

บทที่ 2

ประวัติความเป็นมา เหตุผล และแนวคิดทางกฎหมายเกี่ยวกับกลุ่มบริษัท และการล้มละลายของกลุ่มบริษัท

2.1 ความหมายของกลุ่มบริษัทและแนวทางกำหนดบทนิยาม

หากจะพิจารณาความหมายของกลุ่มบริษัทในความหมายทั่วไปแล้ว อาจพิจารณาได้ว่า หมายความถึง กลุ่มของบริษัทอันประกอบไปด้วยบริษัทแม่ (Parent company) และบริษัทลูก (Subsidiaries) ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในเชิงอำนาจควบคุม (Control) หรือการเป็นเจ้าของหรือการถือ ครองหุ้น (Ownership) โดยจัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการและแสวงหากำไรเพื่อประโยชน์ร่วมกันของ กลุ่ม ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการประกอบกิจการในกลุ่มธุรกิจเดียวกันหรือไม่ก็ตาม ในทางวิชาการได้มีการ ให้ความหมายของกลุ่มบริษัทไว้มากมายทั้งในด้านธุรกิจ เสรษฐสาสตร์ หรือกฎหมาย ตัวอย่างเช่น

- 1. กลุ่มบริษัทสามารถอธิบายได้ว่าเป็นองค์กรธุรกิจที่ประกอบไปด้วยบริษัทหลายบริษัท ซึ่งมีความเชื่อมโยงกันผ่านความเป็นเจ้าของ หรือเป็นองค์กรธุรกิจที่มีบุคคลรายเคียว หรือครอบครัวใคครอบครัวเป็นเจ้าของบริษัทต่างๆ ซึ่งโครงสร้างของกลุ่มบริษัท เหล่านี้จะเกี่ยวเนื่องกับการใช้ทรัพยากรหรือปัจจัยภายในกลุ่มบริษัทร่วมกัน เช่น อำนาจทางการตลาด เป็นต้น
- 2. กลุ่มบริษัทหรือกลุ่มธุรกิจ หมายถึง กลุ่มเครือข่ายของธุรกิจที่กิจกรรมทางเศรษฐกิจถูก ผนวกรวมกับระบบของผู้เป็นเจ้าของ โดยความเป็นเจ้าของและอำนาจควบคุมนั้นจะ รวมศูนย์กลางไว้และหน่วยธุรกิจย่อยนั้นมีอำนาจตัดสินใจและบริหารจัดการอย่าง จำกัด²

¹ Stijn Claessens et al., "The rationale for groups: Evidence from east asia," World Bank, 1999. (Unpublished Manuscript), p. 2.

² W. Mark Fruin, "Business groups and interfirm networks," in <u>The oxford handbook of business history</u>. eds. Geoffrey Jones and Jonathan Zeitlin (Oxford: Oxford University Press, 2007), p. 1.

- 3. บริษัทสามารถรวมกันเป็นกลุ่มบริษัทผ่านความสัมพันธ์ที่เชื่อมโยงระหว่างกันได้ 2 ลักษณะ* คือ กลุ่มบริษัทแนวนอนที่เป็นการถือหุ้นใขว้ระหว่างกันโดยที่ต่างก็ ประกอบกิจการของตนไปพร้อมๆ กับการถือหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งไปด้วยลักษณะหนึ่ง และกลุ่มบริษัทแนวตั้งที่บริษัทแม่เข้าไปถือหุ้นในบริษัทลูกทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ่
- 4. กลุ่มธุรกิจหรือกลุ่มบริษัทนั้นโดยทั่วไปแล้วจะประกอบไปด้วยบริษัทที่ถือว่าเป็น บริษัทอิสระตามกฎหมายหลายบริษัทรวมกัน ซึ่งในบางกลุ่มบริษัทอาจเป็นการ ควบคุมในแนวตั้งผ่านการถือหุ้น และในบางกลุ่มอาจเป็นการถือหุ้นไขวัระหว่างกัน อันถือได้ว่าเป็นกลุ่มที่มีความเชื่อมโยงในแนวนอน⁴
- 5. กลุ่มบริษัทนั้นหมายถึงกลุ่มของวิสาหกิจซึ่งเชื่อมโยงกันด้วยการถือหุ้นร่วมกันหรือ เชื่อมโยงกัน (Common or interlocking holding) หรือซึ่งเกี่ยวโยงกันด้วยการควบคุม (Control) หรืออำนาจที่จะควบคุม (Capacity to control) โดยที่วิสาหกิจในกลุ่มนั้นไม่ จำเป็นต้องจดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคล นอกจากนี้อำนาจที่จะควบคุมนั้นยังรวมถึง กลุ่มบริษัทที่จัดตั้งโดยอาศัยความสัมพันธ์ทางสัญญาด้วย 3

อย่างไรก็ดี หากจะพิจารณาความหมายในเชิงกฎหมายแล้ว จะพบว่า กฎหมายและคำพิพากษา ของศาลในประเทศต่างๆ ส่วนใหญ่แล้วจะมิได้กำหนดนิยาม อีกทั้งยังหลีกเลี่ยงการให้ความหมายหรือ คำจำกัดความของคำว่า กลุ่มบริษัท ไว้เป็นการเฉพาะ หากจะมีปรากฎอยู่ในกฎหมายบ้างก็มักปรากฎใน กฎหมายอื่นในความหมายและบริบทที่แตกต่างกันออกไปเท่านั้น เช่น กฎหมายภาษีอากร, กฎหมายว่า ด้วยการบัญชีบริษัท หรือ กฎหมายการแข่งขันทางการค้า เป็นค้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายภาษีอากร กับกฎหมายว่าด้วยการบัญชีที่ถือได้ว่าสาขากฎหมายที่มีการบัญญัติเกี่ยวกับกลุ่มบริษัทไว้อย่างชัดแจ้ง ที่สุดสาขาหนึ่ง 'ส่วนการให้ความหมายหรือจำกัดความในเชิงของกฎหมายองค์กรธุรกิจหรือในเชิง

⁴ Tarun Khanna and Yishay Yafeh, <u>Business groups in emerging markets: Paragons or parasites</u> (London: Centre for Economic Policy Research, 2005), p. 1.

³ Janet Dine, <u>The governance of corporate groups</u> (New York: Cambridge University Press, 2000), pp. 39-40.

⁵ United Nations Commission on International Trade Law, "Report of working group v (insolvency law) on the work of its thirty-first session, a/cn.9/618," Vienna, 2007. (Online), p. 11.

^h Interview with Neil Cooper, Partner, Corporate Advisory & Restructuring group, Kroll (London Office), 10 August 2008.

พาณิชย์โดยแท้นั้นค่อนข้างจะมีจำกัดและอาศัยหลักเกณฑ์ที่ต่างกัน โดยส่วนใหญ่แล้ว กฎหมายองค์กร ธุรกิจหรือกฎหมายพาณิชย์ส่วนใหญ่มักจะกำหนดความหมายของคำอื่นมากกว่า เช่น บริษัทลูก หรือ อำนาจการควบคุมบริษัท เป็นต้น ส่วนให้ความหมายในคำพิพากษาของศาลนั้นมักจะเป็นการให้ ความหมายเพื่อเป็นเหตุผลประกอบการวินิจฉัย

ตัวอย่างการให้ความหมายของกลุ่มบริษัท ได้แก่

- กลุ่มบริษัทโดยทั่วไป หมายถึง กลุ่มของบริษัทซึ่งร่วมกันดำเนินการ โดยอาศัยการถือหุ้น ระหว่างกันอย่างเหนียวแน่นและอำนาจในการควบคุมหรือความสามารถในการควบคุมกลุ่ม บริษัทนั้น⁷
- 2. กลุ่มบริษัทจะพิจารณาจาก ความเชื่อมต่อของอำนาจในการบริหารจัดการร่วมกันอย่างใกล้ชิด ระหว่างกันในกลุ่มบริษัทและเครือข่ายอันซับซ้อนของการถือหุ้น รวมถึงลักษณะของบริษัท สมาชิกกลุ่มในการตอบสนองต่อความต้องการและผลประโยชน์ของกลุ่ม⁸
- 3. กลุ่มบริษัท หมายถึง กลุ่มของบริษัทอันประกอบด้วย บริษัทแม่ บริษัทลูก และองค์กรธุรกิจอื่น ที่บริษัทแม่หรือบริษัทลูกมีสิทธิในการมีส่วนร่วมในกิจการ²

ทั้งนี้ เราอาจหาหลักเกณฑ์ทั่วไปบางประการในการพิจารณาว่าลักษณะความสัมพันธ์ระหว่าง บริษัทรูปแบบใคที่ถือได้ว่าเป็นความสัมพันธ์ในลักษณะกลุ่มบริษัทได้ กล่าวคือ หลักเกณฑ์ทั่วไปของ กลุ่มบริษัทที่มักจะปรากฏในกฎหมายหรือคำพิพากษาของศาลนั้นจะประกอบด้วย^{เ0}

1. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับความเป็นเจ้าของ (Ownership) ซึ่งจะมุ่งพิจารณาความสัมพันธ์อย่างเป็น ทางการในการเข้าเป็นเจ้าของ กล่าวคือ จะพิจารณาจำนวนหรือเปอร์เซ็นต์ของการเป็นเจ้าของ ทุนหรือหุ้นในอีกบริษัทหนึ่ง ตัวอย่างของบทบัญญัติของกฎหมายที่นำหลักเกณฑ์นี้ไปใช้ เช่น

⁷ Walker v Wimborne (1976) 3 ACLR 529 at 532

⁸ Re Enterprise Gold Mines NL (1991) 3 ACSR 531 at 540

⁹ Article 2, Directive of the European Parliament and of the Council of 16 December 2002 on the supplementary supervision of credit institutions, insurance undertaking and investment firms in a financial

¹⁰ United Nations Commission on International Trade Law, "Treatment of corporate group in insolvency note by the secretariat, a/cn.9/wg.V/wp.74," Vienna, 2006. (Online), pp. 13-14.

บทนิยามเคิมตามมาตรา 736 ของ The Companies Act 1985 ของประเทศอังกฤษซึ่งบัญญัติคำ นิยามเพื่อวัตถุประสงค์สำหรับกฎเกณฑ์ทางบัญชี

- 2. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับอำนาจควบคุม (Control) หรือการเข้าไปมือิทธิพลและความสามารถในการ ควบคุมหรือเข้าไปมือิทธิพลทั้งทางตรงและทางอ้อมในอีกบริษัทหนึ่ง ทั้งในค้านการเงิน นโยบายการคำเนินกิจการ หรือการตัดสินใจต่างๆ โดยการพิจารณาเกี่ยวกับอำนาจควบคุมหรือ การเข้ามีอิทธิพลนี้ จะพิจารณาจากเนื้อหาความเป็นจริงยิ่งกว่ารูปแบบทางกฎหมาย (Substance over the form) ไม่ว่าจะได้มาโดยการเข้าเป็นของทรัพย์สินของบริษัท โดยอาศัยสิทธิต่างๆ หรือ โดยอาศัยสัญญา ตัวอย่างของอำนาจควบคุมหรือการเข้ามีอิทธิพลในอีกบริษัทหนึ่ง ตัวอย่างเช่น
 - 2.1. อำนาจในการเสนอชื่อกรรมการบริษัท
 - 2.2. อำนาจในการแต่งตั้งหรือถอคถอนกรรมการบริษัททั้งหมคหรือส่วนใหญ่
 - 2.3. อำนาจในการควบคุมการออกเสียงลงคะแนนส่วนใหญ่ในการประชุมของกรรมการ บริษัท
 - 2.4. อำนาจในการกำหนดหรือควบคุม มติหรือเสียงข้างมากในการประชุมผู้ถือหุ้น

ตัวอย่างของบทบัญญัติของกฎหมายที่นำหลักเกณฑ์นี้ไปใช้ เช่น บทนิยามที่แก้ไขใหม่ในปีค.ศ. 1989 ในมาตรา 736 ของ The Companies Act 1985 ของประเทศอังกฤษซึ่งบัญญัติคำนิยามเพื่อ วัตถุประสงค์สำหรับกฎเกณฑ์ทางบัญชี

^{* 1)} For the purposes of this Act a company is deemed to be a subsidiary of another if (but only if)(a) that other either-

⁽i) is a member of it and controls the composition of its board of directors, or

⁽ii) holds more than half in nominal value of its equity share capital, or

⁽b) the first-mentioned company is a subsidiary of any company which is that other's subsidiary.

⁽¹⁾ A company is a "subsidiary" of another company, its "holding company", if that other company hold a majority of the voting rights in ,it ,or is a member of it and has the right to appoint or remove a majority of its board of directors ,or is a member of it and controls alone, pursuant to an agreement with other shareholders or members, a majority of the voting rights in it or if is a subsidiary of a company which is itself a subsidiary of that other company

หลักเกณฑ์ทั้งสองประการดังกล่าวข้างต้นนี้เองที่ได้รับการนำไปใช้ในกฎหมายฉบับต่างๆ ที่ ประสงค์จะกำหนดหรือควบคุมกำกับกลุ่มบริษัท โดยอาจนำไปใช้เฉพาะแต่เพียงหลักเกณฑ์หนึ่ง หลักเกณฑ์ใดหรือนำหลักเกณฑ์ทั้งสองประการนี้ไปใช้ควบคู่กันก็ได้ อย่างไรก็ดี นักกฎหมายมักจะ ยอมรับกันว่าการกำหนดบทนิยามดังกล่าวในกฎหมายแต่ละฉบับอันมีวัตถุประสงค์หรือเจตนารมณ์ที่ แตกต่างกันนั้น ควรออกแบบและกำหนดบทนิยามอย่างระมัดระวังให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์อันมี ลักษณะเป็นการเฉพาะของกฎหมายแต่ละฉบับ เพื่อให้การใช้บังกับซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับสามารถ บรรลุวัตถุประสงค์และความต้องการของสังคมได้ นอกจากนี้แล้ว บทนิยามดังกล่าวยังจะต้องสะท้อน ถึงสภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมของกลุ่มบริษัทในแต่ละด้านที่กฎหมายประสงค์ จะกำหนดหรือควบคุมกำกับอีกด้วย "

ดังนี้แล้ว การกำหนดบทนิยามในลักษณะสากลสามารถใช้ได้ในกฎหมายทุกฉบับซึ่งมีแนวกิด และวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันออกไปจึงไม่อาจจะกระทำได้

2.2 ประวัติและวิวัฒนาการของกลุ่มบริษัท

แม้ว่าองค์กรธุรกิจในรูปแบบบริษัทจะปรากฎมาเป็นเวลานานแล้ว ถือเป็นผลิตผลและเป็นส่วน หนึ่งของสังคม¹² แต่สำหรับกลุ่มบริษัทนั้นปรากฎหลักฐานว่ามีการนำมาใช้เมื่อปลายศตวรรษที่ 19 ต่อ ช่วงต้นศตวรรษที่ 20 โดยองค์กรธุรกิจในรูปแบบของกลุ่มบริษัทนั้นเกิดขึ้นจากปัจจัยหลัก 2 ประการคือ ปัจจัยด้านธุรกิจ และปัจจัยด้านกฎหมาย

⁽²⁾ A company is a wholly owned subsidiary of another of company if it has no members except that other and that other 's wholly owned subsidiaries or persons acting on behalf of that other or its wholly owned subsidiaries.

Phillip I. Blumberg, "The American law of corporate groups," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 323.

¹² Dine, J. (2000). The Governance of Corporate Groups: Cambridge University Press, p.1.

2.2.1 ปัจจัยด้านธุรกิจ: การขยายตัวขององค์กรธุรกิจ¹³

ในช่วงปลายศตวรรษที่ 19 ต่อช่วงค้นศตวรรษที่ 20 นั้น องค์กรธุรกิจหรือบริษัทต่างๆ ได้ พยายามอย่างมากที่จะขยายขนาดองค์กรและตัวธุรกิจ (Concentration) รวมทั้งขีดความสามารถในการ เป็นเจ้าของหรืออำนาจควบคุมค้านการเงิน การพาณิชย์ และทางเทคนิคของตนเอง โดยในระยะแรก (Primary concentration) นั้นเป็นการขยายภายในองค์กรธุรกิจของตนเองในค้านต่างๆ (Internal expansion or concentration in the unity) พร้อมกับการขยายขนาดองค์กรธุรกิจโดยอาศัยการควบรวม กิจการตามกฎหมาย หรือการก่อตั้งทรัสต์ขึ้นเป็นเครื่องมือทางกฎหมาย จนทำให้กลายเป็นองค์กร ธุรกิจขนาดใหญ่ (Gigantic single-corporate enterprise or large-scale business unit) อย่างไรก็ดี การขยายขนาดองค์กรคังกล่าวก็มีขีดจำกัดทั้งจากการที่ไม่สามารถจะหาแหล่งเงินทุนทั้งภายในและ ภายนอกองค์กรในการสนับสนุนการขยายและเติบโตขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจากการ ประสบปัญหาความยุ่งยากในการบริหารจัดการองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และมีโครงสร้างซับซ้อนใน องค์กรเดียว

ข้อจำกัดดังกล่าวได้นำไปสู่การขยายองค์กรในระยะที่สอง (Secondary concentration) ซึ่งเป็น การขยายองค์กรและธุรกิจไปยังองค์กรธุรกิจหรือบริษัทอื่น (External expansion or concentration in diversity) โดยการจัดตั้งบริษัทใหม่ขึ้นหรือเข้าไปถือครองหุ้นของบริษัทอื่นด้วยอาศัยปัจจัยทาง กฎหมายที่อนุญาตให้กระทำได้ในช่วงเวลานี้ดังที่จะได้กล่าวถึงต่อไป ในช่วงแรกนั้นจะเป็นการขยาย องค์กรในลักษณะดังกล่าวยังคงจำกัดอยู่ภายในตลาดเดียวกัน (Horizontal) ต่อมาจึงเริ่มไปสู่กลุ่มธุรกิจ เดียวกันที่เป็นสินค้าค้นน้ำและปลายน้ำ (Vertical) จนนำไปสู่การขยายหรือครอบงำบริษัทอื่นที่อยู่ใน ตลาดหรือกลุ่มธุรกิจอื่นด้วย (Conglomerate) ทั้งที่เป็นในตลาดหรือกลุ่มธุรกิจที่เกี่ยวข้องกันและที่ไม่มี

José Engrácia Antunes, Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p., pp.22-28.

[์] ตัวอย่างได้แก่ กรณีของบริษัท Salt Union ของประเทศอังกฤษในปีค.ศ. 1888 กรณีของบริษัท US Steel Corporation ในปีค.ศ. 1901 บริษัท American Tobacco Company ในปีค.ศ. 1904 ของประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นค้น

[&]quot; ตัวอย่างได้แก่ กรณีของ Standard Oil Trust ในปีค.ศ. 1882 Sugar Trust และ Whisky Trust ในปีค.ศ. 1887 National Lead Trust ในปีค.ศ. 1887 และ American Cotton Oil Trust ในปีค.ศ. 1889 ของประเทศสหรัฐอเมริกา เป็น ด้น

ความเกี่ยวข้องกันแต่ประการใดเลย" นอกจากนี้ เมื่อเทคโนโลยีในการติดต่อสื่อสารและการเดินทาง เจริญรุดหน้ามากขึ้น การขยายขีดความสามารถดังกล่าวได้มีการขยายออกไปยังต่างประเทศอีกด้วย ทำ ให้ตัวบริษัท (Corporation) อาจมิได้แสดงถึงองค์กรหรือวิสาหกิจทั้งหมด (Enterprise) อีกต่อไป เพราะ กรณีมักจะประกอบไปด้วยบริษัทแม่ และบริษัทลูกหรือบริษัทย่อยซึ่งเสมือนเป็นส่วนหนึ่งหรือชิ้นส่วน หนึ่งของบริษัทแม่ด้วยเสมอ 15 การขยายขีดความสามารถหรือการครอบงำของกลุ่มบริษัทดังกล่าว ข้างต้นเป็นผลให้บทบาทของบริษัทเอกชน (Individual Corporation) ซึ่งเป็นองค์กรธุรกิจรูปแบบสำคัญ และได้รับความนิยมในช่วงปีค.ศ. 1920 ถึง 1930 ค่อยๆ ลดลงจนกระทั่งปัจจุบันนี้เป็นเพียงองค์กรธุรกิจ รูปแบบที่มักจะใช้กันในกิจการขนาดเล็กและขนาดกลางเท่านั้น 16 ส่วนบทบาทของกลุ่มบริษัทนั้นก็ได้ ทวีความสำคัญมากขึ้นทั้งในมิติภายในและระหว่างประเทศ จนบางครั้งการดำเนินกิจการของกลุ่ม บริษัทเหล่านี้มีผลสำคัญต่อตัวเลขทางเศรษฐกิจต่างๆ เช่น ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ผลิตภัณฑ์ มวลรวมประชาชาติ และรายได้ประชาชาติ เป็นต้น ของในหลายประเทศเลยทีเดียว

2.2.2 ปัจจัยด้านกฎหมาย: การยินยอมให้บริษัทถือครองหุ้นของบริษัทอื่น

ในช่วงเวลาเคียวกันกับที่องค์กรธุรกิจหรือบริษัทต่างๆ พยายามขยายตัวในรูปแบบต่างๆ ข้างค้น ก็มีเครื่องมือทางกฎหมายประการหนึ่งที่ช่วยทำให้การขยายตัวแบบภายนอกองค์กร (External expansion) เกิดมีขึ้นได้ กล่าวคือ การยินยอมให้บริษัทถือครองหุ้นบริษัทอื่นได้ (Intercorporate stock

¹⁴ Janet Dine, The governance of corporate groups (New York: Cambridge University Press, 2000), p. 5.

Phillip I. Blumberg, The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 3.

¹⁶ United Nations Commission on International Trade Law, "Treatment of corporate group in insolvency note by the secretariat, a/cn.9/wg.V/wp.74," Vienna, 2006. (Online), p. 6.

[้] ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) หมายถึง มูลค่าของสินค้าและบริการ ขั้นสุดท้ายที่ผลิตขึ้นภายในประเทศในระยะเวลาหนึ่งโดยไม่คำนึงถึงว่าทรัพยากรที่ใช้ในการผลิตสินค้า และบริการจะ เป็นทรัพยากรของพลเมืองในประเทศหรือเป็นของชาวต่างประเทศ ส่วน ทรัพยากรของพลเมืองในประเทศแต่ไปทำ การผลิตในต่างประเทศก็ไม่นับรวมไว้ในผลิตภัณฑ์ในประเทศ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (Gross National Product: GNP) หมายถึง มูลค่าของสินค้าและบริการขั้น สุดท้ายทั้งหมดที่ผลิตขึ้นในระยะเวลาหนึ่งโดยใช้ทรัพยากรที่คนประเทศนั้น ๆ เป็นเจ้าของ

รายได้ประชาชาติ (National Income: NI) หมายถึง ผลตอบแทนจากปัจจัยการผลิต ซึ่งได้แก่ค่าตอบแทน แรงงาน ผลตอบแทนจากที่ดิน ทุน และการประกอบการ

ownership) อันจะนำมาซึ่งอำนาจควบคุมระหว่างบริษัท (Intercorporate control) ซึ่งหากปราศจาก เครื่องมือทางกฎหมายประการดังกล่าวนี้เสียแล้ว การขยายตัวดังกล่าวหรืออีกนัยหนึ่งก็คือกลุ่มบริษัท ย่อมไม่อาจจะเกิดมีขึ้นได้เลย ทั้งนี้ แต่เดิมนั้นการถือครองหุ้นของบริษัทอื่นนั้นเป็นกรณีที่ต้องห้ามตาม กฎหมายทั้งในระบบกฎหมาย Common law และระบบกฎหมาย Civil law ทั้งนี้ อาจด้วยเหตุว่าเป็นการ ขัดแย้งกับแนวคิดหรือรูปแบบจำลองทางความคิดที่ตั้งอยู่บนความเป็นเอกเทศและความมือิสระของ บริษัท (Single and autonomous of Corporation) อันเป็นรากฐานสำคัญของกฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจ

2.2.2.1 กลุ่มประเทศ Common law

เดิมที่นั้นภายใต้กฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจหรือหุ้นส่วนบริษัทของทั้งประเทศอังกฤษและ ประเทศสหรัฐอเมริกา การที่บริษัทหนึ่งจะถือครองหุ้นของอีกบริษัทหนึ่งไม่อาจจะทำได้ไม่ว่าด้วย วัตถุประสงค์เพื่อการเข้ามีอำนาจครอบงำควบคุมอีกบริษัทหรือเพื่อการลงทุนแต่เพียงอย่างเดียวและไม่ ว่าจะเป็นการถือครองหุ้นของบริษัทในกลุ่มธุรกิจประเภทเคียวกันหรือต่างประเภทกันก็ตาม แต่มิได้ รวมถึงการได้ซึ่งหุ้นจากการคำเนินกิจการตามปกติ จากการชำระหนี้ จากกระบวนการชำระบัญชีของ บริษัท ทั้งนี้ ในส่วนของกฎหมายบัญญัติ (Statutes) หรือตราสารเกี่ยวกับอนุญาตให้จัดตั้งบริษัท (Corporate charter) นั้นก็มักจะมีข้อห้ามโดยชัดแจ้งเกี่ยวกับการห้ามมิให้บริษัททำการถือครองหุ้น ของบริษัทอื่น และในกรณีที่กฎหมายหรือเอกสารคังกล่าวมิได้บัญญัติหรือกำหนดข้อห้ามคังกล่าวไว้ หรือตราสารจัดตั้งให้อำนาจการถือครองหุ้นของบริษัทอื่นไว้แต่กฎหมายบัญญัติมิได้ให้อำนาจดังกล่าว

มีผู้ให้ความเห็นว่ามีปัจจัยอีก 2 ประการที่ทำให้กลุ่มบริษัทเกิดขึ้น คือ หลักการจำกัดความรับผิดของผู้ถือ หุ้น (Principle of limited liability) และการก่อตั้งตลาดหลักทรัพย์ (Formation of capital market) อย่างไรก็ดี ผู้เขียน เห็นว่า ปัจจัยดังกล่าวนี้น่าจะเป็นเพียงปัจจัยสนับสนุนส่งเสริมให้การจัดตั้งกลุ่มบริษัทมีประโยชน์เพิ่มมากขึ้นเท่านั้น ดังนั้น จึงมิได้นำมาพิจารณาไว้ ณ ที่นี้ ผู้สนใจโปรดดู Chandler, A. D. (1977). The Visible Hand: The Managerial Revolution in American Business: Belknap Press.

^{ั้} เช่น กฎหมายของมลรัฐนิวยอร์ก (N.Y. Act of Feb. 17, 1848, chapter 40 §8) และอิลินอยส์ (III. Laws of 1849 §8, at 89) เป็นค้น

[&]quot;เดิมทีก่อนช่วงศตวรรษที่ 19 ในประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศอังกฤษนั้น การจัดตั้งบริษัทจะต้องทำ การขออนุญาตจัดตั้งและ/หรือมีการตรากฎหมายหรือกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายเสียก่อนไม่อาจคำเนินการจัดตั้งได้โดย อิสระ จนกระทั่งในช่วงภายหลังสงครามกลางเมืองในปีค.ศ. 1861-1865 ในกรณีของประเทศสหรัฐอเมริกาจึงจะเป็นที่ ขอมรับกันถึงการจัดตั้งบริษัทโดยอิสระ

ไว้ ศาลก็ยังคงเห็นว่าการถือครองหุ้นในลักษณะดังกล่าวนั้นเป็นการกระทำอันนอกขอบวัตถุประสงค์ (ultra vires) และขัดต่อกฎหมายเช่นกัน¹⁷ โดยมีการวิเคราะห์ถึงเหตุผลที่ศาลไม่ยอมรับการถือครองหุ้น ระหว่างบริษัทว่าเกิดจากสาเหตุ 3 ประการด้วยกัน กล่าวคือ ¹⁸

ประการแรก คือ เนื่องจากเห็นว่าตัวบริษัทนั้นเป็นบุคคลสมมติที่เกิดขึ้นด้วยกฎหมาย สิทธิ หน้าที่ประการต่างๆ ย่อมต้องอาศัยกฎหมายที่ให้กำเนิดทั้งสิ้น ดังนั้น การยอมรับให้บริษัทมีอำนาจถือ ครองหุ้นได้โดยที่กฎหมายมิได้ให้อำนาจไว้เท่ากับเป็นการยอมให้บริษัทหลีกเลี่ยงข้อจำกัดเกี่ยวกับสิทธิ หน้าที่ตามกฎหมาย

ประการที่สอง คือ ความกังวลเกี่ยวกับการนำอำนาจถือครองหุ้นระหว่างบริษัทไปใช้เพื่อเพิ่ม อำนาจทางเสรษฐกิจที่เข้มแข็ง อันจะนำไปสู่การผูกขาดทางธุรกิจในที่สุดซึ่งเป็นประเด็นเกี่ยวเนื่องกับ นโยบายสาธารณะและความสงบเรียบร้อยทางเสรษฐกิจ

ประการที่สาม คือ หากขอมให้มีการถือครองหุ้นระหว่างกันของบริษัทต่างๆ ได้ เท่ากับขอมให้ บริษัททั้งหลายสามารถขายความเป็นอิสระและตกเป็นทาสของบริษัทอื่นได้อันเป็นการขัดต่อหลักการ หรือแนวคิดว่าด้วยความเป็นเอกเทศและความมีอิสระของบริษัท (Single and autonomous corporation)

ตัวอย่างเช่น คดี E.g., Louis K. Liggett Co. v. Lee¹⁹ คดี Franklin Co. v. Lewiston Inst. For Sav.²⁰ และคดี De La Vergne Refrigerating Mach. Co. v. German Sav. Inst.²¹ โดยศาลมักให้เหตุผล ทำนองว่า บริษัทนั้นเป็นเพียงบุคคลสมมติขึ้นตามกฎหมาย จึงก่อตั้งขึ้นได้และมีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น นอกจากนี้ กรณีดังกล่าวถือเป็นประเด็นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะใน

Adolf A. Berle, "The theory of enterprise entity," Columbia Law Review 47, 3 (1947): 348.

¹⁸ José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 32-33.

¹⁹ 288 U.S. 517 (1933)

²⁰ 68 Me. 43 (1877)

²¹ 175 U.S. 40 (1899)

การควบคุมจำกัดให้บริษัทดำเนินกิจการในขอบเขตที่กำหนดและมิให้มีการรวมกลุ่มทางผลประโยชน์ ภายใต้การควบคุมของบริษัทที่มากเกินไป²²

อย่างไรก็ดี ภายใด้หลักของข้อกำหนดห้ามถือครองหุ้นในบริษัทอื่นคังกล่าวในช่วงเวลา เคียวกันของประเทศสหรัฐอเมริกา กรณีก็ปรากฏข้อยกเว้นทางกฎหมายที่อนุญาตให้บริษัทที่ประกอบ กิจการบางประเภทสามารถเข้าถือครองหุ้นของบริษัทอื่นเพื่อการได้มาซึ่งอำนาจควบคุมหรือเพื่อการ ลงทุนได้โดยชอบ ทั้งนี้ สาเหตุก็เนื่องมาจากสภาพ ลักษณะและความจำเป็นของประเภทธุรกิจนั้นๆ เองโดยสามารถพิจารณาแยกได้เป็น 4 กรณี ดังนี้

- 1. การอนุญาตให้บริษัทที่ประกอบกิจการในฐานะผู้ผลิตสินค้า (Manufacturing corporation)สามารถถือครองหุ้นของบริษัทที่จำหน่ายวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้าได้ กรณีคังกล่าวนี้เป็นการอนุญาตโดยกฎหมายบัญญัติของมลรัฐนิวยอร์กเพียงแห่งเดียว เท่านั้น ส่วนในมลรัฐอื่นยังคงไม่อนุญาตให้บริษัทประเภทนี้ถือครองหุ้นของบริษัทอื่น
- 2. การอนุญาตให้กลุ่มธุรกิจธนาคารและประกันภัยสามารถถือครองหุ้นของบริษัทอื่นเพื่อ การลงทุนได้
- 3. การอนุญาคให้บริษัทที่ประกอบกิจการจำพวก gaslight สามารถขายหุ้นของบริษัทตัวเอง ให้แก่บริษัทที่ประกอบกิจการประเภทเคียวกันหรือใกล้เคียงได้ แต่มักจะจำกัดไว้มิให้ เกินร้อยละ 10 ของหุ้นทั้งหมด
- 4. การอนุญาดให้บริษัทที่ประกอบกิจการด้านการรถไฟ (Railroad) สามารถถือครองหุ้น ของบริษัทอื่นที่ประกอบกิจการเคียวกันได้ ทั้งนี้ เนื่องจากลักษณะสภาพและความจำเป็น ของธุรกิจประเภทนี้ที่ควรจะครอบคลุมพื้นที่ให้มากที่สุดเพื่อให้สามารถให้บริการ ประชาชนได้ทั่วถึง มลรัฐต่างๆ จึงเห็นพ้องกันในการอนุญาตดังกล่าวให้แก่ธุรกิจกลุ่มนี้ ทั้งในรูปแบบของการกำหนดไว้ในกฎหมายบัญญัติและการอนุญาตในตราสารจัดตั้ง กรณีของธุรกิจดังกล่าวนี้เป็นกลุ่มที่ค่อนข้างจะมีความสำคัญและมีจำนวนมากกว่ากรณี อื่นจนนับได้ว่าเป็นกลุ่มบริษัทแรกที่ถือกำเนิดขึ้นในประเทศสหรัฐอเมริกา และมีส่วน ร่วมอย่างสำคัญต่อพัฒนาการของกฎหมายด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัท

²² Central R.R. v. Collins, 40 Ga. 582 (1869)

^{#ู้}สนใจโปรคคู William R. Compton, "Early history of stock ownership by corporations." <u>George</u> Washington Law Review 9 (1940): 125.

อนึ่ง ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติหรือเอกสารเกี่ยวกับการอนุญาตจัดตั้งมิได้กำหนดหรืออนุญาต ให้บริษัทถือครองหุ้นบริษัทอื่น แม้ว่ากรณีจะเป็นบริษัทที่ประกอบกิจการใน 4 ประเภทข้างค้นนี้ก็ตาม บริษัทนั้นก็ไม่อาจจะถือครองหุ้นบริษัทอื่นได้

อย่างไรก็ตาม ธุรกิจค่างๆ ที่มิได้รับอนุญาตให้ถือครองหุ้นคังกล่าวก็ยังคงมีความจำเป็นและ ความต้องการที่จะได้มาซึ่งหุ้นของบริษัทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ แต่เมื่อกฎหมายไม่เปิดช่องอย่าง ตรงไปตรงมา จึงเกิดความพยายามที่จะนำหลักกฎหมายอื่นๆ เข้ามาปรับใช้เพื่อให้สามารถบรรลุซึ่งผลที่ ค้องการคังกล่าว และหลักกฎหมายที่ได้รับความสนใจในการนำเข้ามาปรับใช้กันอย่างแพร่หลายใน ช่วงเวลาหนึ่งก็คือ หลักกฎหมายทรัสต์ แต่กรณีก็นำมาซึ่งข้อถกเถียงอย่างกว้างขวางและต่อค้านเกรงว่า จะเป็นการนำไปสู่ภาวะการผูกขาด จนถูกตัดสินว่าเป็นการผิดกฎหมาย เช่น Sugar trust ที่ถูกตัดสินโดย ศาลของมลรัฐนิวยอร์ก และ Oil trust ที่ถูกตัดสินโดยศาลของมลรัฐโอไฮโอ เป็นต้น และนำไปสู่การ ตรากฎหมายป้องกันการผูกขาดหรือ Sherman antitrust act ในที่สุด

กรั้นต่อมา เมื่อหลักกฎหมายทรัสต์ไม่อาจจะนำมาใช้ได้ จึงมีการมองหาช่องทางของกฎหมาย รูปแบบใหม่เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว ประกอบกับในช่วงเวลาเดียวกันที่มลรัฐนิวเจอร์ซีย์ย์ซึ่งกำลัง ต้องการแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณให้กับมลรัฐตนเองได้เล็งเห็นช่องทางในการเพิ่มรายได้จากการ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนจากการจัดตั้งบริษัท จึงได้ตรากฎหมายออกมาในปีค.ศ. 1888, 1889 และ 1893 ตามลำดับ ที่อนุญาตให้บริษัทต่างๆ สามารถถือครองหุ้นของบริษัทอื่นได้เป็นการ ทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายในฉบับหลังสุดนี้ถือได้ว่าเปลี่ยนแปลงหลักการพื้นฐานทางกฎหมาย ในประเด็นนี้อย่างสิ้นเชิงโดยได้ยกเลิกข้อจำกัดดังกล่าวและอนุญาตอย่างชัดแจ้งให้บริษัทต่างๆ ที่จด ทะเบียนจัดตั้งในมลรัฐนิวเจอร์ซีย์สามารถได้มาซึ่งและถือครองหุ้นของบริษัทอื่นได้อย่างอิสระตามแต่ ที่บริษัทหรือกรรมการจะเห็นสมควร ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวนี้ถือได้ว่าเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งของการ

^{*}Act of Apr. 4, 1888, ch. 269 §1 (1888 N.J. Laws 385-386), Act of Apr. 17, 1888, ch. 295 §1 (1888 N.J. Laws 445-446), Act of May 9, 1889, ch. 265 §4 (1889 N.J. Laws 412,414), Act of Mar. 14, 1893, ch. 1719 §2 (1893 N.J. Laws 301)

[&]quot;Any corporation may purchase, hold, sell, assign, transfer, mortgage, pledge, or otherwise dispose of the shares of the stock capital of, or and bonds, securities, of evidence of indebtedness created by any other

ปูทางไปสู่การจัดตั้งเครือบริษัทและกลุ่มบริษัทในเวลาต่อมา²³ ผลตอบรับกฎหมายดังกล่าวนี้ก็เป็นไป ตามคาด กล่าวคือ บริษัทจำนวนมากที่พากันไปจดทะเบียนจัดตั้งภายใต้กฎหมายของมลรัฐนิวเจอร์ซีย์นี้ ซึ่งในจำนวนนี้รวมถึงบริษัทยักษ์ใหญ่หลายบริษัทในช่วงเวลานั้นด้วย เป็นต้นว่าบริษัท Standard oil และบริษัท United States steel มีการประมาณการในเชิงตัวเลขกันว่า ในช่วงปีค.ศ. 1900 กว่าร้อยละ 95 ของบริษัทขนาดใหญ่ของประเทศสหรัฐอเมริกาทำการจดทะเบียนจัดตั้งในมลรัฐนิวเจอร์ซีย์ และเป็น ผลให้มลรัฐนิวเจอร์ซีย์สามารถล้างหนี้สาธารณะได้ทั้งหมดอีกด้วย

การตรากฎหมายดังกล่าวของมลรัฐนิวเจอร์ซีย์นั้น แม้ว่าจะนำมาซึ่งความสำเร็จในการแก้ไข ปัญหาทางด้านงบประมาณ แต่ก็ทำให้เกิดข้อโต้เถียงถึงแนวคิดดังกล่าวอย่างกว้างขวางว่าได้ทำลาย มาตรการสำคัญที่จะป้องกันการรวมตัวของอำนาจทุนที่มากเกินไป จน Lincoln Steffens ออกมาเขียน บทความเพื่อโจมตีความคิดดังกล่าวในชื่อ "New Jersey: A traitor state. How she sold out the United states" นอกจากนี้ ในช่วงแรกๆ หลังจากกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ศาลเองก็ยังคงยืนยันที่จะ ต่อต้านแนวคิดและผลของกฎหมายดังกล่าวต่อไป ดังจะเห็นได้จากการที่ศาลในมลรัฐนิวเจอร์ซีย์เองก็ พยายามปรับใช้และตีความกฎหมายนี้อย่างจำกัด ยิ่งไปกว่านั้นศาลอื่นๆ ก็ยังคงไม่ยอมรับผลของ กฎหมายดังกล่าวด้วยเกรงว่าจะนำไปสู่การผูกขาดของธุรกิจ จึงตัดสินให้รูปแบบการปรับโครงองค์กร ในลักษณะซึ่งมีบริษัทที่จดทะเบียนจัดตั้งในมลรัฐนิวเจอร์ซีย์ทำการถือครองหุ้นของบริษัทอื่นที่จด ทะเบียนจัดตั้งในมลรัฐอื่นเป็นการกระทำอันด้องห้ามตามกฎหมาย เพราะเป็นการขัดต่อนโยบาย สาธารณะ (Public policy) เช่น คดี E.g., McCutcheon v. Merz Capsule Co., หรือขัดต่อกฎหมายป้องกัน การผูกขาด (Sherman act) เช่น คดี Northern Sec. Co. v. United States

กระนั้นก็ตาม ในเวลาไม่นานนักแนวคิดและหลักกฎหมายก็เริ่มได้รับการยอมรับจากมลรัฐ อื่นๆ มากขึ้นเรื่อยๆ เช่น New York ในปีค.ศ. 1890 Connecticut และ Pennsylvania ในปีค.ศ. 1895 และ Delaware ในปีค.ศ. 1889 ทั้งนี้ เนื่องมาจากมลรัฐต่างๆ ไม่ต้องการให้กฎหมายของตนเป็นที่ดึงคูดน้อย

corporation or corporations of this of any other state, and while owner of such stock may exercise all the rights, powers and privileges of ownership, including the right to vote thereon"

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), p. 56. ผู้สนใจโปรคดู Fred Freedland, "History of holding company legislation in New York state: Some doubts as to the new jersey first tradition," <u>Fordham Law Review</u> 24 (1955): 369.

ไปกว่ามลรัฐอื่นและต้องการได้ประโยชน์เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมและภาษี แม้ว่าจะมีความพยายามในการ เสนอให้รัฐสภาคองเกรสแห่งสหรัฐอเมริกาออกกฎหมายต่อต้านการถือครองหุ้นระหว่างกันของบริษัท ในสมัยประธานาธิบดี Taft ช่วงปีค.ศ. 1910 แต่ความพยายามดังกล่าวก็ไม่ประสบผลสำเร็จแต่อย่างใด จนในท้ายที่สุดในช่วงปีค.ศ. 1910 ทุกมลรัฐก็ยอมรับหลักการดังกล่าวไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์กร ธุรกิจของตน อันทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างขององค์กรธุรกิจหรือบริษัทต่างๆ อย่าง กว้างขวางและนำไปสู่การเกิดขึ้นของกลุ่มบริษัทในที่สุด²⁴

2.2.2.2 กลุ่มประเทศ Civil law²⁵

ในระบบกฎหมายของกลุ่มประเทศภาคพื้นยุโรปซึ่งส่วนใหญ่จะใช้ระบบกฎหมาย Civil law นั้น ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถือครองหุ้นระหว่างกันของบริษัทแต่เดิมก็มีลักษณะ ไม่แตกต่างไปจากกลุ่ม ประเทศ Common law กล่าวคือ ถือว่าเป็นการต้องห้ามโดยกฎหมาย ด้วยมองว่าเป็นการขัดแย้งกับหลัก ความเป็นเอกเทศและความมีอิสระของบริษัทอันเป็นหลักการพื้นฐานทางกฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจ (Basic foundation) ประกอบในช่วงแรกนั้นระบบการจัดตั้งบริษัทยังคงเป็นระบบการขออนุญาตตาม กฎหมาย (Grant system) บริษัทต่างๆ จึงมักจะมีความเกี่ยวพันกับด้านการเมืองและนโยบายสาธารณะ ด้านเศรษฐกิจและการเงิน ทำให้ถูกมองว่าเป็นสถาบันที่มีความเกี่ยวข้องกับสาธารณชนอยู่ด้วย (Quasipublic institution) และการถือครองหุ้นของบริษัทอื่นถูกมองว่าเป็นเรื่องนอกขอบเขตและลักษณะของ การดำเนินงานของสถาบันดังกล่าว แม้มีการยกเลิกระบบการขออนุญาตจัดตั้งบริษัทอึ่นก็ยังคงถูกมองว่าเป็น การส่งเสริมให้มีการรวมตัวเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจที่มากเกินไปจนอาจนำไปสู่ภาวะที่ เรียกว่า การสถาปนารัฐขึ้นภายในรัฐ (The formation of states within the state)

[้] เป็นที่น่าสังเกตว่า กว่าประเด็นคังกล่าวนี้จะเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวางก็เป็นเวลาภายหลังจากการยอมรับ อย่างแพร่หลายซึ่งหลักการจำกัคความรับผิดของผู้ถือหุ้น (Limited liability) และการยอมให้จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตในเชิงกฎหมาย ถึง 50 ปี และ 70 ปี ตามลำคับ หรือใช้เวลากว่าครึ่งศตวรรษ

²⁴ Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate</u> <u>personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 57-58.

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 34-37.

อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มมีการเปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากอิทธิพลของแนวคิดที่ ยอมรับนิติบุคคลหรือบุคคลตามกฎหมาย (Legal person) ว่ามีฐานะเทียบเท่า (Equal standing) กับบุคคล ธรรมดา (Natural person) ซึ่งแตกต่างจากแนวคิดที่มีอิทธิพลอยู่ในประเทศสหรัฐอเมริกาในช่วงเวลา เคียวที่ถือว่านิติบุคคลเป็นบุคคลสมมติขึ้นตามกฎหมายเท่านั้น (An artificial being created by the law) และเชื่อในความแตกต่างกัน โดยสภาพของบุคคลทั้งประเภท กรณีจึงทำให้ทั้งนักกฎหมายและศาลใน กลุ่มประเทศยุโรปเริ่มยอมรับการถือครองหุ้นระหว่างบริษัทโดยอาศัยหลักการและเหตุผลว่า เมื่อบุคคล ธรรมดาในฐานะบุคคลตามกฎหมายสามารถถือครองหุ้นของบริษัทอื่นได้เช่นกัน ทำให้การขอมรับการถือครองหุ้นระหว่าง บริษัทเป็นไปอย่างไม่ยากเย็นและใช้เวลาไม่นานเท่าใคนัก

2.2.3 รูปแบบของอำนาจควบคุม26

นอกเหนือจากการขอมรับการถือครองหุ้นระหว่างบริษัทคั้งกล่าวข้างคั้นแล้ว ในระชะเวลา ต่อมาภายหลังกฎหมายก็ได้ขอมรับเอาวิธีการทางกฎหมาย (Legal mechanism) ประการต่างๆ อันจะทำ ให้ได้มาซึ่งอำนาจการควบคุมระหว่างบริษัท (Intercorporate control) เพิ่มเติมจากหลักการเป็นเจ้าของ (Ownership) จากการถือครองหุ้นระหว่างบริษัทที่ทำให้ได้มาซึ่งอำนาจควบคุมเช่นกัน ทำให้วิธีการ ได้มาซึ่งอำนาจควบคุมคังกล่าว (Mechanism of Intercorporate control) สามารถแบ่งแยกได้เป็น 4 รูปแบบ กล่าวคือ

[้]เป็นที่น่าสังเกตว่าเหตุผลที่ใช้แตกต่างจากเหตุผลที่ใช้ในประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นเหตุผลและความ จำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US. German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 116-122, 144-152.

ทำให้นักกฎหมายหลายท่านนิยมแบ่งการควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อบริษัทอื่นเป็น 2 รูปแบบ คือ การเป็น เจ้าของ (Ownership) ที่จะเน้นถึงการถือครองหุ้นในจำนวนที่พอเพียงที่จะสามารถควบคุมบริษัทได้ และการมีอำนาจ ควบคุม (Control) ที่พิจารณาถึงการมีอิทธิพลหรืออำนาจควบคุมตามความเป็นจริงไม่ว่าจะได้มาโดยวิธีการใคก็ตาม ทั้งนี้ ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างดันในหัวข้อ 2.1

- 1. วิธีการค้านการเงิน (Mechanism of financial nature) วิธีการคั้งกล่าวนี้ก็ได้แก่ การเข้าไป ถือครองหุ้นของบริษัทอื่นคั้งที่กล่าวข้างค้นนั่นเอง โคยทำให้ได้มาซึ่งสิทธิของผู้ถือหุ้น และใช้สิทธิคังกล่าวในการควบคุม เช่น การควบคุมการตัดสินใจของผู้ถือหุ้น หรือการ แต่งตั้งคณะกรรมการ เป็นต้น
- 2. วิธีการค้านสัญญา (Mechanism of contractual nature) วิธีการนี้เป็นกรณีการทำสัญญาที่ ก่อให้เกิดอำนาจควบคุมโดยตรงหรือการมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของอีกบริษัทหนึ่ง โดยทางอ้อม แม้ว่าจะไม่เป็นที่ยอมรับกันในบางประเทศในช่วงแรก เช่น ประเทศ เยอรมัน เป็นค้น แต่ต่อมาก็มีการยอมรับและใช้กันอย่างแพร่หลาย ทั้งการทำสัญญา ยอมรับในการควบคุมของบริษัทอื่นโดยตรง และการทำสัญญาอื่นที่มีส่วนให้บริษัทมี อิทธิพลในการตัดสินใจในบริษัทอื่น เช่น สัญญาการจัดหาวัตถุดิบ (Supply agreement) สัญญากู้ยืมเงิน สัญญาการถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology transfer agreement) และ สัญญาแฟรนไชส์ (Franchising agreement) เป็นต้น
- 3. วิธีการค้านบุคลากร (Mechanism of personal nature) วิธีการคังกล่าวนี้เป็นการใช้ บุคลากรคนเดียวในหลายบริษัทอันนำมาซึ่งอำนาจควบคุมระหว่างกันได้หรือคือ การใช้ กรรมการร่วมกัน (Interlocking directorates)
- 4. วิธีการค้านโครงสร้างองค์กร (Mechanism of organizational nature) กล่าวคือ วิธีการใช้ กฎหรือข้อบังคับขององค์กรให้เกิดประโยชน์ในการกำหนดอำนาจควบคุม เช่น การ กำหนดในหนังสือบริคณห์สนธิ หรือข้อบังคับของบริษัท เป็นต้น โดยมักเป็นการกำหนด ถึงสิทธิการออกเสียงของผู้ถือหุ้น เป็นต้นว่า การกำหนดสิทธิการออกเสียงของหุ้นบาง กลุ่มเป็นพิเศษ การกำหนดเกี่ยวกับการมอบฉันทะ (Proxy) การกำหนดหุ้นทองคำ (Golden share)

วิธีการดังกล่าวเหล่านี้ทำให้เกิดการศึกษาและยอมรับในแนวคิดเกี่ยวการควบคุมบริษัท (Concept of corporate control) รวมทั้งยังมีส่วนสำคัญในกระแสการเข้าซื้อกิจการ (Take over) ที่เกิดขึ้น ไปทั่วโลกและการเติบโตอย่างรวดเร็วของบรรษัทข้ามชาติ (Multinational enterprises: MNEs หรือ Multinational corporations: MNCs) กระนั้นก็ดี เราก็ยังไม่อาจจะกำหนดคำจำกัดความที่ชัดเจนของคำ ว่าอำนาจควบคุมได้ ทั้งนี้ เนื่องจากความหลากหลาย (Diversity) ของการควบคุม ทั้งในแง่ของวิธีการ ทางกฎหมายในฐานที่เป็นที่มาของอำนาจควบคุมดังที่กล่าวข้างต้น รูปแบบของการใช้การควบคุม ระดับของการใช้อำนาจควบคุม และผลของการควบคุม ผลที่ตามมาก็คือ แนวคิดดังกล่าวมีความ

หลากหลายและเปลี่ยนแปลงไปตามประเภท หรือลักษณะของประเด็นที่กำลังพิจารณาอันรวมไปถึง กฎหมายแต่ละลักษณะด้วย

2.3 เหตุผลหรือข้อดี และข้อเสียของการประกอบกิจการโดยใช้กลุ่มบริษัท

เหตุผลของการประกอบกิจการโดยใช้กลุ่มบริษัทนั้นมีมากมายหลายประการ ทั้งนี้ ขึ้นกับ ลักษณะของธุรกิจและกลุ่มธุรกิจ สภาพตลาด คู่ค้า สภาพสังคม ปัจจัยเกี่ยวกับข้อกฎหมาย และ บรรยากาศหรือปัจจัยต่างๆ ในการประกอบกิจการ แต่โดยทั่วไปเราอาจพิจารณาแบ่งประเภทเหตุผล ของการประกอบกิจการโดยใช้กลุ่มบริษัทหรือประโยชน์ที่มักได้รับจากการใช้กลุ่มบริษัทได้ดังนี้

2.3.1 เหตุผลด้านการจัดการความเสี่ยง

- 1. การลคความเสี่ยงและเพิ่มผลกำไรในการประกอบกิจการ โคยให้บริษัทในกลุ่มบริษัทของตน กระจายกันไปประกอบกิจการในธุรกิจต่างๆ ทั้งกลุ่มธุรกิจเดียวกันหรือเกี่ยวข้องกัน และกลุ่ม ธุรกิจที่แตกต่างกัน ตามหลักการกระจายความเสี่ยง²⁷
- 2. การลดความเสี่ยงจากความรับผิดทางกฎหมาย (Legal Liability Risk) ของกลุ่มบริษัทโดยให้ บริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นผู้ดำเนินกิจการที่อาจก่อให้เกิดความรับผิดทางกฎหมายที่รุนแรงแทน หรือเป็นการล้อมรั้วธุรกิจที่มีความเสี่ยงนั่นเอง 28 เช่น กรณีเกี่ยวกับกฎหมายสิ่งแวดล้อม (Environmental Law) กฎหมายว่าด้วยความรับผิดในผลิตภัณฑ์ (Product Liability Law) หรือ กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค (Consumer Protection Law) เป็นต้น รวมไปถึงความเสี่ยงจากการ ล้มละลายตามกฎหมาย (Bankruptcy risk)

²⁷ Companies & Securities Advisory Committee, "Corporate groups final report," Australia, 2000. (Online), p. 3.

Stephen J. Taylor, "Practical difficulties in handling group insolvencies," in <u>The challenges of insolvency law reform in the 21st century: Facilitating investment and recovery to enhance economic growth.</u> eds. Henry Peter, Nicolas Jeandin, and Jason J. Kilborn (Zurich: Schulthess, 2006), p. 248.

2.3.2 เหตุผลด้านการประกอบธุรกิจและการจัดการ

- 1. การให้บริษัทต่างๆ ในกลุ่มบริษัทดำเนินกิจการโดยส่งเสริมซึ่งกันและกัน ด้วยอาศัยวัตถุดิบ เทคโนโลยี ชื่อเสียงทางการค้า เครื่องหมายการค้า ภาพลักษณ์ของกลุ่มบริษัท เพื่อสร้างความ แข่งแกร่งและโอกาสทางการค้าให้แก่กัน
- 2. บางกรณีอาจเป็นการประกอบกิจการผ่านกลุ่มบริษัทด้วยเหตุบังเอิญ เช่น การเข้าซื้อหุ้นของ กิจการในอัตราส่วนที่สามารถควบคุมบริษัทได้ ทำให้บริษัทที่ได้มามีสถานะเป็นส่วนหนึ่งของ กลุ่มบริษัท
- 3. หากประสงค์จะโอนขายกิจการบางส่วนที่ดำเนินกิจการโดยบริษัทใดบริษัทหนึ่งก็สามารถ กระทำได้ง่ายโดยการขายหุ้นในบริษัทดังกล่าวให้แก่บุคคลภายนอกแทนการขายทรัพย์สินหรือ ตัวกิจการ และอาจได้ประโยชน์ในด้านภาษีมากกว่า เพียงแต่ฝ่ายผู้ซื้ออาจมีภาระหน้าที่ในการ ตรวจสอบกิจการ (Due diligence) เพื่อป้องกันความรับผิดที่อาจแฝงอยู่ในบริษัทดังกล่าว
- 4. การประกอบกิจการข้ามชาติผ่านกลุ่มบริษัทเพื่อการเข้าถึงวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตต่างๆ รวมถึงตลาดในต่างประเทศ
- 5. การให้หลักประกันที่ดีแก่เจ้าหนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการประกอบธุรกิจที่เป็นโครงการใหม่ ต้องอาศัยเม็ดเงินจากเจ้าหนี้ และเจ้าหนี้ก็ประสงค์ให้นำทรัพย์สินในโครงการนี้มาเป็น หลักประกันให้แก่เจ้าหนี้ (Project finance) โดยดำเนินการจัดตั้งบริษัทในกลุ่มบริษัทขึ้นใหม่ เพื่อเป็นประกันว่าบริษัทใหม่นี้จะปลอดจากภาระหนี้สินและความรับผิดใดๆ และเจ้าหนื้อยู่ใน ฐานะที่จะได้รับชำระหนี้จากทรัพย์สินของบริษัทดังกล่าวนี้เป็นรายแรก

2.3.3 เหตุผลด้านการเงินและภาษีอากร

 การดึงดูดเม็ดเงินลงทุนไปยังบางสายธุรกิจ โดยไม่กระทบต่ออำนาจการควบคุมหรือบริหาร กลุ่มบริษัท ด้วยการจัดตั้งบริษัทลูกขึ้นและอนุญาตให้นักลงทุนภายนอกกลุ่มบริษัทเข้ามา ลงทุนในกิจการนี้ได้โดยให้เข้ามาถือหุ้นในสัดส่วนที่กลุ่มบริษัทยังคงมีอำนาจควบคุมอยู่ได้²⁹

²⁹ Companies & Securities Advisory Committee, "Corporate groups final report," Australia, 2000. (Online), p. 3.

2. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรที่อาจทำให้ผลประกอบการของบริษัทและ กลุ่มบริษัทดียิ่งขึ้น "ง เช่น การยกเว้นให้กับเงินปันผลที่จ่ายให้แก่บริษัทในเครือ การเฉลี่ย ค่าใช้จ่ายระหว่างบริษัทในกลุ่ม การตั้งราคาโอนในส่วนที่กฎหมายยังคงมีช่องโหว่อยู่ รวมถึงการวางแผนภาษี (Tax Planning) ประการต่างๆโดยอาศัยความเป็นกลุ่มบริษัท

2.3.4 เหตุผลด้านกฎหมาย

ข้อกำหนดตามกฎหมายบางประการที่กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์ที่ขอรับใบอนุญาตหรือสัมปทาน เพื่อประกอบกิจการบางประเภท (Regulatory requirements) จะต้องคำเนินการจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อ ใช้ในการประกอบกิจการดังกล่าวโดยเฉพาะ หรือเพื่อประโยชน์ค้านอื่นอันเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ เช่น การถือครองอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น นอกจากนี้ ในกรณีของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการ ข้ามประเทศนั้น กฎหมายของประเทศที่กลุ่มบริษัทเข้าไปลงทุนหรือประกอบกิจการ (Host country) อาจบังคับให้จัดตั้งบริษัทในประเทศดังกล่าวแยกจากกลุ่มบริษัท และอาจมีกำหนดอัตราส่วนในการถือ ครองหุ้นในบริษัทที่จัดตั้งขึ้นนี้อีกด้วย (National law requirements) 31

Stephen J. Taylor, "Practical difficulties in handling group insolvencies," in <u>The challenges of insolvency law reform in the 21st century: Facilitating investment and recovery to enhance economic growth.</u> eds. Henry Peter, Nicolas Jeandin, and Jason J. Kilborn (Zurich: Schulthess, 2006), p. 248.

มาตรา 65 ทวี (10) แห่งประมวลรัษฎากร และโปรคดู สมศักดิ์ อนรรมเสลา, "ปัญหาการนำหลักการตั้ง ราคาโอนมาใช้กับภาษีเงินได้นิติบุคคล ตามประมวลรัษฎากร," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2543)

[้] มาตรา 65 ตรี (14) แห่งประมวลรัษฎากร, คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีอากรที่ 13/2529 และ คำสั่งกรมสรรพากรที่ ป. 13/2529

[🐃] มาตรา 65 ทวิ (4) แห่งประมวลรัษฎากร

Stephen J. Taylor, "Practical difficulties in handling group insolvencies," in <u>The challenges of insolvency law reform in the 21st century: Facilitating investment and recovery to enhance economic growth.</u> eds. Henry Peter, Nicolas Jeandin, and Jason J. Kilborn (Zurich: Schulthess, 2006), p. 248.

2.3.5 เหตุผลด้านเศรษฐศาสตร์

มีการศึกษาพบว่า ยิ่งบริษัทมีการขยายประเภทของกิจการ (Diversification) มากเท่าใด บริษัท ดังกล่าวกี่ยิ่งมีความจำเป็นที่จะต้องอาศัยองค์กรธุรกิจในรูปแบบกลุ่มบริษัทในการคำเนินกิจการมากขึ้น เท่านั้น ด้วยเหตุผลว่าการขยายกิจการนั้นเป็นผลให้เกิดการขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ระหว่างกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียในบริษัทกลุ่มต่างๆ หากบริษัทดำเนินกิจการในรูปแบบบริษัทเดี่ยว แล้ว กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียของบริษัทที่เสียประโยชน์จะดำเนินการเรียกร้องและปกป้องผลประโยชน์ของ ตนในรูปแบบต่างๆ เช่น การพ้องคดี การต่อสู้ในการมอบฉันทะ การไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงหรือข้อ ผูกพันต่างๆ ไปจนกระทั่งถึงการหยุดงานประท้วง เป็นต้น และไม่ว่าจะมีการดำเนินการเรียกร้องและ ปกป้องผลประโยชน์ในรูปแบบใดก็ตามข่อมก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายหรือภาระ (Costs) ขึ้นแก่องค์กร ซึ่ง เรียกว่า ค่าใช้จ่ายในการปกป้องผลประโยชน์ (Protection Costs) ในกรณีดังกล่าวนี้ การใช้กลุ่มบริษัท ในการดำเนินกิจการนั้นสามารถลดค่าใช้จ่ายหรือภาระดังกล่าวนี้ได้โดยการลดหรือขจัดสภาวะที่กลุ่มมี ส่วนได้เสียกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งจะต้องเสียประโยชน์จากการขยายประเภทกิจการได้ นอกจากนี้ การ ดำเนินกิจการในรูปแบบกลุ่มบริษัทจะช่วยให้ประหยัดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพจากการสร้างตลาด ภายในองค์กร (Internal factor markets) ขึ้นมาเพื่อการจัดสรรทรัพยากรและการลงทุนแทนที่ตลาด ภายนอกองค์กร (External markets) รวมทั้งเพื่อลดต้นทุนในอันที่จะทำธุรกรรม (Transaction costs)

2.3.6 ข้อเสียของการประกอบกิจการโดยใช้กลุ่มบริษัท

การประกอบธุรกิจ โดยกลุ่มบริษัทนั้นมิใช่ว่าจะมีแต่ข้อดีหรือข้อได้เปรียบเท่านั้นเมื่อเทียบกับ การใช้บริษัทเดี่ยว (Single Corporation) กล่าวคือ การใช้กลุ่มบริษัทในการประกอบกิจการนั้นอาจทำให้ มีการสูญเสียประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกันและส่งเสริมกัน (Economies of Scope หรือ Synergy) ของทรัพยากรต่างๆ ที่ได้จากประเภทกิจการต่างๆ

Jennifer E. Bethel and Julia Porter Liebeskind, "Diversification and the legal organization of the firm,"

Organization Science 9, 1 (1998): 50-51.

หมายถึง ต้นทุนใคๆ ทั้งเวลา การกระทำใด เงินทุน หรือสิ่งใคๆ เช่น ค่านายหน้า ค่าธรรมเนียม อันจำเป็น ต่อการก่อให้เกิดธุรกรรมใคขึ้น หรือการเคลื่อนย้ายทรัพย์สินจากผู้ขายไปยังผู้ซื้อ หรือการแลกเปลี่ยนกันทางเศรษฐกิจ โปรคลู Campbell R. Harvey's Hypertextual Finance Glossary

แม้ว่าการคำเนินกิจการในรูปแบบกลุ่มบริษัทจะช่วยให้ประหยัดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพ จากการสร้างตลาดภายในองค์กร (Internal factor markets) ขึ้นมาเพื่อการจัดสรรทรัพยากรและการ ลงทุนแทนที่ตลาดภายนอกองค์กร (External markets) รวมทั้งเพื่อลดต้นทุนในอันที่จะทำธุรกรรม (Transaction costs) แต่การใช้กลุ่มบริษัทนั้นก็ยังคงมีต้นทุนด้านตัวแทนในการตรวจสอบการคำเนิน กิจการที่สูง (High agency costs) ซึ่งอาจส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรได้ทางหนึ่ง และการใช้กลุ่มบริษัทอาจทำให้ผู้ถือหุ้นข้างมากมีเหตุจูงใจที่จะเอาเปรียบผู้ถือหุ้นข้างน้อยได้มากขึ้น อีกทั้งในการกู้ยืมเงินจากเจ้าหนึ่หรือสถาบันการเงินภายนอก กลุ่มบริษัทมักจะมีการใช้การค้ำประกันใน ระหว่างกลุ่มบริษัท (Intragroup guarantee) ซึ่งแม้ว่าจะเป็นวิธีที่ใช้ลักษณะของกลุ่มบริษัทให้เกิด ประโยชน์ แต่ก็เป็นที่ยอมรับกันว่าสามารถก่อให้เกิดผลกระทบร้ายแรงต่อสถานะทางการเงินของกลุ่ม บริษัท หรือกระทั่งอาจทำให้กลุ่มบริษัททั้งหมดประสบกับภาวะล้มละลายได้ (หรือที่เรียกกันว่า House of deceased operation)

นอกจากนี้แล้ว แม้การจัดตั้งกลุ่มบริษัทโดยใช้โครงสร้างกลุ่มบริษัทหรือสภาพนิติบุคคล ในทางกฎหมายของบริษัทย่อยอันจะก่อให้เกิดการแบ่งแยกส่วนทรัพย์สินทั้งในทางรุกและทางรับ (Affirmative and defensive asset partitioning) นั้นจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อกลุ่มบริษัทเอง (Intrafirm benefits) ในอันที่อาจช่วยลดภาระด้นทุนของเจ้าหนี้ในการประเมินความเสี่ยง (Valuation cost) และ ต้นทุนเกี่ยวกับการติดตามตรวจสอบ (Monitoring cost) ลงได้หากมีการประกอบกิจการหลายประเภท และยังเป็นประโยชน์ต่อสังคมภายนอก (Social benefits) ในลักษณะที่จะช่วยเพิ่มและสนับสนุนการ ลงทุนและกิจกรรมทางเศรษฐกิจประการต่างๆ และช่วยกระจายความเสี่ยง แต่ในขณะเดียวกัน ประโยชน์ดังกล่าวย่อมจะเกิดพร้อมกับต้นทุนด้วย (Social and intrafirm costs) กล่าวคือ ก่อให้เกิด ผลกระทบต่อสังคมภายนอกจากการลงทุนหรือกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ไม่เหมาะสม (Externalities) และการใช้โครงสร้างดังกล่าวย่อมจะนำมาซึ่งต้นทุนการดำเนินการต่างๆ ทางค้านรูปแบบทางกฎหมาย และพิธีการทางเอกสาร (Formality cost) นอกจากนี้หากมีการดำเนินกิจการหรือโอนถ่ายทรัพย์สิน ระหว่างกันอย่างไม่คำนึงถึงข้อปฏิบัติด้านเอกสารหรือรูปแบบทางกฎหมาย หรือมีการปะปนซึ่ง ทรัพย์สินและบัญชีต่างๆ ระหว่างกันแล้ว ย่อมจะทำให้ต้นทุนเกี่ยวกับการติดตามตรวจสอบ

หมายถึง ต้นทุนส่วนเพิ่มในการทำให้ตัวแทนกระทำการหรือตัดสินใจตามความต้องการและเพื่อตัวการ โปรคดู Campbell R. Harvey's Hypertextual Finance Glossary

³³ Stijn Claessens, Simeon Djankov, and Larry H. P. Lang, <u>East asian corporations: Heroes or villains</u> (World Bank Publications, 2000), p. 21.

(Monitoring cost) ของเจ้าหนี้สูงขึ้นแทน และอาจจะนำไปสู่ความเข้าใจผิดหรือความสำคัญผิดของ เจ้าหนี้ที่เกิดขึ้นจากการแสดงตัวที่คลุมเครือ (Misrepresentation) หรือการฉ้อฉลในที่สุดโดยเฉพาะอย่าง ยิ่งหากพิจารณาในเชิงผลที่จะมีต่อเจ้าหนี้ประเภทต่างๆ ทั้งเจ้าหนี้โดยสมัครใจผู้มีความเชี่ยวชาญ (Sophisticated voluntary creditor) เจ้าหนี้โดยสมัครใจทั่วไป (Unsophisticated voluntary creditor) และ เจ้าหนี้โดยไม่สมัครใจ (Involuntary creditor) ซึ่งเจ้าหนี้แต่ละประเภทย่อมจะมีความสามารถในการ ต่อรองและการพิจารณาถึงสถานะทางเศรษฐกิจและทางกฎหมายของลูกหนี้ที่แตกต่างกันออกไป ยิ่งไป กว่านั้น ความสลับซับซ้อนของโครงสร้างกลุ่มบริษัทยังจะนำมาซึ่งต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายในการบริหาร จัดการกับโครงสร้างกลุ่มบริษัทในกรณีที่กลุ่มบริษัทล้มละลายอันมักจะเป็นภาระค่าใช้จ่ายของเจ้าหนี้ ในคดีล้มละลายอีกด้วย³⁴

นอกจากนี้แล้ว มีการศึกษาประสิทธิภาพขององค์กรธุรกิจเปรียบเทียบระหว่างกลุ่มบริษัทและ บริษัทเคี่ยวโคยพิจารณาในเชิงของมูลค่าส่วนเพิ่ม (Excess value) จากการวิเคราะห์บริษัทจำนวนกว่า 1,200 แห่งในเอเชียตะวันออก ในช่วงปีค.ศ. 1991 ถึง 1996 พบว่าประสิทธิภาพในการคำเนินกิจการโดย เฉลี่ยของกลุ่มบริษัทค้อยกว่าบริษัทเคี่ยวทั่วไปถึง 5 เปอร์เซ็นต์ และโดยส่วนใหญ่แล้วมีแนวโน้มที่จะ ผลเสียต่อการคำเนินกิจการมากกว่า³⁵

2.4 รูปแบบ ลักษณะ หรือระดับความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัท

2.4.1 แบ่งตามลักษณะความสัมพันธ์

ในประเด็นเกี่ยวกับการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่มบริษัท โดยอาศัยลักษณะ ความสัมพันธ์นั้นมีความพยายามที่จะทำการจำแนกดังกล่าวอยู่ไม่น้อย ทั้งเพื่อประโยชน์ในเชิงกฎหมาย

Andrew Brasher, "Substantive consolidation: A critical examination," Program on Corporate Governance, Harvard Law School's research programs and centers, 2006. (Online), pp. 14-20.

³⁵ Stijn Claessens, Simeon Djankov, and Larry H. P. Lang, <u>East asian corporations: Heroes or villains</u> (World Bank Publications, 2000), pp.22-23.

และเชิงศาสตร์อื่น สำหรับในเชิงกฎหมายนั้น นักกฎหมายท่านหนึ่งจากฝั่งยุโรป ได้ทำการรวบรวม การจำแนกในเชิงกฎหมายไว้ โคยเห็นว่ารูปแบบและลักษณะของกลุ่มบริษัทนั้นเป็นผลมาจากการ ผสมผสานกันระหว่างลักษณะสำคัญ 2 ประการของกลุ่มบริษัท กล่าวคือ ความหลากหลายของตัวตน ทางกฎหมาย (Diversity of legal entities) และการรวมคัวกันของหน่วยธุรกิจ (Unity of economic entity) ซึ่งก็เป็นผลมาจากการขอมรับซึ่งหลักการหรือแนวคิดสำคัญสองประการที่มีความขัดแย้งกันเอง ของกฎหมายองค์กรธุรกิจ คือ หลักการความเป็นอิสระของบริษัท (Principle of corporate autonomy) และหลักการอำนาจการควบคุมบริษัท (Principle of corporate control) นั่นเอง กล่าวคือ แม้ว่ากฎหมาย จะยอมรับหลักการความเป็นอิสระของบริษัทอันทำให้บริษัทมีสถานะบคคล สิทธิหน้าที่เป็นของตนเอง รวมทั้งมีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการของตนได้อย่างเต็มที่ แต่ในขณะเดียวกันกฎหมายก็ยอมรับ การควบคุมกันระหว่างบริษัททั้งค้วยวิธีการถือครองหุ้น สัญญา หรือโครงสร้างองค์กร ทำให้บริษัท หนึ่งสามารถมีอำนาจควบคุมเหนืออีกบริษัทหนึ่งได้และก่อให้เกิดการรวมตัวทางเศรษฐกิจและการ บริหารงานระหว่างบริษัท (Economic and functional unity) ที่ทำให้มีการบริหารจัดการร่วมกันเพื่อ เป้าหมายทางเศรษฐกิจร่วมกันระหว่างบริษัทหรือของทั้งกลุ่มบริษัท ทำให้เป็นที่ยอมรับกันว่ากลุ่ม บริษัทมิอาจจะจัดตั้งขึ้นได้โดยปราศจากอำนาจควบคุมระหว่างกันที่ได้รับการยอมรับ โดยกฎหมาย ดังนี้ รูปแบบและลักษณะของกลุ่มบริษัทนั้นจึงแปรเปลี่ยนไปตามบทบาทและความสำคัญของหลักการทั้ง สองที่มีการนำไปใช้ในแต่ละบริษัทและแต่ละกลุ่ม นอกจากนี้ หลักการดังกล่าวข้างค้นยังมีผลต่อ ลักษณะของโครงสร้างองค์กรและอำนาจการตัดสินใจของกลุ่มบริษัทด้วย กล่าวคือ เมื่อยึดถือหลักการ ความเป็นอิสระของบริษัทจะทำให้บริษัทย่อยภายในกลุ่มมีอำนาจการคัคสินใจและบริหารจัคการของ คนเองอย่างอิสระ ขณะที่เมื่อยึดถือหลักการอำนาจการควบคุมบริษัทจะทำให้บริษัทย่อยถูกกลุ่มบริษัท หรือบริษัทแม่เข้าแทรกแซงในอำนาจการตัดสินใจและการบริหารกิจการอย่างมาก ดังนี้ กรณีจึงอาจ กล่าวในเบื้องต้นได้ว่าผลจากหลักการดังกล่าวทำให้เกิดรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่มบริษัทคร่าวๆ 2 ด้าน คือ กลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจ (Centralized group) และกลุ่มบริษัทที่กระจายศูนย์อำนาจ (Decentralized group) ซึ่งมีความพยายามในการกำหนดและจำแนกรูปแบบและลักษณะดังกล่าว ดังนี้

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 159-162.

หรือ Einheit และ Vielheit ในภาษาเยอรมัน

[้] กล่าวคือ ในขณะที่กฎหมายยอมรับให้บริษัทมีความเป็นอิสระ ก็ยอมรับมาตรการหรือวิธีการต่างๆ ที่ทำให้ ได้มาซึ่งอำนาจควบคมบริษัทอันเป็นผลให้บริษัทดังกล่าวขาดความเป็นอิสระไปด้วย

2.4.1.1 การแบ่งแยกกลุ่มบริษัทตามความเป็นจริงและกลุ่มบริษัทโดยสัญญา

การแบ่งแยกกลุ่มบริษัทตามความเป็นจริงและกลุ่มบริษัทโดยสัญญา เป็นการแบ่งแยกกลุ่ม บริษัทโดยอาศัยหลักกฎหมาย กล่าวคือ กลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจนั้นเป็นรูปแบบหนึ่งของกลุ่ม บริษัทที่จัดตั้งโดยอาศัยกลไกด้านสัญญา (Contractual group) ส่วนกลุ่มบริษัทที่กระจายศูนย์อำนาจนั้น เป็นกลุ่มบริษัทอื่นๆ ที่เกิดขึ้นตามความเป็นจริง (Factual group) แนวคิดดังกล่าวได้รับการยอมรับจาก กฎหมายเยอรมันและกฎหมายโปรตุเกสบางส่วน

อย่างไรก็ดี แนวคิดดังกล่าวมีความเข้าใจผิดอย่างชัดเจน คือ ในความเป็นจริงแล้วลักษณะการ จัดตั้งกลุ่มบริษัทกับลักษณะรูปแบบหรือลักษณะของการตัดสินใจและบริหารกิจการนั้นมิได้เป็นส่วนที่ เกี่ยวข้องหรือทับซ้อนกันแต่อย่างใด กรณีย่อมมีกลุ่มบริษัทที่จัดตั้งโดยอาศัยกลไกด้านสัญญาซึ่งมี ลักษณะเป็นกลุ่มบริษัทที่กระจายศูนย์อำนาจได้ พร้อมๆกับมีกรณีของกลุ่มบริษัทที่เกิดขึ้นตามความ เป็นจริงซึ่งมีลักษณะเป็นกลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจเช่นกัน

2.4.1.2 การแบ่งแยกตามลักษณะอำนาจควบคุมของบริษัทแม่

การแบ่งแยกตามลักษณะอำนาจควบคุมของบริษัทแม่ กล่าวคือ เป็นการพิจารณาถึงลักษณะ อำนาจควบคุมของบริษัทแม่ในมุมมองผลประโยชน์ของบริษัทย่อย โดยกลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจ นั้นจะเป็นกลุ่มบริษัทที่ผลประโยชน์อันเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการของบริษัทย่อย (Entrepreneurial self interest) ถูกลดความสำคัญหรือถูกบั่นทอนลงโดยการใช้อำนาจควบคุมของบริษัท แม่

อย่างไรก็ดี แนวคิดคังกล่าวยังคงมีข้อบกพร่องอยู่ เนื่องจากเป็นการแบ่งแยกกลุ่มบริษัทโดย อาศัยหลักเกณฑ์ที่ไม่ชัดแจ้งคือ หลักการเกี่ยวผลประโยชน์อันเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ นอกจากนี้ ผลประโยชน์อันเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการของบริษัทแต่ละบริษัทนั้นจะพึงปรากฎ เฉพาะในกรณีของบริษัทเดี่ยวซึ่งมีความเป็นอิสระอยู่เท่านั้น ในขณะที่กรณีของผลประโยชน์อัน เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการของบริษัทย่อยในกลุ่มบริษัทนั้นจะผูกติดกับผลประโยชน์ของทั้งกลุ่ม บริษัทอยู่แล้ว หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ เมื่อบริษัทมีความเชื่อมโยงกันไม่ว่าด้วยวิธีการใดย่อมนำมาซึ่ง

อำนาจควบคุมอย่างน้อยที่สุด (Minimum level of control) ที่จักค้องมีอยู่เพื่อทำให้ความเป็นกลุ่มบริษัท สามารถคำรงอยู่ได้ อันจะมีผลกระทบต่อผลประโยชน์ดังกล่าวของบริษัทลูกเสมอ

2.4.1.3 การแบ่งแยกโดยพิจารณาสถานะของบริษัทถูก

การแบ่งแยกโดยพิจารณาสถานะของบริษัทลูก เป็นการพิจารณาถึงสถานะทางเศรษฐกิจและ การประกอบกิจการของบริษัทลูกอันเกิดจากการใช้อำนาจควบคุมของบริษัทแม่ กล่าวคือ กลุ่มบริษัทที่ รวมศูนย์อำนาจนั้นจะเป็นกรณีที่บริษัทแม่ใช้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทลูกจนบริษัทลูกมีสภาพ เสมือนหนึ่งเป็นเพียงสาขาหรือหน่วยงานหนึ่งของบริษัทที่ไม่มีสภาพบุคคลทางกฎหมาย อย่างไรก็ดี กรณียังคงมีข้อบกพร่องอยู่ที่การพิจารณาถึงสถานะทางกฎหมายนั้นเป็นคนละส่วนกับการพิจารณา ลักษณะและรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทในกลุ่ม กรณีอาจมีทั้งหน่วยงานหนึ่งของบริษัทที่ ได้รับอำนาจและความเป็นอิสระไม่แตกต่างจากการจัดตั้งเป็นบริษัทเลยก็ได้ (Group-like corporation)

2.4.1.4 การแบ่งแยกในเชิงเศรษฐศาสตร์และโครงสร้างองค์กร

การแบ่งแยกในเชิงเศรษฐศาสตร์และโครงสร้างองค์กร เป็นการพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ที่ แสคงให้เห็นถึงลักษณะความสัมพันธ์อันชัดแจ้งระหว่างบริษัทภายในกลุ่ม โดยพิจารณาถึงปัจจัยดังนี้³⁷

การมีอิทธิพลหรือควบคุมอำนาจการตัดสินใจของบริษัทย่อยของบริษัทแม่ (Type of decision making area) โดยแบ่งออกเป็นการมีอิทธิพลหรือควบคุมอำนาจการตัดสินใจ ในระดับยุทธศาสตร์ (Strategic decision) ซึ่งเป็นกรณีที่เกี่ยวเนื่องกับนโยบาย เป้าหมายของการดำเนินกิจการของบริษัทย่อย รวมถึงโครงสร้าง การจัดสรรทรัพยากร การเงิน และการตัดสินใจในเรื่องที่มีผลกระทบสำคัญต่อบริษัทย่อยประการต่างๆ หรือ การมีอิทธิพลหรือควบคุมอำนาจการตัดสินใจในระดับปฏิบัติการ (Operational

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US. German. and EEC law: An international and comparative perspective</u> (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp.191-205.

decision) ซึ่งเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องการดำเนินกิจการประจำวันและการตัดสินใจในเรื่อง คื่น

อย่างไรก็ดี มีการให้ข้อสังเกคกันว่า การแบ่งแยกดังกล่าวไม่อาจกระทำได้ อย่างชัดแจ้งในทุกกลุ่มบริษัท การที่บริษัทแม่เข้าไปมีอิทธิพลหรือควบคุมในประเด็น หนึ่งมิได้หมายความว่าจะเป็นการเข้าไปมีอิทธิพลหรือควบคุมประเด็นอื่นๆ ด้วย ทั้งหมดในระดับนั้นๆ ไปด้วย

2. คุณลักษณะเฉพาะของแต่ละกลุ่มบริษัท (Characteristic of the group) อันได้แก่ ประการแรก คือ ประเภทของกลุ่มธุรกิจที่ดำเนินกิจการโดยมีการศึกษาพบว่ากลุ่ม ธุรกิจบางประเภท เช่น ธุรกิจยานยนต์ มีแนวโน้มที่จะเป็นกลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์ อำนาจหรือบริษัทแม่ใช้อำนาจควบคุมมากกว่าธุรกิจอื่น ในทางกลับกันธุรกิจบาง ประเภท เช่น อาหาร ยา มีแนวโน้มที่บริษัทแม่จะให้ความเป็นอิสระแก่บริษัทลูก มากกว่า นอกจากนี้ ยังพบว่ายิ่งประเภทของธุรกิจที่ดำเนินกิจการในกลุ่มบริษัทมีความ หลากหลายมากเท่าใด กลุ่มบริษัทนั้นก็ยิ่งมีแนวโน้มที่จะมีลักษณะแบบกระจายศูนย์ อำนาจมากขึ้นตามไปด้วย

ประการที่สอง คือ ขนาดของกลุ่มบริษัท แต่ในกรณีดังกล่าวนี้ผลการศึกษามี
ความขัดแย้งกันเอง กล่าวคือ มีการศึกษาที่แสดงถึงผลของขนาดของกลุ่มบริษัทต่อ
ลักษณะของกลุ่มบริษัททั้งในด้านที่ยืนยันว่าขนาดของกลุ่มบริษัทที่มากขึ้นทำให้
บริษัทย่อยมีความเป็นอิสระมากขึ้น และในด้านที่ยืนยันว่าขนาดของกลุ่มบริษัทที่มาก
ขึ้นทำให้บริษัทแม่มีความต้องการที่จะเข้ามาควบคุมบริษัทย่อยมากขึ้นตามส่วนได้เสีย
ในผลประโยชน์ของกลุ่มที่มากขึ้นตามไปด้วย

3. คุณลักษณะของการเชื่อมโยงระหว่างบริษัทแม่และบริษัทย่อย (Characteristic of the parent-subsidiary linkage) มีการศึกษาพบว่าการเชื่อมโยงอำนาจควบคุมระหว่าง บริษัทแม่และบริษัทย่อยในรูปแบบหรือวิธีการทางกฎหมายที่แตกต่างกันมักจะ นำไปสู่ระดับของการควบคุมโดยบริษัทแม่ที่แตกต่างกันไปด้วย เป็นต้นว่า บริษัทย่อย ที่ได้มาโดยการเทคโอเวอร์นั้นมักจะถูกควบคุมโดยบริษัทแม่หรือกลุ่มน้อยกว่าบริษัท

ย่อยที่เกิดขึ้นโดยการจัดตั้งขึ้นใหม่ (Greenfield investment) นอกจากนี้ ยังพบว่ายิ่งมี การพึ่งพากันทางธุรกิจอันเป็นจุดเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจระหว่างบริษัทแม่และบริษัท ย่อยมากเท่าใด บริษัทแม่ก็มีแนวโน้มที่จะเข้ามามีอิทธิพลหรือควบคุมอำนาจการ ตัดสินใจของบริษัทย่อยมากขึ้นตามไปด้วย

4. คุณลักษณะเฉพาะของบริษัทย่อย (Characteristic of the subsidiary) อันได้แก่ ประการ แรก คือ ขนาดของบริษัทย่อย ซึ่งมีลักษณะคล้ายกับกรณีเกี่ยวกับขนาดของกลุ่มบริษัท คือ มีการศึกษาซึ่งยืนยันข้อมูลในลักษณะที่ขัดแย้งกันเอง โดยพบว่าเมื่อบริษัทย่อยมี ขนาดที่ใหญ่ขึ้นอันเป็นผลให้สามารถมีอำนาจทางการเงิน เครื่องจักร และทรัพยากร ด้านต่างๆ ได้เป็นของตนเองย่อมทำให้บริษัทย่อยดังกล่าวสามารถดำเนินกิจการได้เอง อย่างอิสระมากขึ้น แต่ในขณะเดียวกันกีพบว่าเมื่อบริษัทย่อยมีขนาดที่ใหญ่ขึ้น การ ดำเนินกิจการของบริษัทย่อยย่อมจะมีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อผลการดำเนินงาน และส่วนได้เสียของทั้งกลุ่มบริษัทมากขึ้นในอันจะนำมาซึ่งการควบคุมจากบริษัทแม่ที่ มากขึ้นไปด้วย

ประการที่สอง คือ ผลการคำเนินกิจการของบริษัทย่อย กรณีนี้แม้ว่าจะพบว่า ผลการคำเนินกิจการของบริษัทย่อยมีผลต่อระดับการควบคุมอำนาจการตัดสินใจโดย บริษัทแม่และความเป็นอิสระของบริษัทย่อย แต่ก็ยังไม่อาจสรุปแนวทางที่ชัดเจนได้ ตัวอย่างเช่น เมื่อบริษัทย่อยมีผลการคำเนินกิจการที่ดีสามารถคำเนินกิจการได้เอง บริษัทแม่อาจจะเพียงแต่ควบคุมผู้บริหารระดับสูงของบริษัทย่อยเท่านั้น กิจการต่างๆ ประจำวันคงปล่อยให้อยู่ในอำนาจของบริษัทย่อยเอง หรือบริษัทอาจจะเห็นว่าผลการ คำเนินกิจการของบริษัทย่อยจะมีผลกระทบต่อผลการคำเนินงานของกลุ่มอย่างมี นัยสำคัญ จึงเข้ามาควบคุมบริษัทย่อยก็ได้ (Too great to be left alone) นอกจากนี้กรณี ยังอาจขึ้นกับปัจจัยค้านอื่นด้วย เช่น บริษัทย่อยที่แม้จะมีผลการคำเนินกิจการที่ไม่ดีนัก แต่มีความสำคัญในแง่ที่จะเป็นตัวขัดขวางมิให้บริษัทคู่แข่งสามารถทำตลาดได้อย่าง ง่ายดาย ย่อมจะมีความสำคัญและต้องการระดับการควบคุมจากบริษัทแม่ที่มากกว่า บริษัทย่อยอื่นๆ ที่มิได้มีลักษณะดังกล่าว แม้ว่าจะมีผลการคำเนินกิจการที่ดีกว่าก็ตาม เป็นต้น

ดังนี้ เมื่อพิจารณาความพยายามในการแบ่งแยกหรือการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่ม บริษัทข้างต้นแล้วจะเห็นได้ว่า กรณียังไม่พบหลักเกณฑ์ที่สามารถแบ่งแยกรูปแบบหรือลักษณะดังกล่าว ได้อย่างชัดเจน ทั้งการแบ่งแยกที่ละเอียคไปกว่าระหว่างรูปแบบกลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจ (Centralized group) และกลุ่มบริษัทที่กระจายศูนย์อำนาจ (Decentralized group) หรือแม้กระทั่งการ กำหนดขอบเขตอย่างชัดเจนว่ากลุ่มบริษัทหนึ่งเป็นรูปแบบใดในระหว่างรูปแบบ 2 ประการข้างค้นก็ยัง มิอาจจะกระทำได้โดยปราศจากข้อโต้แย้ง ทั้งนี้ เนื่องจากรูปแบบทั้งสองประการดังกล่าวนี้เป็นผลของ หลักการหรือแนวคิดสำคัญที่อยู่คนละด้านกันสองประการ คือ หลักการความเป็นอิสระของบริษัท (Principle of corporate autonomy) และหลักการอำนาจการควบคุมบริษัท (Principle of corporate control) ซึ่งในความเป็นจริงแล้วย่อมไม่มีรูปแบบหรือลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างกันในกลุ่มบริษัท ใคที่มีลักษณะอยู่ตรงขั้วใคขั้วหนึ่งหรือด้านใคด้านหนึ่งข้างค้น กล่าวคือ ไม่ปรากฏทั้งกลุ่มบริษัทที่ บริษัทในกลุ่มยังคงมีความเป็นอิสระอย่างเต็มที่เฉกเช่นบริษัทเคี่ยวทั่วไป และกลุ่มบริษัทที่บริษัทใน กลุ่มถูกควบคุมอย่างเต็มที่ในทุกค้านของการคำเนินกิจการโคยบริษัทแม่ หากแต่รูปแบบ ลักษณะ หรือ ระดับความสัมพันธ์ในกลุ่มบริษัทนั้นจักเกิดขึ้นในช่องว่างระหว่างสองด้านนี้ได้หลากหลายรูปแบบ โดยสะท้อนถึงการควบรวมกันระหว่างหลักการหรือรูปแบบ 2 ประการคังกล่าว (Combination or mixture of autonomy and control or centralization and decentralization) นอกจากนี้ หากพิจารณากรณี การแบ่งแยกในเชิงเศรษฐศาสตร์และโครงสร้างองค์กรอันเป็นการพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ที่แสคงให้ เห็นถึงลักษณะความสัมพันธ์อันชัดแจ้งระหว่างบริษัทภายในกลุ่มดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะสังเกตได้ว่า หลักเกณฑ์บางประการนั้นไม่อาจจะให้การแบ่งแยกที่แน่ชัดหรือให้การแปลความที่ขัดแย้งกันได้ ทั้งนี้ เพราะเหตุว่าลักษณะความสัมพันธ์ในประการค่างๆ นั้น ย่อมจักแปรเปลี่ยนไปในแต่ละกลุ่ม (From group to group) หรืออีกนัยหนึ่งคือ ย่อมไม่อาจมีกลุ่มบริษัท 2 กลุ่มที่เหมือนกันในทุกอย่าง ในแต่ละ บริษัทย่อย (From subsidiary to subsidiary) ในแต่ละด้าน (From area to area) เช่น การที่บริษัทแม่เข้า ไปควบคุมอย่างใกล้ชิดในกิจการค้านสำคัญค้านหนึ่ง เป็นต้นว่า การเงิน มิไค้หมายความถึงการควบคุม ในกิจการสำคัญค้านอื่นไปค้วย และแต่ละเรื่องกรณี (From decision to decision) เช่น การที่บริษัทแม่ เข้าไปควบคุมอย่างใกล้ชิคในกิจการค้านสำคัญค้านหนึ่ง เป็นต้นว่า การตลาค กรณีอาจเป็นเพียงแต่การ ควบคุมในเฉพาะบางประเด็นเท่านั้น เป็นต้นว่า การกำหนดเป้าหมายยอดจำหน่าย ก็ได้ ดังนี้ เหตุผล ค่างๆ เหล่านี้ทำให้นักกฎหมายท่านนี้เห็นว่า เราคงไม่อาจจะกำหนดถึงรูปแบบและลักษณะของกลุ่ม บริษัทที่ละเอียคมากกว่ารูปแบบ 2 ขั้ว คือ รูปแบบกระจายศูนย์อำนาจและรูปแบบรวมศูนย์อำนาจได้อีก แล้ว นอกจากนี้ กรณียังไม่อาจจะพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ทั่วไปของรูปแบบ 2 แบบดังกล่าวได้ หากแต่คง

ต้องอาศัยการแยกพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ต่างๆ ในแต่ละกลุ่มบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสัมพันธ์ ระหว่างบริษัทแม่กับบริษัทลูกแต่ละกรณีไปเท่านั้น³⁸

2.4.2 แบ่งตามระดับการรวมกลุ่มทางเครษฐกิจ

ทางค้านของนักกฎหมายอเมริกันนั้นก็มีความพยายามในการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของ
กลุ่มบริษัทเช่นกัน โคยนักกฎหมายผู้มีชื่อเสียงทางค้านการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับกลุ่มบริษัทท่านหนึ่งได้ทำ
การพิจารณาคำพิพากษาในคดีซึ่งเกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัทในประเด็นกฎหมายค้านต่างๆ ที่มีการนำเอา
หลักการหรือแนวกิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียว (Enterprise principle)
มาปรับใช้แก่คดี และได้นำเอาหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ศาลใช้ในการพิจารณาว่าความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัท
ที่เป็นคดีความอยู่ถือได้ว่ามีการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (Economic unity) ในอันที่จะนำหลักการหรือ
แนวกิดดังกล่าวมาปรับใช้ได้แล้วหรือไม่นั้น มาเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแบ่งแยกรูปแบบ
ลักษณะ หรือระดับความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัท ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้เป็นที่ยอมรับของนักกฎหมาย
หลายท่าน คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านบริษัทและหลักทรัพย์ของประเทศออสเตรเลีย (Companies
and Securities Advisory Committee) ที่ทำการศึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายอันเกี่ยวข้องกับกลุ่ม
บริษัท รวมไปถึงเลขาธิการของคณะทำงานชุดที่ 5 (Working Group V) ประจำคณะกรรมาธิการ
กฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งองค์การสหประชาชาติ (United Nations Commission on
International Trade Law "UNCITRAL") อันเป็นคณะทำงานที่ได้รับมอบหมายงานด้านกฎหมาย
ล้มละลายอยู่ในปัจจุบัน ยังได้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้พิจารณาด้วย โดยหลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณา
ถึงการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจดังกล่าวประกอบไปด้วยหลักเกณฑ์ ดังนี้ 1

³⁸ Ibid., pp.206-208.

[้] คังที่จะ ได้พิจารณาต่อ ไปในหัวข้อที่ 2.6.3

³⁹ Irit Mevorach, "Appropriate treatment of corporate groups in insolvency: A universal view," <u>European</u> Business <u>Organization Law Review</u> 8, 2 (2007): 186-189.

United Nations Commission on International Trade Law, "Treatment of corporate group in insolvency note by the secretariat, a/cn.9/wg.V/wp.74," Vienna, 2006. (Online), p. 8.

⁴¹ Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 92-95.

2.4.2.1 ระดับของอำนาจควบคุม (Control)

ระดับของอำนาจควบคุม (Control) ของบริษัทแม่ในการควบคุมบริษัทย่อย โดยเป็นที่ยอมรับ
กันว่ากลุ่มบริษัททุกกลุ่มนั้นย่อมจะต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์ข้อนี้เสมอ ด้วยอำนาจควบคุมเสมือน
หนึ่งเป็นจุดเชื่อมโยงอันสำคัญต่อการคำรงอยู่ได้ของกลุ่มบริษัท นอกจากนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวจะ
พิจารณาด้วยว่ามีการใช้ซึ่งอำนาจควบคุมที่บริษัทแม่มีอยู่ด้วยหรือไม่ และการใช้อำนาจควบคุมดัวกล่าว
นี้เป็นไปในลักษณะที่เป็นการแทรกแซงและรุกล้ำอำนาจการตัดสินใจของบริษัทย่อยอย่างเกินสมควร
หรือไม่ (Excessively intrusive intervention) เป็นต้นว่า การแทรกแซงหรือควบคุมอำนาจการตัดสินใจ
เกี่ยวกับการดำเนินกิจการประจำวัน (Day-to-day decision making) ทั้งนี้ การพิจารณาประเด็นดังกล่าว
นี้ในคดีค่อนข้างจะซับซ้อนและยุ่งยาก เนื่องจากจะต้องพิจารณาถึงระดับของการใช้อำนาจควบคุมใน
เรื่องต่างๆ ซึ่งอาจมีความสำคัญและผลกระทบที่แตกต่างกัน เช่น นโยบายทั่วไปของบริษัทย่อย การ
วางแผนงบประมาณและค่าใช้จ่าย การพิจารณาก่าตอบแทนผู้บริหาร การจัดซื้อสินค้า เป็นค้น

2.4.2.2 การรวมกันทางเศรษฐกิจ (Economic integration)

การรวมกันทางเศรษฐกิจ (Economic integration) กล่าวคือ การพิจารณาถึงระดับของการ รวมกันทางเศรษฐกิจระหว่างกันในกลุ่มบริษัทและระหว่างบริษัทแม่และบริษัทย่อยในแต่ละกรณี ทั้ง ในด้านธุรกิจ ทรัพย์สิน และหนี้สิน เช่น ระดับของการซื้อขายหรือการทำธุรกรรมระหว่างกันในกลุ่ม ประเภทของธุรกิจที่ประกอบกิจการ การโฆษณา นโยบายการรับประกันร่วมกันในกลุ่ม ประโยชน์และ ความเป็นเจ้าของร่วมกันในทรัพย์สินของกลุ่ม การโอนทรัพย์สินหรือเงินทุนไปมาระหว่างกันเพื่อ ประโยชน์ร่วมกันของกลุ่มโดยมิได้พิจารณาถึงรูปแบบหรือระเบียบแบบแผนในการปฏิบัติ ระดับ เงินทุนที่ใช้ในการจัดตั้งบริษัทย่อย การผสมหรือปะปนกันซึ่งทรัพย์สิน (Commingle of assets) และการ ประกอบกิจการ เป็นต้น

2.4.2.3 การพึ่งพากันทางการเงิน (Financial interdependence)

การพึ่งพากันทางการเงิน (Financial interdependence) นั้นนับว่าเป็นประเด็นสำคัญของกลุ่ม บริษัทอีกประการหนึ่ง เนื่องจากการคำเนินกิจการย่อมต้องอาศัยเงินทุน สำหรับการพิจารณากรณีของ กลุ่มบริษัทนั้นจะพิจารณาว่าบริษัทย่อยนั้นมีความสามารถในการพึ่งพาตนเองในเรื่องทางการเงินหรือ ต้องพึ่งพากลุ่มบริษัทในเรื่องการเงินหรืออาศัยให้กลุ่มบริษัทค้ำประกันหนี้สิน (Intragroup guarantee) การใช้งบการเงินรวมของกลุ่มบริษัท (Consolidated financial statement) รวมถึงการใช้บัญชีธนาคาร ร่วมกันของกลุ่มบริษัท

2.4.2.4 การพึ่งพากันทางการบริหารจัดการ (Administrative interdependence)

การพึ่งพากันทางการบริหารจัดการ (Administrative interdependence) กลุ่มบริษัทอาจจะอาศัย การรวมกลุ่มเกี่ยวกับการบริหารจัดการหรือการใช้บริการต่างๆ เพื่อให้เกิดความประหยัดเชิงขนาด (Economy of scale) เช่น การมีสถานประกอบการร่วมกัน หรือการแต่งตั้งกรรมการบริษัทร่วมกัน ระหว่างบริษัทในกลุ่ม การจัดประชุมกรรมการบริษัทร่วมกัน หรือการใช้บริการและเฉลี่ยค่าบริการด้าน ต่างๆ ร่วมกัน เป็นค้นว่า ค่าใช้จ่ายทั่วไปในการดำเนินกิจการ (Overhead cost) การบริหารจัดการ งาน ค้านการบัญชี งานค้านกฎหมาย งานค้านการภาษี การประกันภัย วิศวกรรม งานค้านการวิจัยและพัฒนา งานค้านการโฆษณา และมาตรการค้านความปลอดภัย เป็นต้น

2.4.2.5 โครงสร้างการจ้างงานที่ทับซ้อนกัน (Overlapping employment structure)

โครงสร้างการจ้างงานที่ทับซ้อนกัน (Overlapping employment structure) เช่น การจ้าง บุคลากรทั้งผู้บริหารระดับสูงและพนักงานต่างๆ ร่วมกัน รวมไปถึงการโอนย้ายหรือแลกเปลี่ยน พนักงานระหว่างกันอย่างง่ายดาย การจัดฝึกอบรมพนักงานร่วมกัน การจัดการด้านผลประโยชน์ของ พนักงานร่วมกัน เป็นดันว่า การจัดการเกี่ยวกับบำเหน็จ ค่าตอบแทนของพนักงานร่วมกัน

2.4.2.6 ภาพลักษณ์ร่วมกันของกลุ่ม (Common group persona)

ภาพลักษณ์ร่วมกันของกลุ่ม (Common group persona) เช่น การใช้เครื่องหมายการค้าหรือตรา สัญลักษณ์ร่วมกัน ภาพลักษณ์ที่ปรากฎต่อสาธารณชนของกลุ่ม รวมทั้งแนวปฏิบัติต่างๆ ที่อาจทำให้ บุคคลภายนอกและเจ้าหนี้เข้าใจและติดต่อเจรจากลุ่มบริษัทโดยภาพรวม เป็นต้น จากลักษณะการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของกลุ่มบริษัทดังกล่าวข้างต้น ทำให้อาจแบ่งประเภท ของกลุ่มบริษัทในเบื้องต้นที่จะนำมาซึ่งผลทางกฎหมายที่แตกต่างกันออกเป็น 4 ประเภท กล่าวคือ ¹²

- 1. บริษัทเพื่อการลงทุน (Investment company) เป็นกรณีที่บริษัทแม่นั้นคำเนินกิจการเป็น เพียงบริษัทเพื่อการถือกรองหุ้นด้วยวัตถุประสงค์ในการลงทุนเท่านั้น มิได้ให้ความ ช่วยเหลือทางค้านการเงิน บุคลากร หรือค้านอื่นๆ อีก และไม่มีการซื้อขายหรือทำ ธุรกรรมระหว่างกันเป็นประจำ รวมทั้งไม่มีการสร้างภาพลักษณ์ร่วมกันให้ปรากฏต่อ สาธารณชน ส่วนในเรื่องของอำนาจควบคุมนั้นบริษัทแม่คงแต่เพียงใช้สิทธิในการ เลือกคณะกรรมการของบริษัทย่อยตามปกติเท่านั้น
- 2. กลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการหลายประเภท (Conglomerate) เป็นกรณีที่บริษัทแม่และ บริษัทย่อยประกอบกิจการต่างประเภทกิจการกันและมิได้มีการซื้อขายหรือทำธุรกรรม ระหว่างกันเป็นประจำ โดยที่บริษัทแม่มักจะเข้ามาควบคุมกำกับบริษัทย่อยในด้าน เงินทุนของกิจการและงบประมาณในการคำเนินกิจการเพื่อให้กลุ่มบริษัทสามารถ สร้างผลกำไรให้มากที่สุด นอกจากนี้ ยังมีการจ้างพนักงานและผู้บริหารร่วมกัน ระหว่างกัน รวมทั้งบริษัทในกลุ่มบริษัทนี้มีแนวโน้มที่จะเสนอหรือแสดงตนว่าเป็น สมาชิกหนึ่งของกลุ่มบริษัท ส่วนในเรื่องของการพึ่งพากันทางการเงินและการพึ่งพากันทางการบริหารจัดการนั้นในแต่ละกลุ่มมักจะมีระดับของการพึ่งพากันแตกต่างกัน ออกไป

อนึ่ง กลุ่มบริษัทประเภทนี้สามารถแยกออกจากบริษัทเพื่อการลงทุนได้จาก การพิจารณาถึงระดับการควบคุมหรือแทรกแซงในการคำเนินกิจการของบริษัทย่อย โดยบริษัทแม่ทั้งในค้านการบริหารจัดการกิจการ การเงิน บุคลากร และการจัดการ ทรัพยากร ซึ่งในกรณีของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการหลายประเภทนั้น บริษัทย่อย มักมิได้ดำเนินการในประเด็นเหล่านี้ได้อย่างกิสระเต็มที่

Phillip I. Blumberg, <u>The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations</u> (Boston: Little, brown and company, 1983), pp. 432-438.

- 3. กลุ่มบริษัทที่รวมตัวกันอย่างเหนียวแน่น (Strongly integrated group) เป็นกรณีที่ บริษัทแม่และบริษัทย่อยรวมตัวกันจนเป็นหน่วยธุรกิจเดียว (Single business enterprise) โดยมีการประกอบกิจการในประเภทเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกันซึ่งทำให้ ต้องมีการซื้อขายหรือทำธุรกรรมระหว่างกันอยู่เสมอและเป็นจำนวนมาก มีการใช้ อำนาจกวบกุมระหว่างกันในระดับสูงอย่างมีนัยสำคัญ แม้ว่าอาจจะมิได้เข้าไปควบกุม การดำเนินกิจการประจำวันก็ตาม นอกจากนี้ ยังมีการใช้เครื่องหมายการค้าร่วมหรือ เป็นเครื่องหมายกลุ่มและมีภาพลักษณ์อันปรากฏต่อสาธารณชนร่วมกันซึ่งมักปรากฏ ในรายงานประจำปีและเอกสารต่างๆ เกี่ยวกับบริษัทในกลุ่ม และมักจะรวมถึงการ พึ่งพากันทางการเงิน การพึ่งพากันทางการบริหารจัดการ และการจ้างผู้บริหารและ พนักงานรวมทั้งการบริหารจัดการ การฝึกอบรม และการดูแลผลประโยชน์ผู้บริหาร และพนักงานร่วมกันด้วย
- 4. กลุ่มบริษัทที่รวมตัวกันอย่าง ไม่เหนียวแน่น (Weakly integrated group) กลุ่มบริษัทใน กรณีนี้เป็นกรณีที่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ ระหว่างกันในกลุ่มบริษัทมี ระดับที่ลดลงจากกลุ่มบริษัทที่รวมตัวกันอย่างเหนียวแน่น ทั้งในด้านของการใช้อำนาจ ควบคุมโดยบริษัทที่แทรกแซงการดำเนินกิจการของบริษัทย่อยที่ลดลง การลดการ พึ่งพากันทางการเงินและการบริหารจัดการ และความแตกต่างกันของประเภทกิจการ ที่ดำเนินกิจการกันในกลุ่ม หรือกล่าวโดยย่อคือ บริษัทในกลุ่มนั้นมีความเป็นอิสระใน การดำเนินกิจการมากขึ้นและอำนาจการตัดสินใจในด้านต่างๆ จะมีลักษณะเป็นการ กระจายศูนย์อำนาจมากขึ้น ตัวอย่างที่ชัดเจนของกลุ่มบริษัทประเภทนี้ในประเทศ สหรัฐอเมริกา ได้แก่ กลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการระบบการรถไฟ และกิจการ ธนาคารที่บริษัทแม่จะให้บริษัทย่อยดำเนินกิจการหลักของตนได้อย่างอิสระ ส่วน บริษัทแม่จะลอยควบคุมหรือคำเนินการในประเด็นอื่นๆ แทน

กล่าวโดยสรุปแล้ว จากการพิจารณาความพยายามในการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่ม บริษัทตามลักษณะความสัมพันธ์และระดับการรวมกลุ่มแล้ว จะเห็นได้ว่าเรายังคงแบ่งแยกได้แต่เพียง รูปแบบกลุ่มบริษัทที่รวมศูนย์อำนาจหรือกลุ่มบริษัทที่รวมตัวกันอย่างเหนียวแน่น กับรูปแบบกลุ่ม บริษัทที่กระจายศูนย์อำนาจหรือกลุ่มบริษัทที่รวมตัวกันอย่างไม่เหนียวแน่นเท่านั้น ยังไม่สามารถที่ กำหนดแบ่งแยกให้มีความจำเพาะที่ละเอียดมากกว่านี้ อีกทั้งลักษณะการจำแนกในรูปแบบ 2 ประการ ดังกล่าวนี้ก็เป็นแต่การกำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาและรูปแบบที่แตกต่างกันคนละด้านเพื่อ นำไปปรับใช้กับแต่ละกลุ่มบริษัทในแต่ละกรณี (Case by case basis) เท่านั้น

2.4.3 แบ่งด้วยวิธีอื่น

นอกเหนือจากความพยายามในการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่มบริษัทตามลักษณะ ความสัมพันธ์และระดับการรวมกลุ่มแล้ว ยังการจำแนกรูปแบบหรือลักษณะของกลุ่มบริษัท โดยวิธีการ หรือหลักเกณฑ์ประการอื่นๆ อีก ตัวอย่างเช่น การจำแนกตามประเภทของกิจการ และการจำแนกตาม ภูมิศาสตร์ แต่อย่างไรก็ดี วิธีการหรือหลักเกณฑ์ในประการเหล่านี้มักไม่อาจนำไปใช้ประโยชน์หรือไม่ ได้รับความนิยมในเชิงกฎหมายเท่าใดนัก ผู้เขียนจึงมิได้นำมาพิจารณาในรายละเอียด

2.4.3.1 แบ่งตามประเภทของกิจการของกลุ่มบริษัท

ในส่วนของการจำแนกตามประเภทของกิจการนั้นจะเป็นการพิจารณาว่าประเภทของกิจการที่ บริษัทภายในกลุ่มบริษัทได้ดำเนินกิจการนั้นมีความเกี่ยวข้องมากน้อยเพียงใด โดยอาจแยกได้เป็น

- 1. กลุ่มบริษัทแนวตั้ง (Vertical group) กล่าวคือ เป็นกลุ่มบริษัทที่บริษัทในกลุ่มนั้นประกอบ กิจการประเภทเดียวกันและสามารถเป็นวัตถุดิบหรือสารตั้งต้นให้กันได้หรือเป็นสินค้าด้น น้ำและปลายน้ำกัน (Upstream-downstream) เช่น กิจการปิโตรเลียม กิจการเม็ดพลาสติก กิจการพลาสติกขึ้นรูป เป็นค้น
- 2. กลุ่มบริษัทแนวนอน (Horizontal group) กล่าวคือ เป็นกลุ่มบริษัทที่บริษัทในกลุ่มนั้น ประกอบกิจการต่างประเภทกันแต่ยังคงมีความเกี่ยวข้องกันหรือยังอยู่ในกลุ่มธุรกิจเดียวกัน อยู่ เช่น กิจการแบตเตอรี่ กิจการยางรถยนต์ เป็นต้น

3. กลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการหลายประเภท (Conglomerate) กล่าวคือ เป็นกลุ่มบริษัทที่ บริษัทในกลุ่มนั้นประกอบกิจการต่างประเภทกันและไม่มีความเกี่ยวข้องกันเลย (Unrelated businesses)³³

2.4.3.2 แบ่งตามโครงสร้างองค์กรในเชิงการบริหารจัดการ

การศึกษาวิจัยและจำแนกกลุ่มบริษัททั้งที่เป็นกลุ่มบริษัทภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อวัตถุประสงค์ด้านการบริหารจัดการโครงสร้างองค์กรนั้นค่อนข้างจะมีความก้าวหน้าและชัดเจนมาก โดยมีการจำแนกโครงสร้างกลุ่มบริษัทโดย Gunther Teubner และนักวิชาการอีกหลายท่านซึ่งได้จำแนก เป็น 3 รูปแบบ กล่าวคือ

รูปแบบแรก คือ โครงสร้างแบบ H-form เป็นกลุ่มบริษัทที่ดำเนินกิจการโดยมีบริษัทแม่หรือ บริษัทโฮลดิ้งทำหน้าที่คอยติดตามตรวจสอบการดำเนินกิจการและความคุ้มค่าของการลงทุนในบริษัท ย่อยของตนเอง ไม่ว่าบริษัทแม่ดังกล่าวจะได้ถือครองหุ้นในบริษัทย่อยทั้งหมดหรือแต่บางส่วน

รูปแบบที่สอง คือ โครงสร้างแบบ U-form เป็นกลุ่มบริษัทที่ผัง โครงสร้างคล้ายรูปพีระมิดหรือ รูปกรวยโดยดำเนินกิจการผ่านทางบริษัทย่อยที่บริษัทแม่เป็นเจ้าของหุ้นทั้งหมดหรือมีอำนาจควบคุม ทั้งหมดโดยเด็ดขาดในลักษณะการบริหารจัดการอย่างรวมศูนย์อำนาจโดยเด็ดขาดและรวมเข้ากันอย่าง เหนียวแบ่บ

รูปแบบที่สาม คือ โครงสร้างแบบ M-form เป็นกลุ่มบริษัทที่มักจะดำเนินกิจการผ่านทางบริษัท ย่อยบริษัทแม่เป็นเจ้าของหุ้นทั้งหมด แต่บริษัทย่อยดังกล่าวมีลักษณะการคำเนินกิจการที่แยกออกมาจาก บริษัทแม่ เสมือนหนึ่งเป็นหน่วยงานกึ่งอิสระหน่วยหนึ่งของบริษัทแม่ (Semi-autonomous divisional unit)

Wikipedia, "Conglomerate (company)," n.d. (Online)

Tom Hadden, "Regulating corporate groups: An international perspective," in Corporate control and accountability. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), pp. 356-358.

ทั้งนี้ แม้ว่าการจำแนกกลุ่มบริษัททั้งที่เป็นกลุ่มบริษัทเพื่อวัตถุประสงค์ค้านการบริหารจัดการ โครงสร้างองค์กรดังกล่าวจะไม่สะท้อนหรือไม่อาจนำไปใช้ในการจำแนกกลุ่มบริษัทเพื่อวัตถุประสงค์ ทางกฎหมายได้อย่างชัดแจ้ง แต่เรานำเอานำหลักเกณฑ์บางประการในการจำแนกกลุ่มบริษัทในลักษณะ ข้างต้นไปใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจำแนกกลุ่มบริษัทในทางกฎหมายได้ เช่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับระดับ ความเป็นอิสระของบริษัทในกลุ่ม (Degree of autonomy of parts of the groups) เป็นต้น ซึ่งนำไปสู่การ จำแนกกลุ่มบริษัทออกเป็น 3 รูปแบบ คือ รูปแบบที่บริษัทในกลุ่มมีความเป็นอิสระเต็มที่ (Total autonomy) รูปแบบที่บริษัทในกลุ่มมีความเป็นอิสระหรือถูกควบคุมอย่างจำกัด (Limited autonomous or control) และรูปแบบที่บริษัทในกลุ่มถูกควบคุมอย่างเต็มที่ (Total Control) ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และ แนวทางในการจำแนกกลุ่มบริษัทดังกล่าวนี้ถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ในทางกฎหมายบางสาขาด้วย เช่น ภาษีอากร หรือการกำหนดเกี่ยวกับการกระทำการผูกขาด เป็นต้น

2.4.3.3 แบ่งตามภูมิศาสตร์หรือประเทศ

สำหรับในกรณีของการจำแนกเชิงภูมิศาสตร์นั้น เป็นการศึกษาถึงกลุ่มบริษัทในแต่ละพื้นที่ หรือแต่ละประเทศซึ่งมีลักษณะพิเศษบางประการเป็นเอกลักษณ์ของกลุ่มบริษัทในพื้นที่หรือประเทศ นั้นๆ แม้ว่าโดยส่วนใหญ่การศึกษาในลักษณะดังกล่าวมักจะเป็นการศึกษาวิจัยเพื่อวัตถุประสงค์ใน ทางการบริหารจัดการโครงสร้างองค์กร (Managerial organization) ตัวอย่างเช่น

1. ประเทศญี่ปุ่น ก่อนช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 กลุ่มบริษัทในญี่ปุ่นนั้นเป็นกลุ่มบริษัทที่เรียก กันว่า Zaibatsu ซึ่งเป็นกลุ่มบริษัทที่เป็นของกลุ่มครอบครัวและประกอบไปด้วยบริษัทโฮ ลดิ้งซึ่งมีอำนาจควบคุมเหนือบริษัทอื่นๆ ทั้งหมดโดยเข้าไปถือครองหุ้นในบริษัทอื่นทั้งที่ เป็นบริษัทที่ประกอบกิจการด้านอุตสาหกรรม ด้านการค้าระหว่างประเทศ ด้านการเงิน รวมถึงธนาคารด้วย ซึ่งกลุ่มบริษัทนี้มีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมากจนกระทั่ง มีตรากฎหมายต่อด้านการผูกขาดและรักษาความเป็นธรรมทางการค้าในปีค.ศ. 1947 ภายใต้ความประสงค์และแนวทางของประเทศสหรัฐอเมริกา ส่วนช่วงภายหลังสงคราม จนถึงปัจจุบันนั้น กลุ่มบริษัทในประเทศญี่ปุ่นสามารถจำแนกได้ 2 กลุ่ม กล่าวคือ กลุ่มแรก เรียกว่า Keiretsu ซึ่งเป็นกลุ่มบริษัทที่นับได้ว่าเป็นพัฒนาการขั้นต่อมาของกลุ่มบริษัท

⁴⁵ Wikipedia, "Zaibatsu," n.d. (Online)

Zaibatsu[™] อันประกอบไปด้วยบริษัทจำนวนมากเชื่อมโยงกันด้วยความสัมพันธ์ทางธุรกิจ และการถือครองหุ้นอย่างสลับซับซ้อนเพื่อหลีกเลี่ยงมิให้ด้องด้วยผลทางกฎหมายฉบับปี ค.ศ. 1947 ดังกล่าว โดยจะเป็นกลุ่มบริษัทที่มีธนาคารเป็นบริษัทแม่หรือบริษัทหลักในการ ให้เงินทุนแก่บริษัทอื่นในการประกอบกิจการ และธนาคารนี้จะมีบทบาทและอำนาจ ควบคุมบริษัทอื่นในกลุ่มอย่างมาก รวมทั้งยังสามารถป้องกันการซื้อกิจการอย่างไม่เป็น มิตรได้ (Hostile takeover) กลุ่มบริษัทประเภทนี้ได้แก่ กลุ่มมิดซูบิชิ กลุ่มมิดซุย และ กลุ่มซูมิดโตโมะ เป็นต้น ส่วนกลุ่มบริษัทกลุ่มที่สองนั้นคือ กลุ่มบริษัท Industrial Keiretsu ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกับกลุ่มบริษัทก่องประเทศสหรัฐอเมริกาและ ประเทศอังกฤษ เพียงแต่บริษัทแม่หรือบริษัทโฮลดิ้งนั้นจะต้องมีการประกอบธุรกิจของ ตนเองด้วยเสมอและถือครองหุ้นบริษัทลูกเพียงไม่เกินร้อยละ 50 เพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมาย ฉบับปีค.ศ. 1947 ดังกล่าว นอกจากนี้แล้ว กลุ่มบริษัทในประเทศญี่ปุ่นยังมีลักษณะที่นิยม ใช้โครงสร้างของกลุ่มบริษัทที่สลับซับซ้อนเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจควบคุมและความ ร่วมมีอระหว่างองค์กรโดยอ้อมมากกว่าที่จะใช้โครงสร้างและอำนาจควบคุมโดยตรง อย่างเช่นในประเทศตะวันตก ³⁸

2. ประเทศเกาหลีก็มีกลุ่มบริษัทที่เรียกว่า Chaebol ซึ่งเป็นกลุ่มบริษัทที่กลุ่มครอบครัวเป็น เจ้าของและมักเป็นที่สนับสนุนโดยรัฐบาล กลุ่มบริษัทนี้จะประกอบไปด้วยบริษัทย่อย จำนวนมากที่จะใช้ชื่อบริษัทร่วมกันบางส่วนกับบริษัทแม่ กลุ่มบริษัทนี้มักจะมีการ เปรียบเทียบกับกลุ่มบริษัท Keiretsu ของญี่ปุ่นอยู่เป็นประจำ ทั้งนี้ กลุ่มบริษัทสองประเภท

Tom Hadden, "Regulating corporate groups: An international perspective," in <u>Corporate control and accountability</u>, eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 352.

กล่าวกันว่าเหตุที่ประเทศญี่ปุ่นยังคงกฎหมายคั้งกล่าวเอาไว้นั้นเนื่องคั้วยเหตุผลว่าไม่ต้องการที่จะ เผชิญหน้ากับประเทศสหรัฐอเมริกาโดยไม่จำเป็น และการใช้โครงสร้างกลุ่มบริษัทลักษณะคั้งกล่าวยังจะมีส่วนช่วย ป้องการครอบจำกิจการของบริษัทญี่ปุ่นอีกด้วย โปรคดู Ibid., p. 353.

Wikipedia, "Keiretsu," n.d. (Online)

Tom Hadden, "Regulating corporate groups: An international perspective," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 353.

นี้มีความแตกต่างกันตรงที่ กลุ่มบริษัท Chaebol นั้นมักดำเนินกิจการและบริหารโดย สมาชิกของกลุ่มครอบครัวผู้เป็นเจ้าของ แต่กลุ่มบริษัท Keiretsu นั้นมักดำเนินกิจการและ บริหารโดยนักบริหารมืออาชีพที่กลุ่มบริษัทนี้จ้างมา นอกจากนี้ กลุ่มบริษัท Chaebol มักจะ มีโครงสร้างการถือหุ้นเป็นในลักษณะรวมศูนย์กลาง แต่กลุ่มบริษัท Keiretsu มักจะมีโครงสร้างการถือหุ้นในลักษณะกระจายศูนย์กลางมากกว่าและมีการถือหุ้นในวักันอยู่ด้วย ยิ่งไปกว่านั้น กลุ่มบริษัท Chaebol จะถูกห้ามมิให้เป็นเจ้าของธนาคาร แต่กลุ่มบริษัท Keiretsu มักจะมีธนาคารเป็นบริษัทศูนย์กลางเสมอ ดังนี้ ทำให้กลุ่มบริษัท Chaebol จะมีความคล้ายกับกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการหลายประเภท (Conglomerate) ในแถบประเทศ ตะวันตกบากกว่า

- 3. กลุ่มบริษัทในประเทศสหรัฐอเมริกานั้นมักจะมีลักษณะที่บริษัทแม่ถือครองหุ้นทั้งหมด ของบริษัทลูกและประกอบกิจการประเภทต่างๆ กัน โดยมักจะมีแนวโน้มที่จะตัดจำหน่าย กิจการที่ไม่เป็นไปตามนโยบายทางธุรกิจออกไปจากกลุ่มบริษัทและมักจะหลีกเลี่ยงการใช้ โครงสร้างองค์กรที่มีความสลับซับซ้อนเกินความจำเป็น 50
- 4. กลุ่มบริษัทในประเทศอังกฤษนั้นมีลักษณะที่คล้ายคลึงกับกลุ่มบริษัทที่ปรากฏในประเทศ สหรัฐอเมริกา คงแตกต่างกันที่กลุ่มบริษัทชั้นนำของประเทศอังกฤษนั้นมีโครงสร้าง องค์กรที่สลับซับซ้อนมากกว่าเท่านั้น⁵¹
- 5. กลุ่มบริษัทในประเทศแคนาดาและออสเตรเลียนั้น แม้ว่าจะมีลักษณะ โครงสร้างที่ คล้ายคลึงกับกลุ่มบริษัทในประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศอังกฤษ หากแต่มักจะมี แนวใน้มที่จะคงอัตราส่วนการถือครองหุ้นในกลุ่มบริษัทที่น้อยกว่า และใช้โครงสร้างที่ สลับซับซ้อนมากกว่า เช่น การใช้การควบคุมโดยการถือครองหุ้นข้างน้อย หรือใช้การถือ

⁴⁹ Wikipedia, "Chaebol," n.d. (Online)

Tom Hadden, "Regulating corporate groups: An international perspective," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 346.

⁵¹ Ibid., p. 347.

ครองหุ้นใชว้โดยบริษัทเพื่อการถือครองหุ้นหรือบริษัทโฮลดิ้งตั้งแต่ 2 บริษัทขึ้นไป เป็น ต้น⁵²

6. กลุ่มบริษัทในประเทศจีนมีลักษณะเฉพาะ กล่าวคือ กลุ่มบริษัทมักจะประกอบกิจการใน หลากหลายประเภทอุตสาหกรรมและยังมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับรัฐบาลอย่างเหนียว แน่นอีกด้วย⁵³

2.5 บทบาทของกลุ่มบริษัทในปัจจุบัน

ในปัจจุบันกลุ่มบริษัทนั้นนอกจากจะมีความซับซ้อนในค้านของการเป็นเจ้าของหรือการถือหุ้น ระหว่างกันในกลุ่มบริษัทและมีรูปแบบหรือลักษณะของความสัมพันธ์ในแต่ละกลุ่มที่แตกต่างกัน ออกไปแล้ว กลุ่มบริษัทต่างๆ ยังได้ขยายประเภทของธุรกิจออกไปมากมาย ทำให้กลุ่มบริษัทมีปรากฏ อยู่ในแทบทุกประเทศ จากการศึกษาทางสถิติต่างๆ พบว่า กลุ่มบริษัทนั้นเป็นรูปแบบองค์กรธุรกิจที่ สามารถพบได้เป็นการทั่วไปในองค์กรธุรกิจที่ประกอบกิจการหลายประเภท (Diversified Firms) เช่น ในปีค.ศ. 1982 บริษัทที่ใหญ่ที่สุด 1,000 บริษัทของประเทศสหรัฐอเมริกา มีบริษัทลูกต่อหนึ่งบริษัท ประมาณ 48 บริษัทโดยเฉลี่ย ส่วนประเทศอังกฤษพบว่า ในปีค.ศ. 1981 บริษัทที่ใหญ่ที่สุด 50 อันดับ แรก มีบริษัทลูกต่อหนึ่งบริษัทประมาณ 830 บริษัทโดยเฉลี่ย เป็นต้น 54

มีการศึกษาและสำรวจเชิงสถิติที่จะช่วยสนับสนุนว่ากลุ่มบริษัทเป็นรูปแบบองค์กรธุรกิจที่ สำคัญไปแล้วในปัจจุบัน กล่าวคือ การสำรวจถึงจำนวนและประเภทขององค์กรย่อยภายในกลุ่มบริษัท ในประเทศต่างๆ ดังนี้

⁵² Ibid., pp. 355-356.

United Nations Commission on International Trade Law, "Treatment of corporate group in insolvency note by the secretariat, a/cn.9/wg.V/wp.74," Vienna, 2006. (Online), p. 7.

⁵⁴ Jennifer E. Bethel and Julia Porter Liebeskind, "Diversification and the legal organization of the firm," Organization Science 9, 1 (1998): 50.

ตารางที่ I The structure of the Polycorporate Enterprise: number and main legal types of Intercorporate equity-based links (EU, USA and Japan)

Home Country	Subsidiaries	Associated	Trade Invest.	Dormant	Total
France	5,360	7,921	3,318	100	16,699
Germany	9,426	6,781	2,101	199	18,507
Italy	1,849	1,585	384	8	3,826
United Kingdom	41,006	12,201	7,488	9,440	70,135
United States	18,446	6,049	770	467	25,732
Japan	803	428	43	43 -	
Others	24,865	15,435	5,836	2148	48,284

ชื่นว Jose Engracia Antunes, Liability of corporate groups: autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German and EU law; and international and comparative perspective (Boston: Kluwer law and taxation publishers, 1994), p.41.

ในประเทศสหรัฐอเมริกานั้น กล่าวกันว่า การดำเนินกิจการ โดยอาศัยกลุ่มบริษัทนั้น ได้แทรก ซึมเข้าไปในทุกประเภทกิจการหลักของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เช่น ในธุรกิจธนาคารพาณิชย์ จาก 25 สถาบันที่ใหญ่ที่สุดนั้นมีสถาบันที่ดำเนินกิจการ โดยกลุ่มบริษัทถึง 24 สถาบัน โดยมีอัตราส่วนแบ่งใน อัตราการจ้างแรงงานเกินกว่า 1 ใน 4 ส่วนของจำนวนแรงงานทั้งหมด มีส่วนในอัตราการหมุนเวียน สินค้า (Turnover) กว่าร้อยละ 40 และมีอำนาจควบคุมสินทรัพย์ที่อยู่ในอุตสาหกรรมถึงกึ่งหนึ่งของ สินทรัพย์ทั้งหมด 1 โดยกลุ่มบริษัทขนาดใหญ่ของประเทศสหรัฐอเมริกามักจะดำเนินกิจการ โดยบริษัท ลูกที่บริษัทแม่ถือครองหุ้นทั้งหมด (Wholly owned subsidiaries) 6 ดังนี้ จึงไม่น่าแปลกใจเลยที่ Phillip

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp.46-47.

⁵⁶ Phillip I. Blumberg, "The American law of corporate groups," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 339.

Blumberg นักกฎหมายผู้คร่ำหวอดในเรื่องกลุ่มบริษัทจักกล่าวว่า โลกขององค์กรธุรกิจที่สำคัญของ อเมริกาคือ โลกของกลุ่มบริษัทนั่นเอง⁵⁷

กรณีของประเทศเยอรมันก็เช่นกัน การศึกษาในปีค.ศ. 1981 และ 1984 เปิดเผยว่าบริษัท ประมาณร้อยละ 92 มิได้อยู่ฐานะบริษัทที่มีความอิสระหากแต่อยู่ภายใต้การควบคุมของกลุ่มบริษัทกลุ่ม ใดกลุ่มหนึ่ง และเงินทุนในบริษัทต่างๆ กว่าร้อยละ 40 เป็นของกลุ่มบริษัท ร้อยละ 9 เป็นของสถาบัน การเงิน และร้อยละ 6 เป็นของบริษัทประกันภัย

สำหรับในประเทศออสเตรเลียนั้น บริษัทขนาดกลางและขนาดใหญ่จำนวนมากมีโครงสร้าง เป็นกลุ่มบริษัท แม้ว่าขนาดและความสลับซับซ้อนของกลุ่มบริษัทอาจไม่เป็นที่ปรากฏอย่างชัดแจ้ง เพราะกลุ่มบริษัทดังกล่าวอาจสร้างภาพลักษณ์ต่อสาธารณชนในลักษณะที่เป็นบริษัทเดี่ยว ทั้งนี้ จาก รายงานเกี่ยวกับบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ 500 อันดับแรกในประเทศออสเตรเลียพบว่า

- 1. 89 เปอร์เซ็นต์ของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ (Australia Stock Exchange: ASX) มีอำนาจควบคุมบริษัทอื่น
- 2. ยิ่งบริษัทจดทะเบียนมีมูลค่าตามราคาตลาด (Market Capitalization) มากเท่าใด บริษัทก็มี แนวโน้มที่จะมีอำนาจควบคุมบริษัทอื่นมากขึ้นตามไปด้วย
- 3. 90 เปอร์เซ็นต์ของบริษัทที่ถูกบริษัทอื่นควบคุมนั้นเป็นบริษัทที่ถูกถือหุ้นทั้งหมด อีก 10 เปอร์เซ็นต์ที่เหลือแยกเป็นที่ถูกถือหุ้นตั้งแต่ 50 เปอร์เซ็นต์ ถึง 99 เปอร์เซ็นต์ คิดเป็น 9 เปอร์เซ็นต์ และที่ถูกถือหุ้นต่ำกว่า 50 เปอร์เซ็นต์ คิดเป็น 1 เปอร์เซ็นต์
- 4. บริษัทจดทะเบียนมีบริษัทที่อยู่ในความควบคุมประมาณ 28 บริษัทโดยเฉลี่ย 58

ส่วนในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกและอาเซียนนั้น จากรายงานการศึกษาจาก 9 ประเทศ ประกอบด้วยประเทศอินโดนิเซีย เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น ฮ่องกง มาเลยเซีย ฟิลิปปิน สิงคโปร์ ได้หวัน และไทย เป็นจำนวนกว่า 7,000 บริษัท ในระหว่างปีค.ศ. 1991-1996 พบว่า 75 เปอร์เซ็นต์ของบริษัทที่จดทะเบียน

Phillip I. Blumberg, The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 28.

⁵⁸ Ian Ramsay and Geof Stapledon, "Corporate groups in australia," <u>Australian Business Law Review</u> 29, 1 (2001): 1-2.

ในตลาดหลักทรัพย์เป็นส่วนหนึ่งในกลุ่มบริษัทโดยเฉลี่ย โดยเฉพาะในประเทศอินโดนิเซีย ฮ่องกง ญี่ปุ่น ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ กว่า 60 เปอร์เซ็นต์ของบริษัทที่เก็บข้อมูลเป็นหนึ่งในสมาชิกของกลุ่ม บริษัท โดยเฉพาะในประเทศญี่ปุ่นและฟิลิปปินส์นั้นมีบริษัทที่เป็นส่วนหนึ่งในกลุ่มบริษัทถึง 83 และ 74 เปอร์เซ็นต์ ตามลำดับ และกลุ่มบริษัทมีการประกอบกิจการหลายประเภทมากกว่าบริษัทเดี่ยวหรือ บริษัทอิสระ" โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มบริษัทในประเทศญี่ปุ่น ฮ่องกง และไทย และเพื่อให้เกิดความ เข้าใจอันดีผู้เขียนใคร่ขอเสนอตารางนำเสนอจำนวนของกลุ่มบริษัททั้งในภาพรวมทั้งหมดและกรณีของ องค์กรธุรกิจที่ประกอบกิจการหลายประเภท (Multi-segment firms) และประเภทเดียว (Single-segment firms) จากการสำรวจในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกและอาเซียน 9 ประเทศ เป็นจำนวน 9,559 บริษัท ระหว่างปีค.ศ. 1991 ถึง 1996 ดังนี้

Stijn Claessens et al., "The rationale for groups: Evidence from east asia," World Bank, 1999. (Unpublished Manuscript), p. 1.

ตารางที่ 2 Business group affiliation; comparison between Multi-segment and Single-segment firms in East Asia between 1991 and 1996

Country	All firms		Multi-segment firms		Single-segment firms	
	Number of firm- years	Percentage of firms affiliated with corporate groups	Number of firm-years	Percentage of firms affiliated with corporate groups	Number of firm-years	Percentage of firms affiliated with corporate groups
Hong Kong	920	44.46	630	49.68	290	33.10
Indonesia	329	69.00	129	68.22	200	69.50
Japan	5848	88.57	3431	89.39	2417	87.42
Korea (South)	559	54.74	284	61.62	275	47.64
Malaysia	529	44.05	365	43.84	164	44.51
Philippines	203	76.85	61	83.61	142	73.94
Singapore	557	19.75	375	22.67	182	13.74
Taiwan	217	11.98	104	16.35	113	7.96
Thailand	397	46.85	123	52.03	274	44.53

ที่มา: "Corporate Diversification in East Asia: The Role of Ultimate Ownership and Group Affiliation," World Bank, Working Paper. Page 24

จากตารางข้างต้นหากพิจารณาในส่วนของประเทศไทยแล้วจะพบว่าเกือบครึ่งหนึ่งของบริษัทที่ อยู่ในข้อมูลสำรวจเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มบริษัทกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง และในปัจจุบันเราจะพบว่าบริษัท ต่างๆ ประกอบกิจการในลักษณะเป็นกลุ่มหรือเครือบริษัทมากขึ้นพร้อมๆ กับการขยายประเภทแห่ง กิจการออกไปมากขึ้น เช่น กลุ่มธุรกิจธนาคารมีการตั้งบริษัทในเครือเพื่อประกอบกิจการค้านการเงิน อื่นๆ ให้ครบวงจรมากขึ้น เป็นต้นว่า กิจการประกันภัยประกันชีวิต กิจการที่ปรึกษาการลงทุน หรือ

[์] ตัวอย่างโปรคดู http://www.scib.co.th/th/business/default.asp?KeyRef=databank_new

กลุ่มธุรกิจอสังหาริมทรัพย์เริ่มมีการประกอบกิจการธนาคารเพื่อรายย่อย ที่ให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย เป็นค้น และเพื่อให้เกิดความเข้าใจยิ่งขึ้นผู้เขียนขอนำเอาตัวอย่างข้อมูลเกี่ยวกับประเภทธุรกิจและบริษัท ในเครือของกลุ่มบริษัทเพื่อจะแสดงให้เห็นว่ากลุ่มธุรกิจดังกล่าวมีสภาพและประเภทธุรกิจ ธุรกรรม การติดต่อทางธุรกิจ การเจรจา ทรัพย์สิน และการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับทรัพย์สินที่สลับซับซ้อนมาก รวมทั้งการมีทรัพย์สินจำนวนมหาศาล จนทำให้การแยกแยะหรือทำความเข้าใจในเรื่องเหล่านี้มีความ ยากลำบากมากใช้ค่าใช้จ่ายสูงเกินความจำเป็นจนบางครั้งอาจจะไม่สามารถกระทำได้เลยทีเดียว เช่น

- กลุ่มบริษัท Mobil Oil ในประเทศสหรัฐอเมริกา ประกอบกิจการผ่านบริษัทลูกซึ่งถือ หุ้นใหญ่โดย Mobil Oil Corporation จำนวน 216 บริษัท และยังมีบริษัทย่อยซึ่ง Mobil Oil Corporation ถือหุ้นมากกว่า 5 เปอร์เซ็นต์แต่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง อีกจำนวน 197 บริษัท⁶⁰
- 2. กลุ่มบริษัทเซ็นทรัล (Central Group of Companies) ซึ่งบริษัทย่อยที่ประกอบกิจการ ประเภทต่างๆ ทั้งภาคการค้าปลีกค้าส่ง การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ การโรงแรม ธุรกิจ แฟรนใชส์ค้านอาหารจานค่วน และธุรกิจการผลิตและจัดจำหน่าย ทั้งหมดกว่า 230 บริษัท⁶¹

อนึ่ง แม้ว่าองค์กรธุรกิจในรูปแบบกลุ่มบริษัทจะถูกนำมาใช้อย่างแพร่หลายในประเทศต่างๆ ทั่วโลกด้วยเหตุผลประการต่างๆ ดังที่กล่าวแล้วข้างต้น แต่กระนั้นกลุ่มบริษัทในประเทศต่างๆ นั้นก็ ยังคงมีลักษณะที่แตกต่างกันอยู่บ้าง ทั้งนี้ ตามสภาพแห่งวัฒนธรรม สังคม และเศรษฐกิจในประเทศ นั้นๆ เช่น ในกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออกและอาเซียนนั้นจะพบว่ากลุ่มบริษัทต่างๆ นั้นมักเป็นบริษัท มหาชนหรือบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ในขณะที่ในประเทศสหรัฐอเมริกานั้นบริษัทจด

ตัวอย่างโปรคลู http://www.lhbank.co.th/load_about.php

⁶⁰ Phillip I. Blumberg, <u>The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations</u> (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 29.

Daniel Nielsen and Andrew Henderson, <u>Thai business groups 2003: A unique guide to who owns what.</u>
5th ed. (Bangkok: The Brooker Group, 2003), p. 124.

⁶² Stijn Claessens, <u>Corporate diversification in east asia</u>: The role of ultimate ownership and group <u>affiliation</u> (World Bank, Financial Operations Vice Presidency, Financial Economics Unit, 1999), p. 1.

ทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์โดยทั่วไปแล้วจะเป็นบริษัทอิสระและมีการกระจายการถือครองหุ้น มากกว่า เป็นดั้น⁶³

ในปัจจุบัน กลุ่มบริษัทนั้นมีขนาดทางธุรกิจที่ใหญ่โดและมีความสลับซับซ้อนทางโครงสร้าง อันประกอบไปด้วยบริษัทย่อยจำนวนมาก จนทำให้กลุ่มบริษัทมีอำนาจครอบจำเศรษฐกิจของประเทศ และของโลกไปแล้ว กรณีดังกล่าวเป็นผลให้ประเด็นว่าด้วยกลุ่มบริษัทนั้นได้รับความสนใจอย่างมาก ในประเทศต่างๆ ทั้งสาขาเศรษฐศาสตร์และกฎหมาย ดังจะเห็นได้จากมีนักวิชาการและนักกฎหมาย หลายท่านให้ความสนใจและแต่งตำราหรือเขียนบทความเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวในหลายประเทศ เช่น Phillip Blumberg จากประเทศสหรัฐอเมริกา Tom Hadden จากประเทศอังกฤษ Druey และ Ruedin จาก ประเทศสวิสเซอร์แลนด์ Pavone La Rosa จากประเทศอิตาลี และ Marcus Lutter จากประเทศเยอรมัน เป็นต้น

2.6 แนวคิดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัท

2.6.1 ทฤษฎีเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคล

ทฤษฎีที่พิจารณาถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนั้น สามารถแยกพิจารณาได้ดังนี้

 ทฤษฎีสมมติ (Fiction Theory) ทฤษฎีนี้เห็นว่า นิติบุคคลเกิดขึ้นเพราะผลแห่งการรับรอง ของกฎหมาย โดยแบ่งสถานภาพออกจากบุคคลธรรมดา นิติบุคคลจึงได้รับการปฏิบัติ เสมือนเป็นบุคคล แม้นว่าความจริงแล้วนิติบุคคลจะไม่มีความเป็นอยู่ของสภาพบุคคลที่

Larry Fauver, Joel F. Houston, and Andy Naranjo, "Capital market development, international integration, legal systems, and the value of corporate diversification: A cross-country analysis." Journal of Financial and Ouantitative Analysis 38 (2003): 135-159. อ้างถึงใน Stijn Claessens et al., "The rationale for groups: Evidence from east asia," World Bank, 1999. (Unpublished Manuscript), p. 3.

⁶⁴ United Nations Conference on Trade Development, World investment report 2002: Overview (New York; Geneva: United Nations, 2002), pp. 87-90.

แท้จริง เป็นแต่เพียงบุคคลที่กฎหมายสมมติขึ้น (Legal Person or Entity) เพื่อให้มีสิทธิและ หน้าที่เหมือนบุคคลธรรมดาเท่านั้น 65

- 2. ทฤษฎีอำนาจของรัฐ (Concession Theory) เห็นว่านิติบุคคลเกิดขึ้นเมื่อกฎหมายและอำนาจ อธิปไตยของรัฐให้ความยินยอม และสภาพนิติบุคคลด้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยยืนยันว่ารัฐเท่านั้นที่จะเป็นที่มาของสภาพนิติบุคคลและถือว่ารัฐเท่านั้นที่มีอยู่อย่าง แท้จริง⁶⁶
- 3. ทฤษฎีนิติบุคคล ได้เกิดขึ้นจริงและคำรงฐานะจริง (Realistic Theory or Organic Theory) เห็นว่า นิติบุคคลคือคณะบุคคลที่ได้รวมตัวกัน นิติบุคคลจึงเกิดขึ้นและมีอยู่อย่างแท้จริง โดยผู้แทนของนิติบุคคลไม่อาจแยกออกจากนิติบุคคลได้และยังถือเป็นส่วนหนึ่งของนิติบุคคล ดังนั้น สภาพและฐานะของนิติบุคคลจึงมิใช่เพียงสิ่งที่สมมติขึ้นตามกฎหมายเท่านั้น หากแต่นิติบุคคลเป็นบุคคลที่ประกอบเข้ากันและมีเจตนาที่แท้จริงเป็นของตนเอง ทฤษฎี ดังกล่าวนี้ได้พยายามเสนอการยอมรับสภาพนิติบุคคลทางกฎหมายโดยวิธีการจดทะเบียน
- 4. ทฤษฎีนิติบุคคลเกิดขึ้นด้วยผลแห่งสัญญา (Contractual Theory or Nexus of Contract) เห็น ว่า ความเป็นนิติบุคคลของบริษัทเกิดขึ้นจากสัญญาระหว่างผู้ถือหุ้นด้วยกันเอง และสัญญา ระหว่างผู้ถือหุ้นกับบริษัท ภายใต้แนวความคิดที่ว่าบริษัทประกอบด้วยการรวมตัวกันของ หน่วย (units) เล็กๆ ทฤษฎีนี้มีลักษณะคล้ายกับ Aggregate Theory คือ การปฏิเสธการดำรง อยู่ของบริษัทที่แยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นหรือผู้ก่อตั้งบริษัท ทั้งนี้ตามที่ Judge Frank Easterbrook and Professor Daniel Fischel กล่าวว่า การทำสัญญาเพื่อก่อตั้งบริษัทอาจจะทำ

Nicholas HD Foster, "Company law theory in comparative perspective: England and france." The American Journal of Comparative Law 48, 4 (2000): 573-621.

⁶⁶ Ibid

⁶⁷ Wolfgang Gaston Friedmann, <u>Legal theory</u>. 5th ed. (New York: Columbia University Press, 1967), pp.556-557.

ขึ้นได้หลายรูปแบบ อาจจะเป็นรูปแบบการเจรจาต่อรอง หรืออาจจะเป็นสัญญาที่มี แบบฟอร์มที่แน่นอนตายตัวก็ได้⁶⁸

- 5. ทฤษฎีความจำเป็นทางการค้า (Enterprises Theory) เห็นว่า เป็นความจำเป็นทางการค้า จึง ต้องให้บริษัทมีสภาพและฐานะเป็นนิติบุคคล เกิดขึ้นจากความจำเป็นทางการค้า โดยไม่ คำนึงถึงการมีตัวตนแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้น⁶⁹
- 6. ทฤษฎีนิติบุคคลเกิดจากการรวมกลุ่มของคณะบุคคล (Aggregate Theory) เห็นว่า บริษัท เป็นบุคคลรวมๆ ของบุคคลตามธรรมชาติ ในระยะแรกทฤษฎีที่ยึดถือนิติบุคคลที่เกิดจาก การรวมกลุ่มของคณะบุคคลถือว่าผู้ถือหุ้นเป็นส่วนสำคัญในการรวมตัวกันเพื่อจัดตั้งบริษัท แต่ต่อมามีแนวโน้มที่จะหมายความรวมถึงบุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ของบริษัท ได้แก่ กรรมการ และพนักงานของบริษัท ทฤษฎีที่ยึดถือนิติบุคคลเกิดจากการ รวมกลุ่มของคณะบุคคล มีแนวความคิดเช่นเดียวกับทฤษฎีสมมติเกี่ยวกับความเป็นบุคคล สมมติของบริษัท แต่แตกต่างกันตรงที่ทฤษฎีนี้ไม่ถือว่าบริษัทมีสภาพเป็นบุคคลแยกต่าง จากผู้ถือหุ้น 70
- 7. ทฤษฎีผู้รับประโยชน์ (Collectivist Theory) ทฤษฎีนี้ Jhering เป็นผู้คิดขึ้นและเห็นว่า ผู้ถือ สิทธิและมีหน้าที่ของนิติบุคคล คือ บุคคลธรรมคา ซึ่งสิทธินั้นได้เป็นประโยชน์แก่เขา" และถือว่าสมาชิกของนิติบุคคลที่เป็นบุคคลธรรมคาเท่านั้นที่มีสิทธิและหน้าที่ของนิติ

Michael J. Phillips, "Reappraising the real entity theory of the corporation," <u>Florida State University</u>
Law Review 21 (1993): 1061-1123. อ้างถึงใน จิรจิตร ช่วยศรียัง, "บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว," (วิทยานิพนธ์
ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548), หน้า 27.

⁶⁹ โสภณ รัตนากร, <u>คำอธิบายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหุ้นส่วน บริษัท</u> (กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์นิติบรรณการ, 2545), หน้า 240.

⁷⁰ จิรจิตร ช่วยศรียัง, "บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548), หน้า 28

⁷¹ หยุด แสงอุทัย, <u>ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป</u>. พิมพ์ครั้งที่ 14 (กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์ ประกายพรีก, 2542), หน้า 257.

บุคคลดังกล่าว กล่าวคือ เมื่อบุคคลธรรมดามารวมตัวกันตั้งนิติบุคคลขึ้นมาแล้วใช้ชื่อนิติ บุคคลอันหนึ่งแทนบุคคลทั้งหมดเพื่อความสะดวกในการดำเนินการเท่านั้น⁷²

8. ทฤษฎีแห่งวัตถุประสงค์ (Purpose Theory) ทฤษฎีนี้ก่อตั้งโดย Enneccerus Nipperdey โดย เห็นว่า นิติบุคคลไม่ใช่สิ่งมีชีวิตหรือจิตใจตามธรรมชาติ หากแต่เจตจำนงของมนุษย์ที่ รวมเข้ากันเพื่อวัตถุประสงค์ใดๆ ต่างหากที่ทำให้นิติบุคคลเกิดขึ้นและถือเป็นเจตจำนงของ นิติบุคคล กล่าวคือ อำนาจในกรณีมีเจตจำนงของคนธรรมดานี่เอง ซึ่งได้รวมกันเข้าเพื่อ วัตถุประสงค์อันใดอันหนึ่งอันถือว่าเป็นเจตจำนงของนิติบุคคล และทำให้นิติบุคคลนี้เป็น บุคคลขึ้น ทั้งนี้ ถือว่านิติบุคคลนั้นไม่ใช่สิ่งที่มีอยู่จริงๆ เป็นแต่มนุษย์มีเจตจำนงให้มีนิติบุคคลขึ้นเพื่อให้นิติบุคคลนี้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้นิติบุคคลมี อยู่ 73

มีผู้ให้ข้อสังเกตว่าแม้ทฤษฎีเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทจะมีมากมายรวมกัน ไม่น้อยกว่า 16 ทฤษฎีเป็นอย่างน้อย แต่เราอาจสรุปประเภทของทฤษฎีดังกล่าว ได้เป็น 3 กลุ่ม คือ⁷⁴

ประการแรก บริษัทคือการกระทำของรัฐ (State action) กล่าวคือ บริษัทเป็นเพียงบุคคลสมมติ หรือบุคคลประคิษฐ์ (Artificial person) ที่เกิดขึ้นโดยการกระทำของรัฐหรือกฎหมาย และย่อมจะมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดเพียงเท่าที่กฎหมายแห่งรัฐนั้นและ/หรือตราสารจัดตั้งบริษัทจักพึงกำหนดให้ เท่านั้น จุดสำคัญที่แนวคิดประเภทนี้ให้ความสำคัญ คือ มุ่งเน้นพิจารณาที่การกระทำของรัฐมิใช่การ กระทำของผู้ก่อตั้งบริษัท แนวคิดดังกล่าวนี้มีรากฐานทางความคิดมาเป็นเวลายาวนานและยังคงได้รับ การยอมรับจากระบบกฎหมายต่างๆ อย่างกว้างขวาง

ประการที่สอง บริษัทคือการกระทำของเอกชน (Private action) กล่าวคือ บริษัทเป็นบุคคลที่ เกิดขึ้นจากการรวมตัวกัน (Aggregation) หรือการเข้าร่วมกัน (Association) ของกลุ่มบุคคลธรรมดาเพื่อ

⁷² เรื่องเคียวกัน

 $^{^{73}}$ เรื่องเดียวกัน, หน้า 258.

⁷⁴ Martin Wolff, "On the nature of legal persons," <u>Law Ouarterly Review</u> 54 (1938): 494-521. Cited in Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 25-28.

คำเนินกิจการในรูปแบบของบริษัท จุดสำคัญที่แนวคิดประเภทนี้ให้ความสำคัญ คือ มุ่งเน้นพิจารณาที่ การกระทำของเอกชนหรือผู้ก่อตั้ง แนวคิดนี้เริ่มได้รับการยอมรับในช่วงที่การจัดตั้งบริษัทเริ่มสามารถ กระทำได้โดยอิสระ ไม่จำต้องทำการขออนุญาตจัดตั้งและ/หรือมีการตรากฎหมายหรือกฎเกณฑ์แห่ง กฎหมายเสียก่อน จนนักกฎหมายบางท่านก็เห็นว่าแนวคิดประเภทนี้ได้เข้ามาแทนที่แนวคิดประเภท แรกแล้ว แต่บางท่านก็ยังคงเห็นว่าแนวคิดประเภทนี้เกิดขึ้นเพื่อเข้ามาเสริมแนวคิดประเภทแรกเท่านั้น เนื่องจากยังคงยอมรับถึงอำนาจของรัฐที่มีส่วนในการจัดตั้งและกำหนดขอบเขตอำนาจ หน้าที่ของ บริษัทด้วย

ประการที่สาม บริษัทนั้นเกิดจากการกระทำด้านสังคม (Social creation) แนวคิดประเภทนี้ ได้รับอิทธิพลจากรากฐานแนวคิดและปรัชญาของเยอรมัน โดยเห็นว่าบริษัทเป็นกลุ่มทางสังคม (Social group) ที่มีและคำรงอยู่จริง (Real existence) และมีสภาพหรือฐานะที่แยกออกจากผู้ถือหุ้น ส่วนการ กระทำหรือกฎหมายของรัฐนั้นเพียงแต่เข้ามาประทับรับรองในสิ่งที่เกิดมีขึ้นอยู่แล้วเท่านั้น จุดสำคัญที่ แนวคิดประเภทนี้ให้ความสำคัญ คือ มุ่งเน้นให้ความสำคัญแก่ตัวบริษัทเอง มิใช่ผู้ก่อตั้งหรือผู้ถือหุ้น

แนวคิดทั้งสามประเภทข้างค้นนั้นต่างก็ให้ข้อมูลอันเป็นประโยชน์ทั้งสิ้น ⁷⁵ กล่าวคือ การจัดตั้ง บริษัทนั้นย่อมไม่อาจจะสำเร็จได้หากไม่ได้รับการขอมรับหรือรับรองจากอำนาจรัฐตามแนวคิดประเภท แรก แม้ว่าจะเป็นเพียงการขอมรับหรือรับรองโดยกฎหมายที่อนุญาตให้มีการจัดตั้งบริษัทได้อย่างอิสระ ก็ดี นอกจากนี้ แนวคิดนี้ยังสนับสนุนให้เกิดการควบคุมบริษัทและการประกอบกิจการของบริษัทโดย อาศัยอำนาจของกฎหมายอีกด้วย ส่วนแนวคิดประการที่สองนั้นย่อมจะทำให้เห็นได้ว่า การจัดตั้ง บริหารจัดการ รวมถึงปรับโครงสร้างองค์กรของบริษัทนั้นย่อมไม่อาจจะกระทำได้โดยปราศจากการ กระทำของเอกชน ในขณะที่รัฐหรือกฎหมายนั้นคงทำหน้าที่เพียงในส่วนที่เป็นรูปแบบพิธีเท่านั้น นอกจากนี้ การที่จุดสำคัญของแนวคิดประเภทนี้ให้ความสำคัญไปที่ผู้ก่อตั้งหรือผู้ถือหุ้นทำให้ช่วย สนับสนุนการนำแนวคิด Enterprise principle ไปใช้กับกลุ่มบริษัท เนื่องจากอาศัยการพิจารณานิติ สัมพันธ์ของบริษัทย่อยโดยอ้างอิงกับประโยชน์และบทบาทของบริษัทแม่ในฐานะผู้ถือหุ้นของบริษัท ข่อย สำหรับแนวคิดประเภทที่สามนั้นย่อมทำให้เห็นว่า หลายครั้งที่บริษัทในฐานะองค์กรหรือกลุ่มทาง สังคมเกิดขึ้นและคำรงเป็นระยะเวลานานมากหรือเป็นการถาวรตลอดไป มีทรัพยากรและบุคคลหรือ

Gunther Teubner, "Enterprise corporatism: New industrial policy and the" Essence" Of the legal person." The American Journal of Comparative Law 36, 1 (1988): 130,138.

สมาชิกจำนวนมาก จนเรียกได้ว่าสามารถตั้งอยู่ได้ด้วยตัวเองแยกต่างหากจากผู้ก่อตั้งหรือผู้ถือหุ้นอย่าง ชัดเจนและมีความเป็นตนตัวเป็นของตนเองได้ นอกจากนี้ ยังสามารถสนับสนุนการนำแนวคิด Enterprise principle ไปใช้กับกลุ่มบริษัทได้ เนื่องจากสนับสนุนการพิจารณาบริษัทและวิสาหกิจ (Enterprise) ในลักษณะที่เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจ (Economic organization) ที่มีตัวตนอยู่จริง และให้ ความสำคัญกับความเป็นจริงทางเศรษฐกิจ (Economic reality)⁷⁶

2.6.2 แนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพแยกออกจากกัน (Separate entity approach or Entity principle) และหลักการที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของกลุ่มบริษัทที่ได้รับการยอมรับกันอยู่ในปัจจุบันนั้น ใน เบื้องต้นมีด้วยกันอยู่ 2 แนวคิด⁷⁷ กล่าวคือ แนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกัน (Separate entity approach or Entity principle) และ แนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่ง เดียว (Single enterprise approach or Enterprise principle)

สำหรับแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกัน (Separate entity approach or Entity principle) แนวทางนี้เป็นแนวทางที่ยึดติดอยู่กับหลักกฎหมายพื้นฐานบางประการ กล่าวคือ หลักการ เกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัท หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น โดยถือว่าแต่ละบริษัท นั้นมีสภาพบุคคล สิทธิ หน้าที่และความรับผิดแยกจากกัน หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ เส้นแบ่งแยกที่ ชัดเจน (A bright line of distinction) ได้ถูกขีดขึ้นระหว่างตัวบริษัทกับผู้ถือหุ้น ใม่พิจารณาว่าบริษัท ดังกล่าวนี้จะมีผู้ถือหุ้นเป็นใคร และมีบทบาทในการควบคุมและบริหารจัดการกิจการของบริษัท ดังกล่าวมากน้อยเพียงใด แม้ว่าจะเป็นบริษัทถูกควบคุม (Controlled) หรือถือหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วน (Wholly or partly owned) โดยบริษัทอื่น และบริษัทอื่นนี้มีบทบาทในการควบคุมและบริหารจัดการ กิจการของบริษัทอีการบองบริษัทดังกล่าวมากน้อยเพียงใดก็ตาม และผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าวนี้จะมีความรับผิดใน

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 28-30.

⁷⁷ United Nations Commission on International Trade Law, "Treatment of corporate group in insolvency note by the secretariat, a/cn.9/wg.V/wp.74," Vienna, 2006. (Online), pp.14-15.

Phillip I. Blumberg, The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations (Boston: Little, brown and company, 1983), p.1.

หนี้สินของบริษัทนี้เพียงเท่าที่ได้ลงทุนหรือลงหุ้นไว้เท่านั้น เว้นแต่ในกรณีที่มีการนำสภาพนิติบุคคล และหลักการจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้นไปใช้อย่างทุจริต หรือหลีกเลี่ยงกฎหมาย อันก่อให้เกิดความ เสียหายแก่เจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นผู้มีสิทธิตามกฎหมาย จึงจะนำเอาหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล ของบริษัท (Piercing or Lifting of the corporate veil) มาบังคับใช้เพื่อให้ผู้กระทำการอันทุจริตหรือ หลีกเลี่ยงกฎหมายดังกล่าวมีความรับผิดตามกฎหมาย แนวทางดังกล่าวนี้เป็นแนวทางที่กฎหมายของ ประเทศส่วนใหญ่ยึดถืออยู่ในปัจจุบัน

แนวความคิดคังกล่าวอันเป็นรากฐานสำคัญของกฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจในปัจจุบันนั้น ตั้งอยู่บนแบบจำลองทางความคิด (Presupposed model) ของบริษัทเดี่ยวที่มีอิสระในการประกอบ กิจการด้วยตนเองหรือความเป็นเอกเทศและความมีอิสระของบริษัท (Single and autonomous corporation) โดยการบริหารจัดการของคณะกรรมการของบริษัทซึ่งมีหน้าที่อันเกิดจากความไว้วางใจ ของผู้ถือหุ้น (Fiduciary duty) ในดำเนินกิจการของบริษัทให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้การกำกับดูแล ของกลุ่มผู้ถือหุ้นซึ่งมิใด้มีอำนาจในการครอบจำหรือสั่งการกิจการและการดำเนินงานของบริษัทว่ แบบจำลองคังกล่าวส่งผลให้กฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจมีเนื้อหาส่วนใหญ่จำกัดอยู่เพียงการจัดดั้ง การ บริหารจัดการ การจัดการด้านเงินทุน และการเลิกบริษัท โดยมิได้ให้ความสนใจหรือให้ความสนใจน้อย มากเกี่ยวกับประเด็นของกลุ่มบริษัท ทั้งนี้ เพราะเหตุว่าเมื่อแบบจำลองทางความกิดตั้งอยู่บนพื้นฐาน ของบริษัทเดี่ยวอันมีอิสระแล้ว การยอมรับให้บริษัทมีสถานะของการถูกควบคุมโดยบริษัทอื่นจนขาด ความอิสระไปพร้อมกันนั้นย่อมเป็นภาวะที่ขัดแย้งกันเอง จึงไม่น่าแปลกใจหากจะพบว่าในอดีตช่วงที่ แนวคิดคังกล่าวนี้มีความเข้มแข็งมากจนถือเป็นเสาหลัก (Milestone) สำคัญประการหนึ่งของกฎหมาย ว่าด้วยองค์กรธุรกิจ การควบคุมกันระหว่างบริษัท (Intercorporate control) นั้นเป็นเรื่องที่ไม่อาจเกิดขึ้น ได้และต้องห้ามในทางกฎหมาย

[้] ดังนี้ จึงเป็นเหตุให้การยอมรับในการถือครองหุ้นระหว่างบริษัทหรืออีกนัยหนึ่งคือการเกิดขึ้นของกลุ่ม บริษัทในช่วงแรกที่แนวคิดและแบบจำลองดังกล่าวยังมีอิทธิพลอย่างเข้มแข็งนั้นเป็นไปไม่ได้เลย ทั้งจากกฎหมายลาย ลักษณ์อักษร จากศาล และจากนักกฎหมาย โปรดดูหัวข้อ 2.2.2

José Engrácia Antunes, Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p., p.13.

[•] จนกระทั่งมีการยอมรับกันในภายหลังทั้งในระบบกฎหมาย Civil law และระบบกฎหมาย Common law โปรคดูหัวข้อ 2.2.2

พัฒนาการของแนวคิดและแบบจำลองทางความคิดดังกล่าวนี้ได้พัฒนามาจากเหตุผลหรือ สภาวะแวดล้อมเชิงประวัติศาสตร์ เสรษฐศาสตร์ และกฎหมาย กล่าวคือ แนวคิดดังกล่าวนี้มีรากฐานมา ยาวนานตั้งแต่สมัยศตวรรษที่ 13 จนตกผลึกและนำมาใช้ในทางปฏิบัติครั้งแรกในศตวรรษที่ 15 และ หากย้อนกลับไปพิจารณาหน่วยธุรกิจในยุคก่อนจะพบว่าหน่วยธุรกิจส่วนใหญ่จะเป็นหน่วยธุรกิจเล็กๆ แทบทั้งสิ้น หากจะมีบริษัทขนาดใหญ่ ของชาติมหาอำนาจก็เป็นเพียงส่วนน้อยเท่านั้นและมักจะต้อง เกี่ยวข้องกับอำนาจทางการเมืองหรือผลพวงจากการล่าอาณานิคมด้วย ประกอบกับแนวความคิดจาก สำนักเศรษฐศาสตร์คลาสิก (Classic economic school) โดย Adam Smith, David Ricardo และ J. Stuart Mill ต่างก็เห็นพ้องกันในหลักการแข่งขันอย่างสมบูรณ์และระบบตลาดเสรีโดยเห็นว่าการจะทำให้เกิด ความมั่งกั่งต่อระบบเศรษฐกิจของชาติได้นั้นจักต้องอาศัยการจัดสรรทรัพยากรอย่างอิสระของปัจเจกชน ที่มีความเท่าเทียมกันและกลไกตลาดโดยรัฐจะต้องรับรองและคุ้มครองกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของ ปัจเจกชนให้กิดกันมิให้บุคคลอื่นเข้ามาร่วมใช้งานทรัพย์สินดังกล่าวได้ นอกจากนี้ ยังมีแนวคิดทาง กฎหมายที่ให้ความสำคัญกับปัจเจกชน (Individualism) เข้ามาช่วยส่งเสริมและบังคับ (Implement) ตาม แนวคิดทางเศรษฐศาสตร์ตังกล่าวข้างคันอีกด้วย

แนวคิดดังกล่าวนี้นำไปสู่การขอมรับและรับรองให้บริษัทมีสถานะเป็นบุคคลตามกฎหมาย (Separate legal personality) และมีความสามารถในการกระทำการใดๆ ได้ตามกฎหมาย (Capacity to act) การรับรองให้บริษัทมีสถานะเป็นบุคคลตามกฎหมายดังกล่าวนั้นเป็นผลให้บริษัทมีสภาพบุคคล แยกออกจากผู้ถือหุ้นซึ่งได้เข้ามาร่วมกลุ่มกันหรือเข้ามาเป็นสมาชิกส่วนหนึ่งของบริษัทซึ่งทำให้บริษัท สามารถมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดได้เป็นของตนเอง เป็นค้นว่า บริษัทสามารถฟ้องหรือถูกฟ้องคดี ในนามของตนเองใค้ สามารถทำสัญญาในนามของตนเองได้ สามารถได้มาและจำหน่ายไปซึ่ง ทรัพย์สินได้ รวมไปถึงคุณลักษณะเฉพาะที่สำคัญของบริษัทคือ การที่หุ้นของบริษัทสามารถโอนเปลี่ยน มือได้อย่างเสรีและการเปลี่ยนแปลงสมาชิกหรือผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ทำให้สภาพและความดำรงอยู่ ของบริษัทด้องเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย และก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์ที่แตกต่างกันออกไปในระหว่าง บุคคลกลุ่มต่างๆ ที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับบริษัททั้งผู้ถือหุ้น กรรมการ เจ้าหนี้ และลูกจ้าง และยังเป็นผลให้ เกิดหลักการดำรงเงินทุนของบริษัท (Principle of maintenance of equity capital) เพราะเหตุว่าเมื่อ กฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจเป็นกลไกในการจัดสรรภาระต้นทุนและความเสี่ยงจากการดำเนินกิจการ

[&]quot;เช่น Dutch East India Companies เป็นต้น

[&]quot; เช่น แนวคิดเรื่องความหายนะของทรัพย์สมบัติส่วนรวม (Tragedy of common property)

ระหว่างบุคคลกลุ่มต่างๆ และได้กำหนดให้บริษัทมีสภาพบุคคลที่แยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นซึ่งทำให้ เฉพาะบริษัทและทรัพย์สินของบริษัทเท่านั้นที่ต้องแบกรับภาระด้นทุนและความเสี่ยงคังกล่าว กรณีจึง เป็นการย้ายภาระด้นทุนและความเสี่ยงไปยังเจ้าหนี้ของบริษัท คังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักการ คังกล่าวขึ้นมาเพื่อให้บริษัทมีเงินทุนเพียงพอที่จะชำระให้เจ้าหนี้

สำหรับการรับรองให้บริษัทมีความสามารถตามกฎหมายนั้น แม้ว่ากฎหมายจะรับรอง ความสามารถดังกล่าวแล้ว แต่เมื่อบริษัทเป็นเพียงบุคคลสมมติมิได้มีร่างกายหรือจิตใจ (Corpus mysticum) เฉกเช่นบุคคลธรรมคาในอันที่จะคำเนินกิจกรรมต่างๆ หรือใช้ความสามารถดังกล่าวได้ด้วย ตนเอง ดังนั้น บริษัทจึงจำเป็นต้องอาศัยบุคคลธรรมคาที่เข้ามาเป็นสมองและแขนขา (Existence of organization) เพื่อมาคำเนินกิจกรรมหรือใช้สิทธิต่างๆ แทนตน เป็นผลให้กฎหมายลักษณะดังกล่าวนี้ จำเป็นด้องสร้างหน่วยงานหรือบุคคลกลุ่มต่างๆ ขึ้นภายใต้เงาของบริษัทเพื่อให้เป็นสมองและแขนขา ของบริษัทอันได้แก่ ผู้ถือหุ้น คณะกรรมการ ฝ่ายปฏิบัติการหรือลูกจ้าง ผู้ตรวจสอบบัญชี โดยอาศัย หลักการแบ่งแยกอำนาจหรือถ่วงคุลและตรวจสอบระหว่างกัน (Separation of powers or checks and balances) นอกจากนี้ กฎหมายยังต้องกำหนดถึงภารกิจ หน้าที่ และความสัมพันธ์ระหว่างกันของ หน่วยงานหรือบุคคลกลุ่มต่างๆ ข้างต้นเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่บริษัทอีกด้วย โดยอาศัยหลักการ 2 ประการ กล่าวคือ หลักการคะแนนเสียงข้างมากและความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ถือหุ้น (Majority principle and principle of shareholders' equal treatment) กับหลักการหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ อันเกิดจากความชื่อสัตย์และไว้วางใจ (Principle of managerial fiduciary duties) เป็นพื้นฐานในการ ออกแบบและกำหนดข้อกฎหมาย

2.5.2.1 หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น

หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น (Limited liability of shareholders) เป็นหลักการ พื้นฐานที่ได้รับการยอมรับกันในปัจจุบันของกฎหมายหุ้นส่วนบริษัทตามแนวความคิดที่ถือว่าบริษัทมี สภาพบุคคลแยกออกจากผู้ถือหุ้นของบริษัท⁸⁰ หลักการจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้นดังกล่าวนี้ได้รับ

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), p. 121

การยอมรับอย่างกว้างขวางในประเทศสหรัฐอเมริกาในช่วงใตรมาศแรกของศตวรรษที่ 19 และ ประเทศอังกฤษในช่วงปีค.ศ. 1856-1862 ซึ่งแม้ว่าหลักการดังกล่าวจะเป็นที่ยอมรับกันในเชิงกฎหมาย ภายหลังจากการยอมรับหลักการสภาพนิติบุคคลของบริษัทที่แยกออกจากผู้ถือหุ้น แต่หลักการดังกล่าว นี้ถือเป็นปัจจัยสนับสนุนหลักการเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทที่สำคัญยิ่งประการหนึ่งอันทำให้ หลักการเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทและแนวคิด Entity principle มีความเข้มแข็งอย่างมากใน ภายหลัง

หากจะพิจารณาเหตุผลในเชิงกฎหมายหลักการดังกล่าวจะพบว่าหลักการนี้เป็นไปตามแนวคิด ว่าด้วยจุดเกาะเกี่ยวหรือความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจควบคุมและความรับผิด (Nexus between power and liability) นั่นเอง กล่าวคือ อาศัยหลักการที่ว่าเมื่อไม่มีอำนาจควบคุมก็ย่อมไม่นำมาซึ่งความรับผิด (No liability without power) ประกอบกับแนวคิดและแบบจำลองเกี่ยวกับบริษัทอันเป็นรากฐานของ กฎหมายนั้นเป็นแบบจำลองที่เป็นบริษัทเดี่ยวซึ่งมือิสระ ผู้ถือหุ้นนั้นมีจำนวนค่อนข้างมากจนไม่อาจจะ มีผู้ถือหุ้นเพียงรายหนึ่งรายเดียวที่จะมีอำนาจควบคุมในการบริหารจัดการบริษัทได้โดยเด็ดขาด ดังนั้น ผู้ถือหุ้นแต่ละคนจึงมีอำนาจกวบคุมก่อนข้างน้อยหรือมีอำนาจจำกัดอันนำมาซึ่งความรับผิดอย่างจำกัด ด้วย (Limited power entails limited liability) ในขณะที่กรณีขององค์กรธุรกิจรูปแบบเจ้าของรายเดียว หรือห้างหุ้นส่วนนั้น เจ้าขององค์กรธุรกิจจังกล่าวมักจะมีอำนาจควบคุมการบริหารจัดการอย่างเต็มที่ จึง จำเป็นต้องรับผิดชอบในการตัดสินใจและการกระทำของตนหรือต้องมีความรับผิดของเจ้าของหรือ สมาชิกในองค์กรธุรกิจจะแปรผันไปตามรูปแบบของอำนาจควบคุมในการบริหารจัดการองค์กรตามแต่ ละรูปแบบองค์กรธุรกิจ ทั้งนี้ ตามแนวคิดที่ว่าบุคกลใดมีอำนาจควบคุมการกระทำ บุคกลณั้นย่อมมี ความรับผิดในผลแห่งการกระทำและความเสียหายอันเกิดขึ้นเนื่องมาจากการกระทำดังกล่าวนั้นนั่นเอง (ubi commoda ibi incommoda)

สำหรับเหตุผลในเชิงเศรษฐศาสตร์ของหลักการคังกล่าวนั้น หลักการความรับผิดอย่างจำกัด ของผู้ถือหุ้นเป็นระบบหรือวิธีในการจัดสรรความรับผิด (Liability regime) ในความเสี่ยงและภาระ ต้นทุนอันเกิดจากการประกอบกิจการที่ยอมรับกันว่าดีที่สุดสำหรับกรณีบริษัทเดี่ยว เหนือกว่าบรรดา

แต่ทั้งนี้ยังคงปรากฏบางมลรัฐที่ไม่ยอมรับหลักการคังกล่าว เป็นค้นว่า มลรัฐแคลิฟลอเนียที่ยังไม่ยอมรับ หลักการคังกล่าวจนกระทั่งในปีค.ศ. 1931

ระบบหรือวิธีในการจัดสรรความรับผิดอื่นๆ เช่น ระบบไม่จำกัดความรับผิด (Unlimited liability) ระบบ ความรับผิดตามส่วน (Pro rata liability) ระบบความรับผิดสองเท่า (Double liability) เป็นต้น ทั้งนี้ เพราะมีประสิทธิผลในทางเศรษฐศาสตร์ (Economic efficiency) คีกว่าระบบจัดสรรความรับผิดอื่นๆ ทั้งในด้านของผู้ถือหุ้น เจ้าหนี้ของบริษัท และต่อตัวบริษัทเอง กล่าวคือ

1. ในค้านของผู้ถือหุ้นนั้น เมื่อผู้ถือหุ้นเป็นกลุ่มเจ้าของบริษัทซึ่งแต่ละคนมิได้มีอำนาจควบคุม และบริหารจัดการบริษัท ได้อย่างเด็ดขาด (Non-managing owner) ขณะที่อำนาจบริหารจัดการ เป็นของคณะกรรมการผู้มีความรู้และความเชี่ยวชาญในกิจการของบริษัท (Non-owning manager) ดังนั้น หากกำหนดให้ผู้ถือหุ้นมีความรับผิดอย่างไม่จำกัดจากการกระทำอันตนมิได้ ดัดสินใจหรือควบคุมแล้ว ย่อมทำให้ผู้ถือหุ้นต้องแบกรับภาระความเสี่ยงอันมากเกินสมควร เป็นผลให้ผู้ถือหุ้นไม่ประสงค์ที่จะเข้ามาลงทุน นอกจากนี้ กรณียังจะผลักคันให้ผู้ถือหุ้นมีความ ต้องการที่จะตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัทโดยเหล่าคณะกรรมการมากกว่าอันนำไปสู่ ค้นทุนค้านการตรวจสอบการคำเนินงาน (Monitoring costs) และในการคังกล่าวผู้ถือหุ้นจำเป็น จะต้องได้รับข้อมูลต่างๆ โดยอาศัยคัวแทนของตนอันนำไปสู่ต้นทุนด้านตัวแทน (Agency cost) ดังนี้ หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นจะช่วยลดต้นทุนดังกล่าวลงไปได้จากการลด แรงจูงใจในการตรวจสอบการคำเนินกิจการของบริษัทอย่างใกล้ชิค อีกทั้งยังจะช่วยลดความ ต้องการและค้นทุนในการตรวจสอบผู้ถือหุ้นคนอื่นอีกค้วย กล่าวคือ หากผู้ถือหุ้นนำทรัพย์สิน มารวมกันแล้วจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินกิจการ โดยปราสจากการจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้น เสียแล้ว ทรัพย์สินที่นำมารวมกันนั้นจึงเป็นเสมือนทรัพย์สินรวมของผู้ถือหุ้น ทรัพย์สินของผู้ ถือหุ้นแต่ละคนอาจถูกบังคับชำระหนึ่งองได้ ผู้ถือหุ้นที่เหลือจะต้องเข้ามาตรวจสอบการ กระทำของผู้ถือหุ้นคนอื่นเพื่อให้แน่ใจว่าผู้ถือหุ้นคนอื่นจะไม่โอนทรัพย์สินให้แก่ผู้อื่น นอกจากนี้ ยังจะต้องตรวจสอบถึงสถานะทางการเงินหรือความมั่งคั่งของผู้ถือหุ้นรายอื่นอีก ด้วย แต่หากมีการจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้นแล้วย่อมทำให้ความต้องการและต้นทุนในส่วน นี้น้อยลงได้ เพราะเหตุว่า เมื่อผู้ถือหุ้นแต่ละคนมั่นใจว่าความเสี่ยงของตนเองจำกัดเพียงไม่เกิน จำนวนทุนที่ตนได้ลงไปเท่านั้น จึงไม่มีความจำเป็นในอันที่จะเข้ามาตรวจสอบการกระทำของ ผู้ถือหุ้นคนอื่นแต่อย่างใคอีก^{ะเ}

[&]quot; จิรจิตร ช่วยศรียัง, "บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548), หน้า 43-44.

นอกจากนี้ หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นยังช่วยให้การโอนหุ้นสามารถ กระทำได้ โดยอิสระไม่มีผลกระทบต่อสถานะของบริษัท เนื่องมาจากการลดบทบาทและ ความสำคัญของตัวหุ้นและผู้ถือหุ้นที่จะมีผลกระทบต่อบริษัทลง อีกทั้งยังเป็นการเปิดช่องทาง ให้ผู้ถือหุ้นกระจายการลงทุนได้มากขึ้น เพื่อกระจายความเสี่ยงของตนโดยการถือครองหุ้นหรือ หลักทรัพย์ในหลายกิจการหลากธุรกิจ

2. ในด้านเจ้าหนึ้นั้น แม้ว่าหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นจะเป็นการโอนถ่ายภาระ ความเสี่ยงบางส่วนมาให้แก่เจ้าหนึ้จากการที่กำหนดให้บริษัทเท่านั้นมีความรับผิดในผลแห่ง การกระทำของบริษัทโดยตัดส่วนของผู้ถือหุ้นออกไป แต่เจ้าหนึ้ก็เองถือได้ว่าเป็นบุคคลที่ สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงดังกล่าวได้อย่างดีที่สุดและมีค้นทุนค่ำที่สุด (Cheapest risk avoider) ด้วยการเรียกราคาหรือดอกเบี้ยในอัตราที่สูงเพียงพอที่จะคุ้มค่ากับความเสี่ยงที่ตนจัก ต้องแบกรับโดยอาสัยข้อได้เปรียบค้านข้อมูลที่มีเหนือบุคคลกลุ่มอื่น (Superior information) อย่างไรก็ดี มีข้อน่าสังเกตว่าประโยชน์ของหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นในกรณี ดังกล่าวนี้มิได้สามารถใช้ได้กับเจ้าหนี้ที่ เข้ามาผูกพันกับบริษัทโดยสมัครใจ (Voluntary creditor) เท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของ กลุ่มธนาคารและสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้รายใหญ่ทั้งหลาย สำหรับเจ้าหนี้กลุ่มอื่นโดยเฉพาะ อย่างยิ่งเจ้าหนี้รายเล็กและเจ้าหนี้ที่มิได้สมัครใจผูกพันกับบริษัท (Involuntary creditor) ไม่ น่าจะได้รับประโยชน์ในเรื่องดังกล่าวได้

นอกจากนี้ หลักการตั้งกล่าวยังช่วยลดต้นทุนในการบังคับชำระหนึ่งองเจ้าหนึ่ (Enforcement cost) ในอันที่จะต้องไปฟ้องร้องคำเนินคดีเพื่อเรียกร้องเอาหนี้สินของบริษัทจาก ผู้ถือหุ้นทุกรายอันจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายในการคำเนินคดีที่สูงและไม่คุ้มค่า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในกรณีของบริษัทมหาชนที่มีผู้ถือหุ้นเป็นจำนวนมากมาย

3. ในด้านของตัวบริษัทเองนั้น ประการแรก หลักการดังกล่าวจะมีส่วนช่วยในการระดมเงินทุน (Capital raising device) อันเป็นหัวใจสำคัญประการหนึ่งสำหรับบริษัท ทั้งนี้ เนื่องมาจากการ กำหนดขอบเขตความรับผิดอันชัดเจนให้แก่ผู้ถือหุ้นแพื่อให้เป็นสิ่งจูงใจ (Incentive) แก่ผู้ถือหุ้น และบทบาทในการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งตลาดหลักทรัพย์ อันจะเป็นการช่วยลดต้นทุนในการ ระดมทุนของภาคธุรกิจได้อีกด้วย เพราะภาคธุรกิจสามารถระดมทุนจากแหล่งเงินออมได้



โดยตรงมากขึ้น (Direct Financing) และลดการพึ่งพาการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินที่เป็น สถาบันตัวกลางในการระดมเงินทุนโดยทางอ้อม (Indirect Financing) ได้อีกทางหนึ่งด้วย ส่วน ประการที่สองนั้น หลักการดังกล่าวจะช่วยให้มีการลงทุนในกิจการใหม่มากขึ้น รวมถึงกิจการ ที่มีความเสี่ยงสูงซึ่งหากปราศจากหลักการดังกล่าวแล้วย่อมจะไม่มีผู้ใดยอมเสี่ยงที่จะลงทุน ประกอบกิจการ (Risk taking device)⁸²

ในประเทศสหรัฐอเมริกานั้น ช่วงแรกหลักการดังกล่าวยังคงไม่ได้รับความสำคัญนักเมื่อเทียบ กับลักษณะเฉพาะของบริษัทประการอื่นๆ เช่น การโอนหุ้นได้อย่างอิสระและความสามารถในการดำรง กิจการได้ตลอดไป (Perpetual existence) ซึ่งได้รับความสนใจและการยอมรับว่าเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำ ให้องค์กรธุรกิจในรูปแบบบริษัทนั้นเป็นที่นิยมของนักธุรกิจประเภทต่างๆ จะเห็นได้จากในกรณีของ บริษัทที่ประกอบกิจการประเภทการผลิตสินค้าที่ตราสารจัดตั้งบริษัทเหล่านี้มักจะกำหนดให้ผู้ถือหุ้นมี กวามรับผิดในหนี้สินของบริษัทอย่างไม่จำกัดจำนวน (Unlimited liability) อย่างไรก็ดี ในกิจการที่มี ความเกี่ยวพันกับบริการสาธารณะหรือบริการทางด้านการเงินนั้น ตราสารจัดตั้งมักจะมีการกำหนดให้ผู้ ถือหุ้นในกิจการเหล่านี้มีความรับผิดอย่างจำกัด แต่ครั้นเมื่อมีพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมและการ เพิ่มขึ้นของบริษัทที่ประกอบกิจการประเภทต่างๆ อย่างมาก ประเด็นเกี่ยวหลักการความรับผิดอย่าง จำกัดของผู้ถือหุ้นเริ่มเป็นที่สนใจของหลายฝ่ายและเป็นที่ยอมรับกันถึงความจำเป็นในการระดมทุนจาก ผู้ถือหุ้นในกิจการต่างๆ จนทำให้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นเป็นที่ยอมรับในกฎหมาย และคำพิพากษาอย่างกว้างขวาง ในช่วงกลางศตวรรษที่ 19 เกือบทุกมลรัฐยกเว้นมลรัฐแคลิฟอร์เนียที่ ยังคงยืดมั่นในระบบความรับผิดอย่างไม่จำกัดของผู้ถือหุ้น

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective</u> (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp.129-130.

ความเกี่ยวพันในกิจการบริการสาธารณะหรือบริการทางการเงินและลักษณะของการผูกขาดทางธุรกิจนั้น นับเป็นลักษณะเฉพาะของบริษัทในอดีตประการสำคัญ 2 ประการที่มิได้ถ่ายทอดหรือดำรงอยู่ในกรณีของบริษัทใน ปัจจุบัน

[้]มลรัฐแคลิฟอร์เนียยังคงยึดในระบบความรับผิดของผู้ถือหุ้นดังกล่าวในลักษณะความรับผิดตามส่วน (Pro rata liability) ต่อไปเป็นเวลาค่อนข้างนาน และมีผลกระทบต่อบริษัทหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จัดตั้งขึ้นนอกเขตมลรัฐ ดังกล่าวแต่เข้ามาประกอบกิจการภายในมลรัฐดังกล่าวอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม ยังคงมีข้อกังขาว่าหลักการคังกล่าวนี้จะมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและการ ประกอบกิจการมากน้อยเพียงใด แม้ว่าหลักการคังกล่าวน่าจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการระคมทุนและมี เหตุผลทางกฎหมายและทางเศรษฐศาสตร์สนับสนุนคังที่ได้พิจารณาข้างต้นก็ตาม แต่ในช่วงก่อนปีค.ศ. 1830 มลรัฐแมชชาชูเซ็ท (Massachusetts) และเกาะโรค (Rhode Island) ในส่วนของ New England ของ ประเทศสหรัฐอเมริกาซึ่งยังใช้ระบบความรับผิดของผู้ถือหุ้นอย่างไม่จำกัดอยู่ในขณะที่มลรัฐอื่นๆ รอบ ข้างได้เปลี่ยนไปใช้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นแล้ว กลับไม่พบว่ามลรัฐ 2 แห่งนี้จะ ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญหรือมีผลให้ด้องสูญเสียตำแหน่งมลรัฐระคับแนวหน้าที่มี การเติบโตค้านอุตสาหกรรมสูงสุดไปแต่อย่างใด หรือกรณีของมลรัฐแคลิฟอร์เนียก็เช่นกัน แม้ว่าจะใช้ ระบบความรับผิดของผู้ถือหุ้นอย่างไม่จำกัดอยู่เป็นเวลาเกือบหนึ่งศตวรรษหลังจากที่มลรัฐอื่นๆ ส่วน ใหญ่ได้เปลี่ยนไปใช้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นกันหมดแล้ว มลรัฐดังกล่าวก็ยังคง รักษาอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจไว้ได้เป็นอย่างดีในช่วงเวลาดังกล่าว นอกจากนี้ เมื่อครั้งที่มลรัฐ เหล่านี้ได้เปลี่ยนไปใช้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นเช่นกันกับมลรัฐอื่นก็ไม่ทำให้เกิดผล ในการเพิ่มอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจกับมลรัฐเหล่านี้แต่ประการใดอีกด้วย⁸³

2.5.2.2 หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท

หลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท หรือ Piercing or Lifting of the corporate veil หรือ Disregarding the corporate entity เป็นหลักการที่เกิดขึ้นจากการนำหลักการจำกัดความรับผิดของผู้ ถือหุ้นไปใช้อย่างทุจริต หรือหลีกเลี่ยงกฎหมาย อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าหนี้หรือบุคคลอื่นผู้มี สิทธิตามกฎหมาย โดยมักจะเป็นกรณีของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว หรือบริษัทที่อำนาจในการ ควบคุมอยู่ที่ผู้ถือหุ้นคนเดียว เนื่องจากในกรณีเหล่านี้ อำนาจในการควบคุมและบริหารจัดกิจการของ บริษัทมักตกอยู่ในเงื้อมมือของผู้ถือหุ้นรายดังกล่าวอย่างเบ็ดเสร็จ ทำให้บริษัทเป็นเพียงหุ่นเชิดของผู้ถือ หุ้นจนอาจจะกล่าวได้ว่าบริษัทกับผู้ถือหุ้นเป็นบุคคลคนเดียวกัน และ ไม่สามารถแบ่งแยกทรัพย์สินของ บริษัทกับทรัพย์สินของผู้ถือหุ้นได้อย่างชัดเจนอันก่อให้เกิดความสับสนให้แก่เจ้าหนี้ของบริษัทหรือ บุคคลภายนอก ที่สำคัญยังเป็นการเปิดโอกาสให้กับผู้ถือหุ้นดังกล่าวในการโอนย้ายทรัพย์สินของบริษัท มาเป็นตนเพื่อหลีกเลี่ยงการบังคับชำระหนี้จากเจ้าหนี้ของบริษัทอีกด้วย รูปแบบของการใช้หลักการ

Phillip I. Blumberg, The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 10-14.

จำกัดความรับผิดในทางทุจริตนั้นมีได้หลายรูปแบบ เช่น การจัดตั้งบริษัทด้วยทุนต่ำ (Thin capitalization) โดยอาศัยการกู้ยืมเงินระหว่างบริษัทเพื่อหลีกเลี่ยงภาษีอากร หรือการที่บริษัทแม่ให้ บริษัทลูกเป็นผู้จ้างแรงงานลูกจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงความรับผิดเรื่องค่าจ้าง ค่าชดเชย และความรับผิดอื่น ตามกฎหมายแรงงาน เป็นค้น⁸⁴

ดังนั้น จึงเกิดแนวคิดที่จะให้ความคุ้มครองบุคคลต่างๆ ที่ได้เข้ามาเกี่ยวข้องผูกพันกับบริษัท เหล่านี้ และควบคุมการประกอบกิจการต่างๆ ของบริษัทคังกล่าวรวมทั้งบุคคลที่มุ่งจะใช้สภาพนิติ บุคคลของบริษัทเพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตัวอย่างมิชอบ โดยให้มีข้อยกเว้นหรือผ่อนคลายหลัก สภาพนิติบุคคลของบริษัทที่เคร่งครัดลงโดยการใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนี้ กล่าวคือ เป็นการยกหรือเจาะม่านกำบังของบริษัทชึ่งมีสภาพนิติบุคคลออกไป หรือการไม่ถือว่าบริษัทมี ตัวตนหรือมีสภาพนิติบุคคลที่แยกออกจากผู้ถือหุ้น เพื่อพิจารณาไปถึงผู้ถือหุ้นหรือบุคคลที่อยู่เบื้องหลัง บริษัทและใช้บริษัทเป็นเครื่องบังหน้า โดยหลักการดังกล่าวนี้เป็นหลักการที่ใช้เป็นข้อยกเว้นของ หลักการเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในบางกรณีและใช้แต่เฉพาะกับ บริษัทที่ประกอบกิจการโดยมิชอบ อันมีผลให้ผู้ถือหุ้นมิอาจอ้างการจำกัดความรับผิดเพื่อปฏิเสธความ รับผิดนอกเหนือจากที่ตนได้ตกลงจ่ายเงินค่าหุ้นได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นวาล์วนิรภัย (Safety valve) ในการ ขัดขวางการใช้สภาพนิติบุคคลของบริษัทและหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นโดยไม่เป็น ธรรม

หลักการดังกล่าวนี้ได้รับการยอมรับและปรากฏทั้งในกฎหมายลายลักษณ์อักษรและคำ พิพากษาของศาลของหลายประเทศ โดยในประเทศอังกฤษนั้นได้มีการนำหลักการดังกล่าวไปบัญญัติ ไว้ในกฎหมายหลายฉบับ เช่น Trading with the enemy act 1915, Company act 1948 และศาลอังกฤษยัง ได้นำหลักการนี้ไปปรับใช้กับคดีต่างๆ ทั้งในคดีเกี่ยวกับสัญญา ละเมิด กฎหมายแรงงาน กฎหมายภาษี อากร อย่างไรก็ดี บทบาทในเชิงปฏิบัติของบัญญัติเหล่านี้ยังคงมีอยู่ค่อนข้างจำกัดและศาลอังกฤษเองก็

^{**} จิรจิตร ช่วยศรียัง, "บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จหาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548), หน้า 46.

^{**} นิวิษฐชัย ลำเนาพันธ์, "ความรับผิดของผู้ถือหุ้นและกรรมบริษัทภายใต้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติ บุคคลของบริษัท," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2529), หน้า 10-12.

นำเอาหลักการนี้มาใช้เฉพาะกรณีพิเศษเท่านั้น สำหรับประเทศสหรัฐอเมริกานั้นก็ได้รับเอาหลักการ ดังกล่าวนี้มาจากประเทศอังกฤษและนำมาปรับใช้ทั้งที่บัญญัติในกฎหมาย เช่น The model business corporation act 1979 และโดยกำพิพากษาของศาลในคดีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องการนำสภาพนิติบุคคลของ บริษัทไปใช้โดยมิชอบเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในการปรับใช้ของศาลนั้นจะใช้หลักเกณฑ์สำคัญ 3 ประการ กล่าวคือ ความเป็นตัวตนที่แยกต่างหากของบริษัท (Separate existence), การกระทำอันไม่ชอบ (Wrongful conduct) และความเสียหาย (Loss) โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะใช้ควบคู่กับถ้อยคำที่แสดงว่า บริษัทที่ถูกนำไปใช้อย่างมิชอบนั้นมิได้มีดัวตนอยู่จริง ตัวอย่างเช่น instrumentality, alter ego, shell, dummy, fiction เป็นต้น

ประเทศไทยเองก็ยอมรับเอาหลักการดังกล่าวไว้ในกฎหมายด้วยเช่นกัน ดังจะเห็นได้จากมีการ ใช้หลักการดังกล่าวอยู่บ้างทั้งในรูปของบทบัญญัติแห่งกฎหมายและในคำพิพากษาของศาล แต่ยังเป็น แนวทางที่ไม่ค่อยมีบทบาทสำคัญกว้างขวางต่อการดำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทมากนัก เป็นแต่เพียง การใช้หลักการนี้ต่อเมื่อมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายบัญญัติไว้โดยชัดแจ้งเท่านั้น เช่น พระราชบัญญัติห้าม การค้าขายกับชนชาติเป็นศัตรู พุทธศักราช 2460 พระราชบัญญัติว่าด้วยการกักคุมตัวและการควบคุมจัด กิจการหรือทรัพย์สินของบุคคลที่เป็นศัตรูต่อสหประชาชาติ พุทธศักราช 2488 พระราชบัญญัติธนาคาร พาณิชย์ พ.ศ. 2505 ประมวลรัษฎากร ประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นค้น ส่วนการปรับใช้โดยศาลนั้นยัง เป็นอัตราส่วนที่น้อยมากโดยอาศัยหลักกฎหมายว่าด้วยตัวแทนและหลักสุจริต และก็เป็นการปรับใช้ที่ มิได้ให้เหตุผลหรือวางหลักเกณฑ์การปรับใช้หลักการนี้อย่างชัดแจ้งแต่ประการใด อีกทั้งยังไม่เป็นการ บังคับที่แน่นอนว่า ศาลจะต้องนำหลักการนี้มาปรับใช้เสมอไปหรือไม่ เพียงใด เช่น คำพิพากษาฎีกาที่ 1560/2527, คำพิพากษาฎีกาที่ 237/2529, คำพิพากษาฎีกาที่ 3969/2529 และคำพิพากษาฎีกาที่

จนท่านผู้พิพากษา Templeman กล่าวเชิงประชดประชันไว้ในคดี Re Southard & Co. ในปีค.ศ. 1979 ว่า กฎหมายหุ้นส่วนของอังกฤษนั้นมีลักษณะที่แปลกซึ่งมักจะนำมาซึ่งผลลัพธ์ที่แปลกด้วย กล่าวคือ บริษัทแม่สามารถ จัดตั้งบริษัทลูกได้เป็นจำนวนมากและควบคุมบริษัทลูกเหล่านี้ทั้งทางตรงและทางอ้อม หากเมื่อบริษัทลูกบริษัทใด ประสบภาวะล้มละลาย บริษัทแม่และบริษัทลูกอื่นๆ ก็ยังคงได้รับประโยชน์จากการดำรงสถานะเป็นผู้ถือหุ้นอย่าง เต็มที่โดยไม่ต้องมีความรับผิดในหนี้สินของบริษัทลูกดังกล่าวแต่ประการใด

^{**} นิวิษฐชัย ลำเนาพันธ์, "ความรับผิดของผู้ถือหุ้นและกรรมบริษัทภายใต้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติ บุคคลของบริษัท," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2529), หน้า 74.

7104/2546 เป็นค้น⁸⁷ ปัจจุบันน่าจะมีเพียงพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. 2551 เท่านั้นที่ได้ บัญญัติรับเอาหลักการดังกล่าวไว้อย่างชัดแจ้งและมีหลักเกณฑ์

อย่างไรก็ดี หลักการดังกล่าวมีข้อจำกัดอยู่ตรงที่ศาลที่ปรับใช้หลักการดังกล่าวนี้มักจะยึดติดกับ แนวความคิดที่ถือว่าแค่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันและหลักการที่เกี่ยวข้องอย่างเหนียวแน่นทำให้ การปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนี้จะจำกัดอยู่เฉพาะเป็นกรณียกเว้นหรือกรณี พิเศษเท่านั้น (Exceptional case) และกรณียังด้องมีความเกี่ยวพันกับการฉ้อโกงหรือทุจริตเท่านั้น (Casc of fraud or illegality) เท่านั้น

2.5.2.3 การปรับใช้กับกลุ่มบริษัท

การนำแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันมาปรับใช้ในกรณีของกลุ่มบริษัทหรือ บริษัทในเครือนั้นเป็นไปโดยอัตโนมัตินับแต่กลุ่มบริษัทถือกำเนิดขึ้นและปรากฏในงานเขียนทาง กฎหมายที่ชัคเจนในบทความเรื่อง The dependent legal person โดยนักกฎหมายชาวเยอรมัน Kronstein และบทความเรื่อง Parent and subsidiary corporations โดยนักกฎหมายชาวอเมริกา Federick Powell แต่ อย่างไรก็ดี นักกฎหมายหลายท่านเห็นว่าการนำแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันหรือ Entity principle or law มาปรับใช้กับกรณีของกลุ่มบริษัทนั้นไม่เหมาะสม เพราะเหตุว่าในเชิง ประวัติสาสตร์ทั้งแนวคิดเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทอันแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นและหลักการ ความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นต่างก็ถือกำเนิดและได้รับการยอมรับในช่วงที่กลุ่มบริษัทยังมิได้เกิดมี ขึ้น กรณีจึงมิได้ผ่านการวิเคราะห์และสังเคราะห์เพื่อให้รวมถึงกลุ่มบริษัทด้วยแต่ประการใด

⁸⁷ พิชัย พันภัย, "ศาลไทยไม่ยอมรับหลัก piercing the corporate veil จริงหรือ," <u>วารสารข่าวกฎหมายใหม่</u> 31 (เมษายน 2547): 35.

[้] โปรคดูพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. 2551 มาตรา 44

กล่าวคือ แนวคิดเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของบริษัทอันแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นถือกำเนิดขึ้นมาก่อน ตาม ด้วยหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น และการยอมให้บริษัทสามารถือครองหุ้นระหว่างบริษัทอันนำมาซึ่ง การถือกำเนิดของกลุ่มบริษัท ตามลำดับ ทั้งนี้ ระยะเวลาของการเกิดขึ้นและยอมรับในแต่ละหลักการจะแตกต่างกัน ออกไปในแต่ละประเทศ

นอกจากนี้ หากเราพิจารณาถึงกฎหมายว่าด้วยองค์กรธุรกิจหรือหุ้นส่วนบริษัทและแบบจำลอง ทางความคิดอันเป็นรากฐานของกฎหมาย กับพัฒนาการของกลุ่มบริษัทอันเป็นรูปแบบองค์กรธุรกิจที่ ใช้กันปัจจุบันแล้ว ที่กล่าวข้างต้น เราจะพบความขัดแย้งกันเอง (Paradox) ทางความคิดภายในกฎหมาย ดังกล่าว กล่าวคือ ในขณะที่กฎหมายอาศัยรากฐานบนแบบจำลองทางความคิดที่เป็นกรณีของบริษัท เดี๋ยวที่มีอิสระ (Single and autonomous corporation) แค่กฎหมายก็ได้เปิดช่องทางในการถือครองหุ้น ระหว่างกันของบริษัทอันจะนำมาซึ่งอำนาจควบคุมในบริษัทอื่นจนทำให้บริษัทที่ถูกควบคุมนั้นเสีย ความเป็นเอกเทศและความมีอิสระอันเป็นหลักการพื้นฐานทางกฎหมายไป เป็นผลให้สภาพความจริง ทางเศรษฐกิจ (Economic reality) ของแบบจำลองทางความคิดที่เป็นบริษัทเดี่ยวและความจริงในทาง ปฏิบัติที่เป็นกลุ่มบริษัทนั้นก็มีความแตกต่างกัน กล่าวคือ ในกรณีของบริษัทเดี่ยวทั่วไปนั้นตัวบริษัท (Corporation) นั้นเองที่เป็นหรือแสดงถึงตัวองค์กรหรือวิสาหกิจทั้งหมด (Enterprise) บริษัทก็คำเนิน กิจการของตนเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ถือหุ้น ส่วนผู้ถือหุ้นก็มีฐานะเป็นเพียงผู้ลงทุนในกิจการ ตั้งกล่าว (Ultimate investor) เส้นแบ่งแยกระหว่างบริษัทกับผู้ถือหุ้นนั้นมีความชัดเจน (The bright line of distinction) ในขณะที่กรณีของกลุ่มบริษัทนั้น ตัวบริษัทเพียงอย่างเคียวนั้น ไม่อาจเป็นหรือแสดงถึง ้ ตัวองค์กรหรือวิสาหกิจทั้งหมดได้อีก หากแต่เป็นเพียงส่วนหนึ่งขององค์กรหรือวิสาหกิจทั้งหมดเท่านั้น ผลประโยชน์หรือผลกำไรของแต่ละบริษัทมิใด้มีความสำคัญสงสคอีกต่อไปเว้นแต่ว่าจะมีต่อ ผลประโยชน์ของทั้งกลุ่มโดยรวมอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีการเคลื่อนย้ายทรัพยากรระหว่างกันเพื่อให้เกิด ประโยชน์ต่อกลุ่มสูงสุด 88 ทั้งนี้ โดยอำนาจบริหารจัดการร่วมกันของกลุ่มบริษัท (Unified management) อีกทั้งผู้ถือหุ้นซึ่งคือบริษัทแม่หรือบริษัทในกลุ่มนั้นก็มิได้ดำรงสถานะเป็นเพียงแต่ผู้ถือ หุ้นประการเคียวเท่านั้น แต่กลับเข้าไปคำเนินกิจการของบริษัทเสมือนเป็นตัวบริษัทเอง ทั้งนี้ เพื่อให้ เป็นไปตามทิสทางหรือเป้าหมายของกลุ่มบริษัทหรือเพื่อประโยชน์ของกลุ่มบริษัทเป็นส่วนรวม ทำให้ เส้นแบ่งแยกระหว่างบริษัทกับผู้ถือหุ้นในกรณีดังกล่าวไม่อาจคงไว้ซึ่งความชัดเจนได้อีกต่อไป⁸⁹ จน

Jonathan M. Landers, "A unified approach to parent, subsidiary, and affiliate questions in bankruptcy,"

The University of Chicago Law Review 42, 4 (1975): 591.

เช่น การมีนโยบายค้านการตลาคร่วมกัน (Uniform marketing policy), นโยบายค้านการเงินร่วมกัน (Uniform financial policy) และนโยบายการบริหารร่วมกัน (Uniform management policy) ทั้งที่เป็นการเข้าไปควบคุม แผนการปฏิบัติงานระยะยาวหรือผลการคำเนินกิจการ (Indirect control) และที่เป็นการเข้าไปควบคุมคำเนินกิจการใน แต่ละวันโดยตรง (Direct control) เป็นต้น

Phillip I. Blumberg, <u>The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations</u> (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 5.

เป็นผลให้ความเป็นเอกเทศและความมีอิสระของบริษัทอันเป็นแนวคิดและแบบจำลองของกฎหมายได้ ถูกทำลายลงอย่างสิ้นเชิงในกรณีของกลุ่มบริษัทซึ่งทำให้สถานะของบริษัทและกลุ่มบุคคลผู้เกี่ยวข้องได้ เปลี่ยนแปลงไป และหลักกฎหมายอันเกิดจากแนวคิดและแบบจำลองคังกล่าวเป็นอันต้องด้อย ประสิทธิภาพลง เช่น หลักการคำรงเงินทุนของบริษัท (Principle of maintenance of equity capital) จึง ไม่น่าแปลกใจเลยที่จะพบการตั้งทุนค่ำของกรณีของกลุ่มบริษัทจนเป็นเรื่องปกติ

นอกเหนือจากนั้น รูปแบบและโครงสร้างของกลุ่มบริษัทนั้นยังมีผลกระทบต่อแนวคิดเกี่ยวกับ ความสามารถในการกระทำการหรือใช้สิทธิของบริษัทที่จักต้องดำเนินการผ่านหน่วยงานหรือบุคคล ต่างๆ ของบริษัทเนื่องจากบริษัทเป็นเพียงบุคคลสมมติมิได้มีร่างกายหรือจิตใจที่แท้จริง (Corpus mysticum) อีกด้วย กล่าวคือ ส่วนใหญ่แล้วการประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นของบริษัทในกลุ่มนั้นเป็นการ กระทำแต่เพียงในนามเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย มิได้มีความหมายอย่างใดๆ มากไปกว่าการนำคำสั่ง หรือทิศทางของกลุ่มบริษัทไปรับรองเพื่อนำไปปฏิบัติเท่านั้น การแบ่งแยกอำนาจกันระหว่างฝ่าย ตัดสินใจหรือผู้ถือหุ้นกับฝ่ายดำเนินการของคณะกรรมการนั้นไม่มีอีกต่อไป

อย่างไรก็ดี นักกฎหมายจำนวนไม่น้อยที่ยังไม่ได้สังเกตเห็นถึงข้อเท็จจริงทั้งหมดดังกล่าว ข้างต้น ดังที่ Tom Hadden นักกฎหมายอังกฤษผู้แต่งตำราเรื่อง Inside corporate groups ได้ตั้งข้อสังเกต ว่า นักกฎหมายค้านกฎหมายหุ้นส่วนบริษัทจำนวนหนึ่งยังคงคิดอ่านราวกับว่าบริษัทเดี่ยวที่เป็นอิสระ ยังคงเป็นบรรทัดฐานที่ใช้กันในทางปฏิบัติ ทั้งที่ในความเป็นจริงแล้วบริษัทรูปแบบดังกล่าวได้ยุติการ เป็นรูปแบบองค์กรธุรกิจที่สำคัญที่สุดมาตั้งแต่ช่วงประมาณปีค.ศ. 1920-1930 แล้ว เศรษฐกิจโลก ปัจจุบันนี้ถูกครอบงำโดยกลุ่มบริษัทอันสลับซับซ้อนที่ประกอบกิจการทั้งภายในประเทศและระหว่าง ประเทศ แม้แต่กรณีขององค์กรธุรกิจขนาดค่อนข้างเล็กและคำเนินกิจการเฉพาะภายในประเทศ ก็ยัง คำเนินกิจการโดยอาศัยบริษัทแม่และบริษัทลูกกันเป็นเรื่องปกติ คงมีเพียงกิจการส่วนตัวขนาดเล็ก เท่านั้นที่ยังคงใช้บริษัทเดี่ยวในการประกอบกิจการอยู่ "

Tom Hadden, "Inside corporate groups," <u>International Journal of the Sociology of Law</u> 12 (1984): 271-286. Cited in José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective</u> (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p. 37.

ในส่วนที่เกี่ยวกับหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นนั้น หากจะพิจารณาในเชิง ประวัติศาสตร์แล้วจะพบว่า หลักการคังกล่าวเป็นที่ยอมรับกันก่อนที่จะมีการยอมรับการถือครองหุ้น ระหว่างบริษัทเป็นเวลาค่อนข้างนาน ตัวอย่างเช่น กรณีของประเทศสหรัฐอเมริกาที่ยอมรับหลักการ ความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นและการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทได้อิสระกันอย่างแพร่หลายในช่วงปี ค.ศ. 1830 และ 1855 ตามลำคับ ขณะที่การยอมรับการถือครองหุ้นระหว่างบริษัทนั้นเพิ่งจะมีขึ้นครั้ง แรกเมื่อปีค.ศ. 1888 ซึ่งกินระยะเวลาเกือบครึ่งศตวรรษ เป็นต้น ดังนี้ จึงเห็นได้ว่าหลักการความรับผิด อย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นอันเป็นการจัดสรรความเสี่ยงและภาระต้นทุนประการหนึ่งคังกล่าวนี้ได้ถูกสร้าง ขึ้นสำหรับโครงสร้างของบริษัทเดี่ยวที่มีการแบ่งแยกบทบาทและหน้าที่ระหว่างบริษัทและผู้ถือหุ้น อย่างชัดเจน เพื่อคุ้มครองผู้ถือหุ้นอยู่ในฐานะผู้ลงทุนอย่างแท้จริงเท่านั้น มิใช่สำหรับกลุ่มบริษัทที่ขาด เส้นแบ่งแยกอันชัดเจนดังกล่าวในอันที่จะให้ความคุ้มครองแก่บริษัทแม่ที่มีฐานะทั้งเป็นผู้ถือหุ้นและผู้มี อำนาจควบคุมค้วยแต่ประการใด

สำหรับเหตุผลในเชิงกฎหมายนั้น เมื่อพิจารณาข้างค้นแล้วว่าหลักการคังกล่าวมีรากฐานอยู่บน แนวคิคว่าค้วยจุดเกาะเกี่ยวหรือความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจควบคุมและความรับผิด (Nexus between power and liability) กล่าวคือ เมื่อผู้ถือหุ้นของบริษัทเคี่ยวซึ่งเป็นแนวคิดและแบบจำลองที่กฎหมาย ขอมรับมิได้มีอำนาจในควบคุมหรือเข้ามามีบทบาทอย่างจำกัด ผู้ถือหุ้นจึงมีความรับผิดในหนี้สินของ บริษัทอันเกิดจากการกระทำหรือการบริหารจัดการของฝ่ายบริหารหรือคณะกรรมการอย่างจำกัดไปด้วย อย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงลักษณะและความเป็นจริงในกรณีของกลุ่มบริษัทแล้วจะเห็นได้ว่า บริษัทแม่ มิได้ดำรงอยู่ในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้นอย่างแท้จริงในลักษณะของผู้ถือหุ้นของบริษัทเดี่ยว หากแต่เข้ามามี บทบาทในการบริหารจัดการกิจการต่างๆ ของบริษัทลูกทั้งโดยทางตรงด้วยการควบคุมหรือจัดการ กิจการประจำวัน หรือโดยทางอ้อมด้วยการกำหนดเป้าหมายหรือกรอบการดำเนินกิจการให้บริษัท ปฏิบัติตาม ทั้งนี้ แล้วแต่กรณี ดังนี้ สถานะของผู้ถือหุ้นที่อยู่ในฐานะผู้ลงทุนโดยปราสจากอำนาจ ควบคุมการบริหารจัดการหรือมีอย่างจำกัดจึงไม่อาจเป็นรากฐานแห่งการอ้างสิทธิในการได้รับระบบ จัดสรรความรับผิดอย่างจำกัดได้โดยชอบอีกต่อไปในกรณีของกลุ่มบริษัท ทำให้การนำเอาหลักการ ความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นไปใช้แก่กรณีของกลุ่มบริษัทโดยอัตโนมัติ (Automatic extension of the limited liability regime) นั้นขาดความเหมาะสม นักกฎหมายบางท่านจึงเสนอให้ใช้ระบบการ จัดสรรความรับผิดที่ปรับเปลี่ยนได้ตามลักษณะความสัมพันธ์และระคับของอำนาจควบคุมของบริษัท

แม่ (Floating and flexible liability regime) สำหรับกรณีของกลุ่มบริษัท⁹¹ ด้วยเหตุนี้เอง ที่ทำให้นัก กฎหมายหลายท่านเห็นว่าการนำหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นไปใช้ในกรณีของกลุ่ม บริษัทนั้นเป็นเพียงอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นทางประวัติศาสตร์เท่านั้น (Historical accident)⁹²

นอกจากนี้ การนำหลักการดังกล่าวไปปรับใช้กับกลุ่มบริษัทนั้นอาจนำไปสู่การสร้างความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นภายใต้ความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น (Limited liability within limited liability) ได้" ทำให้นักกฎหมายบางท่านได้โต้แย้งถึงการใช้หลักการจำกัดความรับผิดดังกล่าวในส่วนของความรับผิดขององค์กรหรือวิสาหกิจทั้งหมด (Enterprise Liability) โดยมองว่าสมาชิกทั้งหมดของกลุ่มบริษัทจะต้องได้รับการปฏิบัติในลักษณะที่เป็นนิติบุคคลเดียวกัน (One legal entity) ในรูปแบบของบริษัทขนาดใหญ่ที่จะต้องรับผิดในหนึ่ของสมาชิกของกลุ่ม หลักการจำกัดความรับผิดดังกล่าวนี้อาจจะส่งเสริมให้กลุ่มบริษัทมีการลงทุนในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจของกลุ่ม ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่ควรอนุญาตให้มีการนำหลักการจำกัดความรับผิดมาใช้ในกรณีของบริษัทในเครือเมื่อบริษัทมีการลงทุนที่เพิ่มขึ้นและทำให้เกิดการขยายการลงทุนทั้งในแนวราบ (Horizontal) และในแนวตั้ง (Vertical)"

ส่วนในเชิงของค้านเศรษฐศาสตร์นั้น แม้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นจะได้รับ การยอมรับว่าเป็นวิธีการจัดสรรความเสี่ยงและต้นทุนที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดในกรณีของบริษัทเดี่ยว แต่เมื่อเป็นกรณีของกลุ่มบริษัทที่ลักษณะโครงสร้างและรูปแบบของบริษัทมีความแตกต่างกันอย่าง สิ้นเชิง ทั้งในแง่ของผู้ถือหุ้นที่มักเป็นผู้ถือหุ้นเพียงรายเดียวซึ่งมีอำนาจควบคุมในการบริหารงานแทนที่ จะเป็นผู้ถือหุ้นจำนวนมากซึ่งไม่มีอำนาจคังกล่าวหรือมีบทบาทที่จำกัดอันทำให้โครงสร้างของบริษัท คล้ายกับบริษัทปิด (Closely held corporation) มากกว่า ในแง่ของอำนาจการบริหารหรือตัดสินใจใน กิจการของบริษัทอันมีที่มาภายนอกองค์กรแทนที่จะมาจากภายในองค์กรหรือบริษัทนั้นเอง และในแง่ที่

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US. German, and EEC law: An international and comparative perspective</u> (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p. 132.

John Kluver, "Entity vs. Enterprise liability: Issues for australia," <u>Connecticut Law Review</u> 37, 3 (2005): 783.

Phillip I. Blumberg, The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 5.

William J. Rands, "Domination of a subsidiary by a parent." Indiana Law Review 32 (1999): 421-456.

บริษัทในกลุ่มปฏิบัติตัวในตลาดเสมือนหนึ่งเป็นเพียงหน่วยงานหรือแผนกหนึ่งของกลุ่มบริษัทแทนที่ จะเป็นหน่วยอิสระทางเศรษฐกิจหน่วยหนึ่งในตลาด จึงเป็นผลให้เหตุผลหรือประโยชน์ของหลักการ ดังกล่าวมีลักษณะที่เปลี่ยนแปลงหรือด้อยลงไป กล่าวคือ

- 1. ในกรณีของประโยชน์ในด้านผู้ถือหุ้นนั้น เหตุผลเกี่ยวกับความจำเป็นในการ ตรวจสอบการคำเนินกิจการและภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นไม่อาจใช้กับกรณีของกลุ่ม บริษัทใด้ เพราะเหตุว่า เมื่อบริษัทแม่มีอำนาจควบคุมการบริหารงานของบริษัทลูกหรือ สามารถสั่งการในบริษัทลูกได้อยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นประการใคที่จักต้องเข้ามา ตรวจสอบการคำเนินกิจการของบริษัทในลักษณะดังกล่าวอีกต่อไป ภาระต้นทุน เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว (Monitoring and agency costs) ได้ลดลงแล้วจากการใช้อำนาจ ควบคุมจากศูนย์กลางของกลุ่มบริษัท (Unified group management) โดยมิต้องอาศัย ประโยชน์ในข้อนี้ของหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นอีกแต่อย่างใด นอกจากนี้ ในกรณีที่กลุ่มบริษัทมีการควบคุมการคำเนินกิจการกันอย่างใกล้ชิดย่อมทำ ให้การกำหนดความรับผิดของผู้ถือหุ้นอย่างไม่จำกัดไม่ถือเป็นภาระความเสี่ยงอันเกิน สมควรที่จะเป็นการขัดขวางผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มนั้นเองไม่ให้เข้ามาลงทุนแต่ ประการใด "
- 2. ในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าหนึ้บริษัทนั้น เหตุผลที่กล่าวอ้างว่าการโอนถ่ายภาระความเสี่ยง บางส่วนมาให้แก่เจ้าหนี้จากการที่กำหนดให้บริษัทเท่านั้นมีความรับผิดในผลแห่งการ กระทำของบริษัทโดยตัดส่วนของผู้ถือหุ้นออกไปโดยที่เจ้าหนี้ก็เองถือได้ว่าเป็นบุคคล ที่สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงดังกล่าวได้อย่างดีที่สุดและมีด้นทุนต่ำที่สุด (Optimal risk shifting) ดูเหมือนว่าจะไม่อาจใช้กับกรณีของกลุ่มบริษัทได้อีกต่อไป เพราะเหตุว่ามิใช่เจ้าหนี้ของบริษัทแล้วที่จะสามารถบริหารจัดการความเสี่ยงดังกล่าว ได้อย่างดีที่สุดจากการที่มีข้อได้เปรียบเรื่องข้อมูลต่างๆ ของบริษัทรวมถึงการคำเนิน กิจการ หากแต่เป็นตัวผู้ถือหุ้นที่เป็นบริษัทแม่ในกรณีของกลุ่มบริษัทเองต่างหากที่อยู่ ในฐานะที่มีความได้เปรียบในเรื่องข้อมูลของบริษัท (Superior information) จากการที่ ตนเป็นผู้ควบคุมหรือคำเนินกิจการเอง ดังนั้น การปรับใช้หลักการดังกล่าวนี้กับกลุ่ม

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p. 134.

บริษัทจึงอาจเป็นช่องทางให้กลุ่มบริษัทใช้ในการหลีกเลี่ยงการรับผิดในความเสี่ยงอัน อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินกิจการของบริษัทย่อยได้โดยง่ายและย่อมจะทำให้ภาระความ เสี่ยงดังกล่าวไปตกอยู่เจ้าหนี้ประเภทต่างๆ แทน (Externality) นอกจากนี้ โดยส่วน ใหญ่แล้วเจ้าหนี้ของบริษัทนั้นมิได้ประกอบไปด้วยเฉพาะกลุ่มเจ้าหนี้ที่ได้รับ ประโยชน์จากหลักการดังกล่าวได้แต่เพียงกลุ่มเดียว หากแต่ยังอาจจะมีเจ้าหนี้บาง ประเภทโดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหนี้รายเล็กและเจ้าหนี้ที่มิได้สมัครใจผูกพันกับบริษัท เช่น เจ้าหนี้แรงงาน เจ้าหนี้การค้ารายเล็ก เจ้าหนี้ละเมิด เป็นค้น ที่ไม่สามารถอาศัย ประโยชน์จากการจัดสรรความเสี่ยงและความได้เปรียบเกี่ยวกับข้อมูลได้อยู่แล้วและ ย่อมเสี่ยงต่อการแบกรับภาระความเสี่ยงดังกล่าวมากกว่าเจ้าหนี้ประเภทแรกอีกด้วย

นอกจากนี้ เหตุผลเกี่ยวกับการช่วยลดด้นทุนในการบังกับชำระหนี้ของเจ้าหนี้ (Enforcement cost) ในอันที่จะต้องไปฟ้องร้องคำเนินคดีเพื่อเรียกร้องเอาหนี้สินของ บริษัทจากผู้ถือหุ้นทุกรายอันจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายในการคำเนินคดีที่สูงและไม่คุ้มค่า ดูจะไม่สามารถใช้กับกรณีของกลุ่มบริษัทได้โดยสภาพ เนื่องจากผู้ถือหุ้นของบริษัท ย่อยหรือบริษัทลูกมิได้มีจำนวนมากในอันที่จะเป็นภาระหรือก่อให้เกิดต้นทุนจากการ ฟ้องร้องบังคับชำระหนี้แต่อย่างใด

3. ในค้านของตัวบริษัทเองนั้น หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นไม่อาจดำรง อยู่ในฐานะที่เป็นเครื่องมือช่วยในการระดมเงินทุน (Capital raising device) ดังที่ได้ พิจารณาข้างต้นอีกต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากหลักการความรับผิดอย่างจำกัดไม่อาจเป็น สิ่งจูงใจประการสำคัญให้แก่บริษัทแม่หรือกลุ่มบริษัทในการเข้าลงทุนประกอบกิจการ ในลักษณะเดียวกับผู้ถือหุ้นในบริษัทเดี่ยว เพราะเมื่อการดำเนินกิจการในบริษัทย่อยได้ ถูกควบคุมหรือดำเนินการโดยบริษัทแม่หรือกลุ่ม บริษัทเองอยู่แล้ว บริษัทแม่หรือกลุ่ม บริษัทจึงมิได้มีความกังวลในขอบเขตความรับผิดดังเช่นกรณีของผู้ถือหุ้นในบริษัท เดี่ยว ส่วนบทบาทในการส่งเสริมตลาดหลักทรัพย์นั้น เมื่อบริษัทย่อยถูกถือครองหุ้น ทั้งหมดหรือส่วนใหญ่โดยบริษัทแม่หรือกลุ่มบริษัท บทบาทดังกล่าวย่อมจะมี ความสำคัญลดน้อยลง อีกทั้งกรณียังเป็นการขาดสภาพคล่อง (Liquidity) ของ หลักทรัพย์อันเป็นหลักการสำคัญของตลาดหลักทรัพย์ที่ดีประการหนึ่งอีกด้วย

[์] ตัวอย่างคดีที่น่าจะแสดงให้เห็นถึงข้อพิจารณาดังกล่าว เช่น คดี Walkovszky v. Carlton และคดี Bhopal (หรือ Re Union carbide corp.) ซึ่งเป็นคดีที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหนี้ละเมิดทั้งสองกรณี

อย่างไรก็ดี ในกรณีของบทบาทในการช่วยส่งเสริมให้มีการลงทุนในกิจการ ใหม่มากขึ้น รวมถึงกิจการที่มีความเสี่ยงสูงซึ่งหากปราศจากหลักการดังกล่าวแล้ว ย่อมจะไม่มีผู้ใดยอมเสี่ยงที่จะลงทุนประกอบกิจการ (Risk taking device) นั้น เป็นที่ ยอมรับกันว่าหลักการคั้งกล่าวยังคงมีประโยชน์อยู่ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นกรณีของบริษัท เดี๋ยวหรือกรณีของกลุ่มบริษัทก์ตาม กระนั้นก็ดี กรณียังคงมีข้อโต้แย้งถึงผลกระทบ ของประโยชน์ที่ใค้จากการนำหลักการคั้งกล่าวไปใช้กับกรณีของกลุ่มบริษัทว่าอาจ นำไปส่ภาวะภัยทางศีลธรรม (Moral hazard) อันเนื่องจากการมีข้อมูลที่ไม่เท่าเทียมกัน ระหว่างกลุ่มบริษัทกับกลุ่มบุคคลภายนอก กล่าวคือ หลักการความรับผิดอย่างจำกัด ของผู้ถือหุ้นที่เป็นกลุ่มบริษัทซึ่งจะเป็นการจำกัดความรับผิดในแค่ละบริษัทย่อยจะทำ ให้มีการลงทุนในกิจการที่มีความเสี่ยงสูงโดยปราศจากความระมัดระวังและระบบ หรือวิธีการเยี่ยวยาที่เพียงพออันอาจนำมาซึ่งภาระด้นทุนและความเสียหายที่โอนไปสู่ (Externalize) บุคคลภายนอกหรือสังคมได้โดยง่าย ตัวอย่างของโศกนาฏกรรมที่แสดง ถึงกรณีดังกล่าวได้ดีมักจะเกี่ยวข้องกับบริษัทลูกของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการ เกี่ยวกับสารเคมีและได้เกิดความผิดพลาดขึ้น เช่น กรณี Bhopal อันโต่งคังในประเทศ อินเคีย กรณี Sandoz ในประเทศสวิสเซอร์แลนค์ และกรณีของ Amoco cadiz และ Exxon valdez ในธรกิจน้ำมัน เป็นต้น%

ด้วยเหตุผลประการต่างๆ ข้างด้นนี้เอง ทำให้นักเศรษฐศาสตร์หลายท่านเห็นว่า แม้ว่าหลักการ ความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นนั้นจะมีความสำคัญอยู่ แต่ก็ไม่ควรจะให้ความสำคัญมากเกินไป จนกระทั่งนำไปใช้ทุกกรณี⁹⁷ และเสนอให้มีการใช้ระบบความรับผิดอย่างไม่จำกัดสำหรับกรณีของ

ประเด็นคังกล่าวนี้นับเป็นประเด็นที่เป็นข้อโด้แย้งประการสำคัญของกลุ่มที่เห็นด้วยกับหลักการความรับ ผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น นับตั้งแต่อดัม สมิธ จนถึงนักเศรษฐศาสตร์สำนักชิคาโกสมัยใหม่ (Modern Chicago school) โปรดดู José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p. 137.</u>

⁹⁶ Frank H. Easterbrook and Daniel R. Fischel, "Limited liability and the corporation," <u>The University of Chicago Law Review</u> 52, 1 (1985): 111.

⁹⁷ Ibid., p. 102.

บริษัทแม่และบริษัทลูกหรือบริษัทที่มีการควบคุมระหว่างกัน" อย่างไรก็ดี บางท่านยังคงไม่เห็นด้วยกับ แนวคิดดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าเจ้าหนี้ยังคงอยู่ในสถานะที่ดีกว่าในการบริหารจัดการความเสี่ยงและ ภาระต้นทุน นอกจากนี้ หากปราสจากหลักการดังกล่าวแล้วจะเป็นการอุปสรรคต่อการลงทุนด้วย"

สำหรับกรณีของหลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนั้น หลักการคังกล่าวได้ถูก นำมาปรับใช้กับการคำเนินกิจการของกลุ่มบริษัทค้วยเช่นกัน 100 โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของประเทศที่ มิได้มีหรือยอมรับเอาซึ่งแนวคิดและกฎหมายเกี่ยวกับหรือควบคุมกลุ่มบริษัทเป็นการเฉพาะ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาที่นับได้ว่ามีแนวคิดและหลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทที่เข้มแข็ง มากที่สุดประเทศหนึ่งและมีการนำหลักการนี้ไปปรับใช้กับคดีที่เกี่ยวพันกับกลุ่มบริษัทประเภทต่างๆ อย่างแพร่หลาย โดยมีการประมาณกันว่ากว่าสามในสี่ของคดีทั้งหมดทั่วโลกที่มีการปรับใช้หลักการ ดังกล่าวล้วนเป็นคดีของประเทศสหรัฐอเมริกาทั้งสิ้น 101 เป็นต้นว่า คดี Walkovszky v. Carlton ที่สาล ของประเทศสหรัฐอเมริกาได้นำหลักกฎหมายว่าด้วยตัวการตัวแทนมาบังคับใช้เพื่อให้บริษัทแม่รับผิด ในหนึ่ของบริษัทลูก 102 เป็นต้น นอกจากนี้ยังเคยเป็นที่เชื่อกันว่ากรณีที่เกี่ยวพันกับบริษัทแม่ที่เป็นผู้ถือ หุ้นในบริษัทลูกนั้นมีแนวโน้มที่ศาลจะนำหลักการดังกล่าวมาปรับใช้มากยิ่งกว่ากรณีที่ผู้ถือหุ้นเป็น บุคคลธรรมดาเสียอีก แต่อย่างไรก็ดีเมื่อมีการศึกษาวิจัยเชิงประจักษ์ถึงสถิติของกรณีดังกล่าวกลับพบว่า กรณีของบริษัทแม่และบริษัทลูกนั้นมีการนำหลักการนี้ไปปรับใช้เพื่อให้บริษัทแม่ต้องรับผิดเพียงแค่ ร้อยละ 28 เท่านั้น ส่วนกรณีของผู้ถือหุ้นที่เป็นบุคคลธรรมดานั้นมีถึงร้อยละ 40 ของคดีทั้งหมด 103

⁹⁸ Paul Halpern, Michael Trebilcock, and Stuart Turnbull, "An economic analysis of limited liability in corporation law," <u>The University of Toronto Law Journal</u> 30, 2 (1980): 148.

Richard A. Posner, "The rights of creditors of affiliated corporations," <u>The University of Chicago Law</u>
Review 43, 3 (1976): 501-502.

Phillip I. Blumberg, The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality (New York: Oxford University Press US, 1993), p. 89.

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups</u>: <u>Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), p. 240.

William J. Rands, "Domination of a subsidiary by a parent." <u>Indiana Law Review</u> 32 (1999): 421-456.

Robert W. Hamilton, The law of corporations in a nutshell. 4th ed. (Minn.: West Group, 1994), p. 110.

ทั้งนี้ การปรับใช้หลักการนี้กับกรณีของกลุ่มบริษัทโดยศาลนั้นก็ไม่แตกต่างจากการปรับใช้ใน กรณีที่บุคคลธรรมคาเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท กล่าวคือ มีหลักเกณฑ์สำคัญ 3 ประการ ได้แก่ '[™]

- ความเป็นตัวตนที่แยกต่างหากของบริษัท (Separate existence) โดยเป็นการพิจารณา
 รูปแบบหรือสิ่งที่ปรากฎออกมาประการต่างๆ ว่าบริษัทลูกนั้นมีตัวตนที่แยกออกมา
 จากบริษัทแม่หรือไม่ เช่น การควบคุมบริษัทลูกในระดับที่เข้าไปถึงอำนาจการ
 ตัดสินใจและการคำเนินกิจการประจำวัน เป็นต้น ซึ่งในกรณีนี้มีตัวอย่างอื่นๆ อีก
 มากมายอันเกิดจากการตัดสินของศาลว่ากรณีใดบ้างที่ถือว่าบริษัทลูกไม่มีสถานะและ
 ตัวตนที่แยกออกจากบริษัทแม่
- 2. การกระทำอันไม่ชอบ (Wrongful conduct) โดยไม่จำเป็นจะต้องถึงระดับที่เรียกว่าเป็น การฉ้อฉลตามกฎหมาย หรือเป็นการผิดกฎหมายแต่อย่างใด
- 3. ความเสียหาย (Loss) หรือความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำอันไม่ชอบกับความ เสียหาย

หลักเกณฑ์คังกล่าวนี้จะนำไปปรับใช้กับถ้อยคำต่างๆ เพื่อนำไปสู่การใช้หลักการไม่คำนึงถึง สภาพนิติบุคคลของบริษัท เช่น Instrumentality, alias, alter ego, adjunct, agent, conduit, dummy, department, pawn, puppet, shell เป็นค้น นอกจากนี้ ยังมีศาลบางแห่งที่เน้นแต่เพียงบางหลักเกณฑ์ เท่านั้น เช่น คดี McKinney v. Gannett Co. 105 ที่ศาลเน้นในหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกระทำอันไม่ชอบ

และมุ่งสู่จุดหมายเคียวกันเท่านั้น (Slightly different roads to the same destination)

[้] กล่าวกันว่าถ้อยคำต่างๆ ที่ศาลใช้เหล่านี้มีมากถึง 35 คำ

¹⁰⁵ 817 F.2d 659 (10th Cir. 1987)

เพียงอย่างเดียว หรือคดี Chatterley v. Omnico ¹⁰⁶ ที่ศาลเน้นถึงความเป็นตัวตนที่แยกต่างหากของบริษัท ลูก

อย่างไรก็ดี การปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทถูกวิพากษ์วิจารณ์ถึง ปัญหาในเชิงแนวคิดและปัญหาในการปรับใช้อย่างกว้างขวางมาเป็นเวลากว่า 50 ปี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปรับใช้กับกลุ่มบริษัท กล่าวคือ

ประการแรก คือ ความไม่แน่นอนและไม่ชัดเจนของหลักการ (Uncertainty Unprincipledness) ประเด็นดังกล่าวนี้นับเป็นปัญหาใหญ่ที่สุดที่นักกฎหมายวิจารณ์ว่าการปรับใช้ หลักการคั้งกล่าวของศาลนั้นเป็นเพียงการแก้ไขปัณหาเฉพาะหน้าในแต่ละคดี (Case by case) โดยอาศัย การใช้ถ้อยคำสำนวนต่างๆ (Metaphoric standard) ที่ไม่ได้ให้ความเข้าใจอย่างชัดแจ้ง เพื่อนำไปสู่ ข้อสรุปของผลแห่งคดีเท่านั้น (Conclusory term) อีกทั้งถ้อยคำสำนวนเหล่านี้มักเป็นเพียงการกล่าวซ้ำ ถึงปัญหามากกว่าที่จะเป็นการสร้างหลักเกณฑ์อันแน่นอนที่จะสามารถใช้เป็นบรรทัคฐานอ้างอิง สำหรับคดีอื่นในอนาคตต่อไปได้ จนทำให้เป็นที่มาของคำกล่าวอันโด่งดังของท่านผู้พิพากษา Justice Cardozo ในคดี Berkey v. Third Ave. Ry. Co. 107 ที่ว่าหลักการดังกล่าวนี้ถูกปกคลุมเอาไว้ด้วยเมฆหมอก แห่งคำสำนวน (Enveloped in the mists of metaphor) ใช้ นอกจากนี้ แม้ว่าจะมีการใช้รายการสำหรับ ตรวจสอบ (Checklist) ในประเด็นที่เกี่ยวกับการพิจารณาถึงความเป็นตัวตนที่แยกต่างหากของบริษัท (Separate existence) ก็คงเป็นเพียงการสังเกตจากคำพิพากษาของศาลและมีจำนวนมากมายจนไม่อาจจะ หาหลักการที่แน่นอนได้ เป็นผลให้เราสามารถพบคดีที่ศาลพิพากษาโดยใช้หลักการดังกล่าวซึ่งมีความ ขัดแย้งกันเองทั้งในผลแห่งคดีและหลักเกณฑ์ในการปรับใช้ สภาพการณ์คังกล่าวนี้ย่อมจะทำให้เกิด ความสับสนและไม่อาจคาคหมายได้ในผลของคดี (Unpredictability) และนำมาซึ่งคำวิจารณ์ของนัก กฎหมายหลายท่าน เช่น Ballantine กล่าวว่าเราไม่อาจจะหาหลักเกณฑ์อะไรที่แน่นอนของการปรับใช้ หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทได้เลยว่าเมื่อใดและกรณีใดที่ศาลจะนำหลักการนี้มาปรับ ใช้ Easterbrock และ Fischel เปรียบเทียบการปรับใช้หลักการคั้งกล่าวว่าเป็นเหมือนการเกิดขึ้นของฟ้า

⁴⁸⁵ P.2d 667 (Utah 1971)

¹⁰⁷ Berkey v. Third Ave. Ry. Co., 155 N.E. 58, 61 (N.Y. 1926)

René Reich-Graefe, "Changing paradigms: The liability of corporate groups in germany," Paper presented at The Changing Face of Parent and Subsidiary Corporations: Entity vs. Enterprise Liability, University of Connecticut School of Law, 21 October 2004. pp. 785-818.

แลบฟ้าผ่าซึ่งมิได้เกิดขึ้นได้บ่อยๆ (Rare) แต่มีความรุนแรง (Severe) และไม่อาจหาหลักเกณฑ์การ เกิดขึ้นอย่างแน่นอนได้ (Unprincipled) 109

ประการที่สอง หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเพื่อปรับใช้หลักการนี้ยังคงยึดติดอยู่แต่เพียง รูปแบบเท่านั้น (Formality requirement) อันหมายความว่าการพิจารณาถึงกรณีกลุ่มบริษัทโดยเฉพาะ อย่างยิ่งประเด็นเกี่ยวกับความรับผิดระหว่างกันจะถูกพิจารณาบนประเด็นของรูปแบบภายนอกเกี่ยวกับความมีตัวตนอยู่ของบริษัทย่อยเท่านั้น มิได้พิจารณาถึงความเป็นจริงทางเสรษฐกิจและธุรกิจรวมทั้งการ รวมกลุ่มระหว่างกัน ทั้งที่สภาพการณ์ทางเสรษฐสาสตร์และบทบาทในการจัดการของบริษัทแม่ใน ฐานะผู้ถือหุ้นนั้นมีความแตกต่างจากกรณีของบุคคลธรรมดา โดยบริษัทแม่มักจะบริหารจัดการบริษัท ลูกในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายหรือกลยุทธ์ทางธุรกิจของบริษัทแม่หรือของกลุ่มบริษัท มิได้คง บทบาทไว้แต่เพียงเป็นผู้ถือหุ้นปกติเท่านั้น เอกจากนี้ การพิจารณาเพียงแค่รูปแบบดังกล่าวนี้ยังทำให้ ผู้เกี่ยวข้องสามารถหลบเลี่ยงได้อย่างไม่ยากเย็นนักอีกด้วย

ประการที่สาม ความไม่สอดคล้องกันกับนโยบายของกฎหมายบริษัทเอง (Inconsistency with legal policy of corporation law) หลักการดังกล่าวนี้เป็นการนำเอาแนวคิดเกี่ยวกับสภาพนิติบุคคลของ บริษัทไปผูกติดกับหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น ทั้งที่ความจริงแล้วแนวคิดและหลักการ ทั้งสองนี้มิได้มีความเกี่ยวข้องหรือผูกติดกันแต่อย่างใด หากแต่ต่างก็เกิดขึ้นจากแนวคิดและบริบทของ ตนเองโดยมิได้มีความเชื่อมโยงกันในเชิงประวัติสาสตร์ เหตุผล หรือแนวทางกฎหมายแต่ประการใด เลย ดังนั้น การกล่าวว่าเจาะม่านหรือไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนั้นความจริงแล้วเป็นการ กล่าวถึงและทำลายตัวระบบความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นต่างหาก'''

ประการที่สี่ การยึดหลักการที่มีพื้นฐานอยู่บนแนวความคิดเกี่ยวกับการฉ้อฉลหรือทุจริตซึ่งเป็น ลักษณะของการใช้ประโยชน์ในสภาพนิติบุคคลโดยมิชอบของบุคคลธรรมคาโดยมิได้พิจารณาถึงความ แตกต่างถึงสภาพการใช้อำนาจควบคุมจากกรณีของผู้ถือหุ้นที่เป็นบุคคลธรรมดา (Individual control)

Kurt A. Strasser, "Piercing the veil in corporate groups," Connecticut Law Review 37 (2005): 641.

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups: Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 241-242.

⁽¹¹ Ibid., pp. 262-264.

กับกรณีของบริษัทในเชิงบริษัทแม่และบริษัทย่อย (Institutional control) ทั้งที่ผลของการใช้อำนาจ ควบคุมในกรณีของบริษัทแม่และบริษัทย่อย เช่น การปะปนของทรัพย์สิน หรือการโอนย้ายทรัพย์สิน ระหว่างกันนั้น มักจะมิได้เกิดขึ้นบนพื้นฐานของความคิดฉ้อฉัลหรือการทุจริต หากแต่เป็นการใช้ ลักษณะและความเป็นกลุ่มบริษัทให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มมากที่สุดเท่านั้น

ประการที่ห้า ความไม่สอดคล้องกันกับกฎหมายสาขาอื่น กล่าวคือ การปรับใช้หลักการไม่ คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทของศาลนั้นมีการปรับใช้กับคดีในหลายประเภทที่เกี่ยวพันกับ กฎหมายสาขาต่างๆ โดยมิได้คำนึงถึงหรือนำแนวคิดและนโยบายของกฎหมายสาขาเหล่านั้น (Legal principle and policy) มาพิจารณาในใช้หลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทแต่อย่างใคเลย คัง จะเห็นได้จากการที่ศาลมีการอ้างอิงหรืออาศัยหลักเกณฑ์ที่ปรากฏในคดีประเภทหนึ่งในการพิจารณา พิพากษาคดีอีกประเภทอยู่บ่อยครั้ง ทั้งที่กฎหมายสาขาต่างๆ นั้นมีแนวคิดและนโยบายที่แตกต่างกัน ออกไปอย่างเปรียบเทียบกันมิได้เลย ตัวอย่างเช่น กฎหมายลักษณะละเมิดนั้นมีแนวคิดที่มุ่งเน้นการ จัดสรรและป้องกันความเสี่ยงและภาระต้นทุนอันอาจเกิดขึ้นจากการคำเนินกิจกรรมต่างๆ รวมทั้งการ จัดการให้มีความเยี่ยวยาความเสียหายอย่างรวดเร็วและเพียงพอ ในขณะที่กฎหมายว่านิติกรรมสัญญา นั้นมุ่งเน้นที่จะยอมรับบังคับตามการเจรจาตกลงกันโดยชอบระหว่างคู่สัญญา หรือกฎหมายล้มละลาย เองก็มีแนวคิดประการหนึ่งที่มุ่งเน้นให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับชำระหนี้อย่างเสมอภาคตามสัดส่วนแห่ง หนี้ เป็นค้น ในประเด็นดังกล่าวนี้ นักกฎหมาย Strasser ยังเห็นว่า การ ไม่พิจารณาถึงแนวคิดและ นโยบายคั้งกล่าวนี้ทำให้หลักการไม่กำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทมีปัญหาในเชิงแนวคิด (Conceptual problem) ทั้งนี้ เนื่องมาจากเป็นการพิจารณาที่ผิดประเด็น (Asking the wrong question) กล่าวคือ เป็นการพิจารณาหลักเกณฑ์หรือประเด็นที่เป็นการทั่วไป (Generalized) อย่างการพิจารณาถึง ความมีตัวตนแยกออกต่างหากของบริษัท และประเด็นที่มีความเป็นนามธรรมอย่างการพิจารณาถึงการ กระทำอันไม่ชอบโดยทั่วไป แทนที่จะพิจารณาถึงแนวคิดและนโยบายของกฎหมายแต่ละสาขาซึ่งจะ นำไปสู่การพิจารณาในประเด็นอันเกี่ยวพันกับเหตุผลในการเลือกที่จะเคารพหรือไม่คำนึงถึงสภาพนิติ บุคคลของแต่ละสาขากฎหมาย

อนึ่ง แม้ว่าจะมีนักกฎหมายหลายท่านที่เห็นพ้องต้องตรงกันว่า หลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติ บุคคลของบริษัทนั้นยังคงมีข้อบกพร่องและปัญหาในการปรับใช้ประการต่างๆ ข้างต้น และมีการ

Kurt A. Strasser, "Piercing the veil in corporate groups," Connecticut Law Review 37 (2005): 637.

วิพากษ์วิจารณ์กันอย่างกว้างขวาง แต่กรณีก็ยังคงพบเห็นการเปลี่ยนแปลงซึ่งหลักการหรือการ เปลี่ยนแปลงไปสู่วิธีการหรือหลักการใหม่ค่อนข้างน้อยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในคดีที่เกี่ยวข้องความรับผิด อันเกิดจากสัญญาและความรับผิดเพื่อละเมิดที่ยังคงยึดติดกับหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของ บริษัทอย่างเหนียวแน่น

2.6.3 แนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพรวมกันเป็นหนึ่งเดียว (Single enterprise approach or Enterprise principle)

แนวคิดนี้เกิดขึ้นจากการพิจารณาว่าแนวคิดซึ่งถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกัน (Separate entity approach or Entity principle) ไม่สามารถใช้อธิบายหรือสะท้อนความเป็นจริงและ ลักษณะทางเศรษฐกิจของกลุ่มบริษัทอันมีความแตกต่างจากลักษณะทางเศรษฐกิจของบริษัทเดี่ยวที่เคย ใช้แนวคิด Entity principle นื้อธิบายได้อีกต่อไป เนื่องจากในความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทแม่และบริษัท ลูกในกลุ่มบริษัทนั้น บริษัทแม่ซึ่งถือหุ้นในบริษัทลูกมิได้มีสถานะและบทบาทเป็นเพียงผู้ถือหุ้นหรือผู้ ลงทุนอย่างแท้จริง (Ultimate shareholder) อีกต่อไป หากแต่บริษัทแม่คั่งกล่าวจักเข้าไปมีบทบาทในการ คำเนินกิจการและอำนาจการตัดสินใจของบริษัทลูกหรือกระทั่งปฏิบัติต่อบริษัทลูกโดยถือว่าบริษัทลูก เป็นเพียงหน่วยหนึ่งในองค์กรธุรกิจของตน (A part or fragment of the larger business of its parent corporation) นอกจากนั้น การยึดถือแนวคิด Entity principle อย่างเคร่งครัดนั้นทำให้มีการอาศัย โครงสร้างและความเป็นนิติบุคคลดังกล่าวในการหาประโยชน์อย่างไม่เป็นธรรม แม้ว่าแนวคิด Entity principle จะมีการนำหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทมาปรับใช้เพื่อความยุติธรรมก็ตาม (Safety valve) แต่หลักการคังกล่าวก็ยังคงมีปัญหาในตัวเองจากลักษณะของความไม่แน่นอนและความ ไม่ชัดเจนในการปรับใช้อันทำให้ไม่อาจคาดหมายผลของคดีได้ ทำให้เกิดคดีหลายคดีที่นำหลักการ ้คังกล่าวไปปรับใช้โดยไม่สอดคล้องกัน 13 เป็นผลให้นักกฎหมายหลายท่านเริ่มมีความเห็นว่าแนวคิดซึ่ง ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันล้าสมัยและไม่สามารถตอบโจทย์ในสภาพการณ์ปัจจุบันได้ อย่างเหมาะสม (Anachronistic and dysfunctional) และทำให้ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาถึงกลุ่ม บริษัทนั้นเป็นสนใจและถกเถียงกันระหว่างนักกฎหมายอย่างกว้างขวางที่สุดประเด็นหนึ่งมาเป็นเวลา กว่าหนึ่งศตวรรษนับแต่ความคิดเกี่ยวกลุ่มบริษัทได้ถือกำเนิดขึ้น เฉพาะในประเทศเยอรมันประเทศ

Phillip I. Blumberg, The law of corporate groups: Procedural problems in the law of parent and subsidiary corporations (Boston: Little, brown and company, 1983), p. 8.

เดียวในช่วงเวลา 35 ปีที่ผ่านมาก็มีบทความเกี่ยวกับและเกี่ยวเนื่องกับเรื่องดังกล่าวนี้ถึงกว่า 1,000 เรื่อง แล้ว

แนวคิดนี้เป็นพิจารณาบริษัทต่างๆ ภายในกลุ่มนี้ในลักษณะที่รวมกันเป็นหนึ่งเดียว โดยจะ พิจารณาถึงการรวมตัวทางเศรษฐกิจอย่างเหนียวแน่นของบริษัทต่างๆ ที่อยู่ในกลุ่ม เช่น การกู้ยืมเงินโดย อาศัยภาพลักษณ์ของกลุ่มบริษัท การกู้ยืมเงินระหว่างบริษัทในกลุ่ม การหักกลบลบหนี้ระหว่างกันใน กลุ่ม การที่บริษัทใดบริษัทหนึ่งในกลุ่มยอมดำเนินกิจการโดยขาดทุนเพื่อปฏิบัติตามแผนหรือกลยุทธ ทางการเงินของกลุ่มบริษัท การโอนเปลี่ยนมือซึ่งทรัพย์สินและหนี้สินกันระหว่างในกลุ่มบริษัท เป็นต้น ซึ่งแนวทางดังกล่าวนี้จะสามารถสะท้อนถึงลักษณะของโครงสร้างองค์กรและการดำเนินกิจการทาง เศรษฐกิจของกลุ่มบริษัทที่มักจะมีลักษณะการรวมศูนย์อำนาจการตัดสินใจได้เป็นอย่างดี โดยแนวคิด ดังกล่าวสามารถแยกพิจารณาได้เป็น 2 ประเภทใหญ่ กล่าวคือ โกรงสร้างองค์กรและการดำเนินกิจการทาง

2.6.3.1 แนวคิดการรวมกลุ่ม (Unity theory)

แนวคิดดังกล่าวนี้เป็นแนวความคิดที่ตรงกันข้ามกับแนวคิด Entity principle อย่างสุดขั้วซึ่ง ริเริ่มโดยนักกฎหมายชาวเยอรมัน Isay ในปีค.ศ. 1910 และนักกฎหมายชาวอเมริกัน Berle ในบทความ The theory of enterprise entity ในปีค.ศ. 1947 โดยมองกลุ่มบริษัทว่าเป็นการรวมกลุ่มกันอย่างเหนียว แน่น (Substantial unity) ในเชิงเป้าหมายและกิจกรรมทางเศรษฐกิจร่วมกันจนเสมือนหนึ่งรวมเข้ากัน เป็นองค์กรธุรกิจเดียว ในขณะที่กฎหมายว่าด้วยบริษัทยังคงมองบริษัทต่างๆ ภายในกลุ่มบริษัทใน มุมมองที่แยกบริษัทเหล่านี้ออกจากกัน ดังนั้น แนวคิดนี้จึงเสนอให้ทำลายช่องว่างระหว่างกฎหมายกับ ความเป็นจริงนี้ลงด้วยการรับรองคุ้มครองสถานะทางกฎหมายแก่กลุ่มบริษัทนี้ให้มีสถานภาพเป็นนิติ บุคคลหรือองค์กรธุรกิจ และควบคุมกำกับกลุ่มบริษัทในฐานะที่เป็นบุคคลเสมือนหรือประธานใน กฎหมาย (Legal subject) ในอันที่จะสามารถมีหน่วยงานและบุคลากรเป็นของตนเอง และสามารถมีนิติ สัมพันธ์กับบคลลภายนอกได้เช่นเดียวกับบริษัทเดี่ยวตามปรกติ

Companies & Securities Advisory Committee, "Corporate groups final report," Australia, 2000. (Online), p. 22.

José Engrácia Antunes, <u>Liability of corporate groups</u>: <u>Autonomy and control in parent-subsidiary</u> relationships in US, German, and EEC law: An international and comparative perspective (Boston: Kluwer Law and Taxation Publishers, 1994), pp. 212-218.

อย่างไรก็ดี แนวคิดนี้มีข้อบกพร่องอย่างชัดแจ้ง กล่าวคือ ประการแรก แนวคิดนี้เป็นวิธีการที่ ฟุ่มเฟือย (Redundant approach) เป็นการกล่าวทวนปัญหามากกว่าที่จะเป็นการแก้ไข เพราะกรณีย่อม เป็นการทำลายสภาพนิติบุคคลของบริษัทต่างๆ ภายในกลุ่มลง ดังนั้น การรับรองคุ้มครองสถานะทาง กฎหมายแก่กลุ่มบริษัทนี้ให้มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลหรือองค์กรธุรกิจนี้ย่อมจะเป็นยุติสภาพนิติบุคคล ของกลุ่มบริษัทแทนที่จะเป็นการมอบสภาพนิติบุคคล คงเหลือไว้แต่เพียงบริษัทเดี่ยวขนาดใหญ่ที่ เกิดขึ้นจากการควมรวมบริษัทภายในกลุ่มบริษัททั้งหลายเท่านั้น ยิ่งไปกว่านั้น แนวคิดนี้ยังก่อให้เกิด ปัญหาในตัวเอง (petitio principii or logical fallacy) เมื่อกลุ่มบริษัทเข้าเป็นสมาชิกของอีกกลุ่มบริษัท หนึ่งย่อมจะทำให้ปัญหานั้นวนกลับมาที่เดิม

2.6.3.2 แนวคิดการรวมกลุ่มตามมูลเหตุเหมาะสม (Moderate unity theory)

แนวคิดนี้ปรากฏในประเทศเยอรมันจากหนังสือและบทความต่างๆ ของ Professor Marcus Lutter จนมีการเรียกกันว่า Lutter school โดยเป็นแนวคิดที่มองการรวมกลุ่มของกลุ่มบริษัทในฐานที่ เป็นวัตถุทางกฎหมาย (Legal object) ในขณะที่ไม่ปฏิเสธสถานะทางกฎหมายและความเป็นอิสระของ บริษัทภายในกลุ่มสิ้นเชิง จุดสำคัญของแนวคิดนี้ให้ความสำคัญสภาพและบทบาทของการรวมกลุ่มของ กลุ่มบริษัทโดยให้ความสมคุลระหว่างแนวคิด Entity principle และแนวคิดการรวมกลุ่มข้างต้น

สำหรับในประเทศสหรัฐอเมริกาเองก็ปรากฎแนวคิดดังกล่าวนี้เช่นกันในชุดงานเขียนต่อเนื่อง ว่าด้วยกลุ่มบริษัท (Corporate groups) ของ Professor Phillip I. Blumberg โดยสามารถแยกพิจารณาได้ ดังนี้

รายสะเอียคทั้งหมดโปรคคู Blumberg on Corporate Groups (2005), The Law of Corporate Groups: Enterprise Liability in Commercial Relationships Including Franchising, Licensing, Health Care Enterprises, Successor Liability, Lender Liability, and Inherent Agency (1999), The Law of Corporate Groups: Problems of Parent and Subsidiary Corporations Under State Statutory Law (1995), The Multinational Corporations and the Challenge to Corporation Law: The Search for a New Corporate Personality (1993), The Law of Corporate Groups: Problems of Parent and Subsidiary Corporations Under Statutory Law Specifically Applying Enterprise Principles (1992), The Law of Corporate Groups: Problems of Parent and Subsidiary Corporations Under Statutory Law of General Application (1989), The Law of Corporate Groups: Tort, Contract, and Other Common Law Problems in

1) พัฒนาการและหลักการของแนวคิด"

แนวคิดดังกล่าวเกิดขึ้นควบคู่กับและพัฒนาจากหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลซึ่งยังคงมี ข้อบกพร่องประการต่างๆ ในการปรับใช้กับกลุ่มบริษัทและแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคล แยกกันซึ่งมีความ ไม่สอคคล้องกับสภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจของกลุ่มบริษัท กล่าวคือ ในช่วง เวลาที่บริษัทต่างๆ ยังไม่อาจจะถือครองหุ้นระหว่างกันได้จะมีการยึดถือในแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมี สภาพบุคคลแยกกันอย่างเหนียวแน่น พร้อมกับการปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลอย่าง เข้มแข็งแก่กรณีของการใช้สภาพนิติบุคคลอย่างมิชอบของผู้ถือหุ้นที่เป็นบุคคลธรรมดา ทำให้ยังไม่ ปรากฎประเด็นและคดีที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัทแต่ประการใด ยกเว้นแต่เพียงกรณีของบริษัทที่ ประกอบกิจการค้านการรถไฟ (Railroad) ที่สามารถถือครองหุ้นของบริษัทอื่นที่ประกอบกิจการ เคียวกันได้เนื่องด้วยลักษณะสภาพและความจำเป็นของธุรกิจอันเป็นกลุ่มบริษัทประเภทแรกที่ถือกำเนิด ้ขึ้นและมีความสำคัญมากในช่วงแรกนี้ ดังนั้น คดีอันเกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัทที่จะขึ้นสู่การพิจารณาของ ศาลในช่วงนี้จะจำกัดอยู่เพียงกรณีของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการค้านการรถไฟเท่านั้น ทำให้การ พิจารณาและพิพากษาคดีประเภทนี้ของศาลจะต้องอาศัยการพิจารณาถึงลักษณะและบริบทของกิจการ ประเภทดังกล่าวนี้เป็นอย่างมากซึ่งในช่วงเวลานั้นกิจการดังกล่าวนี้เป็นการสร้างระบบการรถไฟในมล รัฐต่างๆ เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงกันเป็นระบบการรถไฟขนาคใหญ่และมีความสำคัญต่อระบบ เศรษฐกิจและประเทศค่อนข้างมากโดยมีการคำเนินกิจการและเชื่อมโยงอำนาจการตัดสินใจแบบรวม ศูนย์อำนาจอย่างเข้มแข็ง (Strongly centralized) และนำเสนอให้เป็นบริการสาธารณะต่อประชาชน ร่วมกันเป็นหนึ่งเดียว (Single system) ซึ่งจะปรากฏชื่อทั้งบนตัวรถจักร ตารางเวลา ตั๋ว โดยสาร และ อุปกรณ์อื่นๆ ภายใต้ชื่อเคียวกันทั้งสิ้นไม่ว่าอุปกรณ์เหล่านี้จะเป็นทรัพย์สินของบริษัทย่อยบริษัทใดก็ ตาม อีกทั้งยังมักคำเนินการ โดยพนักงานลูกจ้างของบริษัทย่อยอีกบริษัทหนึ่งค้วย ทั้งนี้ ตลอคสายการ

the Substantive Law of Parent and Subsidiary Corporations (1987), The Law of Corporate Groups: Problems in the Bankruptcy or Reorganization of Parent and Subsidiary Corporations, Including the Law of Corporate Guaranties (1985, 1990, 1996), The Law of Corporate Groups: Procedural Problems in the Law of Parent and Subsidiary Corporations (1983) นอกจากนี้ ยังมีบทความในวารสารกฎหมายต่างๆอีกด้วย รายละเอียดหนังสือและบทความ ทั้งหมดโปรคดู http://www.law.uconn.edu/faculty/pblumber/pubs.html

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 66-75, 84-96.

เดินขบวนรถไฟไม่ว่าจะวิ่งไปยังทางรถไฟของบริษัทย่อยบริษัทอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม นอกจากเหนือคดี ประเภทนี้แล้ว คดีเกี่ยวกับกลุ่มบริษัทนั้นจะเกิดขึ้นและพิจารณากันในช่วงศตวรรษที่ 20 ทั้งสิ้น'' และ คดีของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการด้านการรถไฟเหล่านี้เองที่ถือได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของแนวคิดที่ถือว่า กลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวหรือแนวคิดการรวมกลุ่มอย่างเหมาะสมของประเทศ สหรัฐอเมริกา

คดีเกี่ยวกับกลุ่มบริษัทโดยเฉพาะอย่างยิ่งความรับผิดระหว่างกัน (Intragroup liability) ขึ้นสู่การ พิจารณาของสาลสูงสุดของสหรัฐอเมริกาเป็นครั้งแรกเมื่อปี ค.ศ. 1854 ในคดี York & Maryland Line Railroad v. Winans "ชึ่งในขณะนั้นต้องถือว่าประเด็นดังกล่าวนี้เป็นประเด็นใหม่ทางกฎหมายยังคงไม่ มีหลักกฎหมายที่จะปรับใช้ได้อย่างเป็นการเฉพาะ ทำให้สาลต้องหันไปใช้หลักกฎหมายว่าด้วยหุ้นส่วน และตัวการตัวแทนในฐานที่เป็นบทกฎหมายใกล้เคียงอย่างยิ่ง อีก 40 ปีค่อมาประเด็นดังกล่าวขึ้นสู่สาล สูงสุดอีกครั้งในคดี Lehigh Mining and Manufacturing Co. v. Kelly "ชึ่งสาลได้พยายามที่จะหลีกเลี่ยง ข้อจำกัดอันเกิดจากการปรับใช้แนวคิดและหลักการที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันโดยอาศัย การพิจารณาถึงความฉ้อฉลทุจริตและหลักความเป็นธรรม แม้ว่าจะมีผู้พิพากษา 3 ท่านที่ร่วมพิจารณา พิพากษาในคดีนี้ไม่เห็นด้วย (Dissenting opinion) กับความพยายามดังกล่าวก็ตาม และภายหลังจากนี้ สาลหลายแห่งได้หลีกเลี่ยงข้อจำกัดนี้โดยไม่อ้างอิงกับแนวคิดและหลักการที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพ บุคคลแยกกันมากขึ้นโดยจะให้ความสำคัญกับลักษณะการดำเนินกิจการและอำนาจควบคุมภายกลุ่ม บริษัท ทั้งในคดีที่เกี่ยวข้องกับสัญญา ละเมิด กฎหมายบัญญัติ และวิธีพิจารฉา นอกจากนี้ คดีต่างๆ เหล่านี้มักจะอ้างอิงถึงกันเฉพาะในเรื่องหรือสาขากฎหมายเดียวกันเท่านั้นอีกด้วย ซึ่งตัวอย่างของคดี เหล่านี้ได้แก่

 กดี Union Pacific Ry. v. Chicago, Rock Island & Pacific Ry. 120 เป็นคดีเกี่ยวข้องกับ สัญญาเช่าทรัพย์สินระหว่าง Union Pacific subsidiary และ Rock Island line เป็นระยะ เช่าถึง 999 ปี โดยภายหลังฝ่าย Union Pacific subsidiary ได้บอกปัดสัญญาอ้างว่า สัญญาดังกล่าวขาดสิ่งตอบแทน (Consideration) เนื่องค่าเช่าตามสัญญาได้จ่ายให้แก่

¹¹⁷ Ibid, p. 68.

York & M.L.R.R. v. Winans, 58 U.S. 30 (1854)

¹¹⁹ Lehigh Mining & Mfg. Co. v. Kelly, 160 U.S. 327 (1895)

¹²⁰ Union Pac. Ry. v. Chicago, R.I. & Pac. Ry., 163 U.S. 564 (1896)

Union Pacific มิใช่ Union Pacific subsidiary แต่ศาลไม่ยอมรับข้ออ้างคังกล่าวโดยให้
ความสำคัญกับการรวมเข้ากันของกลุ่มบริษัท และให้เหตุผลว่ากลุ่มบริษัทของ Union
Pacific ซึ่งประกอบกิจการการรถไฟครอบคลุมพื้นที่เป็นบริเวณกว้างนั้นดำเนินกิจการ
ในลักษณะการรวมกลุ่มซึ่งผลประโยชน์ (Unity of interest) และอำนาจควบคุมร่วมกัน
(Unity of control) กล่าวคือ บริษัท Union Pacific ถือหุ้นทั้งหมดในบริษัทย่อยนี้ และ
ยังเป็นผู้สร้างทรัพย์สินซึ่งให้เช่าตามสัญญานี้ และทั้งสองบริษัทนี้ก็มีพนักงานร่วมกัน
รวมทั้งระบบการบริหารจัดงานการเงินร่วมกันด้วย

- 2. คดี Lehigh Valley Railroad Co. v. DuPont ¹²¹และคดี Lehigh Valley Railroad Co. v. Delachesa ¹²² ซึ่งเป็นคดีเกี่ยวกับความรับผิดเพื่อละเมิด โดยศาลได้พิจารณาเน้นถึง ลักษณะการประกอบกิจการประเภทเดียวกันร่วมกันของกลุ่มบริษัท รวมทั้งการ บริหารจัดการร่วมกันและลักษณะความสัมพันธ์ประการต่างๆ ในการพิพากษาให้รับ ผิดเพื่อละเมิด
- 3. คดี Davis v. Alexander ¹³เป็นคดีเกี่ยวกับความรับผิดเพื่อละเมิดอีกคดีหนึ่งที่ศาล สูงสุดของสหรัฐอเมริกาได้นำหลักเกณฑ์ต่างๆ ในคดี Lehigh Valley Railroad Co. v. DuPont และ Lehigh Valley Railroad Co. v. Delachesa มาปรับใช้โดยเห็นว่าเมื่อ บริษัทหนึ่งบริษัทใดภายในกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการด้านการรถไฟถูกควบคุมโดย บริษัทอื่นภายในกลุ่มและกลุ่มบริษัทดังกล่าวมีการรวมกลุ่มเข้ากันเป็นหนึ่ง บริษัทที่มี อำนาจควบคุมหรืออำนาจเหนือบริษัทอื่นจักต้องรับผิดในผลแห่งการละเมิดของ บริษัทอื่นด้วย

แม้ผลจากคดี Davis v. Alexander จะทำให้ดูเหมือนว่าศาลสูงสุดและศาลต่างๆ หลายศาล ยอมรับในแนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียว แต่ก็เป็นเพียงช่วงระยะเวลา หนึ่งเท่านั้น ทั้งนี้ ภายหลังจากนี้ แนวคิดดังกล่าวซึ่งยังคงมีการปรับใช้อย่างจำกัดในคดีบางประเภทและ ยังมิได้รับการยอมรับเป็นการทั่วไปจะต้องเข้าไปปะทะกับแนวคิด Entity law และหลักการไม่คำนึงถึง สภาพนิติบุคคลซึ่งได้รับการยอมรับและปรับใช้อย่างเข้มแข็งและแพร่หลายในคดีหลากหลายประเภท มากกว่า และจำต้องหลีกทางให้แก่แนวคิดประการหลังนี้ในที่สุด โดยเริ่มจากคดี Berkey v. Third

¹²¹ Lehigh Valley R. Co. v. DuPont, 128 F. 840 (2nd Cir. 1904)

¹²² Lehigh Valley R. Co. v. Delachesa, 145 F. 6170 (2nd Cir. 1906)

¹²³ Davis v. Alexander, 269 U.S. 114 (1925)

Avenue Railway ซึ่งได้นำแนวคิดนี้และหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลมาปรับใช้และละทิ้ง แนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวแม้ว่าจะเป็นคดีที่เกี่ยวข้องกับความรับ ผิดเพื่อละเมิดของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการด้านการรถไฟเหมือนกับหลายคดีข้างต้นก็ตาม

อย่างไรก็ดี ต่อมาเมื่อนักกฎหมายและศาลหลายแห่งเริ่มจะเห็นว่าการปรับใช้หลักการไม่ คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทนั้นมีปัญหาหลายประการดังที่ได้พิจารณาไว้แล้วข้างดัน จึงได้มีศาล บางแห่งที่พยายามจะหลีกเลี่ยงจากปัญหาเหล่านี้โดยเริ่มจากการไม่พิจารณาหรือให้ความสำคัญแก่ หลักเกณฑ์บางประการน้อยลง เช่น หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกระทำอันไม่ชอบ เป็นต้น เพื่อปรับปรุงข้อจำกัดอันจะนำไปสู่พัฒนาการขั้นต่อของหลักการดังกล่าว (Liberalized piercing the veil jurisprudence) รวมถึงการกลับมาให้ความสำคัญกับลักษณะการดำเนินกิจการและการรวมกลุ่มระหว่างกันอีกครั้ง อีกทั้งยังคำนึงถึงแนวคิดและวัตถุประสงค์ของกฎหมายสาขาต่างๆ ที่พิจารณาอีกอยู่ด้วยโดยเฉพาะอย่างยิ่งสาลที่พิจารณาพิพากษาคดีอันเกี่ยวข้องกับความรับผิดเพื่อละเมิด (Tort law) กฎหมายล้มละลายในบางส่วน (Bankruptcy law) กฎหมายลายลักษณ์อักษรทั่วไปซึ่งมิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลุ่มบริษัทไว้เป็นการเฉพาะ (Statutes of general application) หรือประเด็นเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความเป็นผลให้แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคกลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวหรือ Enterprise law กลับมาได้รับการขอมรับและพัฒนาต่ออีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ สาลที่ขอมรับและปรับใช้แนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้ต่างเห็นพ้องต้องตรงกันว่า การอาศัยเฉพาะแต่เพียงการพิจารณาเกี่ยวกับระดับอำนาจการกวบคุม (Control) นั้นยังคงไม่เพียงพอต่อการวินิจฉัยคดี หากแต่จักต้องพิจารณาถึงประเด็นดังต่อใจไน้์

ประการแรก กลุ่มบริษัทที่จะนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้ไปพิจารณาปรับใช้ได้นั้นจัก ต้องมีลักษณะความสัมพันธ์และการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจและการคำเนินกิจการกันอย่างเหนียวแน่น เชื่อมโยงกันระหว่างบริษัทต่างๆ ภายในกลุ่ม (Highly intertwined operational and economic relationship) โดยมีปัจจัยที่จะแสดงถึงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและอำนาจการตัดสินใจ (Economic contour and decision-making) อันเป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นประเด็นสำคัญในการพิจารณาถึงลักษณะ

แนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวคงได้รับการยอมรับและนำไปปรับใช้ อย่างจำกัดมากเพียงบางกรณีเท่านั้น คือ กรณีของกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการแท็กซี่ในนิวยอร์กที่ศาลยังนำแนวคิดไป ปรับใช้ ตัวอย่างเช่น คดี Mull v. Colt และ Mangan v. Terminal Transp. Sys. Inc. เป็นต้น

^{ั๋} เช่น คดี Castleberry v. Banscum โดยศาลสูงสุดแห่งมลรัฐเทกซัส เป็นต้น

ความสัมพันธ์ระหว่างกัน (Nature of inter-relationship) และรูปแบบทางเศรษฐกิจ (Economic pattern) ของบริษัทในกลุ่มดังนี้¹²⁴

- 1. อำนาจการควบคุม (Control) ของบริษัทแม่ที่มีอยู่และใช้อำนาจคังกล่าวเข้าไปควบคุม การประกอบกิจการหรือการตัดสินใจของบริษัทลูกจนเกินสมควร (Excessive intrusive intervention) หรือจนกระทบต่ออำนาจในการตัดสินใจในเรื่องสำคัญ เช่น นโยบายทั่วไปในการคำเนินกิจการ การวางแผนด้านการเงินและค่าใช้จ่ายรวมถึง ค่าตอบแทนของผู้บริหาร การวางนโยบายร่วมกันของกลุ่มค้านบุคลากรและแรงงาน ความปลอดภัย จัดซื้อจัดจ้าง การบัญชี หรือความรับผิดชอบทางสังคม ทำให้บริษัทลูก ขาดอำนาจการคำเนินงานอย่างอิสระเมื่อเปรียบเทียบกับทางปฏิบัติของบริษัทใน กิจการประเภทเดียวกัน การพิจารณาเกี่ยวประเด็นนี้นับว่ามีความซับซ้อนละเอียดอ่อน ค่อนข้างมาก อย่างไรก็ตาม เป็นที่ยอมรับกันว่าการเข้าไปควบคุมการตัดสินใจเกี่ยวกับ กิจกรรมประจำวัน (Day-to-day decision-making) นั้นถือได้ว่าเป็นการเข้าไปควบคุม การประกอบกิจการหรือการตัดสินใจของบริษัทลูกจนเกินสมควรแล้ว
- 2. การผสานกันหรือรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจอย่างเหนียวแน่น (Closed economic intertwining or economic integration) กล่าวคือ เป็นการพิจารณาว่าบริษัทต่างๆ ภายในกลุ่มบริษัทนั้นคำเนินกิจการร่วมกันในฐานะที่เป็นส่วนประกอบแยกย่อย (Fragment) เพื่อประกอบกิจการร่วมกันหรือไม่ โดยมักจะสะท้อนผ่านทางระดับการ ซื้อขายระหว่างกันอันแสดงถึงการพึ่งพากันด้านการผลิตและจัดจำหน่ายสินค้า การ สั่งซื้อ การรับประกัน การจัดการด้านโกดังสินค้า การตลาด และการเงินร่วมกันของ กลุ่ม รวมทั้งการใช้และปะปนกันซึ่งทรัพย์สินของกลุ่ม
- 3. ภาพลักษณ์ร่วมกันของกลุ่มที่ปรากฎต่อสาธารณะ (Common public persona) ในการ ดำเนินกิจการ ซึ่งอาจเห็นได้จากการใช้เครื่องหมายการค้าร่วมกันหรือเครื่องหมายกลุ่ม ชื่อทางการค้า โลโก้ต่างๆ ร่วมกัน และอาจรวมถึงลักษณะในประการอื่นๆ เช่น รูปแบบร้านหรือสำนักงาน หรือรูปแบบชุดของพนักงาน เป็นค้น

Phillip I. Blumberg, "Transformation of modern corporation law: The law of corporate groups,"

<u>Connecticut Law Review</u> 37 (2004): 607.

[้] กรณีของบริษัทในประเทศไทยที่น่าจะแสดงให้เห็นประเด็นคังกล่าวได้ค่อนข้างชัดเจนน่าจะเป็นกรณีของ กลุ่มธุรกิจปตท. และกลุ่มเครือซีเมนต์ไทย

- 4. การพึ่งพาอาศัยกันทางการเงิน (Financial interdependence) เป็นการพิจารณาถึงระคับ การพึ่งพาทางการเงินของบริษัทย่อยจากบริษัทแม่ว่าบริษัทย่อยนั้นมีทรัพยากรหรือ เงินทุนที่เพียงพอในอันที่จะสามารถคำเนินกิจการได้ด้วยตนเองหรือเป็นเพียง ส่วนประกอบส่วนหนึ่งที่ต้องพึ่งพาด้านการเงินจากกลุ่ม
- 5. การพึ่งพาอาศัยกันด้านการบริหารจัดการ (Administrative interdependence) เป็นการ พิจารณาว่ากลุ่มบริษัทมีการรวมกลุ่มเกี่ยวกับการบริหารจัดการหรือการใช้บริการด้าน ต่างๆ หรือไม่ เช่น การมีสถานประกอบการร่วมกัน หรือการแต่งตั้งกรรมการบริษัท ร่วมกันระหว่างบริษัทในกลุ่ม การจัดประชุมกรรมการบริษัทร่วมกัน หรือการใช้ บริการและเฉลี่ยค่าบริการด้านต่างๆ ร่วมกัน เป็นต้นว่า ค่าใช้จ่ายทั่วไปในการดำเนิน กิจการ (Overhead cost) การบริหารจัดการ งานด้านการบัญชี งานด้านกฎหมาย งาน ด้านการภาษี การประกันภัย วิศวกรรม งานด้านการวิจัยและพัฒนา งานด้านการ โฆษณา และมาตรการด้านความปลอดภัย
- 6. การจัดจ้างหรือบริหารงานบุคคลและลูกจ้างร่วมกัน (Group identification of employees) เป็นการพิจารณาว่ากลุ่มบริษัทมีโครงสร้างการจ้างงานที่ทับซ้อนกัน หรือไม่ เช่น การจ้างบุคลากรทั้งผู้บริหารระดับสูงและพนักงานต่างๆ ร่วมกัน การ โอนย้ายหรือแลกเปลี่ยนพนักงานระหว่างกันอย่างง่ายดาย การจัดฝึกอบรมพนักงาน ร่วมกัน การจัดการเกี่ยวกับบำเหน็จและค่าตอบแทนของพนักงานร่วมกัน เป็นด้น

ประการที่สอง การที่นำแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็น หนึ่งเดียวหรือ Enterprise law ไปปรับใช้ได้นั้นจักต้องได้ความว่าการปรับใช้ดังกล่าวนี้สามารถ ตอบสนองและบังคับการให้เป็นไปตามแนวคิด หลักการ และวัตถุประสงค์ของสาขากฎหมายที่กำลัง พิจารณาได้ยิ่งกว่าการปรับใช้ตามแนวคิด Entity law (Better implement the underlying purposes and objectives of the law in the area in question)

ดังนี้แล้ว หากศาลด้องการที่จะปรับใช้แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคล รวมกันเป็นหนึ่งเคียว จะต้องพิจารณาถึงประเด็นหรือคำถามสำคัญสองประการข้างต้น กล่าวคือ

- ลักษณะความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัทที่กำลังพิจารณาอยู่นั้นมีลักษณะรวมกลุ่มเข้ากัน อย่างเหนียวแน่นเป็นหนึ่งเดียวกันจนเหมาะกับการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวไป ปรับใช้หรือไม่
- 2. การนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวไปปรับใช้แก่กรณีนั้นจะสามารถตอบสนองและ บังคับการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกฎหมายสาขานั้นที่กำลัง พิจารณาได้ดียิ่งกว่าเดิมหรือไม่

โดยไม่ต้องให้ความสำคัญหรือลดความสำคัญของหลักเกณฑ์ประการต่างๆ จากหลักการไม่ คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล เช่น การกระทำมิชอบ ฉ้อฉลหรือไม่เป็นธรรม และการพิจารณาถึงความมี ตัวตนอยู่ของบริษัทย่อยโดยอาศัยการพิจารณาข้อเท็จจริงในเชิงรูปแบบต่างๆ (Formality) เป็นต้น ดังนั้น แนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้จึงเป็นแนวคิดที่ยอมรับและตอบสนองต่อความจริงที่ว่ากลุ่ม บริษัทนั้นมีความหลากหลายทั้งในแง่การดำเนินกิจการและโครงสร้างของกลุ่มบริษัทอันต้องการ แนวคิดและมาตรการที่แตกต่างกันออกไปด้วยเช่นกัน อนึ่ง แม้ว่าเราอาจจะตัดคำถามหรือข้อพิจารณา ประการแรกออกไปได้โดยการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้ไปปรับใช้แก่กลุ่มบริษัทในทุกกรณี ทุกลักษณะความสัมพันธ์ดังที่มีนักกฎหมายบางท่านได้ให้ความเห็นไว้ก็ตาม 125 แต่ท่าน Blumberg ยังคง เห็นว่าการกระทำดังกล่าวจะทำให้เกิดปัญหาและข้อขัดแย้งเป็นอย่างมากอีกทั้งยังคงไกลเกินไปสำหรับ แนวคิดทางกฎหมายในปัจจุบัน

นอกจากนี้ แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวที่ได้ พิจารณาข้างค้นนั้น มิได้เป็นแนวคิดและหลักการอันสูงสุด (Transcendental) อยู่เหนือแนวคิดที่ถือว่าแต่ ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันหรือ Entity principle ทั้งยังมิได้เป็นการก่อให้เกิดการยอมรับซึ่งบุคคล ทางกฎหมายประเภทใหม่จากการรวมกลุ่มของกลุ่มบริษัทแต่ประการใด หากแต่แนวคิดและหลักการที่ ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวหรือ Enterprise principle นี้เป็นแนวคิดและ หลักการที่เกิดขึ้นในฐานะที่เป็นการตอบสนองจากกฎหมายอันมีต่อสภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจ และสังคมของกลุ่มบริษัทโดยอาศัยการพิจารณาถึงปัจจัยเกี่ยวกับการมีและใช้ซึ่งอำนาจควบคุม ปัจจัย เกี่ยวกับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจเท่านั้น และเป็นแนวคิดที่เกิดขึ้นเพื่อการปรับใช้ในลักษณะที่เป็น

¹²⁵ Jonathan M. Landers, "A unified approach to parent, subsidiary, and affiliate questions in bankruptcy," The University of Chicago Law Review 42, 4 (1975): 589-652.

ส่วนเพิ่มส่วนเติมเต็ม (Incremental and supplemental) และเลือกปรับใช้แก่กรณีอันเหมาะสม (Selective)¹²⁶ คังนั้น การนำแนวคิดและหลักการคังกล่าวไปปรับใช้กฎหมายแต่ละประเภทแต่ละสาขา นั้นจึงมีระดับที่แตกต่างกันออกไป กล่าวคือ กรณีที่มิได้มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับประเด็นเกี่ยวกับ ความรับผิดทางเนื้อหาสาระ (Substantive liability) ของกลุ่มบริษัท แนวคิดและหลักการคังกล่าวจะมี อิทธิพลมากกว่า หากแต่กรณีเป็นการพิจารณาถึงประเด็นเกี่ยวกับความรับผิดเป็นประเด็นสำคัญแล้ว แนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันกอปรกับหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น จะมีบทบาทและอิทธิพลที่เหนือกว่าทันที เราจึงกล่าวได้ว่าแนวคิดทั้งสองประการนี้ยังคงมีบทบาทที่ สำคัญอยู่ทั้งคู่ตามแต่สถานการณ์ที่แตกต่างกันนั่นเอง 127

2) หลักกฎหมายที่นำมาใช้ในการอธิบายแนวคิด

มีความพยายามที่จะอธิบายว่าแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกัน เป็นหนึ่งเคียวที่เกิดขึ้นและถูกนำมาปรับใช้นี้มีที่มาทางกฎหมายและนิติวิธี (Jurisprudence of enterprise law) อย่างใด โดยมีการอธิบายในหลายแนวทาง กล่าวคือ 128

ก) การยอมรับสถานะทางกฎหมายของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ

การยอมรับสถานะทางกฎหมายของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (Recognition of the economic entity as legal unit) เป็นการมองว่าแนวคิดและหลักการคังกล่าวนี้เป็นการยอมรับให้กลุ่มบริษัทนี้มี สถานะเป็นบุคคลทางกฎหมายและสิทธิหน้าที่เป็นของตนเอง แต่แนวทางคังกล่าวมีข้อบกพร่องอย่าง ชัคเจน เนื่องจากการปรับใช้แนวคิดและหลักการคังกล่าวจะเป็นไปเพื่อให้เกิดความรับผิดทางกฎหมาย เป็นส่วนใหญ่ มีเพียงส่วนน้อยมากที่จะเป็นการยอมรับซึ่งสิทธิของกลุ่มบริษัทและจะเป็นเพียงการ ยอมรับซึ่งสิทธิของกลุ่มบริษัทและจะเป็นเพียงการ

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), p. 253.

Phillip I. Blumberg, "Transformation of modern corporation law: The law of corporate groups," Connecticut Law Review 37 (2004): 607-608.

Phillip I. Blumberg, The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 236-246.

ตามกฎหมายซึ่งมีความรับผิดแต่ไร้ซึ่งสิทธิ (Lack of legal right) ยิ่งไปกว่านั้น การปรับใช้แนวคิดและ หลักการดังกล่าวนี้จักต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์หรือข้อพิจารณาสำคัญสองประการข้างค้น กล่าวคือ ลักษณะความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัทที่กำลังพิจารณาอยู่นั้นมีลักษณะรวมกลุ่มเข้ากันอย่างเหนียวแน่น เป็นหนึ่งเดียวกันจนเหมาะกับการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวไปปรับใช้ และการนำแนวคิดและ หลักการดังกล่าวไปปรับใช้แก่กรณีนั้นจะสามารถตอบสนองและบังคับการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของกฎหมายสาขานั้นที่กำลังพิจารณาได้ดียิ่งกว่า ดังนี้ การขอมรับและนำแนวคิดดังกล่าว นี้ไปปรับใช้จึงมิได้เกิดขึ้นในทุกกรณี ทุกกลุ่มบริษัท และทุกสาขาของกฎหมาย หากแต่เป็นเพียงการ ปรับใช้ในกรณีที่เหมาะสมเท่านั้น (Selective application) ซึ่งแตกต่างจากการรับรองสถานะกลุ่มบริษัท ให้เป็นบุคคลทางกฎหมายอย่างสิ้นเชิง

ข) ความรับผิดอันเกิดจากกระทำของผู้อื่น (Derivative liability)

หลักการคังกล่าวนี้ มีหลักเกณฑ์บางประการที่คล้ายคลึงกับแนวคิด Enterprise law คือ การ พิจารณาถึงความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกันอันใกล้ชิด และอำนาจควบคุมระหว่างบุคคลผู้ ก่อให้เกิดความรับผิดและบุคคลที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องด้วย อย่างไรก็ดี แนวทางนี้ยังคงมีความ แตกต่างจากแนวคิด Enterprise law อยู่ กล่าวคือ แนวทางคังกล่าวนี้เป็นการกำหนดความรับผิดจาก ลักษณะความสัมพันธ์เพื่อประโยชน์ของบุคคลผู้ต้องเสียหายโดยยังรับรองว่าบุคคลผู้ก่อให้เกิดความรับผิดและบุคคลที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องด้วยนั้นยังเป็นคนละคนกันจึงยอมรับให้มีการไล่เบี้ยระหว่าง กันได้ ในขณะที่แนวคิด Enterprise law นี้เป็นแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคล รวมกันเป็นหนึ่งเดียว นอกจากนี้ แนวทางดังกล่าวยังไม่สามารถอธิบายได้ถึงกรณีที่มีการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้ไปปรับใช้ในลักษณะที่เป็นการยอมรับซึ่งสิทธิของกลุ่มบริษัทได้ แม้จะมีกรณีนี้เป็น จำนวนน้อยมากก็ตาม

ค) หลักกฎหมายว่าด้วยตัวแทน (Agency law)

[์] ตัวอย่างเช่น ความรับผิดเพื่อละเมิดในการกระทำของผู้อื่น (Vicarious liability) ในกรณีของตัวการที่ต้อง ร่วมรับผิดกับตัวแทน หรือนายจ้างที่ต้องร่วมรับผิดกับลูกจ้าง เป็นต้น

มีการนำหลักกฎหมายดังกล่าวมาอธิบายแนวคิด Enterprise law เช่นเดียวกันกับกรณีของ หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล ซึ่งก็มีข้อบกพร่องคล้ายกัน คือ ยังคงขาดการพิจารณาถึงหลักการ ของหลักกฎหมายว่าด้วยตัวแทนซึ่งต้องอาศัยความยินยอมในการเป็นตัวการตัวแทนกัน และคงเป็น เพียงการอธิบายในเชิงถ้อยคำสำนวนเท่านั้น (Metaphorical variation)

ง) ข้อยกเว้นของหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้น

โดยเป็นการพิจารณาว่าแนวคิด Enterprise law นี้เป็นข้อยกเว้นประการหนึ่งของหลักการความ รับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นเมื่อการใช้หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นในกรณีของกลุ่ม บริษัทนี้ขาดความเหมาะสม อย่างไรก็ดี แนวทางนี้ยังคงมีข้อจำกัดอยู่ที่ไม่สามารถอธิบายได้ถึงกรณีที่มี การนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวนี้ไปปรับใช้ในลักษณะที่เป็นการยอมรับซึ่งสิทธิของกลุ่มบริษัทได้ เช่นเดิม ยิ่งไปกว่านั้น กรณียังเป็นการจำกัดแนวคิดและหลักการดังกล่าวไว้เพียงกรณีที่มีความเกี่ยวข้อง กับหลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นเท่านั้น ไม่สามารถอธิบายถึงกรณีที่มีการนำแนวคิดนี้ไป ปรับใช้กับกรณีอื่นๆ ที่หลักการความรับผิดอย่างจำกัดของผู้ถือหุ้นไม่มีบทบาทซึ่งมีเป็นจำนวนมากได้ (Blumberg, 1983)(P. Blumberg, I, 1983)(P. Blumberg, I, 1983)

จ) หลักการองค์ประกอบด้านความสัมพันธ์ (Relational law)

ท่าน Roscoe Pound ได้กล่าวถึงในหนังสือของท่านเกี่ยวกับหลักการตั้งกล่าว โดยเห็นว่า นอกจากรากฐานของ Common law จะมีที่มาจากแนวคิดที่ให้ความสำคัญถึงองค์ประกอบด้านความ ยินยอม (Consensual element) แล้ว ยังประกอบด้วยแนวคิดที่ให้ความสำคัญถึงองค์ประกอบด้าน ความสัมพันธ์ (Relational element) ที่ยอมรับในผลทางกฎหมายระหว่างคู่กรณี โดยอาศัยการพิจารณาถึง ลักษณะและสถานะด้านความสัมพันธ์ระหว่างกันมากกว่าที่จะพิจารณาถึงนิติกรรมหรือธุรกรรม ระหว่างกัน (Relationship rather than the contract) ซึ่งมีการนำไปใช้ในกฎหมายว่าด้วยสัญญาและ ละเมิดเกี่ยวกับการสร้างแนวคิดเรื่อง Relational interest หลักการองค์ประกอบด้านความสัมพันธ์ (Relational law) นี้มีความคล้ายคลึงกับแนวคิด Enterprise law ที่มุ่งเน้นพิจารณาถึงผลทางกฎหมายจาก

^{*} ผู้สนใจโปรคดู Roscoe Pound, The spirit of the common law (Transaction Publishers, 1999).

ลักษณะความสัมพันธ์ในเชิงเศรษฐกิจเช่นเคียวกัน และน่าจะเป็นแนวทางที่อธิบายถึงแนวคิด Enterprise law ได้ดีที่สุดแล้วในปัจจุบัน

3) ผลของแนวคิดต่อกฎหมายและการปรับใช้ในประเทศต่างๆ

ก) ประเทศสหรัฐอเมริกา^{เวง}

ในประเทศสหรัฐอเมริกานั้น แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกัน เป็นหนึ่งเคียวมีการนำไปใช้โดยศาลในการพิจารณาพิพากษาคดีจำนวนพอสมควร และที่เค่นชัดที่สุด ประการหนึ่งก็คือ การพัฒนาระบบเก็บภาษีโดยการรวมเงินได้ของเครือวิสาหกิจเข้าด้วยกัน (Unitary taxation) ของศาลสูงสุดในช่วงปีค.ศ. 1980 ถึง 1983 อันได้แก่คดี Mobil Oil Corp. v. Commissioner of Taxes, Exxon Corp v. Wisconsin Department of Revenue, ASARCO Inc. v. Idaho State Tax Commissioner, F.W. Woolworth Co. v. Taxation & Revenue Department และ Container Corp. of Am. v. Franchise Tax Bd. โดยในคดีเหล่านี้ศาลได้พิจารณาถึงลักษณะและสภาพความเป็นจริงทาง เศรษฐกิจเกี่ยวกับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจระหว่างกันของกลุ่มบริษัท ระดับของการมีส่วนร่วมในการ ดำเนินกิจการโดยบริษัทแม่หรือกลุ่มบริษัท การพึ่งพาอาศัยอย่างสำคัญระหว่างกัน (Substantial mutual interdependence) และการสนับสนุนในการก่อให้เกิดเงินได้พึงประเมินจากการรวมกลุ่มทั้งในด้านการ ประกอบกิจการและการบริหารจัดการ ทั้งนี้ การตรวจสอบด้านการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (Test of economic integration) ดังกล่าวนี้จะมีความสำคัญมากกว่าการตรวจสอบด้านรูปแบบทางกฎหมาย (Test of technical legal form) ในการพิจารณาเงินได้พึงประเมินและการจัดเก็บภาษีของเครือวิสาหกิจ โดยมี ข้อสังเกตว่าลำพังเพียงแต่การมีอยู่ของอำนาจควบคุม (Mere existence of control) ของบริษัทแม่ต่อ บริษัทลูกนั้นยังไม่เพียงพอที่จะนำหลักการดังกล่าวไปปรับใช้ หากแต่ต้องปรากฎถึงการใช้อำนาจ

Phillip I. Blumberg, The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 96-107.

มีการวิพากษ์วิจารณ์กันว่าหลักการหรือระบบการจัดเก็บภาษีในลักษณะดังกล่าวจะก่อให้เกิดการจัดเก็บ ภาษีซ้ำซ้อนในเชิงอำนาจรัฐ และหลักการดังกล่าวนี้ยังคงใช้อยู่อย่างจำกัดในประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นหลักเท่านั้น

ควบคุมคังกล่าวค้วย นอกจากนี้ ศาลจะ ไม่ปรับใช้หลักการคังกล่าวกับกลุ่มบริษัทที่มีโครงสร้างใน ลักษณะแนวนอน (Horizontally integrated group)¹³⁰

นอกเหนือจากคดีอันเกี่ยวกับการพัฒนาระบบเก็บภาษี โดยการรวมเงิน ได้ของเครือวิสาหกิจเข้า ด้วยกันข้างต้นแล้ว ศาลสูงสุดแห่งสหรัฐอเมริกายัง ได้นำแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพ นิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวนี้ ไปปรับใช้แก่คดีอื่นๆ อันก่อให้เกิดพัฒนาการทางกฎหมายอีกหลายคดี โดยปฏิเสธที่จะปรับใช้แนวคิดและหลักเกณฑ์ของหลักการ ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท ตัวอย่างเช่น

- 1. คดี Taylor v. Standard Gas & Electric Co. "ชึ่งเกี่ยวข้องกับการจัดลำดับสิทธิเรียกร้อง และการชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ในคดีพื้นฟูกิจการ โดยบริษัทแม่ได้อ้างและเรียกร้องสิทธิใน หนี้ที่ตนมีต่อบริษัทลูกซึ่งอยู่ภายใต้กระบวนการฟื้นฟูกิจการ แด่ศาลสูงสุดได้พิจารณาถึง ลักษณะและสภาพทางเศรษฐกิจระหว่างบริษัทแม่และบริษัทลูกดังกล่าวแล้วเห็นว่ากรณีมี การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจระหว่างกัน บริษัทลูกพึ่งพาการเงินจากบริษัทแม่ และบริษัทแม่ ยังมีและใช้อำนาจควบคุมในการแทรกแซงการตัดสินใจและการดำเนินกิจการของบริษัท ลูกอย่างเกินส่วน จึงไม่ยอมรับสิทธิดังกล่าวอย่างเต็มบริบูรณ์ หากแต่ให้ด้อยสิทธิหรือลด ลำดับการชำระหนี้ในสิทธิดังกล่าวลง คดีดังกล่าวนี้ก่อให้เกิดหลักการด้อยสิทธิโดยอำนาจ ศาล (Equitable subordination หรือที่รู้จักกันในชื่อ Deep rock doctrine) ซึ่งจะได้กล่าวถึง ในรายละเอียดต่อไปในบทที่ 3
- 2. คดี Anderson v. Abbott 12 เป็นการพิจารณาถึงความรับผิดสองเท่าของผู้ถือหุ้น (Double assessment shareholder liability) ใน Holding company ตามกฎหมาย National Banking Act ซึ่งศาลล่างเห็นว่าบริษัทดังกล่าว ได้จัดตั้งขึ้นโดยสุจริตมิ ได้เป็นเพียงสิ่งลวงตาหรือ เกราะกำบัง (Sham) ให้แก่ผู้ถือหุ้นเพื่อหลบเลี่ยงความรับผิด อีกทั้งยังมีเงินทุนในจำนวนที่ เพียงพอ ผู้ถือหุ้นจึง ไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายดังกล่าว แต่ศาลสูงสุดกลับคำตัดสินดังกล่าว โดยเห็นว่าการพิจารณาความรับผิดดังกล่าวนี้จักต้องพิจารณาจากสภาพความจริงมิใช่

Phillip 1. Blumberg, "The American law of corporate groups," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), p. 317.

¹³¹ 306 U.S. 307 (1939)

¹³² 321 U.S. 349 (1944)

- รูปแบบภายนอก (Realities not forms) หากปราศจากการพิจารณาถึงความเป็นจริงทาง เศรษฐกิจแล้วย่อมจะเป็นการทำลายแนวคิดและวัตถุประสงค์แห่งกฎหมายดังกล่าว
- 3. คดี Copperweld Corp v. Independence Tube Co. 133 เป็นคดีเกี๋ยวกับกฎหมายว่าด้วยการ แข่งขันทางการค้าโดยคดีมีปัญหาประการหนึ่งว่าบริษัทแม่และบริษัทย่อยสามารถร่วมกัน กระทำการกีดกันการแข่งขันทางการค้า (Anticompetitive practice) ได้หรือไม่ ซึ่งศาล สูงสุดปฏิเสธที่จะนำหลักเกณฑ์ของหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัทและ ปรับใช้แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวแก่ คดีแทนโดยเห็นว่ากิจกรรมและการกระทำต่างๆ ระหว่างบริษัทแม่และบริษัทย่อยซึ่งถือ หุ้นทั้งหมดโดยบริษัทแม่ในคดีนี้นั้นถือว่าเป็นการกระทำโดยวิสาหกิจเดียวกัน (Single enterprise) จึงไม่อาจจะประกอบขึ้นเป็นการกระทำร่วมและสมคบกันระหว่างกลุ่ม (Intragroup conspiracy) ได้

อนึ่ง คดีและประเด็นแห่งคดีที่ศาลได้นำแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติ บุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวไปปรับใช้มากและเด่นชัดที่สุดจะเป็นคดีและประเด็นแห่งคดีอันเกี่ยวด้วย วิธีพิจารณาความ เช่น Res judicata และ Discovery เป็นค้น¹³⁴

ในส่วนของกฎหมายบัญญัตินั้นก็มีการนำแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติ บุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวไปใช้ในกฎหมายอย่างมิได้ด้อยไปกว่าการพัฒนาและปรับใช้โดยศาล เช่นกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่เกิดขึ้นในช่วงการปรับปรุงกฎหมายตั้งแต่ปีค.ศ. 1933 (New deal reform legislation) ซึ่งสามารถแยกพิจารณาได้เป็น 2 กลุ่ม คือ

กลุ่มแรก คือ กฎหมายทั่วไปที่มิได้มีการบัญญัติถึงกลุ่มบริษัทหรือแนวคิดและหลักการที่ถือว่า กลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวไว้เป็นการเฉพาะ ในกลุ่มนี้บทบาทการปรับใช้ กฎหมายแก่กรณีของกลุ่มบริษัทจึงอยู่ศาลเป็นสำคัญซึ่งศาลแต่ละแห่งก็มีแนวทางที่แตกต่างกัน กล่าวคือ มีทั้งแนวทางที่ปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท (Liberalized piercing the

^{133 467} U.S. 752 (1984)

Phillip I. Blumberg, "Transformation of modern corporation law: The law of corporate groups," Connecticut Law Review 37 (2004): 605.

veil) และแนวทางที่นำเอาแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่ง เดียวมาปรับใช้ในการพิจารณาพิพากษาคดี โดยจะต้องพิจารณาถึงเงื่อนไขหรือคำถามสำคัญสอง ประการดังที่ได้พิจารณาแล้วข้างต้น กล่าวคือ ลักษณะความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัทที่กำลังพิจารณาอยู่ นั้นมีลักษณะรวมกลุ่มเข้ากันอย่างเหนียวแน่นเป็นหนึ่งเดียวกันจนเหมาะกับการนำแนวคิดและหลักการ ดังกล่าวไปปรับใช้หรือไม่ และการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวไปปรับใช้แก่กรณีนั้นจะสามารถ ตอบสนองและบังคับการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกฎหมายสาขานั้นที่กำลัง พิจารณาได้คียิ่งกว่าเดิมหรือไม่

กลุ่มที่สอง คือ กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัทเป็นการเฉพาะและรับเอา แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวไว้ในกฎหมาย ซึ่งมีทั้ง กฎหมายที่รับเอาแนวคิดและหลักการคังกล่าวไปใช้ตลอดทั้งฉบับ เช่น Bank Holding Company Act. Saving and Loan Holding Company Act และ Public Utility Holding Company Act เป็นต้น และ กฎหมายที่เลือกปรับใช้เพียงบางส่วนบางเรื่องเท่านั้น ตัวอย่างเช่น กฎหมายที่ควบคุมกำกับการดำเนิน กิจการค้านการรถไฟ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ กฎหมายเกี่ยวกับ หลักทรัพย์ ประมวลรัษฎากร เป็นต้น

ทั้งนี้ ในการนำแนวคิดและหลักการดังกล่าวไปใช้ในกรณีของกฎหมายกลุ่มหลังนี้ จะมี ประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณาประการหนึ่ง คือ การกำหนดหรือนิยามกลุ่มบริษัทที่จะต้องตกอยู่ภายใต้ บังคับแห่งกฎหมายฉบับนั้นๆ ซึ่งการกำหนดหรือนิยามดังกล่าวนี้พึงออกแบบให้สอดคล้องกับแนวคิด และวัตถุประสงค์ของกฎหมายแต่ละฉบับแต่ละสาขา และในแต่ละมาตรการทางกฎหมาย หากการ ออกแบบนิยามดังกล่าวนี้มิได้นำแนวคิดและวัตถุประสงค์ของกฎหมายมาพิจารณาด้วย หรือเป็นการ ออกแบบในลักษณะครอบจักรวาลหรือสามารถใช้ได้ทุกกรณี (Universal definition) ย่อมเป็นการ ผิดพลาดอย่างร้ายแรง อย่างไรก็ดี แม้กรณีจะไม่อาจกำหนดหรือนิยามเป็นการทั่วไป แต่ก็ยังคงปรากฎ หลักเกณฑ์ร่วมกันที่สามารถนำไปใช้ประกอบกับแนวคิด หลักการ วัตถุประสงค์ของกฎหมายและ สภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจหรือธุรกิจเพื่อการกำหนดหรือออกแบบนิยามดังกล่าวได้ คือ หลัก ความเป็นเจ้าของ (Ownership) หลักอำนาจควบคุม (Control, Controlling influence, Dominant influence or Decisive influence) และหลักการรวมกลุ่ม (Integrated enterprise or Integration) โดยมักจะ มีการใช้หลักการเหล่านี้ร่วมกันพร้อมกับกำหนดข้อสันนิษฐานเบื้องต้นด้วยหลักความเป็นเจ้าของหรือ สัดส่วนการถือครองหุ้นที่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจและธุรกิจของกลุ่มบริษัท

ข) ประเทศอังกฤษ^{เ35}

ศาลของอังกฤษนั้นยังได้รับอิทธิพลจากคดี Salomon v. Salomon & Co. อยู่อันเป็นผลให้ยังคง ยึดติดกับแนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกัน (Separate entity approach or Entity principle) อยู่ค่อนข้างมาก แม้ว่าท่าน Professor Gower จะให้ข้อสังเกตว่าศาลอังกฤษ ในคดี D.H.N. Ltd v. Tower Hamlets โดยท่าน Lord Denning เริ่มที่จะยอมรับและพิจารณาถึงแนวคิดและหลักการที่ถือว่า กลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวบ้าง แต่ต่อมาในคดี International Tine Council หรือ Maclaine Watson & Co. v. Department of Trade and Industry โดย House of Lords ก็ยังคงยึดถือ แนวคิดที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกัน และกล่าวว่า คำตัดสินในคดี Salomon v. Salomon & Co. ยังคงถือเป็นกฎหมายอยู่ตลอดมานับแต่ปิก.ศ. 1896 ที่มีการตัดสินคดี

สำหรับกฎหมายบัญญัติของอังกฤษนั้น มีสภาพการณ์ที่แตกต่างออกไปจากคำพิพากษาของ สาลอยู่บ้าง กล่าวคือ มีการนำแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่ง เดียวมาใช้อยู่บ้างในบางกรณีที่จักต้องพิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้นจากกลุ่มบริษัท ตัวอย่างเช่น The Companies Act of 1985 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในบทบัญญัติว่าด้วยการบัญชีกลุ่ม (Group account) มีการ กำหนดถึงนิยามของบริษัทแม่ และบริษัทย่อยโดยอาศัยหลักการ participating interest และ dominant influence หรือกฎหมายภาษีอากรก็เช่นกันที่มีการกำหนดถึงการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีของกลุ่ม บริษัท โดยกำหนดคำนิยามของกลุ่มบริษัทบนหลักการความเป็นเจ้าของหรือการถือครองหุ้น หรือ กฎหมายแรงงาน The Employment Protection (Consolidation Act) ที่กำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อ คุ้มครองลูกจ้างโดยถือว่าบริษัทในเครือเดียวกันกับนายจ้างนั้นเป็นบุคคลเดียวกันกับนายจ้าง ซึ่งคำว่า บริษัทในเครือเดียวกันนี้จะถือตาม The Companies Act อีกทอดหนึ่ง

อย่างไรก็ดี แม้จะมีการกล่าวกันว่าศาลของอังกฤษนั้นยังได้รับอิทธิพลจากคดี Salomon v. Salomon & Co. อยู่ค่อนข้างมาก แต่ในส่วนของคดีที่เกี่ยวพันกับการล้มละลายหรือฟื้นฟูกิจการของกลุ่มบริษัท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในคดีขนาดใหญ่ ศาลอังกฤษก็ได้มิได้ละเลยลักษณะเฉพาะและ

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 154-159.

ความสำคัญของคดีดังกล่าว โดยได้เคยปรับใช้มาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation) ในหลายคดี เช่น ในคดีของ Bank of Credit and Commerce International, Multinational gas และ Quadnet เป็นต้น¹³⁶

ค) ประเทศออสเตรเลีย

การยอมรับในแนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียว ในประเทศออสเตรเลียนั้นมีลักษณะเป็นการผสมผสาน คือ ในส่วนของกฎหมายหุ้นส่วนบริษัทและ ภาษีอากรนั้นยังคงยึคถือแนวคิคที่ถือว่าแต่ละบริษัทมีสภาพบุคคลแยกกันอย่างเคร่งครัคไม่แตกต่างจาก ประเทศอังกฤษเท่าใดนัก แต่ในส่วนของกฎหมายว่าด้วยละเมิด การต่อต้านการผูกขาด และการชำระ บัญชีรวมทั้งคดีล้มละลายและฟื้นฟูกิจการนั้น ทั้งศาลและบทบัญญัติแห่งกฎหมายเองมีการยอมรับ แนวคิดและหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวและนำเอามาตรการทาง กฎหมายต่างๆ ไปปรับใช้มากขึ้น¹³⁷ นอกจากนี้ ประเทศออสเตรเลียโดยคณะกรรมการที่ปรึกษาด้าน บริษัทและหลักทรัพย์ (Companies & Securities Advisory Committee) ยังมีความพยายามที่จะปรับปรับ บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จักพึงเกี่ยวข้องกับกลุ่มบริษัท อันได้แก่ การกำหนดคำจำกัดความของกลุ่ม บริษัทในกฎหมายหุ้นส่วนบริษัท การกำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการของบริษัทภายในกลุ่ม การ ค้มครองผู้ถือห้นข้างน้อยในกลุ่มบริษัท ความรับผิดเพื่อละเมิดของกลุ่มบริษัท การปรับปรุงโครงสร้าง ของกลุ่มบริษัท และการล้มละลายและฟื้นฟูกิจการของกลุ่มบริษัท ทั้งนี้ โดยนำแนวคิดและหลักการที่ ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวรวมทั้งมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่างๆ ไปปรับใช้¹¹⁸ และล่าสุดกำลังมีควาพยายามให้มีร่างกฎหมาย The Corporations (Insolvency) Bill 2007 เพื่อยอมรับเอามาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation ซึ่งในประเทศออสเตรเถียจะใช้คำว่า Pooling order) มาใช้อีกค้วย 139

¹³⁶ Interview with Neil Cooper, Partner, Corporate Advisory & Restructuring group, Kroll (London Office), 10 August 2008.

¹³⁷ John Kluver, "Entity vs. Enterprise liability: Issues for australia," <u>Connecticut Law Review</u> 37, 3 (2005): 765-784.

Companies & Securities Advisory Committee, "Corporate groups final report," Australia, 2000. (Online), pp. i-iv.

Jason Harris, "Pooling: An overview of reforms," Australian Insolvency Journal 19 (2007): 16-21.

ง) ประเทศนิวซีแลนด์^เ

สำหรับประเทศนิวซีแลนด์นั้นต้องนับว่ามีความก้าวหน้าในการยอมรับและปรับใช้ซึ่งแนวคิด และหลักการที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเคียวเป็นอย่างมากอีกประเทศหนึ่งคัง จะเห็นได้จาก Companies Act 1993 No 105 (as at 1 October 2007) ซึ่งรับเอาแนวคิดและหลักการ ดังกล่าวไปใช้อย่างกว้างขว้างโคยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของการชำระบัญชี และคดีล้มละลายและฟื้นฟู กิจการของกลุ่มบริษัทที่รับเอาแนวคิดและมาตรการทางกฎหมายสำหรับกรณีดังกล่าวไว้จนอาจกล่าวได้ ว่าก้าวล้ำประเทศอื่นๆ ไปแล้ว เช่น การบัญญัติมาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation) การขยายความรับผิดไปยังกลุ่มบริษัท (Extension of liability) การด้อย สิทธิ์ (Subordination) และคำสั่งให้โอนทรัพย์สินให้แก่บริษัทที่ล้มละลาย (Contribution order) เป็นต้น นอกจากนี้ ยังรับเอาแนวคิดและหลักการดังกล่าวไปใช้กับการควบคุมกำกับกลุ่มบริษัทในกรณีอื่นด้วย เช่น การบัญชีของกลุ่มบริษัท (Group account) เป็นต้น นอกจากนี้แล้ว ปัจจุบันยังมีความพยายามที่จะ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการล้มละลาย (Liquidation) และการบริหารจัดการทรัพย์สิน และหนี้สิน (Voluntary administration) ของกลุ่มบริษัทเพิ่มเติมอีกด้วย เช่น การแก้ไขกฎหมายเพื่อ รับรองการบริหารจัดการคดีร่วมกันของกลุ่มบริษัท และการรับรองมาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สิน ของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation) ให้สามารถปรับใช้ในส่วนของการบริหารจัดการทรัพย์สิน และหนี้สินได้ด้วย นอกเหนือจากเดิมที่มีบทบัญญัติรับรองมาตรการดังกล่าวในส่วนของการล้มละลาย หรือการชำระบัญชีแล้ว เป็นต้น

จ) ประเทศเยอรมัน¹⁴¹

ประเทศเยอรมันนับเป็นอีกประเทศหนึ่งที่มีการคิดค้นและปรับใช้แนวคิดและหลักการที่ถือว่า กลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียวอย่างมากและยาวนานมากที่สุดประเทศหนึ่ง

Phillip I. Blumberg, <u>The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality</u> (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 160-161.

โปรคดู Companies Act 1993 มาตรา 271

Phillip I. Blumberg, The multinational challenge to corporation law: The search for a new corporate personality (New York: Oxford University Press US, 1993), pp. 161-163.

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของกฎหมายว่าด้วยบริษัทหรือ The German Stock Corporation Act 1965 ที่ได้นำแนวคิดและหลักการดังกล่าวเข้ามาใช้ในการควบคุมกำกับกลุ่มบริษัทซึ่งเป็นบริษัทมหาชนและ เป็นต้นแบบทางแนวคิดประการหนึ่งให้แก่การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบริษัทของสหภาพยุโรป โดย กฎหมายดังกล่าวของเยอรมันได้แบ่งกลุ่มบริษัทออกเป็น 3 ประเภท คือ กลุ่มบริษัทจากสัญญา (Contract group) กลุ่มบริษัทจากความเป็นจริง (De facto group) และกลุ่มบริษัทจากการรวมกลุ่ม (Integrated group) โดยจะควบคุมกำกับกลุ่มบริษัทเหล่านี้ เพื่อกำหนดมาตรการทางกฎหมายต่างๆ ให้ เหมาะสำหรับกลุ่มบริษัทแต่ละประเภท อย่างไรก็ดี ในความเป็นจริงแล้วกฎหมายดังกล่าวนี้ยังคงมีผล ใช้บังคับอยู่อย่างจำกัด ทั้งนี้ เนื่องจากข้อจำกัดหลายประการของกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อจำกัด เกี่ยวกับขอบเขตของกฎหมายที่ใช้บังคับเฉพาะแค่กรณีที่เป็นบริษัทมหาชน (Aktiengesellschaft หรือ A.G.) เท่านั้น มิได้รวมไปถึงบริษัทเอกชนอี่นๆ (G.m.b.H.) ด้วยแต่อย่างใด

ฉ) ข้อสังเกต

ในการปรับใช้แนวคิดทางกฎหมายในการพิจารณากลุ่มบริษัททั้งในส่วนของแนวคิดที่ถือว่าแต่ ละบริษัทมีสภาพแยกออกจากกันและแนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพรวมกันเป็นหนึ่งเดียวนั้น ไม่ ปรากฎประเทศใดหรือกฎหมายสาขาใดเลยนำแนวคิดใดแนวคิดหนึ่งไปปรับใช้เพียงอย่างเดียว และไม่ ปรากฎการกำหนดหลักเกณฑ์อย่างชัดแจ้งใดๆ ในการพิจารณากลุ่มบริษัทในทางกฎหมายซึ่งถือได้ว่า เป็นประเด็นยุ่งยากซับซ้อนมากที่สุดประการหนึ่ง อย่างไรก็ดี แนวทางการพิจารณาปรับใช้แนวคิด ดังกล่าวในกฎหมายสาขาต่างๆ ในกลุ่มประเทศ Common law และกลุ่มประเทศ Civil law นั้นมักจะมี แนวทางที่แตกต่างกัน กล่าวคือ แนวทางของกลุ่มประเทศ Common law นั้นมักจะมิได้มีการกำหนด จำแนกประเภทหรือรูปแบบของกลุ่มบริษัทเพื่อวัตถุประสงค์ทางกฎหมาย หากแต่มักจะอาศัยการปรับใช้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการทางกฎหมายหรือหลักกฎหมายผ่านทางองค์กรตุลาการ ส่วนกลุ่มประเทศ Civil law โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเยอรมันและประเทศที่ได้รับอิทธิพลทางกฎหมายจากประเทศ เยอรมันนั้นมักจะมีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายหรือหลักกฎหมายพิเศษเฉพาะเรื่องขึ้น เพื่อปรับ

Aktiengesetz, BGB III, Sept. 6,1965

ใช้กับกลุ่มบริษัทรูปแบบต่างๆ ซึ่งจะมีผลทางกฎหมายที่แตกต่างกันออกไป กระนั้นก็ดี ความแตกต่าง ดังกล่าวข้างต้นนี้มิได้เป็นหลักเกณฑ์ที่แน่นอนแต่อย่างใด¹⁴³

2.7 กฎหมายล้มละลายและการล้มละลายของกลุ่มบริษัท

2.7.1 แนวคิด วัตถุประสงค์และประโยชน์ของกฎหมายล้มละลาย

กฎหมายล้มละลายนั้นบัญญัติขึ้นเพื่อกำหนคถึงวิธีการหรือกระบวนวิธีในการเข้ามาแก้ไขหรือ ชำระสะสางภาวะหนี้สินล้นพ้นตัวของบุลคล โดยวิธีการหรือแนวคิดของกฎหมายล้มละลายดังกล่าวนี้ จักมีขึ้นและพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละยุลสมัย ทั้งนี้ก็เนื่องมาจาก เหตุผลหรือเจตนารมณ์เบื้องหลังของกฎหมายล้มละลายนั้นมีที่มาจากเหตุผลเชิงประดิษฐ์ (Artificial reason) อันสร้างสรรค์ขึ้นและเปลี่ยนแปลงไปตามแนวคิดและความจำเป็นของแต่ละยุลสมัยและแต่ละ สถานที่ โดยเริ่มจากแนวคิดที่เป็นการลงโทษลูกหนี้ผู้ล้มละลายและการติดตามบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้ให้ได้มากที่สุด เพื่อนำมาจัดสรรแบ่งชำระให้เจ้าหนี้ทั้งหลายอย่างเสมอภาคตามสัดส่วนแห่ง จำนวนหนี้ (Collective measure) แม้ว่าตามปกตินั้นเมื่อลูกหนี้ผิดนัด เจ้าหนี้ย่อมมีอำนาจฟ้องร้องบังคับ ชำระหนี้เอาจากทรัพย์สินของลูกหนี้ได้จนสิ้นเชิง แต่ในกรณีที่ลูกหนี้ตกเป็นผู้มีหนี้สินมากกว่า ทรัพย์สินหรือมีหนี้สินล้นพ้นตัวนั้น การจะปล่อยให้เจ้าหนี้ต่างคนต่างฟ้องร้องคดีบังคับชำระหนี้ใน ทำนองใครมือยาวสาวได้สาวเอา หรือใครมาก่อนย่อมได้ก่อน (First come first serve) นั้นย่อมจะ ก่อให้เกิดผลร้ายเจ้าหนี้ทั้งปวง เพราะการที่เจ้าหนี้เข้าบังคับเอาจากทรัพย์สินของลูกหนี้ที่มีไม่เพียงพอ ย่อมส่งผลให้สัดส่วนของเจ้าหนี้อื่นที่จะพึงได้รับชำระหนี้ลดน้อยถอยลงไปด้วย และโดยสภาพเจ้าหนี้ แต่ละรายก็จะพยายามใช้สิทธิของตนรีบเร่งบังคับชำระหนี้จากลูกหนี้ อันทำให้เกิดสภาพวุ่นวายอัน

Tom Hadden, "Regulating corporate groups: An international perspective," in <u>Corporate control and accountability</u>. eds. Joseph McCahery, Sol Picciotto, and Colin Scott (New York: Oxford University Press, 1993), pp. 362-364.

¹⁴⁴ ปรีชา พานิชวงศ์, <u>กฎหมายล้มละลาย</u>. พิมพ์ครั้งที่ 6 (กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์นิติบรรณาการ, 2547), หน้า 1.

เนื่องมาจากความรีบเร่งของเจ้าหนี้แต่ละราย อีกทั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของเจ้าหนี้ทุกคนเมื่อ รวมกันแล้วอาจทำให้ไม่คุ้มค่าในการคำเนินการในลักษณะเช่นนั้น 145

ภายหลังเมื่อมีการยอมรับระบบการขยายสินเชื่อ (Extension of credit) จึงเริ่มเห็นกันว่าลูกหนี้ผู้ ล้มละลายนั้นมิใค้เป็นบุคคลชั่วร้ายเสมอไปทุกราย ทำให้เกิดแนวคิดเกี่ยวกับการปลดจากล้มละลาย (Discharge) ด้วยช่องทางต่างๆ เพื่อให้ลูกหนี้ได้เริ่มต้นชีวิตใหม่ (Get a fresh start) ครั้นในเวลาต่อมา เกิดแนวคิดว่าวิธีการจัดการทรัพย์สินค้วยการชำระบัญชีตามแบบกฎหมายล้มละลายเดิมนั้นเป็นผลให้ กิจการบางประเภทซึ่งมีความสำคัญต่อสังคมหรือเสรษฐกิจ หรือกิจการที่ยังคงมีสักยภาพและ ความสามารถในการก่อให้เกิดรายได้ (Ability to earn future income) ต้องเป็นอันถูกเลิกกิจการไปอัน ส่งผลเสียหายต่อสังคมส่วนรวมมากกว่าผลดี แนวคิดประการนี้เองที่ทำให้เกิดแนวคิดเกี่ยวกับการฟื้นฟู กิจการของลูกหนี้ (Reorganization) เพิ่มเติมจากวิธีการชำระบัญชี (Liquidation) ซึ่งเคยเห็นกันว่าเป็น มาตรการที่ดีที่สุดในระยะเวลาหนึ่ง

ดังนี้ จึงทำให้เป็นที่เห็นกันว่ากฎหมายล้มละลายในยุคสมัยปัจจุบันนั้นมิใช่กฎหมายที่กำหนด มาตรการเพื่อจัดการหรือลงโทษลูกหนี้ผู้เป็นบุคคลล้มละลายดังเช่นในอดีตอีกต่อไป หากแต่เป็น กฎหมายที่กำหนดถึงมาตรการและกระบวนการในการจัดการชำระสะสางสภาวะหนี้สินล้นพ้นตัวหรือ สภาวะที่ไม่อาจชำระหนี้ได้ของบุคคลเสมือนเป็นกฎหมายที่เข้าจัดการแก้ไขสถานการณ์พิเศษอันจำต้อง อาศัยมาตรการพิเศษ เพื่อให้สามารถนำเอาทรัพย์สินทั้งหลายของลูกหนี้มาจัดสรรแบ่งชำระให้แก่ เจ้าหนี้ทั้งปวงได้อย่างเสมอภาคทั่วหน้ากันอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมกับเป็นการนำเอาทรัพย์สิน เหล่านี้กลับเข้าไปสู่ระบบตลาดเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ให้ได้ผลตอบแทนที่ดีกว่าต่อไป หรือเพื่อฟื้นฟู กิจการของลูกหนี้และเพิ่มมูลค่าทรัพย์สินของลูกหนี้นั่นเอง ซึ่งปัจจุบันนี้กฎหมายล้มละลายถูกจัดให้อยู่ ในกรอบของกฎหมายในส่วนพาณิชย์ในหลายประเทศ และเป็นจุดสนใจในแง่การประกอบธุรกิจทาง พาณิชย์ในแต่ละประเทศ

¹⁴⁵ วิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ, <u>กฎหมายฟื้นฟูกิจการ</u>, พิมพ์ครั้งที่ 3 (กรุงเทพฯ: บริษัทวิศิษฎ์สรอรรถจำกัด, 2547), หน้า 4.

¹⁴⁶ เรื่องเดียวกัน, หน้า 1.

2.7.1.1 วัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลาย

ท่านหลวงสารนัยประสาสน์ นักกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยท่านหนึ่ง เห็นว่า วัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลายมีอยู่ 3 ด้าน ดังนี้

- 1. ในด้านที่เป็นประโยชน์แก่เจ้าหนี้ทั้งหลาย เพื่อให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับชำระหนี้เสมอภาค ตามส่วนโดยรวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อย
- 2. ในด้านที่เป็นประโยชน์แก่ลูกหนี้ เพื่อมิให้ลูกหนี้ถูกบีบคั้นเร่งรัดให้ชำระหนี้ด้วยความไม่ เป็นธรรม และเพื่อให้ลูกหนี้ที่สุจริตมีโอกาสตั้งต้นชีวิตใหม่ และก่อสร้างหลักฐานใหม่ได้
- 3. ในด้านที่เป็นประโยชน์แก่สาธารณะ เพื่อมิให้ลูกหนี้มีโอกาสไปหลอกลวงผู้อื่นอีก และมี บทลงโทษลูกหนี้และบุคคลอื่นที่ทุจริตด้วย¹⁴⁷

สำหรับท่านปรีชา พานิชวงศ์ นักกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยอีกท่านหนึ่ง เห็นว่า สามารถแยกวัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลายได้ ดังนี้¹⁴⁸

- เพื่อป้องกันมิให้เจ้าหนี้ได้เปรียบเสียเปรียบแก่กันอันไม่สมควร และเพื่อให้เจ้าหนี้ ทั้งหลายได้รับส่วนแบ่งเฉลี่ยจากทรัพย์สินของลูกหนี้ โดยเสมอภาคกันตามส่วนแห่ง จำนวนหนี้
- 2. เพื่อให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับชำระหนี้รวดเร็วขึ้น และเสียค่าธรรมเนียมหรือค่าใช้จ่าย น้อยกว่าคดีแพ่ง
- 3. เพื่อรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้ เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้ทั้งหลายให้ได้มากที่สุด เท่าที่จะทำได้
- 4. เพื่อป้องกันมิให้ลูกหนี้ถูกบีบคั้นเร่งรัดหนี้สินค้วยความไม่เป็นธรรมโดยการกำหนด จำนวนหนี้ขั้นต่ำที่เจ้าหนี้จะฟ้องลูกหนี้ให้ล้มละลายและให้อำนาจศาลที่จะพิพากษา ยกฟ้องได้เมื่อมีเหตุสมควรเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่สุจริต

¹⁴⁷ หลวงสารนัยประสาสน์, <u>หลักปฏิบัติตามกฎหมายล้มละลายที่เกี่ยวข้องกับศาล</u> (ม.ท.ป.. 2512). หน้า 1-2.

¹⁴⁸ ปรีชา พานิชวงศ์, <u>กฎหมายล้มละลาย</u> พิมพ์ครั้งที่ 6 (กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์นิติบรรณาการ, 2547), หน้า

5. เพื่อป้องกันมิให้ลูกหนี้มีโอกาสหลอกลวงฉ้อโกงต่อไปได้โดยง่ายและเพื่อลงโทษ ลูกหนี้ที่ทุจริต

ส่วนท่านสุธีร์ ศุภนิตย์ นักกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยอีกท่านหนึ่ง เห็นว่ากฎหมาย ล้มละลายมีวัตถุประสงค์ที่แยกออกได้เป็น 3 กรณีด้วยกัน คือ 149

- 1. เป็นไปเพื่อต้องการให้เกิดความเป็นธรรมในการแบ่งเฉลี่ยทรัพย์สินของลูกหนี้ให้แก่ บรรดาเจ้าหนี้ทั้งหลายของลูกหนี้
- 2. ต้องการให้ลูกหนี้หลุดพ้นจากหนี้สินโดยเร็วและสามารถตั้งตัวใหม่ได้
- 3. เป็นไปเพื่อการคุ้มครองสังคมไม่ให้บุคคลล้มละลายก่อให้เกิดความเสียหายโดยการก่อ หนี้สินไม่เป็นที่สิ้นสุด

นอกจากนี้ท่านวิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ นักกฎหมายล้มละลายของประเทศไทยผู้เชี่ยวชาญ กฎหมายล้มละลายและกฎหมายพื้นฟูกิจการอีกท่านหนึ่ง ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ล้มละลายไว้ว่า กฎหมายล้มละลายในยุคปัจจุบันมีวัตถุประสงค์ที่ยอมรับกันว่า กฎหมายล้มละลาย จะต้องสอดคล้องกับแนวทางดังต่อไปนี้ 150

- 1. กฎหมายล้มละลายจะต้องมีกระบวนการจัดการคดีที่ทำให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้อย่าง เป็นธรรมและคาดหมายได้
- 2. กฎหมายล้มละลายจะต้องมีกลไกในการทำให้เกิดมูลค่าสูงสุดในกองทรัพย์สิน
- 3. กฎหมายล้มละลายจะต้องเปิดโอกาสให้มีการปรับโครงสร้างกิจการหรือฟื้นฟูกิจการ ในกรณีที่เหมาะสม

¹⁴⁹ สุธีร์ ศุภนิตย์, <u>หลักกฎหมายล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการ</u>. พิมพ์ครั้งที่ 1 (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ วิญญชน, 2542), หน้า 17.

¹⁵⁰ วิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ, <u>กฎหมายฟื้นฟูกิจการ</u> พิมพ์ครั้งที่ 3 (กรุงเทพฯ: บริษัทวิศิษฎ์สรอรรถจำกัด, 2547), หน้า 5.

สำหรับในส่วนของกฎหมายล้มละลายของไทยเอง ก็มีบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติ ล้มละลายพุทธศักราช พ.ศ. 2483 ซึ่งได้ระบุไว้ซึ่งวัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลายไว้ด้วยเช่นกัน กล่าวคือ 151

> 1. ไม่ให้เจ้าหนี้เร่งรัดหนี้เพื่อประโยชน์ของตนแต่ผู้เดียวเหมือนในคดีแพ่ง เจ้าหนี้ผู้เป็น โจทก์ในคดีล้มละลายค้องทำการเพื่อประโยชน์ของเจ้าหนี้อื่นๆ โดยทั่วไปด้วย และ เจ้าหนี้ต่างมีโอกาสจะได้รับชำระหนี้เฉลี่ยตามส่วนมากและน้อยโดยยุติธรรม ก็เพราะ คดีล้มละลายนั้นมิได้ทำกันโดยงุบงิบได้เหมือนคดีแพ่ง

เมื่อผู้ใคล้มละลาย เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ค้องโฆษณาให้สาธารณชนทราบ ในหนังสือราชกิจจานุเบกษา และในหนังสือพิมพ์รายวัน เจ้าหนี้ทั้งปวงของผู้ ล้มละลายจึงมีโอกาสขอพิสูจน์ภายในกำหนค (สองเคือน) โคยเสมอหน้ากัน ซึ่งในคดี แพ่ง โจทก์ จำเลยอาจชำระหนี้สินกันได้โคยเจ้าหนี้อื่นอาจไม่ทราบก็ได้

2. ไม่ให้เจ้าหนี้ทำความตกลงกับลูกหนี้โดยทางลับ หรือใช้อุบายเอาเปรียบแก่เจ้าหนี้อื่น เจ้าหนี้ที่เป็นโจทก์ในคดีล้มละลายจะตกลงเลิกคดีกับลูกหนี้โดยลำพังไม่ได้ แม้ลูกหนี้ ที่ลูกฟ้องนั้นจะยอมชำระหนี้สินให้แก่ผู้เป็นโจทก์โดยเสร็จสิ้น เมื่อเจ้าหนี้ผู้เป็นโจทก์ ประสงค์จะถอนฟ้องก็ต้องขออนุญาตศาลเสียก่อน และศาลจะไม่อนุญาตจนกว่าจะได้ ประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียมาร้องคัดค้านในเวลาอันสมควรแล้ว

ถ้าเจ้าหนี้ ได้รับโอนทรัพย์สินจากผู้ล้มละลายโดยเอาเปรียบเจ้าหนี้อื่นๆ ใน ระยะ 3 เดือนก่อนลูกหนี้ล้มละลาย การโอนนั้นอาจถูกเพิกถอนโดยเจ้าพนักงานพิทักษ์ ทรัพย์ และในระหว่างที่ลูกหนี้ยังไม่พ้นจากการเป็นผู้ล้มละลายจะไปทำการให้เปรียบ เจ้าหนี้ผู้ใดโดยเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์หรือที่ประชุมเจ้าหนี้ไม่อนุญาตไม่ได้ เพราะ สิทธิในการจัดการทรัพย์สนิของผู้ล้มละลายตกอยู่แก่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

3. ให้เจ้าหนี้ได้รับความสะดวกในการรับชำระหนี้กว่าในคดีแพ่งสามัญ โดยวิธีให้มายื่น ขอรับชำระหนี้ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ซึ่งเป็นการทุ่นค่าธรรมเนียมและแบ่งเบา ภาระของศาลยดิธรรมด้วย

เจ้าหนึ่ในคดีล้มละลาย ซึ่งประสงค์จะได้รับส่วนเฉลี่ยจากทรัพย์สินของ ลูกหนึ่เพื่อใช้หนี้คน มีหน้าที่แต่จะต้องยื่นคำขอรับชำระหนี้ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์

^{ารเ}บันทึกประกอบร่างกฎหมายล้มละลาย พุทธศักราช 2483.

- ทรัพย์เท่านั้น ไม่จำเป็นค้องพ้องผู้ล้มละลายเป็นคดีขึ้นใหม่ทุกรายไป แล้วจึงไปยื่นคำ ร้องขอเฉลี่ยทรัพย์จากศาลอีกชั้นหนึ่งเหมือนในคดีแพ่ง จึงได้รับชำระหนึ่ง่ายและเร็ว ขึ้นทั้งเสียค่าธรรมเนียมน้อย ฝ่ายศาลก็ไม่ค้องเสียเวลาชำระคดีที่เกี่ยวกับหนี้สินของผู้ ล้มละลายเป็นรายๆ ไป ทั้งเพื่อเห็นได้ว่าเป็นประโยชน์แก่เจ้าหนี้
- 4. ป้องกันสาธารณชนไม่ให้ถูกผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัวหลอกลวงเอาทรัพย์ หรือทำหนี้สินที่ ตนไม่มีทางชำระได้ ผู้ใดขืนผูกพันตัวโดยให้ความเชื่อถือแก่ผู้ล้มละลาย เช่น ให้กู้หนี้ ยืมสิน ผู้นั้นไม่มีทางเรียกร้องให้ผู้ล้มละลายชำระหนี้ได้ เพราะหนี้ที่เกิดระหว่าง ล้มละลายนั้น เจ้าหนี้จะนำมาพิสูจน์ไม่ได้ ส่วนผู้ล้มละลายเอง ถ้าไปกู้หนี้ยืมสินใคร เป็นเงินเกินกว่า 100 บาท โดยไม่บอกให้ทราบว่าตนยังไม่พ้นจากคดือาจได้รับโทษ จำคุก
- 5. ช่วยลูกหนี้ที่สุจริตให้หลุดพ้นจากหนี้สินเร็วกว่าในคดีแพ่งสามัญ เพื่อให้ได้มีโอกาส ตั้งตัวใหม่ แต่ถ้าลูกหนี้ทุจริตก็อาจถูกลงโทษ ข้อนี้สำคัญมาก เห็นได้ชัดว่ากฎหมาย ล้มละลายเป็นประโยชน์แก่ลูกหนี้ด้วย กล่าวโดยทั่วไปลูกหนี้ในคดีแพ่งจะหลุดพ้น จากหนี้สิน โดยอาศัยบทกฎหมายเรื่องอายุความฟ้องคดี ก็ต่อเมื่อเจ้าหนี้นอนหลับทับ สิทธิของตนเป็นเวลาติดต่อกันอย่างมาก 10 ปี แต่ถ้าเจ้าหนี้หรือลูกหนี้ทำอะไรขึ้นเป็น เหตุให้อายุความสะคุดหยุคลง ก็ต้องตั้งค้นนับหนึ่งใหม่ไปอีก นับว่าโอกาสที่หลุดพ้น จากหนี้สินไปโดยอายุความในทางแพ่งนั้นมีน้อยนัก ส่วนในคดีล้มละลาย ลูกหนี้ที่ทำ การโดยสุจริตแต่ค้องประสบความหายนะเพราะเคราะห์ร้าย มีโอกาสร้องขอหลุดพ้น จากหนี้สินทั้งปวงนับแต่เวลาที่ศาลทำการไต่สวนโดยเปิดเผยเสร็จสิ้นลง ซึ่งถ้าสาล อนุญาตผู้ล้มละลายนั้นอาจหลุดพ้นจากคดีภายในเวลาไม่กี่เดือนนับแต่ถูกฟ้องก็ได้ ยิ่ง ในกรณีที่มีการตกลงหนี้กันระหว่งผู้ล้มละลายกับบรรดาเจ้าหนี้ เมื่อศาลสั่งเห็นชอบ ด้วยกับการตกลงขอประนอมหนี้นั้น ลูกหนี้ยังมีโอกาสหลุดพ้นจากหนี้สินได้เร็วขึ้น อย่างไรก็ตาม กฎหมายจะช่วยแต่ลูกหนี้ที่สุจริตเท่านั้น ถ้าปรากฎว่าทุจริตก็ไม่ช่วยและ ซ้ำจะลงโทษทางอาญาอีกด้วย

ในส่วนของหน่วยงานระหว่างประเทศนั้น คณะกรรมาธิการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ แห่งองค์การสหประชาชาติ (The United Nations Commission on International Trade Law "UNCITRAL") ยังได้กำหนควัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลายที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Effective and efficient insolvency law) ในเอกสารว่าด้วยแนวทางการร่างกฎหมายล้มละลายของ UNCITRAL (UNCITRAL Legislative Guide on Insolvency Law) ไว้ 9 ประการ ดังนี้ ¹⁵²

- การสร้างความแน่นอนให้เกิดขึ้นในตลาดเพื่อส่งเสริมเสลียรภาพและการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจ (Provision of certainty in the market to promote economic stability and growth) โดยส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างธุรกิจที่สามารถดำรงอยู่ได้ และการ ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพเกี่ยวกับการปิดกิจการและการโอนทรัพย์สินของธุรกิจ ที่ประสบความล้มเหลว และอำนวยความสะดวกในการจัดหาเงินทุนสำหรับการ เริ่มดันใหม่ของธุรกิจและการฟื้นฟูกิจการ
- 2. การเพิ่มมูลค่าของทรัพย์สินให้สูงที่สุด (Maximization of value of assets) โดยใช้ มาตรการต่างๆ เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับยกเลิกเพิกถอนธุรกรรมที่ผ่านมา พร้อมกับการ สร้างความสมคุลระหว่างการชำระบัญชีที่รวดเร็วและการฟื้นฟูกิจการซึ่งอาจก่อให้เกิด มูลค่าเพิ่มแก่เจ้าหนี้และกิจการได้มากกว่า
- 3. การสร้างความสมคุลระหว่างการชำระบัญชี และการพื้นฟูกิจการ (Striking a balance between liquidation and reorganization) กฎหมายล้มละลายจำต้องสร้างสมคุล ระหว่างประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการรับชำระหนี้ภายในระยะเวลาอันสั้นผ่านทางการ ชำระบัญชีซึ่งมักจะเป็นวิธีการที่เจ้าหนี้มีประกันเลือกใช้ กับประโยชน์ที่เกิดขึ้นจาก การรักษาไว้ซึ่งมูลค่าของธุรกิจของลูกหนี้โดยวิธีการพื้นฟูกิจการซึ่งมักจะเป็นวิธีการที่ เจ้าหนี้ไม่มีประกันและลูกหนี้เลือกใช้โดยการคำเนินการคังกล่าวตั้งอยู่บนทฤษฎี พื้นฐานทางเศรษฐกิจว่าการคำรงรักษาไว้ซึ่งองค์ประกอบที่มีความสำคัญและจำเป็น ต่อธุรกิจอาจทำให้ได้มูลค่าที่สูงกว่าการแยกจำหน่ายธุรกิจคังกล่าวออกเป็นส่วนๆ
- 4. การดำเนินการให้เกิดความมั่นใจว่ามีการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมต่อเจ้าหนี้ซึ่งอยู่ใน สถานะคล้ายกัน (Ensuring equitable treatment of similarly situated creditors) โดย ตั้งอยู่บนความคิดที่ว่าในกระบวนการทางกฎหมายโดยรวม เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิตาม กฎหมายเช่นเดียวกันควรได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม โดยได้รับส่วนแบ่งการชำระ ถืนหนี้ตามลำดับและส่วนได้เสียในหนี้ของตน

United Nations Commission on International Trade Law, <u>UNCITRAL legislative guide on insolvency</u> law (New York: United Nations, 2005), pp. 10-14.

- 5. การให้มีการแก้ปัญหาการล้มละลายค้วยวิธีการที่ทันต่อเหตุการณ์ มีประสิทธิภาพและ เป็นกลาง (Provision for timely, efficient and impartial resolution of insolvency) ทั้งนี้ การบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและในเวลาอันเหมาะสมจะช่วยสนับสนุน วัตถุประสงค์ในการเพิ่มมูลค่าของทรัพย์สินให้สูงที่สุด ในขณะที่ความเป็นกลางจะ ช่วยสนับสนุนวัตถุประสงค์ของการปฏิบัติด้วยความเท่าเทียมกัน
- 6. การคูแลรักษาทรัพย์สินในคดีล้มละลายเพื่อการจัดสรรแก่เจ้าหนี้ด้วยความเท่าเทียมกัน (Preservation of the insolvency estate to allow equitable distribution to creditors) กฎหมายล้มละลายควรรักษาทรัพย์สินและขัดขวางการแยกทรัพย์สินของลูกหนึ่ ออกเป็นส่วนๆ ก่อนเวลาที่เหมาะสมโดยเจ้าหนี้รายใดรายหนึ่งที่ทำการบังคับชำระหนี้ ของตน
- 7. การสร้างความมั่นใจว่ากฎหมายล้มละลายมีความโปร่งใสและสามารถคาดการณ์ได้ และเป็นกฎหมายที่ให้แรงจูงใจในการเก็บรวบรวมและกระจายข้อมูล (Ensuring a transparent and predictable insolvency law that contains incentives for gathering and dispensing information) กฎหมายล้มละลายที่มีความโปร่งใสและคาดการณ์ได้นั้นจะ ทำให้ผู้ที่อาจจะให้กู้และเจ้าหนี้สามารถเข้าใจการคำเนินการของกระบวนการ ล้มละลายและสามารถประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับฐานะของตน อันจะเป็นการส่งเสริม เสถียรภาพในค้านความสัมพันธ์ในเชิงพาณิชย์ และส่งเสริมการให้กู้เงินและการลงทุน โดยมีอัตราค่าเสี่ยงภัยที่ต่ำลง
- 8. การขอมรับสิทธิของเจ้าหนี้ที่มีอยู่และการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการจัดลำดับ ของสิทธิเรียกร้องในลำดับก่อน (Recognition of existing creditor rights and establishment of clear rules for ranking of priority claims) การขอมรับและการบังคับ ใช้ในกระบวนการล้มละลายซึ่งสิทธิต่างๆ ที่แตกต่างกันที่เจ้าหนี้มีต่อลูกหนี้และ ทรัพย์สินของลูกหนี้ก่อนเริ่มกระบวนการล้มละลาย จะสร้างความแน่นอนให้เกิดขึ้น ในตลาด และสนับสนุนการให้สินเชื่อ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับสิทธิและลำดับการชำระ หนี้ก่อนสำหรับเจ้าหนี้มีประกัน
- 9. การกำหนดกรอบของการล้มละลายข้ามชาติ (Establishment of a framework for cross-border insolvency) เพื่อส่งเสริมการประสานงานระหว่างประเทศต่างๆ และ อำนวยความสะดวกต่อการให้ความช่วยเหลือในการบริหารจัดการกระบวนการ ล้มละลายที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ กฎหมายล้มละลายควรบัญญัติหลักเกณฑ์สำหรับ

กรณีการล้มละลายข้ามชาติ รวมถึงการรับรองกระบวนการล้มละลายในต่างประเทศ โดยการนำเอากฎหมายค้นแบบของ UNCITRAL เกี่ยวกับการล้มละลายข้ามชาติมาใช้

2.7.1.2 ประโยชน์ของกฎหมายล้มละลาย

เมื่อได้พิจารณาถึงลักษณะและวัตถุประสงค์ทั้งหลายของกฎหมายแล้ว จะเห็นได้ว่ากฎหมาย ล้มละลายนั้นเป็นมาตรการหรือเครื่องมือทางกฎหมายซึ่งเข้ามามีบทบาทและแก้ไขปัญหาใน สภาพการณ์พิเศษที่ลูกหนี้มีหนี้สินล้นพ้นตัวหรือไม่สามารถชำระหนี้ได้ที่มีคุณประโยชน์มากทั้งต่อ เจ้าหนี้ ลูกหนี้ และสังคม กล่าวคือ

1. ประโยชน์ทางด้านเจ้าหนึ่

- ก. ให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับชำระหนี้อย่างเสมอภาคตามสัดส่วนแห่งหนี้ (pari passu)
- ข. ให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับความสะดวกรวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อย
- ค. ให้เจ้าหนี้ทั้งหลายได้รับชำระหนี้มากที่สุดในอันที่จะมีช่องทางในการติดตามเอา ทรัพย์เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้ได้ดีกว่าคดีแพ่งสามัญ
- ง. คุ้มครองเจ้าหนึ่จากการมีบทบัญญัติในการลงโทษทางอาญากับลูกหนี้ผู้ทุจริตหรือคด โกงเจ้าหนึ่

2. ประโยชน์ทางด้านลูกหนึ่

- ก. คุ้มครองลูกหนึ้มให้ถูกบังคับเร่งรัคให้ชำระหนี้สินอย่างไม่เป็นธรรม
- ข. ช่วยให้ลูกหนี้ผู้สูจริตสามารถหลุดพ้นจากสภาวะล้มละลายและเริ่มค้นตั้งตัวใหม่ได้
- ก. กำหนดบทบัญญัติในการจำกัดสิทธิและหน้าที่ของลูกหนึ้ประการต่างๆ พร้อมทั้ง ลงโทษลูกหนี้หลายประการเพื่อมิให้ลูกหนี้ทุจริตหรือคดโกงเจ้าหนี้

3. ประโยชน์ทางด้านสังคม

- ก. ป้องกันมิให้ลูกหนี้มีโอกาสหลอกลวงฉ้อโกงบุคคลอื่นๆ ได้อีก
- ข. บริหารจัดการนำเอาทรัพยากรซึ่งมีการนำไปใช้ประโยชน์อย่างค้อยประสิทธิภาพทั้งที่ เป็นทรัพย์สินและตัวบุคคล กลับมาสู่ระบบเศรษฐกิจเพื่อนำไปจัดสรรและใช้อย่างมี ประสิทธิภาพภายใด้กลไกตลาดอีกครั้งหนึ่ง

อนึ่ง จะเห็นได้ว่ากฎหมายล้มละลายนั้นเกี่ยวข้องกับประโยชน์ของบุคคล 3 ฝ่ายข้างค้น คือ ลูกหนี้ เจ้าหนี้ และสังคม ดังนั้น นโยบายทางกฎหมายล้มละลาย (Bankruptcy policy) จึงต้องหาสมคุล แห่งประโยชน์ดังกล่าวของความสัมพันธ์ 3 ฝ่าย เมื่อยามใดที่ประโยชน์ของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดได้รับ ผลกระทบอย่างไม่เป็นธรรม กฎหมายล้มละลายทั้งด้วยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจตุลาการจัก ต้องกำหนดและปรับใช้ซึ่งมาตรการ (Measure) และสิ่งควบคุมการใช้มาตรการ (Safeguard) ในอันที่จะ เข้าไปแทรกแซงความสัมพันธ์ 3 ฝ่ายดังกล่าว เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพและความเป็นธรรมขึ้น ระหว่างทุกฝ่ายอีกครั้งหนึ่ง 153

2.7.2 แนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับการล้มละลายของกลุ่มบริษัท

เมื่อได้พิจารณาถึงลักษณะของความสัมพันธ์ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ และการมี ผลประโยชน์ร่วมกันของกลุ่มบริษัทในด้านต่างๆ ทำให้เกิดแนวคิดในลักษณะที่เห็นว่าเมื่อเกิดภาวะ ยากลำบากทางการเงินหรือภาวะหนี้สินล้นพ้นตัวของบริษัทในกลุ่มหรือของทั้งกลุ่มแล้วกลุ่มบริษัทไม่ อาจให้ความช่วยเหลือระหว่างกันหรือคำเนินการอย่างใคๆ ในอันที่จะคูคซับความเสียหายระหว่างกัน ้ เพื่อให้ผ่านพ้นภาวะดังกล่าวไปได้ แนวทางหรือกระบวนการที่จะเข้ามาจัดการสภาวะดังกล่าวนี้ควรจะ เป็นไปในลักษณะของการจัดการหรือแก้ไขสภาวะดังกล่าวพร้อมกันไปทีเดียวทั้งกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นการ ชำระบัญชีอันเป็นนโยบายของกฎหมายล้มละลาย (Bankruptcy policy) แบบคั้งเคิมไปพร้อมกันทั้งกลุ่ม หรือการพื้นฟูกิจการอันเป็นนโยบายของกฎหมายล้มละลายแบบใหม่เพื่อรักษามูลค่าหรือประโยชน์ทาง เศรษฐกิจของส่วนรวมพร้อมกันทั้งกลุ่ม เพื่อให้กระบวนการจัดการและแก้ไขกับภาวะดังกล่าวเป็นไป โดยรวดเร็วและสอดกล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายล้มละลายซึ่งมุ่งคุ้มครองประโยชน์ของทั้ง เจ้าหนี้ ลูกหนี้ และสังคมอันเป็นลักษณะของความสัมพันธ์ 3 ฝ่าย เมื่อใคที่ลักษณะแนวปฏิบัติของฝ่าย หนึ่งฝ่ายใดเปลี่ยนแปลงหรือผิดปกติไป ย่อมจะกระทบกระเทือนถึงฝ่ายอื่นที่เหลือไปด้วย ทำให้สังคม จำต้องใช้อำนาจทางกฎหมายเพื่อเข้าแทรกแซงเพื่อให้เกิดดุลยภาคและความเป็นธรรมระหว่างทุกฝ่าย ขึ้น ซึ่งลักษณะของความสัมพันธ์ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ และการมีผลประโยชน์ร่วมกันของกลุ่ม บริษัทก็มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวปฏิบัติของฝ่ายลูกหนึ่ จนอาจทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ เจ้าหนี้หากนำมาตรการตามกฎหมายล้มละลายปัจจุบันเข้าไปใช้บังคับ ดังนั้น สังคมจึงต้องอาศัยอำนาจ

Martin A. Frey, Phyllis Hurley Frey, and Sidney K. Swinson, <u>An introduction to bankruptcy law.</u> 4th ed. (Thomson Delmar Learning, 2005), pp. 7-8.

ทางกฎหมายเพื่อกำหนดมาตรการ (Measure) และสิ่งควบคุมการใช้มาตรการ (Safeguard) ในอันที่จะ เข้าไปแทรกแซงความสัมพันธ์ 3 ฝ่ายดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมขึ้นอีกครั้งหนึ่ง

อย่างไรก็ดี แนวคิดดังกล่าวข้างต้นนั้นยังคงมีข้อสังเกตว่า แนวคิดดังกล่าวมิได้เป็นแนวคิดที่ สมบูรณ์เป็นเด็ดขาด หากแต่ยังคงต้องประกอบด้วยแนวคิดอีกด้านหนึ่งด้วยเสมอ (Binary logic) กล่าวคือ มิใช่ว่าทุกกลุ่มบริษัทและทุกกรณีที่สามารถและเหมาะสมที่จะนำแนวคิดที่จะให้กลุ่มบริษัท ล้มละลายหรือฟื้นฟูกิจการพร้อมกันไปปรับใช้ได้อย่างเหมาะสม หากแต่จะต้องกำหนดว่าความสัมพันธ์ ลักษณะหรือรูปแบบใดของกลุ่มบริษัทที่สมควรจะปรับใช้แนวคิด มาตรการและสิ่งควบคุมการใช้ มาตรการต่างๆ ดังกล่าว เช่น กลุ่มบริษัทที่มีการรวมตัวกันอย่างเหนียวแน่นในด้านอำนาจบริหารและ การควบคุม กลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจต่อเนื่อง หรือกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจต่อเนื่อง หรือกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจต่อเนื่อง หรือกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจต่อเนื่อง หรือกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจต่อเนื่อง หรือกลุ่มบริษัทที่ประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นธุรกิจผูกขาดทั้งที่เป็นการผูกขาดโดยสภาพหรือโดยกฎหมาย ส่วนกรณีกลุ่ม บริษัทอื่นก็จำเป็นจะต้องอาศัยกำหนดมาตรการ (Measures) และสิ่งควบคุมการใช้มาตรการ (Safeguards) อื่นต่อไป เป็นต้น

เนื่องด้วยแนวความคิดดังกล่าว ประกอบกับการประกอบธุรกิจในปัจจุบันนั้นนิยมที่จะกระทำ ผ่านองค์กรธุรกิจในรูปแบบของกลุ่มบริษัทเป็นจำนวนที่มากขึ้นทั้งการประกอบธุรกิจภายในและ ระหว่างประเทศอันเป็นผลให้คดีล้มละลายและคดีพื้นฟูกิจการของบริษัทในกลุ่มหรือของทั้งกลุ่มบริษัท นั้นมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น เช่น จากการสำรวจพบว่าจำนวนคดีพื้นฟูกิจการและปรับโครงสร้างกิจการกว่า 70 เปอร์เซ็นต์ของในประเทศแคนนาดาและประเทศสหรัฐอเมริกาจะเป็นกรณีของกลุ่มบริษัทที่พื้นฟูกิจการและปรับโครงสร้างในลักษณะร่วมกัน (Consolidated basis) 6 ดังนั้น กฎหมายล้มละลายของ ประเทศต่างๆ จึงมีแนวโน้มในการรับเอาแนวคิดและมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อไปปรับใช้

¹⁹⁸⁹⁾ Cited in Jacob S. Ziegel, "Corporate groups and crossborder insolvencies: A canada-united states perspective," Fordham Journal of Corporate and Financial Law 7 (2001): 376. นอกจากนั้น จากการสำรวจคดีฟื้นฟู กิจการกว่า 274 คดีในช่วงระหว่างปีค.ศ. 1980 ถึง 2001 โดย Professor Lynn M. LoPucki พบว่ามีเพียง 27 เปอร์เซ็นต์ เท่านั้นที่เป็นการฟื้นฟูกิจการของบริษัทเดี่ยว (Single entity) ที่เหลือเป็นกรณีของกลุ่มบริษัททั้งสิ้น โดยหนึ่งในสาม ของจำนวนคดีดังกล่าวจะต้องมีบริษัทข่อยอย่างน้อยหนึ่งบริษัทที่ประกอบกิจการในต่างประเทศ โปรดดู Professor LoPucki's Bankruptcy Research Database

กับการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของกลุ่มบริษัทมากขึ้น เช่น ในประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศ ออสเตรเลีย และประเทศนิวซีแลนค์มีการยอมรับเอาแนวคิดและมาตรการคังกล่าวทั้งทางกฎหมาย บัญญัติและโดยศาล เป็นค้น

มาตรการทางกฎหมายต่อการล้มละลายของกลุ่มบริษัทในแต่ละประเทศโดยเฉพาะที่เกี่ยวกับ ความรับผิดในหนี้สินของกลุ่มนั้นมักขึ้นกับระดับของการยอมรับของกฎหมายในแต่ละประเทศ เกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของนิติบุคคลว่าเข้มงวคมากน้อยแค่ใหน 155 รวมถึงระดับการยอมรับ แนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคลรวมกันเป็นหนึ่งเดียว (Single enterprise approach or Enterprise principle) ว่ายอมรับมากน้อยเพียงใด อย่างไรก็ดี แนวโน้มของกฎหมายล้มละลายและการ พื้นฟูกิจการในประเทศต่างๆ นั้น ปัจจุบันมีแนวโน้มที่ไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น กล่าวคือ เริ่มมี ยอมรับถึงความสำคัญของกลุ่มบริษัท และปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปรับใช้กฎหมายล้มละลายกับกลุ่ม บริษัทมากขึ้น โดยปรับเปลี่ยนแนวคิดให้สอดคล้องกับแนวคิดที่ถือว่ากลุ่มบริษัทมีสภาพนิติบุคคล รวมกันเป็นหนึ่งเดียวมากขึ้นในกรณีที่มีความเหมาะสม และปรับปรุงมาตรการทางกฎหมายให้ สอดคล้องกับลักษณะความสัมพันธ์และการประกอบกิจการของกลุ่มบริษัทมากขึ้น เช่น ประเทศต่างๆ เริ่มรับเอามาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation or Pooling) ไป ปรับใช้มากขึ้น เป็นต้น ดังที่ Professor Jacob S. Ziegel กล่าวว่า 156 เราได้บทเรียน 2 ประการจากการ ล้มละลายของกลุ่มบริษัท ประการแรกคือระบบกฎหมายล้มละลายทั้งในระดับประเทศและระดับ ระหว่างประเทศนั้นไม่อาจจะเพิกเฉยต่อสภาพที่เป็นจริงและความแตกต่างโดยสภาพของกลุ่มบริษัทใน การล้มละลายและฟื้นฟูกิจการได้อีกต่อไป ประการต่อมาคือด้วยเหตุผลและความจำเป็นทางด้าน

[้]โปรคคูตัวอย่างข้อมูลจากการสำรวจของ Professor Lynn M. LoPucki เกี่ยวกับการใช้การรวมทรัพย์สินและ หนี้สินของกลุ่มบริษัท (Substantive consolidation) ในคดีฟื้นฟูกิจการของบริษัทขนาดใหญ่ภายใต้ Chapter 11 ของ ประเทศสหรัฐอเมริกา ในบทที่ 3 นอกจากนี้ ประเทศออสเตรเลียกำลังมีการร่าง The Corporations Amendment (Insolvency) Bill 2007 เพื่อแก้ไข The Corporations Act 2001 โดยมีการแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ล้มละลายซึ่งรวมถึงการบัญญัติถึงมาตรการการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (ซึ่งในประเทศออสเตรเลีย เรียกว่า Pooling) ด้วย

United Nations Commission on International Trade Law, <u>UNCITRAL legislative guide on insolvency</u> law (New York: United Nations, 2005), p. 277.

¹⁵⁶ Jacob S. Ziegel, "Corporate groups and crossborder insolvencies: A canada-united states perspective," Fordham Journal of Corporate and Financial Law 7 (2001): 376.

ประสิทธิภาพ ค่าใช้จ่าย และความยากลำบากในการชำระสะสางทรัพย์สิน สิทธิและหนี้สินระหว่างกัน ในกลุ่มบริษัท ทำให้คู่ความในคดีดังกล่าวมักจะถูกผลักดันให้เห็นชอบด้วยกับมาตรการรวมทรัพย์สิน และหนี้สินของกลุ่มบริษัทแต่เพียงบางส่วน (Partial substantive consolidation) เป็นอย่างน้อยที่สุด

อย่างไรก็ดี มาตรการต่างๆ ที่กฎหมายถ้มละลายในประเทศส่วนใหญ่ให้ความสำคัญนั้นมักจะ จำกัดเฉพาะเกี่ยวกับความรับผิดในหนี้สินของกลุ่มบริษัท มีเพียงประเทศเป็นส่วนน้อยมากเท่านั้นที่จะ กำหนดไว้ถึงมาตรการต่างๆ ทุกด้านอย่างครบถ้วน

อนึ่ง กรณีมีข้อสังเกตเบื้องค้นเกี่ยวกับคำนิยามของกลุ่มบริษัทในกฎหมายล้มละลาย กล่าวคือ เป็นที่ยอมรับกันว่ากฎหมายในประเทศส่วนใหญ่จะไม่กำหนดคำนิยามของคำว่ากลุ่มบริษัทไว้เป็นการ ทั่วไป หากแต่เมื่อกฎหมายลักษณะใดมีความจำเป็นจักต้องควบคุมกำกับกลุ่มบริษัทจึงจะบัญญัติถึงบท นิยามของกลุ่มบริษัทหรือบทนิยามที่เกี่ยวข้องไว้เป็นการเฉพาะ เช่น กฎหมายภาษีอากร กฎหมายหรือ ข้อบัญญัติว่าค้วยการบัญชี กฎเกณฑ์ของตลาดหลักทรัพย์ เป็นค้น ทั้งนี้ บทนิยามในกฎหมายลักษณะ ต่างๆ นี้ แม้ว่าส่วนใหญ่จะยอมรับหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับความสัมพันธ์ของกลุ่มบริษัท 3 ประการคือ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับความเป็นเจ้าของ (Ownership) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับอำนาจควบคุม (Control) และ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (Integration) ในการกำหนดบทนิยามดังกล่าว แต่บท นิยามในกฎหมายแต่ละลักษณะนั้นยังคงมีรายละเอียดของการปรับใช้หลักเกณฑ์ทั่วไปข้างด้นที่ แตกต่างกันอยู่ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้เป็นไปตามแนวและบรรลุถึงนโยบายรากฐาน (Underlying policy) อันเป็น ที่มาหรือเจตนารมณ์ของกฎหมายแต่ละลักษณะนั้นเอง

กฎหมายล้มละลายก็เช่นกันเดียวกัน เป็นที่ยอมรับกันในเบื้องค้นว่าในการนิยามคำว่ากลุ่ม บริษัทเพื่อวัตถุประสงค์ในเชิงกฎหมายล้มละลายควรให้ความสำคัญกับหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความเป็น เจ้าของซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบความสัมพันธ์ในเชิงการถือครองหุ้น เพราะว่าสามารถให้ความ แน่นอน ความคาดหมายได้ และความโปร่งใสได้ดีกว่าอันจะเป็นลักษณะประการสำคัญของกฎหมาย ล้มละลายที่มีประสิทธิภาพ ในขณะที่หลักเกณฑ์เกี่ยวกับอำนาจควบคุมนั้น แม้ว่าจะมีความยืดหยุ่น และ สะท้อนความจริงเกี่ยวกับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจได้มากกว่า แต่การนำไปปรับใช้นั้นอาจทำให้ขาด

[้] คังจะ ได้อธิบายต่อ ไปในบทที่ 3

หลักเกณฑ์ที่แน่นอน และ ไม่อาจคาคหมายได้ นอกจากนี้ ยังจำเป็นจักต้องคำนึงถึงความยืดหยุ่นของบท นิยามในการปรับใช้ในมาตรการทางกฎหมายล้มละลายแต่ละลักษณะซึ่งมีความแตกต่างกันอีกด้วย