



บทนำ

๑. ความสำคัญของเรื่อง

การนำเอาเรื่องพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ (Anti - Fascist People's Freedom League) ซึ่งมีชื่อย่อว่า พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. (AFPFL) มาศึกษาถึงบทบาทที่ส่งผลให้การพัฒนาการเมืองในภายหลังที่ได้รับเอกราชในระบอบประชาธิปไตยของพม่าต้องประสบความล้มเหลว เพราะทั้งนี้เป็ผลสืบเนื่องมาจากการปกครองของอังกฤษมิได้ก่อให้เกิดให้มีการพัฒนาทางการเมืองในสมัยที่พม่าอยู่ภายใต้การปกครองของอังกฤษ (ค.ศ. ๑๘๘๖ - ๑๙๔๘) ประกอบกับชาวพม่ามีเอกลักษณ์ที่ไม่ยอมอยู่ภายใต้การปกครองของใคร จากประจักษ์พยานในประวัติศาสตร์ กษัตริย์พม่าจะขยายแสนยานุภาพของตนเหนือชนชาติอื่น จนกลายเป็นชนบทรรมนิยมประเพณีที่ชาวพม่าผู้รักศักดิ์ศรีจะต้องกอบกู้ความเป็นใหญ่ของตนกลับมาในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ในสมัยการปกครองของอังกฤษ ชาวพม่าก็ได้จัดตั้งกลุ่มกษัตริย์ขึ้น หลังจากที่ได้รับเอกราชแล้วก็ได้เจริญรอยตามกษัตริย์สมัยโบราณที่รวบรวมเอาชนเชื้อชาติต่าง ๆ มาอยู่ภายใต้การปกครองในรูปแบบของความไม่เปรียบเทียบทางการเมือง โดยยุบรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจแก่ชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ แยกตัวออกไปเพื่อปกครองตนเอง อันเป็นปัจจัยประการหนึ่งที่ทำให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยต้องล้มเหลวลง

ประเด็นที่น่าสนใจอีกประการหนึ่งก็คือ เมื่อพม่าได้รับเอกราชจากอังกฤษแล้ว แม้จะได้ลอกเลียนแบบการปกครองจากอังกฤษโดยรับเอาการปกครองระบอบประชาธิปไตยโดยรัฐสภา อันมีโครงสร้างการปกครองระบอบพรรคการเมืองมาใช้ แต่ปรากฏว่าการรับเอาของพม่าเป็นการรับเอาแต่วิธีการเท่านั้น ดังนั้นพฤติกรรมที่ออกมาจึงมิได้บรรลุผลตามเป้าหมายที่ต้องการ เพราะปรากฏว่าพม่าต้องประสบกับปัญหาความขัดแย้งในเอกลักษณ์ประจำชาติของตน กล่าวคือ ต้องการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างสังคมสมัยใหม่ขึ้นในประเทศ โดยยังคงรักษาลักษณะเฉพาะตัวซึ่งมีมาแต่โบราณกาลไว้ อันก่อให้เกิดการขัดแย้งระหว่างของเก่ากับของใหม่ และระหว่างความคิดตามสมัยนิยมกับความคิดตามแนวธรรมเนียมโบราณ

การปกครองระบอบประชาธิปไตยจะพัฒนาไปไ้ประเทศจะต้องรักษาเสถียรภาพทางสังคมไว้ได้พอสมควร ระบบรัฐสภาจะอยู่ได้ด้วยการเปิดหนทางที่เห็นอย่างชัดเจนและมีเหตุมีผลในอันที่จะนำนักการเมือง ข้าราชการ ร่วมกันในการจัดคลังของข้อเรียกร้องทางสังคมให้เข้ามาในแนวทางการเมืองที่สามารถจะจัดได้ แต่สำหรับพม่านั้นทั้งนักการเมืองและข้าราชการมิได้เป็นสถาบันที่ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะสถาบันที่ทำหน้าที่เป็นกลไกประสานข้อขัดแย้งต่าง ๆ และสนองความต้องการของประชาชนได้มาขัดแย้งกันเอง ทั้งนี้เพราะนักการเมืองต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงอย่าง รวดเร็วและไม่มีความไว้วางใจข้าราชการ ส่วนข้าราชการเองก็ไม่ยอมรับอำนาจของนักการเมือง และพยายามที่จะขำรงการปกครองระบบราชการที่อังกฤษได้วางไว้ ความขัดแย้งนี้จึงเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาทางการเมือง

เมื่อพิจารณาถึงบทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล.แล้ว จะเห็นว่าพรรคนี้มีประสิทธิภาพทางการเมืองน้อยมาก เมื่อคิดถึงระยะเวลาที่ขบวนการกู้เอกราชอันเป็นต้นกำเนิดของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. ได้เริ่มปฏิบัติการ เมื่อปี ๑๙๓๘ จนแปรสภาพมาเป็นพรรคการเมืองเมื่อปี ๑๙๔๔ ก่อนที่พม่าจะได้รับเอกราชเพียงไม่กี่ปี จึงไม่เป็นของง่ายที่พรรคผสมอย่างกว้างอันประกอบด้วยองค์การมวลชนกลุ่มเชื้อชาติ นักการเมืองอิสระและบุคคลสำคัญ ๆ ของพม่าจะมีอุดมการณ์ที่สอดคล้องกันเมื่อภารกิจต่อสู้เอกราชอันเป็นเป้าหมายรวมได้ประสบความสำเร็จไปแล้ว นอกจากนี้ ก่อนได้รับเอกราชนั้น พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. ก็ได้ทำหน้าที่ในบทบาทของพรรคการเมืองแต่อย่างใด นอกจากเป็นขบวนการกู้ชาติที่เต็มไปด้วยความขัดแย้งตลอดมา

ด้วยเหตุนี้ บทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. จึงเป็นที่น่าสนใจที่จะนำมาวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ว่าทำไมพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. อันเป็นพรรคการเมืองที่แปรสภาพจากขบวนการกอบกู้เอกราช และได้รับความนิยมจากประชาชนกว้างขวางจนได้ครองอำนาจบริหารตลอดมา จึงไม่สามารถพัฒนาระบบพรรคของตนให้เป็นสถาบันทางการเมืองที่

เสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยจะวิเคราะห์ว่ามีปัจจัยอะไรบ้างที่เป็น
อุปสรรคขัดขวาง มีให้พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. ดำเนินบทบาทพรรคการเมืองได้
โดยสมบูรณ์

๒. วัตถุประสงค์ สมมติฐาน และขอบเขตของการศึกษา

การที่ศึกษามบทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. ก็เพราะเรื่องนี้ยังไม่มี
วิเคราะห์ในคำบทบาทโดยเฉพาะลงไป ส่วนใหญ่นำบทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.
แอล.มาวิเคราะห์อย่างกว้าง ๆ ประกอบกับปัจจัยอื่น ๆ โดยยังมีได้มีการวิเคราะห์ลงไป
รายละเอียดถึงบทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. อันเป็นสถาบันที่มีอำนาจทางการเมือง
ซึ่งทำหน้าที่ตัดสินใจในประเด็นที่ว่า กระบวนการในการตัดสินใจของพรรค วิธีการตั้ง
ปัญหาและการตัดสินใจของพรรคเป็นอย่างไร ซึ่งในการนี้จะต้องศึกษาความเป็นมาของ
พรรค ตลอดจนโครงสร้าง และปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อวิธีการดำเนินงาน
ของพรรคเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลอันนำไปสู่การวิเคราะห์ว่า พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล.
เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่าล้มเหลว

วัตถุประสงค์อีกประการหนึ่งที่หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา ก็เพราะข้อมูลที่เกี่ยวกับพรรค เอ.
เอฟ.พี.เอฟ.แอล. นั้นมีอยู่น้อย ทำให้ผู้เขียนคิดว่า ถ้าจะมีการรวบรวมข้อมูลที่กระจัดกระ-
จายอยู่ตามที่ต่าง ๆ เท่าที่พอจะหาได้มาวิเคราะห์ ก็อาจจะได้เรื่องพอที่จะเป็นพื้นฐานนำ
ไปสู่การค้นคว้าเพิ่มเติมหรือหักล้างข้อสมมติฐานนี้ เพื่อความสมบูรณ์และความถูกต้องของ
เรื่องในโอกาสต่อไป

ดังนั้นในการศึกษาเรื่อง "บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า" ผู้เขียนจึงขอตั้งสมมติฐาน (Thesis) ใน
การศึกษาวิจัยว่า พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. มิได้เป็นสถาบันทางการเมืองที่ถ่ายทอด
ความต้องการระหว่างประชาชนกับรัฐบาล จึงมีผลให้พม่าไม่สามารถรับภาวะการเปลี่ยน

แปลงของสังคมจากสมัยเก่าไปเป็นสมัยใหม่ได้ในคัลดองของประชาธิปไตย เนื่องจากปัจจัย
ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และผู้นำ

ขอบเขตของการศึกษา "บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า" นี้ มุ่งที่จะศึกษาค้นคว้าและวิเคราะห์ในแง่บทบาท
ของพรรคด้วยการแยกแยะกลไกของพรรค ในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของพรรคที่ไม่
สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ โดยนำปัจจัยทางการเมือง เศรษฐกิจ
สังคม และผู้นำมาร่วมในการวิเคราะห์ด้วย

๓. การเสนอเรื่อง

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง "บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า" ผู้เขียนขอแบ่งการศึกษาออกเป็น ๕ บท ดังนี้--

บทที่ ๑ ว่าด้วยประสิทธิภาพทางการเมืองในเชิงประวัติศาสตร์ โดยจะกล่าวถึง
ความเป็นมาทางการเมือง สมัยการปกครองของอังกฤษ และสมัยเรียกร้องเอกราช ทั้งนี้
เพื่อเป็นการปูพื้นฐานการวิวัฒนาการทางการเมืองของพม่า ซึ่งจะได้ประกอบการพิจารณา
ติดตามเรื่องราวในบทต่อไป

บทที่ ๒ ว่าด้วยบทบาทของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. โดยจะให้ข้อมูลเกี่ยวกับ
กับรูปการปกครองของพม่า โครงสร้างของพรรคซึ่งจำเป็นต้องแยกแยะกลไกต่าง ๆ ของ
พรรคอันนำไปสู่การวิเคราะห์ ได้แก่ การให้ข้อมูลในเรื่องอุดมการณ์ การจัดองค์การ
ความสัมพันธ์ภายในพรรค ตลอดจนผู้นำ เมื่อได้แยกแยะกลไกในขั้นพื้นฐานแล้ว ก็จะกล่าว
ถึงบทบาทของพรรคในด้านความสัมพันธ์กับรัฐสภา ระบบราชการ และความสัมพันธ์กับ
ประชาชน โดยจะทำให้สามารถวิเคราะห์จุดอ่อนต่าง ๆ ของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล.
แอล.ได้

บทที่ ๓ ในบทนี้จะวิเคราะห์ข้อมูลในบทที่ ๑ และบทที่ ๒ โดยนำเอาปัจจัยต่าง ๆ ที่ทำให้พรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล. ไม่สามารถแก้ปัญหาสนองความต้องการของประชาชนมาร่วมในการวิเคราะห์ด้วย ได้แก่ ปัจจัยทางค่านิยมผู้นำ ปัจจัยจากโครงสร้างของพรรค ปัจจัยทางการเมือง ปัจจัยทางเศรษฐกิจและปัจจัยทางสังคม

บทที่ ๔ วาระสุดท้ายของการปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า

บทที่ ๕ เป็นบทสรุปที่กล่าวมาทั้งหมด เพื่อสนับสนุนข้อสมมติฐาน

๔. เอกสารและวิธีการศึกษา

การศึกษานี้ใช้วิธีการค้นคว้าจากเอกสารต่าง ๆ เป็น Documentary research ด้วยการศึกษาเชิงประวัติศาสตร์ Historical approach การเสนอเรื่องจะใช้วิธีบรรยาย การอธิบาย และการวิเคราะห์ควบคู่กัน

เอกสารอันเป็นข้อมูลที่จะนำมาใช้ประกอบการศึกษาอ้างอิง ส่วนมากได้มาจากห้องสมุดต่าง ๆ เช่น ห้องสมุดกลาง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ห้องสมุดคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

การศึกษานี้จะได้ประโยชน์ในด้านการศึกษาค้นคว้าความคลี่คลายทางการเมืองและการปกครองจากประวัติศาสตร์ของพม่า.