### บทที่ 4

# วิเคราะห์เปรียบเทียบบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก

4.1 เปรียบเทียบลักษณะทั่วไปของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และ บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก

บริษัท หมายถึง องค์กรทูรกิจประเภทหนึ่งที่ประกอบด้วยบุคคลมารวมตัวกัน จัดตั้งบริษัทโดยมีเจตนารมณ์เพื่อคำเนินธุรกิจร่วมกัน โดยบุคคลเหล่านั้นมีความสมัครใจในการ ขอมรับผลกำไร และผลขาดทุนอันเกิดจากการคำเนินงานของบริษัทนั้น อย่างไรก็ดี มีผู้กล่าวว่าการ ให้คำจำกัดความของคำว่า "บริษัท" เป็นการสะท้อนให้เห็นปริทรรศน์และความเอนเอียงของคนที่ ให้คำจำกัดความนั้น กล่าวคือ การให้คำจำกัดความของคำว่าบริษัทของบุคคลแต่ละคนย่อมแตกต่าง กันขึ้นอยู่กับว่าทรรศนะของคนที่ให้คำจำกัดความว่ามองบริษัทในค้านใค นักกฎหมาย หรือ เศรษฐศาสตร์บางคนอาจจะอธิบายว่าบริษัทเป็นสัญญามัคหนึ่ง โคยถือว่าบริษัทไม่ได้เป็นอะไรมาก ไปกว่าข้อตกลงทั้งหลายที่รวมกันซึ่งนำไปสู่การจัดตั้งบริษัท บางคนอาจจะเห็นว่าบริษัทธุรกิจ คือ เครื่องมืออย่างหนึ่งซึ่งเป็นที่รวมของเงินทุนเพื่อทำกิจกรรมการผลิต และจำหน่ายสินค้าและบริการ และการลงทุน ด้วยเหตุผลดังกล่าว กฎหมายจึงถือเป็นข้อสันนิษฐานที่สำคัญว่า พื้นฐานของ กฎหมายบริษัทควรมีจุดมุ่งหมายเพื่อยกระดับกำไรของบริษัท และเพิ่มมูลค่าของเจ้าของบริษัทซึ่งก็ คือผู้ถือหุ้น นอกจากนี้ บางคนอาจจะเห็นว่าบริษัท คือ สิ่งไม่มีชีวิตที่ถูกประคิษฐ์ขึ้นอย่างหนึ่ง มอง ไม่เห็น จับต้องไม่ได้ แต่ดำรงอยู่ในความคิดของกฎหมายเท่านั้น การเป็นเพียงสิ่งที่กฎหมายสร้าง ขึ้นนี้ทำให้บริษัทมีคุณสมบัติต่าง ๆ ตามที่บทบัญญัติในการจัคตั้งมอบให้กับบริษัทอีกสิ่งหนึ่งได้แก่ การมีชีวิตเป็นนิรันคร และอาจหมายความรวมถึงลักษณะของความเป็นหนึ่งซึ่งนำไปสู่การรับช่วง กันอย่างต่อเนื่องของคนหลายคนซึ่งถือได้ว่าเหมือนกันและอาจการะทำการเหมือนเป็นบุคคล คนเดียว<sup>เ</sup>

ทฤษฎีองค์กรธุรกิจสมัยใหม่ (Modem Theory of The Firm) ถือว่าบริษัทเป็นสิ่งที่ ถูกสมมุติขึ้น ทั้งนี้บริษัทเปรียบเสมือนเป็นเกราะกำบังให้แก่ผู้ถือหุ้นที่รวมตัวกันเพื่อจัดตั้งบริษัท เพื่อให้ได้รับประโยชน์จากหลักการจำกัดความรับผิดของนิติบุคคล เนื่องจากบริษัทมีสภาพเป็นนิติ

<sup>่</sup> สังเวียน อินทรวิชัย, <u>รวมบทความ "การกำกับดูแลกิจการที่ดี",</u> (กรุงเทพฯ : ตลาดหลักทรัพย์แห่ง ประเทศไทย, 2545), หน้า 12.

บุคคลแยกออกต่างหากจากผู้ถือหุ้น บริษัทสามารถใช้สิทธิในการคำเนินงานต่าง ๆ ในนามของ บริษัทเอง รวมทั้งมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติเป็นการเฉพาะตามที่กฎหมายกำหนค ในระยะเริ่มการ ประกอบธุรกิจจะเป็นกิจการขนาดเล็ก การจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบธุรกิจในระยะแรกจึงมีลักษณะ ไปซับซ้อน และเป็นรูปแบบของธุรกิจครอบครัว แต่ต่อมาเมื่อมีการขยายการลงทุนบริษัทจึง ต้องการเงินทุนเพื่อนำมาใช้ในการคำเนินงานมากขึ้น จึงมีการออกหุ้นเพื่อระคมทุนจาก บุคคลภายนอกทั้งในการระคมทุนจากบุคคลในวงจำกัดในรูปแบบของบริษัทจำกัด และการระคม ทุนจากบุคคลในวงกว้างโดยมีคลาดทุน (Capital Market) เป็นศูนย์กลางในรูปแบบของบริษัท มหาชนจำกัด ทั้งนี้บริษัทสมัยใหม่มักจะเป็นบริษัทขนาดใหญ่ที่มีการระคมทุนจากผู้ถือหุ้นจำนวน มาก แต่อย่างไรก็ดีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัทมักจะเป็นสมาชิกในครอบครัวเดียวกัน นอกจากนี้ กรรมการบริหารของบริษัทก็มักจะเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท ดังนั้นจึงเห็นได้ว่า แม้ว่าบริษัท สมัยใหม่จะมีการระคมทุนจากผู้ถือหุ้นจำนวนมากเพื่อขยายการลงทุนแต่ผู้ถือหุ้นที่มีอำนาจครอบจำ การดำเนินงานของบริษัทก็ยังคงเป็นบุคคลในครอบครัวเดียวกันเช่นเดียวกับการจัดตั้งบริษัท ครอบครัวในคลืดเบ้่บเคง

อย่างไรก็ดี หลักกฎหมายบริษัทที่กำหนดให้มีการแบ่งทุนออกเป็นหุ้นโดยแค่ละ หุ้นมีมูลค่าเท่า ๆ กันนั้นก็เพื่อต้องการให้มีการกระจายการลงทุน หรือกระจายการถือหุ้นให้แก่ผู้ถือ หุ้นให้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อเป็นทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการที่ต้องการระดมทุนเพื่อขยายกิจการให้ เดิบโตมากขึ้นจากเดิมที่มักมีการประกอบธุรกิจแบบเจ้าของคนเดียว และธุรกิจขนาดเล็ก โดยบริษัท สามารถระดมเงินทุนในตลาดทุน (Capital Market) และในปัจจุบันภายใต้กระแสการค้าเสรี (Free Trade) ได้มีการขยายขอบเขตการลงทุนไปยังต่างประเทศในลักษณะเป็นการลงทุนจ้ามชาติผ่านการ เคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศซึ่งมีหลายรูปแบบได้แก่ การลงทุนโดยตรง (Foreign Direct Investment) การลงทุนในหลักทรัพย์ (Foreign Portfolio Investment) และการให้สินเชื่อทั้งที่เป็น การกู้ขึมเงินผ่านธนาดาร หรือการกู้ขืมโดยตรง (foreign Other Investment)² ซึ่งการเคลื่อนย้าย เงินทุนข้ามชาติที่ได้รับความนิยมมากที่สุดเป็นรูปแบบของการจัดตั้งบริษัทข้ามชาติ (Multinational Corporation) อันเป็นการรวมกลุ่มบริษัท (Corporate Groups) เพื่อขยายขนาดของกิจการและการ คำเนินธุรกิจ ตลอดจนสร้างพันธมิตรทางธุรกิจเพื่อให้มีอำนาจต่อรองกับบุลคลนอกกลุ่ม ทั้งนี้ เดิม กฎหมายบริษัท ไม่อนูญาตให้บริษัทถือหุ้นของบริษัทอื่นเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาการผูกขาดทางการค้า ของกลุ่มบริษัท แต่เมื่อการลงทุนมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนกฎหมาย จึงขอมให้บริษัทสามารถถือหุ้นของบริษัทอื่นได้ในลักษณะเป็นการถือหุ้นระหว่างบริษัท (Cross

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> สุทธิศักดิ์ พงศ์ธนาพาณิชย์, "การเคลื่อนย้ายเงินทุนภาคเอกชนในประเทศไทย พ.ศ. 2532 ถึง 2541," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2542), หน้า 45.

Shareholding) และการถือหุ้นของบริษัทโฮลดิ้ง (Holding Company) ซึ่งเป็นกรณีที่บริษัทโฮลดิ้ง จะพยายามเข้าไปถือหุ้นของบริษัทอื่นที่ตนค้องการเข้าไปควบคุมนโยบาย หรือการคำเนินงานของ บริษัทให้มากที่สุด เพื่อให้ได้จำนวนเสียงข้างมากโดยอาจให้บริษัทภายในกลุ่มของตนเข้าร่วมถือ หุ้นบริษัทนั้น ๆ ซึ่งการถือหุ้นในบริษัทอื่นอาจจะเป็นการถือหุ้นเพียงบางส่วนในลักษณะเป็น กิจการร่วมค้า (Joint Venture) หรือการถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) เพื่อครอบงำ การคำเนินงานทั้งหมดของบริษัทก็ได้

ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับจำนวนของผู้ถือหุ้น ผู้เขียนเห็นว่าจำนวนของผู้ถือหุ้น ไม่ได้เป็นสาระสำคัญในการคำรงอยู่ของบริษัทแต่อย่างใค เนื่องจากผู้ถือหุ้นทุกคนมีความรับผิด จำกัดเพียงไม่เกินจำนวนเงินหรือทรัพย์สินที่ตนนำมาลงทุนในบริษัทเท่านั้น จำนวนของผู้ถือหุ้น เป็นเพียงสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงส่วนของเจ้าของในโครงสร้างทุนของบริษัท แต่ไม่ได้เป็น หลักประกันการชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของบริษัท แต่จำนวนทุนจดทะเบียนของบริษัทต่างหากเป็น สิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงความสามารถในการชำระหนี้ของบริษัท โดยหลักกฎหมายบริษัทอะกำหนด เพียงจำนวนของผู้ถือหุ้น แต่ไม่ได้จำกัดจำนวนของหุ้นที่ผู้ถือหุ้นถือ ดังนั้นบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อย ราย หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว การที่ผู้ถือหุ้นของบริษัทจำนวนไม่กี่คน หรือผู้ถือหุ้นเพียงคน เดียวถือหุ้นทั้งหมดของบริษัท ก็ไม่ได้หมายความว่าบริษัทจะมีความสามารถในการชำระหนี้ให้แก่ เจ้าหนี้ของบริษัทน้อยกว่าบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก เจ้าหนี้มักจะใช้ทุนจดทะเบียน และผลการ คำเนินงานของบริษัทที่ผ่านมาของบริษัทเป็นปัจจัยในการพิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ ของบริษัทมากกว่าจำนวนผู้ถือหุ้นของบริษัท ดังนั้นบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัทที่มีผู้ถือ หุ้นเพียงคนเดียวจึงสามารถคำรงอยู่ได้ภายใต้สภาพนิติบุคคลที่แยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นจำนวนมาก ประโยชน์จากหลักการจำกัดความรับผิดของนิติบุคคลเช่นเดียวกับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก

อย่างไรก็ดี แม้ว่าจำนวนของผู้ถือหุ้นอาจจะไม่เป็นสาระสำคัญในการคำรงอยู่ของ บริษัท แต่การจัดตั้งบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวก็อาจจะเป็น ช่องทางให้นักลงทุนที่ต้องการแสวงหาวิธีการคำเนินธุรกิจเพื่อให้ตนได้รับประโยชน์สูงสุด ซึ่ง ก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ ตัวอย่างเช่น

- ปัญหาการใช้หลักการจำกัดความรับผิดเพื่ออำพรางการประกอบธุรกิจแบบ เจ้าของคนเดียว โดยการใช้ประโยชน์จากหลักการจำกัดความรับผิดของนิติบุคคลเพื่อปกป้องตนเอง ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าหนึ่ของบริษัท - ปัญหาการจัดตั้งบริษัทค้วยทุนต่ำ (Thin Capitalization) เพื่อเลี่ยงภาษีอากร ใน กรณีที่กฎหมายไม่ได้กำหนดจำนวนทุนขั้นต่ำในการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อย ราย หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวที่เป็นบริษัทถูกหรือบริษัทสาขา (Subsidiaries) โดยมีบริษัทแม่ (Parent Company) อยู่ที่ต่างประเทศก็ก็อาจจะใช้วิธีการจดทะเบียนด้วยเงินทุนต่ำเพื่อเลี่ยงภาษีอากร วิธีการคือบริษัทแม่จะจัดตั้งบริษัทถูกในต่างประเทศด้วยเงินทุนต่ำ โดยอาศัยการกู้ยืมเงินจากบริษัท แม่ (Parent Company) แทนการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนภายนอกอื่น ซึ่งการจัดตั้งเงินทุนขั้นต่ำนี้ แสดงให้เห็นถึงความไม่เป็นอิสระของการจัดการทางการเงินของบริษัทถูกที่ยังคงอยู่ภายใต้การ ครอบจำของบริษัทแม่<sup>3</sup>

- ปัญหาการถือหุ้นใชวักันของบริษัทในเครือ (Cross Shareholding) การถือหุ้น ใชวักัน คือ กาที่บริษัท 2 บริษัทขึ้นไปถือหุ้นซึ่งกันและกัน และการที่บริษัทถือหุ้นระหว่างกันนี้ทำ ให้เกิดเป็นกลุ่มบริษัทที่ประกอบธุรกิจหลากหลายไม่ว่าจะเป็นธุรกิจการค้า อุตสาหกรรมหรือธุรกิจ การเงิน ซึ่งผลกระทบที่ตามมา คือ การถือหุ้นใชวักันเป็นช่องทางให้ผู้บริหารสร้างภาพทางการเงิน ของบริษัทให้บิดเบือนไปจากสถานะที่แท้จริงเพื่อให้ประชาชนทั่วไปหลงเข้าใจผิดในตัวเลขที่ได้ จัดทำขึ้น ในส่วนของการจัดการบริษัทการถือหุ้นใขว้กันอังทำให้ความเสี่ยงของการลงทุนรวม กระจุกตัวอยู่ในกลุ่มบริษัทที่ถือหุ้นใขว้กัน ทั้งนี้หากบริษัทใดบริษัทหนึ่งประสบปัญหาก็จะส่งผล กระทบต่อบริษัทอื่น ๆ นั้งหมด นอกจากนี้การถือหุ้นใขว้กันอาจเป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารใน การรวบอำนาจการจัดการไว้ที่ตนและพวกพ้อง โดยมักจะให้ผู้บริหารของบริษัทลูกใช้สิทธิใน ฐานะเป็น ผู้ถือหุ้นของบริษัทแม่ออกเสียงในที่ประชุมของบริษัทแม่ตามแนวทางที่บริษัทแม่ได้ กำหนดไว้ ทั้งนี้การถือหุ้นไขว้กันยังเป็นวิธีการรวมตัวทางการค้าเพื่ออำพรางการเป็นเจ้าของธุรกิจ นั้น ๆ และยังทำให้ผู้มีอำนาจของกลุ่มบริษัทแสวงหาพันธมิตรเพื่อให้มีอำนาจต่อรองทางการตลาด มากขึ้นจนอาจจะกลายเป็นการผูกขาดทางการค้าในที่สุด¹

- ปัญหาการผูกขาคทางการค้า ในกรณีของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัท จำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวที่ประกอบธุรกิจในกิจการที่มีผู้แข่งขันน้อยราย (Oligopoly) มักจะเป็น บริษัทขนาคใหญ่ และประกอบธุรกิจในลักษณะเครือข่ายของบริษัทข้ามชาติ (Multinational Corporation) ซึ่งการประกอบธุรกิจในลักษณะคังกล่าวมักจะก่อให้เกิดการผูกขาคทางการค้าซึ่งไม่

-

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> สุเมธ ศิริกุณโชติ, "การตั้งทุนต่ำเพื่อเลี่ยงภาษีอากร<u>." วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์</u> ปีที่ 27, ฉบับที่ 3 (กันยายน 2540): หน้า 793-798.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> ภัทรวรรณ ศรีสุข, "การถือหุ้นใขว้ : ศึกษาเฉพาะกรณีผลกระทบทางกฎหมายและการควบคุม," (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2541), หน้า 114-115.

เป็นผลดีต่อผู้บริโภคภายในประเทศ ทั้งนี้ ส่วนใหญ่กิจการเหล่านี้มักจะเป็นกิจการสาธารณูปโภค ซึ่งค้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก เช่น กิจการไฟฟ้า ประปา การให้บริการโทรศัพท์ การสร้างถนน การสร้างสะพานขนาดใหญ่ เป็นต้น โดยการจัดตั้งบริษัทลูกในต่างประเทศนี้อาจจะเป็นการจัดตั้ง บริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) หรือการจัดตั้งกิจการร่วมค้า (Joint Venture) ก็ได้ ซึ่งเห็นได้ว่าในปัจจุบันการผูกขาดทางการค้าได้กลายเป็นปัญหาสำคัญใน ประเทศกำลังพัฒนาที่ค้องการเงินลงทุนจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากเพื่อขยายการลงทุน ภายในประเทศ จึงมีการสร้างแรงจูงใจต่าง ๆ ให้แก่นักลงทุนต่างประเทศเพื่อให้นักลงทุนต่างชาติ นำเม็ดเงินการลงทุนเข้าสู่ประเทศให้มากที่สุด โดยนักลงทุนต่างชาติเมื่อได้พิจารณาปัจจัยต่าง ๆ รวมถึงสิ่งจูงใจในประเทศผู้รับการลงทุนแล้วอาจจะเลือกการลงทุนต่างชาติมักจะเลือกการจัดตั้ง บริษัทลูก (Subsidiary) ในต่างประเทศมากกว่าการลงทุนประเภทอื่น เนื่องจากเป็นการช่วยลด ค้นทุนการผลิตสินค้าเพราะสามารถแสวงหาแหล่งทรัพยากรที่นำมาใช้ในการผลิตภายในประเทศ และเป็นการหลีกเลี่ยงอุปสรรดทางการค้าด้านต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดจากการลงทุนระหว่างประเทศ ประเภทอื่น ๆ

การที่กฎหมายบริษัทของบางประเทศได้กำหนดจำนวนขั้นต่ำของ ผู้ถือหุ้นของ บริษัทไว้เพื่อให้เป็นไปตามแนวความกิดยองการจัดตั้งบริษัทที่เห็นว่าบริษัทเกิดจากการที่บุคคล หลายคนที่มีเจตนาในการดำเนินธุรกิจร่วมกันนำทรัพย์สินมารวมกัน โคยมีวัตถุประสงค์เพื่อ แบ่งปันผลกำไรอันเกิดจากการคำเนินธุรกิจนั้น ทั้งนี้จำนวนของผู้ถือหุ้นแสดงให้เห็นถึงการจัดหา เงินทุนเพื่อนำมาใช้ในการคำเนินงานของบริษัทซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการแบ่งประเภทของบริษัท เป็นบริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด กล่าวคือ หากเป็นการระคมเงินทุนจากบุคคลในวงจำกัดก็ จะเป็นการประกอบธุรกิจในรูปแบบของบริษัทจำกัด แต่หากมีการระคมเงินทุนจากบุคคลในวง กว้าง หรือการขายหุ้นในตลาคหลักทรัพย์ก็จะเป็นการประกอบธุรกิจในรูปแบบของบริษัทมหาชน จำกัด แต่ทั้งนี้เนื่องจากการค้าในปัจจุบันมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับการสนับสนุน ผู้ประกอบการรายย่อยที่ต้องการประกอบกิจการขนาคกลาง หรือขนาคเล็ก จึงทำให้แนวความคิด ของกฎหมายที่เชื่อว่าการจัดตั้งบริษัทจะต้องประกอบด้วยบุคคลจำนวนมากเปลี่ยนแปลงไป โดย กฎหมายขอมให้บุคคลเพียงคนเคียวสามารถจัดตั้งบริษัท หรือคำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทต่อไป ได้ โดยอยู่ภายใต้หลักการจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้นเช่นเดียวกับบริษัทที่มี ผู้ถือหุ้นหลายคน แต่ อย่างไรก็ดี การจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวในปัจจุบันไม่ได้จำกัดเฉพาะการประกอบ ธุรกิจขนาคกลาง และขนาคย่อมเท่านั้น ภายใต้กระแสการค้าเสรีซึ่งทำให้การลงทุนระหว่างประเทศ เติบโตอย่างรวคเร็ว ประกอบกับความพยายามของนักลงทุนที่ต้องการอำนาจครอบงำการ คำเนินงานของบริษัทให้ได้มากที่สุด เพื่อให้ได้รับผลกำไรสูงสุดจากการคำเนินงานของบริษัทจึง

ก่อให้เกิดการจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวในรูปแบบของบริษัทถูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้น ทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) ซึ่งได้รับความนิยมอย่างมากในปัจจุบัน และทำให้การจัดตั้ง บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงกลายเป็นเครื่องมือของนักลงทุนต่างชาติที่ต้องการครอบจำการ คำเนินงานของบริษัทถูกในต่างประเทศอย่างสมบูรณ์ รวมทั้งการได้รับผลประโยชน์จากการ คำเนินงานของบริษัทถูกแต่เพียงผู้เดียว

ในส่วนนี้ผู้เขียนจะวิเคราะห์ถึงลักษณะทั่วไปของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก บริษัทที่มี ผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทจำกัคที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการ วิเคราะห์ถึงความแตกต่างของบริษัททั้ง 3 ประเภทในประเด็นอื่น ๆ ต่อไป

## 4.1.1 บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก

บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก คือ บริษัทที่มีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากอาจจะเป็นรูปแบบของบริษัทจำกัด (Private Limited Liability Company) หรือบริษัทมหาชนจำกัด (Public Company) ก็ได้ เนื่องจากกฎหมาย มิได้บังคับให้บริษัทจัดหาเงินทุนโดยการระดมทุนจากบุคคลทั่วไปโดยผ่านตลาดหลักทรัพย์เท่านั้น บริษัทอาจจะเลือกระดมทุนจากบุคคลภายนอกโดยการออกหุ้นขายให้แก่บุคคลภายนอกในวงจำกัด ก็ได้ แต่โดยส่วนใหญ่บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากจะเป็นรูปแบบของบริษัทมหาชนจำกัด เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายที่อนุญาตให้จัดตั้งบริษัทจำกัดต้องการให้มีการลงทุนกันใน วงจำกัด จึงได้บัญญัติห้ามบริษัทจำกัดเสนอขายหุ้นให้แก่บุคคลทั่วไป ซึ่งหลักการดังกล่าวเป็น หลักการสำคัญในการแบ่งแยกความแตกต่างระหว่างบริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด

ข้อคีของการที่บริษัทมีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก คือ บริษัทสามารถระคมเงินทุนได้ จำนวนมากเพื่อนำมาใช้ในการคำเนินงานของบริษัทโดยไม่ต้องกู้ยืมจากแหล่งเงินทุนภายนอก ซึ่ง ทำให้บริษัทต้องแบกรับภาระในการชำระคอกเบี้ยให้แก่เจ้าหนึ่ ประการที่สอง บริษัทที่มีผู้ถือหุ้น จำนวนมากจะมีผู้บริหารที่มีความสามารถในการบริหารงานของบริษัทได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากภายใต้การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการ กรรมการหรือผู้บริหารที่ ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ถือหุ้นของบริษัทจึงเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการ บริหารงานเพื่อประโยชน์สูงสุดของบริษัท โดยผู้ถือหุ้นมักจะเป็นเพียงเจ้าของเงินทุนที่นำมาลงใน บริษัทเท่านั้น ดังนั้นการบริหารจัดการของบริษัทจึงมีประสิทธิภาพมากกว่าการบริหารจัดการ บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัทครอบครัวที่ผู้ถือหุ้น และกรรมการบริษัทมักจะเป็นบุคคล กลุ่มเดียวกัน ประการที่สาม บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากทำให้อำนาจในการควบคุมการ

คำเนินงานของบริษัทกระจายไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก โคยผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อย คังนั้นจึงไม่เกิคการใช้อำนาจผูกขาคโคยผู้ถือหุ้นรายใหญ่เพียงไม่กี่รายอย่างเช่นบริษัทที่มีผู้ถือหุ้น น้อยราย จึงทำให้การควบคุมการคำเนินงานของบริษัทมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ยังทำให้ การซื้อหุ้นเพื่อครอบจำกิจการของบริษัทเป็นไปได้ยาก เพราะจะต้องซื้อหุ้นจากผู้ถือหุ้นรายย่อย จำนวนมากเพื่อให้ได้มาซึ่งสัคส่วนการถือหุ้นในจำนวนมากพอที่จะครอบจำการคำเนินงานของ บริษัทได้

อย่างไรก็ดี แม้ว่าบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากจะมีข้อดีหลายประการ แต่การที่ บริษัทมีผู้ถือหุ้นจำนวนมากก็ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของบริษัท ได้แก่

1) ปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem)

บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากก่อให้เกิดปัญหาความขัดแข้งทางผลประโยชน์ ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) เนื่องจากผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากมักจะ เป็นเพียงเจ้าของเงินทุน หรือทรัพย์สินที่นำมารวมกันเพื่อจัดตั้งบริษัท โดยผู้ถือหุ้นเหล่านั้นไม่มี ความรู้ความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการ หรือควบคุมการคำเนินงานของบริษัท จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องแต่งตั้งกรรมการของบริษัท (Directors) ขึ้นมาเพื่อเป็นตัวแทน (Agent) ในการคำเนินงานของบริษัทแทนผู้ถือหุ้น แต่เนื่องจากผลตอบแทนที่แตกต่างกันของผู้ถือหุ้นและกรรมการบริษัท กล่าวคือ ผู้ถือหุ้นได้รับผลตอบแทนจากกำไรอันเกิดจากการคำเนินงานของบริษัทชั่งเป็นจำนวนไม่ แน่นอนขึ้นอยู่กับผลการคำเนินงานของบริษัท ในขณะที่กรรมการบริษัทได้รับผลตอบแทนเป็น เงินเดือนในจำนวนที่แน่นอนไม่ว่าการคำเนินงานของบริษัทจะได้รับผลกำไร หรือขาดทุนก็ตาม ประกอบกับความอสมมาตรของข้อมูล (Asymmetric Information) เพราะกรรมการบริษัทย่อมจะรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับการคำเนินงานของบริษัทมากกว่าผู้ถือหุ้น จึงเป็นสาเหตุให้กรรมการบริษัทย่อมจะรู้ ข้อมูลเกี่ยวกับกวรษัทจะค้องสร้างสิ่งจูงใจ (Incentive) ในการปฏิบัติงานให้แก่กรรมการ และ พนักงานของบริษัท โดยการเพิ่มเงินเดือนตามผลงาน หรือการจัดสรรหุ้นให้แก่กรรมการ หรือ พนักงานของบริษัท เด็อให้บุลคลดังกล่าวมีส่วนร่วมในความเป็นเจ้าของบริษัท

### 2) การกระจายการถือหุ้นของบริษัทเพื่อเก็งกำไร

บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากซึ่งมักจะอยู่ภายใต้หลักการแบ่งแยกระหว่างความ เป็นเจ้าของและการจัดการ (Separation of Ownership and Control) นอกจากผู้ถือหุ้นจะไม่มีความรู้ ความสามารถ หรือประสบการณ์ในการบริหารงานของบริษัทอย่างเพียงพอแล้ว ผู้ถือหุ้นจำนวน มากยังไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการคำเนินงานของบริษัททั้งหมดได้ คังนั้นผู้ถือหุ้นของ บริษัทจึงมักจะเป็นเพียงผู้ที่นำเงินหรือทรัพย์สินของตนมาลงทุนในบริษัทแล้วรอรับผลกำไรจาก การคำเนินงานของบริษัทเท่านั้น โดยผู้ถือหุ้นคังกล่าวไม่มีเจตนาในการเข้ามามีส่วนร่วมในการ คำเนินงานของบริษัทแต่อย่างใค ซึ่งเรียกว่า "Passive Shareholder" ผู้ถือหุ้นเหล่านี้มักจะกระจาย การถือหุ้นของบริษัทต่าง ๆ ทั้งในประเทศ และต่างประเทศในลักษณะเป็นผู้ถือหุ้นรายย่อย (Minority Shareholders) เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงอันเกิดจากการล้มละลาย หรือการเลิกกิจการของ บริษัทใคบริษัทหนึ่ง เมื่อผู้ถือหุ้นไม่ต้องการที่จะถือหุ้นของบริษัทต่อไป หรือราคาหุ้นของบริษัทมี แนวโน้มว่าจะลดลง ผู้ถือหุ้นก็จะขายหุ้นต่อให้แก่บุคคลอื่น คังนั้นผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าวจึงมี ลักษณะไม่ต่างไปจากผู้ที่ซื้อหุ้นของบริษัทเพื่อเกิ่งกำไร นั่นเอง

### 3) การขาดแรงจูงใจในการตรวจสอบการคำเนินงานของบริษัท

การที่ผู้ถือหุ้นของบริษัทมีจำนวนมาก ผู้ถือหุ้นแต่ละคนของบริษัทจึงถือหุ้นของ บริษัทในสัดส่วนที่ไม่มาก ทั้งนี้ผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นไปยัง ผู้ถือหุ้นจำนวนมากมักจะเป็นผู้ถือหุ้นรายย่อย ซึ่งหากการคำเนินงานของบริษัทประสบกับผล ขาดทุน หรือล้มละลาย หรือมีเหตุอันทำให้บริษัทต้องเลิกกิจการ ผู้ถือกุ้นรายย่อยดังกล่าวย่อมไม่ได้ รับผลกระทบจากการคำเนินงานของบริษัทมากนัก ดังนั้นผู้ถือหุ้น ไม่มีแรงจูงใจในการเข้ามา ตรวจสอบการคำเนินงานของบริษัท นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดปัญหา Free Rider หรือการขาดการ ตรวจสอบการคำเนินงานของบริษัท โดยผู้ถือหุ้น เนื่องจากการตรวจสอบการคำเนินงานของบริษัท โดยผู้ถือหุ้นเก่ผู้ถือหุ้นของบริษัททั้งหมด ดังนั้นผู้ถือหุ้นรายย่อย ที่ ไม่ต้องการรับภาระค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบการคำเนินงานของบริษัท จึงผลักภาระในการแบก รับค่าใช้จ่ายคังกล่าวให้แก่ผู้ถือหุ้นอื่น ซึ่งในท้ายที่สุดแล้วก็ไม่มีผู้ถือหุ้นคนใดเข้ามาตรวจสอบการ คำเนินงานของบริษัท

#### 4) การการเคลื่อนข้ายเงินทุนระหว่างประเทศเป็นจำนวนมาก

ภายใต้กระแสการเปิดเสรีทางการเงินทั่วโลกทำให้ตลาดการเงินของแต่ละประเทศ มีการรวมตัวกันเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเป็นจำนวนมาก เนื่องจากนักลงทุนในประเทศต่าง ๆ นิยมซื้อหุ้นของบริษัทต่างประเทศเพื่อเก็งกำไร โดยมักจะ กระจายการถือหุ้นในหลายบริษัทเพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยงในการลงทุน บริษัทที่มีผู้ถือหุ้น จำนวนมากสามารถจัดหาเงินทุนโดยการกู้ยืมเงินจากตลาดหนึ่ระหว่างประเทศ (International Debt Market) จากธนาคารระหว่างประเทศ (International Bank Loans) การกู้ยืมเงินจากตลาคตั๋วเงิน ยุโรป (The Euronotes Market) หรือการกู้ยืมเงินจากตลาคตราสารหนี้ระหว่างประเทศ (The International Bond Market) หรืออาจจะระคมเงินทุนจากตลาคหลักทรัพย์ระหว่างประเทศ (International Equity Markets) โดยผ่านวิธีการการจดทะเบียนหลักทรัพย์ข้ามตลาค (Cross Listing) หรือการจำหน่ายหลักทรัพย์เพิ่มทุนใหม่ (New Equity Shares) ในตลาคหลักทรัพย์ระหว่างประเทศ ก็ได้ ซึ่งการกระทำคังกล่าวทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเป็นจำนวนมหาศาล ซึ่ง ส่งผลกระทบ โดยตรงต่อเศรษฐกิจ และสังคมโดยรวมของประเทศ เช่น ทำให้อัตราคอกเบี้ย และ อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเงินตราของประเทศไม่มีเสถียรภาพ หรือทำให้กลุ่มบุคคลบางกลุ่มแสวงหา ผลประโยชน์จากการเคลื่อนย้ายทุน เป็นต้น

# 4.1.2 บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย

บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายมีลักษณะเช่นเคียวกับบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้น จำนวนมากเพียงแต่ผู้ถือหุ้นของบริษัทมีจำนวนน้อยกว่า โดยลักษณะของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้น น้อยราย คือ

# 1) เป็นบริษัทขนาดเล็กที่มีความสามารถในการระคมทุนจำกัด

บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายส่วนใหญ่เป็นบริษัทขนาดเล็กที่มีทุนจดทะเบียน จำนวนไม่สูงนัก และจัดตั้งในรูปแบบของบริษัทจำกัดซึ่งไม่สามารถขายหุ้นให้แก่บุคคลโดยทั่วไป ได้ ดังนั้นบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายมีความสามารถในการระคมทุนจากบุคคลภายนอกได้ น้อยกว่าบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก ในบางกรณีจึงมีความจำเป็นจะต้องกู้ขึ้มเงินจากแหล่งเงินทุน ภายนอกเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานของบริษัท โดยบริษัทจะต้องเลือกแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำ ที่สุดจากแหล่งเงินทุนทั้งภายใน และภายนอกประเทศ โดยบริษัทจะต้องคำนึงถึงความสามารถใน การชำระหนี้เป็นสำคัญ เนื่องจากหากบริษัทไม่มีความสามารถในการชำระหนี้เพียงพอบริษัทย่อม เสี่ยงต่อการประสบกับภาวะล้มละลายได้ อย่างไรก็ดี ในกรณีบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายเป็นบริษัท ลูกที่มีบริษัทแม่ตั้งอยู่ในต่างประเทศมักจะทำการกู้ขืมเงินจากบริษัทแม่เพื่อนำมาใช้ในการ คำเนินงานของบริษัท เนื่องจากมีต้นทุนต่ำกว่าการกู้ขืมเงินจากแหล่งเงินทุนภายนอกอื่นซึ่งนำไปสู่ ปัญหาการจัดตั้งงบริษัทด้วยต้นทุนต่ำเพื่อหลีกเลี่ยงภาษีอากร (Thin Capitalization)

### 2) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่เป็นผู้ครอบจำการดำเนินงานของบริษัท

บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายมักจะมีผู้ถือหุ้นรายใหญ่เพียงไม่กี่รายเป็นผู้มี อำนาจครอบจำการคำเนินงานของบริษัท โดยผู้ถือหุ้นรายย่อยมักจะไม่มีบทบาทในการควบคุมการ คำเนินงานของบริษัทมากนัก หรือในบางกรณีก็มีเพียงชื่อเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทในลักษณะเป็น ผู้ถือหุ้นแทน (Nominee) เพื่อให้จำนวนผู้ถือหุ้นครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น ทั้งที่ใน ความเป็นจริงบริษัทดังกล่าวมีผู้ถือหุ้นใหญ่เพียงรายเดียว ซึ่งโครงสร้างการถือหุ้นของบริษัทใน ลักษณะดังกล่าวทำให้อำนาจในการควบคุมการคำเนินงานของบริษัทตกอยู่ที่บุคคลเพียงคนเดียวซึ่ง อาจจะก่อให้เกิดปัญหาการผูกขาดทางการค้า (Monopoly) ในการคำเนินจานของบริษัทยังสามารถ ทำได้ง่ายกว่าบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากเนื่องจากจำนวนของผู้ถือหุ้นรายย่อยมีจำนวนไม่มากนัก แต่อย่างไรก็ดี ในบางประเทศซึ่งมีกฎหมายคุ้มครองสิทธิของผู้ถือหุ้นรายย่อยจะมีการกำหนดห้ามมิ ให้มีการบังกับซื้อหุ้นจากผู้ถือหุ้นข้างน้อย เพื่อจำกัดสิทธิผู้ถือหุ้นรายใหญ่ซึ่งมีอำนาจการต่อรองสูง มิให้กระทำการอันเป็นละเมิดต่อสิทธิของผู้ถือหุ้นรายย่อยนั่นเอง

3) การจัดการบริษัทโดยไม่คำนึงถึงหลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของ และการจัดการ

บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายมักจะดำเนินงานโดยไม่มีการแบ่งแยกระหว่างความเป็น เจ้าของและการจัดการ โดยผู้ถือหุ้นของบริษัทจะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบริษัทด้วยใน ขณะเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อลดปัญหาการแสวงหาประโยชน์เพื่อตนเองโดยมิชอบของกรรมการบริษัท หรือการดำเนินงานของกรรมการโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของบริษัท ผู้ถือหุ้นของบริษัทจึง สวมหมวกสองใบทั้งในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้น และกรรมการของบริษัท การดำเนินงานในลักษณะ ดังกล่าวถึงแม้จะช่วยลดปัญหาอันเกิดจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน แต่ก็ อาจจะทำให้การดำเนินงานของบริษัทเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากผู้ถือหุ้นอาจจะไม่มี ความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการบริหารจัดการบริษัทเพียงพอ หรืออาจจะดำเนินงานเพื่อ ผลประโยชน์ของตนเองเป็นหลัก โดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นอื่นซึ่งอาจจะเป็นเหตุที่ ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ระหว่างผู้ถือหุ้น ข้างน้อย และผู้ถือหุ้นข้างมากภายในบริษัทได้

# 4.1.3 บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว

บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว คือ บริษัทที่มีบุคคลเพียงคนเคียวเป็นผู้ถือหุ้น ทั้งหมคของบริษัท บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวมีลักษณะพิเศษที่แตกต่างจากบริษัทจำกัดทั่วไป กล่าวคือ

# 1) มีผู้ถือหุ้นเพียงถนเคียวถือหุ้นทั้งหมคของบริษัท

บริษัทจำกัด โดยทั่วไปจะต้องประกอบด้วยผู้ถือหุ้นอย่างน้อยตั้งแต่สองคนขึ้นไป ในขณะที่บริษัทจำกัคที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวมีบุคกลเพียงคนเคียวเป็นเจ้าของหุ้นทั้งหมคของบริษัท การที่กฎหมาขอนุญาตให้จัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงเป็นการเปลี่ยนแปลงหลัก กฎหมายบริษัทที่กล่าวว่าบริษัทเป็นการรวมตัวกันของบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปอย่างสิ้นเชิง ทั้งนี้ ตามหลักการทั่วไปบุคคลทั่วไปสามารถประกอบธุรกิจได้เพียงในฐานะเป็นผู้ประกอบการคนเดียว (sold proprietorships) เท่านั้น ทั้งนี้แนวความคิดในการจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว เกิดขึ้นโดยวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบกิจการใน รปแบบบริษัทจำกัดในลักษณะของวิสาหกิจขนาคกลางและขนาคย่อม (Small and Medium-Sized Enterprises : SMEs) ดังเช่นตาม Twelfth Council Company Law Directive of 21 December 1989 on single-member private limited liability company (89/667/EEC) ซึ่งใช้บังคับกับประเทศ ประเทศเคนมาร์ค (Denmark) ในสหภาพยุโรป ได้แก่ ประเทศเบลเยื่ยม (Belgium) ฝรั่งเศส (France) ประเทศเขอรมัน (Germany) และประเทศเนเธอร์แลนด์ (Netherlands) แนวความคิดในการอนุญาตให้จัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว (single-member private limited liability company) เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งวิสาหกิจขนาคกลางและขนาคย่อมในประเทศที่ อยู่ในสหภาพยุโรป ทั้งนี้ต่อมาเมื่อกฎหมายอนุญาตให้บริษัทสามารถได้มา หรือถือหุ้นของบริษัท อื่นได้ จึงก่อให้เกิดบริษัทข้ามชาติ (Multinational Corporation) ที่ใช้กลยุทธ์การจัดตั้งบริษัทลูก ที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทที่เรียกว่า "Wholly Owned Subsidiary" เป็นจำนวนมาก ซึ่งการจัคตั้งบริษัทในลักษณะคังกล่าวได้กลายเป็นเครื่องมือในการขยายกิจการของบริษัทข้ามชาติ ที่ต้องการจัดตั้งบริษัทลูกในประเทศต่าง ๆ เพื่อครอบงำตลาด และผูกขาดทางการค้าในประเทศผู้รับ การลงทุน โคยบริษัทแม่มีอำนาจควบคุมการคำเนินงานของบริษัทลูกในต่างประเทศโคยเด็ดขาดแต่ เพียงผู้เคียว บริษัทข้ามชาติเหล่านี้มักจะมีเครือข่ายทั่วโลก และจัดตั้งในรูปแบบของบริษัท ครอบครัว (Family Company)

2) จัดตั้งขึ้นโคยบุลคลเพียงคนเดียว หรือหุ้นทั้งหมดของบริษัทตกมาอยู่ภายใต้ ความครอบครองของบุลคลเพียงคนเดียว

บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวอาจจะเกิดจากการจัดตั้งบริษัทขึ้น โดยบุคคลเพียง คนเคียว หรือการที่หุ้นทั้งหมคตกมาอยู่ในความครอบครองของบุคคลเพียงคนเคียวซึ่งอาจเกิดขึ้นได้ ในหลายรูปแบบ เช่น การโอนหุ้นให้แก่ผู้ถือหุ้นคนเคียว หรือการควบบริษัทและทำให้หุ้นทั้งหมด ของบริษัทตกมาอยู่ที่บุคคลเพียงคนเดียว เป็นค้น ทั้งนี้รูปแบบของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว ้ขึ้นอยู่กับบทบัญญัติของกฎหมายในแต่ละประเทศ การเกิดขึ้นของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว อาจจะถือได้ว่าเป็นการกลับมาสู่ยุคแห่งการประกอบการโคยเจ้าของคนเคียว หากแต่แตกต่างกัน ตรงที่ผู้ถือหุ้นของบริษัทได้รับประโยชน์จากหลักการจำกัดความรับผิด โดยผู้ถือหุ้นมีความรับผิด จำกัดเพียงไม่เกินเงินที่ลงทุนเท่านั้น ในขณะที่ผู้ประกอบการคนเดียวต้องรับผิดในหนึ่ของบริษัท เต็มจำนวนอย่างไม่มีจำกัด อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันกฎหมายของบางประเทศก็ยอมรับให้ ผู้ประกอบการคนเคียวมีความรับผิดจำกัดเช่นเดียวกับผู้ถือหุ้นของบริษัท โดยไม่จำเป็นจะต้องจัดตั้ง บริษัทจำกัด ด้วอย่างเช่น ตามกฎหมายของประเทศโปรตเกส (Portugal) ที่กำหนดให้การคำเนิน ธุรกิจโดยบุคคลคนเดียวที่เป็นบุคคลธรรมดา (single-person business) สามารถมีความรับผิดจำกัด (limited liability) ในหนึ่งองบริษัทเช่นเคียวกับบริษัทที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งเรียกการประกอบธุรกิจใน ลักษณะคังกล่าวว่า 'individual limited-liability business หรือ estabelecimento individual de responsabilidade limitada : EIRL' โดยการประกอบกิจการในลักษณะดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้ เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ บริษัทจะต้องมีการจัดสรรทรัพย์สินในส่วนของ ผู้ประกอบการคนเคียวเพื่อให้สามารถแสคงให้เห็นถึงเงินทนในการจัคตั้ง EIRL ดังกล่าวจะต้องจัดสรรอยู่ในบัญชีเงินฝากในนามของ EIRL เอง โดยการจัดตั้ง EIRL จะต้องนำไป จคทะเบียนจัดตั้งต่อสำนักงานจคทะเบียน ซึ่งการจัดตั้งการประกอบธุรกิจในลักษณะคังกล่าว จะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง (formation) การเปิดเผยต่อสาธารณชน (public) การ จัดทำบัญชี (accounting) การคำรงเงินทุน (maintenance of capital) การแบ่งแยกทรัพย์สิน (separation of assets) และการชำระบัญชี (liquidation) โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพย์สินของ EIRL จะต้องนำมาใช้เฉพาะการชำระหนี้ที่เกิดจากการคำเนินกิจกรรมทางธุรกิจเท่านั้น

3) ผู้ถือหุ้นของบริษัทอาจจะเป็นบุคคลธรรมคา หรือนิติบุคคลก็ได้ขึ้นอยู่กับ กฎหมายของแต่ละประเทศ

ผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวอาจจะเป็นบุคคลธรรมคา หรือนิติ บุคคลก็ได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ตัวอย่างเช่น ตามกฎหมายของ ประเทศเยอรมัน ประเทศเนเธอร์แลนด์ ผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัทอาจจะเป็นได้ทั้งบุคคล ธรรมคา (natural person) และนิติบุคคล (artificial) ในขณะที่ตามกฎหมายของประเทศเบลเยี่ยม อนุญาตให้เฉพาะบุคคลธรรมคาเท่านั้นที่สามารถเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว ได้ อย่างไรก็ดี ตามกฎหมายของประเทศฝรั่งเศสอนุญาตให้ผู้ถือหุ้นของบริษัทเป็นนิติบุคคลได้ แต่ ห้ามมิให้บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นเดียวบริษัทหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว 2 บริษัทถือหุ้น ระหว่างกันนั่นเอง กฎหมายบริษัทของประเทศสหรัฐอเมริกา ในระยะแรกห้ามมิให้บริษัทหนึ่ง ถือหุ้นของอีกบริษัทหนึ่งเนื่องจากเกรงว่าจะก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้า แต่ต่อมาในปี 1889 มล รัฐ New Jersey ประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นมลรัฐแรกที่ผ่านกฎหมายอนุญาตให้บริษัทหนึ่งสามารถ เป็นเจ้าของหุ้นสามัญของบริษัทอื่นได้ ตั้งแต่นั้นต่อมาจึงทำให้มีการถือหุ้นระหว่างบริษัท (Cross-Holding) อย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดการจัดตั้งบริษัทโฮลดิ้ง (Holding Company) ขึ้น เพื่อถือหุ้นของบริษัทลูกในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผลทำให้บริษัทลูก หรือบริษัทสาขาทั่วโลกเกิดขึ้น กย่างรวดเร็ว

4) การจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) โดยผ่านการลงทุนทางตรงในต่างประเทศ (Foreign Direct Investment : FDI)

การจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) เป็นจำนวนมาก มีเหตุผลเนื่องมาจากการเคลื่อนย้ายเงินทุนของบริษัทข้ามชาติ (Multinational Corporation) ในรูปแบบของการลงทุนทางตรงในต่างประเทศ (FDI) ภายใต้ความได้เปรียบโดย เปรียบเทียบระหว่างประเทศผู้ลงทุน ซึ่งบริษัทแม่ตั้งอยู่ และประเทศผู้รับการลงทุนซึ่งส่วนมากจะ เป็นประเทศกำลังพัฒนาที่ต้องการเงินลงทุนจากต่างชาติเป็นจำนวนมากเพื่อส่งเสริมการลงทุน และ เพิ่มอัตราการจ้างงานภายในประเทศ โดยที่ผู้ลงทุนมีเป้าหมายเพื่อการควบคุมการดำเนินงานของ บริษัทลูกในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างจากการลงทุนในหลักทรัพย์ (Foreign Portfolio Investment) ที่เป็นการซื้อหุ้นของบริษัทต่างประเทศโดยไม่มีเป้าหมายในการเข้าควบคุมการดำเนินงานของ บริษัทแต่อย่างใด โดยต้องการเพียงผลกำไรที่ได้รับจากการดำเนินงานของบริษัทเท่านั้น

ความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดการลงทุนทางตรง ในต่างประเทศ ได้แก่ ความได้เปรียบในการผลิตสินค้าที่มีต้นทุนต่ำกว่า หรือการตั้งกฎเกณฑ์ของ ประเทศผู้รับการลงทุนเพื่อจำกัดการนำเข้าสินค้า เช่น การตั้งกำแพงภาษี หรือการกำหนดโควตา สินค้านำเข้า ซึ่งเป็นอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาด (Markets Barriers) กลยุทธ์ของบริษัทข้ามชาติ ในการจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเพื่อผลิตสินค้าในประเทศผู้รับการลงทุนทำให้ บริษัทไม่ต้องแบกรับค้นทุนในการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ แต่เป็นการผลิตในต่างประเทศโคย อาจจะใช้วัตถุคิบภายในประเทศที่ตนเข้าไปลงทุนมาใช้ในการผลิตสินค้า ซึ่งเป็นการลดต้นทุนใน การนำเข้าวัตถุคิบ ทั้งนี้ความมีอิทธิพลของบริษัทข้ามชาติทั้งในเรื่องของเงินทุน ความเชี่ยวชาญใน การบริหารจัดการ เทคโนโลยี และทักษะในการผลิตสินค้าใหม่ นอกจากจะทำให้บริษัทได้รับ ประโยชน์จากการประหยัดจากขนาด (Economics of Scales) ด้วยการผลิตสินค้าเป็นจำนวนมาก แล้วยังทำให้บริษัทข้ามชาติมีอำนาจในการต่อรองในเรื่องอัตราคอกเบี้ย และเงื่อนไขต่าง ๆ สูงกว่า บริษัทท้องถิ่น จึงเป็นเหตุผลที่ทำให้บริษัทข้ามชาติสามารถเข้าสู่แหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำใน ต่างประเทศได้ดีกว่าบริษัทท้องถิ่น

ในส่วนของโครงสร้างเงินทุนของบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) มักจะอยู่ภายใต้การควบคุมโดยบริษัทแม่ กล่าวคือ การจัดหาเงินทุน เพื่อนำมาใช้ในการคำเนินงานของบริษัทลูกจะอยู่ภายใต้ความช่วยเหลือของบริษัททั้งเงินทุนใน ส่วนของเจ้าของ เนื่องจากบริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวของบริษัท และในส่วนของหนี้ใน กรณีที่บริษัทอาจจะมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มทุนเพื่อนำมาใช้ในการคำเนินงานของบริษัท ซึ่ง ทางเลือกในการเพิ่มทุนของบริษัท คือ การออกหุ้นเพิ่มทุน หรือการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุน ภายนอก ทั้งนี้โดยทั่วไปแล้วบริษัทลูกมักจะเลือกการกู้ยืมเงินจากบริษัทแม่เนื่องจากมีต้นทุนต่ำกว่า การกู้ยืมเงินทุนจากแหล่งเงินทุนภายนอกอื่นซึ่งในทางเนื้อหาแล้วการกระทำคังกล่าวไม่ต่างกับการ กู้ขึ้มเงินของตนเองแล้วจ่ายคอกเบี้ยให้กับตนเองนั่นเอง นอกจากนี้การกู้ขึ้มเงินจากบริษัทแม่เป็น กลยุทธ์หนึ่งในการตั้งทุนขั้นต่ำ (Thin Capitalization) เพื่อเลี่ยงภาษีอากร กล่าวคือ หากจัดตั้งบริษัท ลูกโดยอาศัยเงินทุนของบริษัทแม่ที่เป็นบริษัทต่างประเทศแล้ว ต่อมาหากมีการจ่ายเงินปันผลให้ บริษัทแม่ เงินปันผลดังกล่าวไม่สามารถนำมาคำนวณเป็นรายจ่ายของบริษัทลูก ซึ่งต่างกับกรณีที่ บริษัทลูกกู้ยืมเงินจากบริษัทแม่เพื่อมาเป็นทุนในการคำเนินงานของบริษัทเงินคอกเบี้ยที่จ่ายให้แก่ บริษัทแม่เพื่อตอบแทนการกู้ยืมเงินนั้นสามารถนำมาคำนวณเป็นรายจ่ายของบริษัทลูกได้ คังนั้นใน หลายประเทศจึงวางมาตรการทางภาษีโคยถือว่าในทางภาษีอากรแล้วเงินกู้ยืมดังกล่าวเป็นเงินที่ บริษัทแม่นำมาลงทุน ดังนั้นเงินคอกเบี้ยที่จ่ายไปจึงถือว่าเป็นเงินปันผลของบริษัท การกำหนด มาตรการในลักษณะคังกล่าวของรัฐบาลมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรายได้ที่รัฐควรจะได้รับจากการ ลงทุนของนักลงทุนต่างประเทศนั่นเอง

### 5) การใช้ความเป็นบริษัทเป็นเกราะกำบังเพื่อจำกัดความรับผิดของผู้ถือหุ้น

การที่กฎหมายกำหนดให้บริษัทจะต้องประกอบด้วยผู้ถือหุ้นหลายคนก่อให้เกิด ปัญหาการถือหุ้นแทน (nominee) โดยมีผู้ถือหุ้นหลักเพียงคนเดียวมีอำนาจครอบงำการดำเนินงาน ของบริษัททั้งหมด ซึ่งผู้ที่ถือหุ้นแทนมักจะเป็นบุคคลในครอบครัว หรือบุคคลที่มีความใกล้ชิคกับ ผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวของบริษัท ซึ่งไม่มีเจตนาในการประกอบธุรกิจร่วมกันแต่อย่างใด การจัดตั้ง บริษัทคังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้หลักการจำกัดความรับผิดจากความเป็นบริษัทเพื่อเป็นเกราะ กำบังความรับผิดส่วนตัวในหนึ่ของบริษัท อย่างไรก็ดี ในกรณีดังกล่าวสาลได้ใช้หลักการไม่ คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล (Lifting the Veil of Corporation Personality, Disregarding the Corporate Entity) โดยถือว่าบริษัทเป็นเพียงตัวแทน หรือตัวตนที่สอง (alter ago) ของผู้ถือหุ้นเท่านั้น โดยสาล มักจะพิจารณาว่าหากผู้ถือหุ้นได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัท หรือแต่งตั้งตัวแทน เพื่อบริหารงานบริษัท หรือหลอกลวงเจ้าหนี้ว่าตนมีทรัพย์สินมากกว่าที่เป็นอยู่จะต้องรับผิดเป็น ส่วนตัวในหนี้ของบริษัท ซึ่งหลักการตังกล่าวยังนำมาใช้ในกรณีของกลุ่มบริษัทซึ่งบริษัทแม่มักจะ จัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ การผูกขาดทางการค้า เนื่องจากการกำหนดนโยบาย รวมทั้งการดำเนินงานของบริษัทลูกอยู่ภายใต้ การควบคุมของบริษัทแม่แต่เพียงผู้เดียว

ในคดี Jablonsky v. Klemm ศาลสูงของมลรัฐ North Dakota ได้ตัดสินว่าบริษัท คำรงอยู่เพียงเพื่อเป็นเกราะกำบังการประกอบธุรกิจ โดยเอกชนเพียงคนเดียว นอกจากนี้ในคดี Co-Ex Plastics, Inc. v. Alapak, Inc. บริษัท Co-Ex Plastics ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ทางการค้าได้ยื่นฟ้อง บริษัท Alapak ซึ่งเป็นบริษัทที่จัดทำบรรจุภัณฑ์ และ Gantt ผู้ถือหุ้นเพียงคะแค๊ยวของบริษัท ซึ่งศาล ปฏิเสธในการตัดสินให้ Gantt รับผิดเป็นส่วนตัวในหนึ่งองบริษัทแม้ว่าบริษัท Alapak จะมีเงินทุน ไม่เพียงพอเพื่อนำมาชำระหนึ่งองบริษัทก์ตาม โดยศาลถือว่าความมีอิสระในการทำสัญญากำหนดให้เจ้าหนี้สามารถมีมาตรฐานที่สูงในการพิจารณาโครงสร้างทางการเงินของบริษัท และ พิจารณาถึงความเสี่ยงแลความเสียหายที่อาจจะได้รับก่อนที่จะคำเนินการใด ๆ ก็ตาม จากคำตัดสิน ของศาลในคดีนี้เห็นได้ว่าศาลจะปรับใช้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล (vcil-piercing doctrine) โดยเคารพหลักความมีอิสระในการทำสัญญา (

ในคดี Berky v. Third Avenue Railway Co. ผู้พิพากษา Cardozo ได้กล่าวว่า ความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทลูกและบริษัทแม่ยังคงเป็นสิ่งที่คงปกคลุมไปด้วยความชัดเจน เรา อาจจะกล่าวว่าความเป็นบริษัทจะได้ลูกคำนึงถึงก็ต่อเมื่อบริษัทแม่ได้ดำเนินการโดยผ่านบริษัทลูก

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Eric Fox, PIERCING THE VEIL OF LIMITED LIABILITY COMPANIES, George Washington Law Review, (August, 1994): p. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ibid., p. 8.

ในลักษณะเป็นอีกตัวตนหนึ่ง หรือเป็นหุ่นเชิค (dummy) โดยถือว่าบริษัทแม่เป็นตัวการ และบริษัท ลูกดำเนินงานในฐานะเป็นตัวแทนของบริษัทแม่ Berky ผู้เสียหายได้รับบาดเจ็บบนรถราง (street car) ซึ่งมีการจัดการ โดย Forty-Second Street Company โดยที่หุ้นเกือบทั้งหมดของ Forty-Second Street Company เป็นเจ้าของโดย Third Avenue Railway Company ซึ่งเป็นเจ้าของบริษัทที่ ประกอบกิจการเดินรถรางบริษัทอื่นด้วย ผู้เสียหายได้กล่าวว่าเป็นการเพียงพอที่จะอ้างว่า Third Avenue Railway Company ใด้จัดการ Forty-Second Street Company เสมือนเป็นบริษัทเดียวกัน ใน คดีนี้สาลได้ตัดสินโดยตระหนักถึงความเป็นไปได้ถึงการที่บริษัทแม่ (parent company) ที่ครอบงำ การดำเนินงานของบริษัทลูก (subsidiary) จะต้องรับผิดในหนี้สินของบริษัทลูก แต่อย่างไรก็ตาม ได้ ปฏิเสธการนำหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลมาใช้ ในคดีนี้เนื่องจากมีหลักฐานเพียงพอที่แสดง ให้เห็นว่าบริษัททั้งสองมีสภาพเป็นนิติบุคคล และการจัดการที่แยกต่างหากจากกัน ซึ่งในคดีนี้แสดง ให้เห็นถึงความสำคัญของการแบ่งแยกความเป็นนิติบุคคลของบริษัทออกจากผู้ถือหุ้น'

6) การจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวทำให้ปัญหาความขัดแย้งทาง ผลประโยชน์ระหว่างตัวการและตัวแทน (Agency Problem) ลดลง

การจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว (One Man Company) ทำให้ปัญหาอัน เกิดจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ลดลง เนื่องจาก ผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัทมักจะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบริษัท ในขณะเดียวกันด้วย จึงไม่ ก่อเกิดปัญหากรรมการบริษัทฉวยโอกาสแสวงหาประโยชน์เพื่อตนเองโดยไม่ชอบ หรือการ ดำเนินงานไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของบริษัท นอกจากนี้บริษัทก็ไม่มีความจำเป็นที่จะด้อง สร้างสิ่งจูงใจ (Incentive)ให้แก่กรรมการของบริษัทเพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทมีประสิทธิภาพ มากขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การกระทำดังกล่าวอาจจะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการภายใน บริษัท เนื่องจากผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัทอาจจะไม่มีความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ เพียงพอที่จะบริหารบริษัทได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในกรณีของบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary)
บริษัทแม่ก็จะเป็นผู้ควบคุมการดำเนินงานของบริษัทลูกโดยเด็ดขาดแต่เพียงผู้เดียวโดยไม่มีผู้ถือหุ้น
อื่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัท ซึ่งการจัดคั้งบริษัทลูกในลักษณะดังกล่าวอาจจะ
ก่อให้เกิดการผูกขาดทางการค้าในประเทศผู้รับการลงทุน เนื่องจากบริษัทข้ามชาติมักจะเป็นบริษัทขนาดใหญ่ และมีความสามารถในการเข้าสู่ตลาดในต่างประเทศได้อย่างไม่ยากนัก และโดยทั่วไป

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ibid., pp. 10-11.

แล้วกรรมการของบริษัทแม่มักจะเป็นเคียวกับกรรมการของบริษัทลูก ดังนั้นกำหนดนโยบายหรือ
กลยุทธ์ในการคำเนินงานของบริษัทลูกจึงอยู่ภายใต้การครอบงำของบริษัทแม่ ดังนั้นจึงเห็นได้ว่า
การคำเนินงานของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว หรือบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด
ไม่มีการคำนึงถึงหลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของกับการจัดการเนื่องจากมีผู้ถือหุ้นเพียง
คนเดียวถือหุ้นทั้งหมดของบริษัท และเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างตัวการตัวแทน ซึ่งเกิดจาก
การได้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่เท่าเทียมกัน (Asymmetric Information) ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหา
Adverse Selection และ Moral Hazard ซึ่งจะเกิดขึ้นเมื่อตัวการและตัวแทนต้องร่วมใช้ข้อมูล
เดียวกัน แต่ตัวแทนจะเป็นผู้ที่เลือกกระทำการต่าง ๆ โดยตัวการเป็นพียงผู้ที่รับผลตอบแทนจากการ
คำเนินงาน หรือจ่ายเงินเดือนให้แก่ตัวแทนเท่านั้น

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่าลักษณะทั่วไปของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียว มี ความแตกต่างกับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายทั้งในส่วนของ โครงสร้างทุน โครงสร้างความเป็นเจ้าของ และการบริหารจัดการ ดังนั้นบทบัญญัติของกฎหมายที่ ใช้บังคับกับบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงต้องเป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อให้เหมาะสมบริษัทจำกัด ที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงต้องบริษัทบุคคลธรรมดา และในรูปแบบของบริษัทใน เครือซึ่งบริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทลูก

#### 4.2 สภาพความเป็นนิติบุคคลของบริษัท

ทฤษฎีสมมุติ (Fiction Theory) ใด้อธิบายว่าบริษัทมีฐานะเป็นนิติบุคคลแยก ต่างหากจากผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของบริษัท โดยบริษัทมีสิทธิ และหน้าที่ตามกฎหมาย รวมทั้งมี ความสามารถดำเนินงานต่าง ๆ ได้ในนามของตัวเอง ผู้ถือหุ้นของบริษัทมีความรับผิดจำกัดเพียงใม่ เกินจำนวนเงินที่ตนได้นำมาลงทุนในบริษัทเท่านั้น ดังนั้นหากผู้ถือหุ้นชำระเงินค่าหุ้นครบถ้วนแล้ว เจ้าหนี้ของบริษัทก็ไม่สามารถบังคับชำระหนี้เอาจากทรัพย์สินส่วนตัวของผู้ถือหุ้นได้ อย่างไรก็ดี สภาพความเป็นนิติบุคคลของบริษัทของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย กล่าวคือ ในกรณีของบริษัทที่ที่ผู้ถือหุ้นจำนวน มาก หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายเมื่อมีการจดทะเบียนจัดตั้งตามกฎหมายแล้วย่อมมีสภาพเป็น นิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นของบริษัท และมีสิทธิ และหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด บริษัท ย่อมต้องรับตามกฎหมายในนามของบริษัท เว้นแต่ ผู้ถือหุ้นจะใช้บริษัทเป็นเครื่องมือในการฉ้อโกง หรือกระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย และทำให้ผู้อื่นได้รับความเสียหาย ผู้ถือหุ้นจึงอาจจะด้อง รับผิดในหนี้ของบริษัทภายใต้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท (Lifting or Piercing

the Corporate Veil) ซึ่งส่วนใหญ่แล้วศาลจะปรับใช้หลักการคั้งกล่าวกับบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้น น้อยราย หรือบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว เนื่องจากบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากมักจะมี การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการอย่างชัดเจน ในขณะที่บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคน เดียว หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายซึ่งส่วนใหญ่เป็นลักษณะของบริษัทครอบครัว (Family Corporation) มักจะใช้ความเป็นบริษัทเป็นเกราะกำบังเพื่อให้ได้รับประโยชน์จากหลักการจำกัด ความรับผิดของนิติบุคคล

อย่างไรก็ดี ตามกฎหมายบริษัทของประเทศต่าง ๆ ก็มักจะบัญญัติรองรับบริษัท จำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวให้มีสภาพเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นของบริษัทเช่นเดียวกับ บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นหลายคน แต่อย่างไรก็ดีในกรณีของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวมักจะ เกิดปัญหาความไม่ชัดเจนของการแบ่งแยกระหว่างการดำเนินกิจการเป็นส่วนตัวของผู้ถือหุ้น และ การดำเนินงานของบริษัท รวมถึงการแบ่งแยกระหว่างทรัพย์สินของผู้ถือหุ้น และทรัพย์สินของ บริษัท ซึ่งอาจจะเป็นช่องทางให้ผู้ถือหุ้นใช้การประกอบธุรกิจในรูปแบบบริษัทเป็นเครื่องมือในการ กระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้นในกรณีดังกล่าวสาลจึงมักจะตัดสินให้ผู้ถือหุ้นรับผิดโดย ไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลของบริษัท ดังที่ปรากฏในคดี Salomon v Salomon & Co. Ltd. (1897) ซึ่งสาลตัดสินให้ผู้ถือหุ้นของบริษัทด้องรับผิดเป็นส่วนตัวในหนึ่ของบริษัท โดยถือว่าผู้ถือหุ้นใช้ บริษัทเพื่อเป็นเกราะกำบังเพื่อหลีกเลี่ยงความรับผิดของผู้ถือหุ้นเท่านั้น

ทั้งนี้หลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคลยังนำมาปรับใช้กับความสัมพันธ์ระหว่าง
บริษัทแม่ (Parent Company) กับบริษัทลูก (Subsidiary) ในกรณีที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด
ของบริษัทลูก หรือ ที่เรียกว่า Wholly Owned Subsidiary ในคดี Copperweld Corp. v.
Independence Tube Corp. ศาลสูงของสหรัฐอเมริกาได้ตัดสินว่าบริษัท และบริษัทลูกที่บริษัทแม่
ถือหุ้นทั้งหมดไม่สามารถสมดบกันเพื่อกระทำการผูกขาดทางการค้าอันเป็นความผิดตาม Section 1
ของ Sherman Act ได้ เนื่องจากบริษัทแม่ และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเพียงผู้เดียว
ถือเป็นหน่วยธุรกิจ (economic entity) หน่วยเคียวกัน ซึ่งตามหลักการเกี่ยวกับสภาพความเป็น
นิติบุคคลแล้ว นิติบุคคลสองแห่งอาจจะสมดบกันเพื่อกระการอันเป็นการผูกขาดทางการค้าได้ แต่
สาลในคดีนี้ได้ตัดสินว่าในกรณีที่บริษัทแม่ถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงได้ทั้งหมดของบริษัทลูกเป็น
ข้อยกเว้น โดยตัวของมันเอง กล่าวคือ หากบริษัทแม่ถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงได้เพียงบางส่วนของ
บริษัทลูก (partially owned subsidiary) อาจะถือได้ว่าบริษัทแม่ และบริษัทลูกสมดบกันเพื่อผูกขาด
ทางการค้า เนื่องจากบริษัททั้งสองเป็นหน่วยธุรกิจที่แยกออกจากกัน ซึ่งการตัดสินของศาลสูงเป็น
การกลับคำตัดสินของ Seventh Circuit ที่ตัดสินว่าบริษัท Copperweld ได้สมดบกับบริษัท Regal
ซึ่งเป็นบริษัทลูกที่บริษัทแม่ถือหุ้นทั้งหมดเพื่อกระทำการอันเป็นการละเมิดต่อ section 1 ของ

Sherman Act โดยกล่าวว่าบริษัท Copperweld และบริษัท Regal ได้สมคบกันเพื่อจำกัดการแข่งขัน ทางการค้า (restrain trade) ในตลาดของท่อเหล็กที่นำมาใช้ในการทำโครงสร้าง (structural steel tubing) โดยการร้องขอให้ผู้จัดส่งสินค้า (supplier) และผู้บริโภคหลายรายต่อค้านการติดต่อธุรกิจ กับบริษัท Independence Tube ซึ่งเป็นบริษัทคู่แข่ง โดยศาลสูงได้กลับคำตัดสินคังกล่าว โดยกล่าว ว่าบริษัทแม่ และ Wholly Owned Subsidiary ไม่สามารถสมคบกันเพื่อกระทำการอันเป็นการละเมิด ต่อ section 1 ของ Sherman Act ได้ โดยบริษัท Copperweld ได้ปฏิเสธหลักการ intra-enterprise conspiracy doctrine ภายใต้รูปแบบการแบ่งแยก ตัวอย่างเช่น การจัดตั้งบริษัทที่มีสภาพนิติบุคคล แยกออกต่างหากจากกัน ซึ่งหลักการดังกล่าวสามารถจัดตั้งบุคคลที่แยกต่างหากเพื่อจะทำการสมคบ กันตาม section 1 ของ Sherman Act ได้

ศาลได้กล่าวว่า section 2 ของ Sherman Act ได้บัญญัติเกี่ยวกับการกระทำการ ผูกขาดโดยฝ่ายเคี่ยว (unilateral action) ซึ่งแตกต่างกับการกระทำการร่วมกัน (concerted action) ตาม section 2 ของ Sherman Act ในกรณีของบริษัท Copperweld การแบ่งแยกบริษัทมีวัตถุประสงค์ เพื่อการผูกขาดทางการค้า โดยศาลได้โต้แย้งว่าการกระทำการผูกขาดฝ่ายเดียว (unilateral action) เป็นอัตราต่อการแข่งขันทางการค้าน้อยกว่าการกระทำการร่วมกัน เนื่องจากการกระทำการผูกขาด ฝ่ายเคียว เป็นการแสดงออกถึงความปรารถนาก่อนที่จะมีการแข่งขัน โคย Sherman Act กำหนดให้ การกระทำฝ่ายเดียวถูกตรวจสอบก็ต่อเมื่อการกระทำคังกล่าวมีที่ท่าว่าจะเป็นการผูกขาคที่เป็น อันตรายเท่านั้น ศาลได้สรุปว่าท้ายที่สุดบริษัทแม่ก็จะเป็นผู้ควบคุมการคำเนินงานของบริษัทลูก และทั้งสองบริษัทก็จะแบ่งปันผลประโยชน์อันเคียวกัน (unity of interest) ทั้งบริษัทแม่และบริษัท ลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเป็นหน่วยธุรกิจเคียวกันจึงอาจจะกระทำความผิดได้ในลักษณะ เป็นการกระทำการผูกขาคโดยฝ่ายเดียว(unilateral action) เท่านั้น โดยศาลได้ให้เหตุผลว่า ในขณะที่ บริษัทแม่ให้บริษัทลูกสามารถคำเนินงานได้โคยอิสระแต่บริษัทแม่ก็เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมคของบริษัท ลูก และอาจจะเข้าไปควบคุมการคำเนินงานของบริษัทลูกเมื่อใคก็ได้ นอกจากนี้บริษัททั้งสองก็มี จุดมุ่งหมายในการคำเนินงานร่วมกัน ไม่ว่าจะมีข้อตกลงที่เป็นทางการหรือไม่การคำเนินงานของ บริษัทลูกก็เป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของบริษัทแม่ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นคนเคียวของบริษัทลูกนั้น คำตัคสิน ของศาลในคดีดังกล่าวจึงกลายเป็นบรรทัดฐานของการพิจารณาเกี่ยวกับการที่บริษัทสองบริษัท สมคบกับเพื่อกระทำการถันเป็นการผูกขาดทางการค้าตาม section 1 ของ Sherman Act เมื่อนิติ บุคคลตามกฎหมาย (legal entity) สองแห่งได้ถูกถือว่าเป็นหน่วยธุรกิจ (economic entity) เดียวกัน ในทางเศรษฐศาสตร์

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> นักวิจารณ์บางคนได้อ้างหลักการ intra-enterprise doctrine เพื่อเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ และเพื่อลงโทษ พฤติกรรมทางธุรกิจที่ไม่คำนึงถึงการต่อด้านการผูกขาดทางการค้า

อย่างไรก็ตาม คำคัดสินของศาลในคดีนี้ไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับใช้กับบริษัท ลูกที่บริษัทแม่ถือหุ้นเพียงบางส่วน ((partially owned subsidiary) เนื่องจากบริษัททั้งสองประเภทมี ลักษณะที่แตกต่างกัน ในคดีนี้ศาลได้ตัดสินโดยถือว่า Wholly Owned Subsidiary เป็นหน่วยธุรกิจ เคียวกับบริษัทแม่ เนื่องจากมีการควบคุมการคำเนินงานร่วมกัน และมีการแบ่งสรรผลประโยชน์อัน เดียวกัน โดยถือว่าองค์กรธุรกิจเคียวกันที่การะทำการอันเป็นการต่อต้านการแบ่งขันทางการค้าเพียง เล็กน้อยเท่านั้นไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจมากนัก ในทางตรงกันข้ามบริษัทลูก ที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นบางส่วนไม่ได้มีการควบคุมการคำเนินงานร่วมกัน หรือแบ่งผลประโยชน์ อันเคียวกับบริษัทแม่ ดังนั้นจึงถือได้ว่าเป็นหน่วยธุรกิจที่แยกต่างหากจากกัน หากจะถือว่าในกรณีที่ บริษัทลูกที่บริษัทแม่เลือหุ้นบางส่วนไม่สามารถสมคบกับบริษัทแม่เพื่อกระทำการอันเป็นการผูกขาดทางการค้าซึ่งเป็นความผิดตาม Sherman Act ได้ก็เท่ากับว่าเป็นการสนับสนุนการกระทำที่ เป็นการต่อต้านการแข่งขันทางการค้า (anticomptitive actions) ดังนั้นเหตุผลที่คำตัดสินในคดี Copperweld Corp. v. Independence Tube Corp. ไม่เหมาะสมที่จะนำไปบังคับใช้กับบริษัทลูกที่ บริษัทแม่ถือหุ้นเพียงบางส่วน คือ

1) การควบคุม (control) บริษัท Copperweld ได้โด้แย้งว่าบริษัทแม่ และบริษัทลูก ที่บริษัทแม่ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) ถือว่าเป็นหน่วยธุรกิจ (economic entity) เคียวกัน เนื่องจากบริษัทแม่สามารถเข้าไปควบคุมการคำเนินงานของบริษัทลูกได้ตลอดเวลา แต่ ในทางตรงกันข้ามอำนาจการควบคุมของบริษัทแม่ที่ถือหุ้นของบริษัทลูกแต่เพียงบางส่วนถูกจำกัด โดยหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติด้วยถวามชื่อสัตย์สุจริต (fiduciary duty) ต่อผู้ถือหุ้นคนอื่น แม้ว่าบริษัท แม่จะเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ แต่บริษัทแม่ก็ย่อมจะต้องปฏิบัติดำเนินงานของบริษัทลูกเพื่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นใหญ่ แต่บริษัทแม่ก็ย่อมจะต้องปฏิบัติดำเนินงานของบริษัทลูกเพื่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของ บริษัทเท่านั้น แม้ว่าบริษัทแม่จะมีอำนาจในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทลูก แต่การ คำเนินงานโดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ถือหุ้นอื่นของบริษัทย่อมเป็นสิ่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อำนาจในการควบคุมของบริษัทแม่ลูกจำกัดโดยสัญญาจัดตั้งบริษัท หรือโดยบทบัญญัติของ กฎหมาย นอกจากนี้ อำนาจของบริษัทแม่อาจถูกจำกัดโดยสัญญาจัดตั้งบริษัท หรือโดยบทบัญญัติของ (contracts) คำสั่งที่ได้รับความเห็นชอบ (consent decrees) กฎเกณฑ์ (regulation) กฎหมาย (laws) และรัฐบาลต่างประเทศ (foreign government)

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Jennifer Stewart, "The Intra-Enterprise Conspiracy Doctrine After Copperweld Corp. V. Independence Tube Corp," <u>The Columbia Law Review</u>. (January 1986).

2) ผลประโยชน์อันหนึ่งอันเดียวกัน (utility of interest) บริษัท Copperweld ได้ โต้แย้งว่าอีกเหตุผลหนึ่งที่บริษัทแม่ และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เลือหุ้นทั้งหมดถือว่าเป็นหน่วยธุรกิจ เดียวกัน เนื่องจากบริษัททั้งสองมีผลประโยชน์ร่วมกันอย่างแท้จริง ซึ่งในกรณีของบริษัท ลูกที่ บริษัทแม่เลือหุ้นบางส่วนไม่ได้เป็นเช่นนั้น หรืออาจกล่าวได้ว่าการมีผลประโยชน์ร่วมกันในบริษัท Copperweld ขึ้นอยู่กับการที่บริษัทแม่เป็นเจ้าของหุ้นทั้งหมดของบริษัทลูก อย่างไรก็ดี ผู้ถือหุ้นราย ย่อยของบริษัทก็ย่อมมีจุดยืนที่เป็นอิสระ (independent stake) แยกต่างหากจากผลประโยชน์ของ บริษัทแม่ ในคดีนี้สาลได้กล่าวว่าภายใต้กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ในขณะที่พนักงานหรือลูกจ้าง ของบริษัทไม่สามารถที่จะสมดบกับบริษัทเพื่อกระทำการอันเป็นการละเมิด section 1 แห่ง Sherman Act ได้ แต่พนักงานหรือลูกจ้างเหล่านั้นอาจจะสมดบกับบริษัทเพื่อกระทำการดังกล่าวได้ หากพวกเขามีจุดยืนที่เป็นอิสระในพฤติกรรมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ในลักษณะเดียวกันผู้ถือหุ้นราย ย่อยซึ่งถือหุ้นเพียงบางส่วนของบริษัทลูกก็อาจจะแสดงออกถึงจุดยืนที่เป็นอิสระที่ทำให้บริษัทลูก สามารถสมดบกับบริษัทแม่เพื่อกระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ ดังนั้นบริษัทลูกที่บริษัทแม่ ถือหุ้นเพียงบางส่วนจึงไม่ได้รับการคุ้มกันจากการกระทำความผิดตาม section 1 แห่ง Sherman Act

คังนั้นหากพิจารณาเกี่ยวกับสภาพความเป็นนิติบุคคลของบริษัทจำกัคที่มีผู้ถือหุ้น คนเคียวตามกฎหมายบริษัท เมื่อบริษัทจำกัคที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวได้จดทะเบียนจัดตั้งตามกฎหมาย แล้วย่อมมีสภาพความเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้นคนเคียวของบริษัท โดยมีสิทธิและ หน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดเช่นเดียวกับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นหลายคน อย่างไรก็ดี หากพิจารณาตาม กฎหมายผูกขาดทางการค้าที่บัญญัติห้ามมิให้บุคคลรวมตัวกันเพื่อกระทำการอันเป็นการผูกขาดทางการค้าเล้วสาลสูงของประเทศสหรัฐอเมริกาได้ตัดสินว่าหากการผูกขาดทางการค้าดังกล่าวเป็นการ กระทำโดยบริษัทแม่ (Parent Company) และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) ไม่ถือว่ามีความผิดตามกฎมายผูกขาดทางการค้าของประเทศสหรัฐอเมริกา (Sherman Act) เนื่องจากการคำเนินงานของบริษัทลูกดังกล่าวข่อมอยู่ภายใต้การควบคุมของบริษัท แม่โดยสมบูรณ์ ประกอบกับมีผลประโยชน์เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน (utility of interest)ดังนั้นจึงถือ ว่าบริษัทแม่ และบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเป็นหน่วยธุรกิจ (economic entity) เดียวกันในทางเศรษฐศาสตร์

# 4.3 การถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned) และการถือหุ้นเพียงบางส่วน (Partly Owned)

ความเป็นเจ้าของบริษัทย่อมแตกต่างจากความเป็นเจ้าของทรัพย์สินในส่วน ที่สำคัญที่สุด คือ ผู้ถือหุ้นไม่มีสิทธิที่จะเป็นเจ้าของและใช้สินทรัพย์ของบริษัทเหมือนกับที่ตนเป็น เจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินโดยทั่วไป กล่าวคือ ผู้ถือหุ้นสามารถสร้างบุคคลเพียงในนามหรือ โดยสมมุติขึ้นเพื่อให้ดำเนินกิจการแทนโดยผู้ถือหุ้นเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินงานของ บริษัท ดังนั้นตราบเท่าที่ผู้ถือหุ้นไม่ได้ดำเนินกิจการของบริษัทเองแต่ปล่อยให้บุคคลอื่นกระทำการ แทน ผู้ถือหุ้นต้องมั่นใจว่าบุคคลที่ตนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการจะบริหารกิจการเพื่อ ประโยชน์สูงสุดของบริษัท ผู้ถือหุ้นเป็นเพียงผู้นำเงินมาลงทุนในบริษัทเท่านั้น อย่างไรก็ดีหลัก กฎหมายบริษัทมิได้ห้ามมิให้ผู้ถือหุ้นทำหน้าที่เป็นกรรมการบริษัทในขณะเดียวกันด้วย แต่บริษัท สมัยใหม่มีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นให้แก่ผู้ถือหุ้นจำนวนมาก ผู้ถือหุ้นจึงไม่สามารถเข้ามามี ส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัทได้ทุกคนจึงมีความจำเป็นจะต้องจะแต่งตั้งกรรมการเพื่อเป็น ตัวแทนในการบริหารจัดการบริษัท

การประกอบกิจการของบริษัทข้ามชาติในต่างประเทศอาจจะเป็นการจัดตั้งบริษัท ลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) หรือการร่วมค้ากับบริษัทอื่นใน ลักษณะของกิจการร่วมค้า (Joint Venture) ก็ได้ขึ้นอยู่กับปัจจัยการลงทุนต่าง ๆ รวมถึงสภาพการ ลงทุนภายในประเทศผู้รับการลงทุน อย่างไรก็ดีในระยะแรก การลงทุนของบริษัทข้ามชาติจำกัดการ ลงทุนเฉพาะการจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) เท่านั้น เหตุผลเนื่องจาก

- 1. บริษัทข้ามชาติที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทลูกทั้งหมดส่วนใหญ่มักจะ เป็นการคำเนินธุรกิจในลักษณะเป็นบริษัทครอบครัว (Family Corporation) ซึ่งผู้ถือหุ้นของบริษัท เป็นสมาชิกในครอบครัวเคียวกัน ทั้งนี้จากสถิติพบว่าในประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ประเทศอังกฤษ ประเทศฝรั่งเศส หรือประเทศแคนนาดามักจะมีการจัดตั้งบริษัทในลักษณะของบริษัทครอบครัว (Family Corporation) ซึ่งผู้ถือหุ้นของบริษัทเป็นสมาชิกภายในครอบครัว รวมทั้งการจัดการ และ การควบคุมการคำเนินงานของบริษัทก็คำเนินการโดยผู้ถือหุ้นที่เป็นสมาชิกภายในครอบครัวนั้นเอง ทั้งนี้บริษัทครอบครัวมักจะมีผู้ถือหุ้นใหญ่เพียงคนเคียวถือหุ้นเกือบทั้งหมดของบริษัท โดยมีสมาชิก ในครอบครัวคนอื่นถือหุ้นในส่วนที่เหลือ การประกอบธุรกิจในลักษณะของบริษัทครอบครัวมี ลักษณะพิเศษ คือ การตัดสินใจในการคำเนินธุรกิจเป็นการผสมผสานระหว่างคุณค่าของครอบครัว กับธุรกิจ ซึ่งในปัจจุบันบริษัทขนาดใหญ่ทั่วโลกล้วนเป็นบริษัทครอบครัวทั้งสิ้น ได้แก่ บริษัท Wal-Mart Store, Levi Strauss & Co., Ford Motor Company และ Marriott Corporation เป็นต้น
- 2. ในด้านการบริหารจัดการบริษัทแม่ย่อมต้องการความอิสระในการควบคุมการ ดำเนินงานของบริษัทลูกทั้งหมดโดยปราสจากการแทรกแซงจากผู้ร่วมทุน หรือผู้ถือหุ้นอื่นซึ่ง อาจจะไม่มีความรู้ความสามารถเพียงพอในการบริหารจัดการบริษัท หรืออาจจะจัดการบริษัทโดย ไม่คำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของบริษัทแม่ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์

ระหว่างบริษัทแม่ในต่างประเทศ และบริษัทร่วมทุนภายในประเทศที่อาจจะเกิดขึ้นเนื่องจาก แนวทางการดำเนินธุรกิจที่แตกต่างกัน ตัวอย่างเช่น การแบ่งเงินปันผล การครอบครองเงินทุนที่ ได้รับมาให้คงไว้ การเปิดเผยกิจกรรมต่อสาธารณะ และความร่วมมือกับองค์กรของรัฐบาลใน ประเทศผู้รับการลงทุน เป็นต้น

3. เพื่อป้องกันอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นจากการบังคับให้ออกจากบริษัทโดย ผู้ร่วมทุน โคยการเพิ่มทุนหรือการบังคับให้ขายหุ้น (Expropriate) เนื่องจากการจัคตั้งบริษัทที่มีผู้ถือ หุ้นหลายคนย่อมมีผู้ถือหุ้นข้างมาก (Majority Shareholders) และผู้ถือหุ้นข้างน้อย (Minority Shareholders) โดยผู้ถือหุ้นข้างมากมักจะเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการซึ่งมีอำนาจในการควบคุม การคำเนินงานของบริษัท (Controlling Shareholders) และผู้ถือหุ้นข้างน้อยเป็นเพียงผู้นำเงินทุนมา ลงในบริษัทเท่านั้น ซึ่งอาจจะทำให้การคำเนินงานของบริษัทเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น ข้างมาก ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ระหว่าง ผู้ถือหุ้นข้างมากและผู้ถือหุ้นข้างน้อยในบริษัท ทั้งนี้โคยทั่วไปแล้วผู้ถือหุ้น ข้างน้อยมักจะ ไม่ตรวจสอบการคำเนินงานของผู้ถือหุ้นข้างมาก เนื่องจากการตรวจสอบมีค่าใช้จ่าย จำนวนมาก เมื่อเปรียบเทียบกับผลประโยชน์ที่ผู้ถือหุ้นได้รับจากการคำเนินงานของบริษัท ซึ่งเป็น ผลทำให้การคำเนินงานของบริษัทไม่มีประสิทธิภาพ โดยผู้ถือหุ้นข้างน้อยอาจจะถูกบังคับให้ออก จากบริษัทโดยผู้ถือหุ้นข้างมากโดยการเพิ่มทุน หรือบังคับให้ขายหุ้นเพื่อวัดอุประสงค์ในการ ครอบครองสัดส่วนการถือหุ้นส่วนใหญ่ หรือทั้งหมดของบริษัท อย่างไรก็ดี ในประเทศที่กฎหมาย ให้ความคุ้มครองที่คีแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นประเทศร่ำรวยในระบบกฎหมาย คอมมอนลอว์ มักจะมีบทบัญญัติห้ามมิให้มีการบังคับให้ขายหุ้น ผู้ถือหุ้นที่มีอำนาจควบคุมการ คำเนินงานของบริษัทก็ไม่จำเป็นที่จะต้องกลัวการบังคับให้ขายหุ้นในกรณีที่ผู้ถือหุ้นตั้งกล่าวสูญเสีย อำนาจในการควบคมบริษัท<sup>เง</sup>

อย่างไรก็ดี ต่อมาการจัดตั้งบริษัทจำกัดลูกที่บริษัทแม่ถือหุ้นทั้งหมดได้รับความ นิยมน้อยลง เนื่องจากสาเหตุหลายประการ ตัวอย่างเช่น ลัทธิชาตินิยมที่กีดกันบริษัทต่างชาติมิให้ เข้ามาถือหุ้นของบริษัทภายในประเทศ โดยเห็นว่าการลงทุนของต่างชาติไม่เป็นประโยชน์ต่อ ประเทศผู้รับทุน นอกจากนี้กฎหมายของบางประเทศยังจำกัดอัตราส่วนการถือหุ้นของต่างชาติ ตัวอย่างเช่น ประเทศอินเดีย เม็กซิโก และญี่ปุ่น ดังนั้นจึงก่อให้เกิดการลงทุนทางตรงระหว่าง ประเทศในลักษณะของบริษัทร่วมค้า (Joint-Ventures) ซึ่งเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นโดยบริษัท

Rafael La Porta, Florencio Lopez-de-Silanes, Andrei Shleifer, "Corporate Ownership Around the World," NBER Working Paper Series. Working Paper 6625, (June 1998): p. 4. http://www.nbcr.org/paper/w6625

ต่างประเทศ 2 แห่งขึ้นไปเพื่อประกอบธุรกิจในระบบถาวร ทั้งนี้หากมีผู้ร่วมทุนมากกว่า 2 ประเทศ ขึ้นไปเรียกว่า "บริษัทร่วมค้านานาชาติ" (International Joint Venture) โดยบริษัทร่วมค้าอาจแบ่ง ออกได้เป็นบริษัทร่วมค้าที่มีการร่วมทุน (Equity Joint Venture) และบริษัทร่วมค้าที่ไม่มีการร่วม ทุน (Non-Equity Joint Venture) เนื่องจากการร่วมทุนของบริษัทอาจจะเป็นการการถือหุ้นสามัญ หรือหุ้นกู้ร่วมกันซึ่งเป็นการร่วมทุนกันจริง ๆ หรืออาจจะไม่มีการร่วมทุนกันแต่มีสิทธิบริหาร และ ควบคุมกิจการ โดยการอนุญาตให้ผลิตสินค้า หรือใช้เครื่องหมายการค้า" ก็ได้ ทั้งนี้บริษัทข้ามชาติ อาจจัดตั้งกิจการร่วมค้าโดยเป็นผู้ร่วมก้าข้างน้อย (Minority Joint Venture) ซึ่งเป็นรูปแบบของความ เป็นเจ้าของกิจการร่วมค้าที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของรัฐบาลต่างประเทศในการอนุญาตให้ทำการลงทุน ภายในประเทศ โดยกำหนดให้ผู้ร่วมค้าท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมผลประโยชน์ในการจัดการใน ต่างประเทศ กิจการร่วมค้าประเภทนี้มักจะมีการทำสัญญาโดยระบุว่าบริษัทท้องถิ่นจะต้องเป็น ผู้ร่วมเป็นเจ้าของกิจการร่วมค้า (Co-Owned Joint Venture) โดยจะต้องมีส่วนร่วมในการบริหาร จัดการเท่าเทียมกับผู้ร่วมค้าอื่น อย่างไรก็ดี บริษัทข้ามชาติอาจจะจัดตั้งกิจการร่วมค้าโดยเป็น ผู้ร่วมค้าจ้างมาก (Majority Joint Venture) โดยร่วมค้ากับบริษัทท้องถิ่นผู้ซึ่งเป็นผู้ร่วมค้ารายย่อย ก็ได้

บริษัทข้ามชาติมักจะจัดตั้งกิจการร่วมค้า (Joint Venture) เมื่อบริษัทต้องการ กระจายความเสี่ยง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อประเทศผู้รับการลงทุน (Host Country) มีระบบเศรษฐกิจ และการเมืองที่ ไม่มีเสถียรภาพ หรือเมื่อบริษัทต้องการแหล่งทรัพยากรเพิ่มเพื่อการลงทุนใน ต่างประเทศ หรือเมื่อบริษัทต้องการการสนับสนุนในค้านความรู้ หรือความเชี่ยวชาญโดยผู้ร่วมค้า ซึ่งความรู้หรือความเชี่ยวชาญดังกล่าวเป็นสิ่งที่ยากจะได้รับในตลาดค้าความสามารถ (Marketplace) หรือหากมีก็มีค่าใช้จ่ายในการคำเนินงานในจำนวนที่สูงมาก ทั้งนี้บริษัทข้ามชาติมักจะจัดตั้งบริษัท ลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) ในกรณีเมื่อบริษัทข้ามชาติ ครอบครองทรัพย์สินที่มีลักษณะเฉพาะ หรือทรัพย์สินที่จะทำให้เกิดผลกำไรสูงสุด เพื่อป้องกัน ตนเองจากการกระทำอันเป็นการฉวยโอกาสของผู้ร่วมค้าในการใช้ทรัพย์สินเพื่อผลประโยชน์ของ ตนเอง ทั้งนี้การจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดทำให้บริษัทไม่ด้องแบ่งรายได้ที่ได้ จากการใช้ทรัพย์สินนั้นให้แก่บุคคลอื่น นอกจากนี้เมื่อบริษัทครอบครองทรัพย์สินที่มีความ เกี่ยวข้องกับบริษัท และการจัดการภายในบริษัท ซึ่งไม่สามารถส่งผ่านไปยังผู้ร่วมค้าภายนอกได้

<sup>&</sup>quot;นิพันธ์ จิตรประสงค์, <u>ธุรกิจระหว่างประเทศ</u>. พิมพ์ครั้งที่ 2, (กรุงเทพ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2531), หน้า 186-188.

โคยง่าย หรือเป็นข้อมูลที่เป็นความลับ บริษัทข้ามชาติมักจะนิยมจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือ หุ้นทั้งหมดมากกว่าจะจัดตั้งกิจการร่วมค้า<sup>12</sup>

ในทางเศรษฐศาสตร์การตัดสินใจลงทุนโดยการถือหุ้นเพียงบางส่วนในลักษณะ ของกิจการร่วมค้า (Joint-Venture) หรือการรวมการถือหุ้นในลักษณะของบริษัทลูกที่บริษัทแม่ถือ หุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) นั้น ได้มีการศึกษาถึงการตัดสินใจในฐานะเป็นเจ้าของ บริษัทข้ามชาติ (MNEs' ownership decisions) โดยมุ่งประเด็นไปที่การใช้ความสามารถในการ แข่งขัน (Competitive Capability) ในการแสวงหาผลประโยชน์ ซึ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการ ตัดสินใจถือหุ้นของบริษัททั้งหมด หรือเพียงบางส่วน ได้แก่

#### 1) อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาด (Market Barriers)

การที่บริษัทข้ามชาติ (Multinational Corporation) จะเข้าสู่ตลาดในต่างประเทศได้ นั้นมักจะประสบกับอุปสรรคทางการค้าจากประเทศเจ้าบ้าน ซึ่งเป็นประเทศผู้รับการลงทุน เพื่อเป็น การป้องกันการใหล่เข้าของเงินทุนจากต่างประเทศจำนวนมากซึ่งมีผลกระทบต่อสภาพเสรษฐกิจ โดยรวมของประเทศ อุปสรรคทางการค้านั้นอาจจะเป็นมาตรการทางกฎหมายที่ต่อค้านการลงทุน จากต่างประเทศ หรือการจำกัดปริมาณเงินใหลออกจากภายในประเทศ นอกจากนี้ยังมีอุปสรรคใน การเข้าสู่ตลาด (Market Barriers) อื่น ๆ ที่ต่อต้านการลงทุนจากต่างประเทศ ตัวอย่างเช่น อุปสรรค ทางเทคโนโลยี (Technology Barriers) อุปสรรคในการกระจายสินค้า (Distribution Barriers) เป็น ต้น ซึ่งอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดดังกล่าวทำให้บริษัทข้ามชาติคัดสินใจจัดตั้งกิจการร่วมค้า (Joint Venture) ร่วมกับผู้ร่วมค้าท้องถิ่น (Local Partners) มากกว่าการจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือ หุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) เหตุผลเนื่องจากบริษัทข้ามชาติไม่ต้องการเผชิญหน้ากับ อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ อันได้แก่ อุปสรรคเกี่ยวกับความมีชื่อเสียงของ อุตสาหกรรม (Industry Reputation Barriers) อุปสรรคในการกระจายสินค้าอุตสาหกรรม (Industry Distribution Barriers) อุปสรรคเกี่ยวกับความเชี่ยวชาญในการโฆษณาเพื่อเข้าสู่วัฒนธรรมท้องถิ่น (Culture-Specific Advertising Barriers) อุปสรรคในการเข้าถึงเทคโนโลยีทางอุตสาหกรรม

Montserrat Álvarez, Institut d'Economia de Barcelona, "Wholly Owned Subsidiaries Versus Joint Venture: The Determinant Factors in the Catalan Multinational Manufacturing Case," <u>Document de treball</u> 2003/5, p. 3. <a href="http://www.pcb.ub.cs/ieb">http://www.pcb.ub.cs/ieb</a>.

(Industry Technology Barriers) หรืออุปสรรคในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ (Access to Natural Resource)<sup>13</sup>

#### 2) ความสามารถในการแข่งขัน (Competitive Capability)

ความสามารถในการแข่งขันนับว่าเป็นปัจจัยสำคัญในการคัคสินใจของบริษัทข้าม ชาติที่จะลงทุนในต่างประเทศ เนื่องจากหากพิจารณาจากองค์ประกอบรวมถึงสภาพแวคล้อมการ ลงทุนในต่างประเทศ เนื่องจากหากพิจารณาจากองค์ประกอบรวมถึงสภาพแวคล้อมการ ลงทุนในต่างประเทศแล้วพบว่าบริษัทข้ามชาติไม่น่าจะมีความสามารถในการแข่งขันกับบริษัท ภายในประเทศ รวมทั้งบริษัทต่างชาติอื่นได้ การลงทุนในประเทศนั้น ๆ ย่อมมีความเสี่ยงสูงในการ ที่บริษัทจะประสบความล้มเหลว หรือขาดทุน แต่อย่างไรก็ดี ส่วนใหญ่แล้วบริษัทข้ามชาติมักจะมี การจัดตั้งบริษัทแม่ในประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งมีความสามารถในการแข่งขันสูง ดังนั้นหากพิจารณา ในปัจจัยเกี่ยวกับความสามารถในการแข่งขันแล้วบริษัทข้ามชาติมักจะเลือกการจัดตั้งบริษัทลูกที่ บริษัทเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary) มากกว่าการจัดตั้งกิจการร่วมค้า (Joint Venture) เพราะมีความได้เปรียบทั้งความสามารถในการแข่งขัน และความสามารถในการวิจัย และ พัฒนาเทค โนโลยีที่ทันสมัย ดังนั้นการลงทุนทางตรงในต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI)โดยการจัดตั้งบริษัทจำกัดลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด จึงกลายเป็นเครื่องมือที่สำคัญของ บริษัทข้ามชาติที่จดทะเบียนจัดตั้งในประเทศที่พัฒนาแล้วในการเคลื่อน้ายเงินทุนจำนวนมหาศาล เข้าสู่ประเทศกำลังพัฒนา รวมถึงการครอบครองส่วนแบ่งทางตลาดในประเทศที่รับการลงทุน<sup>14</sup>

# 3) ความมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการเมืองของประเทศผู้รับการลงทุน

ในประเทศซึ่งมีเศรษฐกิจและการเมืองที่ไม่มีเสถียรภาพย่อมมีระดับความเสี่ยงใน การลงทุนสูงกว่าประเทศที่มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเมือง ดังนั้นในประเทศที่มีความเสี่ยง ต่อการลงทุนสูงบริษัทข้ามชาติมักจะเข้าร่วมจัดตั้งกิจการรวมค้ำกับบริษัทท้องถิ่น (Joint Venture) มากกว่าการจัดตั้งบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (Wholly Owned Subsidiary)

อย่างไรก็ดี จากการศึกษาพบว่าปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการกระจายการถือหุ้น ของบริษัทไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก คือ การให้ความคุ้มครองทางกฎหมายแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อย (Legal Protection of Minority Shareholders) โดยจากการศึกษาถึงโครงสร้างความเป็นเจ้าของ

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Ibid., pp. 5-6.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Ibid., pp. 6-7.

บริษัท (Corporate Ownership) พบว่าบริษัทที่ถูกควบคุมโดยรัฐ (State Controlled Firm) หรือบริษัท ครอบครัว (Family-Owned Firm) มักจะจัดตั้งขึ้นในประเทศที่กฎหมายให้ความคุ้มครองที่ไม่ดีแก่ ผู้ถือหุ้นข้างน้อย เนื่องจากผู้ลงทุนไม่กล้าที่จะลงทุนในประเทศซึ่งไม่มีกฎหมายคุ้มครองการลงทุน ของพวกเขาอย่างเพียงพอ ในทางตรงกันข้ามบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก (Widely-Held Firm) มักจะจัดตั้งขึ้นในประเทศที่ให้ความคุ้มครองทางกฎหมายที่ดีแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อย เนื่องจากการ คุ้มครองทางกฎหมายเป็นสิ่งที่สร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ลงทุนที่มักจะกระจายความเสี่ยงในการ ลงทุนโดยกระจายการถือหุ้นของบริษัทต่าง ๆ คังนั้นจึงกล่าวได้ว่าในประเทศที่ให้ความคุ้มครอง ทางกฎหมายที่ดีแก่ ผู้ถือหุ้นข้างน้อยก่อให้เกิดการลงทุนโดยการกระจายการถือหุ้นมากกว่าใน ประเทศที่ให้ความค้มครองที่ไม่คีแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อย ผลลัพธ์ คือ ทำให้ตลาคทุน (Equity Market) ในประเทศที่ให้ความคุ้มครองทางกฎหมายที่ดีแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อยขยายตัว และมีมูลค่ามากกว่า เปรียบเทียบกับประเทศที่ให้ความคุ้มครองที่ไม่ดีแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อยซึ่งมีการรกระจุกตัวของความ เป็นเจ้าของ บริษัท (Concentrate Ownership) สูง และมีตลาคทุนที่มีขนาดเล็กกว่า ตัวอย่างเช่น ตลาคทุนในประเทศฝรั่งเศส หรือประเทศอิตาลี ย่อมมีขนาคเล็กกว่าตลาคทุนในประเทศ สหรัฐอเมริกา ประเทศอังกฤษ หรือประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น จึงทำให้บริษัทที่ต้องการแสวงหาแหล่ง เงินทุนภายนอกเลือกที่จะระคมทุนจากแหล่งเงินทุนในประเทศที่ให้ความคุ้มครองที่ดีแก่ผู้ถือหุ้น ข้างน้อย เพราะสามารถระคมทุนได้ง่าย และจำนวนมากกว่า ดังนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ จะต้องปฏิรูปกฎหมายภายในประเทศเพื่อให้สิทธิของผู้ถือหุ้นข้างน้อยให้ชัคเจนยิ่งขึ้นทั้งในส่วน ของการป้องกันการบังคับให้ขายหุ้น หรือวิธีการเยี่ยวยาเมื่อมีถูกบังคับให้ขายหุ้นเพื่อเป็นสิ่งถูงใจ ให้นักลงทุนนำเงินมาลงทุนในประเทศมากขึ้น<sup>15</sup>

### 4.4 การตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท (Monitoring)

การคำเนินงานของบริษัทนอกจากในส่วนของการจัดการบริษัทซึ่งเป็นหน้าที่ของ
กรรมการบริษัทแล้ว การตรวจสอบการจัดการบริษัทของกรรมการก็เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดอีกอย่าง
หนึ่งที่จะทำให้การคำเนินงานของบริษัทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยทั่วไปแล้วหน้าที่ในการ
ตรวจสอบการจัดการบริษัทเป็นของผู้ถือหุ้นในฐานะเป็นผู้ที่ต้องแบกรับความเสี่ยงจากการ
คำเนินงานของบริษัท ทั้งนี้เพื่อให้การจัดการของกรรมการเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ถือหุ้น
การเปรียบเทียบการตรวจสอบการการจัดการบริษัทระหว่างบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก บริษัทที่
มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวอาจวิเคราะห์ได้ดังนี้

Rafael La Porta Florencio Lopez-de-Silanes and Andrei Shleife, "Corporate Ownership Around the World," NBER (National Bureau of Economic Research) Working Paper Series, (June: 1998), pp. 9-20.

บริษัทที่มีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมากส่วนใหญ่จะ เป็นบริษัทที่มีการระคมเงินทุนจากผู้ถือหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ในรูปแบบของบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งกลไกการตรวจสอบการจัดการของกรรมการบริษัทโดยผู้ถือหุ้นมักจะไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากเมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบการจัดการบริษัท กับผลตอบแทนที่ผู้ถือหุ้น ได้รับจากการคำเนินงานของบริษัทแล้ว ผู้ถือหุ้นของบริษัทแต่ละคนไม่ได้ถือหุ้นในสัดส่วน มากพอที่จะมีแรงจุงใจมากพอในการตรวจสอบการจัดการของกรรมการ ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึง ก่อให้เกิดปัญหา Free Rider 6 กล่าวคือ ผู้ถือหุ้นแต่ละคนต่างหลีกเลี่ยงค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ การจัดการบริษัท และผลักภาระให้แก่ผู้ถือหุ้นอื่น เพราะการตรวจสอบการจัดการบริษัทไม่ว่าจะ กระทำโดยผู้ถือหุ้นคนใค ผู้ถือหุ้นทุกคนย่อมได้รับประโยชน์จากการตรวจสอบการจัดการดังกล่าว ทั้งสิ้น คังนั้นผู้ถือหุ้นแต่ละคนจึงคาคหวังว่าจะต้องมีผู้ถือหุ้นคนใคคนจะตรวจสอบการจัดการ บริษัท รวมทั้งแบกรับก่าใช้ง่ายในการตรวจสอบการจัดการทั้งหมดแทนตน จึงทำให้ท้ายที่สุดแล้ว ผู้ถือหุ้นรายใดเข้ามาตรวจสอบการจัดการบริษัทของกรรมการ ซึ่งเป็นช่องทางให้กรรมการ แสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบเพื่อตนเองจากการคำเนินงานบริษัท อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการ ตรวจสอบการจัดการบริษัทโดยผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากจะ ไม่มีประสิทธิภาพ เท่าที่ควร แต่กี่ยังมีกลไกอื่นที่ใช้ในการตรวจสอบการจัดการของบริษัทประเภทนี้ได้ ได้แก่ การ ตรวจสอบโคยเจ้าหนึ่งองบริษัท เนื่องจากเจ้าหนี้เป็นผู้ได้รับผลกระทบหากไม่ได้รับชำระหนี้ก็น จากบริษัท นอกจากนี้ ยังมีการใช้กลไกของตลาดทุน ได้แก่ การครอบจำกิจการ และการล้มละลาย กล่าวคือ หากการคำเนินงานของบริษัท โคยกรรมการบริษัทเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพย่อมมี ความเสี่ยงต่อการถูกครอบงำกิจการ (Take Over) โดยบริษัทอื่น หรือการประสบภาวะล้มละลาย (Bankruptcy) ซึ่งมีผลกระทบต่อการคำรงตำแหน่งของกรรมการ คือ หากบริษัทถูกครอบงำกิจการ โดยบริษัทอื่นย่อมต้องมีการเปลี่ยนแปลงกรรมการชุดใหม่ หรือหากบริษัทล้มละลายอำนาจในการ จัคการบริษัทย่อมตกเป็นของผู้พิทักษ์ทรัพย์ กรรมการบริษัทย่อมไม่มีอำนาจในการจัคการบริษัทอีก ต่อไป17

ในกรณีของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายซึ่งส่วนใหญ่แล้วมักจะมีการรวมความเป็น เจ้าของและการจัดการไว้ที่ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท จึงทำให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยไม่กล้าตรวจสอบ

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Free Rider คือ ปัญหาที่เกิดจากการมีผู้มีส่วนได้เสียในบริษัทเป็นจำนวนมาก ทำให้ต่างคนต่างคิดว่า ผู้มีส่วนได้เสียคนอื่น ๆ มีการตรวจสอบการทำงานของบริษัทอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่ตนจะต้องมาตรวจสอบ อีก เมื่อทุกฝ่ายต่างคิดเช่นนี้ก็จะทำให้ไม่มีใครเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> พัคชา สีตสุวรรณ, "ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างผู้ถือหุ้น และผลตอบแทนของหลักทรัพย์ของ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย, หน้า 2-6.

การคำเนินงานของบริษัทเนื่องจากเกรงว่าจะมีผลกระทบต่อการถือหุ้นของตน โคยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเทศที่กฎหมาย ไม่คุ้มครองสิทธิของผู้ถือหุ้นข้างน้อย ไม่เพียงพอ อาจจะทำให้ผู้ถือหุ้นรายย่อย ถูกบังกับให้ขายหุ้น โดยผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ได้ โดย ไม่ถือว่าเป็นสิ่งที่ขัดต่อกฎหมาย นอกจากนี้บริษัทที่ มีผู้ถือหุ้นน้อยรายในรูปแบบของบริษัทครอบครัว (Family Corporation) ก็มักจะ ไม่มีการตรวจสอบ การจัดการบริษัทอย่างจริงจังจึงอาจจะก่อให้เกิดการร่วมกันทุจริตภายในบริษัท ได้ง่าย อย่าง ไรก็ตาม เช่นเคียวกับบริษัท ที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากกรรมการของบริษัท ที่มีผู้ถือหุ้น น้อยรายย่อมต้องถูก ตรวจสอบ โดยเจ้าหนึ่ของบริษัท และความเสี่ยงต่อการล้มละลายของบริษัท

ในส่วนของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวซึ่งมีบุคคลเพียงคนเคียวถือหุ้นทั้งหมด ของบริษัทนั้น ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นเป็นกรรมการบริษัทด้วยแล้วการตรวจสอบการจัดการบริษัทแทบ จะไม่มีความจำเป็น เนื่องจากการตรวจสอบการจัดการเท่ากับเป็นการตรวจสอบการจัดการของ ตนเอง แต่อย่างไรก็ดี แม้ว่าจะไม่มีการตรวจสอบจากภายในบริษัทก็ตาม แต่หากบริษัทจะต้องกู้ขึ้ม เงินจากแหล่งเงินทุนภายนอกเจ้าหนึ่ของบริษัทซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียในผลการดำเนินงานของ บริษัทย่อมทำหน้าที่ในการตรวจสอบการจัดการบริษัทแทนผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัท สำหรับบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดก็เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกัน กล่าวคือ เมื่อ บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทลูก และส่วนมากกรรมการในบริษัทแม่ก็เป็นชุดเดียวกับ กรรมการในบริษัทลูก ดังนั้นการตรวจสอบการจัดการโดยบริษัทแม่ก็เท่ากับการตรวจสอบการจัดการของตนเอง ดังนั้นจะเห็นได้ว่ากลไกภาะในในการตรวจสอบการจัดการของตนเอง ยังนั้นจะเห็นได้ว่ากลไกภาะในในการตรวจสอบการจัดการของตนเอง ยังนั้นจะเห็นได้ว่ากลไกภาะในในการตรวจสอบการจัดการของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ดี ยังคงมีกลไกการตรวจสอบจากภายนอก ได้แก่ เจ้าหนีของบริษัท หรือความเสี่ยงจากการล้มละลายที่จะกระตุ้นให้การจัดการบริษัทเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (\*\*

จากการวิเคราะห์ถึงกลใกการตรวจสอบการจัดการบริษัทจะเห็นได้ว่าความมี ประสิทธิภาพของกลใกการตรวจสอบการจัดการของบริษัทแต่ละประเภทมีความแตกต่างกัน ทั้งนี้ กลใกการตรวจสอบโดยผู้ถือหุ้นขึ้นอยู่กับสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นแต่ละคน โดยพิจารณา เปรียบเทียบระหว่างผลตอบแทนที่ได้รับจากการคำเนินงานของบริษัท กับค่าใช้จ่ายในการ ตรวจสอบการจัดการบริษัท นอกจากนี้หลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการกี้ เป็นปัจจัยสำคัญในการตรวจสอบการจัดการ โดยผู้ถือหุ้น กล่าวคือ ในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายที่ ไม่มีการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการการตรวจสอบโดยผู้ถือหุ้นย่อมเท่ากับเป็น การตรวจสอบการจัดการของตนเอง แต่อย่างไรก็ดี หากบริษัทดังกล่าวมีการแบ่งแยกระหว่างความ

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> เรื่องเคียวกัน., หน้า 2-4.

เป็นเจ้าของและการจัดการอย่างชัดเจนผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีสัดส่วนการถือหุ้นมากพอที่จะมี แรงจูงใจในการตรวจสอบการจัดการบริษัทย่อมเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบบริษัทเพื่อ ปกป้องผลประโยชน์ของตนเอง อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันผู้ถือหุ้นรายย่อยในบริษัทที่มีการกระจาย ความเป็นเจ้าของหุ้นจำนวนมากมีแนวโน้มที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของบริษัทมาก ขึ้นโดยการซักถาม และแสดงความไม่พอใจในผลการคำเนินงานของบริษัท รวมถึงการติเตียนการ ขาดความรับผิดชอบของฝ่ายจัดการของบริษัท ทั้งนี้นอกจากการตรวจสอบโดยผู้ถือหุ้นแล้วก็ยังมี กลไกการตรวจสอบจากภายนอกซึ่งจะทำให้การจัดการของกรรมการบริษัทมีประสิทธิภาพมากขึ้น ได้แก่ การตรวจสอบโดยเจ้าหนี้ของบริษัท และกลไกการตรวจสอบโดยผลาดทุน ดังนั้นหากการ ตรวจสอบโดยผู้ถือหุ้นไม่มีประสิทธิภาพ กลไกการตรวจสอบภายนอกเหล่านี้จะกลายเป็นกลไก หลักในการตรวจสอบการจัดการโดยกรรมการของบริษัท

# 4.5 การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของ กับการจัดการ (Separation of Ownership and Control)

ตามแนวความคิดของ Berle และMeans บริษัทสมัยใหม่ซึ่งมีการกระจายความ เป็นเจ้าของหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมากย่อมต้องอยู่ภายใต้หลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็น เจ้าของและการจัดการ (Separation of Ownership and Control) ให้องจากผู้ถือหุ้นจำนวนมากไม่ สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบริษัทได้ทั้งหมด จึงมีความจำเป็นจะต้องแต่งตั้ง กรรมการเพื่อเป็นตัวแทนในการคำเนินงานของบริษัทแทนผู้ถือหุ้น และเนื่องจากผลประโยชน์ของ กรรมการและผู้ถือหุ้นแตกต่างกัน กล่าวคือ กรรมการได้รับผลตอบแทนเป็นเงินเคือน ในขณะที่ ผู้ถือหุ้นของบริษัทได้รับผลตอบแทนในรูปผลกำไรอันเกิดจากการดำเนินงานของบริษัท ดังนั้น ประสิทธิภาพในการคำเนินงานของกรรมการบริษัทจึงไม่มีความสัมพันธ์กับผลประโยชน์ที่ กรรมการได้รับจากบริษัท ซึ่งเป็นผลทำให้กรรมการบริษัทบริหารงานโดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ สูงสุดของบริษัทอย่างแท้จริง จึงก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการ ตัวแทน (Agency Problem) ซึ่งปัญหานี้อาจจะแก้ไขโดยการสร้างสิ่งจูงใจ (Incentive) เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการคำเนินงานของกรรมการบริษัท โดยอาจจะเป็นการเพิ่มเงินเคือนตามผลงาน การให้โบนัส หรือการแบ่งสัดส่วนการถือหุ้นเพื่อสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของบริษัทให้แก่กรรมการ นอกจากนี้อีกทางหนึ่งที่จะสามารถแก้ไขปัญหาคังกล่าวไค้ คือ การที่ผู้ถือหุ้นและกรรมการบริษัท เป็นบุคคลคนเคียวกันซึ่งทำให้ผู้ถือหุ้นที่ทำหน้าที่เป็นกรรมการบริษัทในขณะเคียวกันสามารถ บริหารงานเพื่อประโยชน์สูงสุดของตนเองได้อย่างเต็มที่

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Adolf A. Berle and Gardiner C. Means, <u>The Modern Corporation and Private Property</u>. p. 3.

หลักการการแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของกับการจัดการมีรากจาน แนวความคิดมาจากการที่เจ้าของทรัพย์สินมอบความไว้วางใจให้แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใคเป็น ตัวแทนในการดูแลจัคการทรัพย์สินของตน โคยหน้าที่รับผิดชอบของฝ่ายจัคการของบริษัทตั้งอยู่ บนข้อสมมุติฐานที่ว่าผู้ถือหุ้นเป็นเพียงเจ้าของบริษัทเท่านั้น โคย Berle และ Means ได้ตั้งข้อสังเกต ว่า ตามแนวความคิดของพวกเขาความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้นกับฝ่ายจัดการส่วนหนึ่งได้รับมาจาก แนวความคิดของความเป็นเจ้าของ สิทธิในการกระทำของเจ้าของทรัพย์สินนับย้อนหลังไปจาก วันที่การคำเนินธุรกิจนั้นกระทำโคยบุคคลค้วยทรัพย์สินของตนเอง โคยที่มาของความสัมพันธ์ตาม หน้าที่ในลักษณะนี้ Berle และ Means กล่าวว่า หากลองนำแนวความคิดที่ว่านี้กลับไปสู่ความเป็น เจ้าของ จะสามารถมองเห็นรากฐานที่ชัดเจนขึ้น กล่าวคือ เมื่อใคที่คนผู้หนึ่งหรือกลุ่มหนึ่งมอบ ความไว้วางใจให้กับอีกคนหนึ่งหรือกลุ่มหนึ่งให้จัดการทรัพย์สินแทน บุคคลกลุ่มหลังจะกลายเป็น ผู้ที่มีความรับผิดชอบตามที่ได้รับมอบหมาย โคยมีพันธะที่จะต้องกระทำอย่างมีจิตสำนึก ซึ่ง หมายถึงการกระทำคัวยความซื่อสัตย์ต่อผลประโยชน์ของบคคลที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ตนรับ หน้าที่ดูแลให้ ทั้งนี้ ข้ออ้างที่ยกมากล่าวมากที่สุดเพื่อสนับสนุนแนวความคิดเกี่ยวกับความ รับผิดชอบตามหน้าที่ของของผู้บริหารและกรรมการ คือ ผลประโยชน์ในทรัพย์สินของซึ่งผู้เป็น เจ้าของถืออยู่ในบริษัทสามารถได้รับความคุ้มครองโคยหน้าที่รับผิคชอบต่าง ๆ ซึ่งกำหนดไว้อย่าง เข้มงวดให้กระทำการเพื่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นเท่านั้น<sup>20</sup>

ในส่วนของการจัดการบริษัท เบื่องจากที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่อยู่ใน ฐานะที่จะควบคุมองค์กร หรือตำแหน่งที่มีอำนาจในการจัดการ และการเป็นผู้แทนบริษัทได้อย่างมี ประสิทธิภาพ ดังนั้นการประกอบกิจการในรูปแบบบริษัทจึงต้องมีคณะกรรมการ ซึ่งหมายถึงกลุ่ม บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งขึ้นโดยมีความรับผิดชอบเป็นอันดับแรกในการกระทำเพื่อผลประโยชน์ ของบริษัท โดยเป็นผู้ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่บริหารของบริษัท ซึ่ง ความรับผิดชอบนี้เป็นกระบวนการทางกฎหมายซึ่งมอบแก่คณะกรรมการในการชี้นำการทำงาน ของบริษัท โดยคณะกรรมการบริษัทมีอำนาจที่จะทำโทษและให้รางวัลแก่เจ้าหนี้บริหารหรือฝ่าย จัดการตลอดจนปกป้องสิทธิ และผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น การแบ่งแยกความเป็นเจ้าของออกจาก การควบคุมและการจัดการบริษัทนำไปสู่ความสัมพันธ์ระหว่างตัวการตัวแทน (Principal Agent Relationship) โดยบริษัทมีฐานะเป็นตัวการ (principal) โดยผู้ถือหุ้นในฐานะเจ้าของบริษัทเป็น ผู้เลือกตั้งคณะกรรมการให้รับผิดชอบดูแลงานแทนตน (responsibility) ดังนั้นคณะกรรมการจึงมี

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Ibid., p. 3-10.

ฐานะเป็นตัวแทน (agent) ซึ่งมีหน้าที่คำเนินงานของบริษัทเพื่อผลประโยชน์สูงสุคของบริษัท และ จะต้องรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานตามหน้าที่ต่อบริษัท (accountability)<sup>21</sup>

การแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและการจัดการในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวน มาก บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวจึงแตกต่างกันขึ้นอยู่กับ ความสามารถของผู้ถือหุ้นในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัคการบริษัท กล่าวคือ ในกรณีของ บริษัทที่ผู้ถือหุ้นจำนวนมากผู้ถือหุ้นแต่ละคนมักจะเป็นเพียงผู้นำเงินมาลงทุนในบริษัทเท่านั้น โคย ผู้ถือหุ้นคังกล่าวไม่มีเจตนาที่จะเข้ามีส่วนร่วมในการคำเนินงานของบริษัท ผู้ถือหุ้นของบริษัทที่มีผู้ ถือหุ้นจำนวนมากจึงเป็นมักผู้ถือหุ้นประเภท Passive Shareholders คือ ผู้ถือหุ้นเพียงแต่นำเงินหรือ ทรัพย์สินมาลงทุนแล้วรอรับผลกำไรจากการคำเนินงานของบริษัทแต่เพียงอย่างเดียว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันผู้ถือหุ้นรายย่อยในบริษัทที่มีการกระจายความเป็นเจ้าของหุ้นจำนวนมากมีแนวโน้มที่จะ เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของบริษัทมากขึ้นโดยการซักถาม และแสดงความไม่พอใจใน ผลการดำเนินงานของบริษัท รวมถึงการติเตียนการขาดความรับผิดชอบของฝ่ายจัดการของบริษัท และการคำเนินงานของคณะกรรมการบริษัทที่ไม่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เนื่องมาจากความล้มเหลว ของบริษัทขนาคใหญ่ในปัจจุบันมีสาเหตุมาจากการฉ้อโกง การขาคความรับผิคชอบ และการ คำเนินงานอย่างไม่มีประสิทธิภาพของคณะกรรมการ และฝ่ายจัดการของบริษัท ซึ่งสิ่งที่เกิดขึ้น ้คังกล่าวเป็นสัญญาณที่ดีที่ผู้ถือหุ้นรายย่อยของบริษัทมีความสำนึกในหน้าที่ของความเป็นเจ้าของ บริษัทโดยเป็นผู้ถือหุ้นแบบ Active Shareholders โดยเข้ามามีส่วนร่วมในการคำเนินงานของ เริษัท มากกว่าที่จะเป็นผู้ถือหุ้นแบบ Passive Shareholders ที่คอบรับแต่ผลกำไรจากการคำเนินงานของ บริษัทแต่เพียงอย่างเคียว ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการและฝ่ายบริหารของบริษัทได้ตระหนักถึง าเทาเาหน้าที่ของตนในการดำเนินงานของบริษัทมากขึ้น

สำหรับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายซึ่งมีผู้ถือหุ้นข้างมาก (Majority Shareholders) และผู้ถือหุ้นข้างน้อย (Minority Shareholders) อาจจะไม่มีแบ่งแยกระหว่างความเป็นเจ้าของและ การจัดการอย่าชัดเจน โดยผู้ถือหุ้นข้างมากมักจะเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการบริษัท โดย ผู้ถือหุ้นข้างน้อยเป็นเพียงผู้รอรับผลกำไรจากการดำเนินงานของบริษัทเท่านั้น ซึ่งการจัดการใน ลักษณะดังกล่าวย่อมนำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ระหว่างผู้ถือหุ้นข้างมาก และผู้ถือหุ้นข้างน้อยในบริษัท เนื่องจากความอสมมาตราของ ข้อมูล (Asymmetric Information) ทำให้ผู้ถือหุ้นข้างน้อยไม่รู้ข้อมูลในการจัดการบริษัทเท่ากับผู้ถือ

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> พัดชา สีตสุวรรณ, "ความสัมพันธ์ระหว่างโครงสร้างผู้ถือหุ้น และผลตอบแทนของหลักทรัพย์ของ บริษัทจคทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย," หน้า 6-7.

หุ้นข้างมาก คังนั้นผู้ถือหุ้นข้างมากจึงคำเนินกิจการของบริษัทเพื่อผลประโยชน์ของตัวเองแต่ ฝ่ายเคียว โคยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นทั้งหมค อย่างไรก็คี ในกรณีที่มีการแบ่งแยก ระหว่างความเป็นเจ้าของกับการจัคการอย่างชัดเจน กล่าวคือ ผู้ถือหุ้นทั้งหมดของบริษัทแต่งตั้ง กรรมการซึ่งเป็นบุคคลภายนอกเป็นตัวแทนในการบริหารจัดการบริษัทก็อาจจะก่อให้เกิดความ ขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทนระหว่างผู้ถือหุ้น และกรรมการบริษัท เนื่องจาก ความแตกต่างของผลประโยชน์ระหว่างผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของบริษัท และกรรมการในฐานะ ผู้จัดการบริษัท ตั้งนั้นบางบริษัทจึงแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการแบ่งสัดส่วนการถือหุ้นให้แก่ กรรมการ และพนักงานบริษัทเพื่อสร้างความรู้สึกในความเป็นเจ้าของบริษัทอันจะเป็นสิ่งจูงใจให้ กรรมการบริหารจัดการบริษัทได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ดี ในส่วนของบริษัทที่มีผู้ ถือหุ้นคนเคียว เพื่อลคปัญหาอันเกิดจากความขัดแย้งระหว่างตัวการตัวแทน (Agency Problem) ระหว่างเจ้าของและผู้ทำหน้าที่ในการจัดการ ผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวของบริษัทจึงมักจะทำหน้าที่เป็น กรรมการบริษัทในขณะเคียวกัน ทั้งนี้จากการศึกษาบทบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้น คนเดียวของประเทศต่าง ๆ พบว่ากฎหมายก็ไม่ได้บัญญัติห้ามมิให้ผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวคำรง ตำแหน่งเป็นกรรมการบริษัทด้วย อย่างไรก็ดี ในกรณีของการประกอบกิจการในรูปแบบของบริษัท ในเครือกรรมการของบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็น ผู้ถือหุ้นทั้งหมค (Wholly Owned Subsidiary) มักจะ เป็นกรรมการชุคเคียวกับบริษัทแม่ ซึ่งนอกจากช่วยลคปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่าง ตัวการตัวแทนแล้ว ยังช่วยให้การกำหนคนโยบาย รวมถึงการควบคุมการคำเนินงานของบริษัทลูก ในประเทศต่าง ๆ เป็นไปได้ง่ายขึ้น

จากที่กล่าวมาแล้วเกี่ยวกับทฤษฎีเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างตัวการตัวแทน (Principal-Agent Theory) ซึ่งเป็นแนวความคิดพื้นฐานของหลักการแบ่งแยกระหว่างความเป็น เจ้าของกับการจัดการ (Separation of Ownership and Control) ในเชิงทฤษฎีเนื่องจากบริษัทมีสภาพ เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้ถือหุ้น กรรมการบริษัทจึงมีฐานะเป็นตัวแทนของบริษัท และ จะต้องคำเนินงานเพื่อประโยชน์สูงสุดของบริษัท กรรมการไม่ได้เป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นแต่อย่าง ใด แต่ในความเป็นจริงแล้วกรรมการมักจะทำหน้าที่เสมือนว่าเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้น และ คำเนินงานเพื่อแสวงหาผลประโยชน์สูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือ หุ้นคนเดียวที่กรรมการและผู้ถือหุ้นเป็นบุคคลคนเดียวกัน กรรมการบริษัทในฐานะที่เป็นผู้ถือหุ้น จึงคำเนินงานของบริษัทเพื่อผลประโยชน์ของตนเองโดยไม่คำนึงถึงผลระทบที่อาจจะเกิดขึ้นต่อ บุคคลอื่น ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องต่อการคำรงชีวิตของบุคคลในสังคม เช่น กิจการสาธารณูปโภค หรือกิจการ อื่น ๆ ที่มีผลกระทบต่อสังคมโดยรวม ซึ่งการกระทำการในลักษณะตังกล่าวย่อมเป็นการผลักภาระ ความรับผิดชอบให้แก่สังคมเบื้องหลังผลกำไรมหาศาลที่ผู้ถือทุ้นได้รับจากการคำเนินงานของ

บริษัทแต่เพียงผู้เดียว บริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงกลายเป็นเครื่องมือของนักลงทุนในการ แสวงหาผล ประโยชน์จากสังคมโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจากสภาพความเป็นที่จริงที่ขัดต่อหลัก ทฤษฎีดังกล่าวจึงก่อให้เกิดหลักการกำกับดูแลกิจการ (Corporate Governance) ขึ้นเพื่อกำหนด หน้าที่ของกรรมการในการที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อบริษัทด้วยตามที่ได้รับความไว้วางใจ (fiduciary duties) และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ (duty of loyalty) ต่อบริษัท รวมทั้งต้องคำเนินงาน ของบริษัทด้วยความระมัดระวัง (duty of care) ซึ่งได้กลายเป็นหลักสากลเพื่อให้การคำเนินงานของ บริษัทมีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อสวัสดิภาพของสังคม

#### 4.6 ผลกระทบต่อการกำกับดูแลกิจการ (Corporate Governance)

หมายถึง ระบบที่จัดให้มี การกำกับคแลกิจการ (corporate governance) กระบวนการและ โครงสร้างของภาวะผู้นำและการควบคุมของกิจการให้มีความรับผิคชอบตาม หน้าที่ด้วยความโปร่งใส และสร้างความสามารถในการแข่งขันเพื่อรักษาเงินลงทุนและเพิ่มคุณค่า ให้กับผู้ถือหุ้นในระยะยาว ภายในกรอบการมีจริยธรรมที่ดีโคยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นและ สังคมโดยรวมประกอบ บริษัทเป็นบุลคลที่ถูกสมมุติขึ้น โดยมีสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ การกำกับคแลย่อมทำให้บริษัทจะต้องคำ:นินธรกิจของตนเพื่อให้ สอคคล้องกับเป้าหมายและคุณก่า หรือความคาดหวังของสังคม ทั้งนี้การกำกับดูแลเกิดขึ้นใน องค์กรเนื่องจากการเกิดปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการตัวแทน (agency problem) ระหว่างสมาชิกต่าง ๆ ขององค์กร ซึ่งไม่เฉพาะปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่าง ผู้ถือหุ้นกับกรรมการบริษัทเท่านั้น แต่อาจจะเป็นความขัดแย้งระหว่างเจ้าหนี้กับผู้ถือหุ้น หรือ ความขัดแย้งระหว่างผู้ถือหุ้นด้วยกันเอง ซึ่งปัญหาดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขได้โดยการทำสัญญา ต่อกัน เพราะการทำสัญญาไม่สามารถครอบคลุมในทุกเรื่องที่อาจจะเกิคขึ้นในอนาคต ดังนั้นบริษัท ทั้งหลายจึงมีความพยายามในการลคปัญหาความขัดแย้งคังกล่าวโดยการสร้างกลไกการกำกับคูแล ต่าง ๆ ซึ่งได้แก่ ความมั่นใจว่ากรรมการและผู้บริหารจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังและด้วย ความซื่อสัตย์ รวมถึงการรักษาผลประโยชน์ของบริษัท การจัดโครงสร้างของคณะกรรมการให้มี อัตราส่วนที่เหมาะสมระหว่างกรรมการที่เป็นผู้บริหารกับกรรมการภายนอก การจัดให้มีความ รับผิดชอบตามหน้าที่และการเปิดเผยสาระสนเทสที่ดี การมีผู้สอบบัญชีอิสระซึ่งช่วยดูแลผู้บริหาร โดยการให้คำรับรองเกี่ยวกับงบการเงินของบริษัท และการมีตลาดทุนซึ่งทำให้บริษัทที่ไม่มี ประสิทธิภาพในการจัดการอาจประสบความยุ่งยากในการจัดหาเงินทุน หรือหากทำได้อาจจะต้อง เสียค่าใช้จ่ายสูงเป็นต้น

การกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทที่ที่กี่กระจายการถือหุ้นจำนวนมาก อย่างเช่นบริษัทจำกัดมหาชนจำกัดนั้นได้ฝังรากลึกในทฤษฎีทางนิติศาสตร์ และเศรษฐศาสตร์ ภายใต้หลักการแบ่งแยกระหว่างการเป็นเจ้าของและการจัดการ ซึ่งนำไปสู่ความสัมพันธ์ระหว่าง ตัวการตัวแทน (Principal Agent Relationship) ระบบการกำกับดูแลได้รับพิจารณาทบทวนใน หลาย ๆ ประเทศด้วยเหตุผลที่แตกต่างกัน เช่น ในปี 1990 ประเทศอังกฤษได้มีการแต่งตั้ง Cadbury Committee เพื่อยกร่างแนวทางของการกำกับดูแล อันเป็นผลเนื่องมาจากการประพฤติมิชอบต่าง ๆ ในการจัดการและการเงินของบริษัทขนาดใหญ่หลายแห่งของประเทศในขณะนั้น รายงานฉบับนี้ซึ่ง ออกในปี 1992 ได้รวบรวมหลักการ และข้อพึงปฏิบัติเรื่องการกำกับดูแลกิจการไว้อย่างรัดกุมและ ชัดเจน และได้รับการขอมรับเป็นแนวทางของหลาย ๆ ประเทศที่กำลังเริ่มจัดทำระบบนี้<sup>22</sup>

ตามหลักกฎหมายบริษัท การเป็นเจ้าของเป็นรากฐานของอำนาจที่ใช้ในบริษัท โคยมีบุลคล 3 กลุ่ม ที่มีบทบาทสำคัญในการจัดการและควบคุมคูแลการดำเนินงานของบริษัท ได้แก่ คณะกรรมการ เจ้าหน้าที่บริหารของบริษัท และผู้ถือหุ้นของบริษัท โคยบุคคลทั้งสามกลุ่มมี บทบาทที่แตกต่างกันในการคำเนินงานของบริษัท คณะกรรมการบริษัทมีหน้าที่มีหน้าที่ในการ ควบคุม รักษาคูแลทรัพยากรของบริษัท (Stewards) ตัดสินใจในเรื่องนโยบายของบริษัท และแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่บริหารหรือฝ่ายจัดการเพื่อปฏิบัติงานภายในบริษัท เนื่องจากคณะกรรมการเป็น ผู้รับผิดชอบในเรื่องการคำเนินงานของบริษัท ทั้งคณะกรรมการและฝ่ายจัดการจึงถูกกำหนดให้ทำ หน้าที่ตามที่ได้รับความไว้วางใจ (fiduciary duties) ซึ่งรวมถึงต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ (duty of loyalty) ต่อบริษัท รวมทั้งต้องกระทำการด้วยความระมัคระวัง (duty of care) และรักษา ผลประโยชน์ของบริษัทในการตัดสินใจด้วย ส่วนผู้ถือหุ้นทำหน้าที่ควบคุมบริษัทในทางอ้อมโดย เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้เข้ามาคำเนินงานของบริษัท และมีสิทธิสูงสุดในการตัดสินใจต่าง ๆ ในเรื่องสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบริษัท แม้ว่าในทางกฎหมายผู้ถือหุ้นจะถือเสมือนว่าเป็น "เจ้าของ" (owner) บริษัท แต่ในทางปฏิบัติแล้วผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่จะถือว่าตัวเองเป็นเพียง "ผู้ลงทุน" (investor) โดยการนำเงินมาลงทุนในบริษัทเท่านั้น ผู้ถือหุ้นเหล่านี้ไม่มีเจตนาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการ คำเนินงานของบริษัทแต่อย่างใค เหตุผลที่สำคัญ คือ เนื่องจากบริษัทสมัยใหม่มักมีการกระจายความ เป็นเจ้าของหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมากจึงเป็นการยากในการที่จะรวมตัวกันเพื่อคำเนินงานของ บริษัท ประกอบกับหลักการที่มีการมอบอำนาจให้เข้าร่วมประชุมแทนได้ (proxy process) จึงทำให้ ฝ่ายจัดการมีอำนาจเพิ่มมากขึ้น คังนั้นเมื่อผู้ถือหุ้นคังกล่าวไม่พอใจที่จะถือหุ้นในบริษัทต่อไปก็จะ ทำการขายหุ้นให้แก่บุคคลอื่นมากกว่าที่จะเข้าไปเปลี่ยนแปลงนโยบายการคำเนินงานของบริษัท

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup>สังเวียน อินทรวิชัย, <u>รวมบทความ "การกำกับคุแลกิจการที่ดี".</u> (กรุงเทพฯ : ตลาดหลักทรัพย์แห่ง ประเทศไทย, 2545), หน้า 23.

การวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อการกำกับคูแลกิจการเปรียบเทียบระหว่างบริษัทที่มี ผู้ถือหุ้นจำนวนมาก บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวอาจพิจารณาได้ ดังนี้

### 1) การคุ้มครองสิทธิของผู้ถือหุ้น

ผู้ถือหุ้น (Shareholders) ซึ่งเป็นผู้นำเงินมาลงทุนในบริษัท ย่อมมีสิทธิพื้นฐานใน ฐานะเป็นเจ้าของบริษัท ได้แก่ สิทธิในการเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้น สิทธิในการรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการคำเนินกิจการของบริษัท สิทธิในการเลือกตั้งกรรมการ บริษัท และสิทธิในการได้รับเงินปั่นผลจากกำไรที่บริษัททำมาหาได้ ซึ่งสิทธิ์ของผ้ถือห้นคั้งกล่าว เป็นสิทธิที่เกิดขึ้นภายใต้บทบัญญัติของกฎหมาย และผู้ถือหุ้นทุกคนทั้งในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวน มาก บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวย่อมได้รับสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้อย่าง เท่าเทียมกันตามสัคส่วนการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นแต่ละคน คั่งนั้นจำนวนของผู้ถือหุ้นในบริษัทจึงมี ผลกระทบต่อสิทธิของผู้ถือหุ้นในบริษัท กล่าวคือ หากผู้ถือหุ้นของบริษัทมีจำนวนมากสิทธิต่าง ๆ ก็ย่อมกระจายไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก จึงจำเป็นจะต้องมีการแบ่งสรรสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้เพื่อให้ ผู้ถือหุ้นทุกคนได้มีส่วนร่วมใช้สิทธิในความเป็นเจ้าของบริษัท ดังนั้นสิทธิต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างค้น โคยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้นซึ่งเกี่ยวข้องกับการควบคุมการ คำเนินงานของบริษัทกระจายไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนมาก จึงทำให้อำนาจในการควบคุมการจัดการ บริษัทไม่ได้เป็นของผู้ถือหุ้นคนใด หรือกลุ่มใดแต่เพียงผู้เดียว และทำให้การดำเนินงานของบริษัท มิไค้เป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นคนใค หรือกลุ่มใคโคยเฉพาะ เนื่องจากผู้ถือหุ้นทุกคนย่อม ต้องสอดส่องดูแลการดำเนินงานของบริษัทเพื่อปกป้องประโยชน์ของตน แต่อย่างไรก็ดี ในบาง กรณีหากการถือหุ้นของผู้ถือหุ้นทั้งหลายในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากเป็นการถือหุ้นเพื่อ เก็งกำไร โดยไม่มีความต้องการที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการบริษัทก็อาจจะทำให้ปัญหาความ ขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างตัวการและตัวแทน (Agency Problem) ที่เกิดขึ้นอยู่แล้วมีความ รุนแรงมากขึ้น เนื่องจากผู้ถือหุ้นรายย่อยในบริษัทคังกล่าวไม่มีแรงจูงใจที่จะตรวจสอบการ คำเนินงานของบริษัท เนื่องจากไม่คุ้มค่ากับเวลาและค่าใช้จ่ายที่ต้องเสียไปเปรียบเทียบกับ ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินงานของบริษัท ดังนั้นหากผู้ถือหุ้นไม่พอใจในผลการดำเนินงาน ของบริษัทก็มักขายหุ้นให้แก่บุคคลอื่นต่อไป จึงทำให้กรรมการบริษัทไม่มีแรงกคคันในการที่จะ พยายามจัดการบริษัทให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ถือหุ้น ทั้งยังเป็นช่องทางให้ กรรมการแสวงหาประโยชน์จากการจัดการบริษัทเพื่อตนเคงโดยมิชอบ

สำหรับบริษัทที่มีการกระจายการถือหุ้นไปยังผู้ถือหุ้นจำนวนน้อยสิทธิต่าง ๆ ของ ผู้ถือหุ้นก็จะรวมอยู่ที่ผู้ถือหุ้นเพียงไม่กี่คน ทั้งนี้ส่วนใหญ่ผู้ถือหุ้นข้างมากจะเป็นผู้มีอำนาจในการ จัคการรวมถึงการควบคุมการคำเนินงานของบริษัท โคยผู้ถือหุ้นข้างน้อยเป็นเพียงผู้รับผลกำไรจาก การคำเนินงานของบริษัทเท่านั้น เหตุผลเนื่องจากผู้ถือหุ้นข้างมากต้องการปกป้องผลประโยชน์ ของตนที่อาจจะได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของบริษัท แต่อย่างไรก็ดี สิทธิของผู้ถือ หุ้นข้างน้อยก็ยังคงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายตามสัคส่วนของหุ้นที่ถือ เช่นเดียวกันสิทธิ์ของ ผู้ถือหุ้นก็ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเช่นเคียวกับบริษัทประเภทอื่น อย่างไรก็ดี การคำเนิน กิจการ โดยผู้ประกอบการเพียงคนเดียวในรูปแบบของบริษัทย่อมเป็นการผลักภาระความเสี่ยงใน การคำเนินงานของบริษัทให้แก่เจ้าหนึ่ของบริษัท เนื่องจากเจ้าหนี้สามารถเรียกให้ผู้ถือหุ้นรับผิด เฉพาะ ไม่เกินจำนวนเงินที่ผู้ถือหุ้นนำมาลงในบริษัทเท่านั้น คังนั้นสำหรับบริษัทจำกัคที่มีผู้ถือหุ้น คนเคียว กฎหมายบริษัทบางประเทศที่ใช้บังคับกับบริษัทคั้งกล่าวจึงมีบทบัญญัติที่คุ้มครองเจ้าหนึ่ ของบริษัทโดยการกำหนดให้ผู้ถือหุ้นรับผิดอย่างไม่จำกัดในหนึ่งองบริษัทในช่วงระยะเวลาที่ กฎหมายกำหนด ตัวอย่างเช่น ตาม Section 24 แห่งCompany Act 1985 ของประเทศอังกฤษ ประกอบกับ Companies (Single Member Private Limited Companies) Regulation 1992 (1992 No. 1699) กำหนดให้บริษัทนอกเหนือจากบริษัทเอกชน (Private Company) ที่คำเนินธุรกิจโดยมีผู้ถือ หุ้นน้อยกว่า 2 คน เป็นระยะเวลามากกว่า 6 เคือน ผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวที่เหลืออยู่ซึ่งคำเนินงานของ บริษัทภายหลังระยะเวลา 6 เดือน และรู้ว่าตนเป็นผู้ถือหุ้นเพียงคนเดียวของบริษัทนั้นจะต้องรับผิด ร่วมกับบริษัทอย่างไม่จำกัดในหนึ่งองบริษัทระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งหมายความว่าภายหลังระยะเวลา 6 เดือนนับตั้งแต่วันที่จำนวนผู้ถือหุ้นของบริษัทลดเหลือเพียงคนเคียวเจ้าหนี้สามารถเรียกให้ผู้ถือ หุ้นรับผิดในหนึ่งองบริษัทเป็นส่วนตัวได้

ทั้งนี้ การคุ้มครองทางกฎหมายแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อยเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อ โครงสร้างความเป็นเจ้าของ (Ownership Structure) บริษัท กล่าวคือ ในประเทศที่มีการคุ้มครองทาง กฎหมายแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อยย่อมทำให้การลงทุนในประเทศเป็นไปในรูปแบบของการกระจายการ ถือหุ้นในบริษัทต่าง ๆ ในลักษณะเป็นผู้ถือหุ้นรายย่อย ดังนั้น โครงสร้างความเป็นเจ้าของบริษัทจึง เป็นรูปแบบของบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก ในทางตรงกันข้ามในประเทศที่ไม่ให้ความคุ้มครอง ทางกฎหมายแก่ผู้ถือหุ้นรายย่อยนักลงทุนย่อมไม่มีความมั่นใจว่าการลงทุนของตนของตนจะได้รับ ความคุ้มครองทางกฎหมายซึ่งเป็นผลทำให้นักลงทุนรายย่อยไม่กล้าลงทุนโดยการซื้อหุ้นในบริษัท ต่าง ๆ ดังนั้นการลงทุนในประเทศจึงเป็นไปในลักษณะของการจัดตั้งบริษัทโดยมีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เพียงไม่กี่รายเป็นผู้ลงทุน และควบคุมการดำเนินงานของบริษัททั้งหมด โครงสร้างความเป็นเจ้าของ บริษัทจึงเป็นบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย หรือบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นกานเดียว

#### 2) การปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นอย่างเท่าเทียมกัน

หลักการเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นอย่างเท่าเทียมกัน หมายความว่า ผู้ถือหุ้น ประเภทเคียวกันจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้หลักการของการกำกับคูแลกิจการ จะต้องรับประกันการปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นทั้งหลายอย่างเท่าเทียมกันทั้งผู้ถือหุ้นข้างมาก และผู้ถือหุ้น ข้างน้อย โดยผู้ถือหุ้นทุกคนจะต้องได้รับการเขียวยาที่มีประสิทธิภาพเมื่อเกิดการละเมิดสิทธิของ ผู้ถือหุ้น เนื่องจากในบริษัทผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หรือกรรมการบริษัทอาจจะคำเนินการใด ๆ เพื่อ ผลประโยชน์ของตน และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อย ทั้งนี้การคุ้มครองทางกฎมาย แก่ผู้ถือหุ้นข้างน้อยเพื่อไม่ให้เสียเปรียบผู้ถือหุ้นอื่นของบริษัทย่อมเป็นหลักประกันที่สร้างความ มั่นใจให้แก่นักลงทุนที่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการลงทุนเพิ่มมากขึ้น

ในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยรายมักจะมีการออก หุ้นหลายประเภทซึ่งมีสิทธิในหุ้นแตกต่างกัน เช่น หุ้นสามัญ หุ้นบุริมสิทธิ์ หรือหุ้นค้อยสิทธิ เพื่อ เป็นทางเลือกในการลงทุนให้แก่ผู้ที่ต้องการลงทุนโดยการซื้อหุ้นในบริษัท โดยผู้ถือหุ้นประเภท เดียวกันจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน อย่างไรก็ดี ในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวหุ้นของ บริษัทมักจะเป็นหุ้นสามัญเพียงอย่างเดียว เนื่องจากผู้ถือหุ้นของบริษัทมีเพียงคนเดียวจึงไม่มีความ จำเป็นจะต้องออกกุ้นประเภทต่าง ๆ เพราะผู้ถือหุ้นคนเดียวของบริษัทมีเพียงคนเดียวจึงไม่มีความเป็น เจ้าของหุ้นในบริษัทแต่เพียงผู้เดียวอยู่แล้ว หากบริษัทมีความจำเป็นจะต้องกู้ขึ้มเงินจากแหล่งเงินทุน ภายนอกบริษัทจะเลือกการทำสัญญากู้กับเจ้าหนี้มากกว่าการออกหุ้นกู้เพื่อระคมเงินทุน ดังนั้นใน บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงไม่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันต่อผู้ถือหุ้น

# 3) การรับรองบทบาทของผู้มีส่วนได้เสียทั้งหลายของบริษัท

ในบริษัทนอกจากจะประกอบด้วยผู้ถือหุ้น และกรรมการบริษัทแล้วยังมีผู้มีส่วน ได้เสียอื่นของบริษัท ได้แก่ พนักงานลูกจ้างของบริษัท ระบบกำกับดูแลกิจการจะต้องมีการขอมรับ สิทธิของผู้มีส่วนได้เสียทั้งหลายในบริษัท ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมืออย่างจริงจังระหว่าง บริษัทและผู้มีส่วนได้เสียทั้งหลาย ทั้งนี้เพื่อความมีประสิทธิภาพในการดำเนินกิจการของบริษัท การสร้างงาน และความมั่นคงทางการเงินของบริษัท ในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก การรับรอง บทบาทของผู้มีส่วนได้เสียในบริษัทขึ้นอยู่กับบทบัญญัติของกฎหมายแต่ละประเทศ รวมถึง แนวทางปฏิบัติระหว่างประเทศ ดังนั้นการรับรองบทบาทของผู้มีส่วนได้เสียในบริษัทที่มีผู้ถือหุ้น จำนวนมาก บริษัทที่มีผู้ถือหุ้นน้อยราย และบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวจึงไม่แตกต่างกันมากนัก

#### 4) ความโปร่งใส และการเผยแพร่ข้อมูล

หลักความโปร่งใส และการเผยแพร่ข้อมูล เป็นหลักการที่ใช้บังคับกับบริษัท โดยทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมากซึ่งมีความเป็นจะต้องระคมเงินทุนจาก ประชาชน เพื่อให้บริษัทเคารพและปฏิบัติตามมาตรการที่ตลาคทุนได้กำหนดไว้ อีกทั้งยังเป็นการ สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ถือหุ้น และความสามารถของผู้ถือหุ้นในการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน คังนั้นผู้ถือหุ้นหรือนักลงทุนทั้งหลายย่อมต้องการที่จะตรวจสอบข้อมูลที่ถูกต้อง และมีรายละเอียด เพียงพอในการพิจารณาถึงการคำเนินงานของบริษัทในแต่ละช่วงเวลา ทั้งนี้การเผยแพร่ข้อมูล จะต้องใต้กระทำต่อผู้ถือหุ้นทุกคนในช่วงเวลาเคียวกัน เพื่อรับรองการปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นอย่าง เท่าเทียมกัน โดยข้อมูลที่บริษัทจะต้องเปิดเผยจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับสถานะทางการเงิน ผลการคำเนิน กิจการ กลุ่มผู้ถือหุ้น และระบบการกำกับดูแลกิจการของบริษัท การที่หลักความโปร่งใส และการ เปิดเผยข้อมูลนำมาใช้อย่างเข้มงวดสำหรับบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก เนื่องจากมีผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งเป็นผู้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นจำนวนมากที่อาจได้รับผลกระทบจากการคำเนินงาน กรณีตัวอย่างที่แสคงให้เห็นถึงปัญหาของการที่บริษัทปกปิคข้อมูลเกี่ยวกับการ คำเนินงานของบริษัท คือ การล้มละลายของบริษัทยักษ์ใหญ่ของโลกในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมามีสาเหตุ สำคัญมาจากการนำเสนอตัวเลขทางบัญชีที่ไม่ตรงกับผลประกอบการที่แท้จริง ไม่ว่าจะเป็น Xerox Corp ซึ่งเป็นบริษัทผลิตเครื่องถ่ายเอกสารและอุปกรณ์สำนักงานชั้นนำของโลก Adelphia Communications Corp ธุรกิจสื่อเคเบิลของประเทศสหรัฐอเมริกา Qwest Communications ซึ่งเป็นบริษัทที่ให้บริการโทรศัพท์ในประเทศใหญ่อันดับสี่ของสหรัฐ และ International Inc โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัท WorldCom Inc. ซึ่งเป็นบริษัทที่ให้บริการสื่อสาร โทรคมนาคมและข้อมูล ทางไกลใหญ่เป็นอันคับสองของสหรัฐ และเป็นหนึ่งในผู้ให้บริการเครือข่ายอินเตอร์เน็ตรายใหญ่ ของโลก ที่ต้องเผชิญชะตากรรมทางธุรกิจ และเข้าสู่กระบวนการล้มลายเช่นเดียวกับบริษัท Enron ซึ่งเป็นบริษัทธุรกิจพลังงานยักษ์ใหญ่ของประเทศสหรัฐอเมริกา และยังทำให้บริษัทตรวจสอบบัญชี ใหญ่อันคับหนึ่งในห้าของประเทศสหรัฐอเมริกาอย่าง Arthur Andersen ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบบัญชี ของบริษัท Enron ต้องถูกคำเนินคดีและต้องพลอยล่มสลายตามไปค้วย วิกฤตการณ์คังกล่าวนี้ไม่ได้ ชี้ให้เห็นเพียงแค่ปัญหาการคำเนินธุรกิจในสหรัฐ แต่ยังสะท้อนถึงอันครายที่ซ่อนเร้นมากกว่านั้น นั่นคือ ความพยายามในการปกปิดและบิดเบือนผลประกอบการทางธุรกิจ ทั้งนี้ค้วยการตกแต่ง ตัวเลขทางบัญชีเพื่อจงใจให้สาธารณชนมีความเข้าใจผิดในฐานะที่แท้จริงของบริษัท จนกลายเป็น ปัญหาวิกฤติศรัทธาในภาคธุรกิจของประเทศสหรั**ฐ**อเมริกา<sup>23</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup>ศูนย์วิจัยกสิกร ไทย, "ล้มละลายเวิลค์คอม ... อีกฉากหนึ่งของวิกฤติศรัทธาธุรกิจสหรัฐ," กระแสทรรศ์ ปีที่ 8, ฉบับที่ 1293 (กรกฎาคม 2545): หน้า 2.

#### 5) ความรับผิดชอบของคณะกรรมการบริษัท

คณะกรรมการ (Directors) เป็นบุคคลที่มีบทบาทสำคัญในการคำเนินงานของ บริษัท ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายของบริษัท รวมทั้งควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่าย จัคการ ทั้งนี้การคำเนินงานของกรรมการต้องเป็นอิสระ และ ไม่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิคกับบริษัท หรือฝ่ายจัดการ การจัดการของคณะกรรมการบริษัทจะต้องยึดหลักการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ ของผู้ถือหุ้นทุกกลุ่ม (Fairness) บริหารงานด้วยความโปร่งใส (Transparency) และรับผิดชอบต่อ ผู้ถือหุ้นในการคำเนินงานของบริษัทเพื่อให้บรรลูเป้าหมายตามที่กำหนด (Accountability) โดย จะค้องปฏิบัติหน้าที่ที่กำหนคค้วยความตั้งใจ และความรับผิคชอบ (Responsibility) อย่างไรก็ตาม นักวิชาการบางท่านกล่าวว่ากรรมการบริษัทเป็นจุดเปราะของบริษัท กล่าวคือ ในกรณีที่บริษัท ประสบกับความล้มเหลว กรรมการของบริษัทมักไม่เต็มใจที่จะรับผิคชอบ หรือไม่สามารถปฏิบัติ หน้าที่ตามความรับผิดชอบของตนได้ นอกจากนี้ แม้ว่าในทางทฤษฎีกรรมการจะต้องเป็นตัวแทน (Agent) และอยู่ฝ่ายเคียวกับผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นเจ้าของบริษัท แต่ในทางปฏิบัติเนื่องด้วยผลประโยชน์ที่ แตกต่างกันทำให้คณะกรรมการบริษัทมักอยู่ฝ่ายเคียวกับผู้บริหารซึ่งเป็นฝ่ายจัดการของบริษัท ซึ่ง ส่วนใหญ่แล้วกรรมการบริษัทมักจะถูกครอบงำ โดยฝ่ายจัดการของบริษัท เนื่องจากคณะกรรมการ ย่อมไม่รู้ข้อมูลเกี่ยวกับการคำเนินงานของบริษัทได้ดีเท่ากับฝ่ายจัคการบริษัท ประกอบกับ คณะกรรมการไม่มีความเชี่ยวชาญเพียงพอ และไม่ใส่ใจในการคำหนึ่นงานของบริษัท จึงทำให้ คณะกรรมการบริษัทไม่สามารถใช้อำนาจในการควบคุมการคำเนินงานของบริษัทได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และไม่มีบทบาทในการกำหนคนโยบายและกลยุทธ์ที่สำคัญของบริษัท คังนั้น นักวิชาการบางท่านจึงมีความเห็นว่าคณะกรรมการบริษัทเป็นเพียง "ตรายาง" ของบริษัทเท่านั้น การแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวอาจทำได้โดยการแต่งตั้งกรรมการอิสระภายนอก ซึ่งเป็นกรรมการที่ ไม่ใช่ผู้บริหารเพื่อให้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการกำหนคกลยุทธ์ของบริษัท เนื่องจากกรรมการ อิสระภายนอกอาจจะมีมุมมองที่แตกต่าง กับกรรมการที่เป็นผู้บริหารบริษัท เพื่อให้การบริหาร บริษัทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และชอบค้วยกฎหมาย เนื่องจากหากเกิคความผิคพลาค หรือการ กระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายคณะกรรมการทั้งคณะต้องร่วมกันรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงาน ของบริษัท นอกจากนี้ผู้ถือหุ้นรายย่อยของบริษัทควรจะค้องเข้ามามีบทบาทในการควบคุมคูแล และ ตรวาสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการของบริษัท โดยไม่ให้การจัดการบริษัทเป็นอำนาง ผูกขาดของผู้บริหารระดับสูงของบริษัทแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งจะเป็นล แหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดการ แสวงหาผลประโยชน์ของฝ่ายจัดการ และคณะกรรมการบริษัทโดยมิชอบ

อย่างไรก็ดี ในทางปฏิบัติแล้วคณะกรรมการของบริษัทมักจะแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการต่าง ๆ ขึ้นมาเพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการบริษัทเฉพาะค้าน ตัวอย่างเช่น คณะอนุกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) คณะอนุกรรมการกำหนดค่าตอบแทน (Compensation Committee) เป็นต้น ซึ่งคณะอนุกรรมการที่มีบทบาทสำคัญในการตรวจสอบการ คำเนินงานของบริษัท คือ คณะอนุกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) ซึ่งทำหน้าที่ในการ ประเมินความพอเพียงของระบบการควบคุมภายในและความเชื่อถือได้ของงบการเงินของบริษัท ตามกฎหมายของประเทศต่าง ๆ มักกำหนดให้คณะอนุกรรมการตรวจสอบเป็นกรรมการอิสระ ภายนอก เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปอย่างประสิทธิภาพ และเป็นการสร้างหลักประกันที่เพิ่มขึ้น เกี่ยวกับคุณภาพของสารสนเทศทางการเงินของกิจการ คณะอนุกรรมการตรวจสอบจึงมีบทบาท สำคัญในการแต่งตั้ง และถอดถอนผู้สอบบัญชีอิสระ เพื่อให้การคำเนินงานของผู้สอบบัญชีเป็นไปโดยอิสระอย่างแท้จริง ซึ่งจะทำให้การติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายจัดการในการพิทักษ์รักษา ทรัพย์สินของบริษัทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และถูกต้องตามความเป็นจริง

ทั้งนี้เนื่องจากโครงสร้างความเป็นเจ้าของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียว และ บริษัทครอบครัว (Family Corporation) ซึ่งกรรมการ และผู้บริหารบริษัทของบริษัทมักจะเป็น สมาชิกในครอบครัว หรือบุคคลที่มีความใกล้ชิดกับผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ย่อมทำให้การแต่งตั้ง คณะกรรมการอิสระเพื่อเป็นกลไกการถ่วงคุลอำนาจของคณะกรรมการไม่สามารถทำงานได้อย่างมี อิสระ เนื่องจากคณะกรรมการอิสระก็มักจะถูกแต่งตั้งโดยผู้ถือหุ้นรายใหญ่ นอกจากนี้ในบริษัทที่มี ผู้ถือหุ้นน้อยรายผู้ถือหุ้นรายใหญ่มักจะเป็นผู้ที่มีอำนาจควบกุมการดำเนินงานของบริษัท (Controlling Shareholders) โดยผู้ถือหุ้นรายย่อยไม่มีโอกาสมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของบริษัท ดังนั้นระบบการกำกับดูแลที่ดีจะต้องคุ้มครองผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่ Controlling Shareholder ซึ่งส่วนมาก มักจะเป็นผู้ถือหุ้นข้างน้อยอย่างเพียงพอ เนื่องจากผู้ถือหุ้นที่เป็น Controlling Shareholder อาจจะ จัดการบริษัทเพื่อประโยชน์สูงสุดสำหรับตนเองเท่านั้น โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของผู้ถือหุ้นราย ย่อย หรือผู้ถือหุ้นทั้งหมด อย่างไรก็ดี ในกรณีของบริษัทลูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด กรรมการของบริษัทลูกมักจะเป็นชุดเดียวกับบริษัทแม่ ซึ่งแม้จะเป็นประโยชน์ในแง่ของการจัดการ บริษัท แต่โครงสร้างการจัดการขอบริษัทดังกล่าวย่อมส่งผลให้เกิดการผูกขาดทางการค้าได้ง่ายขึ้น เพราะการจัดการของบริษัทลูกอยู่ภายใต้การครอบงำของบริษัทแม่โดยสิ้นเชิง ทั้งในส่วนของการ กำหนดนโยบาย และการปฏิบัติตามนโยบายที่บริษัทแม่กำหนด

ในส่วนของหน้าที่ของกรรมการที่มีหน้าที่จะต้องปฏิบัติงานตามที่ได้รับความ ไว้วางใจ (fiduciary duties) และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ (duty of loyalty) ตลอดจนการ ดำเนินงานของบริษัทด้วยความระมัดระวัง (duty of care) ในกรณีของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคน เดียวซึ่งกรรมการและผู้ถือหุ้นของบริษัทเป็นบุคคลคนเดียวกัน กรรมการของบริษัทมักจะไม่ยึดถือ หลักการดังกล่าวในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นกรรมการบริษัท เนื่องจากกรรมการในฐานะผู้ถือ หุ้นของบริษัทย่อมคำเนินงานของบริษัทโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดเพื่อตนเองแต่เพียงผู้เดียว โดยไม่คำนึงถึงผลกระทบของการคำเนินงานของบริษัทที่อาจจะเกิดขึ้นต่อสังคมโดยรวม ทั้งนี้ใน คดี First American Corp. v. Al-Nahyan ศาลตัดสินโดยอ้างถึงคำตัดสินในคดี ในคดี Paramount Communications, Inc. v. QVC Network, Inc. ซึ่งศาลได้ตัดสินว่า กรรมการของบริษัททั่วไปมี หน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตทั้งต่อบริษัท และผู้ถือหุ้นของบริษัททั้งหมด ดังนั้นกรรมการของบริษัทถูกที่บริษัทแม่เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดย่อมมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริตเช่นเดียวกับกรรมการของบริษัทอื่น ซึ่งผลคือบริษัทถูกอยู่ในฐานะที่จะฟ้องหากมีการ ฝ่าฝืนการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว<sup>24</sup>

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่าการจัดตั้งบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเคียวมีผลกระทบ ต่อการกำกับดูแลกิจการบริษัท กล่าวคือ ด้วยข้อจำกัดของการมีผู้ถือหุ้นเพียงคนเคียวจึงทำให้หลัก ความเสมอภาคซึ่งสิทธิในระหว่างผู้ถือหุ้นทั้งหลาย อำนาจของผู้บริหารบริษัท ตลอดจนหลักความ เท่าเทียมกันของผู้ถือหุ้นทั้งหลายไม่มีความหมายอีกต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการ ปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการบริษัทภายใต้หลักการกำกับดูแลกิจการซึ่งถูกละเลยไม่นำมาปฏิบัติจึง ส่งผลทำให้การดำเนินงานของบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นคนเดียวดังกล่าวเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ของ ผู้ถือหุ้นโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และสังคมโดยรวม

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Stefan J. Padfield, IN SEARCH OF A HIGHER STANDARD: RETHINKING FIDUCIARY DUTIES OF DIRECTORS OF WHOLLY-OWNED SUBSIDIARIES, Fordham Journal of Corporate & Financial Law, (2004), p. 15.