ ผู้ผลิตเส้นด้าย ผู้ผลิตผ้า และผลิตภัณฑ์เครื่องนุ่งห่มทั้งสามสมาคมไครอง เรียนต่อคณะอนุกรรมการฯ ว่า การคืนเงินอากรเกิดความล่าช้าและจำนวนเงินที่ค้างคืนอยู่อีกเป็นจำนวนมาก

คณะอนุกรรมการฯ ได้รวบรวมข้อมูลตัวเลขจำนวนเงินที่ยังค้างอยู่ ทั้งนี้คือ สมาชิกของสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์, สมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย และ สมาคมอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทย เป็นจำนวน 22.1 ล้านบาท, 79.7 ล้านบาท และ 560.8 ล้านบาท ตามลำดับ

คณะกรรมการฯ ได้ศึกษาการคืนเงินอากรและการชดเชยค่าภาษีอากรนั้น แยกได้เป็นสองฝ่าย คือ

1. การคืนเงินอากรที่กรมศุลกากร

(1) มีหลักเกณฑ์การคืนเงินอากรคือ เมื่อมีผู้นำวัตถุดิบเข้า ชั้นแรกจะต้องเสียอากรขาเข้า หรือวางเงินค้ำประกันศุลกากรตามภาระของภาษีที่จะต้องเสียเสียก่อน และเมื่อมีการส่งออกภายใน 1 ปี จึงจะขอคืนเงินอากรได้ โดยยื่นหลักฐานศุลกากรแสดงการส่งออกจริง และนำวัตถุดิบเข้าจริงมาค้ำบัญชี หากยังไม่ส่งออก กรมศุลกากรจะไม่ส่งคืนเงินค่าภาษีให้

(2) ตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน พ.ศ. 2518 จนถึงวันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2520 กรมศุลกากรได้คืนเงินอากรสำหรับผู้ส่งสินค้าออก โดยวิธีการคืน 95 เปอร์เซ็นต์ไปก่อน และวางเงินค้ำประกันเพียง 5 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งจำนวนเงินที่ค้างคืนนี้เฉพาะสิ่งทอทั้งสิ้นเป็นจำนวน 29.6 ล้านบาท และจำนวนเงิน 29.6 ล้านบาทนี้ยังไม่มีรายได้ได้รับคืน

(3) พิธีการในการขอคืนอากรที่กรมศุลกากร พอสรุปปัญหาได้คือ

ก. กำลังเจ้าหน้าที่ฝ่ายคืนอากรไม่เพียงพอกับปริมาณงาน คือมีกำลังเจ้าหน้าที่คำนวณคืนอากร 36 คน ซึ่งต้องรับผิดชอบการคืนอากรของสินค้าทุกชนิด สำหรับสิ่งทอนั้นมีเจ้าหน้าที่เฉพาะ 7 คน และต้องตรวจสอบใบขนไม่น้อยกว่า 3,000 ใบต่อเดือน

ข. การคืนอากรต้องผ่านพิธีการหลายขั้นตอน อาทิเช่น การกำหนดสูตรการผลิต การวิเคราะห์ราคา การประเมินอากร ในการวิเคราะห์แต่ละครั้งต้องใช้เวลาไม่ต่ำกว่า 2 สัปดาห์

ค. การนำสินค้าเข้าต้องผ่านการประเมินราคา เพื่อประเมินอากร กองประเมินอากรต้องใช้เวลาในการประเมิน เพราะผู้นำเข้าซื้อสินค้ามาด้วยราคาที่ต่างกัน กองประเมินจะใช้ราคาสูงสุดเป็นเกณฑ์ และใช้เวลาการตัดสินใจ บางครั้งสินค้าผลิตสำเร็จส่งออกแล้วยังไม่สามารถตัดสินใจ

ในกรณีผู้นำเข้าได้รับอนุมัติให้ใช้หนังสือค้ำประกันแทนการจ่ายเงินสด ถ้ามีการส่งออกครบตามจำนวน ปัญหาเรื่องราคาประเมินก็หมดไป ขั้นตอนการนำวัตถุดิบเข้าหรือการส่งออกแล้วขอคืนอากร ส่วนใหญ่เป็นความล่าช้าตอนประเมินอากรของวัตถุดิบ

ง. ปัญหาความล่าช้าอีกด้านหนึ่งก็คือ ในด้านบริษัทซึ่งพบว่าผู้นำเข้าไม่เข้าใจวิธีการ หลักฐาน เอกสาร บางครั้งไม่ครบเป็นประจำ และบริษัทผู้นำเข้ามักจะใช้บริษัทที่นำของออกจากท่าเรือที่มีชื่อเสียงซึ่งบริษัทเข้าใจจะทำให้งานเร็วขึ้น แต่บริษัทผู้ให้บริการเหล่านี้ก็ยุ่งมาก เพราะรับให้บริการหลายบริษัทด้วยกัน เป็นเหตุให้ไม่มีเวลาในการแก้ไขงานที่ยังไม่ถูกต้องได้มากนัก

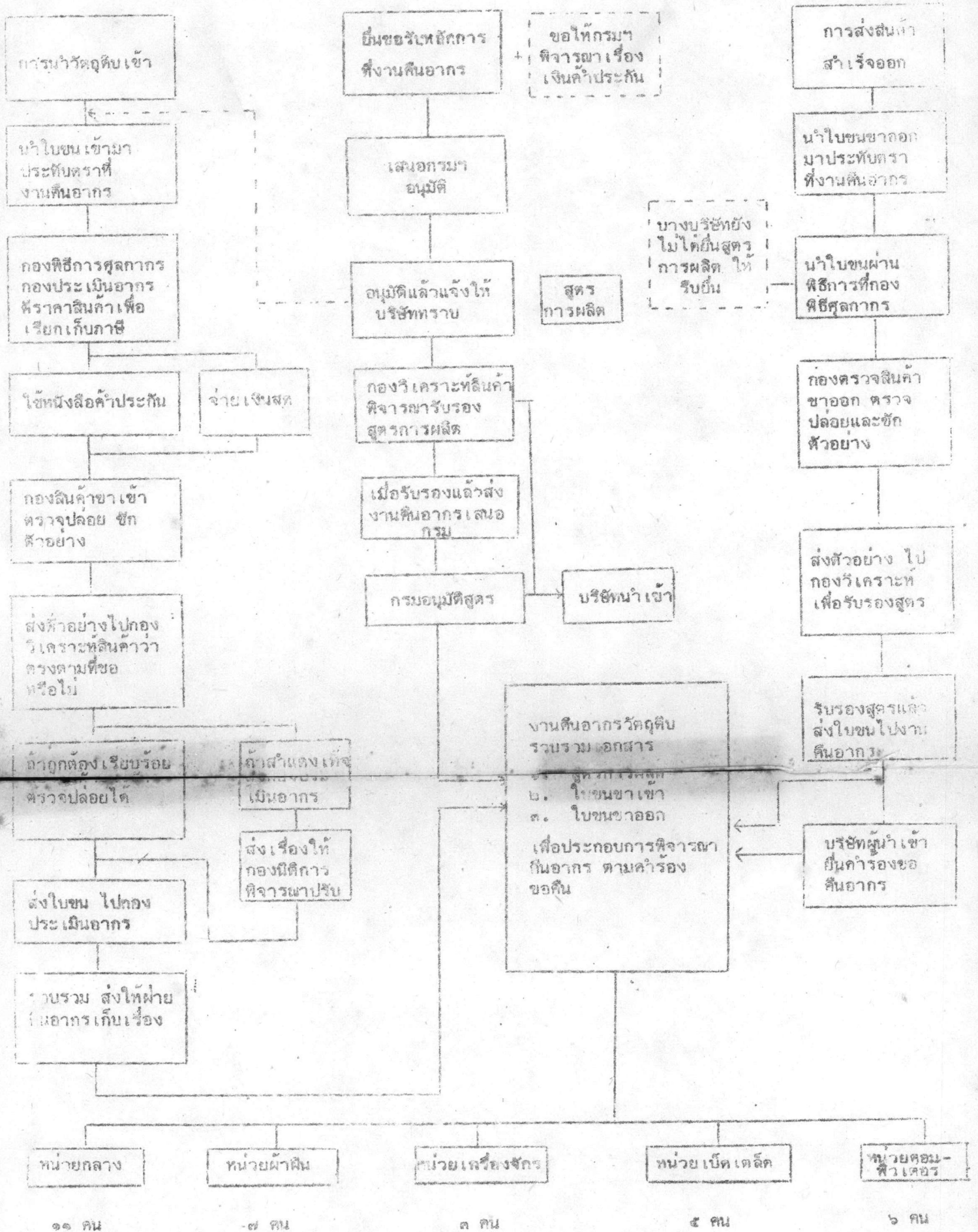
อนึ่ง กรมศุลกากรก็พยายามหาวิธีการที่จะคืนเงินอากรให้เร็วที่สุดอยู่แล้ว และก็ได้มีการแก้ไขไปโดยการคืน 95 เปอร์เซ็นต์ไปก่อน ขณะนี้พยายามใช้เครื่องคอมพิวเตอร์อยู่ จำนวนเงินที่สมาคมอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทยอ้างว่าค้างคืนอีก 560.8 ล้านบาทนั้น เข้าใจว่าจะเป็นเงินประกันที่ต้องส่งออกภายใน 1 ปี รวมกับภาระภาษีของวัตถุดิบที่นำเข้า และยังไม่ได้อธิบายและส่งออกด้วย

การขอเช็คค่าภาษีอากรที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ตัวเลขที่รวบรวมได้จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปรากฏว่าสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้คืนภาษีอากรให้แก่ผู้ส่งออกสำหรับสิ่งทอที่ยื่นขอมาตั้งแต่ต้นจนถึงรายที่ยื่นขอเมื่อวันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2520 ก็ได้คืนไปเกือบทุกรายแล้ว ที่ค้างอยู่ก็แต่เฉพาะรายที่มีปัญหาและได้แจ้งให้ทางบริษัททราบแล้ว แต่ทางบริษัทยังไม่ได้นำไปคิดต่อ

สำหรับจำนวนเงินที่ยังไม่ได้อคืนให้ ตั้งแต่วันที่ 15 มีนาคม พ.ศ. 2520 จนถึงวันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2520 เป็นเงินทั้งสิ้น 22.2 ล้านบาท แยกเป็นสิ่งทอ 16.4 ล้านบาท และเสื้อผ้าสำเร็จรูป 5.6 ล้านบาท (ไม่รวมรายที่มีปัญหาเมื่อวันที่ 15 มีนาคม พ.ศ. 2520)

แผนภูมิแสดงขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน ตามข้อบังคับเกี่ยวกับ
การคืนอากรขาเข้าแก่ของที่นำเข้ามาผลิตผสมประกอบหรือบรรจุสินค้าส่งออก



(สำเนา)

ประกาศกระทรวงการคลัง

ที่ อ.82/2519

เรื่อง อัตราเงินรูดเชยค่าน้ำภาษีอากรผลิตภัณฑ์สิ่งทอ (ฉบับที่ 3)

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 4 แห่งประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ชก.1/2514 เรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่วัยรุ่น สินค้าออกในทางภาษีอากร ลงวันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ.2514 กระทรวงการคลังประกาศกำหนดอัตราเงินรูดเชยค่าน้ำภาษีอากรสำหรับผลิตภัณฑ์สิ่งทอที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร ดังต่อไปนี้

1. กรณีที่ผู้ส่งสินค้าออกไม่ได้ใช้สิทธิคืนภาษีอากรทางกรมศุลกากรและทาง กรมสรรพากร อัตราเชยเป็นดังนี้



ก. ผลผลิตที่ผลิตโดยพืชไร่ที่ปลูกด้วยปุ๋ยโปดิลีเอสเทอร์ เรยอง

(บาทต่อกิโลกรัม)

เบอร์คาย	ปุ๋ยคายน			ปุ๋ยผา			ปุ๋ยฟอกขาว			ปุ๋ยอมสีและปุ๋ยพิมพ์		
	ปุ๋ยคายน	โปดิลี-เอสเทอร์	เรยอง	ปุ๋ยผา	โปดิลี-เอสเทอร์	เรยอง	ปุ๋ยฟอกขาว	โปดิลี-เอสเทอร์	เรยอง	ปุ๋ยอมสีและปุ๋ยพิมพ์	โปดิลี-เอสเทอร์	เรยอง
1 - 10	0.08	0.65	5.35	0.35	0.96	5.62	1.26	1.87	6.53	2.91	3.52	8.18
11 - 20	0.16	0.77	5.43	0.70	1.31	5.97	1.61	2.22	6.88	3.26	3.87	8.53
21 - 30	0.23	0.84	5.50	1.04	1.65	6.31	1.95	2.56	7.22	3.60	4.21	8.87
31 - 40	0.29	0.90	5.56	1.38	1.99	6.65	2.29	2.90	7.56	3.94	4.55	9.21
41 - 50	0.40	1.00	5.66	1.74	2.34	7.00	2.65	3.25	7.91	4.30	4.90	9.56
51 - 60	0.53	1.14	5.80	2.16	2.77	7.43	3.07	3.68	8.34	4.72	5.33	9.99
61 - 70	0.66	1.27	5.93	2.55	3.16	7.82	3.46	4.07	8.73	5.11	5.72	10.38
71 - 80	0.78	1.39	6.05	2.96	3.57	8.23	3.87	4.48	9.14	5.52	6.13	10.79

ข. ผลผลิตที่ผลิตโดยพืชไร่ที่ปลูกด้วยปุ๋ยไนลอน

ปุ๋ยคายน	กิโลกรัมละ	1.23 บาท
ปุ๋ยผา	กิโลกรัมละ	2.14 บาท
ปุ๋ยอมสีและปุ๋ยพิมพ์	กิโลกรัมละ	2.25 บาท

2. กรณีที่ผู้ส่งออกใช้สิทธิคืนหรืองดเว้นภาษีอากรทาง กรมศุลกากรและทางกรมสรรพากร

ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 329 อัตราร้อยละเป็นดังนี้

ก. ผลตอบแทนที่คาดหวังจากขาย โปลีเอสเตอร์ เรยอง

(บาทต่อกิโลกรัม)

เบอร์กาย	กาย	ผา	ผาพอกขาว	ผายอมสีและผาพิมพ์
1 - 10	0.08	0.35	0.48	0.49
11 - 20	0.16	0.70	0.83	0.84
21 - 30	0.23	1.04	1.17	1.18
31 - 40	0.29	1.38	1.51	1.52
41 - 50	0.40	1.74	1.87	1.88
51 - 60	0.53	2.16	2.29	2.30
61 - 70	0.66	2.55	2.68	2.69
71 - 80	0.78	2.96	3.09	3.10

ข. ผลตอบแทนที่คาดหวังจากขายในลอน

กาย กิโลกรัมละ 0.50 บาท

ผา กิโลกรัมละ 1.41 บาท

ผายอมสีและผาพิมพ์ กิโลกรัมละ 1.51 บาท

3. สำหรับผู้ส่งออกซึ่งได้ใช้สิทธิตามข้อ 2 ไปแล้ว แต่ยังมีได้ใช้สิทธิคืนหรืองดเว้นอากรทาง
กรมศุลกากรและทางกรมสรรพากร สำหรับเคมีภัณฑ์และสีย้อม จะได้รับเงินชดเชยเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

ผาพอกขาว กิโลกรัมละ 0.78 บาท

ผายอมสีและผาพิมพ์ กิโลกรัมละ 2.42 บาท

4. อัตราดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดขึ้นโดยยังมีได้รวมเงินชดเชยค่าภาษีอากร ดังต่อไปนี้

(1) ภาษีอากรขาเข้าสำหรับเรื่องจักรและอุปกรณ์ในการผลิต

(2) ภาษีการค้าซึ่งผู้ผลิตสินค้าส่งออกต้อง เสียในกรณีผู้ส่งออกมิใช่ผู้ผลิต

ฉะนั้น ในกรณีที่ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สิ่งทอรายใดได้เสียภาษีอากรถึงกลางทางตนควย ให้ผู้ส่งสินค้า
ออกได้รับเงินชดเชยค่าภาษีอากรเพิ่มเติมจากอัตราที่กำหนดในประกาศนี้โดยเฉพาะ เพื่อชดเชยค่า
ภาษีอากรที่ยังมิได้รวมไว้ในอัตรารั้งกลาง โดยยื่นหลักฐานและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กระทรวงการคลังกำหนด

5. ประกาศนี้ให้ใช้บังคับสำหรับการส่งออกตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2519 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 4 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2519

(ลงชื่อ) น.ท. ทินกร พันธุ์กระวี

(นาวาอากาศโท ทินกร พันธุ์กระวี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

(สำเนา)

ประกาศกระทรวงการคลัง

ที่ อ.113/2520

เรื่อง อัตราเงินชดเชยค่าภาษีอากรเส้นใยสังเคราะห์

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 4 แห่งประกาศกระทรวงการคลัง ที่ ชก.1/2514 เรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ส่งสินค้าออกในทางภาษีอากร ลงวันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ.2514 กระทรวงการคลัง ประกาศกำหนดอัตราเงินชดเชยค่าภาษีอากรสำหรับเส้นใยสังเคราะห์ที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. สำหรับการส่งออกในวันที่ 9 มีนาคม 2520 อัตราเงินชดเชยเป็นดังนี้

1) กรณีที่ผู้ส่งสินค้าออกไม่ได้ใช้สิทธิคืนภาษีอากรทางกรมศุลกากร และทาง

สรรพากร

Polyester Filament Yarn กิโลกรัมละ 1.89 บาท

Polyester Staple Fiber กิโลกรัมละ 1.68 บาท

Nylon Filament Yarn กิโลกรัมละ 1.77 บาท

2) กรณีที่ผู้ส่งสินค้าออกใช้สิทธิคืนหรือลดเว้นภาษีอากรทางกรมศุลกากร และทาง

กรมสรรพากร ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 329

Polyester Filament Yarn กิโลกรัมละ 0.09 บาท

Polyester Staple Fiber กิโลกรัมละ 0.01 บาท

Nylon Filament Yarn กิโลกรัมละ 0.01 บาท

ข้อ 2. สำหรับการส่งออกตั้งแต่วันที่ 9 มีนาคม 2520 เป็นต้นไป อัตราเงินชดเชยเป็นดังนี้

1) กรณีที่ผู้ส่งสินค้าออกไม่ได้อาศัยสิทธิคืนภาษีอากรทางกรมศุลกากรและทาง

กรมสรรพากร

Polyester Filament Yarn กิโลกรัมละ 1.33 บาท

Polyester Staple Fiber กิโลกรัมละ 1.12 บาท

Nylon Filament Yarn กิโลกรัมละ 2.77 บาท

2) กรณีที่ผู้ส่งสินค้าออกใช้สิทธิคืนหรือยกเว้นภาษีอากรทางกรมศุลกากร และทาง

กรมสรรพากร

Polyester Filament Yarn กิโลกรัมละ 0.09 บาท

Polyester Staple Fiber กิโลกรัมละ 0.01 บาท

Nylon Filament Yarn กิโลกรัมละ 0.01 บาท

อัตราดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดขึ้นโดยยังมีค่าธรรมเนียมชดเชยภาษีสรรพสามิตต่อไป

1) อากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการผลิต

2) ภาษีการค้าซึ่งผู้ผลิตสินค้าส่งออกต้องเสียในกรณีผู้ส่งออกมิใช่ผู้ผลิต

ฉะนั้น ในกรณีที่ผู้ผลิตเส้นใยสังเคราะห์รายใดได้เสียภาษีสรรพสามิตดังกล่าวข้างต้นทวงใหม่ส่งสินค้าออกได้รับเงินชดเชยภาษีสรรพสามิตเพิ่มเติมจากอัตราที่กำหนดในประกาศนี้ได้เฉพาะ เพื่อชดเชยภาษีสรรพสามิตที่ยังมีค่าธรรมเนียมในอัตราดังกล่าว โดยยื่นหลักฐานและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

ประกาศนี้ให้ใช้บังคับสำหรับการส่งออก ตั้งแต่วันที่ 22 กันยายน 2519 เป็นต้นไป.

ประกาศ ณ วันที่ 22 กันยายน พ.ศ. 2520

(ลงชื่อ) สัพัตน์ สุชาธรรม

(นายสัพัตน์ สุชาธรรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

เงินทุนและเงินทอนเงิน

ปัจจุบันผู้ผลิตสิ่งทอประสบปัญหาเรื่องเงินทุนค่ายุทธศาสตร์ต่าง ๆ ดังนี้

- (ก) สมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์อง เรียนวา สถาบันการเงินขาดความมั่นใจในการให้กู้ยืม
- (ข) สมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยไทย ซึ่งเป็นผู้ผลิตขนาดเล็ก ย่อมไม่ได้รับรับการสนับสนุนจากสถาบันการเงินทั่วไป ต้องกู้จากแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยสูงเพื่อใช้เป็นเงินทอนเงินในระยะเวลาที่ตลาดขายเรามีสินค้าคงเหลือมาก และการกู้ยืมเพื่อซื้อเครื่องจักรใหม่ทดแทนเครื่องเก่าที่ล้าสมัย ก็ไม่สามารถทำได้ ค่ายุทธศาสตร์เดียวกันนี้
- (ค) สมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย และสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์ ไครอง เรียนขอให้รัฐบาลให้เงินกู้เพื่อการซื้อวัตถุดิบจากต่างประเทศ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ

การกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์

เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2520 มีผู้ประกอบการสิ่งทอรายใหญ่ (หนึ่งครึ่ง เกินกว่า 50 ล้านบาทขึ้นไป) ที่มีหนี้คงค้างที่ธนาคารพาณิชย์ จำนวน 5,865.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก 5,132.9 ล้านบาท เมื่อระยะเวลาเดียวกันปีก่อน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.3 ในขณะที่วงเงินใหญ่ของธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นจาก 8,194.7 ล้านบาท เป็น 9,038.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.3 การใช้จ่ายเงินเป็นร้อยละ 64.9 เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2520 เมื่อเทียบกับการใช้จ่ายเงินร้อยละ 63.6 ของระยะเวลาเดียวกันเมื่อ พ.ศ. 2519 (ดูตารางที่ 15)

ตารางที่ 15 เงินอนุมัติและหนี้คงค้างของลูกหนี้รายใหญ่ที่ธนาคารพาณิชย์

	วงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	หนี้คงค้าง (ล้านบาท)	ร้อยละของ การใช้ วงเงิน	อัตราเพิ่ม	
				วงเงิน (ร้อยละ)	หนี้คงค้าง (ร้อยละ)
สิ่งทอ	มีนาคม 2520	9,038.2	5,865.4	64.9	
	มีนาคม 2519	8,194.7	5,132.9	63.6	10.3
รวม	มีนาคม 2520	57,535.2	35,250.3	61.3	
	มีนาคม 2519	53,010.80	32,628.69	61.6	8.5

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

การรับช่วงข้อตกลงสัญญาใช้เงินที่เกิดจากอุตสาหกรรมสิ่งทอของธนาคารแห่งประเทศไทย

การรับช่วงข้อตกลงสัญญาใช้เงินที่เกิดจากอุตสาหกรรมสิ่งทอในปี พ.ศ. 2519

เพิ่มขึ้นจาก 812.4 ล้านบาท ของเมื่อปีก่อนเป็น 1,110.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 36.7

ในขณะที่การรับช่วงข้อตกลงอุตสาหกรรมทั้งสินเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.5 ธนาคารแห่งประเทศไทยรับช่วง

ข้อตกลงอุตสาหกรรมสิ่งทอเป็นร้อยละ 21.2 ของการรับช่วงข้อตกลงอุตสาหกรรมทั้งสิน ในกานการ

ส่งออก ธนาคารแห่งประเทศไทยรับช่วงข้อตกลงส่งออกสิ่งทอ 1,092.2 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2518

เพิ่มขึ้นจาก 661.1 ล้านบาท เมื่อปี พ.ศ. 2518 ร้อยละ 65.2 (ดูตารางที่ 16)

ตารางที่ 17 การให้ความช่วยเหลือทางด้านการเงินแก่อุตสาหกรรมสิ่งทอของธนาคารแห่งประเทศไทย

ครั้งที่	ระยะเวลารับช่วงข้อตกลงการเงิน	ผู้รับอนุเคราะห์ (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
1	30 ก.ย. 2517 - 31 มี.ค. 2518	34	639.2
2	5 ม.ย. 2518 - 31 ส.ค. 2518	34	195.5
3	1 ก.ย. 2518 - 31 ธ.ค. 2518	34	201.8
4	2 ม.ค. 2519 - 30 มี.ย. 2519	26 *	485.8
	รวม		1,522.3

* มีคำสั่งฎาใช้เงินอีก 8 ราย ที่ยังคงอยู่ เมื่อ 17 ธันวาคม พ.ศ. 2519 เป็นเงิน 54 ล้านบาท

ที่มา : หน่วยสินเชื่ออุตสาหกรรม ฝ่ายการธนาคารภายในประเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ ที่รัฐบาลได้กระทำแล้ว ได้แก่

- ก. เพื่อมีให้กำลังการผลิตสูงมากขึ้นอีก กระทรวงอุตสาหกรรมได้ระงับการตั้งโรงงานทอผ้า และห้ามการขยายกำลังการผลิตของโรงงานปั่นด้ายและทอผ้าขึ้นอีก ยกเว้นที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนไว้แล้ว ตั้งแต่วันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2519 เท่านั้น
- ข. ให้ความคุ้มครองผู้ผลิตในประเทศ โดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ -
 1. ควบคุมการนำเข้าใยประภัสร์เข้าประเทศ ยกเว้นสิ่งนำเข้าใช้ในการผลิตเพื่อส่งออก โดยคง เสียค่าธรรมเนียมพิเศษในอัตรา 30 %
 2. กำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าสำหรับเส้นด้ายและผ้า ในอัตรา 20 %

- ค. กระทรวงการคลัง ไซดคเซยภาระภาษีแกณสัง เสนกาย ผ่าผืนและเครื่องนุงหม
สำเรื่จรูป ตามประกาศกระทรวงการคลัง ที่ อ.82/2519
- ง. การให้ผ่านครหลวงและภูมิภาค โภชวยเหลือผู้ผลิตทางคานคากระแสไฟฟ้า สำหรับ
สินค้าที่ส่งออก ทักภาระภาษีออกจากกาไฟฟ้า
- จ. สนับสนุนการส่งออก โดยการยกเลิกการควบคุมการส่งฝ่าย ค่ายฝ่าย ค่ายโยประภิสฐ์
และผลิตภักดีสิ่งทอที่ทำจากฝ่าย ตลอดจนการสนับสนุนโดยให้สิทธิพิเศษบางประการ
แกณผู้ผลิตเสื้อผ้าสำเรื่จรูป ที่ใช้ผ้าที่ผลิตภายในประเทศเป็นวัตถุดิบ
- ฉ. ให้สิทธิเงินคามระ เบี้ยเงินกู้ยูกุสากรมของธนาคารแห่งประเทศไทย สำหรับใช้
เป็นเงินทุนหมุนเวียนในอัครากอกเบีย 7 % และได้เพิ่มวงเงินให้เป็นพิเศษกา
อูกสากรมอื่น ๆ ที่ได้รับความช่วยเหลือจากธนาคารแห่งประเทศไทย

เมื่อเปรียบเทียบมาตรการการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยกับประเทศอื่น ๆ แล้ว
จะเห็นว่ารัฐบาลของประเทศที่กำลังพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอต่าง ๆ ในเอเชีย ได้กำหนดมาตรการ
ช่วยเหลือการส่งออกสินค้าสิ่งทออย่างมีประสิทธิภาพ จึงทำให้ประเทศเหล่านั้นอยู่ในฐานะที่ได้
เปรียบกว่าประเทศไทยในการส่งสินค้าสิ่งทอไปจำหน่ายแข่งขันในตลาดต่างประเทศ

มาตรการช่วยเหลืออุตสาหกรรมสิ่งทอของประเทศในเอเชีย 1/

ประเทศเกาหลี เกาหลีให้การช่วยเหลือแกณส่งสินค้าสิ่งทอ คือ

1. รัฐบาลทำสัญญาซื้อฝ่ายกับสหรัฐฯ ภายใต้โครงการ PL 480 ซึ่งมีกำหนดระยะเวลา
ชำระหนี้ภายใน 30 ปี อัครากอกเบียต่ำ
2. รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันการซื้อฝ่ายกับสหรัฐฯ ภายใต้ CCC ซึ่งมีกำหนดการชำระหนี้
ภายใน 3 ปี อัครากอกเบียต่ำ
3. รัฐบาลให้ลดอัครากการขายเงินตราต่างประเทศให้แกณส่งออกลง ร้อยละ 25

1/ คู หน้า 54 ในบทที่ 3 มาตรการควบคุมการนำเข้าผลิตภัณฑ์ใยสังเคราะห์

4. รัฐบาลให้เงินเพื่อการส่งออกในอัตราดอกเบี้ยต่ำทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยใช้เอกสารทางการค้าเป็นหลักประกัน
5. รัฐบาลประกันสินค้าในความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากการส่งออกในกรณีถูกห้าม และจำกัดการนำเข้าจากประเทศผู้ซื้อ หรือกรณีปฏิวัติ สงครามและรับเงินไม่ได้
6. รัฐบาลให้เงินในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตเพื่อส่งออก ขยายกิจการ
7. รัฐบาลอนุญาตให้คิดค่าเสื่อมราคาเครื่องจักรในอัตราเร่ง
8. รัฐบาลจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้าในต่างประเทศ
9. รัฐบาลสนับสนุนกิจการส่งออก ได้รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศโดยไม่เก็บภาษีรายใดจากนักวิชาการ

ประเทศไทย ประเทศไทยให้การช่วยเหลือแก่ผู้ส่งออก คือ

1. รัฐบาลได้ทำสัญญาซื้อขายกับสหรัฐฯ ภายใต้โครงการ PL 480 ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้เป็นระยะยาว อัตราดอกเบี้ยต่ำ
2. รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันในการซื้อขายกับสหรัฐฯ ภายใต้ CCC ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยต่ำ
3. รัฐบาลให้สินเชื่อบริการซื้อวัตถุดิบต่างประเทศ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ
4. รัฐบาลออกเงินซื้อสินค้าคงเหลือภายในประเทศ ซึ่งจำหน่ายไม่ออกเป็นการช่วยเหลือให้อุตสาหกรรมดำเนินกิจการต่อไปได้
5. รัฐบาลให้สินเชื่อบริการส่งออก โดยคิดอัตราพิเศษ
6. รัฐบาลให้ส่วนลดค่าภาษีศุลกากร ภาษีสินค้า ค่าธรรมเนียมการทำเรือสำหรับสินค้าส่งออกที่ไว้วัตถุดิบที่นำเข้าจากต่างประเทศ
7. รัฐบาลให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ส่งออกในการใช้เงินตราต่างประเทศ
8. รัฐบาลปรับปรุงระเบียบและวิธีการส่งสินค้าออกให้ง่ายและสะดวกรวดเร็ว ทั้งนี้รวมถึงระบบและพิธีการขออนุญาตส่งออกและการเสียภาษี
9. รัฐบาลส่งเสริมให้มีการขยายตลาดต่างประเทศ และจัดแสดงสินค้าในต่างประเทศ โดยรัฐบาลเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายให้แก่คณะผู้แทนและคานส่ง ในการนำสินค้าไปแสดงในต่างประเทศ

10. รัฐบาลให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ในการเจรจาแก้ไขปัญหาการค้าระหว่างประเทศ เช่น การกำหนดโควตานำเข้าของต่างประเทศ รัฐบาลไคจางผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศให้เป็นที่ปรึกษาแก่คณะผู้แทนของรัฐบาลที่ไปทำการเจรจาท
11. รัฐบาลสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับเอกชนในการรวมตัวกันเพื่อการส่งออกทางประเทศ

ประเทศคู่เป็น ประเทศคู่เป็นให้การช่วยเหลือแก่ผู้ส่งออก คือ

1. รัฐบาลจัดตั้ง Export-Import Bank เพื่อสนับสนุนในด้านการเงินผู้ส่งออก และนำเขาในด้านการให้สินเชื่อ
2. รัฐบาลจัดหาเครื่องอำนวยความสะดวกทางการเงิน โดยการให้สินเชื่อระยะยาว 2 - 7 ปี แก่ผู้ส่งออกนำเขาผ่าน Export-Import Bank
3. รัฐบาลยอมรับตัวเงินการค้าออกเป็นหลักประกันในการให้กู้ยืมเงิน หรือหักส่วนลด โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ
4. รัฐบาลคืนเงินภาษีอากรขาเข้าแก่ผู้ตกที่นำเขามาเพื่อผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก
5. รัฐบาลกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนเป็นพิเศษแก่ผู้ส่งออกที่นำเงินตราต่างประเทศมาแลกเปลี่ยน
6. รัฐบาลจัดตั้งระบบประกันภัยในการส่งออกเกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการควบคุมการนำเข้า การควบคุมเงินตราต่างประเทศ ปฏิวัติ สงคราม อันมีผลทำให้เก็บเงินไม่ได้
7. รัฐบาลส่งเสริมให้มีการขยายตลาดโดยจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้าขึ้นในประเทศ และออกค่าใช้จ่ายให้แก่คณะผู้แทนที่เดินทางไปหาตลาด
8. รัฐบาลทำสัญญาซื้อขายกับสหรัฐภายใต้ PL 480 ซึ่งมีกำหนดเวลาชำระหนี้ระยะยาว อัตราดอกเบี้ยต่ำ

ประเทศอินเดีย รัฐบาลให้การช่วยเหลือแก่ผู้ส่งออก คือ

1. รัฐบาลห้ามส่งวัตถุดิบฝ่ายออกนอกประเทศ
2. รัฐบาลยกเว้นภาษีฝ่ายที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ตลอดจนถึง เสนอแนะเป็นการชั่วคราว ซึ่งระยะเวลาจะได้ออกไป
3. รัฐบาลได้เข้าควบคุมกิจการหีบฝ้ายและกำหนดราคาขาย
4. รัฐบาลได้ให้เงินกู้เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของ เครื่องจักร เนื่องจากเครื่องจักรส่วนใหญ่ เป็นเครื่องจักร เก่ามีประสิทธิภาพในการผลิตต่ำมาก และการสูญเสียวัตถุดิบสูงมาก
5. รัฐบาลให้เงินช่วยเหลือเพื่อพัฒนาตลาดต่างประเทศ

ประเทศปากีสถาน รัฐบาลให้การช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมผู้ส่งออก คือ

1. รัฐบาลห้ามส่งฝ่ายออก และอนุญาตให้นำฝ่ายเข้าจากต่างประเทศพร้อมทั้ง เข้าควบคุมกิจการฝ่ายภายในประเทศ แล้วกำหนดราคาจำหน่าย
2. รัฐบาลได้รับมือสินค้าคงเหลือส่วนหนึ่งของอุตสาหกรรมสิ่งทอ ในขณะที่สถานการณ์การค้าส่งออกไม่ดี และมีสินค้าคงเหลือมาก เพื่อให้อุตสาหกรรมสิ่งทออยู่รอด
3. รัฐบาลได้ตั้งบริษัท เพื่อทำการส่งออกขึ้น เพื่อทำการส่งออก
4. รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนทางการเงิน (Package Finance Incentive) เพื่อให้อุตสาหกรรมอยู่รอด ในขณะที่ปริมาณความต้องการลดลง และต้นทุนการผลิตสูงขึ้น

ประเทศฟิลิปปินส์ ได้ให้การช่วยเหลือแก่ผู้ส่งออก คือ

1. ยกเลิกเงิน Deposit สำหรับการนำฝ่ายและใบประภีษฐ์เข้ามาใช้ในการผลิต
2. ส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันเพื่อการส่งออก
3. รัฐบาลให้อุตสาหกรรมส่งออกเงินเพื่อซื้อวัตถุดิบไว้สำรองใช้ในการผลิตเป็นจำนวน 6 เดือน และให้เงินในการซื้อสิ่งจำเป็นที่จะต้องนำเข้ามาใช้ในการผลิตด้วย

ประเทศสิงคโปร์ รัฐบาลให้การช่วยเหลือแก่ผู้ส่งออก คือ

1. รัฐบาลออกเงินค่าใช้จ่ายให้แก่คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจในการเดินทางไปหาตลาดใหม่ ๆ
2. รัฐบาลจัดตั้งสถาบันการเงินเพื่อการส่งออก โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ
3. รัฐบาลลดภาษีเงินได้ จากกำไรสุทธิจากการส่งออกร้อยละ 90 (อัตราปกติ ร้อยละ 40 หรือร้อยละ 4) เป็นเวลา 5 ปี