

บทที่ 5

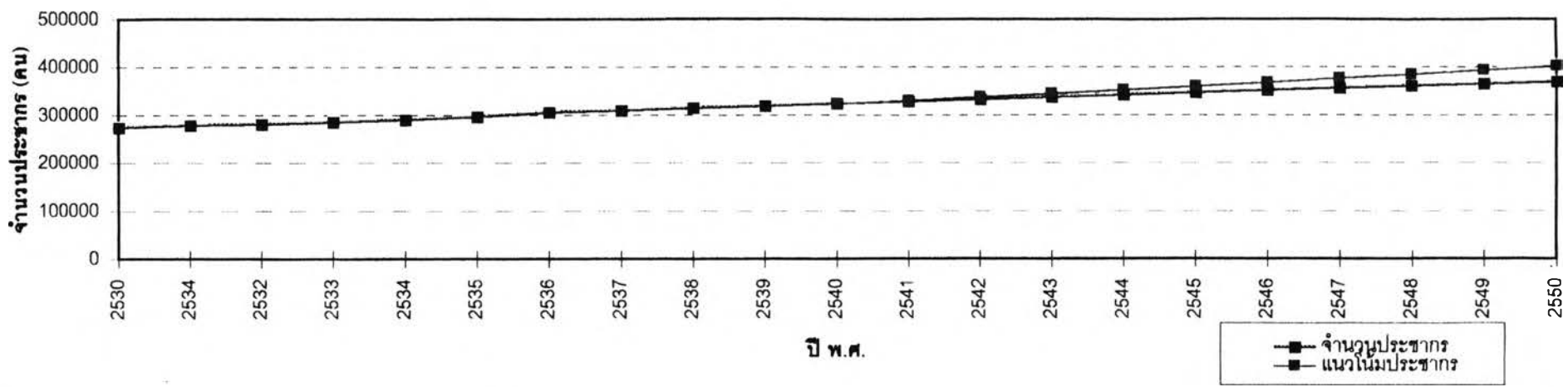
เสนอแนะแนวการพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร

5.1 บทบาทของจังหวัดมุกดาหารในอนาคต

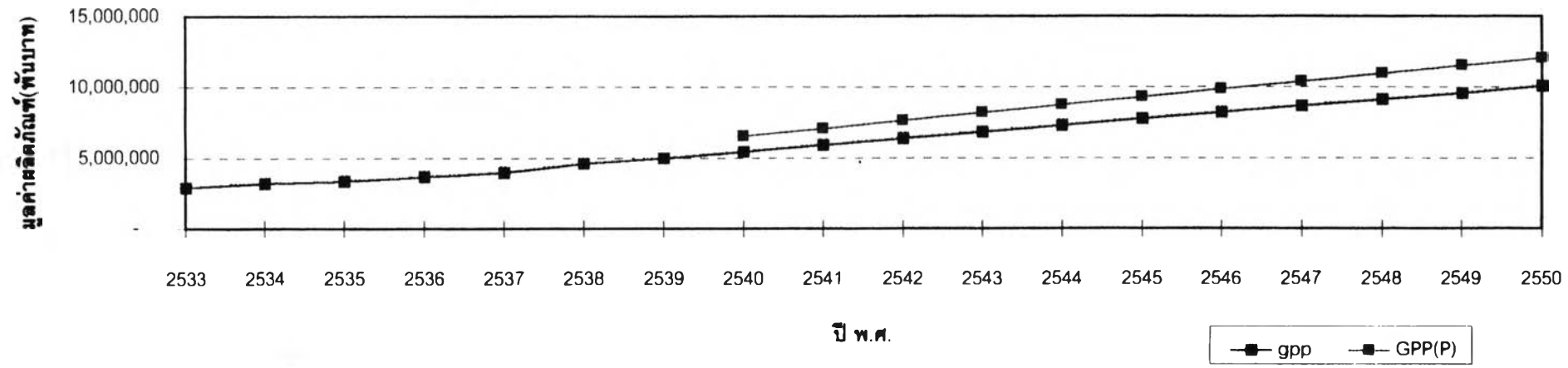
จากการคาดการณ์ประชากรในระยะ 10 ปีข้างหน้า พบว่า ในปี 2550 จังหวัดมุกดาหารจะมีประชากรเพิ่มขึ้นเป็น 405,487 คน โดยมีอัตราการเพิ่มประชากรเฉลี่ยต่อปี คิดเป็นร้อยละ 2.2 ซึ่งเป็นแนวโน้มที่คาดว่าจะเกิดขึ้น เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ผ่านมา น่าจะดึงดูดประชากรให้เข้ามาตั้งถิ่นฐานในจังหวัดมุกดาหารมากขึ้น ประกอบกับการหลั่งไหลของแรงงานต่างถิ่น ที่อพยพย้ายเข้ามาเป็นแรงงานในภาคอุตสาหกรรมที่กำลังมีการขยายตัวที่สูงมาก จะส่งผลให้เกิดการขยายตัว ทั้งด้านประชากรและเศรษฐกิจในอัตราที่สูงกว่าแนวโน้มที่ผ่านมาในอดีต และจากการคาดการณ์ถึงแนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจของมุกดาหาร พบว่า ในปี 2550 มุกดาหารน่าจะมีมูลค่าการผลิตรวมทั้งสิ้นประมาณ 12,179,195 พันบาท โดยมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยต่อปี คิดเป็นร้อยละ 20 ซึ่งจะเพิ่มขึ้นจากเดิมถึงหนึ่งเท่าตัว เนื่องจากแนวโน้มการเติบโตในอดีต ประกอบกับศักยภาพของจังหวัด ส่งผลให้มีการเติบโตในอนาคตสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ปัจจัยสนับสนุนภายในแล้ว มุกดาหารยังได้รับการส่งเสริมการพัฒนาจากภาครัฐบาล ด้วยโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการผลักดันให้เป็นเมืองเศรษฐกิจด่านหน้าในการติดต่อกับกลุ่มประเทศอินโดจีน

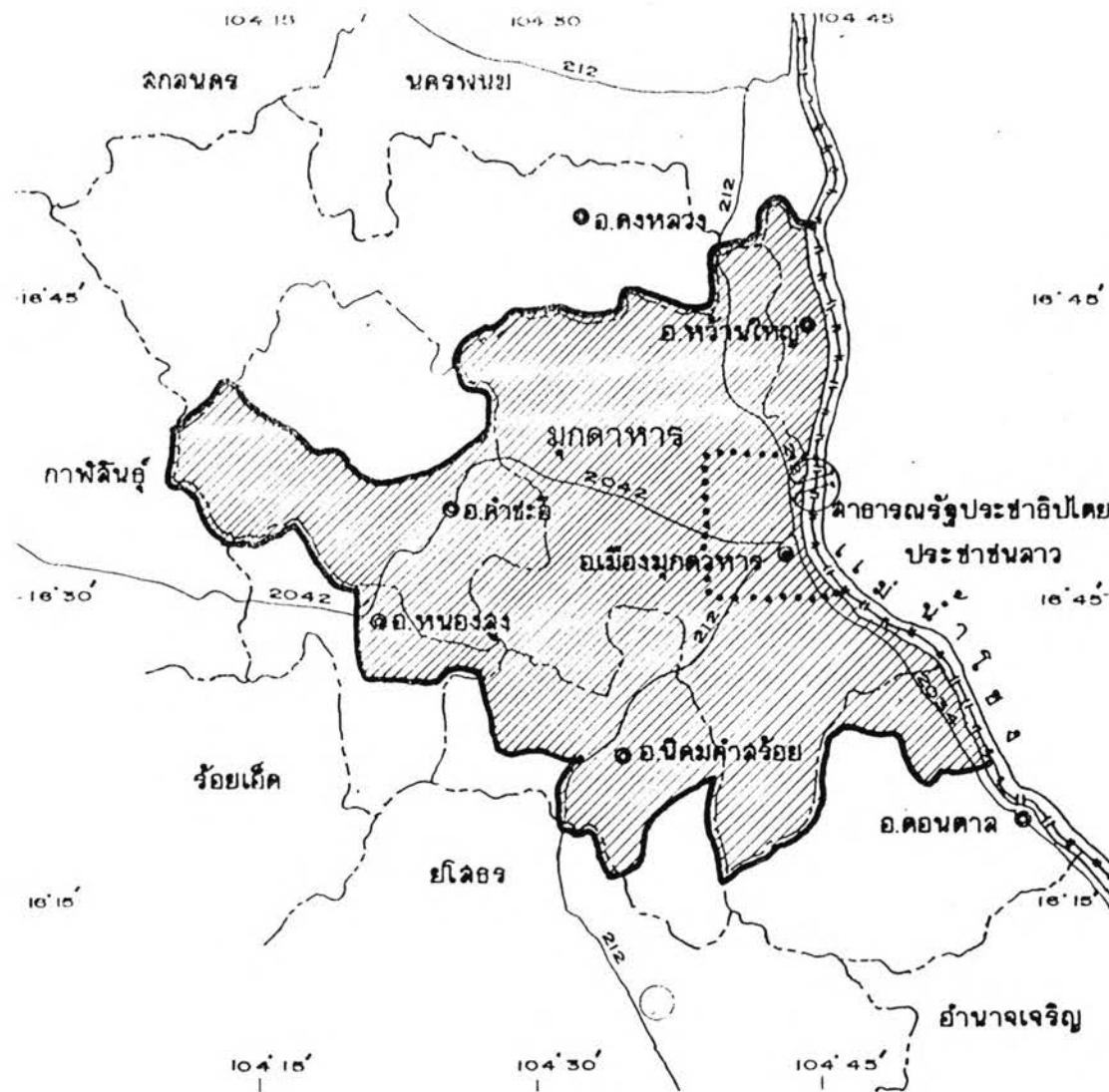
ในขณะเดียวกันทำให้การค้าและการบริการของจังหวัดเติบโตและขยายตัวเพื่อการรองรับการขยายตัวของประชากรและเมือง ซึ่งองค์ประกอบที่สำคัญอย่างหนึ่ง คือ การท่องเที่ยวที่จะดึงให้นักท่องเที่ยวเข้ามาใช้บริการในเมืองทำให้เศรษฐกิจหมุนเวียน มีทิศทางเพิ่มขึ้นในทางบวกและยังสามารถกระจายรายได้จากอำเภอเมือง ไปสู่พื้นที่ที่มีศักยภาพในการให้บริการพื้นที่ที่น่าจะรับการกระจายรายได้จากอำเภอเมือง ได้แก่ อำเภอคำชะอี นิคมคำสร้อย และดอนตาลซึ่งน่าจะเป็นพื้นที่เศรษฐกิจรองลงมาจากศูนย์กลางจังหวัดทำให้เกิดการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจออกไปเป็นวงกว้างมากขึ้น ซึ่งทำให้โอกาสในการขยายตัวของฐานการผลิตเพิ่มขึ้น โดยการมีนิคมอุตสาหกรรมเป็นแหล่งรวบรวมอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ เพื่อสะดวกในการจัดการและการวางแผน มีการศึกษาหาพื้นที่เหมาะสมซึ่งคาดว่าจะป็นอำเภอนิคมคำสร้อย เนื้อที่ประมาณ 1000 ไร่ และหากเกิดนิคมอุตสาหกรรมขึ้นจะส่งผลให้เกิดกิจกรรมด้านการค้าและการบริการตามมา มาก ทำให้การขยายตัวของเมืองกว้างออกไป บริการของเมืองต้องมีสูงขึ้น เพื่อรองรับความเปลี่ยนแปลง ซึ่งเป็นตัวผลักดันให้มีการขยายตัวด้านการท่องเที่ยว นอกเหนือจากจุดศูนย์รวมนักท่องเที่ยวเดิมให้มีจุดศูนย์รวมแห่งใหม่เพิ่มขึ้น เช่น บริเวณแก่งกระเบา อำเภอห้วยใหญ่ หอแก้วและภูผาเทิบ อำเภอดอนตาล

แผนภูมิที่ 5.1 แสดงการเปรียบเทียบแนวโน้มการขยายตัวของประชากร



แผนภูมิที่ 5.2 แสดงแนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ปี 2540-2550





แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร
และพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

แผนที่ 5.1

เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

สัญลักษณ์



เขตเศรษฐกิจพิเศษ



เขตการค้าปลอดภาษี



ที่ตั้งสะพาน

มาตราส่วน

เหนือ



เนื่องจากเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่อยู่ไม่ห่างจากศูนย์กลางจังหวัด มีความสะดวกในการเดินทาง มีบริการในแหล่งท่องเที่ยวเป็นอย่างดี และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพในระดับที่สามารถนำมาพัฒนาต่อเมืองขึ้นได้ และอนาคตอาจเป็นศูนย์รวมนักท่องเที่ยวแห่งใหม่

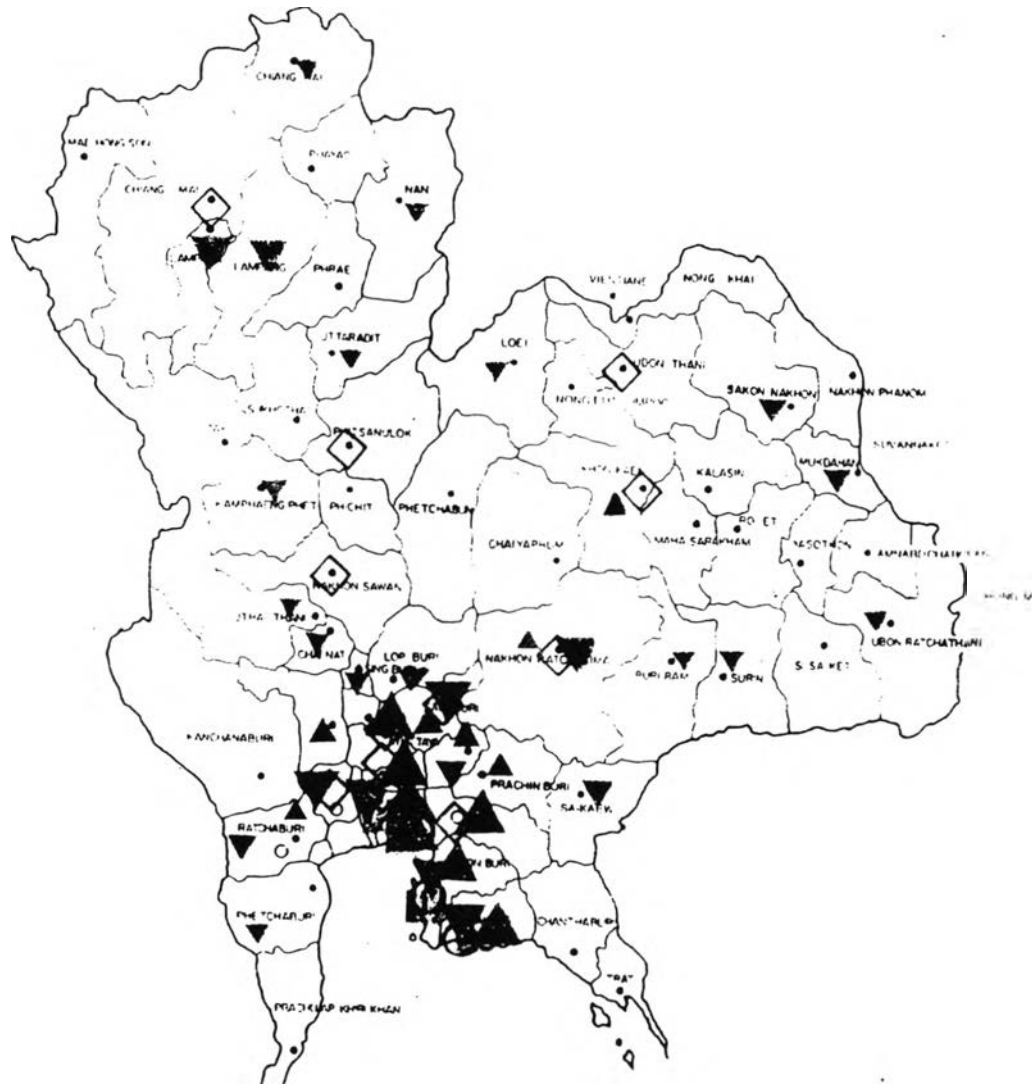
บทบาทของมุกดาหารในด้านการผลิตอุตสาหกรรม ซึ่งพบว่าขยายตัวในอุตสาหกรรมนอกภาคการเกษตรมากกว่าภาคการเกษตร แต่อย่างไรก็ตามมุกดาหารก็มีแหล่งผลิตวัตถุดิบที่สำคัญและอยู่ใกล้กับแหล่งผลิตวัตถุดิบคุณภาพดี ราคาถูกจากประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีแรงงานจากภาคการเกษตรซึ่งเป็นแรงงานไร้ฝีมือมาเป็นกำลังในการผลิต โดยอาจรับวัตถุดิบมาจากลาวเพื่อมาผลิตภายในจังหวัดแล้วส่งสินค้าเกษตรที่แปรรูปแล้วกลับไปขายใน สปป.ลาว ซึ่งจะทำให้มีผลกำไรจากส่วนต่าง ของมูลค่าสินค้านำเข้าและส่งออก นอกจากนี้มุกดาหารยังเป็นทางเชื่อมการขนส่งและคมนาคมระหว่างทะเลจีนใต้ และชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยมีมุกดาหารเป็นจุดแวะพักและขนถ่ายสินค้า มีคลังสินค้าหรือโกดังบรรจุผลิตภัณฑ์ เพื่อเตรียมกระจายออกสู่ตลาดภายในประเทศหรือส่งออกทางท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง ทำให้มุกดาหารเป็นจุดเชื่อมการส่งออกและการขนส่งแบบ 2 ทาง และทำให้ประเทศไทยได้รับผลประโยชน์มากที่สุด ซึ่งต่างจากผลประโยชน์จากการสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว ที่หนองคายซึ่งเป็นไปเพื่อประสานสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศและการท่องเที่ยว แต่สะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ 2 ที่มุกดาหารเป็นไปเพื่อการค้าการส่งออกเป็นสำคัญ

ทั้งนี้บทบาทของมุกดาหารในอนาคต จึงหนีไม่พ้นการเป็นเมืองฐานการผลิตอุตสาหกรรมขั้นต่ำหรืออุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีน้อย ซึ่งไม่สามารถส่งออกไปขายที่อื่นได้ เพราะอาจไม่ผ่านมาตรฐาน ISO แต่สามารถผลิตเพื่อขายสินค้าเหล่านี้แก่กลุ่มประเทศอินโดจีนได้ ในขณะที่เดียวกันสามารถส่งสินค้าเทคโนโลยีขั้นสูง เข้าไปขายแก่กลุ่มผู้บริโภคระดับสูงหรือกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจในกลุ่มประเทศเหล่านี้ได้เช่นกัน ในทางกลับกันนอกจากไทยจะรับวัตถุดิบหรือการแปรรูปวัตถุดิบขึ้นต้นจากกลุ่มประเทศอินโดจีนแล้ว ยังสามารถรับสินค้าจากธรรมชาติ เช่น เครื่องเรือนจากไม้ ผลิตภัณฑ์จากไม้, หวาย เป็นต้น ซึ่งยังมีความอุดมสมบูรณ์อยู่มาก เหล่านี้ทำให้มุกดาหารได้เปรียบในด้านการผลิต ดังนั้น บทบาทการเป็นเมืองศูนย์กลาง ฐานการผลิตอุตสาหกรรมขั้นต่ำ จึงเป็นบทบาทที่สำคัญบทบาทหนึ่งของเมืองมุกดาหารในอนาคต


นอกจากบทบาทการเป็นเมืองฐานการผลิตอุตสาหกรรมแล้ว มุกดาหารยังดำเนินบทบาทการเป็นเมืองศูนย์กลางการค้าและบริการ โดยเฉพาะการค้าชายแดน และการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นเศรษฐกิจพื้นฐานที่สำคัญของเมืองที่กำลังมีการเติบโตและขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเมื่อมีโครงการสร้างสะพานมิตรภาพเชื่อมทั้ง 2 ประเทศ ยิ่งจะเป็นแรงสนับสนุนให้เกิดการค้าบริการ เนื่องจากผู้คนต้องหลังไหลเข้ามาประกอบกิจกรรมของเศรษฐกิจและมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก อัตราการขยายตัวด้านการค้าการลงทุนจะทวีสูงขึ้น ภาวะการค้าชายแดนจะเติบโตจนขยายเป็นศูนย์กลางตลาดสินค้าอินโดจีน โดยมีสินค้าจากกลุ่มประเทศอินโดจีนวางขายอย่างครบครัน ในลักษณะตลาดสินค้าปิ้งที่ขนาดใหญ่ ซึ่งจะดึงดูดนักท่องเที่ยว

แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร
และพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่ ๑๖ แสดงแหล่งที่ตั้งอุตสาหกรรม
ที่เหมาะสมในอนาคต



- สัญลักษณ์
- Petrochemicals Complex
 - Related Petrochemicals/Plastics
 - Steel Complex
 - ◇ Electronics/Appliances
 - ▼ Construction Materials (large complex)
 - ▼ Construction materials (small complex)
 - ▲ Automobile (large complex)
 - ▲ Automobile (small complex)

<p>ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ</p>	<p>เหนือ</p> 
------------------------------	--

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้เข้ามาเยี่ยมชมเยือน ซื้อสินค้าและใช้บริการของเมืองเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ประกอบกับมุกดาหารมีความได้เปรียบด้านที่ตั้งซึ่งติดลำน้ำโขง ใกล้ชิดประเทศเพื่อนบ้านและเป็นจังหวัดกึ่งกลางระหว่างอีสานเหนือและใต้ ถ้ามีการเชื่อมวงจรกิจกรรมท่องเที่ยวจากวงจรกิจกรรมอีสานเหนือเชื่อมโยงกับมุกดาหาร และจากมุกดาหารเชื่อมโยงกับวงจรกิจกรรมท่องเที่ยวอีสานใต้จะทำให้เกิดโครงข่ายความเชื่อมโยงการท่องเที่ยวในระดับภูมิภาค โดยมีมุกดาหารเป็นจุดเชื่อมต่อ นอกจากนี้ยังมีบทบาทเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศอินโดจีน ซึ่งยังศักยภาพการบริการและการอำนวยความสะดวก ด้านการท่องเที่ยวรวมทั้งความปลอดภัยต่ำกว่าเมืองไทย ดังนั้น จึงควรใช้โอกาสนี้สร้างให้มุกดาหารเป็นศูนย์กลางการติดต่อ และการบริการด้านการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศ อินโดจีน เนื่องจากมีสภาพพื้นที่และศักยภาพที่มีความเหมาะสมและจากระดับการเติบโต ขยายตัว ในอนาคต มุกดาหารอาจกลายเป็นศูนย์กลางเมืองชายแดนด้านภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทั้งนี้เมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่เกี่ยวเนื่องกัน ซึ่งยังมีข้อจำกัดในด้านลักษณะภูมิประเทศ โครงข่ายการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งและแนวโน้มการขยายตัวด้านเศรษฐกิจ ยังมีความด้อยกว่ามุกดาหารทั้งสิ้น ดังนั้น มุกดาหารในอนาคตจึงไม่ใช่เมืองชายแดนที่ห่างไกลความเจริญอีกต่อไป แต่จะเปลี่ยนบทบาทกลายเป็นเมืองศูนย์กลางความเจริญที่ได้รับการพัฒนาจนสามารถเป็นเมืองหลักที่ดำรงอยู่ได้ด้วยตัวเอง และสามารถส่งต่อความเจริญให้กับจังหวัดในพื้นที่เกี่ยวเนื่องเป็นระบบลูกโซ่ และขยายเป็นศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรม การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว ในกลุ่มประเทศอินโดจีน ซึ่งจะมีบทบาทสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจในอนาคต และทำให้มุกดาหารกลายเป็นเมืองชายแดนที่มีความสำคัญแห่งหนึ่งของประเทศ

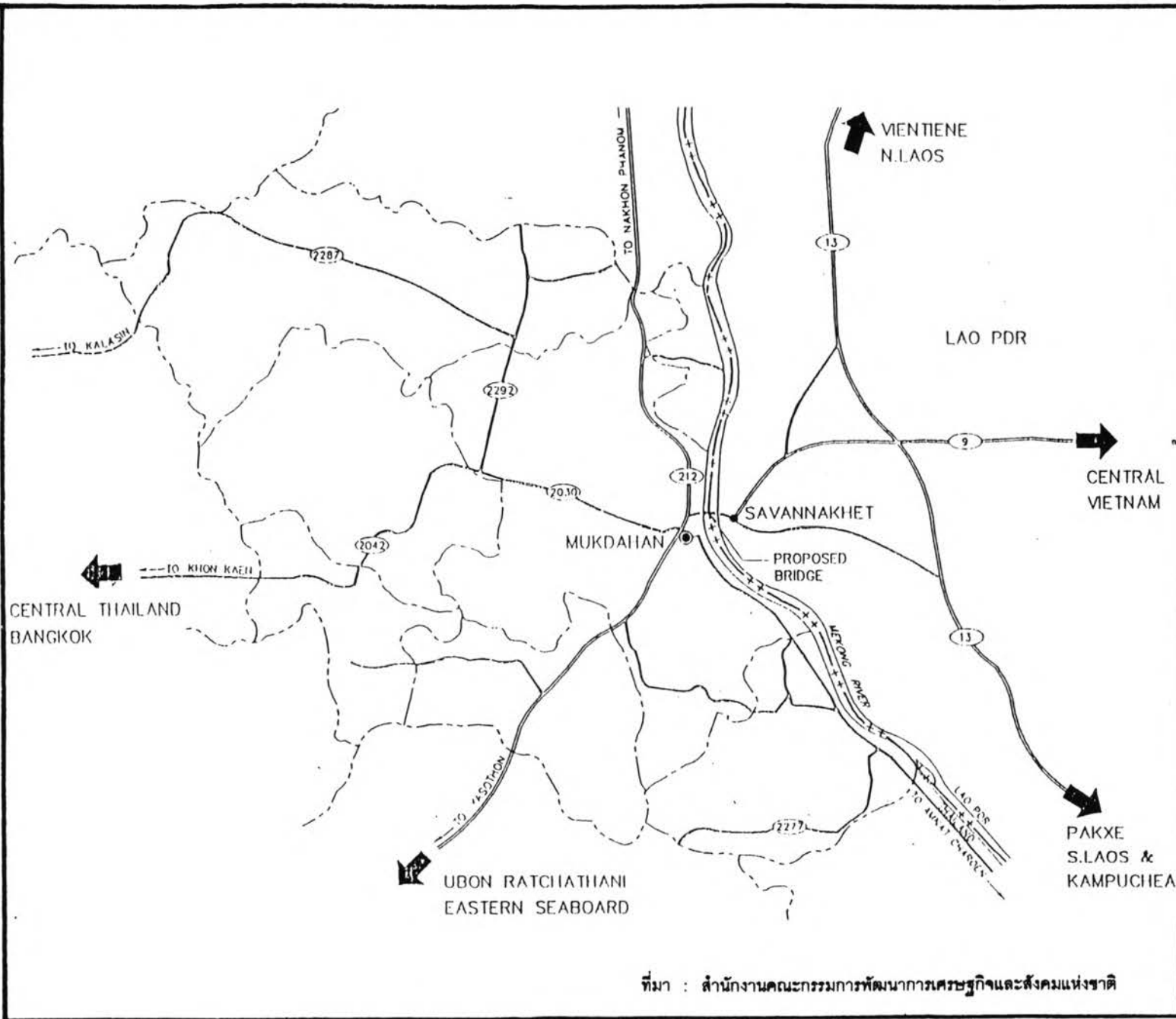
5.2 ข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนา

5.2.1. ด้านการเกษตร

-ส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจที่เป็นที่ต้องการของตลาด เช่น ข้าวหอมมะลิซึ่งสามารถปลูกได้ดีในภาคอีสาน และเป็นพืชที่มีราคาสูง รวมทั้งส่งเสริมให้ปลูกพืชยืนต้น เช่น มะขาม มะม่วง มะม่วงหิมพานต์ มะละกอ ขนุน กัลยมน้ำว่า น้อยหน่า มะพร้าว และลำไย และสามารถทำรายได้เสริมจากการเลี้ยงผึ้งในสวนลำไยได้อีกทางหนึ่ง

-ผลักดันให้มุกดาหารและพื้นที่เกี่ยวเนื่องเป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ และอาจส่งเสริมการลงทุนด้านการเกษตรในประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้เป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบอีกแหล่งหนึ่งหรือเป็นที่แปรรูปการเกษตรขั้นต้น เนื่องจากมีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรอยู่มาก สามารถให้ผลผลิตจำนวนมาก และมีราคาถูก

-ปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร โดยการพัฒนาการผลิตเพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้เกษตรกรสามารถเลี้ยงครอบครัวได้ โดยการจัดการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับการทำการเกษตรแผนใหม่ ที่ใช้ที่ดินขนาดเล็กแต่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้มาก โดยการใช้เทคโนโลยีการผลิต และความรู้ด้านเกษตรกรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่ โดยเน้นการรับผิดชอบต่อระบบนิเวศน์เป็นสำคัญ



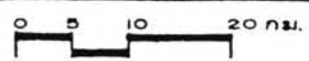
แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร
และพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่ 5.3 แสดงการเชื่อมโยงเส้นทาง
คมนาคมในอนาคต

สัญลักษณ์

- PROVINCE
- DISTRICT BOUNDARY
- PROVINCIAL BOUNDARY
- INTERNATIONAL BOUNDARY
- MAJOR ROAD
- MINOR ROAD
- RIVER, CANAL, STREAM

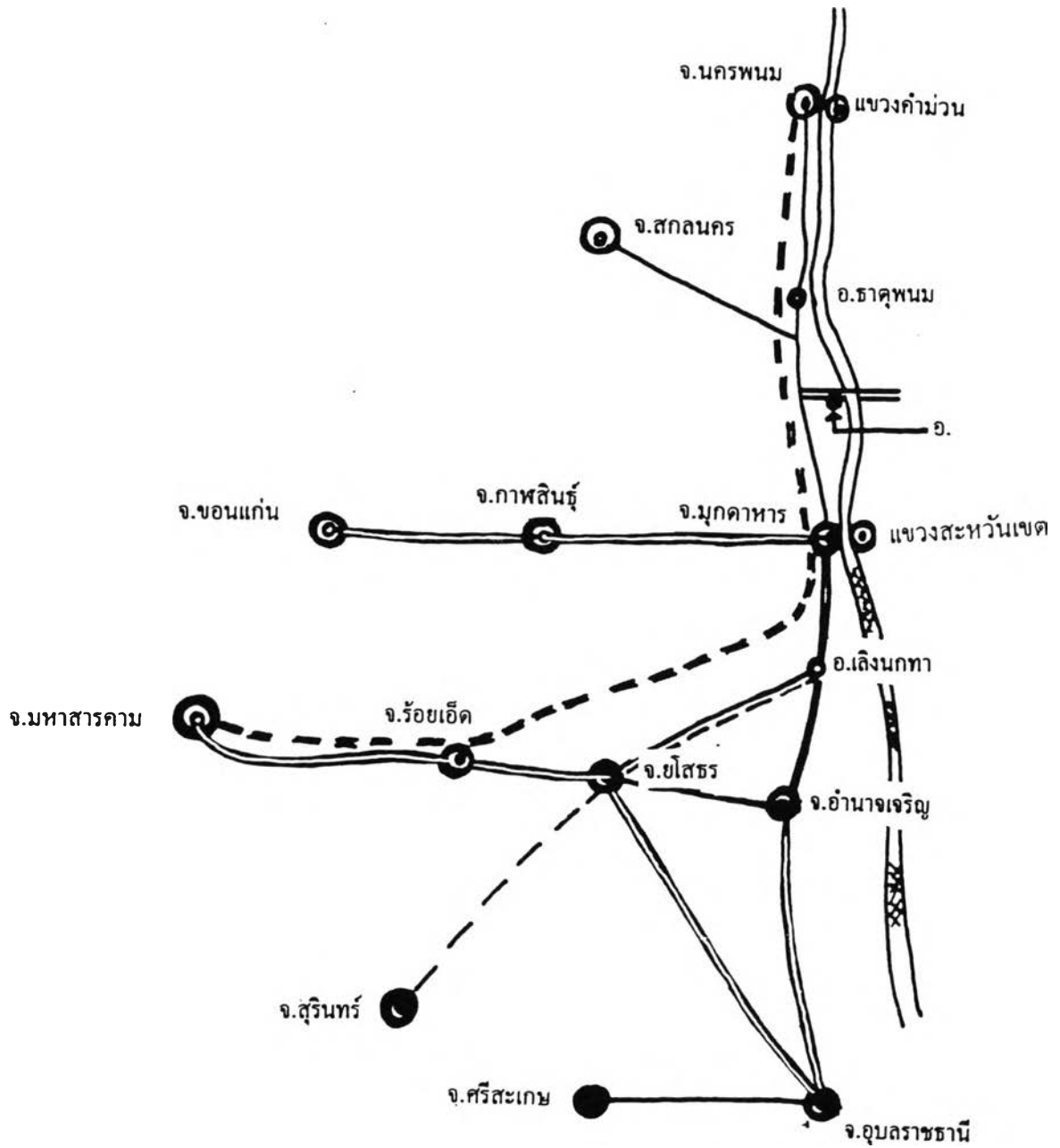
มาตราส่วน



เหนือ









ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ที่มา : ทอการค้าจังหวัดมุกดาหาร

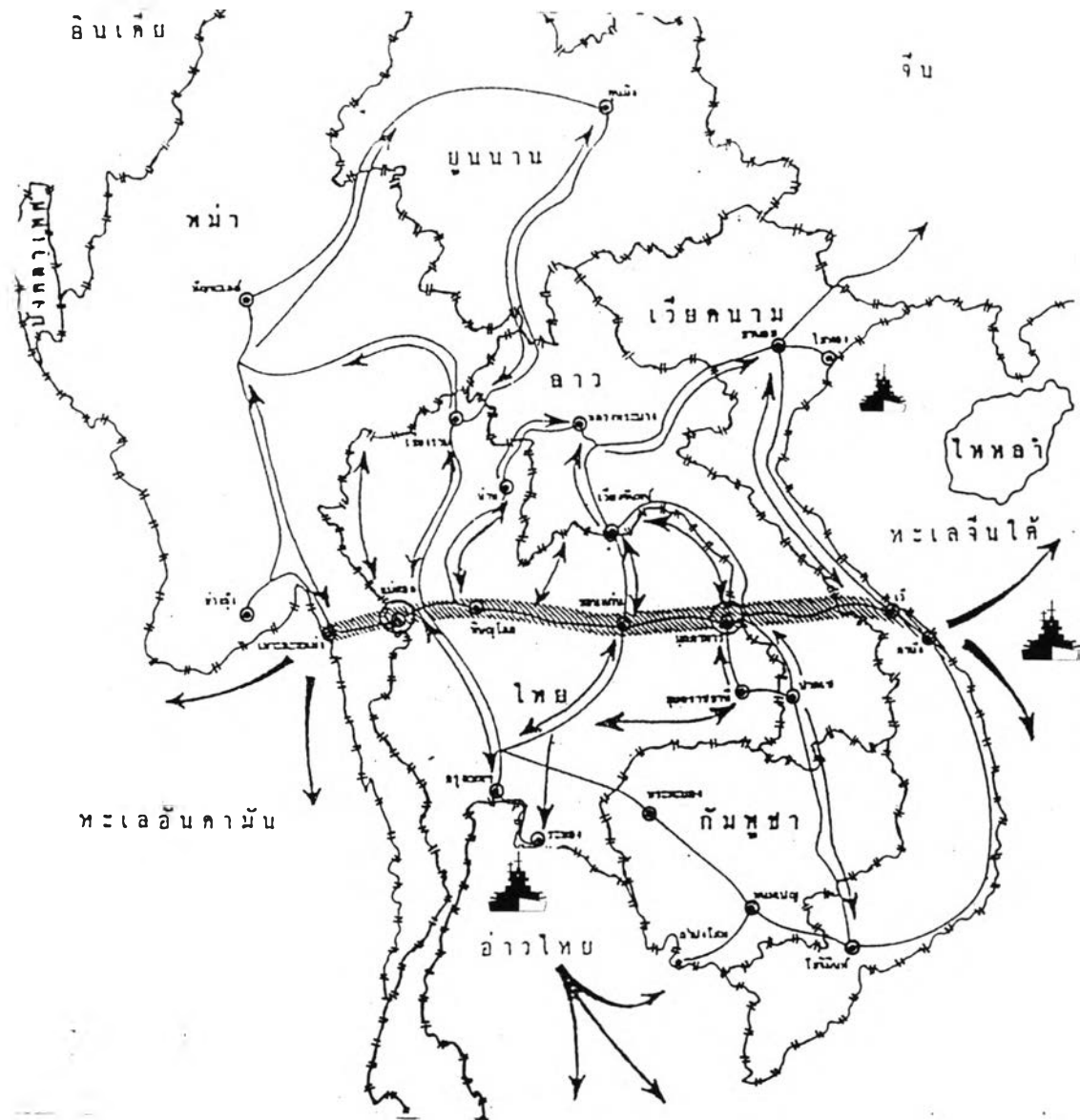
แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหารและพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่ 5.4 แสดงพื้นที่รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

- สัญลักษณ์
-  แนวทางรถไฟ
 -  ถนน 4 เลน
 -  แนวถนน 4 เลน
 -  แนวถนน 2 เลน
 -  แนวแม่น้ำโขง
 -  แนวประการุดการค้าสู่อินโดจีน(อีสาน ตอนล่าง)



มาตราส่วน

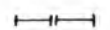







แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร
และพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่ 5.5

แสดงเส้นทางการค้า

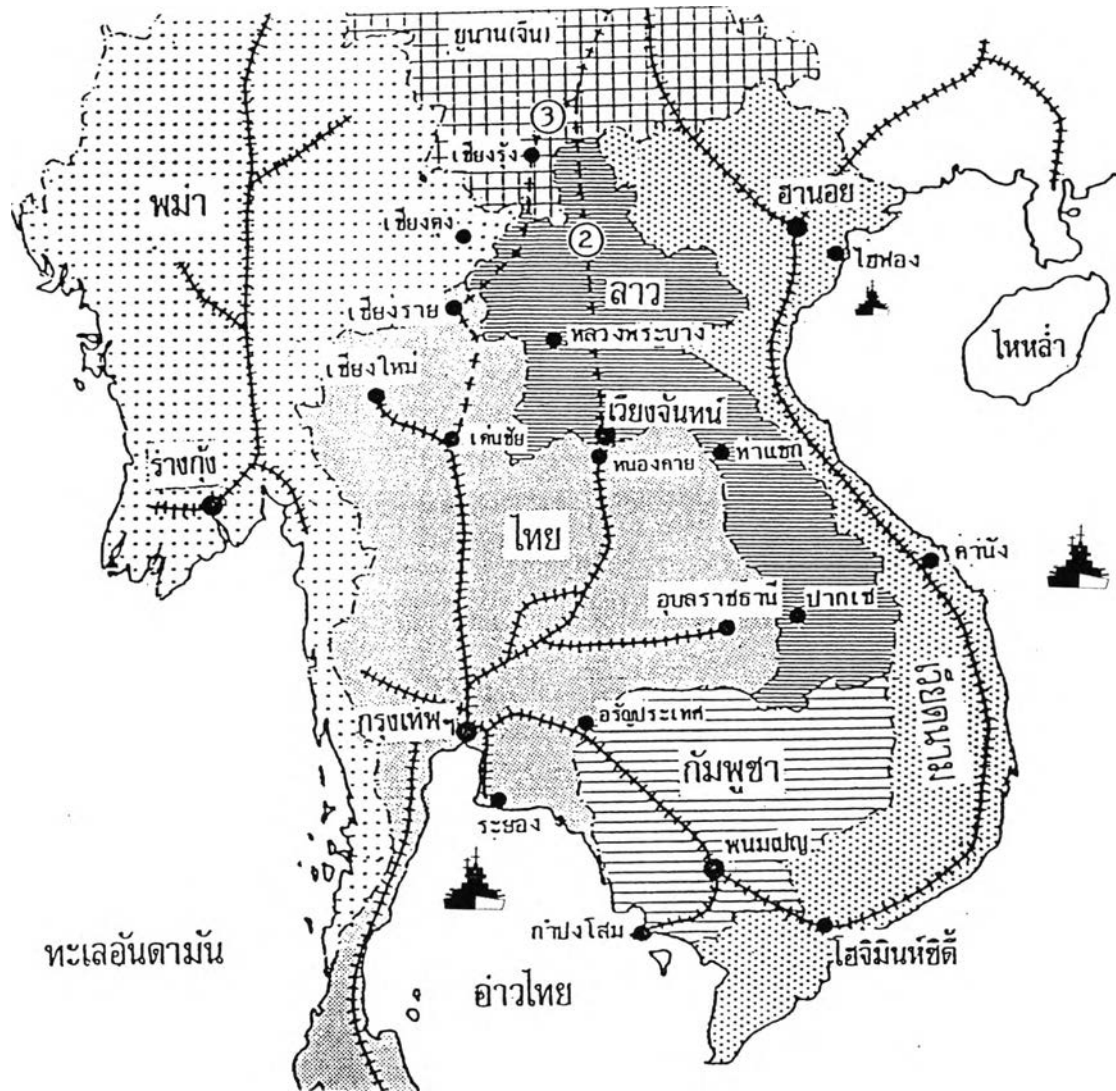
สัญลักษณ์

-  เขตประเทศ
-  เส้นทางคมนาคม
-  ศูนย์กลางชุมชน
-  เส้นทางการค้า
-  สะพานบก (LAND BRIDGE)
-  ท่าเรือน้ำลึก

ที่มา : แผนลงทุนจังหวัดมุกดาหาร

มาตราส่วน





แนวทางการวางแผนพัฒนาจังหวัดมุกดาหาร
และพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่ 5.7

แสดงการเชื่อมโยงโครงข่ายรถไฟ

สัญลักษณ์

- ① อรณประเทศ-พนมเปญ-โฮจิมินห์ซิตี้
- ② หนองคาย-เวียงจันทน์-เมืองคุนหมิง (จีน)
- ③ คุนหมิง-เชียงใหม่-ผ่านลาว-เชียงราย



ท่าเรือน้ำลึก

ที่มา : แผนลงทุนจังหวัดมุกดาหาร

มาตราส่วน

เหนือ



-จัดตั้งหน่วยงานเผยแพร่ความรู้ และให้คำปรึกษาในการทำการเกษตร และแนะนำการทำเกษตรอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ให้กระจายอยู่ในพื้นที่เกษตรกรรม โดยอาจจัดตั้งเป็นศูนย์ข้อมูล หรือ ศูนย์วิจัย รวมทั้งชมรมหรือสหกรณ์การเกษตร

5.2.2 ด้านการบริการเมือง

1. ด้านสาธารณูปโภค

-ปรับปรุงระบบการผลิตน้ำประปาให้มีกำลังการผลิตสูงขึ้น และปรับเปลี่ยนสายส่งท่อประปา ให้มีความทนทานต่อแรงดันน้ำมากขึ้น รวมทั้งขยายโครงข่ายท่อส่งน้ำประปาให้สามารถให้บริการครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น

-จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และอุตสาหกรรม เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำรองโดยอาจสร้างเป็นฝายทดน้ำขนาดย่อม และผันน้ำเข้าสู่แหล่งกักเก็บน้ำสำรอง

-ขยายเลขหมายโทรศัพท์ให้มีจำนวนมากขึ้น โดยเน้นการให้บริการสาธารณะกระจายทั่วทุกพื้นที่ โดยเฉพาะการสื่อสารระหว่างประเทศ ควรจัดตั้งเป็นศูนย์กลางการสื่อสารแบบเปิดตลอด 24 ชั่วโมง

2. ด้านสาธารณูปการ

-จัดสร้างสถาบันระดับอุดมศึกษา ให้มุกดาหารเป็นศูนย์กลางการศึกษาเมืองชายแดนสนับสนุนโครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษา ไทย-อินโดจีน เพื่อกระชับความสัมพันธ์

-จัดตั้งสถานบันราชภัฏ และหน่วยงานที่พัฒนาด้านวิชาชีพ เช่นสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน วิทยาลัยการอาชีพ วิทยาลัยเทคนิค เป็นต้น

-จัดสร้างโรงพยาบาลขนาดใหญ่ มีอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยครบครัน สามารถรองรับ

ผู้มาใช้บริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศได้เพียงพอ รวมทั้งให้บริการครบวงจร รักษา-พักฟื้น-บำบัด

-จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมด้านวิชาชีพพยาบาล สาธารณะสุข และเภสัชกรรม แก่ผู้ให้บริการและอาสาสมัคร โดยเน้นเรื่องโทษของยาเสพติด รวมทั้งจัดตั้งศูนย์บำบัดผู้ติดยาเสพติด

-สนับสนุนให้มีหน่วยงานควบคุมโรคติดต่อจากสัตว์ และหน่วยเฝ้าระวังโรคติดต่อในมนุษย์

-จัดตั้งหน่วยงานเผยแพร่ความรู้และศูนย์บำบัดโรคโดยการแพทย์แผนโบราณของไทย แนะนำการรักษาโรคด้วยสมุนไพรอย่างถูกวิธี โดยเน้นให้ใช้สมุนไพรที่มีอยู่ในจังหวัด

-จัดตั้งสถานบันด้านวัฒนธรรม เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ในวัฒนธรรมและประเพณี ทั้งของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน อย่างสอดคล้องกันและเป็นการผูกสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

-จัดตั้งศูนย์โรงเรียนเกี่ยวกับปัญหาระหว่างประเทศโดยเฉพาะ เพื่อสะดวกในการดำเนินการแก้ไขกรณีพิพาท

5.2.3 ด้านโครงข่ายคมนาคม

- เร่งผลักดันโครงการมิตรภาพ ไทย-ลาว ให้เกิดขึ้นโดยเร็ว
- สนับสนุนการขยายถนนเชื่อมเมือง เป็นถนน 4 เลน ทั้งทั้งภูมิภาค โดยเฉพาะโครงการสะพานบกเชื่อมฝั่งตะวันตกไปตะวันออก สิ้นสุดที่จังหวัดมุกดาหาร ให้ดำเนินการโดยเร็ว
- สนับสนุนโครงการตัดรถไฟสาย บัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม เพื่อเปิดพื้นที่เพิ่มการเข้าถึงให้มากขึ้น
- ควรเร่งดำเนินการก่อสร้างถนนสายเศรษฐกิจ จากมุกดาหารเชื่อมโยงถึงท่าเรือน้ำลึกชายฝั่งทะเลตะวันออก เพื่อสอดคล้องกับ การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว
- ปรับปรุงโครงข่ายการคมนาคมภายในจังหวัด ให้มีความเชื่อมโยงกันระหว่างอำเภอได้โดยสะดวก ช่อมแซมสภาพถนนให้ใช้ได้ในทุกฤดูกาล
- จัดระบบการจราจรภายในเขตเทศบาลให้มีความเป็นระเบียบ และไม่แออัดคับคั่ง โดยการตัดถนนเลี้ยวเมือง เพื่อให้รถบรรทุกสินค้าไม่ต้องผ่านในเขตเมือง
- ตัดถนนเชื่อมระหว่างนิคมอุตสาหกรรม และถนนเลี้ยวเมืองรวมทั้งถนนสายสำคัญเพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่ง
- ปรับปรุงท่าเรือข้ามฟากและด่านศุลกากรให้สามารถรองรับผู้มาใช้บริการที่จะเพิ่มขึ้นทั้งพ่อค้าและนักท่องเที่ยวรวมทั้งสามารถอำนวยความสะดวกในพิธีการจุดผ่านแดนได้รวดเร็ว
- สนับสนุนให้มีการสร้างรถไฟจากขอนแก่นเชื่อมโยมุกดาหารเพื่อเป็น เส้นทางขนส่งได้อีกเส้นทางหนึ่ง
- สนับสนุนให้มีการสร้างสนามบินที่ อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธรเพื่อเพิ่มความสะดวกในการเข้าถึงพื้นที่ได้มากขึ้น
- จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเส้นทางคมนาคมของจังหวัด ให้สอดคล้องกับการคมนาคมในกลุ่มประเทศอินโดจีน

5.2.4 ด้านอุตสาหกรรม

- ผลักดันให้มีการสร้างนิคมอุตสาหกรรมโดยการจัดหาพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งอาจเป็นพื้นที่ในตำบลมุกดาหาร ใกล้เขตเทศบาลและใกล้กับทางเลี้ยวเมือง น่าจะมีความเหมาะสม
- จัดหาพื้นที่ให้บริการพื้นที่อุตสาหกรรมโดยใช้พื้นที่โดยรอบของบริเวณพื้นที่อุตสาหกรรมเป็นพื้นที่ให้บริการแรงงานและกระบวนการผลิต

- จัดหาพื้นที่สำหรับกักเก็บสินค้าหรือคลังสินค้าซึ่งมีอยู่แล้ว แต่ควรขยายและปรับปรุงให้มีพื้นที่มากพอสำหรับพักสินค้า และมีความสะดวกในการขนส่งรวมถึงความปลอดภัยของสินค้า
- ส่งเสริมให้มุกดาหารเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมการผลิตขั้นต้น หรืออุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นต่ำเพื่อส่งออกในกลุ่มประเทศอินโดจีน
- ส่งเสริมอุตสาหกรรมการแปรรูปทางการเกษตร หรืออุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบการเกษตรในจังหวัด
- ส่งเสริมการลงทุนโดยการให้สิทธิพิเศษตามมาตรการของการส่งเสริมการลงทุนแห่งประเทศไทย เช่น สิทธิพิเศษด้านการส่งออก การยกเว้นภาษีอากรการนำเข้าเครื่องจักรกลและวัตถุดิบบางประเภท
- จัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้แก่กลุ่มผู้ลงทุน
- ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมพัฒนาแรงงาน เพิ่มทักษะการทำงาน
- จัดทำแผนลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวด้านอุตสาหกรรม

5.2.5 ด้านการค้าและการบริการ

- ผลักดันให้มุกดาหารมีบทบาทเป็นศูนย์กลางการค้าชายแดน ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยการสร้าง " หาดใหญ่แห่งอีสาน" จัดเขตปลอดภาษีการค้า ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- จัดเขตเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมโยงมุกดาหารกับพื้นที่เกี่ยวเนื่อง ให้ได้รับผลประโยชน์ต่อกัน
- จัดวางพื้นที่สำหรับการค้าเพื่อให้เกิดความสะดวกในการเลือกซื้อ โดยการจัดประเภทร้านค้าที่ใกล้เคียงกันหรือต่อเนื่องกัน ให้อยู่รวมกับเป็นย่าน
- จัดตั้งศูนย์กลางการบริการแบบครบวงจร และกระจายการบริการในมีรัศมีการให้บริการครอบคลุมทุกพื้นที่
- ส่งเสริมการค้าชายแดนโดยการจัดระเบียบร้านค้า เปิดเป็นถนนคนเดินโดยห้ามยานพาหนะเข้ามาในพื้นที่

5.2.6 จัดระบบการจัดการเมือง

- จัดทำแนวป้องกันตลิ่งบริเวณริมแม่น้ำโขง เพื่อป้องกันการกัดเซาะของน้ำ
- จัดทำแนวป้องกันน้ำท่วมในฤดูน้ำหลากไม่ให้ท่วมล้นเข้ามาในเขตเมือง โดยการสร้างคันดินป้องกันน้ำท่วมตลิ่ง พร้อมกับสร้างสถานีสูบน้ำ พร้อมประตูประบายน้ำ

- วางระบบการจัดการน้ำเสีย โดยการก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ก่อนปล่อยลงสู่ธรรมชาติ โดยเฉพาะน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม พร้อมกับวางท่อระบายให้มีบ่อดักน้ำเสียควบคู่ไปด้วย

- จัดระบบการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย ต้องวางระบบการจัดเก็บให้สามารถจัดเก็บได้ทุกพื้นที่โดยไม่มีขยะตกค้าง และนำไปคัดแยกขยะและกำจัดขยะโดยใช้เตาเผา หรือเทคโนโลยีสมัยใหม่ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมน้อยที่สุด

- จัดวางผังเมืองรวมใหม่ เนื่องจากหมดอายุไปเมื่อปี พ.ศ. 2534 เพื่อสามารถกำหนดและแบ่งโซนการพัฒนาเนื้อเมืองให้เป็นไปอย่างมีแบบแผนไม่สะเปะสะปะ กำหนดแผนการใช้ที่ดินแบบยั่งยืน

5.2.7 ด้านการท่องเที่ยว

- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวหลัก และแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพในการพัฒนาให้สามารถเป็นจุดดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นและสร้างความต่อเนื่องในการท่องเที่ยว

- สนับสนุนให้มุกดาหารเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศอินโดจีน

- ปรับปรุงสถานที่พักแรมที่มีอยู่ให้ได้มาตรฐาน และมีความปลอดภัย

- รักษาสภาพแวดล้อมและสภาพของแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งเอกลักษณ์ของคนพื้นเมืองเดิมไม่ให้สูญหาย

- เพิ่มการประชาสัมพันธ์ แนะนำข้อมูลพื้นฐานและสถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจและจุดเด่นของเมือง ออกเผยแพร่เพื่อประชาสัมพันธ์จังหวัดให้เป็นที่รู้จักมากขึ้น

- ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมการท่องเที่ยวให้มีความสะดวกในการเดินทาง และจัดเส้นทางให้สามารถเดินทางอย่างต่อเนื่องได้โดยไม่ต้องย้อนกลับทางเดิม เช่น เส้นทางการท่องเที่ยวที่เชื่อมระหว่างถนนสาย 212 นิคมคำสร้อย และ 2034 ดอนตาล

- จัดทำวงจรถวายการท่องเที่ยว บริเวณแก่งกะเบาอำเภอน้ำโสมใหญ่กับอำเภอมะนัง และอำเภอดอนตาลกับอำเภอมะนัง ให้สามารถเดินทางท่องเที่ยวโดยต่อเนื่องและกลับมาใช้บริการในเขตเมืองได้โดยสะดวก

- จัดหาพื้นที่สำหรับแวะพักการเดินทาง พักรถ อาจจัดทำให้เป็นจุดชมวิว โดยมีการบริการด้านห้องน้ำ สถานีเติมน้ำมัน ร้านอาหาร รวมทั้งหน่วยงานให้ความช่วยเหลือในกรณีฉุกเฉิน

- ควรปรับปรุงเส้นทางหลวงแผ่นดิน สาย 211 และ 212 บริเวณที่ตัดผ่านเลียบริมลำน้ำโขงให้กลายเป็นเส้นทางคมนาคมเลียบลำน้ำโขงเพื่อการท่องเที่ยว เชื่อมโยงจังหวัดชายแดน ตั้งแต่จังหวัด