

มาตรการทางกฎหมายในการจัดหาที่ดินเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดิน



นายสุชาติ มงคลเดชลพ

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบัณฑิต

ภาควิชานิเทศศาสตร์

คณะศิลปศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2526

ISBN 974-562-269-9

007860

117941039

Legal Measures for Acquisition for The
Purpose of Land Reform

Mr. Suchat Mongkollertlop

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1983

หัวขอวิทยานิพนธ์
มาตราการทางกฎหมายในการจัดหาที่ดินเพื่อประโยชน์ในการ
ปฏิรูปที่ดิน

โดย นายสุชาติ มงคลเดชลดพ

ภาควิชา นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา อาจารย์พิริ เกวลินสุขุม
รองศาสตราจารย์ไชยศักดิ์ เนมราชะ

บัณฑิตวิทยาลัย茱ฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อุમุตให้บัณฑิตวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็น^{ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต}

..... จันทร์ พูลา..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุประคิษฐ์ บุนนาค)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ดร. กิตติ..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์茱ฬา ถลุงศักดิ์)

..... พญ. อรุณรัตน์ กรรมการ
(รองศาสตราจารย์พิพัตร์ คงสมบูรณ์)

..... ดร. วิวัฒน์ กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์มนตรี วัฒนธรรมชัยกุล)

..... ดร. วิวัฒน์ กรรมการ
(อาจารย์พิริ เกวลินสุขุม)

..... ดร. วิวัฒน์ กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ไชยศักดิ์ เนมราชะ)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย 茱ฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์

มาตรการทางกฎหมายในการจัดทำที่ดินเพื่อประโยชน์
ในการปฏิรูปที่ดิน

ชื่อ

นายสุชาติ มงคลเดศลพ

อาจารย์ที่ปรึกษา

อาจารย์ศิริ เกวลินสุดมศ

รองศาสตราจารย์ชัยยศ เหมะรัชตะ

ภาควิชา

นิติศาสตร์

ปีการศึกษา

2525

บหคดยอ



เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าสำหรับประเทศไทยกำลังพัฒนานั้น เกษตรกรรม เป็นอาชีพที่สำคัญของประชากร และหารายได้ส่วนใหญ่ให้แก่ประเทศไทย สามารถที่จะ เสริมสร้างความสุขให้แก่ประชาชนในประเทศไทยให้มีรายได้เพียงพอที่จะจับจ่ายใช้สอย เพื่อจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกในการครองชีพได้ ประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศไทย ที่กำลังพัฒนาประเทศไทยหนึ่งก็ตกลงในฐานะดังกล่าว เช่นกัน แต่ในภาวะปัจจุบันนี้ปรากฏว่า มีเกษตรกรประสบความเดือดร้อนอย่างหนักในเรื่องลิขิและภารถือครองที่ดิน เกษตรกร ส่วนใหญ่ไม่มีลิขิในที่ดินเป็นของตนเองตกลงอยู่ในฐานะของผู้เช่าที่ดิน หรือเกษตรกรมีลิขิ ในที่ดินเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการผลิต ทั้งที่ดินที่ถือครองเป็นแปลงเล็กแปลงน้อยไม่ เหมาะสมกับระบบการผลิตทางการเกษตรกรรม และโดยสภาพของเกษตรกรแล้วขาด อำนาจตัดสินใจในการจัดการด้านการผลผลิต ด้วยสาเหตุเหล่านี้ส่งผลกระทบกระเทือนต่อ เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศไทย จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลต้องเข้ามาย เหลือดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยคุณ การปฏิรูปที่ดินเป็นวิธีการที่จำเป็นและเป็นที่ยอมรับของประเทศไทย ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของเกษตรกร ซึ่งโดยทั่วไปแล้วกุ นุ่งหมายของการปฏิรูปที่ดิน คือกระจายการถือครองที่ดินหรือลิขิในที่ดิน แต่อย่างไรก็ ตามดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยไม่มีการปรับปรุงกิจการอื่นอันเกี่ยวข้องร่วม กัน การปฏิรูปที่ดินก็จะไม่ใช่เกิดประโยชน์แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้บรรลุถึงวัตถุ

ประส่งค์ของการปฏิรูปที่คินซึ่งห้องมีการปรับปรุงกิจการอย่างอื่นที่สำคัญและห้องซึ่งทำไปพร้อมกับการกระจายการถือครองที่คินซึ่งเป็นรากฐานประสังค์หลักของการปฏิรูปที่คินด้วย ศึกษาสินเชื่อเพื่อเกษตรกรรม การตลาดของผลิตผลเกษตร การซื้อขายซึ่งในกระบวนการเกษตร การเผยแพร่ความรู้และเทคโนโลยีในการเกษตรแผนใหม่ การพัฒนาชุมชนในชนบทรวมตลอดถึงการปรับปรุงระบบการใช้ที่ดินมีให้มีการเอาไว้ เอาเบรี่ยงแก่นจนเกินไปให้บุญเช่นมีความมั่นคงในการถือครองที่ดิน ปรับปรุงการใช้แรงงานในการเกษตรกรรม การจัดรูปที่ดิน พัฒนาระบบสหกรณ์เพื่อการเกษตรและการครองชีวิตร่องรอย ตลอดจนการศึกษาและสาธารณกิจทั่ว ๆ ในชนบทด้วย

ขั้นตอนหนึ่งที่เป็นขั้นตอนขั้นต้นในการปฏิรูปที่คินคือการซื้อขายที่ดินเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่คิน ซึ่งการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการซื้อขายที่ดิน เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่คินที่มีประสิทธิภาพใช้ได้ผลในทางปฏิบัติเป็นลิ่งจำเป็น อันจะขาดไม่ได้ ดังนั้น จึงควรที่จะทำการศึกษารายละเอียดรวมทั้งปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นในภายหน้า เกี่ยวกับการซื้อขายที่ดินเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่คิน เพื่อให้ได้มาซึ่งมาตรการทางกฎหมายในการซื้อขายที่ดินของรัฐ การซื้อขายหรือคำแนะนำในการเงินคืนที่คินของเอกชนตลอดจนมาตรการทางกฎหมายที่สนับสนุน การปฏิรูปที่คินเพื่อเกษตรกรรมที่เหมาะสมที่สุด ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายสุดท้ายของการปฏิรูปที่คินโดยทั่วไป คือเกษตรกรทุกคนควรจะเป็นผู้ถือครองที่ดินเพื่อการเกษตร

ในการดำเนินการคืนครัวนี้ ให้ศึกษาถึงเนื้อหาสาระดังต่อไปนี้คือ:-

- ประเภทของที่ดินในการนำมารดำเนินการปฏิรูปที่คินคือที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชน จำนวนการคูดและบำรุงรักษา และซื้อขายประโยชน์ที่ดินทั้งหลายอีก เป็นสาธารณสมมติของแผ่นดินหรือรัฐบาลลินของแผ่นดิน

- มาตรการทางกฎหมายที่สนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือ การห้ามมิให้จำหน่าย โอน แบ่งแยก หรือก่อให้เกิดการติดพันใด ๆ ซึ่งที่ดินในเขต

ปฏิรูปที่ดิน การกำหนดสิทธิในที่ดิน การควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การจดทะเบียน
และการจดที่ดินเพื่อการครอบครองชีพ

- มาตรการทางกฎหมายในการนำที่ดินของรัฐมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- มาตรการทางกฎหมายในการนำที่ดินของเอกชนมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยวิธีการ
จัดซื้อหรือดำเนินการ wenkin

ในการศึกษานี้ได้เคราะห์ถึงปัญหาลักษณะแนวทางที่จะแก้ไขข้อบกพร่องดัง ๆ
โดยพิจารณาแล้วเห็นว่า

- ควรกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการห้ามแบ่งแยกที่ดินเป็นแปลงย่อยในบริเวณ
ซึ่งกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ เน้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ-
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ก็เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคในการปฏิรูปที่ดินและป้องกันการ
หลักเลี่ยงในการที่จะถูกจัดซื้อหรือดำเนินการ wenkin ที่ดินจาก ส.ป.ก.

สำหรับการดำเนินการ wenkin ที่ดินซึ่งขยายบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินมาใช้บังคับ
อีกเพื่อป้องกันภาระที่ดินของนายทุน

- การให้เกษตรกรมีโอกาสเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐซึ่งนำมาดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นการเปิดโอกาสในการจัดทำสินเชื่อและการเข้าร่วมกระบวนการ
การพัฒนา การให้อำนาจแก่ ส.ป.ก. ในการจัดซื้อหรือดำเนินการ wenkin ที่ดินได้ทั้งแปลง
ในกรณีที่เจ้าของที่ดินไม่ประสงค์จะประกอบเกษตรกรรมอีกต่อไป

- ให้อำนาจแก่ ส.ป.ก. ในการจัดซื้อหรือดำเนินการ wenkin ที่ดินของเจ้าของที่ดิน
ซึ่งไม่ได้ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเอง ให้ทุกแปลง ซึ่งรวมลักษณะที่ดินซึ่งบุคคลใน
ครอบครัวเดียวกันคนหนึ่งหรือหลายคนของผู้ซึ่งไม่ได้ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองถือครอง
อยู่ด้วย อันจะเป็นในแนวทางเดียวกันกับการจัดซื้อหรือดำเนินการ wenkin ที่ดินในที่ดินของ
ผู้ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองอีกทั้งยังเป็นการป้องกันการหลักเลี่ยงการจัดซื้อหรือ
ดำเนินการ wenkin โดยทำการแบ่งแยกที่ดินเป็นแปลงย่อยของเจ้าของที่ดินผู้ซึ่งไม่ได้
ประกอบเกษตรกรรมด้วยตนเองอีกด้วย

มาตรการทาง ๆ ดังกล่าวที่หากไม่มีการกำหนดไว้โดยชัดแจ้งและได้รับการปฏิบัติ
อย่างจริงจังแล้วก็จะสามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ประสบผลสำเร็จ
ได้ในที่สุด

| | |
|-----------------|------------------------------------------------------------------|
| THEESIS TITLE | Legal Measures for Acquisition for The Purpose of Land Reform |
| NAME | Mr. Suchat Mongkollertlop |
| THEISIS ADVISOR | Mr. Siri Keiwalinsrit Associate Professor Chaiyos Hemarajata |
| DEPARTMENT | Law |
| ACADEMIC YEAR | 1982 |

ABSTRACT

Agriculture is very important in any developing country, including Thailand, as it could provide her people with suitable income for family's expenses and good standard of living. At present, Thai farmers find it difficult to maintain their occupation because most of them actually have none or just a small piece of land which is not fit for any effective horticultural project. This situation makes the farmers unable to bargain with middlemen, and then causes the country's social, political and economic systems collapse. The government must urgently step in and quickly solve the problem. Being accepted internationally, land reform is an effective technique to solve such a problem because its purpose is to help farmers have rights and holdings in land for agriculture. However, distribution without improvement could not serve the purpose of land reform. In order to accomplish it, the government, at the same time, should promote some necessary projects such as plans for developing

agricultural loan, production and marketing of farming products, promotion plans for agricultural co-operation, providing modern farming technology to farmers, improvement of land rental system for fair and secured agreement, control of labor employment, landscape planning, as well as improvement of welfare, public utilities, education and public health services for farmers.

The first step in land reform process is that land must be acquired for the purpose of reformation. Therefore, it is necessary to have some kinds of legal measure for acquisition of land, including purchase and expropriation by government. In order to regulate a proper method of such acquisition, the government should conduct researches studying all circumstances and problems which could occur in the future. Then, the ultimate end of land reform (land to the tillers) would possibly be fulfilled.

This research studies the following subjects :

- sorts of land, both state-owned land and private owned land, which would be acquired for reformation; and the authority to take care and make profit out off it.

- legal measures supporting agricultural land reform, such as prohibition of transferring, partitioning or creating a charge on land in a land reform area; imposing rights or holdings in land; rental control; and landscape planning for agricultural purpose.

- legal measures for acquisition of state-owned land for agricultural land reform.

- legal measures for acquisition of private-owned land for agricultural land reform by purchasing and expropriation.

The research concludes:

- that the government should provide regulations prohibiting partitioning of land in a land reform area for a period of time unless obtaining a permission of the Agricultural Land Reform Committee, in order to prevent any attempts by land-owners to avoid having their lands purchased or expropriated by the Agricultural Land Reform Office.

- that the government should enforce the principle of imposition of rights in land which is already enacted in the Land Code, in order to avoid collective purchase of Land by capitalists.

- that farmers should have opportunities to own state-owned land acquired for agricultural land reform by a credit purchase and to join the land development project.

- that the Agricultural Land Reform Office should be empowered to purchase or expropriate land whose owner has no intention to cultivate any further; or whose owner is incapable to cultivate the whole of it by himself; or whose co-owner in the same family, alike the owner, does not cultivate or incapable to cultivate by himself. All these owners should be under the same regulations provided for agriculturists in connection with

๘

the purchase and expropriation of land, in order to prevent land-owners who do not cultivate their land by themselves to avoid having their land purchased or expropriated by partitioning their land.

If all mentioned legal measures are clearly enacted and effectively enforced, the agricultural land reform in Thailand will be finally fulfilled.



กิจกรรมประการ



ในการค้นคว้าวิจัยเพื่อทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ ศิริเกวินสูญดี และ รองศาสตราจารย์ ไชยยศ เนมราชะ เป็นอย่างสูง ที่ได้กรุณาสละเวลาไว้เป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ทั้งช่วยแนะนำ ควบคุม และส่งเสริมในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้อย่างดียิ่งตลอดมา

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ฤทธิ์ กุลบศรี คณบดีคณะนิติศาสตร์ ฯ ทางกรรมการมหาวิทยาลัย ประธานกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ มุรชา รัตนะชีวะดุล และรองศาสตราจารย์ ไพบูลย์ คงสมบูรณ์ เป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านทั้งสามกรุณาสละเวลา เป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จเรียบร้อยดังที่วายดี

ขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุยานิต มั่นศุข ที่ได้กรุณาแนะนำแนวทางและช่วยเหลือในการปฏิบัติงานขั้นตอนเกี่ยวกับการทำวิทยานิพนธ์

ดำเนินการค้นคว้าวิจัยได้รับความอนุเคราะห์เป็นอย่างดีจากคุณอภิรักษ์ เลี้ยงพันธุ์ นิติกร ประจำกองนิติกร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้กรุณาแนะนำให้คำปรึกษาและข้อมูลในส่วนต่าง ๆ ของการค้นคว้าจนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จไปได้ด้วยดี

ขอกราบขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ที่นิจหวัตันครนายก ในฐานะผู้บังคับบัญชา ของผู้เขียน ทั้งในอดีตและปัจจุบันที่สนับสนุนและให้การส่งเสริมในการศึกษาค้นคว้านี้ด้วย ที่เสนอมา ตลอดจนขอขอบคุณเพื่อนร่วมงานทุกท่านที่ได้ช่วยเหลือสนับสนุนและให้กำลังใจ ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้โดยเฉพาะ คุณประเทือง เนื่องแก้ว และคุณเออนก ดาวาช นอกจากนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณและขอบคุณทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องใน ความสำเร็จของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไว้ ณ ที่นี้ด้วย

การเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ หากมีคุณค่าและประโยชน์ในการศึกษาวิชาปฏิศาสตร์อย่างผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทีคุณแฝงวิชาและมารดา ตลอดจนเกษตรกร ผู้ยากไร้ทั่วไป.

สุชาติ มงคล ลิศลพ

សារប័ណ្ណ



2
98917

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| บทคัดย่อภาษาไทย | ๙ |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | ๊ |
| กิจกรรมประการ | ภ |
| บทที่ | |
| 1. บทนำ | ๑ |
| 2. บททั่วไป | ๖ |
| ความหมายของการปฏิรูปที่ดิน | ๖ |
| สาเหตุของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | ๙ |
| วัตถุประสงค์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม .. | ๑๑ |
| ผลที่ได้รับจากโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม. | ๑๒ |
| องคกรคำนึงงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ... | ๑๔ |
| ขอบเขตในการคำนึงงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม. | ๒๐ |
| 3. ประเภทของที่ดินในการนำมารคำนึงการปฏิรูปที่ดิน และ ^๑ จำนวนการถูกแล บำรุงรักษา และจัดหาระยะชนิดที่ดินทั้งหลาย อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน.. | ๒๔ |
| ประเภทของที่ดินในการนำมารคำนึงการปฏิรูปที่ดิน. | ๒๔ |
| ก. ที่ดินของรัฐ | ๒๔ |
| ข. ที่ดินของเอกชน | ๓๑ |
| จำนวนการถูกแล บำรุงรักษา และจัดหาระยะชนิดที่ดิน ที่ดินทั้งหลายอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือ ทรัพย์สินของแผ่นดิน | ๓๓ |
| 4. มาตรการทางกฎหมายที่สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน | ๔๑ |
| การห้ามมิให้จำหน่าย โอน แบ่งแยก หรือก่อให้เกิด ^๒ ภาระติดพันใด ๆ ซึ่งที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน | ๔๑ |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| การกำหนดสิทธิในที่ดิน | 44 |
| การควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม..... | 46 |
| ก. ขอบเขตบังคับของกฎหมาย | 48 |
| ข. องค์กรดำเนินงาน | 49 |
| ค. การเข้ามา | 53 |
| ง. ระยะเวลาการเช่า | 54 |
| จ. การบอกเลิกการเข้ามา | 55 |
| ฉ. การเช่าซึ่ง | 60 |
| ช. ค่าเช่านา | 60 |
| ฉ. สิทธิหน้าที่ของผู้เช่า | 64 |
| ฉ. สิทธิหน้าที่ของผู้ให้เช่า | 66 |
| การรัฐประมูลที่ดิน | 67 |
| ก. องค์กรดำเนินงาน | 68 |
| ข. การดำเนินการรัฐประมูลที่ดิน | 76 |
| การจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ | 85 |
| ก. การจัดที่ดินในรูปนิคมสร้างตนเอง | 88 |
| ข. การจัดที่ดินในรูปนิคมสหกรณ์ | 90 |
| ✓ การจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน | 91 |
| ✓5. มาตราการทางกฎหมายในการนำที่ดินของรัฐมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน .. | 94 |
| อำนาจหน้าที่ในการจัดหาที่ดินของรัฐ | 94 |
| การถอนสภาพที่ดินของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อ- เกษตรกรรม | 95 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ก. ที่คินอันเป็นสาขาวรรณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ พลเมืองใช้รวมกัน | 95 |
| ข. ที่คินอันเป็นสาขาวรรณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้ เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเด็ดขาด | 97 |
| การดำเนินงานปฏิรูปที่คินเพื่อเกษตรกรรมในที่คินของรัฐ.. | 104 |
| ก. การศึกเลือกพื้นที่ | 104 |
| ข. การกำหนดขนาดการถือครองในที่คินของรัฐ.. | 105 |
| ค. การกระจายที่คินของรัฐ | 106 |
| ง. การรังวัดแบ่งแปลงที่คิน และการศึกเสือก เกษตรกร | 107 |
| จ. การพัฒนาชั้นพื้นฐาน | 108 |
| การดำเนินการปฏิรูปที่คินเพื่อเกษตรกรรมในที่คินของรัฐใน ทางประเทศ | 109 |
| ก. วิดีบีนส์ | 109 |
| ข. มาเลเซีย | 111 |
| ค. ไทรหรัน | 112 |
| 6. มาตรการทางกฎหมายในการนำที่คินของเอกชนมาดำเนินการ ปฏิรูปที่คิน | 118 |
| อำนาจหน้าที่ในการจัดทำที่คินของเอกชน | 118 |
| อำนาจหน้าที่ในการจัดซื้อ หรือค้านการโอนคืนที่คินของ ส. ป. ก. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่คินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 | 119 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ก. ที่คินซึ่งเจ้าของที่ดินประกอบเกษตรกรรมด้วย คนเอง | 119 |
| ข. ที่คินซึ่งเจ้าของที่ดินมีโicประกอบเกษตรกรรม ด้วยคนเอง | 123 |
| อปสระบบทางค้านกฎหมายในการจัดซื้อ หรือดำเนินการเวนคืน ^{ที่ดินของ ส.ป.ก.} | 126 |
| ก. ในกรณีเจ้าของที่ดินผู้ประกอบเกษตรกรรมด้วย คนเอง | 126 |
| ข. ในกรณีที่เจ้าของที่ดินเป็นผู้ประกอบเกษตรกรรม ด้วยคนเองหรือไม่ก็ตามไม่ต้องการคงดินที่ในที่ดิน ของตนไว้ | 128 |
| ก. มาตรา 29 วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 128 |
| ง. ในกรณีที่เจ้าของที่ดินมีที่ดินอยู่หลายแห่ง | 130 |
| จ. มาตรา 28 วรรค 1 แห่งพระราชบัญญัติการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 131 |
| การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินของเอกชน 132 | |
| ก. การคัดเลือกพื้นที่ หรือลักษณะของพื้นที่ ส.ป.ก. จะซื้อหรือดำเนินการเวนคืน | 133 |
| ข. การดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อประโยชน์ในการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 133 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ค. การกำหนดขนาดถือรองในที่ดินของเอกสาร | 135 |
| ง. การกระจายที่ดินของเอกสาร | 136 |
| จ. การคัดเลือกเกณฑ์กรรไห้ เช่า หรือเช่าซื้อ | 137 |
| การเงินที่ดิน | 138 |
| ก. การดำเนินการเงินที่ดินเพื่อประโยชน์ในการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 139 |
| ข. คาดแทน | 141 |
| ค. การอุทธรณ์คาดแทน | 147 |
| ที่ดินซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มายโถย หลักกฎหมายแพ่ง | 149 |
| ผลจากการได้รับสิทธิในที่ดินโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อ- เกษตรกรรม | 150 |
| การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินของเอกสาร ในทางประเทศ | 151 |
| ก. พลีปินส์ | 151 |
| ข. ไทรัน | 163 |
| ค. ญี่ปุ่น | 167 |
| ง. เกาหลีใต้ | 169 |
| 7. สูปและขอเสนอแนะ | 171 |
| ในด้านกฎหมาย | 171 |
| ก. ที่ดินของรัฐ | 171 |
| ข. ที่ดินของเอกสาร | 175 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ในค้านนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 180 |
| บรรณานุกรม | 182 |
| ประวัติ | 188 |