



บทที่ ๕

สรุปและ เสนอข้อคิดเห็น

สรุป

ไกล่เกลี่ยมาแล้วในตอนต้นว่า วิทยาลัยนพนธ์เรื่องนี้มี ความมุ่งหมายที่จะศึกษาถึงมูลเหตุของการ ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ว่ามีมูลเหตุมาจากอะไร จะมาจากกการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐบาล ตามที่ได้มี เสียงวิพากษ์วิจารณ์ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลสร้างความเคียดแค้น ความไม่เป็นธรรม ถกข้อครัด เป็น การผลักดันให้ราษฎร เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ หรือเป็นเพราะการกระทำของบุคคลการร้ายคอมมิวนิสต์ที่ ชักลวนชักจูง ๗ ตลอดจนข้ออิทธิพลชุมชนราษฎร เก่งกล้า หนีไปเป็นผู้ก่อการร้ายหรือให้ความ สนับสนุนโดยความจำเป็นหรือโดยร เท้าไม่ถึงการณ์ ซึ่งจากการศึกษาเรื่องราวต่าง ๆ เกี่ยวกับมูลเหตุ ที่ทำให้ราษฎร เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ พอสรุปได้ดังนี้ คือ

ประการที่หนึ่ง มูลเหตุที่ทำให้ราษฎร เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์มาจากการกระทำของบุคคล การร้ายคอมมิวนิสต์เอง เป็นมูลเหตุสำคัญประการหนึ่ง เพราะจากการ ศึกษาพบว่าราษฎรได้ถูกผู้ก่อการ ร้ายคอมมิวนิสต์ ชักลวนชักจูง ๗ หลอกลวงชักจูงให้ราษฎรหลง เชื่อแล้วหนีไปเป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ หรือสนับสนุนโดยร เท้าไม่ถึงการณ์มีจำนวนถึง ๘๒ % เป็นตัวเลขที่ได้จากราษฎรที่อยู่ในเขตที่มีผู้ก่อการ ร้ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งร เห็นเหตุการณ์ และมีบางคนญาติพี่น้องเคยเป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ หรือเคยให้ การสนับสนุนและมีหลายคนญาติพี่น้องยัง เป็นผู้ก่อการร้ายอยู่ นอกจากชุมชนซึ่งได้จากราษฎรในเขตก่อ การร้ายคอมมิวนิสต์แล้ว กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ที่มีผู้ก่อการ ร้ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งเป็นผู้ใกล้ชิด กับราษฎรและกำนัน ผู้ใหญ่บ้านดังกล่าว ญาติพี่น้องเคยเป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ๘๐ % เป็นผู้ก่อการ ร้ายเพราะถูกหลอกลวงให้หลง เชื่อโดยร เท้าไม่ถึงการณ์ นอกจากนั้นจากคำให้การของผู้ก่อการ ร้ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งเขามามอบตัวปรากฏว่า ๘๐ % เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เพราะถูกหลอกลวงให้หลง เชื่อ คังนั้นตัวเลขดังกล่าวนี้ เชื่อถือได้ว่าเป็นการถูกต้อง

นอกจากผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์จะชักลวนชักจูง ๗ หลอกลวงให้ราษฎรหลง เชื่อแล้ว ยังใช้

อำนาจหน้าที่ให้ราษฎรยอมเป็นหรือสนับสนุนผู้ปกครองการปกครองมณฑลโดยเกรงกลัว เพราะเจ้าหน้าที่
 ไม่อาจจะให้ความปลอดภัย ๑๓ % และจากคำให้การของผู้ปกครองการปกครองมณฑลซึ่ง เขามอบตัวปรา
 ฎฎว่า ๓๖.๖๕ % เป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑลเพราะถูกบังคับข่มขู่จากผู้ปกครองการปกครองมณฑล ทั้งนี้
 เมื่อพิจารณาสภาพของอำเภอบานนาสารซึ่งส่วนใหญ่เป็นป่าและภูเขา ประกอบกับราษฎรอาศัยอยู่
 ในที่ที่ภักดิ์ของตนเอง จึงยากที่จะจัดกระจาย เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจจะให้ความคุ้มครองปลอดภัย
 แก่ราษฎรได้ตลอดเวลา จึงจ่ายแก่ผู้ปกครองการปกครองมณฑลที่จะ เขาไปบังคับข่มขู่ราษฎร เป็นเหตุให้
 ราษฎรต้องยอมให้ความอดทน ให้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าขอสมมติกันเป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑล เพราะการกระทำของผู้ปกครอง
 การปกครองมณฑล

ประการที่สอง มลเทศหาราษฎร เป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑล เพราะการกระทำของเจ้า
 หน้าที่รับผิดชอบเอง เพราะเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามความหมายและระเบียบแบบแผน
 ไม่อำนวยความสะดวก ใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่ผิด เป็นเหตุให้ราษฎรขาดทั้ง ราษฎรไม่ได้รับ
 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เมื่อมีปัญหาเกี่ยวกับความไม่มั่นคงปลอดภัยเกิดขึ้นราษฎรใช้วิธีหนี
 ชาติหรืออดใจจน ผู้ปกครองการปกครองมณฑลได้อาศัยที่ราษฎรขาดทั้ง เขาไปเสนอให้ความช่วย
 เหลือด้วย เขาไม่ถึงการณ์ ราษฎรจึงได้กลายเป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑล ซึ่งจากการศึกษาพบว่า
 ราษฎรไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ๒๕ % แม่แก่กันนั้น ผู้ใหญ่บ้านซึ่ง
 เป็นตัวแทนของรัฐบาลยัง เห็นว่าราษฎร เป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑลเพราะไม่ได้รับความเป็นธรรม
 จากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ๒๐ % และจากผู้ปกครองการปกครองมณฑลซึ่ง เขามอบตัวปราฎฎว่า
 ๒๐ % เป็นผู้ปกครองการปกครองมณฑลเพราะไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

นอกจากราษฎรไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่แล้ว การที่เจ้าหน้าที่
 ปฏิบัติงานผิดพลาด คือเจ้าหน้าที่ขาดการพิจารณา ขาดความรอบคอบ เชื้อคนงาย โดยเฉพาะเชื้อสาย
 ดับหรืออาสาสมัครรักษาถิ่นแคว ซึ่งใช้ความเป็นสายลับกำจัดศัตรูและผู้ยึดผลประโยชน์ จึงจับคนผิดตัว
 ประกอบกับผู้ปกครองการปกครองมณฑลใช้วิธีการลึกลับจึงจนกระทั่ง เจ้าหน้าที่ส่งสัยราษฎรว่ามีภาระทำอัน
 เป็นค่อมมณฑล เมื่อเจ้าหน้าที่ส่งสัย ราษฎรซึ่งโดยปกติมีความเชื่อมั่นในตัวเองทำและหากระแวง
 เกรงกลัวเจ้าหน้าที่อยู่ก่อนแล้ว ก็หนีเอาตัวรอดไว้ก่อน จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ปกครองการปกครองมณฑล

นิสท์เขาไปดำเนินการได้โดยง่าย นอกจากนั้นการกวาดล้างแต่ละครั้งทำให้ราษฎรซึ่งเคยถูกคอมมิวนิสต์
เขาไปปรับทุกข์อุทธรณ์หรือมีฎาคติตนเอง เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์หว่ากระแวงเกรงกลัวจะถูกจับกุม จึง
ต้องหลบหนีการหลบหนีแทนที่จะ เขาหาเจ้าหน้าที่กลับไปพึ่งพาอาศัยคอมมิวนิสต์ซึ่ง เป็นมูลเหตุสำคัญในปัจจุบัน

ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลมีส่วนผลักดันให้ราษฎร เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เป็น
จำนวนมาก และเป็นประการสำคัญ ซึ่งอาจกล่าวอย่างสั้น ๆ ว่าราษฎรถูกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ใช้กล
วิธีต่าง ๆ ชักจูง ส่วนเจ้าหน้าที่ช่วยผลักดัน ในที่สุดราษฎรต้องรับเคราะห์กรรม

ขอเสนอแนะ

จากการศึกษาวิเคราะห์เหตุผล เหตุทำให้เกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในอำเภอบ้านนาสาร จังหวัด
สุราษฎร์ธานี ไต่พบมูลเหตุที่ทำให้ราษฎร เป็นผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เนื่องมาจากการกระทำของบุคคล
รายคอมมิวนิสต์ประการหนึ่ง ประกอบกับการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐบาลอีกประการหนึ่ง ราษฎร เป็นแต่
เพียงถูกกระทำ แต่ทั้งผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์และเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลมุ่งกระทำต่อราษฎร เพราะเชื่อว่า
เมื่อราษฎร เป็นฝ่ายใดมากฝ่ายนั้นจะเป็นฝ่ายชนะในที่สุด ดังนั้นมาตรการที่จะแก้ไขปรับปรุงต้องกระทำที่
ราษฎร เป็นอันดับแรก แล้วปรับปรุงเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล ส่วนการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เป็น
ประการสุดท้าย มาตรการที่ควรแก้ไขปรับปรุง คือ

ก. ด้านราษฎร

๑. ต้องให้การศึกษารายราษฎรในเรื่องเกี่ยวกับคอมมิวนิสต์ เพื่อให้ราษฎร เข้าใจว่าคอมมิ
นิสต์คืออะไร เป็นอย่างไร มีวิธีการชักชวนหลอกลวงราษฎรอย่างไร โดยหยิบเอาข้อเท็จจริงซึ่งราษฎร
เข้าใจและมองเห็นได้ชัด มีใจคอมมิวนิสต์เป็นอย่างไรที่เจ้าหน้าที่รัฐบาลได้โฆษณาทางวิทยุกระจายเสียงหรือ
รูปโปสเตอร์ที่ใช้ในการ โฆษณาหรือตามหนังสือต่าง ๆ ที่ออกเผยแพร่ เพราะสิ่งเหล่านั้นล้วนแล้วคอมมิวนิสต์
เป็นผู้นำเกลี้ยคนนำกลัว แต่คอมมิวนิสต์จริง ๆ ที่เขาไปทำการ โฆษณาชักชวนหรือหลอกลวงราษฎรตามหมู่
บ้านไม่ได้เป็นสิ่งนำเกลี้ยคนนำกลัวเพราะ เป็นคนธรรมดาคนนี่เอง เมื่อเป็นเช่นนั้นคอมมิวนิสต์จริง ๆ เขาไป
ราษฎรกลับไม่รู้จัก

๒. การชี้แจงให้ราษฎร เข้าใจหรือวิธีการของคอมมิวนิสต์ควรวีบุคคลที่เคยเป็นคอมมิวนิสต์

และ เขามอบตัว ซึ่งราษฎรรู้จักหรือเป็นคนที่เคยดำเนินการอยู่ในท้องถิ่น ๆ เพราะการที่จะให้เจ้าหน้าที่
รัฐบาลเป็นผู้เจรจาด้วยยอมไม่ได้ผล เมื่อราษฎรหรือเข้าใจถึงวิธีการของคอมมิวนิสต์แล้ว โอกาสที่
ราษฎรจะถูกหลอกลวงจะน้อยลง

๓. รัฐบาลจะต้องกระทำให้ประชาชนเคารพในคำบทกฎหมายโดยเคร่งครัด การที่จะให้ประชาชน
เคารพกฎหมายเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องนำเอาคำบทกฎหมายมาใช้ให้ถูกต้องและเคร่งครัด ความผิดประเภท
ใดควรวินิจฉัยกฎหมายอะไร มิใช่ความผิดคดีอาญานำเอากฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์
ไปใช้ เพราะกว้างและสะดวกดี การนำเอากฎหมายไปใช้ผิดประเภทจะนำความยุ่งยากมาให้รัฐบาลภายหลัง
ซึ่งนอกจากทำให้สถิติคดีอาญาผิดจากความเป็นจริงแล้ว ยังทำให้ประชาชนไม่เคารพกฎหมายอีกด้วย
เพราะฉะนั้นการที่จะนำเอากฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ไปใช้จะต้องเน้นกรณีจำ
เป็นและมีหลักฐานเกินข้อจริง ๆ เท่านั้น

ข. การปรับปรุงเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑. เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่ายทุกระดับชั้น ที่จะส่งเขาไปปฏิบัติหน้าที่ในเขตที่มีการก่อการร้าย
คอมมิวนิสต์จะต้องฝึกอบรมเสียก่อน โดยเฉพาะต้องให้เข้าใจสิทธิคอมมิวนิสต์ การดำเนินงานของคอมมิ
วนิสต์ สงครามแย่งประชาชน ตลอดจนการปฏิบัติตนในพื้นที่นั้น ๆ และต้องมีการคัดเลือกเป็นพิเศษ ต้องเป็น
คนนอกที่มีความสุขุมเยือกเย็นรอบคอบ เข้าใจสภาพของประชาชน เท่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันเจ้าหน้าที่ฝ่าย
ใดที่ไม่มีชื่อในแผนปราบปรามคอมมิวนิสต์มักจะถือว่าระมัดระวัง หรือบางคนต้องการให้มีชื่อในแผนป้องกันและ
ปราบปรามคอมมิวนิสต์ก็เพื่อสิทธิบางอย่างเท่านั้น มิได้ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจัง เขาทำนองว่าฝ่าย
หนึ่งปราบปรามแล้วอีกฝ่ายหนึ่งสร้างใหม่ขึ้น ฟังระดับก็อยู่เสมอว่าประชาชนคอยสังเกตุอยู่ตลอดเวลาว่าฝ่าย
ใดจะทำงานจริงจัง ประชาชนจะสนับสนุนฝ่ายนั้น

นอกจากนั้นเจ้าหน้าที่ซึ่งส่งเขาไปอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวโดยเฉพาะฝ่ายที่ต้องทำหน้าที่ปราบปราม
อยู่ในสนาม ไม่ควรจะให้ประจำอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ นานเกินควร เพราะทำให้จิตใจเสื่อมโทรมขาดความกระ
ตือรือร้น เพราะการที่รอคอยหรือล่าช้าระยะเวลาแรมเดือนแรมปีแต่ไม่มีอะไรเกิดขึ้น ไม่มีการปะทะ
หรือถูกโจมตี ทำให้ขาดความระมัดระวัง ขาดระเบียบวินัย ใจเลวลาออกไปในการดื่มสุรา เล่นการพนัน
หนีเที่ยว เมื่อถูกโจมตีจึงเสียเปรียบ ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือ

๒. การแต่งตั้งให้ราษฎรในพื้นที่เป็นสายลับไม่ควรจะมี ถ้าจำเป็นควรฝึกเจ้าหน้าที่ แลส่ง

เขาไปจะได้ผลกว่า การให้ราษฎร เป็นสายลับให้ นอกจากจะ เก็บความลับไม่อยู่แล้วอาจถูกทำลายและ
ยังสร้างเงื่อนงำให้เกิดมีผลการรายนามมิวนิสต์เพิ่มขึ้นอีก โดยให้การเป็นสายลับของชนกชั้นแกล้งผู้
บริสุทธิ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ซัดลประโยชน์หรือเป็นศัตรูกันเป็นส่วนตัว

๓. การข่าว หรือข่าวกรอง จะต้องปรับปรุง ปัจจุบันหน่วยงานข่าวกรองมีมากหน่วยเกินไป
ทำให้งานล้าช้าไม่ทันเหตุการณ์เป็นการสิ้นเปลืองเปล่า ๆ หน่วยงานข่าวกรองควรมีน้อยหน่วย ควร
มอบความรับผิดชอบให้หน่วยใดหน่วยหนึ่งโดยเฉพาะ อีกประการหนึ่งเอกสารต่าง ๆ ที่ยึดได้เมื่อส่ง
ให้หน่วยเห็นแล้วไม่ใคร่แจ้งให้หน่วยปฏิบัติหรือหน่วยที่ยึดได้ทราบว่าเป็นเอกสารนั้น ๆ มีความสำคัญหรือมี
ข่าวสารอะไรสำคัญจะต้องดำเนินการต่อไป เช่น บันทึกต่าง ๆ ซึ่งมีประโยชน์กับฝ่ายปฏิบัติ แต่หน่วย
เห็นไม่เคยวิจัยส่งไปทราบ นอกจากนั้นการข่าวมักจะมีคดีเอาผิดชี้รายชื่อผลการรายนามมิวนิสต์
ซึ่งคนเดิมทำไว้ คนใหม่มารับหน้าที่ก็ใช้บัญชีเก่า ๆ ซึ่งมักจะไม่ตรงกับความเป็นจริง ควรจะได้ปรับปรุง
กันใหม่ให้ทันต่อเหตุการณ์

๔. การใช้กำลังขนาดใหญ่เข้ากวาดล้างไม่ควรกระทำ เพราะนอกจากไม่พบผลการรายนาม
มิวนิสต์แล้ว มักจะทำความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของราษฎร เช่น เขาไปกวาดล้างไม่พบใคร
เลย ราษฎรหนีออกจากบ้านหมดเพราะเกรงกลัว ทั้งทรัพย์สินไว้ กองกำลังที่เขาไปกวาดล้างมักจะทำ
ลายทรัพย์สินเหล่านั้นเสีย โดยอ้างว่า เพื่อไม่ให้เป็นประโยชน์แก่การร้ายหรือ**การใช้เครื่องเป็นสาค**
กระสุน (แบบกันชีพ) ทำให้ประชาชนผู้บริสุทธิ์พลอยได้รับบาดเจ็บไปด้วย เมื่อกองกำลังถอยกลับราษฎร
ก็กลับบ้านปรากฏว่าทรัพย์สินถูกทำลาย บางคนบาดเจ็บ สร้างความเกลียดแค้นให้ประชาชนและคิดว่าเขา
ชาติที่พึ่ง คอมมิวนิสต์จึงถือโอกาสเข้าไปชักชวนประชาชนก็หนีไปพึ่งคอมมิวนิสต์ ซึ่งคอมมิวนิสต์เรียกวิธี
ดังกล่าวว่า ระบบ ๓ เรียบ

๕. ปัจจุบันยังมีช่องว่าง (GAP) ระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่มาก โดยที่
ประชาชนยังเกรงกลัวเจ้าหน้าที่ ราษฎรมีความรู้สึกว่ามีฐานะสูงกว่าตน เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น
ไม่กล้าสอบถามทางเจ้าหน้าที่ เช่น มีข่าวลือว่าคนนั้นคนนี้มีรายชื่อเป็นผลการรายนามมิวนิสต์ แทนที่
จะสอบถามเจ้าหน้าที่ว่าจริงหรือไม่อย่างไรแต่กลับใช้วิธีหนีเอาตัวรอดไว้ก่อน ซึ่งเป็นผลเสียในการ

ป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์อย่างยิ่ง เรื่องนี้ควรแก้ไขโดยมีตัวกลางที่คอยเป็นฝ่ายประสาน ผู้เขียน
 โคร เสนอว่าควรปรับปรุงคณะกรรมการสภาตำบลซึ่งมีอยู่แล้ว ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเข้มแข็งคง
 แก้ไขได้ เพราะคณะกรรมการสภาตำบลประกอบด้วยบุคคลหลายฝ่าย และเป็นตัวแทนของประชาชนใน
 ตำบลนั้น ๆ

๖. การป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ จะต้องถือว่าการป้องกันมีความสำคัญกว่าการใช้กำลัง
 เข้ายปราบปราม โดยเฉพาะต้องใช้การเมือง เขาต่อสู้ เพราะคอมมิวนิสต์เข้ามาในลักษณะพรรคการเมือง
 คือพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) การที่เขาต่อสู้กับรัฐบาลที่ปกครองประเทศ เพราะคอม
 มิวนิสต์ถือว่ารัฐบาลปกครองโดยเผด็จการ จึงไม่อาจจะแก้ไขสิ่งเลวร้ายต่าง ๆ ได้ คอมมิวนิสต์จึงต้องการ
 ทำลายรัฐบาล เพื่อจะได้นำเอาระบบการปกครองที่ดีมาใช้ คือระบบประชาธิปไตยแบบใหม่ เพราะฉะนั้น
 เมื่อจะต่อสู้กับคอมมิวนิสต์ ก็ต้องสร้างระบบประชาธิปไตยขึ้นในประเทศไทยโดยเร็วที่สุด ระบบประชา
 ธิปไตยที่แท้จริงจะเป็นเกราะป้องกันตัวมันเอง.