

ปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ

เขตการศึกษา 12



นายศักดิ์ ภูเจริญ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาบริหารการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-578-556-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017623

117047778

ADMINISTRATIVE PROBLEMS OF CHIEFS OF DISTRICT  
PRIMARY EDUCATION IN EDUCATIONAL REGION TWELVE

Mr.Sakda Poocharoen

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Education

Department of Educational Administration

Graduate School

Chulalongkorn University

1990

ISBN 974-578-556-3



หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ  
เขตการศึกษา 12

โดย

นายศักดิ์ ภูเจริญ

ภาควิชา


บริหารการศึกษา

อาจารย์ที่ปรึกษา

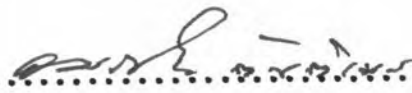
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์

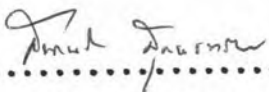
---

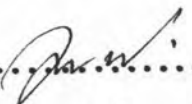
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาดำเนินการตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

  
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อมรชัย ดันติเมธ)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ณัฐนิภา คุปรัตน์)

ศักดา ภูเจริญ : ปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ เขตการศึกษา 12 (ADMINISTRATIVE PROBLEMS OF CHIEFS OF DISTRICT PRIMARY EDUCATION IN EDUCATIONAL REGION TWELVE) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์, 129 หน้า, ISBN 974-578-556-3

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาสภาพปัญหา สาเหตุและแนวทางในการแก้ไขปัญหา การบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ในเขตการศึกษา 12

ผลการวิจัยพบว่า จากการสัมภาษณ์หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ มีปัญหาที่ได้รับการระบุโดยมี คะแนนสูงสุดจำแนกตามลักษณะของงาน ดังนี้

1. ปัญหาการบริหารงานทั่วไป ได้แก่ ปัญหาการจัดเก็บเอกสารไม่เป็นระบบ ทำให้ค้นหาลำบาก สาเหตุของปัญหา เจ้าหน้าที่ขาดความรู้และทักษะในการจัดเก็บเอกสาร ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาคือ จัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้เกี่ยวกับ เรื่องการจัดเก็บเอกสาร

2. ปัญหาการบริหารงานการเงินและพัสดุ ได้แก่ ปัญหาเจ้าหน้าที่การเงินและพัสดุ สำนักงาน การประถมศึกษาอำเภอขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน สาเหตุของปัญหา เจ้าหน้าที่โอนมาจาก ข้าราชการครู ซึ่งไม่ได้เรียนด้านการเงินและบัญชีมาโดยตรง ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาก่อนแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่การเงินสู่ตำแหน่ง ควรจัดอบรมงานในหน้าที่ให้เข้าใจ

3. ปัญหาการบริหารงานนิเทศการศึกษาและงานวิชาการ ได้แก่ อัตรากำลังศึกษานิเทศก์ อำเภอไม่เพียงพอ สาเหตุของปัญหา อัตรากำลังไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนครูและโรงเรียน ข้อเสนอแนะในการ แก้ปัญหา เพิ่มศึกษานิเทศก์อำเภอ เท่ากับจำนวนกลุ่มประสบการณ์

จากการวิเคราะห์เอกสาร พบว่า ปัญหาที่ปรากฏในเอกสารโดยมีความถี่สูงสุดในแต่ละงาน ได้แก่ การไม่กวดขันการอยู่เวรยาม การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า และศึกษานิเทศก์อำเภอไม่ออกตรวจเยี่ยม โรงเรียน



ภาควิชา ..... บริหารการศึกษา  
สาขาวิชา ..... บริหารการศึกษา  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

SAKDA POOCHAROEN : ADMINISTRATIVE PROBLEMS OF CHIEFS OF DISTRICT  
PRIMARY EDUCATION IN EDUCATIONAL REGION TWELVE. THESIS ADVISOR :  
ASST.PROF. SNANCHIT SUKONTASAP, Ph.D. 129 pp. ISBN 974-578-556-3

The purpose of the research was to study the administrative problems  
of chiefs of District Primary Education in Educational Region Twelve.  
It was found from the interview that :

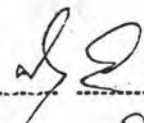
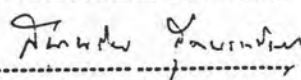
1. The major problem in general administration was lack of the filing  
system. The main cause was insufficient knowledge and skills on the part of the  
personnel in charge. It was then suggested that in-service training should be  
provided.

2. The major problem in finance and supplies was lack of knowledge  
and skills of the authorities concerned since some of them had been  
transferred from other agencies and had not been trained in this field.  
Therefore, it was suggested that orientation be provided for those involved.

3. The major problem in supervision and academic affairs was  
inadequate district supervisors, caused by inappropriate ratio of supervisors  
in comparison with teachers, and schools. Therefore, the number of district  
supervisors should be increased according to areas of learning experiences.

From documentary analysis, the problems specified with highest  
frequency in each area were; 1) no strict control on security measure;  
2) delay in budget reimbursement; and 3) no school visit by district  
supervisors.

ภาควิชา ..... บริหารการศึกษา  
สาขาวิชา ..... บริหารการศึกษา  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิสิต .....   
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....   
ลายมือชื่อคณาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....



### กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษาตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ และให้กำลังใจตลอดมา ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ และผู้ช่วยหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ เขตการศึกษา 12 ทุกท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการให้ความร่วมมือและให้ข้อมูลในการวิจัย ขอขอบคุณ คุณอุไรวรรณ ภูเจริญ ซึ่งได้ให้การสนับสนุนและให้กำลังใจอย่างดียิ่ง และขอขอบคุณ คุณสมควร กำแพงทอง และ คุณณัฐยา กำแพงทอง ที่ได้ช่วยอนุเคราะห์จัดพิมพ์วิทยานิพนธ์เป็นอย่างดี และเนื่องจากทุนการวิจัยครั้งนี้บางส่วนได้รับมาจากทุนอุดหนุนการวิจัยของบัณฑิตวิทยาลัย จึงขอขอบพระคุณบัณฑิตวิทยาลัยมา ณ ที่นี้ด้วย

ท้ายนี้ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณบิดา - มารดา ซึ่งสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนสำเร็จการศึกษา

ศักดิ์ดา ภูเจริญ





สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	จ
กิตติกรรมประกาศ .....	ฉ
สารบัญตาราง .....	ณ
สารบัญแผนภูมิ .....	ญ
บทที่	
1    บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
ขอบเขตของการวิจัย .....	6
คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย .....	6
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย .....	7
วิธีดำเนินการวิจัย .....	7
ลำดับขั้นในการเสนอผลงานวิจัย.....	8
2    เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	10
โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษา.....	10
ลักษณะงานในหน้าที่และความรับผิดชอบของหัวหน้าการประถมศึกษา.....	10
อำเภอ .....	20
ปัญหาในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษา	
แห่งชาติ .....	26
ปัญหาในการดำเนินงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ.....	27
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	29

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

3	วิธีดำเนินการวิจัย .....	31
	วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	31
	ประชากรที่ใช้ในการวิจัย.....	31
	เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	32
	วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล .....	32
	การวิเคราะห์ข้อมูล .....	33
4	ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
5	สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	77
	วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	77
	วิธีดำเนินการวิจัย .....	77
	สรุปผลการวิจัย .....	78
	อภิปรายผล .....	87
	ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย .....	96
	ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป .....	97
	บรรณานุกรม .....	98
	ภาคผนวก .....	101
	ประวัติผู้เขียน .....	119



## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	สถานภาพของผู้ให้สัมภาษณ์ .....	35
2	ความถี่และคะแนนของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอในด้านงานบริหารทั่วไป.....	37
3	ความถี่และคะแนนของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอในด้านงานการเงินและพัสดุ.....	41
4	ความถี่และคะแนนของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ในด้านงานนิเทศการศึกษาและงานวิชาการ.....	46
5	ผลการวิเคราะห์สาเหตุ วิธีการที่เคยใช้ในการแก้ไข และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการแก้ไขปัญหาในด้านงานบริหารทั่วไป.....	51
6	ผลการวิเคราะห์สาเหตุ วิธีการที่เคยใช้ในการแก้ไข และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการแก้ไขปัญหาในด้านงานการเงินและพัสดุ.....	57
7	ผลการวิเคราะห์สาเหตุ วิธีการที่เคยใช้ในการแก้ไข และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการแก้ไขปัญหาในด้านงานนิเทศการศึกษาและงานวิชาการ	61
8	ความถี่ของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอจากการวิเคราะห์เอกสารในด้านงานบริหารทั่วไป.....	64
9	ความถี่ของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอจากการวิเคราะห์ เอกสารในด้านงานการเงินและพัสดุ.....	69
10	ความถี่ของปัญหาในการบริหารงานของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอจากการวิเคราะห์ เอกสารในด้านงานนิเทศการศึกษาและงานวิชาการ	72

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
1	โครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษา แห่งชาติ .....	18
2	โครงสร้างการแบ่งงานตามกรอบ ก.พ.....	19