

บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์
ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า



นาง พรรณี ไทยานนท์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
แผนกวิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๒๐

001904

I 16628883

THE ROLES OF THE ANTI - FASCIST PEOPLE'S FREEDOM LEAGUE
IN THE BURMESE DEMOCRATIC REGIME

MRS. PHANNI THAIYANOND

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for The Degree of Master of Political Science

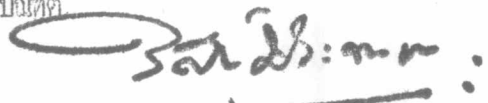
Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1977

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาคณะหลักสูตรของปริญญาโทบัณฑิต



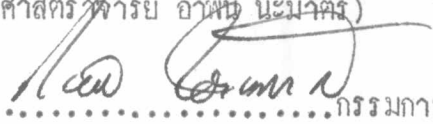
(ศาสตราจารย์ ดร. วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ)

คณบดี

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์



.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อำพน นະมาตร์)



.....กรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร. กระมล ทองธรรมชาติ)



.....กรรมการ
(อาจารย์ชัย โชค จุฑศิริวงศ์)



.....กรรมการ
(นายพงศ์เกษม พงศ์การุณ)

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย

ศาสตราจารย์ ดร. กระมล ทองธรรมชาติ

คณบดีของบัณฑิตวิทยาลัย

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์

บทบาทของพรรคสังคมนิยมเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า

โดย

นาง พรรณี ไทยานนท์

แผนกวิชา

การปกครอง

พรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่าล้มเหลว เพราะพรรคนี้เป็นแกนนำในการปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า และได้ครองอำนาจบริหารตลอดมา แต่ปรากฏว่าในระยะเวลาดังกล่าวพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์มิได้คำนึงบทบาทของพรรคการเมืองที่ทำหน้าที่ครองผลประโยชน์และเป็นกลไกเชื่อมประสานระหว่างรัฐบาลกับประชาชน ทั้งนี้เพราะพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์มิได้มีฐานอำนาจจากมวลชน แต่แปรสภาพมาจากขบวนการกอบกู้เอกราช ดังนั้นเมื่ออุดมการณ์ชาตินิยมได้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายแล้ว ผู้นำพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ก็ได้แก่งแย่งอำนาจกันภายในพรรคโดยมิได้ให้ความรู้หรือพัฒนาการเมืองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชนแต่อย่างใด

บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์จึงเป็นเรื่องที่นักศึกษาว่า ทำไมพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ อันเป็นพรรคการเมืองที่ได้รับความนิยมจากประชาชนกว้างขวางจนได้ครองอำนาจบริหารนั้น จึงไม่สามารถพัฒนาพรรคของตนให้เป็นกลไกที่เสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย และได้เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่าต้องล้มเหลวลงโดยสิ้นเชิง.

Thesis Title The Roles of The Anti - Fascist People's Freedom
 League in The Burmese Democratic Regime

Name Mrs. Phanni Thaiyanond.

Department Government

Academic Year 1976

ABSTRACT

Democracy did not flourish very long in Burma. In fact, it failed soon after receiving independence from the British government. The untimely death of the Burmese democracy was due to the blind imitation of the Anglo - Saxon type of democracy including its parliamentary and party system. The Burmese inarticulately imported foreign political structure without due regards to the local setting and needs. As such, democracy existed only in the blueprint but it never did work in reality.

Social stability is vital to the success of the democratic political system. Moreover, the parliament will be an effective political body only if there were a communicative channel in which politicians as well as government officials can work out a common stand in a reasonable manner in order to solve social demands.

In the case of Burma, Politicians and government officials did not act so as to foster the growth of democracy. On the

4

contrary, they hampered it. They were always in conflicts : politician never completely trusted government officials and in turn civil servants did not accept the vested political power of politicians. This inherited conflicts between politicians and officials caused the Burmese to turn away from politics.

As a matter of fact, the Anti - Fascist People's Freedom League (AFPFL), the most popular political party, was a major factor causing the failure of democracy. The AFPFL had always remained in power but it did not act as a political party whose duties were to serve as a bridge connecting people and government and to seek compromise for various conflicting interests. The underlying cause for the paradoxical role of the AFPFL was the fact that the AFPFL did not have its power base from the mass. The party itself was evolved from a national liberation movement whose aim was to fight for independence. Once its nationalist ideology was attained, the party leaders diverted themselves to the struggle for political powers. They failed to give political education and to develop democratic political system for the people.

It is peculiar that though the AFPFL was the most popular party and remained in power throughout, it was unable to develop its own internal structure to become a full - fledged political party and a pillar for local democracy. Without a doubt, it will serve as an interesting case study.



คำนำ

การเขียนเรื่อง "บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า" นั้น เพราะผู้เขียนสนใจเรื่องการปกครองของพม่า ได้เคยศึกษาในระบอบปรีญญาตรี เมื่อสำเร็จการศึกษามาแล้วก็ได้ทำงานติดตามเรื่องราวของประเทศพม่าต่อไป โดยมุ่งศึกษาค้นคว้าในประเด็นว่า พม่าจะพัฒนาการเมืองไปสู่การปกครองในระบอบที่จะเป็นภัยต่อความมั่นคงของไทยหรือขัดต่อผลประโยชน์แห่งชาติของไทยหรือไม่เท่า นั้น ยังไม่เคยได้มีการศึกษาค้นคว้าอย่างแท้จริงในชั้นมูลฐานแต่อย่างใด ดังนั้นเมื่อจะต้องเขียนวิทยานิพนธ์ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาค้นคว้าหลักสูตรปริญญาโทมหาบัณฑิต จึงตกลงใจเขียนวิทยานิพนธ์เรื่อง "บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยของพม่า" ขึ้น ซึ่งก็ได้รับความเห็นชอบ การสนับสนุน และคำแนะนำอย่างดียิ่งจากศาสตราจารย์ ดร. กระทบด ทองธรรมชาติ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ พร้อมกับได้ท่านยังได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาให้ด้วย และกรุณาสละเวลาอันมีค่าในการให้คำแนะนำ พร้อมทั้งกรุณาตรวจสอบแก้ไขและสนับสนุนการทำวิทยานิพนธ์ตั้งแต่ต้นตลอดมา ผู้เขียนขอขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร. กระทบด ทองธรรมชาติ ไว้ ณ ที่นี้ด้วย

นอกจากนี้ผู้เขียนยังได้รับความช่วยเหลือจากคุณช่วยศาสตราจารย์อำพน นະมาตย์ อาจารย์ชัยโชค จุลศิริวงศ์ และ คุณพงศ์เกษม พงษ์การณ ที่ช่วยกรุณาแก้ไขทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จลงอย่างมีคุณค่า จึงขอขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้ และขอขอบคุณคุณอำนวย ไทยานนท์ ที่ให้กำลังใจในการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ด้วย.

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ

คำนำ

บทนำ

ความสำคัญของเรื่อง

วัตถุประสงค์ สมมติฐาน และขอบเขตของการศึกษา

การเสนอเรื่อง

เอกสารและวิธีการศึกษา

ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

บทที่ ๑ ประสิทธิภาพทางการเมืองของพม่า

บทที่ ๒ บทบาทของพรรคสันนิบาตเสรีชนต่อต้านฟาสซิสต์

๑. รูปการปกครองของพม่า

๒. โครงสร้างพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล.

๓. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคกับรัฐสภา

๔. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคกับระบบราชการ

๕. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคกับประชาชน

๖. สรุป

บทที่ ๓ วิเคราะห์ความล้มเหลวของการปกครองในระบบประชาธิปไตยของพม่า

๑. ความแตกแยกของกลุ่มผู้นำทางการเมือง

๒. การขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาของพรรค เอ.เอฟ.พี.เอฟ.แอล.

หน้า

ก

ค

จ

๑

๓

๔

๕

๕

๖

๒๒

๒๒

๒๔

๕๕

๖๓

๗๐

๗๕

๗๗

๗๗

๘๔

	หน้า
๓. การขาดเสถียรภาพทางการเมือง	๘๘
๔. ความล้มเหลวในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม	๙๒
๕. ความล้มเหลวในการแก้ปัญหาชนกลุ่มน้อย	๙๗
บทที่ ๔ วาระสุดท้ายของการปกครองระบอบประชาธิปไตยในพม่า	๑๐๓
บทที่ ๕ สรุป	๑๑๐
บรรณานุกรม	๑๑๖
ภาคผนวก	๑๑๘
ประวัติการศึกษา	๑๒๓