

ปัญหากฎหมายและความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัด
และการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกา



นางสาวอนิรัตน์ จินดา

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2551
ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

LEGAL PROBLEM AND COOPERATION IN THE PREVENTION AND SUPPRESSION OF
PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIP IN THE STRAIT OF MALACCA

Miss Anirat Jinda

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2008

Copyright of Chulalongkorn University

510495

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหากฎหมายและความร่วมมือในการป้องกันและ
ปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบ
มะละกา

โดย

นางสาวอนิรัตน์ จินดา

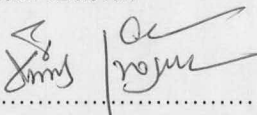
สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

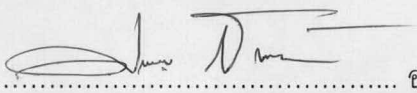
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศรทูล สันติวาสะ

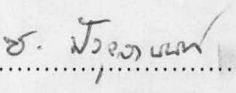
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ



..... คณบดีคณะนิติศาสตร์
(รองศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

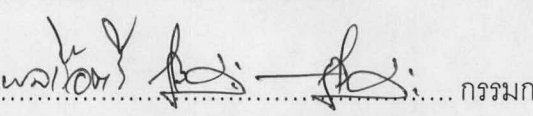
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุผานิต เกิดสมเกียรติ)


..... อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศรทูล สันติวาสะ)


..... กรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร บัจจสานนท์)


..... กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย
(อาจารย์ ดร. พรชัย ด่านวิวัฒน์)


..... กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย
(พลเรือตรีสุริยะ พรสุริยะ)

อนิรัตน์ จินดา : ปัญหากฎหมายและความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกา. (LEGAL PROBLEM AND COOPERATION IN THE PREVENTION AND SUPPRESSION OF PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIP IN THE STRAIT OF MALACCA) อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก : ผศ. ดร. ศรทูล สันติวาสะ, 260 หน้า.

จากรายงานสถิติโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศตั้งแต่ปี ค.ศ. 1998 ถึงปี ค.ศ. 2007 มีปริมาณการเกิดการกระทำผิดต่อเรือขึ้นในบริเวณช่องแคบมะละกาจำนวนมาก โดยจากลักษณะของการกระทำผิดนั้นในหลายกรณีที่ไม่เป็นการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 เนื่องด้วยการกระทำดังกล่าวไม่เป็นไปตามคำจำกัดความของอนุสัญญานี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามการกระทำผิดต่อเรือที่เกิดขึ้นในช่องแคบมะละกาเป็นภัยคุกคามต่อการเดินเรือทางทะเลซึ่งเป็นการกระทำผิดตามอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 แต่มีเพียงประเทศสิงคโปร์เพียงประเทศเดียวที่ลงนามอนุสัญญานี้ ดังนั้นอนุสัญญานี้จึงไม่สามารถบังคับใช้ได้กับกรณีที่เกิดการกระทำผิดขึ้นในช่องแคบมะละกา ด้วยเหตุที่การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาถึงความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธที่มีอยู่ในช่องแคบมะละกา

ผลจากการศึกษาพบว่า ปัญหาโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกาไม่สามารถแก้ไขได้โดยอาศัยเฉพาะแต่เพียงมาตรการทางกฎหมายเพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ต้องอาศัยความร่วมมือทั้งในระดับระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....

ลายมือชื่อนิติ.....อนิรัตน์ จินดา

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....

ลายมือชื่ออ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก.....

ปีการศึกษา.....2551

4886299434 : MAJOR LAWS

KEYWORDS : PIRACY / ARMED ROBBERY / COOPERATION / MALACCA

ANIRAT JINDA : LEGAL PROBLEM AND COOPERATION IN THE PREVENTION AND SUPPRESSION OF PIRACY AND ARMED ROBBERY AGAINST SHIP IN THE STRAIT OF MALACCA. THESIS ADVISOR : ASST.PROF. SARATOON SANTIVASA, Ph.D., 260 pp.

According to the Annual Report of the International Maritime Organization on Piracy and Armed Robbery Against Ships from 1998 – 2007, there has been a dramatic increase in the number of reported incidents of piracy and armed robbery against ship in the Malacca Strait. Very few of the incidents in Malacca Strait are not "piracy" as defined in international law, the United Nations Convention on the Law of the Sea, because they took place in waters under the sovereignty of a coastal state. Nevertheless, many of the incidents posed serious threats to the safety of international maritime navigation, are the offences under the 1988 Convention for the Suppression of Acts Against the Safety of International Maritime Navigation. But there is only Singapore signed this convention so this convention cannot enforce in Malacca Strait. For this reason, there are the problem of law enforcement for prevention and suppression of piracy and armed robbery against ship in the strait of Malacca. Cooperation for prevention and suppression of piracy and armed robbery against ship are important for safety and security the Malacca Strait.

The study found that the problem of the piracy and armed robbery against ship in the Strait of Malacca could not be solve by using the legal measure solely but also need more regional and international cooperation.

Department :LAW..... Student's Signature: *Ant J*
Field of Study :LAWS..... Advisor's Signature: *Saratoon Santivasa*
Academic Year :2008.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศรทูล สันติวาสะ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ซึ่งได้ให้แนวคิด คำแนะนำ ชี้แนะแนวทางแก้ไข และแก้ไขข้อบกพร่องในการทำวิจัยตลอดมา ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุผานิต เกิดสมเกียรติ ศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์ อาจารย์ ดร. พรชัย ด่านวิวัฒน์ และพลเรือตรีสุริยะ พรสุริยะที่ได้กรุณาให้เกียรติเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และสละเวลาอันมีค่ามาดำเนินการสอบให้ข้าพเจ้า ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการนำมาปรับปรุงวิทยานิพนธ์เล่มนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นเพื่อให้สำเร็จการศึกษา

ขอขอบพระคุณ คุณณรงค์ศักดิ์ คุณอนงค์พร คุณอนุศักดิ์ คุณน้ำตาล จินดา คุณนัญพร เกียรติตนสมพร คุณอุษมาศ รมฤทธิ และคุณดาราราย รักษาศิริพงศ์ เป็นอย่างสูงที่คอยให้กำลังใจ และอยู่เป็นครอบครัวที่อบอุ่น รวมทั้งให้กำลังใจทรัพย์ กำลังใจ และผลักดันให้ข้าพเจ้าทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้จนเสร็จสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณ คุณอินชา พ่วงอนุเคราะห์ คุณวราภรณ์ ราชประดิษฐ์ คุณกัญญา แดงเอม คุณวราภรณ์ สุดใจดี ที่คอยให้กำลังใจและการช่วยเหลือในการค้นคว้าหาข้อมูลจากห้องสมุด วิทยุ ธรรมศักดิ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เพื่อใช้ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

นอกเหนือจากนี้ข้าพเจ้าใคร่ขอขอบพระคุณ คุณอนุกุล บุญญาบาล คุณวรรณวิภา เมืองถ้ำ รวมทั้งเพื่อน ๆ อีกหลายท่านที่อาจไม่ได้เอ่ยนามในที่นี้ ผู้ซึ่งให้ความช่วยเหลือและคอยเป็นกำลังใจให้กันในการต่อสู้ฝ่าฟันอุปสรรคต่างๆที่เกิดขึ้นแก่ผู้เขียนตลอดมา

ท้ายที่สุดนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีคุณค่าและประโยชน์ประการใดแล้ว ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทีกุลแก่ บิดามารดา คณาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่านที่ได้มีส่วนเกื้อกูลเสริมสร้างรากฐานที่สำคัญที่สุดสำหรับผู้เขียน แต่หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญภาพ.....	ฎ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการวิจัย.....	2
1.3 ขอบเขตของการวิจัย.....	2
1.4 วิธีการศึกษาวิจัย.....	3
1.5 สมมติฐานของการวิจัย.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
บทที่ 2 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ สถานะทางกฎหมายและข้อจำกัดของช่องแคบมะละกา...	5
2.1 ลักษณะทางภูมิศาสตร์และความสำคัญของช่องแคบมะละกา.....	5
2.1.1 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ของช่องแคบมะละกา.....	5
2.1.2 ความสำคัญของช่องแคบมะละกา.....	11
2.1.2.1 ทางด้านเศรษฐกิจ.....	11
2.1.2.2 ทางด้านความมั่นคง.....	13
2.2 สถานะและข้อจำกัดของช่องแคบมะละกา.....	15
2.2.1 สถานะทางกฎหมายของช่องแคบมะละกา.....	15
2.2.1.1 หลักการให้สถานะทางกฎหมายของช่องแคบ.....	15
2.2.1.1.1 ความหมายของช่องแคบที่ใช้ในการเดินเรือ	
ระหว่างประเทศ.....	15

2.2.1.1.1.1 คำพิพากษาของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศในคดีช่องแคบคอร์ฟู.....	16
2.2.1.1.1.2 ตามอนุสัญญาว่าด้วยทะเลอาณาเขตและเขตต่อเนื่องค.ศ. 1958.....	18
2.2.1.1.1.3 ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982.....	19
2.2.1.1.2 สถานะทางกฎหมายและน่านน้ำส่วนที่เป็นส่วนประกอบของช่องแคบมะละกา.....	21
2.2.1.1.2.1 สถานะความเป็นช่องแคบที่ใช้ในการเดินเรือระหว่างประเทศของช่องแคบมะละกา.....	21
2.2.1.1.2.2 สถานะทางกฎหมายของน่านน้ำส่วนที่ประกอบเป็นช่องแคบ.....	22
2.2.1.2 เขตอำนาจรัฐชายฝั่งเหนือการกระทำผิดที่เกิดขึ้นในช่องแคบมะละกา.....	24
2.2.1.2.1 กรณีการกระทำผิดเกิดขึ้นในทะเลอาณาเขต.....	24
2.2.1.2.2 กรณีการกระทำผิดเกิดขึ้นในเขตต่อเนื่อง.....	25
2.2.1.2.3 กรณีการกระทำผิดเกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ.....	26
2.2.2 อุปสรรคทางภูมิศาสตร์ที่มีผลต่อการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกา.....	27
2.2.2.1 ปัจจัยที่เอื้อต่อการกระทำผิด.....	27
2.2.2.2 ลักษณะฐานความผิดที่แตกต่างกัน.....	28
2.2.2.3 อุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายต่อเรือที่กระทำผิด.....	29
บทที่ 3 สภาพปัญหาโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกาและกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง.....	31
3.1 สภาพปัญหาการกระทำต่อเรือที่เกิดขึ้นในช่องแคบมะละกา.....	31
3.2 หลักกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	41
3.2.1 หลักกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัด.....	41

3.2.2	สาระสำคัญอันเกี่ยวกับอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988.....	44
3.2.2.1	ลักษณะของการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล.....	47
3.2.2.1.1	การกระทำที่มุ่งกระทำโดยตรงต่อเรือ.....	47
3.2.2.1.2	การกระทำที่มุ่งกระทำโดยตรงต่อบุคคลหรือสินค้าบนเรือ.....	48
3.2.2.1.3	การกระทำที่มุ่งกระทำต่ออุปกรณ์หรือเครื่องทุ่นแรงที่ตั้งอยู่บนเรือเดินทะเล.....	48
3.2.3	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	51
3.2.3.1	กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	52
3.2.3.2	กฎหมายภายในของรัฐที่อยู่ติดกับช่องแคบเกี่ยวกับการกระทำผิดอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	60
3.2.3.2.1	ประเทศสิงคโปร์.....	60
3.2.3.2.2	ประเทศมาเลเซีย.....	61
3.2.3.2.3	ประเทศอินโดนีเซีย.....	62
3.3	ปัญหาในการปรับหรือบังคับใช้กฎหมายอันเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	63
3.3.1	ปัญหาในการปรับหรือบังคับใช้กฎหมายอันเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัด.....	63
3.3.1.1	ปัญหาในการใช้เขตอำนาจของรัฐ.....	63
3.3.1.2	ปัญหาของคำนิยามเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัด.....	64
3.3.1.2.1	องค์ประกอบด้านจำนวนเรือ.....	64
3.3.1.2.2	องค์ประกอบด้านสถานที่เกิดการกระทำความผิด.....	65
3.3.1.2.3	องค์ประกอบด้านวัตถุประสงค์ของการกระทำผิด.....	66
3.3.1.3	ปัญหาการไล่ตามติดพัน.....	68
3.3.2	ปัญหาในการปรับหรือบังคับใช้กฎหมายอันเกี่ยวกับการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	69

บทที่ 4 ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ ในช่องแคบมะละกา.....	71
4.1 กรอบความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือโดย ใช้อาวุธ.....	71
4.1.1 ความร่วมมือระดับระหว่างประเทศ.....	71
4.1.1.1 องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ.....	71
4.1.1.2 สำนักงานกิจการทางทะเลระหว่างประเทศ.....	72
4.1.2 ความร่วมมือระดับภูมิภาค.....	73
4.1.2.1 องค์การอาเซียน.....	73
4.1.2.2 ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการต่อต้าน โจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธในเอเชีย.....	79
4.1.2.3 ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในเอเชีย-แปซิฟิก.....	82
4.1.2.4 ชมรมด้านความมั่นคงและความร่วมมือในเอเชียแปซิฟิก.....	83
4.1.3 ความร่วมมือระดับพหุภาคี.....	83
4.1.3.1 การลาดตระเวนร่วมกันมาชินโด.....	84
4.1.3.2 คณะทำงานด้านความมั่นคงและความร่วมมือในเอเชียแปซิฟิก.....	84
4.1.4 ความร่วมมือระดับทวิภาคี.....	85
4.1.4.1 การลาดตระเวนร่วมอินโด-จีน.....	85
4.1.4.2 การลาดตระเวนร่วมมาลินโด.....	85
4.1.4.3 ความร่วมมือระหว่างอินโดนีเซีย-สหรัฐอเมริกา.....	85
4.1.4.4 แลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างญี่ปุ่นและอินโดนีเซียในกิจการ ทางทะเล.....	86
4.2 รูปแบบความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้นเรือ โดยใช้อาวุธในช่องแคบมะละกา.....	86
4.2.1 การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร.....	86
4.2.2 การปฏิบัติการทางทหาร.....	102
4.2.2.1 การลาดตระเวนทางทะเล.....	103
4.2.2.2 การลาดตระเวนทางอากาศ.....	112
4.2.3 การสร้างศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดและการปล้น เรือโดยใช้อาวุธ.....	119

4.2.3.1 การแนะนำแนวทางในการปฏิบัติเพื่อป้องกันและปราบปราม โจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ.....	119
4.2.3.2 การฝึกอบรม.....	130
4.2.3.3 การถ่ายทอดเทคโนโลยี.....	132
4.2.3.4 การให้ความช่วยเหลือในด้านอื่นๆ.....	132
4.2.4 การส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	135
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	144
รายการอ้างอิง.....	151
ภาคผนวก.....	160
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	260

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	ที่ตั้งของช่องแคบมะละกา.....	8
2	ช่องแคบมะละกาแสดงทะเลอาณาเขตของประเทศอินโดนีเซียและประเทศ มาเลเซีย.....	9
3	แสดงเขตทางทะเลของช่องแคบมะละกา.....	10
4	เส้นทางการเดินเรือในช่องมะละกา.....	12
5	เหตุการณ์โจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธที่เกิดขึ้นระหว่างปี ค.ศ. 2000 - 2005.....	14
6	แผนภูมิแสดงประเภทของอาวุธที่ใช้ในการโจมตีและความพยายามโจมตีเรือ ในช่องแคบมะละกา ตั้งแต่ ค.ศ. 2000-2005.....	33
7	แผนภูมิแสดงประเภทของการโจมตีเรือตั้งแต่ ค.ศ. 2000-2005.....	34
8	สถิติการเกิดโจรสลัดและโจรปล้นเรือในช่องแคบมะละกา ตั้งแต่ปี ค.ศ. 1998 - 2007.....	40
9	สถิติการพยายามกระทำการอันเป็นโจรสลัดและโจรปล้นเรือในช่องแคบ มะละกา ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2001 - 2007.....	40