

## บทที่ 6

### สรุปผลและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการศึกษา

จากผลการศึกษาหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบการวางแผนจัดตั้ง ศูนย์ราชการในอนาคตของจังหวัดชลบุรี จำนวน 80 หน่วยงาน สังกัดอยู่ในกระทรวงต่างๆ 12 กระทรวง 52 กรม เป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง 34 หน่วยงาน ราชการบริหารส่วนภูมิภาค 36 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ 10 หน่วยงาน จากการศึกษาถึงลักษณะการกระจายที่ตั้งของ หน่วยงาน พบว่าหน่วยงานดังกล่าวตั้งกระจายตัวอยู่ใน 4 อำเภอ คือ อำเภอเมือง อำเภอศรีราชา อำเภอบางละมุง และอำเภอบ้านบึง อำเภอที่มีหน่วยงานตั้งอยู่มากที่สุด คือ อำเภอเมือง จำนวน 66 หน่วยงาน หน่วยงานส่วนมากตั้งกระจายอยู่ในเขตเทศบาลเมืองชลบุรี 37 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค 22 หน่วยงาน ราชการส่วนกลาง 12 หน่วยงาน และ รัฐวิสาหกิจ 3 หน่วยงาน หน่วยงานที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาล จำนวน 29 หน่วยงาน หน่วยงานที่ตั้ง กระจายอยู่มากที่สุดคือ หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง 12 หน่วยงาน และรองลงไป คือ หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค 11 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ 6 หน่วยงาน สำหรับหน่วยงานที่ตั้งอยู่นอกเขตอำเภอเมืองชลบุรี อำเภอที่มีหน่วยงานมาก คือ อำเภอศรีราชา 12 หน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานส่วนมากเป็นหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลาง จำนวน 9 หน่วยงาน ส่วนภูมิภาค 2 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ 1 หน่วยงาน อำเภอบ้านบึงและอำเภอ บางละมุง อำเภอละ 1 หน่วยงาน

จากการศึกษาถึงลักษณะการกระจายตัว และสภาพแวดล้อมของหน่วยงาน พบว่าจาก ลักษณะการกระจายตัวของหน่วยงานราชการที่ตั้งอยู่นั้น มีผลต่อประสิทธิภาพของการติดต่อ ประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการด้วยกันเอง และเกิดความไม่สะดวกต่อประชาชนที่ไปติดต่อ งานราชการ จากลักษณะดังกล่าวนี้มีสาเหตุมาจากความต้องการและความจำเป็นของการใช้พื้นที่ ของแต่ละหน่วยงาน และมีหน่วยงานมาตั้งเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากจังหวัดชลบุรีปราศจากการวางแผน ที่แน่ชัด เกี่ยวกับการใช้พื้นที่ของหน่วยงาน ประกอบกับในช่วงเวลาที่ผ่านมานี้ จังหวัดชลบุรีเป็น เมืองหลัก มีการขยายตัวเติบโตอย่างรวดเร็ว ทำให้การขยายข่ายบริการต่างๆ มีอุปสรรคอย่างมาก จนเกิดเป็นปัญหาที่พบจากการศึกษา คือ

- ปัญหาที่ตั้งของหน่วยงานไม่เหมาะสม
- ปัญหาขาดที่ดินสำหรับขยาย
- ปัญหาพื้นที่ทำงานคับแคบ
- ปัญหาการขาดแคลนอาคารที่ทำการ
- ปัญหาขาดการจัดที่พักอาศัย และความไม่เพียงพอของที่พักอาศัย
- ปัญหาการขาดบริการพื้นฐานที่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติภาระหน้าที่ของหน่วยงานนั้นๆ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้มีการใช้ที่ดินของหน่วยงานของรัฐอย่างคุ้มค่าเหมาะสม มีระเบียบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งยังเป็นการให้ความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่อ และแก้ไขปัญหาคัดค้านการใช้ที่ดินของหน่วยงานและชุมชนโดยรอบ และเพื่อเป็นการประหยัดในการที่เมืองจะต้องบริการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการที่จำเป็นแก่หน่วยงานต่างๆ และเพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดที่เป็นปัญหามากในเมืองชลบุรี ดังนั้นแนวทางที่เหมาะสมสำหรับการใช้ที่ดินของรัฐในอนาคตของจังหวัดชลบุรี โดยการย้ายศูนย์ราชการ (อาคารศาลากลาง) ในปัจจุบันออกไปตั้งบริเวณพื้นที่รองรับการขยายตัวของหน่วยงานราชการของจังหวัดชลบุรี ตำบลหนองไม้แดง และย้ายหน่วยงานที่ตั้งกระจายอยู่ในพื้นที่ต่างๆ ที่มีปัญหาเข้ามาอยู่ในบริเวณเดียวกัน แล้วมีการจัดรูปแบบของการใช้ที่ดินใหม่ โดยการจัดกลุ่มหน่วยงานที่มีลักษณะเดียวกัน เพื่อประสิทธิภาพต่อการทำงานและการให้บริการประชาชน และได้ประมาณการพื้นที่ทำงานสำหรับหน่วยงาน พื้นที่พักอาศัยในอนาคตที่จะต้องใช้ และแนวทางของการใช้พื้นที่เดิมที่หน่วยงานได้ย้ายเข้าไปอยู่ในศูนย์ราชการแห่งใหม่ หรือบริเวณอื่นที่เหมาะสม

จากแนวทางของการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานของรัฐในจังหวัดชลบุรี ตามที่ได้เสนอมาแล้วนั้น สามารถนำมาเป็นแนวทางของการจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรีได้ในอนาคต สำหรับข้อเสนอแนะ จะได้เสนอแนะถึงรูปแบบโครงสร้างของการจัดตั้งศูนย์ราชการที่เหมาะสมสำหรับจังหวัด และข้อเสนอแนะของการจัดเตรียมบ้านพักให้กับข้าราชการ

## ข้อเสนอแนะ

### 1. ข้อเสนอแนะการจัดตั้งศูนย์ราชการหลักและศูนย์ราชการรอง

จากแนวความคิดของการจัดตั้งศูนย์ราชการในระดับต่างๆ ของจังหวัดตามแนวความคิดของคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค ที่กำหนดให้ในแต่ละจังหวัดควรมีศูนย์ราชการหลักเพียงแห่งเดียว ยกเว้นในบางจังหวัดที่มีความจำเป็นก็สามารถจัดตั้งศูนย์ราชการรองได้ จากแนวความคิดดังกล่าว จึงนำมาเป็นแนวความคิดของการจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี ที่ควรมีแนวทางของการกำหนดการจัดตั้งศูนย์ราชการหลัก และศูนย์ราชการรอง ศูนย์ราชการระดับอำเภอ ตลอดจนศูนย์ราชการสำหรับราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อความเหมาะสมต่อการรองรับของการพัฒนาที่เกิดขึ้น จากการกำหนดที่ตั้งของศูนย์ราชการหลักแห่งใหม่ในบริเวณตำบลหนองไม้แดง ซึ่งเป็นพื้นที่ของราชพัสดุ ไม่ได้เริ่มต้นจากกระบวนการวางแผนทางกายภาพตามเกณฑ์ที่ว่าด้วยทฤษฎีของการหาที่ตั้ง แต่กำหนดจากพื้นที่ของราชพัสดุที่มีอยู่ เมื่อวิเคราะห์ถึงความเป็นศูนย์กลางของที่ตั้งนั้นไม่มีความเหมาะสม ดังนั้นจึงได้เสนอแนะการจัดตั้งศูนย์ราชการหลักของจังหวัดชลบุรีในพื้นที่ใหม่ ตลอดจนการจัดตั้งศูนย์ราชการในระดับต่างๆ ไว้ดังนี้

1.1 การจัดตั้งศูนย์ราชการหลัก ควรย้ายศูนย์ราชการหนองไม้แดง ที่ใช้เป็นพื้นที่รองรับการขยายตัวของหน่วยงานราชการเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในระยะแรกมาตั้งบริเวณพื้นที่ที่ได้จากการวิเคราะห์ถึงความเป็นศูนย์กลางของพื้นที่ของจังหวัด และมีโครงสร้างของระบบคมนาคมที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่บริเวณตำบลเขาคันทรง อำเภอศรีราชา

บทบาทของศูนย์ราชการหลัก ควรเป็นศูนย์กลางการบริหาร โดยกำหนดให้หน่วยงานที่จะย้ายเข้ามาอยู่เป็นหน่วยงานที่มีลักษณะงานหลักเป็นงานบริหาร ซึ่งควรมีบทบาททั้งในระดับจังหวัด และระดับภาค หรืออนุภาค สำหรับหน่วยงานบริการที่เข้ามาอยู่ในศูนย์ราชการควรเป็นหน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องประสานงานกับหน่วยงานบริหารอื่นๆ ภายในบริเวณศูนย์ราชการหลักในการให้บริการแก่ประชาชนอย่างใกล้ชิด

แนวทางของการจัดหาพื้นที่รองรับศูนย์ราชการหลักนั้น ควรเป็นพื้นที่ดินที่ติดต่อกันขนาดใหญ่พอสมควร เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มของสถานที่ราชการ และที่ดินที่ได้มาควรเลือกที่ดินของทางราชการ เช่นพื้นที่สาธารณประโยชน์ พื้นที่ราชพัสดุในบริเวณใกล้เคียง หรือรัฐซื้อที่ดินจากเอกชน ตลอดจนการเจรจาแลกเปลี่ยนที่ดินของเอกชนกับพื้นที่ของรัฐที่มีอยู่ในบริเวณอื่น

1.2 การจัดตั้งศูนย์ราชการรอง สำหรับจังหวัดชลบุรีในการจัดตั้งศูนย์ราชการรองในอนาคตนับว่ามีความจำเป็น และสำคัญ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในด้านการให้บริการ ซึ่งมีผลมาจากการพัฒนาในเขตพื้นที่ต่างๆ ตลอดจนผลกระทบต่อพื้นที่ต่อเนื่องในบริเวณอื่นๆ ดังนั้น จึงได้เสนอแนะถึงระบบของโครงข่ายของศูนย์ราชการที่ควรเกิดขึ้น ในแต่ละกลุ่มที่เสนอแนะให้มีการจัดตั้งศูนย์ราชการรองขึ้นมานั้น โดยได้จากผลการวิเคราะห์ดังปัจจัย คือ

- แนวโน้มของพื้นที่ที่มีหน่วยงานราชการกระจายออกจากศูนย์ราชการปัจจุบัน มาตั้งเพิ่มมากขึ้น

- พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากกิจกรรม หรือโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้น

- พื้นที่ที่มีจำนวนแรงงานและโรงงานอุตสาหกรรม

- จำนวนประชากรของแต่ละพื้นที่

จากปัจจัยดังกล่าวสามารถจัดกลุ่มของพื้นที่ของจังหวัดชลบุรีได้ 3 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 ได้แก่กลุ่มพื้นที่บริเวณตอนบน ประกอบไปด้วยพื้นที่ของอำเภอเมืองชลบุรี อำเภอบ้านบึง อำเภอพานทอง

กลุ่มที่ 2 ได้แก่ กลุ่มพื้นที่บริเวณตอนล่าง ประกอบไปด้วยพื้นที่ของอำเภอศรีราชา อำเภอเกาะสีชัง อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ

กลุ่มที่ 3 ได้แก่ กลุ่มพื้นที่บริเวณตอนใน ประกอบไปด้วย อำเภอบ่อทอง และอำเภอหนองใหญ่

ด้วยลักษณะของการจัดกลุ่มพื้นที่ดังกล่าว จึงเสนอแนะให้ควรมีการกระจายศูนย์ราชการออกจากศูนย์ราชการหลัก มาตั้งในกลุ่มพื้นที่ดังกล่าว ในลักษณะของเป็นศูนย์ราชการรองในกลุ่มพื้นที่ละ 1 ศูนย์ ดังนั้น จังหวัดชลบุรีควรมีศูนย์ราชการรอง จำนวน 3 ศูนย์ คือ

ศูนย์ที่ 1 บริเวณศูนย์ราชการหนองไม้แดงเดิม เมื่อมีการย้ายศูนย์ราชการหลักจากศูนย์ราชการหนองไม้แดง มาตั้งขึ้นแห่งใหม่ในบริเวณที่ได้เสนอให้เป็นที่ตั้งแห่งใหม่ บริเวณเขตของตำบลเขาคันทรง อำเภอศรีราชา ตัดกับถนนสาย 331 แล้ว ศูนย์ราชการเดิมบริเวณหนองไม้แดง ควรจัดให้เป็นศูนย์ราชการรอง โดยมีเขตการให้บริการในเขตของพื้นที่อำเภอเมือง อำเภอบ้านบึง อำเภอพานทอง และอำเภอพนัสนิคม

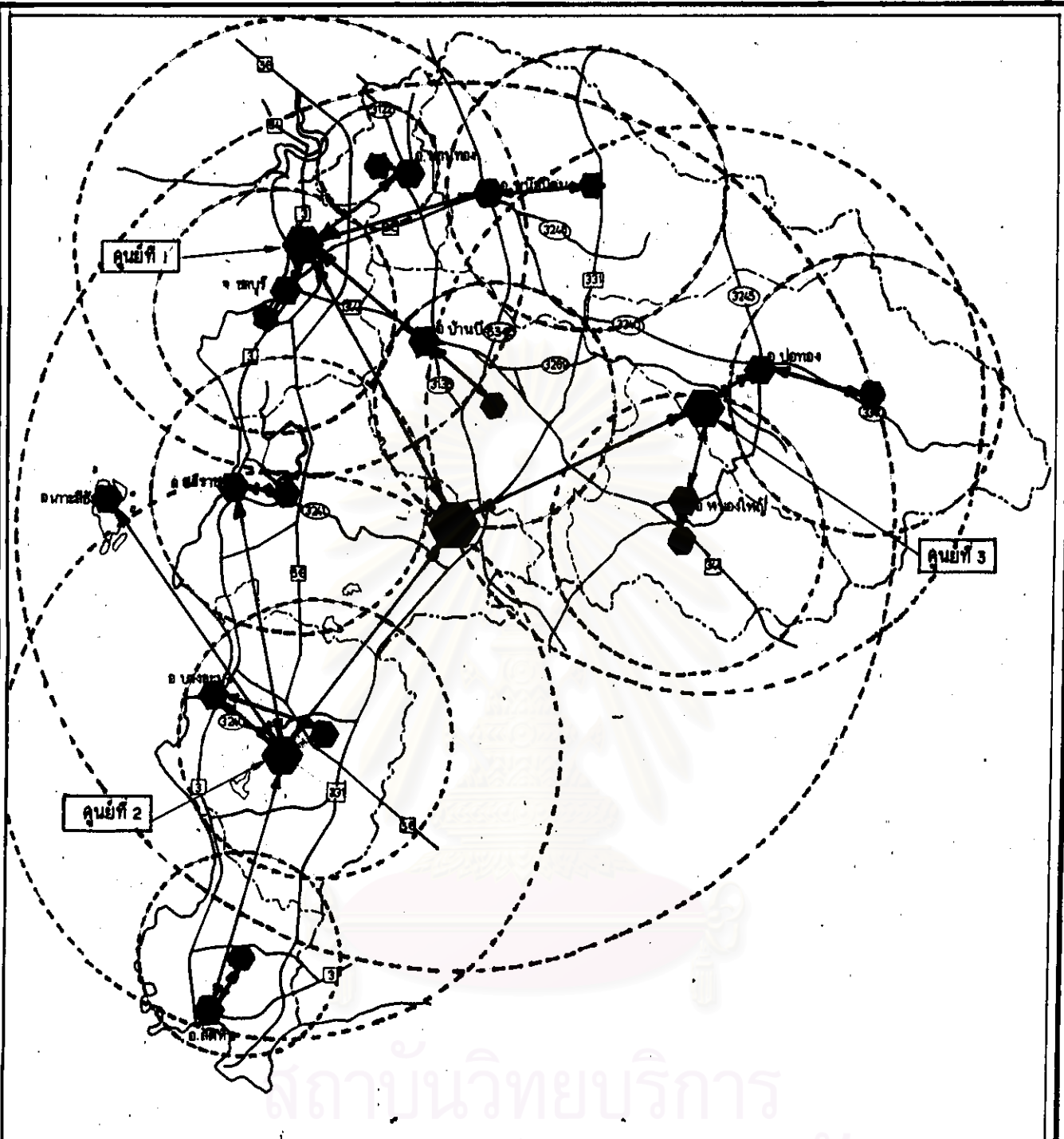
**ศูนย์ที่ 2** บริเวณกลุ่มพื้นที่ของอำเภอตอนล่าง พื้นที่ควรมีการจัดตั้งที่เป็นศูนย์กลางของพื้นที่ คือ ควรใช้พื้นที่ของทางราชการซึ่งเป็นที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ขบ.575 ตั้งอยู่บริเวณตำบลโป่ง อำเภอบางละมุง ซึ่งมีขนาดพื้นที่ 531 ไร่ 3 งาน 22 ตารางวา ซึ่งใช้ในราชการของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์มากกว่า 50 ไร่ สำหรับพื้นที่ให้บริการ คือ อำเภอศรีราชา อำเภอบางละมุง อำเภอเกาะสีชัง และอำเภอสัตหีบ

**ศูนย์ที่ 3** บริเวณกลุ่มพื้นที่ของอำเภอตอนใน พื้นที่สำหรับใช้เป็นที่จัดตั้งควรเป็นพื้นที่ของทางราชการ คือ ของราชพัสดุเช่นเดียวกัน แปลงหมายเลขทะเบียน ขบ.467 ตั้งอยู่ตำบลธาตุทอง อำเภอบ่อทอง พื้นที่ให้บริการของศูนย์นี้ คือ พื้นที่ในอำเภอบ่อทอง และอำเภอหนองใหญ่

บทบาทของศูนย์ราชการรองที่จัดตั้งในกลุ่มพื้นที่ต่างๆ นั้น ควรเป็นศูนย์ราชการของกลุ่มหน่วยงานที่ให้บริการประชาชนเป็นหลัก ซึ่งอาจจะเป็นหน่วยงานที่กระจายแยกออกไปตั้งในการให้บริการจากศูนย์ราชการหลัก หรือเป็นหน่วยงานที่จำเป็นต้องมาตั้งให้บริการในกลุ่มพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษ ซึ่งอาจเป็นหน่วยงานระดับจังหวัดหรือภาค







1.3 **ศูนย์ราชการกลุ่มตำบล** จากการแบ่งอำนาจของการปกครองจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นในระดับตำบลมีอำนาจในการบริหารราชการ ดังนั้น จึงควรมีการจัดตั้งศูนย์ราชการซึ่งเป็นศูนย์กลางการบริหาร-กำกับดูแลส่วนราชการท้องถิ่น ในแต่ละอำเภอควรมีการจัดตั้งขึ้นหนึ่งศูนย์ สำหรับพื้นที่รองรับควรเป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมซึ่งควรมีการจัดหาต่อไป ในการจัดตั้งศูนย์ราชการของกลุ่มตำบลนี้ควรมีการแยกงานกับศูนย์ราชการในระดับอำเภอให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนระหว่างกัน

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



เรื่อง การศึกษาหน่วยงานราชการเพื่อจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี

สัญลักษณ์

-  ศูนย์ราชการหลักระดับจังหวัด
-  ศูนย์ราชการรองระดับจังหวัด
-  ศูนย์ราชการระดับอำเภอ
-  ศูนย์ราชการกลุ่มตำบล
-  ความสัมพันธ์ระหว่างศูนย์ราชการ
-  รัศมีการให้บริการ

แสดง แนวทางการจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี



แผนที่ 6.1





## 2. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

เนื่องจากที่อยู่อาศัยเป็นสิ่งสำคัญด้านพื้นฐานซึ่งมีผลต่อคุณภาพชีวิตประสิทธิภาพในการทำงาน รวมถึงขวัญและกำลังใจ รัฐจึงควรให้ความสำคัญต่อการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของข้าราชการ ซึ่งเป็นตัวแทนของรัฐที่ให้บริการประชาชน จังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดที่ข้าราชการส่วนใหญ่ไม่ได้มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ และมีความต้องการให้รัฐจัดสวัสดิการบ้านพักให้ข้าราชการ แม้ปัจจุบันหลายหน่วยงานจะจัดบ้านพักให้ข้าราชการอยู่แต่ก็ไม่เพียงพอกับความต้องการ ข้าราชการต้องเช่าเอกชนอยู่จำนวนมาก และแม้รัฐจะให้ความช่วยเหลือให้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน แต่เนื่องจากบ้านเช่ามีราคาแพงกว่าสิทธิที่เบิกได้ และค่อนข้างหายาก จึงควรให้ความสำคัญต่อการจัดสร้างบ้านพักเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการของจังหวัดชลบุรี ดังนี้

1) ควรจัดสร้างบ้านพักให้เพียงพอกับความต้องการ เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการทุกระดับ โดยมีการกำหนดแผนการใช้ที่ดินให้มีพื้นที่รองรับส่วนพักอาศัย สำหรับข้าราชการของจังหวัดชลบุรี ในระยะ 10-20 ปี ให้เป็นสัดส่วน โดยใช้ที่ดินของรัฐ เช่น ที่ราชพัสดุ เป็นต้น

2) จัดทำผังการใช้ที่ดินที่ส่วนพักอาศัยในลักษณะของชุมชนบ้านพักข้าราชการ ให้มีสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ รวมถึงบริการที่จำเป็นเช่นเดียวกับเคหะชุมชน ให้สามารถใช้ร่วมกันได้ และประหยัดงบประมาณด้วย เช่น บริเวณพักผ่อน-สันทนาการ สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานพยาบาล ร้านค้า

3) เพื่อให้สามารถสร้างบ้านพักตอบสนองความต้องการของข้าราชการให้ได้มากที่สุด ควรสร้างอาคารที่อยู่อาศัยในรูปของอาคารสูง โดยจัดประเภทบ้านพักตามกลุ่มข้าราชการ คือ อาคารแฟลต สำหรับข้าราชการระดับ 1-4 และระดับ 5-7 มีเนื้อที่ใช้สอยประมาณ 39 และ 56 ตารางเมตรต่อหน่วย บ้านเดี่ยว บ้านแฝด หรืออาคารพักอาศัยรวม สูงปานกลาง (Low rise apartment) สำหรับข้าราชการระดับ 8 หรือหัวหน้าหน่วยงานที่ต่ำกว่าระดับ 8 มีเนื้อที่ใช้สอยประมาณ 136 ตารางเมตร

4) การจัดสวัสดิการบ้านพักข้าราชการ ให้จัดทำโครงการบ้านพักข้าราชการ จังหวัดชลบุรี โดยมีการเคหะแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบ โดยรัฐจัดสรรงบประมาณให้การเคหะแห่งชาติดำเนินการ

5) กำหนดองค์กรหรือหน่วยงานทำหน้าที่จัดการดูแลรับผิดชอบ และการบริหารงานในชุมชนบ้านพัก โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นระบบรวม เช่น ระบบการจัดเก็บและการกำจัดขยะ

การดูแลรักษาความปลอดภัย การซ่อมแซมบำรุงรักษาอาคาร และสาธารณสมบัติที่ใช้ร่วมกัน

6) การจัดให้ข้าราชการเข้าอยู่อาศัยในบ้านพัก ให้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานในบริเวณศูนย์ราชการและบริเวณใกล้เคียง ใช้บ้านพักรวมกัน ในลักษณะหมุนเวียน ผลัดเปลี่ยน และแทนที่กันได้ กรณีที่มีบ้านว่าง โดยพิจารณาจากความจำเป็นและการอื่นความจำนงค์ก่อนหลังของข้าราชการแต่ละหน่วยงาน ทั้งนี้ โดยแยกบ้านพักข้าราชการตุลาการ กับข้าราชการพลเรือนออกจากกัน

7) กรณีที่ต้องมีการรื้อถอนบ้านพักข้าราชการ อันเนื่องจากจากวางแผนใช้ที่ดินใหม่ เมื่อมีการสร้างศูนย์ราชการแห่งใหม่ หรือโครงการบ้านพัก ควรที่จะได้รับการพิจารณาดำเนินการก่อสร้างบ้านพัก รวมถึงสิทธิในการเข้าอยู่บ้านพักในพื้นที่ซึ่งได้จัดเตรียมไว้เป็นอันดับแรก

8) ควรให้รัฐจัดทำโครงการสงเคราะห์ข้าราชการในจังหวัดชลบุรี เพื่อให้ข้าราชการมีโอกาสมีบ้านของตนเองเมื่อเกษียณอายุราชการแล้ว โดยให้ข้าราชการกู้เงินเช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเป็นเงินกู้เพื่ออยู่อาศัยได้ ซึ่งจะเป็นอีกทางหนึ่งที่จะช่วยลดความต้องการบ้านพักราชการ และเป็นการประหยัดงบประมาณสร้างบ้านพักได้ในอนาคต

9) กรณีบ้านพักยังไม่เพียงพอที่จะสามารถตอบสนองความต้องการบ้านพักข้าราชการได้ การช่วยเหลือโดยการให้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านยังเป็นสิ่งจำเป็น แต่ควรมีการดำเนินการแก้ไขระเบียบให้ข้าราชการที่บรรจุนานในท้องที่ครั้งแรกในพื้นที่ได้รับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน เช่นเดียวกับข้าราชการทั่วไปที่เช่าบ้านอยู่ ทั้งนี้เพราะข้าราชการกลุ่มนี้ส่วนใหญ่คือข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งมีเงินเดือนต่ำ เลือคร้อนที่พักอาศัย

### 3. ข้อเสนอแนะการนำแนวทางไปปฏิบัติ

การปรับปรุงการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานรัฐและศูนย์ราชการหลักของเมืองชลบุรีตามแนวทางที่เสนอมาแล้ว มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน และในการดำเนินงานตามบทบาทของสถาบันราชการ นอกจากนี้ยังมีผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม สำหรับในด้านงบประมาณก็มีความเป็นไปได้ เนื่องจากสามารถนำงบประมาณที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่หน่วยงานต่างๆ ในหมวดค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา ในแต่ละปีมาใช้ดำเนินการ เพื่อให้การใช้ที่ดินของหน่วยงานรัฐมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ จึงควรกำหนดมาตรการที่จำเป็นและข้อเสนอแนะในการนำไปปฏิบัติ



3.1 กำหนดให้ใช้แนวทางการใช้ที่ดินของหน่วยงานรัฐ ที่ได้จากการศึกษาเป็นแนวทางในการดำเนินการ เพื่อการปรับปรุงจัดระเบียบการใช้ที่ดินบริเวณศูนย์ราชการแห่งใหม่ และหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งการกำหนดองค์กรพร้อมหน้าที่รับผิดชอบ การจัดทำแผน-โครงการ การประสานและการดำเนินการ

3.2 องค์กรและหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานหลักที่ควรมีหน้าที่ในการใช้ที่ดินของรัฐคือ

3.2.1 คณะกรรมการจัดการระบบสถานที่ราชการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2531 ควรเป็นองค์กรหลักในการนำแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินของหน่วยงานรัฐไปปฏิบัติ โดยมีหน้าที่รับผิดชอบกำหนดแนวทางปฏิบัติ ตลอดจนควบคุมกำกับดูแล รวมทั้งการพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีที่หน่วยงานราชการมีปัญหาในการปฏิบัติ

3.2.2 คณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการและสถานที่ราชการในระดับจังหวัดชลบุรี โดยท่านผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่บริหาร ประสาน และดำเนินการให้เป็นไปตามแผน ได้แก่

3.2.2.1 จัดทำแผนปฏิบัติการให้ชัดเจน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติสำหรับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยครอบคลุมทั้งในด้านหน่วยงานที่ต้องดำเนินการย้าย, ขยาย ขึ้นตอนระยะเวลาในการดำเนินการ หน่วยงานที่รับผิดชอบ ตลอดจนงบประมาณที่ต้องใช้เป็นต้น

3.2.2.2 จัดทำผังแม่บทการใช้ที่ดินศูนย์ราชการหลัก ของจังหวัด พร้อมทั้งจัดทำโครงการออกแบบและรายละเอียดก่อสร้าง โดยประสานงานร่วมกับกรมการผังเมือง และกรมโยธาธิการ

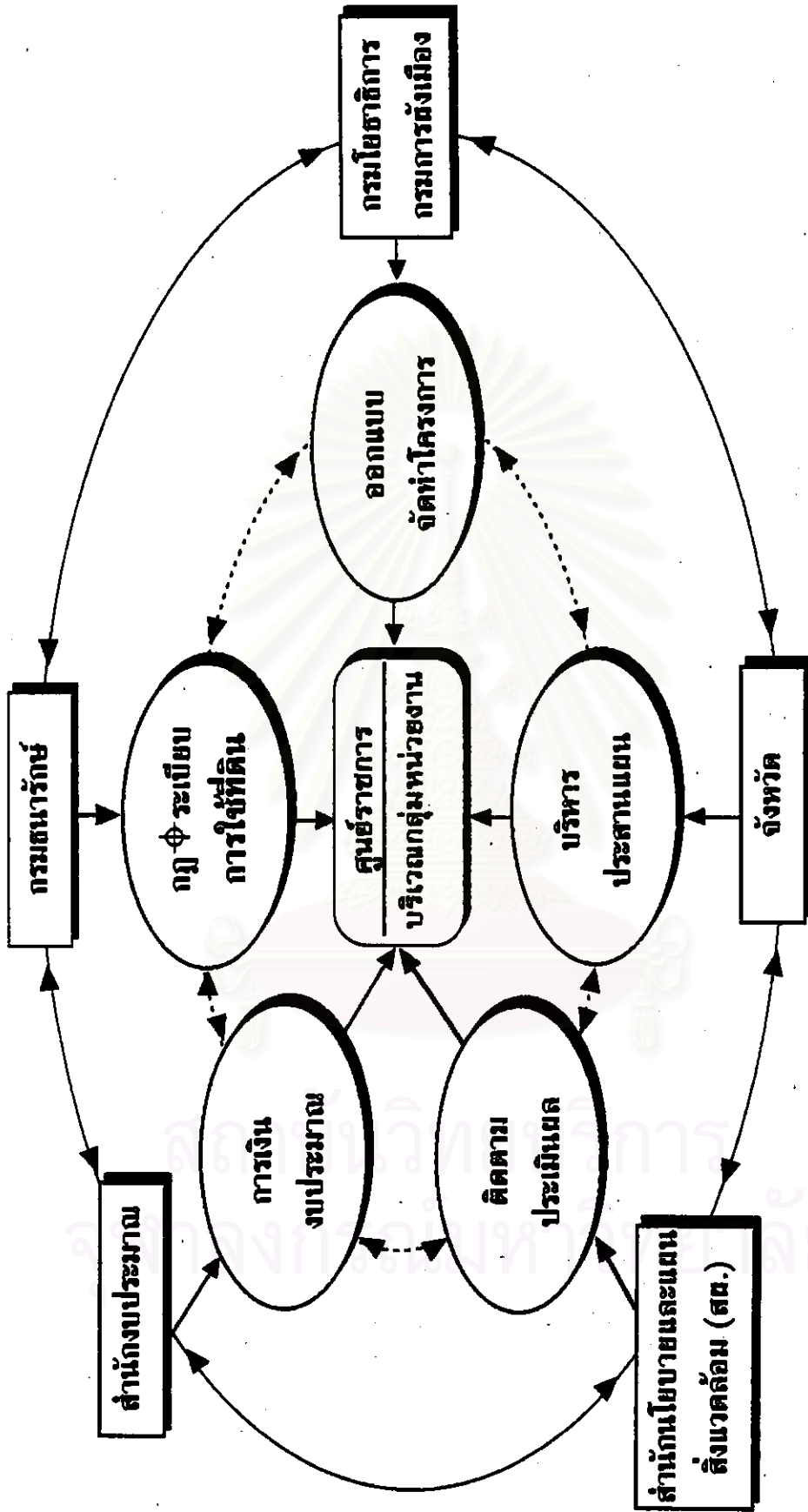
3.2.2.3 การบริหารศูนย์ราชการเพื่อให้หน่วยงานราชการต่างๆ ได้ใช้ที่ดิน อาคาร และสิ่งอำนวยความสะดวกร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

3.2.3 สำนักงบประมาณ มีหน้าที่สนับสนุนงบประมาณทั้งในการก่อสร้าง และการดำเนินงานต่างๆ ตามแผน

3.2.4 กรมธนารักษ์ มีหน้าที่สนับสนุนการอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อการก่อสร้าง รวมทั้งการจัดสรร-แลกเปลี่ยนการเข้าใช้ประโยชน์พื้นที่ของหน่วยงานรัฐ

3.2.5 กรมโยธาธิการ มีหน้าที่ศึกษาออกแบบกำหนดรายละเอียดการก่อสร้างและควบคุมก่อสร้างของโครงการ

บทบาทองค์กรประสานงานที่เกี่ยวข้องในการนำไปปฏิบัติ (แผนภูมิที่ 6.2)



แผนภูมิที่ 0.1 บทบาทองค์กรประสานงานที่เกี่ยวข้อง ในการนำแผนไปปฏิบัติ