



## บทที่ 1

### บทนำ

ในบทที่ 1 นี้เป็นบทนำที่กล่าวถึงปัญหาการวิจัยความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์การวิจัย โจทย์และสมมติฐานของการวิจัย ขอบเขต ตลอดจนประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัยครั้งนี้ ซึ่งมีลำดับการนำเสนอหัวข้อ คือ

- 1.1 หัวข้อการวิจัย
- 1.2 ที่มาและความสำคัญของปัญหา
- 1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย
- 1.4 โจทย์การวิจัย
- 1.5 สมมติฐานการวิจัย
- 1.6 ขอบเขตการวิจัย
- 1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากงานวิจัย
- 1.8 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย

ดังมีรายละเอียด ต่อไปนี้

#### 1.1 หัวข้อการวิจัย

“ทรัพย์สินทางปัญญาและสุขภาพในบริบทโลกาภิวัตน์ ศึกษากรณีสิทธิบัตรยาและความเสี่ยงด้านสุขภาพของผู้ป่วยเอดส์” (Intellectual Property and Health Status in the Globalising Context: A Case Study of Drug Patents and Health Risk of People living with HIV/AIDS)

#### 1.2 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ในช่วงศตวรรษที่ผ่านมา เราได้เห็นความตื่นตัวในการที่จะเรียนรู้และรับมือ กับสังคมไทย ในยุคโลกาภิวัตน์ จนกลายเป็นประเด็นต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างมากมายในสังคมและเมื่อผลพวงของโลกาภิวัตน์มาถึงเร็วและแรงเกินความคาดหมาย เราต่างพากันชวนขวยแสวงหาคำตอบว่าจะหลุดพ้นหรือจะเผชิญกับวิกฤตการณ์ในศตวรรษใหม่ได้อย่างไร เพราะโลกาภิวัตน์จะก่อให้เกิดการ

เปลี่ยนแปลงในการดำเนินชีวิตประจำวันของเราอย่างแน่นอน โลกาภิวัตน์เป็นปรากฏการณ์ที่ไม่มีใครหลีกเลี่ยงได้และไม่มีใครสามารถบอกล่วงหน้าได้ว่าจะลงเอยอย่างไรเนื่องจากเราไม่เคยเจอการพัฒนาอย่างรวดเร็วที่ครอบคลุมมิติอันหลากหลายอย่างนี้มาก่อน

โฉมหน้าการดำเนินชีวิตของสังคมไทย เมื่อเปรียบเทียบกับ การเปลี่ยนแปลงของอารยธรรมโลก เปรียบเหมือนคลื่น 3 ลูก (เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์, 2543) โดยคลื่นลูกที่ 1 จัดเป็นสังคมเกษตรกรรม คลื่นลูกที่ 2 คือ สังคมอุตสาหกรรม โดยมีเครื่องจักรที่ยิ่งใหญ่เพื่อที่จะบ่งบอกความมั่งคั่งของประเทศ คือ ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ ส่วนคลื่นลูกที่ 3 คือ สังคมแห่งเทคโนโลยี โดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศ เข้าสู่สังคมต่าง ๆ ทั่วโลกอย่างรวดเร็ว ยุคนี้จัดว่าเป็นยุคที่ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รับการต่อยอดทางความรู้อย่างสูง มีการพัฒนาเครือข่ายด้านการสื่อสารและการคมนาคม ทำให้ข้อมูลข่าวสารแพร่กระจายได้อย่างรวดเร็ว สามารถถ่ายเทถึงกันในระยะเวลานับวินาที ระบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง สิ่งแวดล้อม สุขภาพ มีการเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายและส่งอิทธิพลต่อกันและกันแทบทั้งสิ้น

ในยุคแห่งคลื่นลูกที่ 3 เครื่องจักรที่ยิ่งใหญ่เพื่อที่จะบ่งบอกความมั่งคั่งของประเทศ คือ ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีของประเทศและอำนาจในการเข้าถึงประโยชน์จากข้อมูลข่าวสาร อาจมองได้ว่าสังคมไทยนั้น เป็นส่วนผสมของทั้งคลื่นทั้ง 3 ลูกและซ้อนทับกันของคลื่นทั้ง 3 ลูก กล่าวคือ ประชากรโดยส่วนใหญ่ของประเทศมีอาชีพเกษตรกรรม ขณะเดียวกันก็อยู่ในยุคของสังคมอุตสาหกรรม พร้อม ๆ กับ ยังต้องเปิดรับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ และเชื่อมสังคมไทยเข้ากับสังคมโลก ทั้งในด้านการค้า การลงทุน ข้อมูลข่าวสาร ภายใต้คลื่นของโลกาภิวัตน์ที่กำลังขีดกระหน่ำประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเช่นกัน

สิ่งที่เกิดขึ้น คือ ในยุคแห่งการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ไทยมีแนวโน้มจะอ้าแขนรับการลงทุนอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษเป็นจำนวนมาก ทั้งนโยบายและการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เอื้อต่อการลงทุน แต่สิ่งที่เกิดขึ้นนั้น ได้ส่งผลในด้านต่าง ๆ ไม่เพียงการก่อให้เกิดประโยชน์จากการพัฒนา แต่ในขณะเดียวกันได้ก่อปัญหาที่มากกว่าสร้างสรรคความเจริญก้าวหน้าให้กับประเทศอย่างคาดหวัง ซึ่งประเทศไทยได้พบกับปัญหาข้างเคียงมากมายที่ก่อตัวขึ้นจากการพัฒนาไม่ว่าจะเป็นปัญหาลังแวดล้อม เพราะการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ขาดการวางแผนและการควบคุมที่ดี ทำให้เกิดปัญหาด้านมลภาวะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหามลภาวะด้านอากาศ (air pollution) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมืองใหญ่ การสูญเสียบรรยากาศชั้นโอโซน (ozone depletion) การเปลี่ยนแปลงของ

ภูมิอากาศ (climate change) และการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ(biodiversity loss) ปัญหารายได้ที่ไม่เป็นธรรม ช่องว่างระหว่างรายได้ของคนจนกับคนรวยมีมากขึ้น ความยากจน ซึ่งปัญหาเหล่านี้ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อประชากรในประเทศทั้งนั้น

ดังนั้นโดยภาพรวมผลของกระบวนการโลกาภิวัตน์กับการก้าวเข้าสู่การกระบวนการสร้างความทันสมัยได้ส่งผลกระทบต่อสภาพการณ์ในการดำรงชีวิตในปัจจุบันรวมถึงสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป โดยสรุปได้ต่อไปนี้

ตารางที่ 1 แสดงสภาพการณ์ในการดำรงชีวิตในปัจจุบัน

|   |   |
|---|---|
| องค์ประกอบทางสังคมและความสัมพันธ์ทางสังคม | ความสัมพันธ์เป็นไปในเชิงของการแลกเปลี่ยน และเป็นความสัมพันธ์ในระดับทุติยภูมิ ความแน่นแฟ้นของระบบเครือข่ายลดลง ในเชิงขององค์ประกอบทางสังคม เกิดการก่อตัวของระบบสนับสนุนของสังคม การเคลื่อนไหวทางสังคม เกิดกลุ่มพลังทางสังคม (Social movement) และเครือข่ายต่างๆ เพิ่มมากขึ้น   |
| การพัฒนาทางเทคโนโลยี                      | มีความรวดเร็ว มีเทคโนโลยีสารสนเทศใหม่ๆ การแพร่กระจายการสื่อสารที่ทันสมัย เครือข่ายสื่อมวลชน ทำให้การเผยแพร่แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารมีศักยภาพที่สูงขึ้น   |
| สุขภาพกับความเสี่ยง                       | ประเทศกำลังพัฒนายังคงมีโรคติดต่อสูง ขณะเดียวกันโรคที่เรื้อรังที่ไม่ติดต่อ (Non communicable chronic diseases) ก็เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว อันเนื่องมาจากรูปแบบการดำเนินชีวิตประจำวัน ผันแปรกับความเสี่ยงจากการประกอบอาชีพ รวมไปถึงความน่าสะพรึงกลัวของโรคติดต่อระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจากการติดต่อเชื่อมถึงกันแบบไร้พรมแดน การแพร่กระจายจึงเป็นไปอย่างรวดเร็ว |

|                              |   |
|------------------------------|---|
| สิ่งแวดล้อม                  | ระบบเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นการพัฒนาเป็นหลัก ก่อให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมต่างๆ ประกอบกับ ความเป็นเมือง (Urbanization) เพิ่มขึ้นอย่างไม่หยุดยั้ง ปัญหาที่ตามมาอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้นก็คือ มลภาวะทั้งทางอากาศ น้ำ เสียง สิ่งแวดล้อมที่ถูกทำลายเนื่องจากสารเคมี จากการผลิตและการบริโภค ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมอย่างไม่มีทางหวนคืน |
| การพัฒนาและเติบโตทางเศรษฐกิจ | โลกาภิวัตน์กับการเปิดการค้าเสรี กระแสการปฏิรูปกิจการของรัฐให้เป็นเอกชน (Privatization) การถ่ายเทเทคโนโลยี การขยายตัวบริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ ที่พยายามเข้ามาครอบงำ และมีศักยภาพครอบคลุมการผลิตในระดับบนทั้งหมด ส่งผลให้เกิดช่องว่างระหว่างรายได้และความไม่เท่าเทียมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้  |

เมื่อสภาพการณ์ในปัจจุบันก่อให้เกิดซึ่งความไม่แน่นอนและไม่มั่นคงในการดำเนินชีวิต อาจมองได้ว่าสังคมตกอยู่ในภาวะเสี่ยง ดังนั้นการศึกษาวิจัยครั้งนี้จะใช้แนวคิดในเรื่องของสังคมแห่งความเสี่ยง โดยมองว่า การที่สังคมมีการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและเศรษฐกิจที่ก้าวหน้ามากขึ้นเรื่อยๆ อย่างรวดเร็ว ได้ก่อให้เกิดความเสี่ยงในรูปแบบใหม่ ๆ ขึ้นมา ทำให้สังคมกลายเป็นสังคมที่เต็มไปด้วยความเสี่ยง ก็คือ ผลกระทบในทางลบของมันมิได้มีขีดจำกัดในมิติด้านพื้นที่ เวลา หรือสังคมเท่านั้น (Beck, 1995) เพราะการพัฒนาไม่ได้นำมาซึ่งผลอันเป็นความเจริญแต่เพียงด้านเดียว เมื่อสังคมได้พัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมเต็มตัว ความเสี่ยงในรูปแบบใหม่ ๆ ก็เริ่มปรากฏขึ้น จนปัจจุบันมนุษย์ไม่สามารถคาดเดาหรือจัดการความเสี่ยงเหล่านั้นได้โดยอาศัยความรู้เชิงวิทยาศาสตร์ เพราะผลร้ายของการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำความเสี่ยงใหม่ ๆ มาสู่สังคม (สุริชัย หวันแก้ว, 2548)

สังคมปัจจุบันเป็นสังคมที่เต็มไปด้วยความเสี่ยง โดยเฉพาะสังคมที่กำลังก้าวเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมสมัยใหม่ และอิทธิพลของกระบวนการโลกาภิวัตน์ที่ขยายตัวอย่างรวดเร็วมี

ความสัมพันธ์กับการก่อให้เกิดความเสี่ยงรูปแบบใหม่ ๆ เช่นกัน(นิพนธ์ พังพงศกร,2545)ประเทศไทยก้าวเข้าสู่สังคมแห่งความเสี่ยง โลกาภิวัตน์และการเปิดการค้าเสรี ทำให้ประเทศกลายเป็นสังคมความเสี่ยงเหมือนประเทศพัฒนาที่ทุกประเทศ (ธีรยุทธ บุญมี, 2546) ความเสี่ยงทั้งหลายในปัจจุบันส่งผลกระทบต่อทุก ๆ ประเทศและทุก ๆ ชั้นทางสังคม ความเสี่ยงเหล่านี้มิใช่มีผลกระทบแค่เพียงปัจเจกบุคคล ทว่ามีผลกระทบในระดับโลก อย่างเช่น ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม และสถานะทางสุขภาพของมนุษย์ในปัจจุบันนั้นมีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกับกระบวนการโลกาภิวัตน์ (Martens, 2002) เป็นอย่างยิ่ง

ความซับซ้อนของกระแสโลกาภิวัตน์ โดยมีกลจักรสำคัญคือ แรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ การถ่ายทอดเทคโนโลยี เกิดบริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ที่ครอบคลุมการผลิตระดับบนทั้งหมด ดังนั้นในระบบโครงสร้างทางเศรษฐกิจทุนนิยม การแสวงหาผลประโยชน์จากการลงทุนลงแรงจึงเป็นสิ่งที่สำคัญ ในประเทศที่พัฒนาแล้วจึงพยายามที่จะหามาตรการ ในการคุ้มครองผลประโยชน์ จึงเกิดความคิดในเรื่องความยุติธรรมและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของบุคคล จึงให้ความสนใจในการก่อเกิดเรื่องของการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาขึ้น เป็นที่ยอมรับกันว่าผู้สร้างสรรค์งานเป็นผู้มีสิทธิโดยชอบที่จะได้ประโยชน์จากความอุตสาหกรรมของตน ในทางกลับกันผู้ซึ่งเก็บเกี่ยวจากสิ่งซึ่งไม่ใช่ผลอันเกิดจากแรงงานของตนซึ่งเป็นเสมือนการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินนั้นจัดเป็นการกระทำเยี่ยงการลักทรัพย์ หรือ การกระทำอันเป็นโจรสลัด (Pirate) ซึ่งการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความสูญเสียทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก ดังนั้นการก่อเกิดระบบทรัพย์สินทางปัญญาจึงเป็นการคุ้มครอง ให้ความเป็นธรรม และเพื่อให้การดำเนินธุรกิจในระบบเศรษฐกิจในระดับสากลราบรื่นขึ้น

ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์การขยายตัวการค้าระหว่างประเทศเป็นการเคลื่อนไหวที่สำคัญคือข้อตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศคู่ค้า(Free Trade Agreement)เป็นคำที่ได้ยินและพบเห็นในสื่อมวลชนต่าง ๆ บ่อยขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะข้อตกลงการค้าเสรีไทย-สหรัฐอเมริกา ซึ่งมีข้อบัญญัติเรื่องการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญารวมอยู่ด้วย และสหรัฐอเมริกาก็ต้องการให้ประเทศคู่เจรจาให้การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเข้มงวดเพิ่มมากขึ้น โดยใช้ระดับการคุ้มครองและดำเนินงานสิทธิบัตรในระดับเดียวกับกฎหมายของสหรัฐอเมริกา รวมถึงการใช้มาตรการความยืดหยุ่นตามกฎหมายสิทธิบัตรจะต้องเป็นไปอย่างเหมาะสมอีกด้วย ดังนั้นข้อตกลงการเจรจาการค้าเสรีของประเทศไทยกับ สหรัฐอเมริกาในกรอบเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาจึงเป็นประเด็นที่ถูกกล่าวถึงอย่างมาก เพราะประเด็นเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาในอดีตอาจถูกมองว่าเป็นเรื่องของกฎหมายเป็นส่วนใหญ่ แต่ปัจจุบันจะเห็นว่ามันสอดคล้องกับวิถีชีวิตประจำวันที่เราประสบและได้รับผลกระทบอยู่ทุกวัน โดยจุดเน้น คือ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

โดยเฉพาะเรื่องสิทธิบัตร ซึ่งอาจจะพิจารณาผลกระทบได้ 2 ด้านคือ ด้านหนึ่งสิทธิบัตรเป็นปัจจัยส่งเสริมให้วิจัยและพัฒนาสายชนิดใหม่ สายชนิดใหม่เพิ่มโอกาสให้ผู้ป่วยเข้าถึงยาที่มีประสิทธิภาพและความปลอดภัยได้มากขึ้น ส่วนอีกด้านหนึ่งสิทธิบัตรให้สิทธิขาดแก่ผู้ทรงสิทธิบัตรใช้ประโยชน์จากผลิตภัณฑ์ การให้สิทธิขาดนี้เป็นการให้อำนาจผูกขาดแก่ผู้ทรงสิทธิบัตรยอมมีอำนาจเหนือตลาดในการกำหนดราคา ทำให้ผู้ป่วยมีโอกาสเข้าถึงยาได้ลดลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ป่วยที่อยู่ในประเทศที่กำลังพัฒนาและมีรายได้น้อย

ผลกระทบที่ชัดเจนจากระบบทรัพย์สินทางปัญญาคือ การผูกขาดทำให้สินค้าใหม่นั้นมีราคาแพง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สินค้าที่มีความจำเป็นต่อชีวิตมนุษย์คือ ยา ดังนั้นเรื่องสิทธิบัตรกับการเข้าถึงยาจึงเป็นประเด็นที่มีการวิพากษ์กันอย่างมาก เพราะมุมมองของประเทศที่กำลังพัฒนาในเรื่องของยา แม้จะได้รับการคุ้มครองโดยระบบสิทธิบัตร แต่ยา เป็นเรื่องที่มีความพิเศษและแตกต่างจากสิ่งประดิษฐ์อื่นที่ได้รับการคุ้มครองโดยระบบสิทธิบัตร ก็เพื่อประโยชน์ที่มีความสำคัญยิ่งกว่า คือ สิทธิมนุษยชนที่ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะเข้าถึงยา (สิทธิกร นิภพยะ, 2548)

สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property Right) ถือกำเนิดขึ้นในประเทศแถบตะวันตก โดยเชื่อว่าถ้ามีการคุ้มครองด้วยการให้สิทธิผูกขาดชั่วคราวจะกระตุ้นให้นักประดิษฐ์ ผู้สร้างสรรค์งานเกิดแรงจูงใจที่จะคิดค้นพัฒนาสิ่งใหม่ๆ มากขึ้น และเมื่อโลกย่างก้าวเข้าสู่ยุคโลกาภิวัตน์ การค้าระหว่างประเทศมีการขยายตัวกว้างขวางขึ้น มีการก่อตั้งองค์การกลางทางการค้าที่เรียกว่า องค์การการค้าโลก (World Trade Organization) จึงเริ่มมีกติกาสากลว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาภายใต้การบัญญัติขององค์การการค้าโลกขึ้นในปี 2537 เรียกว่า " ข้อตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้า" (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights ) ซึ่งเรียกสั้น ๆ ว่า "ข้อตกลงทริปส์" (TRIPs Agreement) โดยพยายามสร้างสมดุลระหว่างผลประโยชน์ของผู้คิดค้นกับผลประโยชน์ของมวลมนุษยชาติ นั่นคือ ให้ผู้คิดค้นนั้นเปิดเผยข้อมูลการประดิษฐ์แลกเปลี่ยนกับสิทธิผูกขาด สิ่งที่ต้องคุ้มครองภายใต้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศสมาชิกมีอยู่ 7 ประการ ได้แก่ สิทธิบัตร (Patents) ลิขสิทธิ์ (Copyright & Related rights) เครื่องหมายการค้า (Trade mark) สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (Geographical indication) การออกแบบทางอุตสาหกรรม (Industrial designs) ผังภูมิวงจรรวม (Layout design of integrated circuit) และข้อมูลที่ไม่เปิดเผยหรือความลับทางการค้า (Trade Secret)

### หลักการและข้อตกลงของ TRIPs

1. ต้องลดอุปสรรคทางการค้าและส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ
2. มาตรการและวิธีการในการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ต้องไม่เป็นอุปสรรคทางการค้า
3. การคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ไม่ใช่เป้าหมายสุดท้าย แต่จะต้องนำไปสู่วัตถุประสงค์การพัฒนาทางเทคโนโลยี
4. รัฐสมาชิกอาจใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อการปกป้องสุขภาพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่าที่ไม่ขัดต่อข้อตกลง TRIPs
5. อาจมีการใช้มาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการใช้สิทธิในทางมิชอบ หรือจำกัดและกีดขวางการถ่ายทอดเทคโนโลยี

ยากกับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศไทย อุตสาหกรรมยา เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่มีกำไรสูง ยา เป็นสินค้าที่มีลักษณะเฉพาะ และมีความสำคัญต่อชีวิต และอุตสาหกรรมยาจัดเป็นอุตสาหกรรมที่มีลักษณะแตกต่างไปจากอุตสาหกรรมอื่น เนื่องจากอุตสาหกรรมยาต้องใช้เงินทุนและเวลาวิจัยและพัฒนาอย่างมาก ดังนั้นสิทธิบัตรจึงมีส่วนช่วยเพิ่มแรงจูงใจให้บริษัทยาเอกชนทำการวิจัยและพัฒนา ยาใหม่ เนื่องจากสิทธิบัตรเป็นการให้สิทธิแต่เพียงผู้เดียวแก่ผู้ทรงสิทธิบัตรในการแสวงหาผลประโยชน์จากยาใหม่เหล่านั้น อย่างไรก็ตาม การให้สิทธิบัตรแต่เพียงอย่างเดียวไม่เป็นการเพียงพอสำหรับการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนา ยาใหม่ได้ เพราะจากการวิจัยและพัฒนา ยานั้นจำเป็นต้องอาศัยปัจจัยอื่นประกอบด้วย อาทิ ความพร้อมทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากร เมื่อระดับการพัฒนาเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมยาของไทยเป็นเพียงระดับการวิจัยและพัฒนาขั้นต้นเท่านั้น ยังมีได้มีระดับการพัฒนามีศักยภาพการพัฒนาถึงระดับการวิจัยยาใหม่ได้ ดังนั้น การเพิ่มระดับการคุ้มครองสิทธิบัตรจึงมิได้อำนวยประโยชน์ให้แก่อุตสาหกรรมยาของไทย หากแต่เป็นเพียงการอำนวยประโยชน์ของบริษัทยาต่างชาติ

เรื่องสิทธิบัตรกับการเข้าถึงยานั้นมิได้เป็นเพียงประเด็นทางด้านผลกระทบเท่านั้น หากยังเกี่ยวพันกับการเมืองอีกด้วย การเจรจาประเด็นสิทธิบัตรและการเข้าถึงยานั้นอาจจำแนกได้เป็น 3 ช่วงเวลา คือ ช่วงแรก เริ่มจากการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยจนถึงได้ความตกลง TRIPs (2529-2536) ช่วงที่สอง คือ ภายหลังจากที่มีความตกลงทริปส์จนถึงมีปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPs และการสาธารณสุข วันที่ 14 พฤศจิกายน 2544 (2538-2544) และช่วงที่สาม คือ

ภายหลังปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPs จนได้ข้อมติวันที่ 30 สิงหาคม 2546 (2544-2546) ในเรื่องที่ว่าข้อตกลงทางการค้าควรถูกต้องความและใช้ปฏิบัติเพื่อสนับสนุนสิทธิในการปกป้องคุ้มครองสุขภาพของประชาชนในประเทศสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำให้ประชาชนเข้าถึงยาที่จำเป็น

แม้ว่ายาจะได้รับการคุ้มครองตามระบบสิทธิบัตรตามความตกลงของ TRIPs แต่ยาเป็นเรื่องที่แตกต่างจากสิ่งประดิษฐ์อื่นในระบบสิทธิบัตร ดังนั้นสิทธิมนุษยชนที่ผู้ป่วยมีสิทธิที่จะเข้าถึงยา จึงเป็นแนวคิดที่ชัดเจนภายหลังที่มีความตกลง TRIPs ในปี 2538 ที่มีผลบังคับใช้ และประเทศที่กำลังพัฒนารวมถึงประเทศไทยด้วยนั้นต้องเผชิญกับการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ และต้องการที่จะใช้มาตรการความยืดหยุ่นที่กำหนดไว้ตามข้อตกลง TRIPs เพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะไว้ซึ่งเป็นแนวคิดพื้นฐานของปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPs และการสาธารณสุข ในเดือนพฤศจิกายน 2544 (สิทธิกร นิภพยะ, 2548)

วิสัยทัศน์ของรัฐบาลในปัจจุบันการเจรจาในเรื่องของข้อตกลงเขตการค้าเสรีที่เกิดขึ้นเป็น คือ การมุ่งหน้าเข้าสู่การเจรจาแบบทวีภาคีเต็มตัว สำหรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในครั้งนี้ก็คือผลต่อราคายาเพราะเมื่อรัฐบาลไทยทำการตกลงเขตการค้าเสรีแบบทวีภาคีกับสหรัฐคือ บริษัทยาขนาดใหญ่ในสหรัฐสามารถผูกขาดราคายาได้ระยะเวลาอันยาวนานมากขึ้นจาก 20 ปี สามารถขยายไปถึง 25 ปีได้ นั่นคือในการเจรจาจะมีการพ่วงข้อเสนอของสหรัฐที่เรียกว่าที่เรียกว่า ทริปส์พลัส (TRIPs Plus) รวมทั้งจำกัดการใช้ความยืดหยุ่นต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในความตกลง TRIPs ก็คือ การผูกขาดข้อตกลงเพิ่มมากกว่าข้อตกลงด้านทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การการค้าโลก ข้อเรียกร้องเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับยา คือ ให้มีการขยายการคุ้มครองสิทธิบัตรให้มีสิทธิผูกขาดในข้อมูลผลการทดสอบความปลอดภัยของยาและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จำกัดการใช้มาตรการการบังคับใช้สิทธิห้ามเพิกถอนสิทธิบัตรและจำกัดการนำเข้าซ้อน ดังนั้นผลกระทบจากข้อตกลงดังกล่าวทำให้แวดวงสาธารณสุขได้มีการทำวิจัยเพื่อเสนอทางเลือกแก่สังคมว่าเราควรจะมีระดับระมัดระวังผลกระทบต่อสุขภาพของคนไทยจากการเจรจาการค้าระหว่างประเทศอย่างไรบ้าง โดยสรุปผลได้ดังนี้

- ยามีราคาแพงขึ้น และผู้ป่วยขาดโอกาสได้รับยาราคาถูก โดยเฉพาะผู้ป่วยเรื้อรัง เช่น เอดส์ เบาหวาน หัวใจ เป็นต้น เนื่องจากการขยายเวลาการผูกขาดตลาดยาใหม่ในไทย และสร้างเงื่อนไขทำให้ยาชื่อสามัญออกสู่ตลาดยากและใช้เวลานานขึ้น



- ทำลายนโยบายหลักการประกันสุขภาพถ้วนหน้า จากราคายาที่แพงขึ้น ทำให้ผู้ป่วยที่จำเป็นต้องได้รับยา กลับไม่มีโอกาสได้รับยานั้นขัดต่อเจตนารมณ์ของการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งเป็นนโยบายหลักของรัฐบาลชุดปัจจุบัน
- เป็นอุปสรรคการวิจัยและพัฒนา ตลอดจนตลาดยาภายในประเทศและไม่ก่อให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี เพราะการขยายระยะเวลาของสิทธิบัตรและการที่บริษัทยาสามัญในประเทศต้องรับภาระในการดำเนินการทดสอบความปลอดภัยของยา เพื่อใช้ขึ้นทะเบียนยา ซึ่งเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณและระยะเวลาอย่างไม่สมเหตุผล

ประเด็นเรื่อง สิทธิบัตรยา ที่เป็นหนึ่งในผลพวงที่เกิดจากการตกลงเจรจาการค้าระหว่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนชาวไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แม้จะมีประเด็นต่างๆ เกิดขึ้นอย่างมากในเรื่องของการพิจารณาผลได้ผลเสียจากการมีสิทธิบัตรยาในการคุ้มครองผลิตภัณฑ์ยาภายใต้กรอบการตกลงทางการค้าที่ไทยเป็นสมาชิกอยู่ สิ่งที่สำคัญจึงต้องพิจารณาความเหมาะสมทางสภาพสังคม เศรษฐกิจ ตลอดจนการลงทุนของอุตสาหกรรมในประเทศ และพิจารณาหาแนวทางหรือมาตรการที่จะนำมาใช้ควบคู่กับการให้ความคุ้มครอง ทั้งนี้ก็เพื่อให้การคุ้มครองก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมส่วนรวมมากที่สุด

ประเด็นที่เชื่อมโยงโดยตรงระหว่างสิทธิบัตรยากับสุขภาพในประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างประเทศไทย ก็คือ ปัญหาโรคเอดส์ในประเทศไทยกับผลกระทบของกฎหมายสิทธิบัตร เพราะเป็นที่ทราบเป็นที่ทราบกันดีว่าปัญหาสุขภาพโดยเฉพาะโรคเอดส์ เป็นปัญหาสำคัญระดับโลก ทุกประเทศต่างก็ให้ความสนใจถึงสภาพปัญหาที่นับวันจะยิ่งทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ผลกระทบของโรคเอดส์ได้แสดงให้เห็นว่าไม่มีเส้นแบ่งพรมแดนใดที่จะกั้นขวางผลกระทบของโรคเอดส์ ทั้งพรมแดนทางภูมิศาสตร์ การเมือง สังคม วัฒนธรรม ในสังคมไทยปัจจุบันที่กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วประกอบกับอิทธิพลของโลกาภิวัตน์ ทำให้โอกาสในการระบาดของโรคเอดส์เพิ่มสูงขึ้น แม้ว่าเทคโนโลยีทางการแพทย์ในปัจจุบันสามารถป้องกันการเสียชีวิตจากโรคเอดส์ได้ แต่การเปิดเสรีทางเศรษฐกิจให้ผลในทางที่กลับกัน เพราะแรงจูงใจเรื่องการทำกำไรทำให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อบำบัดและรักษาโรคเหล่านี้ แต่ด้วยเหตุนี้เอง ทำให้ยากต่อการเข้าถึงการบำบัดรักษาด้วยอำนาจซื้อที่ไม่เพียงพอ จึงนับได้ว่ามีผู้ติดเชื้อเอดส์อยู่จำนวนไม่มากที่สามารถเข้าถึงการบำบัดรักษา จากต้นทุนและค่าสิทธิทางปัญญาของยาที่ใช้บำบัดที่สูงมาก ดังนั้น ผู้กำหนดนโยบาย จึงควรให้ความสนใจในเรื่องความสามารถในการเข้าถึงความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีระดับโลกเมื่อความมั่งคั่งของมนุษย์ตกอยู่ในภาวะเสี่ยง

ในปัจจุบันระบบการแพทย์และองค์ความรู้ที่ทันสมัย ทำให้เราจะได้ตระหนักถึงความสำคัญของการที่ผู้ติดเชื้อจะมีโอกาสได้รับการรักษาด้วยยาต้านไวรัสที่ได้มาตรฐาน เรากลับพบว่าอุปสรรคสำคัญอันหนึ่งในการที่ทำให้ผู้ติดเชื้อในประเทศกำลังพัฒนา ที่มีคนยากจนเป็นประชากรส่วนใหญ่ของแผ่นดินซึ่งรวมถึงประเทศไทยนั้นไม่สามารถเข้าถึงการรักษาด้วยยาต้านไวรัส เพราะยาต้านไวรัสเหล่านี้มีราคาแพงเกินไป ในส่วนของราคาของยาต้านไวรัส จึงกลายเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการเข้าถึงยาของผู้ป่วย กระแสการยอมรับสิทธิของผู้ป่วยและหน้าที่ของรัฐในการดูแลสุขภาพของพลเมืองในแต่ละประเทศได้ผลักดันให้เกิดความพยายามที่จะแสวงหาแนวทางในการออกจากข้อจำกัดของกฎหมายการค้าระหว่างประเทศโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิบัตร ในปัจจุบันยาใหม่ ซึ่งรวมถึงยาต้านไวรัส ได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายสิทธิบัตรนานถึง 20 ปี (ดังแสดงในตารางด้านล่างถึงยาต้านไวรัสกลุ่มต่างๆ ที่มีสถานภาพของสิทธิบัตรยาที่แตกต่างกัน) และข้อจำกัดดังกล่าวถือเป็นอุปสรรคสำคัญที่ขัดขวางการเข้าถึงยาของผู้ติดเชื้อ ทำให้ลดเวลาและลดการมีคุณภาพชีวิตที่จะอยู่ในสังคม (วิทยา กุลสมบูรณ์, 2547)

ตารางที่ 2 แสดงสถานภาพสิทธิบัตรของยาต้านไวรัสกลุ่มที่ 1 ในประเทศไทย

| ชื่อสามัญของยา     | เลขทะเบียนสิทธิบัตร      | การคุ้มครอง                 | วันยื่นขอในต่างประเทศ   | วันยื่นขอในไทย | วันหมดอายุสิทธิบัตร | สถานภาพสิทธิบัตร | ประเทศผู้ผลิตยาสามัญ       |
|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------------------|----------------|---------------------|------------------|----------------------------|
| Zidovudine<br>AZT  | No Patent                |                             | 17/9/1985<br>21/10/1987 |                |                     | No Patent        | Brazil/India<br>Thailand   |
| Didanosine<br>ddl  | 7600                     | Formulation                 | 22/7/91                 | 7/7/92         | 6/7/12              | Patent           | Brazil/India<br>Thailand*  |
| Zalcitabine<br>ddC | No Patent                |                             | 11/8/1987<br>21/8/1989  |                |                     | No Patent        | Brazil/India               |
| Stavudine<br>d4T   | No Patent                |                             | 17/12/86                |                |                     | No Patent        | Brazil/India<br>Thailand   |
| Lamivudine<br>3TC  | No Patent                |                             | 2/8/89                  |                |                     | No Patent        | Brazil/India<br>Thailand   |
| AZT + 3TC          | Application<br>No.040335 | FormulaAZT+<br>3TC+Glidants | 31/10/96                | 27/10/97       | 26/10/17            | Objection**      | Brazil/India<br>Thailand** |
| Abacavir           | Application<br>No.04389  | New<br>combination          | 17/5/98                 | 3/5/98         | 12/5/18             | Publication      | India                      |

ตารางที่ 3 แสดงสถานภาพสิทธิบัตรของยาต้านไวรัสกลุ่มที่ 2 ในประเทศไทย

| ชื่อสามัญ<br>ของยา | เลขทะเบียน<br>สิทธิบัตร  | การคุ้มครอง                  | วันยื่นขอใน<br>ต่างประเทศ | วันยื่น<br>ขอใน<br>ไทย | วัน<br>หมดอายุ<br>สิทธิบัตร | สถานภาพ<br>สิทธิบัตร | ประเทศ<br>ผู้ผลิตยา<br>สามัญ |
|--------------------|--------------------------|------------------------------|---------------------------|------------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| Efavirenz          | Application<br>No.019679 | Structure                    | 7/8/92<br>27/4/93         | 30/7/93                | 29/7/13                     | Publication          | India                        |
| Nevirapine         | Application<br>No.048620 | Use in liquid<br>dosage form | 25/8/97                   | 18/8/98                | 17/8/18                     | Objection**          | Brazil/India<br>Thailand*    |

ตารางที่ 4 แสดงสถานภาพสิทธิบัตรของยาต้านไวรัสกลุ่มที่ 3 ในประเทศไทย

| ชื่อสามัญ<br>ของยา | เลขทะเบียน<br>สิทธิบัตร  | การคุ้มครอง                                   | วันยื่นขอใน<br>ต่างประเทศ | วันยื่นขอ<br>ในไทย | วัน<br>หมดอายุ<br>สิทธิบัตร | สถานภาพ<br>สิทธิบัตร | ประเทศ<br>ผู้ผลิตยา<br>สามัญ |
|--------------------|--------------------------|---|---------------------------|--------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| Saquinavir         | Application<br>No.012259 |   | 11/12/98<br>10/12/90      | 19/11/90           | 18/11/10                    | Publication          | India                        |
| Ritonavir          | Application<br>No.034617 | Structure                                     | 13/12/98<br>21/11/96      | 4/12/96            | 3/12/16                     | Publication          | India                        |
| Indinavir          | 9196                     | New<br>combination<br>Indinavir+<br>Efavirenz | 31/3/93<br>29/3/94        | 30/3/94            | 29/3/14                     | Patent               |                              |
| Indinavir          | Application<br>No.022337 | Structure                                     | 7/5/93                    | 3/5/94             | 2/5/14                      | Publication          | Brazil/India                 |

\* ผลิตต่างรูปแบบ โดยผลิตในรูปแบบยาผง

\*\* ผลิตระหว่างการคัดค้าน (Objection) การขอยื่นสิทธิบัตรในไทย

ที่มา : หน่วยปฏิบัติการวิจัยเภสัชศาสตร์สังคม คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การเข้าถึงยารักษาผู้ป่วยเอดส์ในระดับสากล กระแสสากลได้ผลักดันให้องค์กรระหว่างประเทศและรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ แสวงหาหนทางแก้ไขปัญหาโรคเอดส์อย่างเต็มที่ ท่าทีขององค์การอนามัยโลกได้มีความชัดเจนในการที่จะส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงยาจำเป็นโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้าถึงยารักษาโรคติดต่อที่คุกคามคุณภาพชีวิตของประชากรโลก ท่าทีที่สำคัญคือ การกล่าวถึงอุปสรรคของกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ ที่ประชุมได้มีการวิเคราะห์ว่าเป็นอุปสรรคที่

ขวางกั้นมนุษยชาติที่กำลังทนทุกข์ทรมานด้วยโรคเอดส์ แม้จะไม่มีกระบวนการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนว่าองค์การอนามัยโลกต้องการให้ประเทศสมาชิกดำเนินการอย่างไร แต่ก็เป็นการส่งสัญญาณเตือนแก่ประเทศมหาอำนาจผู้ครอบครองสิทธิบัตรยารักษาผู้ป่วยเอดส์ว่าปัญหาความเจ็บป่วยเนื่องจากการไม่สามารถเข้าถึงยาของผู้ป่วยเอดส์นี้มีสาเหตุสำคัญมาจาก TRIPs ซึ่งเป็นข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิบัตรผลิตภัณฑ์ยา

ในส่วนของประเทศไทย การตัดสินใจที่จะนำยาเหล่านี้เข้าไปรวมในชุดสิทธิประโยชน์ของระบบประกันสุขภาพเป็นเรื่องที่ยาก จึงทำให้ตอนแรกยาด้านไวรัสไม่สามารถรวมอยู่ในโครงการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เนื่องด้วยเหตุผลเรื่องราคาเป็นสำคัญ เพราะในปี 2544 รัฐบาลประกาศนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และมีการระบุชุดสิทธิประโยชน์ของโครงการนี้ไว้ว่าไม่รวมการรักษาด้วยยาด้านไวรัสสำหรับผู้ติดเชื้อเอดส์ จึงทำให้เครือข่ายผู้ติดเชื้อและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านเอดส์ เห็นว่า การรักษาด้วยยาด้านไวรัส เป็นแนวทางการรักษาที่เป็นมาตรฐานทั่วโลก สามารถช่วยลดจำนวนเชื้อในร่างกาย ซึ่งจะทำให้ลดอัตราการเจ็บป่วยและเสียชีวิต ทำให้ผู้ติดเชื้อมีสุขภาพที่ดีขึ้นได้ จึงจำเป็นต้องเป็นสิทธิที่ผู้ติดเชื้อควรมี เมื่อถึงเวลาต้องรักษาด้วยยาด้านไวรัส ก็ต้องมีสิทธิได้รับ จึงมีการพูดคุยและรณรงค์กันในกลุ่มผู้ติดเชื้อทั่วประเทศเรื่อง หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ต้องครอบคลุมการรักษาด้วยยาด้านไวรัส

จากการทำงานร่วมกันและการผลักดันอย่างต่อเนื่องยาวนานของเครือข่ายต่าง ๆ ของผู้ป่วยเอดส์ ส่งผลให้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประกาศว่า ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548 เป็นต้นไป ยาด้านไวรัสเป็นสิทธิประโยชน์ในระบบประกันสุขภาพแห่งชาติ แม้ว่าจะมีการริเริ่มเพิ่มยาด้านไวรัสเข้าสู่ระบบ แต่ก็ยังไม่ครอบคลุมยาจำเป็นทุกตัว ในกรณีผู้ป่วยเอดส์เริ่มติดต่อยานั้น ก็จำเป็นต้องเปลี่ยนยาสูตรใหม่และยาใหม่ส่วนใหญ่ก็จะติดสิทธิบัตรและมีราคาแพงมาก เพราะยาที่ระบบประกันสุขภาพแห่งชาติจ่ายให้ทุกวันนี้เป็นยาที่องค์การเภสัชกรรมผลิตขึ้นมาใช้เองได้ หากทำข้อตกลงเอฟทีเอไปแล้วจะไม่สามารถผลิตยาด้านไวรัสตัวใหม่ได้อีก นอกจากนี้ยาด้านไวรัสตัวหนึ่งสามารถใช้ได้ 3-5 ปีจากนั้นมันจะต้องยา ถ้าเราไม่สามารถผลิตเองได้เหมือนเดิม ค่าใช้จ่ายของผู้ติดเชื้อจะพุ่งสูงขึ้นทันที ซึ่งเอฟทีเอไม่ได้ส่งผลกระทบแต่เฉพาะยาด้านไวรัสเท่านั้น แต่รวมไปถึงยาทุกตัว และโดยระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าก็จะมีข้อจำกัดไม่สามารถเพิ่มยาเหล่านั้นเข้าในระบบได้ทันที และเครือข่ายผู้ติดเชื้อยังต้องมีการผลักดันเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีหลักประกันได้ว่า การได้รับการรักษาด้วยยาด้านไวรัส จะเป็นสิทธิของผู้ติดเชื้อทุกคนและทุกระบบหลักประกันสุขภาพของประเทศ

ดังนั้นการวางแผนนโยบายทางสาธารณสุขนั้นในอนาคต โลกาภิวัตน์และประเด็นสาธารณสุขต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นต้องถูกนำมารวมไว้ เพราะเมื่อก้าวถึงโลกาภิวัตน์ สุขภาพก็เป็นส่วนหนึ่งของโลกาภิวัตน์ และส่งผลกระทบต่อสังคมทุกแห่ง ทำให้ประชาชนทุก ๆ ส่วนของโลกต่างตกอยู่ในภาวะเสี่ยงที่อาจจะเป็นภัยต่อสุขภาพ รวมไปถึงนโยบายของรัฐที่ส่วนใหญ่ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลตลาดโลกและการค้าเสรี ต้องถูกนำมาคิดรวมอยู่ด้วย สถานการณ์ทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจนั้นเชื่อมโยงกับสุขภาพอย่างแยกไม่ออก จึงเป็นประเด็นที่น่าจะนำมาคิดว่าทำอย่างไรจึงจะทำให้การมีสุขภาพที่ดีและคุณภาพชีวิตที่ดีเป็นของทุกคน ถ้ามองในด้วระบบเราจึงต้องมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างมาตรการและระบบบริการสุขภาพของสังคมไทยให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น และรูปแบบนั้นจะต้องตอบสนองต่อปัญหาและความจำเป็นด้านสุขภาพอย่างที่มีความเป็นไปได้มากที่สุด (ไม่ใช่รูปแบบอุดมคติ)

หากสังคมไทยและระบบต่าง ๆ ในสังคม ไม่สามารถปรับตัวเพื่อเผชิญกับกระแสโลกาภิวัตน์เสียแต่เนิ่นอย่างจริงจัง ผลกระทบที่สังคมไทยและประชาชนในสังคมไทยได้รับจะยิ่งรุนแรงเสียหาย แก่ไขยาก และรุกรามมากขึ้นในทุกด้านทำให้ประเทศอาจเผชิญกับภาวะวิกฤตที่ทำนายอย่างสำคัญในรอบศตวรรษ ดังนั้นในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้จึงเป็นการมองว่าระบบสุขภาพของประชาชนในสังคมจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งเป็นนโยบายประชานิยมของรัฐบาลที่เอื้อประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมกับคนจนมากที่สุด จะมีแนวโน้มไปในทิศทางใด เพราะในสถานการณ์โลกาภิวัตน์เราไม่อาจมองนโยบายในประเทศแยกขาดจากนโยบายระหว่างประเทศได้เลย ดังนั้นระบบบริการสุขภาพที่อยู่ในประเทศ โดยเฉพาะกระทรวงสาธารณสุขควรจะแสดงบทบาทหลักในการพัฒนานโยบายในการป้องกันความเสี่ยงที่มากับโลกาภิวัตน์เหล่านี้ ตลอดจน การปรับตัวของยุทธศาสตร์รวมไปถึงการแก้ปัญหาในปัจจุบันและรับมือกับปัญหาที่ติดตามมาจากการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกาภิวัตน์ออกมาเป็นรูปธรรม เพราะประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่าทุกอย่างเป็นภาระของรัฐที่จะดูแลลดความเสี่ยงต่อสุขภาพให้แก่ประชาชน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องทำให้ประชาชนเชื่อมั่นว่าจะจัดการลดความเสี่ยงลงให้มากที่สุดและสามารถที่จะทำให้ประชาชนมีชีวิตที่ยืนยาวและมีสุขภาพดี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภายใต้สถานการณ์สังคมที่ประสบกับความเสี่ยงภัยที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของคนในสังคม

### 1.3 วัตถุประสงค์ในการวิจัย

- 1.3.1 เพื่อศึกษาความเชื่อมโยงของทรัพย์สินทางปัญญากับสุขภาวะในบริบทโลกาภิวัตน์
- 1.3.2 เพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างทรัพย์สินทางปัญญากับหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในบริบทสังคมแห่งความเสี่ยง
- 1.3.3 เพื่อศึกษารูปแบบของความเสี่ยงต่อสุขภาพของผู้ป่วยเอดส์ที่ได้รับผลกระทบจากสิทธิบัตรยา
- 1.3.4 เพื่อศึกษากระบวนการปรับตัวและการรับมือผลกระทบของระบบสิทธิบัตรยาในระดับนโยบายและระดับตัวบุคคล

### 1.4 โจทย์การวิจัย

- 1.4.1 ในบริบทโลกาภิวัตน์ทรัพย์สินทางปัญญามีความเชื่อมโยงกับสุขภาวะอย่างไร
- 1.4.2 รูปแบบความสัมพันธ์ของหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและทรัพย์สินทางปัญญาเป็นอย่างไรในบริบทสังคมแห่งความเสี่ยง
- 1.4.3 ผลกระทบจากการให้การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในเรื่อง สิทธิบัตร ส่งผลต่อสุขภาพของผู้ป่วยเอดส์อย่างไรในสังคมปัจจุบัน

### 1.5 สมมติฐานการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ได้ตั้งสมมติฐานในการศึกษาไว้กว้างๆ ว่า

- 1.5.1 ในบริบทโลกาภิวัตน์ ทรัพย์สินทางปัญญามีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกับสุขภาพ
- 1.5.2 ทรัพย์สินทางปัญญามีความสัมพันธ์กับหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ในสังคมแห่งความเสี่ยง
- 1.5.3 ความเสี่ยงต่อสุขภาพของผู้ป่วยเอดส์ มีผลมาจากระบบสิทธิบัตรยา

### 1.6 ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาถึงความสัมพันธ์ระบบทรัพย์สินทางปัญญา มาตรการทางการค้าที่มีผลต่อระบบสุขภาพ โดยเฉพาะในเรื่อง การให้ความคุ้มครองสิทธิบัตรยาและกรอบการควบคุมที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชากรในประเทศ รวมถึงผลกระทบด้านสุขภาพที่โยงกับการค้าระดับโลก นอกจากนี้ยังศึกษาถึงมาตรการต่างๆ รวมถึงนโยบายที่เหมาะสมที่รัฐบาลควรจะ

นำมาใช้เพื่อคุ้มครองสุขภาพและสังคมส่วนรวม และกระบวนการที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการศึกษาค้นคว้าจะเป็นพื้นฐานในการเชื่อมโยงกรอบในเรื่องของสุขภาพให้เชื่อมโยงกับกรอบความคิดทางสังคมวิทยาในระยะยาวต่อไป การวิจัยชิ้นนี้จะเป็นรูปแบบงานวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยจะทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลคนสำคัญ (Key Informants) ผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิบัตร 1 ท่าน ผู้บริหารในสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ 1 ท่าน นักวิชาการระบบสาธารณสุข 1 ท่าน ผู้บริหารอุตสาหกรรมยาในประเทศไทย 3 ท่าน ผู้บริหารอุตสาหกรรมยาต่างประเทศ 1 ท่าน กลุ่มผู้นำเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ 2 ท่าน กลุ่มผู้ป่วยเอดส์ที่เข้าร่วมการประชุมประท้วง FTA ไทย-สหรัฐฯ 5 ท่าน โดยจะเป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) เพื่อนำข้อมูล มาวิเคราะห์ ทบทวน เพื่อสรุปรายงานการวิจัยต่อไป

### 1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบความเชื่อมโยงของทรัพย์สินทางปัญญาและสุขภาพ โดยสามารถใช้เป็นบทเรียนที่สำคัญในการตัดสินใจเชิงนโยบายของรัฐ เกี่ยวกับเรื่องสุขภาพ โดยพิจารณาในบริบทโลกาภิวัตน์ที่ได้รับอิทธิพลจากการค้าระหว่างประเทศ และความเหมาะสมกับสภาพข้อจำกัดในสังคมไทย
2. เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบของระบบทรัพย์สินทางปัญญาต่อสังคมและระบบสุขภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อเป็นโอกาสในการพัฒนาและกำหนดมาตรการในการรับมือ
3. ทราบรูปแบบของความเสียหายของผู้ป่วยเอดส์ที่ได้รับผลกระทบจากสิทธิบัตรยา ผลการศึกษาจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาแก้ไขปัญหาและหาแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันความเสียหาย
4. เพื่อให้ผู้ที่สนใจทั่วไปได้รับรู้ข้อมูลเพื่อเป็นฐานในการการศึกษา ค้นคว้า ในขอบเขตที่กว้างขวางออกไป รวมทั้งการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิผลต่อหลักการ ตลอดจนแนวปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ติดเชื้อเอดส์ และผู้ป่วยเอดส์ให้มีผลดียิ่งขึ้น

### 1.8 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย

**ผู้ป่วยเอดส์** หมายถึง ผู้ที่ได้รับการตรวจวินิจฉัยว่า มีเชื้อเอชไอวีในกระแสเลือด โดยปรากฏอาการและอาการแสดงของโรคเอดส์

**ผู้ติดเชื้อเอชไอวี** หมายถึง ผู้ที่ได้รับการตรวจวินิจฉัยว่ามีเชื้อเอชไอวีในกระแสเลือด โดยแยกเป็นผู้ติดเชื้อ แต่ยังไม่ปรากฏอาการและผู้ติดเชื้อที่มีอาการแสดงของโรคเอดส์

**ยาด้านไวรัส (Anti retrovirals)** หมายถึง ยาที่สังเคราะห์ขึ้นเพื่อหยุดยั้งหรือออกฤทธิ์ต้านการแบ่งตัวของเชื้อไวรัสเอชไอวีให้ช้าลง จึงไม่ได้ใช้เป็นการรักษาผู้ป่วยเอดส์หรือผู้ติดเชื้อเอชไอวีให้หายขาดจากโรคนี้ได้

**สิทธิบัตร (Patent)** หมายถึง หนังสือสำคัญที่รัฐออกให้เพื่อคุ้มครอง การประดิษฐ์ หรือ การออกแบบผลิตภัณฑ์ ที่มีลักษณะภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด โดยจะต้องยื่นขอจดทะเบียนเปิดเผยข้อมูลการประดิษฐ์ ค้นคว้า ภายใต้ช่วงระยะเวลาหนึ่ง เป็นจำนวนที่แน่นอนของการคุ้มครอง

**ทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property)** หมายถึง ระบบกฎหมายที่ให้การคุ้มครองผลงานการสร้างสรรค์ทางปัญญาของบุคคล เมื่อบุคคลคิดค้นและพัฒนาอะไรขึ้นมาจะมีการคุ้มครองโดยให้สิทธิที่นักกฎหมายเรียกว่าสิทธิเด็ดขาด (Exclusive Right) เพื่อให้บุคคลที่คิดได้ใช้ประโยชน์จากผลงานทางปัญญานั้นแต่เพียงผู้เดียว

**ความเสี่ยงด้านสุขภาพ (Health Risk)** หมายถึง โอกาสที่บุคคล ครอบครัว และชุมชน อาจจะเกิดปัญหาสุขภาพ ซึ่งได้แก่การเกิดโรคและความเจ็บป่วยและรวมความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องทางสังคม คือ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับสิทธิผู้ป่วย

**หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Universal health coverage)** หมายถึง สิทธิของประชาชนไทยทุกคนที่จะได้รับบริการสุขภาพที่มีมาตรฐานอย่างเสมอหน้า ด้วยเกียรติและศักดิ์ศรีที่เท่าเทียมกัน โดยที่ภาระด้านค่าใช้จ่ายในการใช้บริการไม่เป็นอุปสรรคที่ประชาชนจะได้สิทธินั้น

**สุขภาพ (Health Status)** หมายถึง ภาวะที่เป็นสุขทั้งกาย จิตและสังคมและจิตวิญญาณในการศึกษาในครั้งนี้จึงหมายความรวมถึงปัจจัยทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม การเมืองและวิถีชีวิตของประชาชนด้วยที่จะส่งผลให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี