

แนวคิดในการกำหนดมาตรการต่อการค้าประเวณี: ศึกษาเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม



นายวุฒิชัย เต็งพงศธร

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN 974-53-2507-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**THE CONCEPTS FOR DEVISING MEASURES DEALING WITH PROSTITUTIONS
: A CASE STUDY OF PRACTITIONERS IN CRIMINAL JUSTICE SYSTEM**

Mr Wuthichai Tengpongsthorn

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of law

Chulalongkorn University

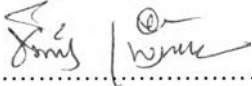
Academic Year 2005

ISBN 974-53-2507-4

481884


หัวข้อวิทยานิพนธ์	แนวคิดในการกำหนดมาตรการต่อการค้าประเวณี : ศึกษาเฉพาะกลุ่ม
	ผู้ประกอบการวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม
โดย	นายวุฒิชัย เต็งพงศธร
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	รองศาสตราจารย์ ดร.นवलน้อย ตีร์รัตน์


คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทมหาบัณฑิต



..... คณบดีคณะนิติศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิตินันท์ เชื้อบุญชัย)


คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส)


..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(รองศาสตราจารย์ ดร.นवलน้อย ตีร์รัตน์)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อมราวดี อังค์สุวรรณ)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ สุดสงวน สุธีสร)

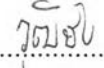
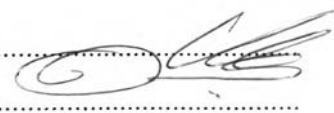

วุฒิชัย เต็งพงศธร : แนวคิดในการกำหนดมาตรการต่อการค้าประเวณี : ศึกษาเฉพาะกลุ่ม
 ผู้ประกอบวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม (THE CONCEPTS FOR DEVISING MEASURES
 DEALING WITH PROSTITUTIONS : A CASE STUDY OF PRACTITIONERS IN
 CRIMINAL JUSTICE SYSTEM) อ. ที่ปรึกษา : รศ.วิระพงษ์ บุญโญภาส,
 อ.ที่ปรึกษาร่วม : รศ. ดร. นवलน้อย ศรีรัตน์ 99 หน้า. ISBN 974-53-2507-4.

ปัจจุบันเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า ประเทศไทยมีการลักลอบค้าประเวณีและธุรกิจค้าประเวณีที่
 ผิดกฎหมายขึ้นเป็นจำนวนมาก แม้จะมีพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ 2539
 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องใช้บังคับ แต่ก็ไมอาจทำให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีลดลงแต่
 อย่างไร

ในการวิจัยครั้งนี้ได้ศึกษาถึงแนวคิดในเชิงกฎหมายต่อการกำหนดมาตรการต่อการค้าประเวณีและ
 ธุรกิจการค้าประเวณีของไทยและของต่างประเทศตั้งแต่สมัยอดีตจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งได้สัมภาษณ์กลุ่มผู้
 ประกอบวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม

จากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ พบว่า ประเทศต่างๆในโลกนี้ยังคงมีมาตรการต่อการค้าประเวณีและ
 ธุรกิจการค้าประเวณีในรูปแบบที่แตกต่างกันไป ซึ่งสามารถสรุปหลักแนวคิดในการกำหนดมาตรการต่อ
 การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีออกได้เป็น 3 แนวคิด คือ แนวคิดในเชิงห้ามมิให้ค้าประเวณีโดย
 เด็ดขาด แนวคิดในเชิงปราบปรามการค้าประเวณี และ แนวคิดในเชิงควบคุมการค้าประเวณี

ความคิดเห็นของกลุ่มตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม ยังคงมีความคิดเห็นต่อใน
 เรื่องดังกล่าวออกเป็น 2 แนวทาง แนวทางแรก เห็นว่า ควรจะกำหนดให้มีมาตรการในการกำหนดให้การค้า
 ประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางกฎหมาย ส่วนอีกแนวทางหนึ่ง มองว่ามาตรการ
 กำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีตามกฎหมายการค้าประเวณีของไทยใน
 ปัจจุบันไม่มีความเหมาะสม และควรจะมีการแก้ไขโดยการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า
 ประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายแต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐแทน

สาขาวิชา	นิติศาสตร์	ลายมือชื่อนิสิต..... 
ปีการศึกษา	2548	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... 
		ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม..... 

4686317934 : MAJOR LAW

KEY WORD : PROSTITUTION / PROSTITUTION MEASURES / PRACTITIONERS IN CRIMINAL JUSTICE SYSTEM

WUTHICHAJ TENGPONGSTHORN : THE CONCEPTS FOR DEVISING MEASURES DEALING WITH PROSTITUTIONS : A CASE STUDY OF PRACTITIONERS IN CRIMINAL JUSTICE SYSTEM. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF. VIRAPON BOONYOBHAS, THESIS COADVISOR : ASSOC. PROF. PHD,NUALNOI TREERAT 99 pp. ISBN 974-53-2507-4.

It is generally accepted that, prostitution and organized prostitution business exist in Thailand. Although the Prostitution Prevention Act 1999 and other relevance laws are enforced, the number of prostitution and prostitution businesses cannot be reduced.

This research focuses on Thai law prostitution measures as compared to that of foreign countries, past and present. This research still interview practitioners in criminal justice system.

Results from this research demonstrate that, This generally, there are 3 measures against prostitution bussiness i.e, Phohibitionist System, Abolitionist system and Regulatory System

The representative opinion of practitioners in criminal justice system on prostitution measures indicate two separate methods of dealing with prostitution i.e, making prostitution and the prostitution business unlawful. And legalize prostitution and the prostitution business but impose State regulation.

Field of study Laws
Academic year 2005

Student's signature... *Wuthichai*
Advisor's signature... *V. Boonyobhas*
Co-advisor signature... *NTreerat*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะสำเร็จลงได้ก็เพราะได้รับความกรุณาจากอาจารย์ที่ปรึกษา คณะกรรมการวิทยานิพนธ์ทุกท่านที่ได้ตรวจสอบ แก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ โดยเฉพาะรองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส และ รองศาสตราจารย์ ดร.นวลน้อย ตริรัตน์ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและอาจารย์ที่ปรึกษาร่วมที่ได้เสียสละเวลา คอยให้คำปรึกษา ชี้แนะแนวทางในการทำวิทยานิพนธ์และคอยให้คำแนะนำ ช่วยแก้ไข ปรับปรุงเนื้อหา เพิ่มเติมเนื้อหา และได้กรุณาตรวจแก้ไข วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนเสร็จสิ้นด้วยดี จึงขอกราบขอบพระคุณ ทุกท่านไว้เป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้

กราบขอบพระคุณ คุณพ่อสมชาย เต็งพงศธร คุณแม่สมชัย แซ่ลี และ คุณย่าที่กรุณาให้การสนับสนุนช่วยเหลือเรื่องทุนการศึกษา รวมทั้งกำลังใจ ให้ความรักตลอดมา ขอบขอบพระคุณ นายชรินทร์ นิมิตรวิสัย ซึ่งช่วยผู้ทำการวิจัยในการหาข้อมูลสำหรับการสัมภาษณ์ ขอบขอบพระคุณ สถานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอขอบคุณศูนย์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถานทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ฯลฯ ที่ได้เอื้อเฟื้อ ทางด้านเอกสารและข้อมูลอันเป็นประโยชน์ ขอบขอบคุณพี่ไก่ เจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ช่วยเก็บรักษาเอกสารอย่างดี และท่านศาสตราจารย์พิเศษ จรัญ ภักดีธนากุล ท่านศาสตราจารย์ วิชามหาคุณ ท่านเรวัตติ น้าเฉลิม ท่านชัยเกษม นิตศิริ และผู้ให้สัมภาษณ์ท่านอื่นๆทุกท่านที่ได้สละเวลาและให้ความร่วมมือ ในการสัมภาษณ์ในครั้งนี้อย่างยิ่ง

ท้ายนี้ หากวิทยานิพนธ์นี้มีประโยชน์ไม่ว่าด้วยประการใดก็ตามขอบอบแต่ บิดา มารดา และครูอาจารย์ที่ได้อบรมสั่งสอน ตลอดจนมิตรสหายรอบด้านที่ได้เป็นกำลังใจด้วยดีเสมอมาจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงตามความมุ่งหมาย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	4
1.4 วิธีการศึกษาวิจัย.....	4
1.5 สมมติฐานของการวิจัย.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
บทที่ 2 การค้าประเพณีกับแนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญา.....	7
2.1 แนวคิดในการกำหนดโทษอาญาต่อการค้าประเพณีในต่างประเทศ.....	7
2.1.1 ประเทศในยุโรป.....	7
2.1.2 ประเทศในเอเชีย.....	10
2.2 แนวคิดในการกำหนดโทษอาญาต่อการค้าประเพณีในประเทศไทย.....	13
2.2.1 ในสมัยอยุธยา.....	13
2.2.2 ในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น.....	14
2.2.3 ในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนปลาย.....	16
2.3 แนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเพณีตามกฎหมาย ไทยในปัจจุบัน.....	19
2.3.1 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเพณี พ.ศ. 2539.....	20
2.3.1.1 ความผิดที่เกี่ยวข้องกับผู้ค้าประเพณี.....	20
2.3.1.2 ความผิดของบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเพณี...	23
2.3.2 ประมวลกฎหมายอาญา.....	29
2.3.3 พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2539.....	34

	หน้า
บทที่ 3 ระบบกฎหมายการค้าประเวณีกับแนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญา.....	38
3.1 แนวคิดในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบห้ามมิให้กระทำการค้าประเวณี.....	38
3.1.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	39
3.1.2 .ประเทศญี่ปุ่น.....	41
3.2 แนวคิดในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบปรามการค้าประเวณี.....	42
3.2.1 มลรัฐออสเตรเลียใต้.....	43
3.2.2 ประเทศเยอรมัน.....	44
3.2.3 มลรัฐทาสมาเนีย.....	45
3.2.4 มลรัฐออสเตรเลียตะวันตก.....	46
3.3 แนวคิดในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบควบคุมการค้าประเวณี.....	49
3.3.1 แนวคิดในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบการจดทะเบียนการค้าประเวณี	49
3.3.1.1 อาณาเขตปกครองตนเองทางเหนือ.....	50
3.3.1.2 มลรัฐวิกตอเรีย.....	52
3.3.1.3 มลรัฐควีนแลนด์.....	55
3.3.2 แนวคิดในกลุ่มประเทศที่ไม่ใช้ระบบการจดทะเบียน	
การค้าประเวณี.....	60
3.3.2.1 อาณาเขตปกครองพิเศษแห่งประเทศออสเตรเลีย.....	61
3.3.2.2 มลรัฐนิวเซาท์เวลส์.....	64
บทที่ 4 ทักษะของกลุ่มอาชีพที่เกี่ยวข้องต่อแนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญาต่อ	
การค้าประเวณี.....	67
4.1 การสัมภาษณ์ของกลุ่มตัวอย่าง.....	68
4.1.1 การสัมภาษณ์ของกลุ่มผู้พิพากษา.....	68
4.1.2 การสัมภาษณ์ของกลุ่มอัยการ.....	70
4.1.3 การสัมภาษณ์ของกลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ.....	72
4.1.4 การสัมภาษณ์ของกลุ่มอาจารย์สอนกฎหมายอาญา.....	74
4.1.5 การสัมภาษณ์ของกลุ่มทนายความ.....	76
4.2 ผลการสัมภาษณ์เจาะลึก.....	78
4.3 อภิปรายผลการศึกษา.....	80

	หน้า
4.4 ข้อเสนอแนะจากการศึกษา.....	86
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	87
5.1 สรุปผลการวิจัย.....	87
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	89
รายการอ้างอิง.....	93
ภาคผนวก.....	97
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	99