

การศึกษาหน่วยงานราชการเพื่อจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี

นาย ไพศาล ประสงค์



สถาบันวิทยบริการ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรปริญญาการวางแผนภาคและเมืองมหาบัณฑิต

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

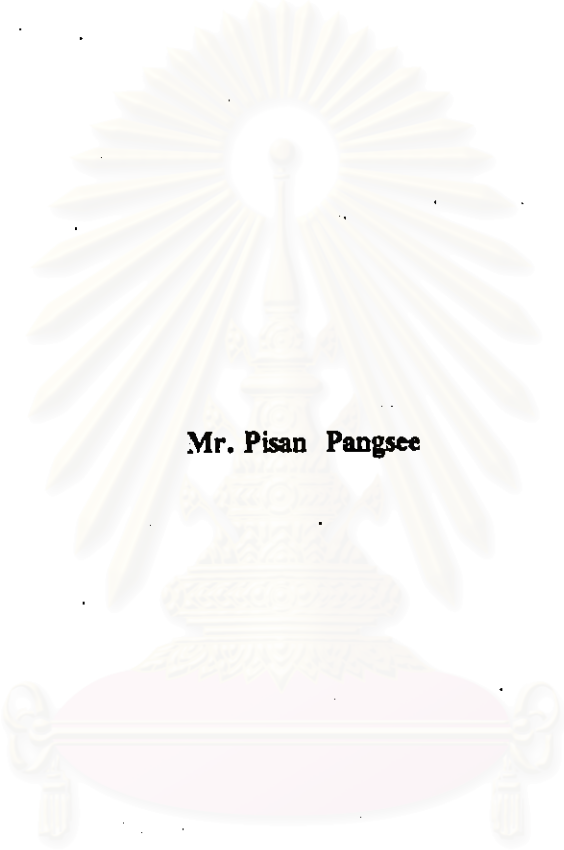
ปีการศึกษา 2539

ISBN 974-635-687-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I 1710 245

**A STUDY ON GOVERNMENTAL OFFICES FOR PLANNING OF PROVINCIAL
GOVERNMENT CENTER IN CHONBURI PROVINCE**



Mr. Pisan Pangsee

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Urban and Regional Planning
Department of Urban and Regional Planning**

Graduate School

Chulalongkorn University

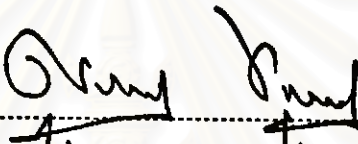
Academic Year 1996

ISBN 974-635-687-9

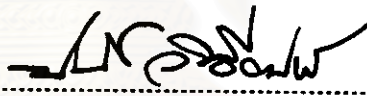
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษาหน่วยงานราชการเพื่อจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี
โดย นายไพศาล ประวงศรี
ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.เกียรติ จิระกุล

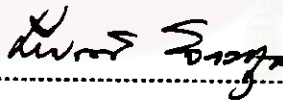



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

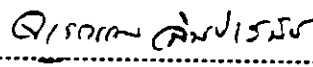

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ศุภวัฒน์ ชูติวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิตินันท์ วิเชิธรน้อย)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.เกียรติ จิระกุล)


..... กรรมการ
(นายพงศ์สิทธิ์ ชุมสาย ณ อยุธยา)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ จารุวรรณ ฉิมปเสนีย์)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

นายไพศาล ปรางศรี : การศึกษาหน่วยงานราชการเพื่อจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี
(A STUDY ON GOVERNMENTAL OFFICES FOR PLANNING OF PROVINCIAL GOVERNMENT
CENTER IN CHONBURI PROVINCE) อาจารย์ที่ปรึกษา : รศ.ดร. เกียรติ จิระกุล, 330 หน้า.
ISBN 974-635-687-9.



การศึกษาหน่วยงานราชการดังกล่าวจึงมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต และเพื่อแสวงหาแนวทางการจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรีที่เหมาะสม ในการนี้ได้ใช้แบบสอบถามหน่วยงานราชการ 80 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ 10 หน่วยงาน โดยสอบถามข้าราชการ/พนักงานของหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงประชาชนผู้มาติดต่องานราชการ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการสอบถามถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับด้านกายภาพ

ผลการศึกษาพบว่า จังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดสำคัญในโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก มีการพัฒนาก้าวหน้าอย่างรวดเร็วในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม อันมีผลทำให้หน่วยงานของรัฐต้องขยายเพิ่มมากขึ้น แต่เนื่องจากหน่วยงานโดยรวมขาดการวางแผนแม่บท การขยายตัวที่ผ่านมาจึงตั้งกระจายออกไปจากศาลากลางจังหวัดและที่ว่าการอำเภอเดิม ดังนั้นรัฐจึงมีนโยบายที่จะจัดตั้งศูนย์ราชการจังหวัดแห่งใหม่ โดยมีแผนการใช้พื้นที่บริเวณตำบลหนองไม้แดง อำเภอเมือง และบ้านน้ำซับ ตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา เป็นพื้นที่รองรับ

ปัญหาที่พบจากการศึกษาเกิดจากที่ตั้งของหน่วยงานไม่เหมาะสม มีสาเหตุเนื่องมาจากการที่หน่วยงานตั้งกระจกระบายไม่รวมกันเป็นกลุ่มที่มีความสัมพันธ์กัน และกระจายในโครงข่ายการจัดลำดับของศูนย์การบริหารราชการ นอกจากนี้ก็มีปัญหากรรมสิทธิ์ในที่ดิน และที่ดินไม่เพียงพอสำหรับขยาย ปัญหาความคับแคบของพื้นที่ทำงานและพื้นที่ให้บริการ และบางหน่วยงานมีปัญหาสาธารณูปโภคไม่เพียงพอ จากลักษณะของปัญหาดังกล่าว ส่งผลให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลงและประชาชนผู้มาติดต่อไม่ได้รับความสะดวก จึงได้เสนอแนวทางของการจัดตั้งศูนย์ราชการระดับจังหวัด ซึ่งมีรูปแบบการรวมกลุ่มของหน่วยงานที่มีความสัมพันธ์กันที่จะย้ายเข้าไปอยู่ในศูนย์ราชการตามความเหมาะสมของงาน การปรับปรุงพื้นที่อาคารเดิม และการประมาณความต้องการพื้นที่ทำงานและบ้านพักของหน่วยงานต่าง ๆ ในอนาคต

สำหรับแนวทางการจัดตั้งศูนย์ราชการในอนาคตของจังหวัดชลบุรี ควรย้ายศูนย์ราชการหลักจากบริเวณเดิมไปยังบริเวณพื้นที่ที่อยู่กึ่งกลางพื้นที่จังหวัด และควรลดความสำคัญของศูนย์ราชการเดิมลงเป็นศูนย์ราชการรอง และจัดตั้งศูนย์ราชการหลักของจังหวัดขึ้น ซึ่งจะเป็นพื้นที่บริเวณที่อยู่ใกล้ถนนสาย 331 ในอำเภอศรีราชา-บางละมุง และจัดตั้งศูนย์ราชการรองเพิ่มขึ้นอีก 2 แห่งนอกเหนือจากศูนย์เดิม ได้แก่ บริเวณพื้นที่ดอนใต้ และพื้นที่ด้านตะวันออก นอกจากนี้ควรจัดตั้งศูนย์ราชการระดับอำเภอและกลุ่มตำบลต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารงานราชการกระจายในพื้นที่ในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่องานราชการ

ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง
สาขาวิชา การวางผังเมือง
ปีการศึกษา 2539

ลายมือชื่อนิสิต *Carok*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *คุณวิจิตร*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

C635177 : MAJOR URBAN PLANNING

KEY WORD: PLANNING / GOVERNMENTAL OFFICES / GOVERNMENT CENTER / CHONBURI
PISAN PANGSEE : A STUDY ON GOVERNMENTAL OFFICES FOR
PLANNING OF PROVINCIAL GOVERNMENT CENTER IN CHONBURI PROVINCE.
THESIS ADVISOR : ASSO.PROF.KIAT CHIVAKUL, Ph.D. 330 pp.
ISBN 974-635-687-9.

This research aims at searching physical planning improvement for provincial government offices in Chonburi. During the study of existing conditions and development trends, questionnaires were used as a tool for surveying 80 government offices and 10 state enterprises. The target groups were government officials and employees as well as the visitors.

The research has found that Chonburi Province, which has been changing rapidly in every aspect (tourism, trade, service and industry) is one of the most important areas for the Eastern Seaboard development. This causes a great demand for government offices. Due to the lack of master plan for all organizations, the past expansion of offices' location were distributed far away from the provincial office center and the original amphoe office centers. Therefore, the new provincial center is recently planned for future expansion and grouping improvement under the government policy. Tambon Nong Mai Daeng in Amphoe Muang and Ban Nam Sub, Tambon Tung Sukhla in Amphoe Sri Racha are the locations that have government land available for this project.

It was also found that some of these problems were caused by the unsuitable site of the offices. They are scattered and lack of linkage plan. In addition, the land ownership and inadequacy cause many problems, as well as the unsuitable working space and the insufficient public utilities. The mentioned problems affect the working efficiency, and the visitors have less convenience to deal with officials in those offices. These problem will be solved in principle for new plan of government centers at the provincial and district level. They will be relocated or regrouped according to the nature of work characteristics and relations, some existing buildings will be renovated or enlarged. The requirement for future official residence will be provided.

The ideal of new location for future provincial government center in Chonburi Province should be in somewhere between Amphoe Si Racha and Amphoe Bang Lamung near national highway number 331. This means that the existing provincial government center must be changed to subcenter. For the other two subcenters should be located in the south and east areas of the province. At the same time centers for amphoe and group of tambon level should have better spatial distribution to make the whole network effectively.

ภาควิชา.....การวางแผนภาคและเมือง.....

สาขาวิชา.....การวางผังเมือง.....

ปีการศึกษา.....2539.....

ลายมือชื่อนิสิต.....*[Signature]*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*[Signature]*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

ในการศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลงได้ด้วยความร่วมมือและกำลังใจจากบุคคลหลายท่าน ข้าพเจ้าขอกราบขอพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.เกียรติ จิระกุล อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาและวิจัยครั้งนี้

ขอขอบพระคุณท่านผั้เมืองจังหวัดชลบุรี คุณภานุพันธ์ ชัยรัตน์ ที่ให้คำปรึกษามาตลอด รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานผั้เมืองจังหวัดชลบุรีทุกท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ด้านข้อมูล และขอขอบคุณเพื่อนๆ ผั้เมืองรุ่น 18 และอีกหลายท่านที่มีได้กล่าวนาม ซึ่งมีส่วนช่วยเหลือให้กำลังใจทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ท้ายนี้ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอพระคุณ บิศา มรรคา ที่สนับสนุนด้านการเงินและคอยให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนสำเร็จการศึกษา

ไพศาล ปรางศรี

มีนาคม 2540

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฐ
สารบัญแผนที่.....	ด
สารบัญแผนภูมิ.....	ท
บทที่ 1 บทนำ	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์.....	4
ขอบเขตการศึกษา.....	4
ขั้นตอนการศึกษา.....	5
แหล่งที่มาของข้อมูล.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
ข้อจำกัดและเงื่อนไขเบื้องต้นของการศึกษา.....	6
นิยามศัพท์ในการศึกษา.....	7
บทที่ 2 ทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
ระเบียบโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย.....	9
1. โครงสร้างการบริหารราชการส่วนกลาง.....	9
2. โครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค.....	10
3. โครงสร้างการบริหารราชการท้องถิ่น.....	11
กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดที่ตั้งศูนย์ราชการ.....	16
ลักษณะการกำหนดประเภทการใช้ที่ดินภายในเมือง.....	17
การพิจารณาที่ตั้งศูนย์ราชการทางด้านเศรษฐศาสตร์.....	20
ลักษณะการกำหนดที่ตั้งที่ทำการของหน่วยงานราชการในต่างประเทศ.....	22

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
แนวความคิดการจัดตั้งศูนย์ราชการระดับต่างๆ ในจังหวัด.....	24
✓ การกำหนดกลุ่มหน่วยงานในศูนย์ราชการ.....	25
การวางผังแม่บทศูนย์ราชการในระดับจังหวัด.....	25
การสร้างศูนย์ราชการและเมืองใหม่.....	28
✓ แนวความคิดการให้ภาคเอกชนเข้ามาบริหารงานแทนภาครัฐ.....	32
บทที่ 3 สภาพทั่วไปของจังหวัดชลบุรี	
บทบาทและความสำคัญของจังหวัดชลบุรีที่มีต่อภาคตะวันออก.....	34
ศักยภาพของจังหวัดชลบุรีในด้านการส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการบริหารราชการ	36
1. เป็นเมืองศูนย์กลางคมนาคมขนส่ง.....	36
2. เป็นเมืองศูนย์กลางอุตสาหกรรม.....	36
3. เป็นเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยว.....	36
ความสัมพันธ์ระหว่างศูนย์ราชการกับการใช้ที่ดินของจังหวัดชลบุรี.....	39
1. การใช้ที่ดินของจังหวัดชลบุรี.....	39
2. การใช้ที่ดินของหน่วยงานราชการ.....	40
ลักษณะทางกายภาพ.....	43
1. ขนาดและที่ตั้ง.....	43
2. ลักษณะภูมิประเทศ.....	43
3. ลักษณะภูมิอากาศ.....	44
4. ทรัพยากรธรรมชาติ.....	44
5. พื้นที่ของรัฐในจังหวัดชลบุรี.....	53
โครงสร้างประชากรของจังหวัดชลบุรี.....	65
1. การกระจายตัวและความหนาแน่นของประชากร.....	65
2. ขนาดของประชากรจังหวัดชลบุรี.....	65
โครงสร้างการบริหารงานราชการของจังหวัดชลบุรี.....	71
1. การบริหารราชการส่วนกลาง.....	72
2. การบริหารราชการส่วนภูมิภาค.....	74

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3. การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น.....	79
ระดับหน่วยงานราชการ.....	79
1. หน่วยงานระดับภาค.....	79
2. หน่วยงานระดับเขต.....	79
3. หน่วยงานระดับศูนย์.....	80
4. หน่วยงานระดับจังหวัด.....	81
5. หน่วยงานระดับอำเภอ.....	83
จำนวนหน่วยงาน และข้าราชการ จำแนกตามรายอำเภอ.....	84
โครงสร้างการจ้างงาน.....	92
โครงสร้างการศึกษา.....	96
โครงสร้างสาธารณสุข.....	97
โครงสร้างทางเศรษฐกิจ.....	98
โครงสร้างด้านอุตสาหกรรมและการพลังงาน.....	104
1. อุตสาหกรรมในจังหวัด.....	104
2. พลังงาน.....	104
โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและขนส่ง.....	107
1. การขนส่งทางรถไฟ.....	107
2. การขนส่งทางท่อ.....	108
3. การขนส่งทางรถยนต์.....	108
4. การขนส่งทางเรือ.....	110
5. การขนส่งทางอากาศ.....	113
แผนและนโยบายของรัฐ.....	116
บทที่ 4 ลักษณะการกระจายและสภาพแวดล้อมของหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ	
จำนวนหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ.....	117
1. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	117

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2. ราชการบริหารส่วนกลาง.....	120
3. รัฐวิสาหกิจ.....	121
สถานที่ตั้งและการกระจายตัวของหน่วยงาน.....	121
1. การกระจายตัวของหน่วยงานในระดับอำเภอ.....	121
2. การกระจายตัวของหน่วยงานในระดับตำบล.....	122
3. การขยายตัวของกลุ่มหน่วยงาน.....	127
ลักษณะงานหลักของหน่วยงาน.....	133
1. ในพื้นที่อำเภอเมืองชลบุรี.....	134
2. นอกเขตอำเภอเมือง.....	135
การติดต่อประสานงาน.....	139
1. การติดต่อประสานงานระหว่างราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	139
2. การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค กับราชการบริหารส่วนกลาง.....	140
3. การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง.....	141
4. การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ.....	141
5. การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจกับราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค.....	141
ความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างประชาชนกับหน่วยงานราชการ.....	147
รูปแบบของการติดต่อประสานงาน.....	151
กรรมสิทธิ์ในที่ดินที่หน่วยงานใช้.....	153
อาคารที่ทำการและบริเวณของหน่วยงาน.....	155
จำนวนเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน.....	157
ขนาดเนื้อที่ดินและพื้นที่อาคารที่หน่วยงานใช้.....	159
1. หน่วยงานที่ไม่ต้องใช้ที่ดินและพื้นที่อาคารร่วมกับหน่วยงานอื่น.....	159
2. หน่วยงานที่ต้องใช้ที่ดินและพื้นที่อาคารร่วมกับหน่วยงานอื่น.....	161

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
แนวทางการจัดพื้นที่รองรับส่วนพักอาศัย.....	252
แนวทางการจัดหาพื้นที่ตั้งศูนย์ราชการ.....	258
การคาดการณ์ผลกระทบ.....	264
1. ผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	264
2. ผลกระทบทางเศรษฐกิจ.....	267
3. ผลกระทบทางสังคม.....	268
บทที่ 6 สรุปผลและเสนอแนะ	
สรุปผลการศึกษา.....	270
ข้อเสนอแนะ.....	272
1. ข้อเสนอแนะการจัดตั้งศูนย์ราชการหลักและศูนย์ราชการรอง.....	272
2. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย.....	276
3. ข้อเสนอแนะการนำแนวทางไปปฏิบัติ.....	277
รายการอ้างอิง.....	280
ภาคผนวก ก.....	283
ภาคผนวก ข.....	318
ประวัติผู้เขียน.....	330

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 แสดงปริมาณน้ำฝนและอุณหภูมิของจังหวัดชลบุรี ปี 2531-2537.....	47
3.2 แสดงรายละเอียดที่ดินราชพัสดุที่มีขนาดเนื้อที่มากกว่า 150 ไร่ ของจังหวัดชลบุรี....	54
3.3 รายชื่อป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติในจังหวัดชลบุรี.....	64
3.4 แสดงจำนวนประชากรระดับจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือชายฝั่งทะเล ปี พ.ศ.2525-2527.....	67
3.5 แสดงความหนาแน่นและการเปลี่ยนแปลงประชากรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ.....	68
3.6 แสดงเขตพื้นที่รับผิดชอบ จำนวนข้าราชการของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง จำแนกเป็นรายอำเภอ ของจังหวัดชลบุรี.....	85
3.7 แสดงจำนวนข้าราชการของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด ในอำเภอต่างๆ ของจังหวัดชลบุรี.....	87
3.8 แสดงจำนวนข้าราชการของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคระดับอำเภอ ในอำเภอต่างๆ ของจังหวัดชลบุรี.....	89
3.9 แสดงสัดส่วนของจำนวนประชากรกับจำนวนข้าราชการของอำเภอต่างๆ ในจังหวัดชลบุรี.....	90
3.10 แสดงสัดส่วนจำนวนประชากรกับจำนวนข้าราชการของจังหวัดชลบุรี โดยจำแนก ตามประเภทส่วนราชการ.....	90
3.11 แสดงจำนวนข้าราชการของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค จำแนกตามกระทรวงของจังหวัดชลบุรี.....	91
3.12 แสดงจำนวนข้าราชการและรายชื่อของหน่วยงานราชการที่ให้บริการทางด้าน ภาคเกษตรกรรม.....	95
3.13 แสดงสัดส่วนของจำนวนประชากรตามโครงสร้างแรงงานต่อจำนวนข้าราชการ.....	95
3.14 แสดงผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดชลบุรีเปรียบเทียบกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ.2530-2536 ณ ราคาคงที่ปี 2531.....	100
3.15 แสดงจำนวนโรงงาน แรงงาน และจำนวนเงินทุนในจังหวัดชลบุรี ปี 2531-2536.....	105

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
3.16 แสดงจำนวนโรงงานอุตสาหกรรม จำนวนคนงาน และเงินทุนในภาคตะวันออก ปี 2525.....	105
3.17 แสดงปริมาณการผลิตของโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง ปี พ.ศ.2537 ในจังหวัดชลบุรี.....	106
4.1 แสดงอัตราส่วนร้อยละของหน่วยงานที่ตั้งกระจายอยู่ในอำเภอต่างๆ ของจังหวัดชลบุรี.....	122
4.2 แสดงอัตราส่วนร้อยละของหน่วยงานที่ตั้งกระจายอยู่ในตำบลต่างๆ ในจังหวัดชลบุรี จำแนกตามประเภทหน่วยงาน.....	124
4.3 แสดงอัตราส่วนร้อยละจำนวนลักษณะของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ จำแนก ตามประเภทหน่วยงานของจังหวัดชลบุรี.....	136
4.4 แสดงจำนวนลักษณะงานหลักของหน่วยงานส่วนราชการแต่ละประเภทตามกลุ่มที่ตั้ง ของหน่วยงาน.....	137
4.5 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	143
4.6 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค กับหน่วยงานส่วนกลาง (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	143
4.7 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนกลาง (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	144
4.8 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	144
4.9 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ กับหน่วยงาน ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	145
4.10 แสดงความถี่ของการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ กับหน่วยงาน ราชการบริหารส่วนกลาง (จำนวนครั้ง/สัปดาห์).....	145
4.11 แสดงความถี่ของประชาชนที่มาติดต่อหน่วยงาน (คน/วัน) จำแนกตามประเภท หน่วยงาน.....	148

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.12	แสดงอัตราส่วนร้อยละของรูปแบบการติดต่อประสานงาน จำแนกตามประเภทของหน่วยงาน..... 152
4.13	แสดงอัตราส่วนร้อยละของกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่หน่วยงานใช้ของจังหวัดชลบุรี..... 154
4.14	แสดงอัตราส่วนร้อยละของกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่หน่วยงานใช้ จำแนกตามประเภทหน่วยงาน ของจังหวัดชลบุรี..... 154
4.15	แสดงการใช้อาคารที่ทำการและบริเวณของหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ ในจังหวัดชลบุรี..... 156
4.16	แสดงการใช้อาคารที่ทำการและบริเวณของหน่วยงาน จำแนกตามลักษณะประเภทหน่วยงาน ในจังหวัดชลบุรี..... 156
4.17	แสดงจำนวนข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง จำแนกตามประเภทของหน่วยงาน..... 157
4.18	แสดงอัตราส่วนร้อยละตามระดับข้าราชการ พนักงาน จำแนกตามประเภทหน่วยงาน 158
4.19	แสดงอัตราส่วนร้อยละตามสายงานของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง จำแนกตามประเภทของหน่วยงาน..... 158
4.20	แสดงขนาดเนื้อที่ดินของหน่วยงานที่ไม่ต้องใช้ที่ดินร่วมกับหน่วยงานอื่น..... 159
4.21	แสดงขนาดเนื้อที่ดินของหน่วยงานที่ไม่ต้องใช้ที่ดินร่วมกับหน่วยงานอื่น จำแนกตามประเภทกรรมสิทธิ์ในที่ดิน..... 160
4.22	แสดงพื้นที่อาคารสำนักงาน จำนวนอาคาร หน่วยงานที่ไม่ต้องใช้ที่ดินร่วมกับหน่วยงานอื่น จำแนกตามประเภทหน่วยงาน..... 160
4.23	แสดงจำนวนพื้นที่อาคารของหน่วยงานที่ต้องใช้ร่วมกับหน่วยงานอื่น จำแนกตามประเภทหน่วยงาน ของจังหวัดชลบุรี..... 161
4.24	แสดงขนาดพื้นที่ของสำนักงานต่อจำนวนเจ้าหน้าที่ และสัดส่วนเฉลี่ยของการใช้พื้นที่ใช้สอย ต่อพื้นที่ดินของหน่วยงานราชการ..... 161
4.25	แสดงจำนวนลักษณะของประเภทอาคารบริเวณศูนย์ราชการหนองไม้แดง..... 162
4.26	แสดงจำนวนบ้านพัก จำนวนคนพัก ตามประเภทบ้านพัก จำแนกตามประเภทของหน่วยงาน..... 188

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.27 แสดงอัตราส่วนร้อยละความคิดเป็นความต้องการบ้านพักของหน่วยงาน จำแนกตามประเภทของหน่วยงาน.....	189
4.28 แสดงอัตราส่วนประเภทยานพาหนะส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ.....	191
4.29 แสดงอัตราส่วนประเภทยานพาหนะส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานแต่ละประเภท.....	191
4.30 แสดงสิ่งอำนวยความสะดวกต่อประชาชนที่มาติดต่องานราชการของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	193
4.31 แสดงสิ่งอำนวยความสะดวกต่อประชาชนที่มาติดต่องานราชการของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง.....	193
4.32 แสดงสัดส่วนจำนวนประชาชนที่มาติดต่องานราชการ กับจำนวนห้องสุขาและโทรศัพท์สาธารณะ.....	193
4.33 แสดงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับประชาชนแต่ละหน่วยงาน ของราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	194
4.34 แสดงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับประชาชนแต่ละหน่วยงาน ของราชการบริหารส่วนกลาง.....	196
4.35 แสดงอัตราส่วนร้อยละของหน่วยงานที่มีสภาพปัญหาเกี่ยวกับที่ตั้ง จำแนกตามประเภทหน่วยงาน.....	201
4.36 แสดงปัญหาด้านอาคารสถานที่ของหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามประเภทหน่วยงาน.....	202
4.37 แสดงอัตราร้อยละของจำนวนหน่วยงานที่มีสภาพปัญหาการขาดแคลนสาธารณูปโภค.....	203
4.38 แสดงจำนวนหน่วยงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่พักอาศัย.....	203
4.39 แสดงหน่วยงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับสภาพที่ตั้ง อาคารสถานที่และการขาดแคลนสาธารณูปโภคของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	204
4.40 แสดงหน่วยงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับสภาพที่ตั้ง อาคารสถานที่และการขาดแคลนสาธารณูปโภคของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง.....	206

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า	
4.41	แสดงหน่วยงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่พักอาศัยของราชการบริหารส่วนภูมิภาค.....	208
4.42	แสดงหน่วยงานที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่พักอาศัยของราชการบริหารส่วนกลาง.....	210
5.1	หลักเกณฑ์การจัดกลุ่มหน่วยงานของรัฐ	226
5.2	แสดงหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีปัญหา.....	232
5.3	แสดงหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีปัญหา.....	234
5.4	แสดงที่ตั้งในอนาคตของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคของจังหวัดชลบุรี.....	239
5.5	แสดงที่ตั้งในอนาคตของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางของจังหวัดชลบุรี.....	241
5.6	แสดงค่าเฉลี่ยพื้นที่ทำงานในปัจจุบันและพื้นที่ทำงานมาตรฐาน จำแนกตาม ลักษณะงาน.....	247
5.7	แสดงลักษณะงาน จำนวนเจ้าหน้าที่ พื้นที่ทำงานในปัจจุบัน และการประมาณการ จำนวนเจ้าหน้าที่ และพื้นที่ทำงานในปี พ.ศ.2559 ของหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนภูมิภาค.....	249
5.8	แสดงลักษณะงาน จำนวนเจ้าหน้าที่ พื้นที่ทำงานในปัจจุบัน และการประมาณการ จำนวนเจ้าหน้าที่ และพื้นที่ทำงานในปี พ.ศ.2559 ของหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนกลาง.....	251
5.9	แสดงจำนวนข้าราชการระดับต่างๆ ในแต่ละบริเวณที่ตั้งของหน่วยงาน.....	256
5.10	แสดงจำนวนพื้นที่รองรับที่พักอาศัยของหน่วยงานราชการหลักหนองไม้แดง.....	256
5.11	แสดงจำนวนพื้นที่รองรับที่พักอาศัยของหน่วยงานราชการในบริเวณ ถนนโรงพยาบาลเก่า.....	257
5.12	แสดงจำนวนพื้นที่รองรับที่พักอาศัยของหน่วยงานราชการที่กระจายอยู่นอก บริเวณชุมชน.....	257

สารบัญแนบที่

แนบที่		หน้า
3.1	ระบบชุมชนเมืองศูนย์กลางของประเทศ.....	37
3.2	การเชื่อมโยงของจังหวัดชลบุรี.....	38
3.3	บริเวณที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดินก่อสร้างอาคาร.....	41
3.4	บริเวณที่เป็นพื้นที่ตั้งสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ.....	42
3.5	เขตอำเภอของจังหวัดชลบุรี.....	48
3.6	ลักษณะภูมิประเทศ.....	49
3.7	ลักษณะดินของจังหวัดชลบุรี.....	50
3.8	คุณลักษณะน้ำใต้ดิน.....	51
3.9	แหล่งน้ำ.....	52
3.10	จุดพื้นที่ของราชพัสดุที่มีมากกว่า 50 ไร่.....	61
3.11	การใช้ประโยชน์ที่ดินราชพัสดุที่มีขนาดมากกว่า 50 ไร่ต่อแปลง.....	62
3.12	แนวเขตพื้นที่ป่า.....	63
3.13	จำนวนประชากรรายอำเภอ.....	69
3.14	ความหนาแน่นประชากรรายอำเภอ.....	70
3.15	เส้นทางรถไฟบริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก.....	114
3.16	เส้นทางคมนาคม.....	115
4.1	ที่ตั้งหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ.....	125
4.2	การขยายตัวของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ.....	131
4.3	บริเวณที่ทำการศึกษาลักษณะทั่วไปของอาคาร.....	164
4.4	ประเภทการใช้อาคารบริเวณพื้นที่โครงการศูนย์ราชการหนองไม้แดง.....	165
4.5	ประเภทวัสดุอาคารบริเวณพื้นที่โครงการศูนย์ราชการหนองไม้แดง.....	166
4.6	จำนวนชั้นอาคารบริเวณพื้นที่โครงการศูนย์ราชการหนองไม้แดง.....	167
4.7	สภาพอาคารบริเวณพื้นที่โครงการศูนย์ราชการหนองไม้แดง.....	168
4.8	ประเภทการใช้สอยอาคารบริเวณรอบอาคารศาลากลาง.....	170
4.9	ประเภทการวัสดุอาคารบริเวณรอบอาคารศาลากลาง.....	171
4.10	จำนวนชั้นอาคารบริเวณรอบอาคารศาลากลาง.....	172

สารบัญแนบที่ (ต่อ)

แนบที่	หน้า
4.11	สภาพอาคารบริเวณรอบอาคารศาลากลาง..... 173
4.12	ประเภทการใช้สอยอาคารบริเวณถนนพระยาเส็งงา..... 176
4.13	ประเภทวัสดุอาคารบริเวณถนนพระยาเส็งงา..... 177
4.14	จำนวนชั้นอาคารบริเวณถนนพระยาเส็งงา..... 178
4.15	สภาพอาคารบริเวณถนนพระยาเส็งงา..... 179
4.16	ประเภทการใช้สอยอาคารบริเวณถนนสุขุมวิท (ตำบลห้วยกะปิ)..... 182
4.17	ประเภทวัสดุอาคารบริเวณถนนสุขุมวิท (ตำบลห้วยกะปิ)..... 183
4.18	จำนวนชั้นอาคารบริเวณถนนสุขุมวิท (ตำบลห้วยกะปิ)..... 184
4.19	สภาพอาคารบริเวณถนนสุขุมวิท (ตำบลห้วยกะปิ)..... 185
4.20	จุดพื้นที่ของหน่วยงานราชการที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่ตั้งไม่เหมาะสม..... 212
4.21	จุดพื้นที่ของหน่วยงานราชการที่มีปัญหาเกี่ยวกับอาคารสถานที่..... 213
4.22	จุดพื้นที่ของหน่วยงานราชการที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่พักออาศัย..... 214
5.1	รัศมีระยะทางจากศูนย์ราชการปัจจุบันและจากบริเวณที่เหมาะสมของศูนย์ราชการ แห่งใหม่..... 261
5.2	จุดพื้นที่ราชพัสดุที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์มากกว่า 50 ไร่..... 262
5.3	ทิศทางการระบายน้ำฝนธรรมชาติและเส้นชั้นระดับความสูง..... 269
6.1	แนวทางการจัดตั้งศูนย์ราชการของจังหวัดชลบุรี..... 275

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
2.1 แสดงราชการบริหารของราชอาณาจักรไทยปัจจุบัน.....	13
2.2 โครงสร้างความสัมพันธ์การบริหารแผ่นดินของประเทศไทย.....	14
2.3 แสดงรูปแบบการใช้ที่ดินภายในเมืองตามลักษณะการจัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในอนาคตของผังเมืองรวมเมืองต่างๆ.....	19
3.1 โครงสร้างประชากรและกำลังแรงงานจังหวัดชลบุรี ปี 2536.....	93
3.2 โครงสร้างประมาณกำลังแรงงาน และการมีงานทำของจังหวัดชลบุรี ปี 2539.....	94
3.3 แสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดชลบุรี จำแนกตามสาขาการผลิต เปรียบเทียบ ปี พ.ศ.2530 และ พ.ศ.2536 (ณ ราคาคงที่ พ.ศ.2515).....	101
3.4 แสดงการเปรียบเทียบสัดส่วนร้อยละของมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ภาคตะวันออก กับจังหวัดชลบุรี รายสาขาการผลิตในปี พ.ศ.2530.....	102
3.5 แสดงการเปรียบเทียบสัดส่วนร้อยละของมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคตะวันออก กับจังหวัดชลบุรี รายสาขาการผลิตในปี 2536.....	103
4.1 โครงสร้างการขยายตัวของกลุ่มหน่วยงานราชการในอดีตจนถึงปัจจุบันของ จังหวัดชลบุรี.....	130
4.2 แสดงการกระจายของลักษณะงานหลักของหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ ของจังหวัดชลบุรี ในพื้นที่ 4 อำเภอ.....	138
4.3 ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มหน่วยงานของรัฐ.....	146
6.1 บทบาทองค์กรประสานงานที่เกี่ยวข้องในการนำแผน ไปปฏิบัติ.....	277

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย