

แนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในประเทศไทย

นายยุทธ จามิกรณ์



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2540

ISBN 974-638-870-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**FORMATION SHARE HOLDING AND OPERATION OF LIMITED COMPANY OF  
LOCAL ADMINISTRATION IN THAILAND**

**Mr. Ayuth Chamikorn**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements**

**For the Degree of Master of Laws**

**Department of Law**

**Graduate School**

**Chulalongkorn University**

**Academic Year 1997**

**ISBN 974-638-870-3**



อรรถิ จามิกรณิ : แนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้ และดำเนิงานบรืษัทจាំกัขององคักรปกครอง  
ส่วนท้องถึนในประเทศไทย (FORMATION SHARE HOLDING AND OPERATION OF LIMITED  
COMPANY OF LOCAL ADMINISTRATION IN THAILAND) อ.ที่ปรืกรษา : ผศ.ดร.ศุภลัษณิ  
พินิจวาทล, อ.ที่ปรืกรษาร่วม : รศ.ดร.สมคิถ เลิศไพฑูริย์, 138 หน้า. ISBN 974-638-  
870-3

วิทยานิพนธัฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกรษาแนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้ และดำเนิงานบรืษัทจាំกั  
ขององคักรปกครองส่วนท้องถึนในประเทศไทย ทั้งนี้เพื่อวัตถุประสงค์ให้อองคักรปกครองส่วนท้องถึนในประเทศไทย  
ไทยมีการก่อตั้งหรือถือหุ้ในบรืษัทจាំกัเพื่อประกอบกักรค้าขายต่าง ๆ อย่างแพร่หลาย และบรืษัทจាំกัที่  
ก่อตั้งขึ้นนั้มีการดำเนิงานที่เกิถึประโยชนัแก่ประชาชนัในท้องถึนอย่างแท้จริง

จากการศึกษาพบว่า สาเหตุท้องคักรปกครองส่วนท้องถึนต่าง ๆ ในประเทศไทยไม่นิยมที่จะก่อตั้ง  
หรือถือหุ้ในบรืษัทจាំกั และบรืษัทจាំกัขององคักรปกครองส่วนท้องถึนที่ได้เคยก่อตั้งขึ้นนั้ไม่ประสบความ  
สำเร็จในการดำเนิงานกักรเท่าที่ควร เกิถึขึ้นเนื่องจากปัญหาที่สำคัญ 2 ประการ คือ ปัญหาเกี่ยวกับบญัฎติ  
ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และปัญหาทางด้านการเงินขององคักรปกครองส่วนท้องถึน

ดังนั้น จึงควรมิการปรืกรงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งองคักรปกครองส่วนท้องถึนทั้งหลายเพื่อให้  
เอื้ออำนวยแก่อองคักรปกครองส่วนท้องถึนในการก่อตั้งหรือถือหุ้ในบรืษัทจាំกัมากยิ่งขึ้น และบัญญัติกฎหมาย  
ใหม่ขึ้นเพื่อกำหนดถึงมาตรการในการควบคุมก้ำกับการบริหารและดำเนิงานของบรืษัทจាំกัจากรัฐและองคั  
กรปกครองส่วนท้องถึนและมาตรการในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่อองคักรปกครองส่วนท้องถึนใน  
การก่อตั้งบรืษัทจាំกั ทั้งนี้เพื่อให้การก่อตั้ง ถือหุ้ และดำเนิงานบรืษัทจាំกัขององคักรปกครองส่วนท้องถึน  
เกิถึประโยชนัแก่ประชาชนัในท้องถึนได้อย่างแท้จริง

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกรษา ..... 2540

ลายมือชืออนิถิต .....  
ลายมือชืออาจารย์ที่ปรืกรษา .....  
ลายมือชืออาจารย์ที่ปรืกรษาร่วม .....

# # C770056 : MAJOR LAW

KEY WORD: FORMATION / SHARE HOLDING / OPERATION / LIMITED COMPANY / LOCAL ADMINISTRATION / THAILAND

AYUTH CHAMIKORN : FORMATION SHARE HOLDING AND OPERATION OF LIMITED COMPANY OF LOCAL ADMINISTRATION IN THAILAND. THESIS ADVISOR : ASSIST. PROF. SUPPALAK PINIJPHUVADOL, Ph.D. THESIS CO-ADVISOR. PROF. SOMKID LERTPAITON, Ph.D. 138 pp. ISBN 974-638-870-3.

The purpose of this thesis is to discuss the directives of formation, shareholding, and operation of limited companies by local administration in order to enable the local administration to form the companies and hold its shares in various transactions and also to permit the established companies to operate to the best interests of the community.

From the empirical study, two major problems, inducing the local administration does not want either to form limited companies or to hold its shares and causing already formed limited companies do not quite succeed in operation, have been explored. One is the problems deriving from relevant legal provisions and the other is local administration's financial problems.

Therefore, Local Administration Acts shall be revised in order to facilitate local administration in forming limited companies and holding its shares. Besides, enacting new laws to rule principles governing the administration and operation of the limited companies shall also be taken into account. This is to enhance states and local administration to govern such administration and operation of the companies.

Finally, financial supports should be granted to local administration, so it would be of capacity to form and operate limited companies and hold its shares, contributing benefits to the community to the largest extent.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา.....2540

ลายมือชื่อนิติ.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อท่านรองศาสตราจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ ที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และได้ให้ความอนุเคราะห์ต่อผู้เขียนอย่างยิ่ง ทั้งในด้านการแก้ไขโครงร่าง การให้คำปรึกษาแนะนำ ให้ข้อคิดเห็นต่างๆ รวมถึงการแปลภาษาต่างประเทศ (ฝรั่งเศส) อันทำให้ผู้เขียนได้รับความรู้ทางวิชาการ ตลอดจนมีวิธีคิดที่เป็นระบบในการวิเคราะห์ปัญหาต่าง ๆ และขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศุภลักษณ์ พิณภูวตล ที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ให้แก่ผู้เขียนอีกเช่นกัน โดยได้กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำ ตลอดจนให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ อันทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.กมลชัย รัตนสากาวงศ์ ที่กรุณารับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รวมทั้ง ท่านรองศาสตราจารย์ สำเรียง เจมเกรียงไกร ที่กรุณารับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ตลอดจนให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา ที่กรุณาสละเวลาอันมีค่าในการให้คำปรึกษาแนะนำรวมถึงให้ข้อมูลต่าง ๆ แก่ผู้เขียนอันทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อ คุณสุรินทร์ พิภงา ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา และข้อมูลต่างๆ แก่ผู้เขียนเป็นอย่างดี

สุดท้ายนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อบิดา และ มารดา ที่คอยเป็นกำลังใจ อบรมสั่งสอน อุปการะเลี้ยงดู และสนับสนุนผู้เขียนในทุกๆ ด้านอย่างดียิ่งตลอดมา และขอขอบพระคุณต่อพี่น้อง และ บรรดามิตรสหายของผู้เขียนที่คอยเป็นกำลังใจ และ ช่วยจัดพิมพ์วิทยานิพนธ์ ตลอดจนช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ แก่ผู้เขียนอย่างดียิ่งตลอดมา

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 สภาพความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
1.3 สมมุติฐาน.....	3
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.5 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย .....	4
บทที่ 2 แนวความคิดและหลักเกณฑ์ในการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่น	
2.1 ความหมายของบริการสาธารณะและบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	5
2.1.1 ความหมายของบริการสาธารณะ.....	5
2.1.2 ความหมายของบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	6
2.2 หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของรัฐ และบริการ สาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	6
2.2.1 หลักผลประโยชน์สาธารณะ.....	9
2.2.2 หลักประสิทธิภาพในการจัดการ.....	10
2.3 ลักษณะของบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของรัฐ และบริการสาธารณะที่อยู่ ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	10
2.3.1 ลักษณะของบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของรัฐ.....	11

2.3.2	ลักษณะของบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
2.4	วิธีการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	14
2.4.1	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเอง.....	15
2.4.1.1	ข้อดีของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเอง.....	16
2.4.1.2	ข้อเสียของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเอง.....	17
2.4.2	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนจัดทำโดยสัญญาจ้างแรงงานหรือจ้างทำของ.....	17
2.4.2.1	ข้อดีของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนจัดทำโดยสัญญาจ้างแรงงานหรือจ้างทำของ.....	19
2.4.2.2	ข้อเสียของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนจัดทำโดยสัญญาจ้างแรงงานหรือจ้างทำของ.....	19
2.4.3	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เอกชนดำเนินการ โดยสัมปทานบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	19
2.4.3.1	ข้อดีของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เอกชนดำเนินการ โดยสัมปทานบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	20
2.4.3.2	ข้อเสียของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เอกชนดำเนินการ โดยสัมปทานบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	21
2.4.4	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นในรูปของ “สหการ”.....	21
2.4.4.1	ข้อดีของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นในรูปของ “สหการ”.....	22



2.4.4.2	ข้อเสียของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ในรูปแบบของ “สหการ”.....	23
2.4.5	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำในรูปแบบของ “วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น”...	23
2.4.5.1	ข้อดีของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำในรูปแบบของ “วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น”.....	25
2.4.5.2	ข้อเสียของการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำในรูปแบบของ “วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น”.....	25
2.5	เปรียบเทียบวิธีการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของ “วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น” กับรูปแบบอื่น.....	26
2.5.1	เปรียบเทียบกับวิธีการจัดทำบริการสาธารณะโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเอง.....	26
2.5.2	เปรียบเทียบกับวิธีการจัดทำบริการสาธารณะ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอกชนจัดทำโดยสัญญาจ้างแรงงานหรือจ้างทำของ.....	27
2.5.3	เปรียบเทียบกับวิธีการจัดทำบริการสาธารณะ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบให้เอกชนดำเนินการ โดยสัมปทานบริการสาธารณะท้องถิ่น.....	27
2.5.4	เปรียบเทียบกับวิธีการจัดทำบริการสาธารณะ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่น ในรูปแบบของ “สหการ”.....	28

### บทที่ 3 แนวความคิด และรูปแบบในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชน

#### ส่วนท้องถิ่นในต่างประเทศ

3.1	ประเทศอังกฤษ.....	31
3.1.1	แนวความคิดในการจัดตั้งวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	33
3.1.2	รูปแบบในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	33
3.1.2.1	ประเภทกิจการและวัตถุประสงค์ของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	34
3.1.2.2	ลักษณะการบริหารและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชน ส่วนท้องถิ่น.....	35

3.1.2.3	ความสัมพันธ์ในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วน ท้องถิ่นกับรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	36
3.1.2.3.1	ความสัมพันธ์กับรัฐ.....	36
3.1.2.3.2	ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	37
3.2	ประเทศฝรั่งเศส.....	39
3.2.1	แนวความคิดในการจัดตั้งวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	39
3.2.2	รูปแบบในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	40
3.2.2.1	ประเภทกิจการและวัตถุประสงค์ของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	40
3.2.2.2	ลักษณะการบริหารและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชน ส่วนท้องถิ่น.....	41
3.2.2.3	ความสัมพันธ์ในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วน ท้องถิ่นกับรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	41
3.2.2.3.1	ความสัมพันธ์กับรัฐ.....	41
3.2.2.3.2	ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	42
3.3	ประเทศญี่ปุ่น.....	43
3.3.1	แนวความคิดในการจัดตั้งวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	44
3.3.2	รูปแบบในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	45
3.2.1	ประเภทกิจการและวัตถุประสงค์ของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น.....	45
3.2.2	ลักษณะการบริหารและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น...	46
3.2.3	ความสัมพันธ์ในการจัดตั้งและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วน- ท้องถิ่นกับรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	49
3.2.3.1	ความสัมพันธ์กับรัฐ.....	49
3.2.3.2	ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	51

บทที่ 4 แนวความคิดและหลักเกณฑ์ในการก่อตั้ง ถือหุ้น และการดำเนินงานบริษัทจำกัดของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย

4.1	แนวความคิดและเหตุผลในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	53
-----	--	----

4.1.1 แนวความคิดในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย .....	53
4.1.2 เหตุผลในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย .....	54
4.2 หลักเกณฑ์ในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	61
4.2.1 พิจารณาตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	61
4.2.1.1 กรณีที่บริษัทจำกัดมีเอกชนเข้าถือหุ้นรวมอยู่ด้วย.....	61
4.2.1.2 กรณีที่บริษัทจำกัด ไม่มีเอกชนเข้าถือหุ้นรวมอยู่ด้วย.....	64
4.2.2 พิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535.....	66
4.2.3 พิจารณาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัท.....	69
4.3 สถานะทางกฎหมายของบริษัทจำกัดที่ก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานโดยองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	71
4.3.1 พิจารณาตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็น “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายไทย.....	71
4.3.1.1 ความหมายและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของ “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายไทย.....	71
4.3.1.1.1 ความหมายของ “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายไทย.....	71
4.3.1.1.2 หลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของ “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายไทย.....	73
4.3.1.2 บริษัทจำกัดที่ก่อตั้ง หรือถือหุ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็น “รัฐวิสาหกิจ” ตามกฎหมายไทย.....	79
4.3.1.3 เปรียบเทียบวิธีการก่อตั้ง และดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจกับบริษัทจำกัด ที่ก่อตั้ง หรือถือหุ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	83
4.3.2 พิจารณาตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็น “วิสาหกิจมหาชน” .....	84
4.3.2.1 หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการเป็น “วิสาหกิจมหาชน” .....	84
4.3.2.2 บริษัทจำกัดที่ก่อตั้ง หรือถือหุ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็น “วิสาหกิจมหาชน” ประเภทหนึ่งตามข้อความคิดว่าด้วย “วิสาหกิจมหาชน” .....	87

4.3.3	พิจารณาตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็น “นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน”.....	88
4.3.3.1	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็น “นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน” .....	88
4.3.3.2	บริษัทจำกัดที่ก่อตั้งหรือถือหุ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็น “นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน” ตามกฎหมายไทย .....	92
4.3.3.3	ผลของการที่บริษัทจำกัดที่ก่อตั้งหรือถือหุ้น โดยองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไม่เป็น “นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน” ตามกฎหมายไทย .....	93
4.4	บริษัทจำกัดแห่งแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	97
4.4.1	ประเภทกิจการและวัตถุประสงค์ของบริษัทจำกัด .....	97
4.4.2	ลักษณะการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัด .....	98
4.4.3	ความสัมพันธ์ในการจัดตั้งและดำเนินงานของบริษัทจำกัดกับรัฐ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .....	98
บทที่ 5 วิเคราะห์ปัญหาและแนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย		
5.1	ปัญหาในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในประเทศไทย.....	101
5.1.1	ปัญหาในการก่อตั้ง หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด.....	101
5.1.1.1	พิจารณาถึงข้อจำกัดเกี่ยวกับการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น....	101
5.1.1.2	พิจารณาถึงข้อจำกัดเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมายในการก่อตั้ง หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด.....	104
5.1.2	ปัญหาในการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัด.....	105
5.1.2.1	พิจารณาถึงปัญหาในการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัดตาม ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	105
5.1.2.2	พิจารณาถึงความสัมพันธ์ในการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัด กับรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	107
5.1.2.2.1	ความสัมพันธ์กับรัฐ.....	107
5.1.2.2.2	ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	110

5.2 แนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย.....	112
5.2.1 วิธีการก่อตั้งบริษัทจำกัด.....	112
5.2.1.1 ขั้นตอนการขอความเห็นชอบในเบื้องต้น.....	113
5.2.1.2 ขั้นตอนการก่อตั้งบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	116
5.2.2 วิธีการถือหุ้นในบริษัทจำกัด.....	122
5.2.2.1 ขั้นตอนการขอความเห็นชอบในเบื้องต้น.....	122
5.2.2.2 ขั้นตอนการถือหุ้นในบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์...	126
5.2.3 วิธีการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัด.....	128
บทที่ 6 บทสรุปและเสนอแนะ.....	131
รายการอ้างอิง.....	139
ประวัติผู้เขียน.....	145