

ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ และบทสรุป

กระทู้ถามเป็นวิธีการควบคุมรัฐบาลวิธีหนึ่งที่บรรดาสมาชิกรัฐสภาไทยนิยมใช้ ทั้งนี้เพราะเหตุว่า การตั้งกระทู้ถามเพื่อสอบถามข้อเท็จจริง หรือข้อนโยบายหรือเพื่อเร่งรัดการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารให้ดำเนินไปอย่างรวดเร็ว และได้ผลดียิ่งขึ้นนั้นไม่เป็นจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากสมาชิกรัฐสภาคนอื่น เพราะเป็นเอกสิทธิเฉพาะตัวของสมาชิกแต่ละคนที่จะสอบถามหรือเร่งรัดการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารได้โดยตรง นับแต่ที่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชมาเป็นระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐสภาเป็นหลักทางการปกครอง ตั้งแต่ปีพุทธศักราช 2475 เป็นต้นมา นอกจากนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับก็ได้บัญญัติให้รัฐสภามีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกำหนดให้การตั้งกระทู้ถามเป็นวิธีการควบคุมวิธีหนึ่ง ซึ่งสมาชิกรัฐสภาไทยก็ได้ใช้อำนาจในการตั้งกระทู้ถามนี้อย่างกว้างขวางตลอดมา โดยในหลักการแล้วจะเป็นการตั้งคำถามถามคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริงหรือนโยบาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับ เศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ แต่ในทางปฏิบัติ การตั้งคำถามของสมาชิกรัฐสภาก็มีลักษณะเป็นการแจ้งข่าวสาร ข้อเท็จจริงที่บรรดาสมาชิกรัฐสภาได้รับทราบมาจากท้องถิ่นที่ตนเป็นตัวแทนอยู่ไปยังรัฐมนตรีผู้มีหน้าที่รับผิดชอบให้ทราบปัญหาด้วย ดังนั้น กระทู้ถามนอกจากจะเป็นเครื่องมือในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ยังเป็นเครื่องมือในการติดต่อสื่อสารระหว่างประชาชนกับรัฐบาลโดยผ่านทางสมาชิกรัฐสภา ซึ่งหลักการในการถาม-ตอบกระทู้นี้ได้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญตลอดมา โดยมีหลักการสำคัญอยู่ว่าให้สมาชิกรัฐสภาสามารถตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีได้โดยทำเป็นหนังสือยื่นผ่านทางประธานสภา และรัฐมนตรีมีหน้าที่ตอบกระทู้ในที่ประชุมสภา หรือในราชกิจจานุเบกษา ตามที่ประธานสภาพิจารณาสั่งการ หรือรัฐมนตรีอาจจะไม่

ตอบกระทู้ก็ได้เมื่อพิจารณาเห็นว่าเป็นเรื่องที่ยังไม่ควรเปิดเผยหรือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

สำหรับการศึกษาวิเคราะห์การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยกระทู้ถาม ภาชใต้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระทู้ถามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517, 2521 และ 2534 ที่ผ่านมา แม้จะพบว่าเกิดปัญหาและอุปสรรคนานับประการก็ตาม แต่ก็ยังไม่อาจกล่าวได้ว่า รัฐสภาไทยประสบความสำเร็จในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลโดยวิธีตั้งกระทู้ถาม เพราะในความเป็นจริง กระทู้ถามสามารถควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินได้ในระดับหนึ่ง โดยปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกระทู้ถามมีดังต่อไปนี้

6.1 ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกระทู้ถาม

จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล พบว่าปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกระทู้ถามมีดังต่อไปนี้

6.1.1 สมาชิกสภาไม่เห็นความสำคัญของการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลโดยวิธีตั้งกระทู้ถาม

เนื่องจากกระทู้ถามเป็นมาตรการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินอย่างอ่อน มักไม่ก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เท่ากับมาตรการควบคุมแบบอื่น เช่น การยื่นญัตติเพื่อเปิดอภิปรายทั่วไป และกระทู้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องระหว่างผู้ขึ้นกระทู้และรัฐมนตรีผู้ตอบกระทู้เท่านั้น ทำให้สมาชิกสภาไม่เห็นความสำคัญของการตั้งกระทู้ถาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายรัฐบาลหรือตัวรัฐมนตรีผู้ตอบกระทู้มักไม่ได้ให้ความสนใจในการตอบกระทู้เท่าที่ควร โดยผลจากการสัมภาษณ์สมาชิกสภาหลายท่านต่างยืนยันตรงกันว่า รัฐมนตรีเป็นเพียงผู้อ่านคำตอบกระทู้ซึ่งข้าราชการประจำเป็นผู้เขียนให้เท่านั้น นอกจากนี้การที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้การประชุมคราวหนึ่งสามารถบรรจุกระทู้ได้ไม่เกิน 5 กระทู้

ยิ่งแสดงให้เห็นว่ากระทู้ไม่มีความสำคัญต่อสภาเท่าใดนัก ซึ่งจากหลักเกณฑ์นี้ ทำให้เกิดปัญหากระทู้ค้างไม่ได้รับการตอบเป็นจำนวนมาก ดังสถิติที่ได้นำเสนอมาในเบื้องต้นแล้ว

6.1.2 การตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา ทำให้การควบคุมขาดประสิทธิภาพ

หลักการในรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้กระทู้ส่วนหนึ่งต้องตอบในราชกิจจานุเบกษานั้น ทำให้ผู้ยื่นกระทู้ถามไม่สามารถซักถามรายละเอียดให้เกิดความกระจ่างชัดได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2534 กำหนดให้กระทู้ส่วนใหญ่ต้องตอบในราชกิจจานุเบกษา ทำให้สมาชิกรัฐสภาและประชาชนไม่สามารถตรวจสอบการปฏิบัติของฝ่ายรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับระยะเวลาในการตอบกระทู้ในราชกิจจานุเบกษาได้ถูกวางหลักเกณฑ์ไว้ว่าให้ตอบภายใน 30 วัน อันเป็นการล่าช้าเกินความจำเป็น และในการปฏิบัติก็มักจะตอบล่าช้าเกินกว่า 30 วัน นอกจากนี้การจะรับทราบคำตอบกระทู้ใด ๆ ต้องไปค้นหาจากหนังสือราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะพิมพ์ออกเป็นรายสัปดาห์ แต่การจะหาอ่านหนังสือราชกิจจานุเบกษาไม่ใช่เป็นเรื่องง่าย เนื่องจากจะต้องขอรับเป็นสมาชิกกับทางสำนักงานราชกิจจานุเบกษา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และชำระเงินค่าขอรับเป็นสมาชิกล่วงหน้าเป็นรายปี ทำให้เกิดความยากลำบากในการติดตามตรวจสอบ จึงเป็นการเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีผู้ตอบกระทู้สามารถซ่อนความรับผิดชอบในการตอบกระทู้ไปยังข้าราชการประจำได้ ทำให้รัฐมนตรีขาดความสนใจเอาใจใส่ในการบริหารราชการเนื่องจากไม่ต้องไปถูกซักไซ้ไล่เลียงในสภา

6.1.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระทู้ถามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 ไม่เอื้ออำนวยการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และทำให้รัฐมนตรีไม่กระตือรือร้นในการควบคุมกำกับดูแลข้าราชการประจำ

6.1.4 บทบัญญัติเกี่ยวกับกระทู้ถามไม่ทำให้รัฐบาลมีความรับผิดชอบในการทำงานเท่าที่ควร เพราะให้สิทธิต่อรัฐมนตรีในการตอบว่าจะทำเมื่อใดก็ได้ หรือจะไม่ตอบก็ได้

6.1.5 การตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษานั้น รัฐมนตรีไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควร จึงปล่อยให้เวลาเป็นการแก้ไขปัญหา มากกว่าการตอบปัญหาที่สภาผู้แทนราษฎรถาม

6.1.6 กระทู้ถามที่ตอบในราชกิจจานุเบกษา ไม่ได้รับการตอบอย่างรวดเร็วเมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป จึงไม่มีผลต่อการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐมนตรี หรือกระตุ้นให้รัฐมนตรีตอบสนอง

6.1.7 การตั้งกระทู้ถามบางครั้งก็ไร้สาระ เป็นเรื่องราวที่ไม่ได้รับการกลั่นกรอง จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงทำให้มีภาระต่อรัฐมนตรี และรัฐบาลมาก เพราะรัฐบาลมีหน้าที่ภาระกิจมากแล้ว

6.1.8 รัฐบาลมีความเห็นว่า กระทู้ถามไม่มีผลบังคับให้คณะรัฐบาลต้องกระทำตามและจะมีผลทางการเมืองในเชิงลบต่อรัฐบาลมากกว่าในเชิงบวก

6.1.9 รัฐบาลคิดว่าการตอบกระทู้ถามเป็นงานที่เล็กน้อย โดยไม่คำนึงถึงผลทางอ้อมในการสอนการเมืองให้กับประชาชนทราบถึงหน้าที่ และความรับผิดชอบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

6.1.10 กระทู้ถามทำให้การเมืองไทยมีประสิทธิผล ถ้ารัฐบาลแก้ไขปัญหอย่างจริงจัง ซึ่งในการปฏิบัติไม่ได้รับผลสนองตอบเท่าที่ควร จึงทำให้การสื่อสารทางการเมืองระหว่างรัฐบาลกับรัฐสภา ไม่มีประโยชน์เท่าที่ควร

6.1.11 กระทู้ถามไม่ได้รับความสนใจจากประชาชน เพราะกระทู้ถามส่วนมากตอบในราชกิจจานุเบกษา

6.1.12 ข้าราชการประจำที่ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย มีความคิดเห็นว่ากระทู้ถามเป็นการหาเสียงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มากกว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดผลดีอย่างแท้จริง

6.1.13 ข้าราชการประจำเป็นผู้ตอบกระทู้ถาม และให้รัฐมนตรีลงนาม จึงเป็นการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำมากกว่านักการเมือง

6.1.14 กระทู้ถามไม่ได้รับความสนใจจากพรรคการเมือง ในการสื่อสารเพื่อให้ทราบว่า เป็นวิธีการในการควบคุม กำกับดูแลการทำงานโดยประชาชน ผ่านทางตัวแทน คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จากปัญหาและอุปสรรคที่กล่าวมาข้างต้น วิธีการตอบกระทู้ถามของรัฐบาลเป็นปัญหาและอุปสรรคที่รุนแรง ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้มีผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง รัฐบาลมักจะผัดผ่อน หรือขอเลื่อนเวลาการตอบกระทู้ถามออกไปจนกว่าสถานการณ์ดีขึ้น แต่มิได้หมายความว่ากระทู้ถามจะไม่สามารถใช้ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินได้

6.2 ข้อเสนอแนะ

ปัญหาและอุปสรรคที่ปรากฏจากการวิเคราะห์ข้อมูลนั้น อาจดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ดังนี้

6.2.1 การแก้ไขนโยบาย

(1) การแก้ไขหลักการในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เกี่ยวกับกระทู้ถาม เพื่อให้สิทธิต่อสมาชิกรัฐสภาในการใช้กระทู้ถาม ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เช่นเดียวกับต่างประเทศ อาทิ ประเทศอังกฤษ เป็นต้น

(2) การแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ให้มีระยะเวลาในการดำเนินการที่รวดเร็ว การตอบของรัฐมนตรีจะใช้ระยะเวลาที่จำกัด เช่นกระทู้สดให้รัฐมนตรีตอบภายใน 7 วัน

(3) การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติเกี่ยวกับกระทู้ถามของข้าราชการประจำ ซึ่งจะมีผลทำให้ข้าราชการประจำ สมาชิกรัฐสภา คณะรัฐมนตรีทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

(4) การกำหนดวิธีปฏิบัติงานเกี่ยวกับกระทู้ถาม เป็นคู่มือการปฏิบัติงานทั้งฝ่ายรัฐสภา และฝ่ายบริหาร

(5) การกำหนดสภาพบังคับ (sanction) ที่มีผลต่อรัฐมนตรี โดยการสร้างธรรมเนียมปฏิบัติทางรัฐสภา และการบริหารประเทศว่า รัฐมนตรีที่ไม่ตอบกระทู้ถาม หรือตอบกระทู้ถามไม่ได้จะต้องลาออก เช่น อิตาลี สวีเดน เป็นต้น

6.2.2 การแก้ไขสถาบันทางการเมือง

(1) ทำให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา มีอำนาจสูงสุดตามหลักการปกครองในระบบรัฐสภา (Supremacy of Parliament) โดยกำหนดให้รัฐมนตรีสนใจการตอบกระทู้ถามเพื่อความคุ้มครอง กำกับดูแล ตรวจสอบการนำนโยบายไปปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

(2) การทำให้พรรคการเมืองมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยการทำหน้าที่ในการกลั่นกรอง การทำงานของสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับกระทู้ถาม ญัตติ เช่นเดียวกับหลักการในการร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจสอบของพรรคการเมือง

6.2.3 การแก้ไขเกี่ยวกับพฤติกรรมของคนในสังคมการเมือง

(1) การให้ความรู้ต่อสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับกระทู้ถาม และวิธีดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนหรือสังคมโดยรวม

(2) การควบคุมพฤติกรรมของสมาชิกรัฐสภาในการตั้งกระทู้ถามให้มีความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด และตามข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติในการตั้งกระทู้ถาม

(3) การใช้กระทู้ถามเป็นเครื่องมือให้ประชาชนได้เรียนรู้วิธีการควบคุมการทำงานของรัฐบาล โดยกระทู้ถามนั้นสมาชิกรัฐสภาใช้ควบคุมรัฐบาล และประชาชนควบคุมการทำหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(4) การส่งข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับกระทู้ถามให้สื่อมวลชน เผยแพร่ทางวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์รายวัน รายสัปดาห์ อย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนความมีประสิทธิภาพในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของสมาชิกรัฐสภา

(5) การสนับสนุนให้นักวิชาการสนใจพัฒนา วิจัยเพื่อแก้ไข ปัญหาการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

6.2.4 การแก้ไขในทางปฏิบัติ

- (1) การแก้ไขปรับปรุงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 เพื่อให้รัฐบาลตอบกระทู้ถามภายในระยะเวลาที่จำกัด การกำหนดวันประชุมเพื่อตอบกระทู้
- (2) การแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ให้มีกำหนดวันเวลาในการประชุมสภา เพื่อให้รัฐบาลตอบกระทู้ถาม
- (3) การให้พรรคการเมืองกลั่นกรองกระทู้ถามที่จะเสนอ ต่อที่ประชุมสภา
- (4) การให้ประชาชนสภาได้ใช้ดุลยพินิจในการวินิจฉัยกระทู้ถามมากกว่าการให้ข้าราชการประจำของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่ในการเสนอแนะ
- (5) การกำหนดแนวทางในการติดตามผลภายหลังจากรัฐบาลได้ตอบกระทู้ถามไปแล้วอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ความสำคัญต่อผลของกระบวนการบริหารราชการแผ่นดินโดยรัฐสภาเพิ่มมากขึ้น
- (6) การตอบกระทู้ถามจะทำให้เกิดการลดความเครียดทางการเมืองลงถ้าผู้ถามพอใจในคำตอบของรัฐมนตรี
- (7) การตอบกระทู้ถาม เป็นการสอนให้ประชาชนได้เรียนรู้วิธีการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยด้วยตนเอง ซึ่งจะมีผลทำให้ค่านิยมความเชื่อ และทัศนคติทางการเมืองของประชาชนเปลี่ยนแปลงไปได้
- (8) การตอบกระทู้ถามจะทำให้รัฐบาล ทราบวิธีการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชาผู้อยู่ในความรับผิดชอบของตนในการให้บริการ หรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนว่ามีการดำเนินการอย่างไร ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสามารถควบคุม กำกับดูแลการทำงานของข้าราชการประจำอย่างจริงจัง รวมทั้งสามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำได้ด้วย
- (9) การตอบกระทู้ถามของรัฐมนตรี จะทำให้รัฐบาลได้ แลกเปลี่ยนข้อบาช งาน แผนงาน โครงการ เพื่อทำให้มีการแก้ไข ปรับปรุงแผน ดั่งกล่าว และควบคุมการดำเนินนโยบาย และนำแผนไปปฏิบัติได้อย่างละเอียด

6.2.5 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยต่อไป

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินให้รัฐสภามีอำนาจสูงสุด (Supremacy of Parliament) อย่างแท้จริง น่าจะได้มีการวิจัยเกี่ยวกับมูลเหตุจูงใจของสมาชิกรัฐสภาในการตั้งกระทู้ถามว่า เป็นการทำเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ประโยชน์ส่วนท้องถิ่น หรือเพื่อผลประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยส่วนรวม ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเมืองไทยต่อไป

6.3 สรุป

กระทู้ถามเป็นแนวทางหนึ่งที่สมาชิกรัฐสภาใช้ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินที่จำเป็นสำหรับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนิยมใช้วิธีการนี้ เพราะสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โดยไม่ต้องรอให้สมาชิกรัฐสภาคนอื่น ๆ มาร่วมดำเนินการ การตอบกระทู้ถามควรมีการกำหนดให้ชัดเจนในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เกิดผลบังคับอย่างจริงจัง ซึ่งจะเป็ผลดีต่อประชาชนโดยส่วนรวม นั่นคือประชาชนสามารถเรียนรู้รับรู้ การดำเนินการทางการเมือง กิจกรรมทางการเมืองของสมาชิกรัฐสภา ที่ได้รับสื่อสารจากรัฐสภา และรัฐบาล การตอบกระทู้ถามที่มีการเผยแพร่ จะมีผลทำให้ประชาชนได้ซึมซับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมือง การปกครองโดยตนเอง ผ่านทางผู้แทนที่กำหนดที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล การกำหนดให้มีการตอบกระทู้ถามในที่ประชุมสภานี้อาจทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เปลี่ยนแนวทางใหม่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยการยื่นญัตติแทน หากการตอบกระทู้ถามของรัฐบาลมีการดำเนินการ เช่นเดียวกับต่างประเทศ ได้แก่ การกำหนดวัน เวลาอย่างชัดเจน การสอบถามปัญหาโดยไม่มีการควบคุม จะเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง และรัฐมนตรีสามารถแถลงตอบได้อย่างเต็มที่ทุกแง่ทุกมุม จะช่วยลดความเครียดของปัญหาและความขัดแย้งทางการเมืองลงได้ ด้วยเหตุนี้กระทู้ถามจึงยังคงเป็นแนวทางการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพอยู่

ดังนั้นสมควรที่จะได้มีการศึกษาพัฒนาวิธีการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวิธีการตั้งกระทู้ถามอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ให้ทันสมัยเหมาะสมกับความเจริญก้าวหน้าของสังคมไทย และสังคมโลกปัจจุบัน เพื่อให้ระบบการเมืองไทยมีความมั่นคงและเกิดบูรณาการ (integration) ต่อไป