

การเมืองในกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

นางสาวสุพิชญา จารุพันธ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการปกครอง ภาควิชาการปกครอง

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2549

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE POLITIC IN POLICY MAKING PROCESS OF PRA NAKORN SRI AYUTHAYA PROVINCIAL  
ADMINISTRATION ORGANIZATION

Miss Supitchaya Jarupun

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts Program in Government  
Department of Government  
Faculty of Political science  
Chulalongkorn University  
Academic Year 2006  
Copyright of Chulalongkorn University

491620

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การเมืองในกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
พระนครศรีอยุธยา

โดย

นางสาวสุพิชญา จารุพันธ์

สาขาวิชา


สาขาวิชาการปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา

รศ. ตระกูล มีชัย

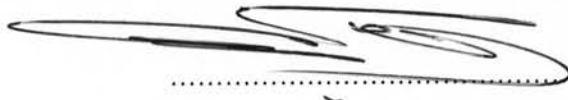
---

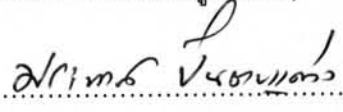
คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยรับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารรัฐกิจ

  
..... คณบดีคณะรัฐศาสตร์  
(ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ไชยยันต์ ไชยพร)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ตระกูล มีชัย)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประภาส ปิ่นตบแต่ง)

ศุพิชญา จารุพันธ์ : การเมืองในกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
พระนครศรีอยุธยา (THE POLITIC IN POLICY MAKING PROCESS OF PRA NAKORN SRI  
AYUTHAYA PROVINCIAL ADMINISTRATION ORGANIZATION)

อ. ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ตรีภูม มีชัย , 114 หน้า.

การศึกษาเรื่องการเมืองในกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
พระนครศรีอยุธยานั้น มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาว่า นโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
พระนครศรีอยุธยาถูกกำหนดขึ้นจากชนชั้นใด กลุ่มใด มีวิธีการและขั้นตอนในการกำหนดนโยบาย  
อย่างไร และมีปัจจัยใดเกี่ยวข้องบ้าง รวมทั้งศึกษาว่ามีการเมืองระดับชาติเกี่ยวข้องอย่างไร มีกลุ่ม  
ใดบ้างและมีการรวมกลุ่มกันอย่างไร ซึ่งจะส่งผลอย่างไรต่อกระบวนการตัดสินใจในเชิงนโยบาย โดยใช้  
วิธีวิจัย คือ การศึกษาจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์ และการสังเกต

ผลการวิจัยสรุปได้ว่า

1. การกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกกำหนดจากชนชั้นนำในองค์การ  
บริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติขององค์การบริหารส่วน  
จังหวัด
2. การกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คือ การกำหนดนโยบายเพื่อการ  
กระจาย และจัดสรรผลประโยชน์แก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างลงตัว  
จนเป็นที่พอใจกับทุกกลุ่ม
3. นักการเมืองระดับชาติได้เข้ามามีบทบาทต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากฐาน  
คะแนนเสียง และผลประโยชน์ต่างๆ ของนักการเมืองระดับชาติ และนักการเมือง  
ท้องถิ่นมีความทับซ้อนและเกี่ยวพันกัน

ภาควิชา..การปกครอง.....ลายมือชื่อ.....ศุพิชญา จารุพันธ์  
สาขาวิชา..การปกครอง.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....  
ปีการศึกษา 2549.....

# # 4681176824 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD : POLICY PROCESS / PARTICIPATION / BENEFITS/ ELITES

SUPITCHAYA JARUPUN : THE POLITIC IN POLICY MAKING PROCESS OF PRA NAKORN SRI AYUTHAYA PROVINCIAL ADMINISTRATION ORGANIZATION. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF. TRAKOON MEECHAI, 114 pp.

Studying of the politic in policy making process of Pra nakorn sri Ayuthaya Provincial Administration Organization have the objectives to study how the policy of a Pra nakorn sri Ayuthaya Provincial Administration Organization has stipulated from which ranks, which groups of society. How about the method and process to stipulated a policy? What factors are related with this matter? How many groups has stipulated it and how do they grouped together? How do there have any effects to the decision policy process? On this regards, researching by studied from relevant documents, interviewing and observation.

The studied results can summarized as follows;

1. A policy process of Pra nakorn sri Ayuthaya Provincial Administration Organization has stipulated by the elites in the Provincial Administration Organization. Which are the Administration and the Legislation of the Provincial Administration Organization.
2. The policy of Provincial Administration Organization are to distribute and to allot benefits to members of assembly of Provincial Administration Organization as equivalent and satisfaction to the stakeholders.
3. The nation politicians has become a role the part of Provincial Administration Organization. Due to the votes and benefits of the nation politicians and the local politicians are overlap and they do a favor with each other.

Department ..Government.....Student's signature S. Jarupun  
 Field of study ..Government..... Advisor's signature T. Meechai  
 Academic year 2006.....

## สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฅ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความสำคัญของปัญหา.....	2
วัตถุประสงค์.....	11
สมมุติฐาน.....	12
ขอบเขตในการวิจัย.....	12
ระเบียบวิธีวิจัย.....	12
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	13
นิยามศัพท์.....	13
เค้าโครงวิทยานิพนธ์.....	14
2 แนวคิด ทฤษฎี.....	15
แนวคิดเรื่องกระบวนการนโยบาย.....	16
ตัวแบบกระบวนการ.....	26
ตัวแบบชนชั้นนำ.....	27
ตัวแบบดุลยภาพระหว่างกลุ่ม.....	29
แนวคิดเรื่องระบบอุปถัมภ์.....	31
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	33
3 การเมืองระดับชาติและการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	40
ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	40
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	46
สภาพทางการเมืองระดับชาติในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2522 ถึงปัจจุบัน.....	50

สภาพทางการเมืองภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตั้งแต่ พ.ศ. 2543 – 2547.....	54
ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติ และการเมืองท้องถิ่น ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	56
ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองระดับชาติกับกลุ่มการเมืองท้องถิ่น ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	57
กลุ่มไทยรักไทยอยุธยา.....	58
กลุ่มไทยรักไทยกรุงเทพฯ.....	60
4 กระบวนการทางนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	64
ประวัตินายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	64
การเข้าสู่สู่นามการเมือง.....	65
การเมืองในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	68
การกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....	72
นโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา.....	75
การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา.....	81
นักการเมืองระดับชาติกับการกำหนดนโยบายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา.....	94
5 บทสรุป และข้อเสนอแนะ.....	101
รายการอ้างอิง.....	108
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	114



**สารบัญตาราง**

ตาราง

หน้า

ตารางแสดงจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละเขตอำเภอ.....	45
ตารางแสดงจำนวนเงินงบประมาณของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา.....	87