

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา



ไทย เป็นประเทศเสรีนิยมที่มีความหลากหลายทางชนบธรรมเนียม ศาสนา และ วัฒนธรรมนอกจากนี้ยังเป็นประเทศเสรีทางการค้า มีนักลงทุนต่างชาติหลั่งไหลเข้ามาประกอบ ธุรกิจในประเทศเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นสหรัฐอเมริกา อังกฤษ ญี่ปุ่น ไต้หวัน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ ทำให้ไทยซึ่งเป็นประเทศกำลังพัฒนา มีความเจริญก้าวหน้าทางด้านเศรษฐกิจ และด้วย ภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศมั่นคงเหนือกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ส่งผลให้ประเทศไทยเป็นแหล่ง งานที่สำคัญของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก แรงงานไทยถือว่าเป็นแรงงานที่มีความสามารถและมีฝีมือ ประณีต แต่เนื่องจากปัจจุบันมีนโยบายสนับสนุนให้แรงงานไทยออกนอกประเทศไปทำงานยัง ประเทศอื่น อาทิเช่น อเมริกา ญี่ปุ่น ตะวันออกกลาง ไต้หวัน เป็นต้น ทำให้เกิดความต้องการแรงงาน ต่างค่าจ้างขึ้น เพื่อทดแทนแรงงานไทย เป็นผลให้แรงงานต่างชาติหลั่งไหลเข้ามาประเทศไทยจำนวน มาก โดยเข้ามาทั้งในรูปแบบถูกกฎหมายและผิดกฎหมายหรือหลบหนีเข้าเมือง ส่วนใหญ่แรงงานที่ หลบหนีเข้าเมืองจะเป็นแรงงานจากประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เนื่องจากประเทศไทยมีพรมแดน ติดต่อกับประเทศพม่า เป็นระยะทางยาวประมาณ 2,401 กิโลเมตร และติดต่อกับประเทศลาว เป็นระยะทางยาวประมาณ 1,750 กิโลเมตร จึงเป็นเรื่องง่ายที่แรงงานเหล่านี้จะลักลอบเข้าประเทศ ไทยแบบผิดกฎหมาย เพื่อเข้ามาทำงานแทนแรงงานไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการบริหารแรง งานต่างค่าจ้างหลบหนีเข้าเมือง กระทรวงแรงงานเองก็ได้มีการเก็บข้อมูลการหลบหนีเข้าเมืองเฉพาะ แรงงานจากประเทศพม่า ลาว และกัมพูชาเพียงสามประเทศเท่านั้น เนื่องจากทั้งสามประเทศนี้ เป็นแรงงานที่มีปัญหามากที่สุด โดยได้มีการจัดเก็บข้อมูลทางสถิติเกี่ยวกับการหลบหนีเข้าเมืองดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงข้อมูลสถิติเกี่ยวกับการหลบหนีเข้าเมือง

ปี	พม่า	ลาว	กัมพูชา	รวม
2544	457,335 (80.48)	59,352 (10)	57,556 (9.52)	568,249 (100)
2545	340,022 (83)	32,492 (8)	36,818 (9)	402,339 (100)
2546	247,791 (80.81)	21,314 (7.38)	19,675 (6.81)	288,780 (100)

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. 2544

จากสถิติข้างต้นจะเห็นได้ว่าจำนวนแรงงานที่หลบหนีเข้าเมืองในแต่ละปีมีจำนวนมาก ในปี 2544 จำนวนแรงงานจากประเทศพม่ามีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 80.48 อันดับสอง แรงงานจากประเทศลาว คิดเป็นร้อยละ 10 และอันดับสาม แรงงานจากประเทศกัมพูชา คิดเป็นร้อยละ 9.52 ในปี 2545 แรงงานจากประเทศพม่ามีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 83 อันดับสอง แรงงานจากประเทศกัมพูชา คิดเป็นร้อยละ 9 และอันดับที่สาม แรงงานจากประเทศลาว คิดเป็นร้อยละ 8 และในปี 2546 แรงงานจากประเทศพม่ามีจำนวนหลบหนีเข้าเมืองมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 80.81 อันดับสองแรงงานจากประเทศลาว คิดเป็นร้อยละ 7.38 อันดับสามแรงงานจากประเทศกัมพูชา คิดเป็นร้อยละ 6.81 จากข้อมูลข้างต้น กล่าวได้ว่าจำนวนแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าประเทศจำนวนมากที่สุด คือ แรงงานจากประเทศพม่า และในจำนวนแรงงานเหล่านี้ได้กระจายอยู่ตามเขตพื้นที่ในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ จากการศึกษาข้อมูลการหลบหนีเข้าเมืองพื้นที่จังหวัดที่มีจำนวนแรงงานพม่าอาศัยอยู่มากที่สุดในแต่ละปีมีดังนี้

ตารางที่ 2 แสดงเขตพื้นที่อาศัยของแรงงานพม่าในประเทศไทย

ปี	ลำดับ	จังหวัด	จำนวน	ร้อยละ
2544	1	กรุงเทพมหานคร	76,586 คน	17
	2	สมุทรสาคร	46,632 คน	10
2545	1	กรุงเทพมหานคร	53,704 คน	16
	2	ตาก	36,644 คน	11
2546	1	กรุงเทพมหานคร	37,587 คน	15
	2	ตาก	31,977 คน	12.90

ที่มา : กลุ่มงานทะเบียนแรงงานต่างด้าว สำนักคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. 2544

จากตารางข้างต้น ในปี 2544 เขตพื้นที่ที่มีจำนวนแรงงานพม่าสูงสุด คือ กรุงเทพมหานคร คิดเป็นร้อยละ 17 รองลงมา คือ จังหวัดสมุทรสาคร คิดเป็นร้อยละ 10 ปี 2545 เขตพื้นที่ที่มีจำนวนแรงงานพม่าสูงสุด คือ กรุงเทพมหานคร คิดเป็นร้อยละ 16 รองลงมา คือ จังหวัดตาก คิดเป็นร้อยละ 11 และในปี 2546 เขตพื้นที่ที่มีจำนวนแรงงานพม่าสูงสุด คือ กรุงเทพมหานคร คิดเป็นร้อยละ 15 รองลงมา คือ จังหวัดตาก คิดเป็นร้อยละ 12.90 จากระยะเวลา 3 ปี ที่ผ่านมา กรุงเทพมหานคร เป็นจังหวัดที่มีจำนวนแรงงานพม่าอาศัยอยู่เป็นจำนวนมากที่สุด

อิทธิพลที่ทำให้เกิดการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวเกิดจากความต้องการหางาน โดยไม่เกี่ยงอัตราค่าจ้างจึงเป็นการแย่งงานจากแรงงานของประเทศไทย นอกจากนี้อิทธิพลที่ทำให้เกิดการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายนั้น เกิดจากแรงผลักดันที่สำคัญคือ การเกณฑ์ทหาร การเกณฑ์แรงงานด้วยอำนาจเผด็จการทางทหาร เพื่อทำสงครามปราบปรามกองกำลังของชนกลุ่มน้อยในพม่าที่เรียกร้องการจัดตั้งประเทศเอกราช ในขณะที่ปัญหาความยากจน และการไร้เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของรัฐบาลพม่าเป็นแรงผลักดันที่มีความสำคัญรองลงมา สำหรับแรงดึงดูดที่ทำให้เข้ามาทำงานในประเทศไทย คือ ความต้องการแสวงหาชีวิตที่ดีกว่า จึงเกิดแนวคิดที่จะลี้ภัยเข้ามายังประเทศไทย โดยกรุงเทพมหานครเป็นแหล่งพื้นที่อาศัยที่แรงงานพม่ารับจ้างแรงงานเป็นจำนวนมากที่สุด (บุญธรรม ภักดี, 2540: 5) ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากกรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยทำให้อัตราการจ้างงานมีจำนวนมาก รวมทั้งปัจจัยอื่นๆ ที่ทำให้แรงงานต่างด้าวหลั่งไหลเข้ามา

ในประเทศไทยเป็นจำนวนมากในแต่ละปี โดย เอลิมศักดิ์ แห่งมงาม (อ้างถึงในบุญธรรม ภัคดี, 2540: 2-3) ได้เก็บรวบรวมไว้ ดังนี้

1. ความต้องการแรงงาน ปัญหาในประเทศพม่าขณะนี้ ประชาชนรายได้ต่ำ คนว่างงานจำนวนมาก ผู้พลัดถิ่นจึงพากันเข้ามาหางานทำในเขตประเทศไทย แม้จะได้ค่าแรงงานที่ต่ำกว่าคนไทย บุคคลเหล่านี้ก็ยินดีรับ เพราะดีกว่าการมีชีวิตที่ลำบากยากแค้นในพม่า ทำให้นายทุนไทยนิยมจ้างแรงงานจากพม่ากันมาก นอกจากนี้ นายทุนบางรายได้จ้างผู้พลัดถิ่นที่ทำงานอยู่กับตนไปรับเอาพรรคพวกเพื่อนฝูงในพม่าเข้ามาทำงานด้วย

2. สภาพเศรษฐกิจที่ดีของคนไทย เทียบกับประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง ประเทศไทยมีสภาพที่ดีกว่า ความเป็นอยู่สะดวกสบาย จึงเป็นสิ่งชักจูงให้บรรดาผู้พลัดถิ่นเดินทางเข้ามาในประเทศไทย

3. ความผ่อนปรนของรัฐบาลไทย จากประวัติศาสตร์ที่ผ่านมาจะเห็นว่าประเทศไทยไม่เคยมีนโยบายใช้กำลังเข้าสกัดกั้นหรือผลักดันผู้อพยพอย่างรุนแรง แต่ปัจจุบันได้มีนโยบายสกัดกั้นและผลักดันผู้อพยพพลัดถิ่น ภายหลังจากที่ผู้อพยพอินโดจีน จำนวนนับแสนคนหลังไหลเข้าสู่ประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2518 เป็นต้นมา แต่ไม่ได้ดำเนินการถึงขั้นลงไม้ลงมือให้ถึงแก่ชีวิต แม้กระนั้นก็ตามบรรดาประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศคอยเฝ้าดูการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ไทยอย่างใกล้ชิด เมื่อ ผู้อพยพพลัดถิ่นกลุ่มต่างๆ เข้าย่างเข้าสู่ประเทศไทยก็เป็นที่มั่นใจได้ว่าเขาจะต้องได้รับการผ่อนปรนให้อยู่อาศัยได้เป็นการชั่วคราว การผ่อนปรนของรัฐบาลทุกยุคทุกสมัยนี้เองเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ ผู้พลัดถิ่นเดินทางเข้าสู่ประเทศไทย แม้จะไม่ใช่วิถีในการดึงดูดโดยตรง แต่ก็มีผลในทางอ้อม

4. ความโอบอ้อมอารีของคนไทย ความโอบอ้อมอารีอันเป็นคุณลักษณะประจำชาติของคนไทย ความเมตตาปราณีให้การต้อนรับต่อคนต่างชาติต่างภาษาโดยไม่รังเกียจเคียดฉุนที่นั่น กิตติศัพท์ที่รู้มาแต่โบราณ เป็นเหตุชักจูงทำให้ผู้พลัดถิ่นเดินทางเข้าสู่ประเทศไทย

5. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน พื้นที่ชายแดนภายใต้อิทธิพลของกบฏชนกลุ่มน้อยช่วงฤดูแล้งของทุกปี รัฐบาลพม่าจะส่งกำลังทหารเข้ากวาดล้างกองกำลังกบฏ ชนกลุ่มน้อยพลอยถูกลูกหลงไปด้วย ทำให้ขาดเจ็บ สูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน เป็นผลให้ชนกลุ่มน้อยอพยพหลบหนีเข้ามาอาศัยในเขตไทย

แม้ว่าแรงงานเหล่านี้จะเป็นกำลังสำคัญที่สามารถทดแทนแรงงานไทยได้ก็ตาม แต่เนื่องจากมีแรงงานต่างด้าวเข้ามาจำนวนมากทำให้เกิดปัญหาในด้านต่างๆ อาทิเช่น การแย่งงานคนไทย ทำ ด้วยเหตุที่นายจ้างคนไทยมักนิยมจ้างแรงงานชาวพม่า และชาวกะเหรี่ยง เพราะค่าแรงถูก ประกอบกับแรงงานเหล่านี้สามารถทำงานได้ทุกประเภท ไม่ว่าจะป็นงานในไร่ในสวน หรืองาน

แยกแยะต่างๆ ทำให้เกิดปัญหาการว่างงานในหมู่คนไทย ปัญหาด้านความมั่นคง ปัญหาด้านสาธารณสุข เป็นตัวการบดกรุกทำลายป่า เพราะต้องการพื้นที่ปลูกพืชเพื่อยังชีพ และอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาด้านอาชญากรรม เนื่องด้วยจำนวนการเข้าประเทศของแรงงานพม่ามีจำนวนมากที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งผลให้ปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากแรงงานพม่ามีจำนวนมาก จากสถิติการกระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และการกระทำผิดตาม พ.ร.บ. อื่นๆ ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในปี พ.ศ. 2546 แรงงานต่างด้าวที่มีจำนวนสถิติการกระทำผิดสูงสุดคือ แรงงานจากประเทศพม่ามีจำนวน 64,963 คน รองลงมา คือ แรงงานจากประเทศกัมพูชา มีจำนวน 28,946 คน และในช่วงตั้งแต่ เดือนมกราคม-พฤษภาคม 2547 มีจำนวน 23,620 คน รองลงมาคือ ประเทศกัมพูชา มีจำนวน 11,196 คน (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง, 2547) จะเห็นได้ว่าจำนวนสถิติการกระทำผิดของแรงงานพม่ามีจำนวนสูงที่สุด ก่อปัญหาให้กับประเทศไทยเป็นอย่างมาก ซึ่งปรากฏในข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์ และข่าวสารทางสื่อมวลชน ถึงคดีอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการทะเลาะวิวาท การลักเล็กขโมยน้อย การค้ายาเสพติด โดยเฉพาะคดีที่สะท้อนขวัญประชาชนชาวไทย เช่น เหตุการณ์ผู้ต้องขังชาวพม่าก่อเหตุจี้ตัวประกัน กรณี ฉ่าชิงทรัพย์นายจ้าง ความรุนแรงที่เกิดขึ้น ทำให้เกิดข้อถกเถียงและอภิปรายปัญหาแรงงานพม่าอย่างกว้างขวาง อาทิเช่น ตัวอย่างสื่อบทที่ 1 ของหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ปีที่ 51 ฉบับวันที่ 30 พฤศจิกายน 2543 หน้า 1 และ 5 กล่าวว่า “นักโทษพม่าใช้ปฏิบัติการจี้ตัวประกันในเรือนจำหาย” และล่าสุดในสื่อบทที่ 1 วิทยุติด คอลัมน์ เพลิงมรดก ของหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันที่ 31 สิงหาคม 2547 หน้า 19 ได้เสนอข่าวแรงงานพม่าก่อคดีอุกฉกรรจ์ “เชือดคอนายจ้าง” โดยเฉพาะผู้ก่อคดีเป็นแรงงานสาวชาวพม่า เป็นต้น

นอกจากนี้ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนผู้เกี่ยวข้องกับแรงงานพม่าจำนวน 846 คน ระหว่างวันที่ 9-12 พฤศจิกายน 2542 โดยสวนดุสิตโพล สถาบันราชภัฏสวนดุสิต ต่อการจับไล่แรงงานต่างด้าวที่พยายามผลักดันให้กลับประเทศ จำนวน 47.33% เห็นสมควรทำอย่างเด็ดขาดว่าไม่ควรมีการผ่อนผัน เพราะแรงงานพม่ามาแย่งงานคนไทย ลดปัญหาการว่างของแรงงานไทย อีกทั้งยังก่อให้เกิดปัญหาการจลาจลและอาชญากรรมต่างๆ แม้ว่าจะมีการร่วมมือกันหลายๆ ฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐและเอกชน ก็ยังไม่สามารถแก้ไขและป้องอาชญากรรมที่เกิดขึ้นได้แต่อย่างไร จากสถานการณ์และเหตุผลดังกล่าว ประกอบกับข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้กระทำความผิดชาวพม่า มีจำนวน 4.644 คน ทั่วประเทศ แบ่งเป็นผู้ต้องขังชาย จำนวน 3,856 คน และผู้ต้องขังหญิง จำนวน 788 คน จากยอดรวมทั้งหมด กล่าวได้ว่าจำนวนผู้กระทำความผิดชาวพม่ามีจำนวนสูง โดยสามารถจำแนกออกเป็นประเภทคดีทั้งชายและหญิง ได้ดังนี้ ลักลอบเข้าเมือง 1,195 คน ประทุษร้ายต่อเพศ 31 คน ปลอมแปลงเอกสาร 175 คน ป่าไม้ 195 คน ความผิดต่อชีวิต 460 คน

ผิดต่อทรัพย์สิน 296 คน ยาเสพติด 1,838 คน อาวุธปืน 145 คน และอื่นๆ 299 คน (ส่วนราชทัณฑ์ต่างประเทศ สำนักทัณฑวิทยา กรมราชทัณฑ์, 2547) เมื่อดูสถิติจำนวนผู้ต้องขังเรือนจำกลางคลองเปรม จะเห็นว่าจำนวนขอดประจำวันที่ 10 พฤษภาคม 2547 มีจำนวนผู้ต้องขังชาวพม่าจำนวน 278 คน ถือว่ามีจำนวนมากเมื่อเปรียบเทียบกับแรงงานจากประเทศอื่น อาทิเช่น ลาว กัมพูชา บรูไน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้อาจจะทำให้ประชาชนชาวไทย โดยเฉพาะผู้ว่าจ้างชาวไทยเกิดความกังวล และกลัวสิ่งที่จะเกิดขึ้นหลังจากจ้างแรงงานพม่าเข้าทำงาน แต่ด้วยเพราะอัตราค่าจ้างมีจำนวนต่ำกว่าแรงงานไทย ทำให้ผู้ว่าจ้างเหล่านั้นหันมานิยมจ้างแรงงานพม่า ถึงแม้จะมีความรู้สึกไม่ไว้วางใจและไม่เชื่อมั่นในความซื่อสัตย์ของแรงงานเหล่านี้ และเนื่องจากการรับข่าวสารในเชิงลบเกี่ยวกับแรงงานพม่าดังตัวอย่างข้างต้น ทำให้ผู้ว่าจ้างบางกลุ่มใช้กฎระเบียบที่เคร่งครัด และไม่ให้ความยุติธรรมแก่แรงงานพม่า จึงเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้แรงงานพม่าเกิดความไม่พอใจผู้ว่าจ้าง ส่งผลให้เกิดการประทุษร้ายชีวิตและร่างกาย แต่ก็มิใช่เป็นเหตุผลเสียทั้งหมดในการกระทำผิดของแรงงานพม่า ทั้งนี้อาจมีองค์ประกอบอื่นๆ ที่เป็นเหตุจูงใจในการกระทำผิด ไม่ว่าจะเป็นจากสภาพแวดล้อมภายในคือ ภายในจิตใจของแรงงานพม่าเอง หรืออาจจะเกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอก ไม่ว่าจะเป็นสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ อันเป็นเหตุจูงใจให้กระทำผิดได้เช่นกัน

สภาพสังคมที่มีรากฐานทางศีลธรรมที่ดิ่งงามทำให้คนในสังคมมีความแข็งแกร่งทางจิตใจ หากคนในสังคมปฏิบัติตามบรรทัดฐานทางสังคมที่วางไว้ ปัญหาต่างๆ อาจลดลงได้ แต่ทุกสังคมไม่มีสังคมใดที่จะสามารถควบคุมพฤติกรรมของคนในสังคมได้ทั้งหมด จุดดำเล็กๆ อาจเป็นจุดทำลายสังคมที่นำกลัว เปรียบเสมือนแรงงานพม่าที่เข้ามาทำงานหรือตั้งถิ่นฐานอยู่ในประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความสงบสุขของประชาชนชาวไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ปัญหาที่เกิดขึ้นมีตั้งแต่ปัญหาเล็กน้อยจนกระทั่งเป็นปัญหาที่รุนแรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากแรงงานพม่ามีแนวโน้มการกระทำผิดที่รุนแรงมากขึ้น ปัญหาอาชญากรรมนี้ก่อให้เกิดผลเสียแก่สังคมไทย อันเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับชีวิตของคนในสังคม และความสงบเรียบร้อยของประเทศชาติ ที่สำคัญคือ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาวะจิตใจของประชาชนชาวไทย มีผลให้เกิดความสับสนวุ่นวายในสังคม

ปัจจุบันการกระทำผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายมีความรุนแรงมากขึ้น สะท้อนถึงความเสื่อมทางศีลธรรมและจิตใจของผู้กระทำความผิด และปัจจัยสิ่งแวดล้อมเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการกระทำผิดต่อคนในสังคม หากสังคมปล่อยให้อาชญากรรมเกิดขึ้นโดยไม่มี การควบคุมและแก้ไข การกระทำผิดของแรงงานพม่าก็จะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น อาจส่งผลให้แรงงานจากประเทศอื่นๆ ที่เข้ามาตั้งถิ่นฐานในประเทศไทยเกิดพฤติกรรมเลียนแบบ และนั่นเป็นความยากลำบากต่อ

การควบคุมพฤติกรรมกรรมการกระทำผิดของแรงงานต่างด้าว นอกจากนี้ยังสร้างความเสียหายต่อสังคมและความเดือดร้อนแก่บุคคลทั่วไป

จากสภาพอาชญากรรมที่เกิดขึ้น จะเห็นได้ว่าคดีประทุษร้ายต่อชีวิตและร่างกายมีแนวโน้มที่สูงขึ้น และเป็นที่น่าสนใจของประชาชน โดยเฉพาะคดีการกระทำผิดของแรงงานต่างชาติที่เข้ามากระทำผิดในประเทศไทย แรงงานพม่ามีพฤติกรรมการก่อคดีสูงสุด มีจำนวน 4,644 คนทั่วประเทศ โดยเฉพาะกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยีของประเทศไทยที่สำคัญ มีอัตราการจ้างแรงงานสูง และเป็นแหล่งพื้นที่ที่มีการประกอบอาชญากรรมสูง ปัจจุบันการกระทำผิดมีการพัฒนารูปแบบและวิธีการไปในทิศทางที่มีความรุนแรง อุกอาจ ทำทาย อำนาจรัฐและสะท้อนขวัญ อีกทั้งยังคงเกิดขึ้นทุกวัน ทุกเวลา ทุกสถานที่

จากการศึกษาสาเหตุการกระทำผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายของลูกจ้างชาวพม่า ปัจจัยสิ่งแวดล้อมทางด้านครอบครัว สังคม เศรษฐกิจ อาจเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้แรงงานพม่าก่ออาชญากรรม นอกจากนี้ตัวผู้กระทำผิด และตัวเหยื่ออาชญากรรมอาจเป็นสาเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดอาชญากรรม ในประเภทความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย จากปัจจัยดังกล่าวประกอบกับความสนใจของผู้วิจัยทำให้เกิดแรงจูงใจที่จะศึกษาถึงสาเหตุของการกระทำผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายของลูกจ้างชาวพม่าต่อนายจ้าง หากทำการศึกษาแล้วข้อมนำไปสู่การวางแผนป้องกันแก้ไข และเป็นแนวทางไปสู่มาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันอาชญากรรมประเภทประทุษร้ายต่อชีวิตและร่างกายที่เกิดขึ้นจากแรงงานชาวพม่าต่อไป

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยอันเป็นสาเหตุการกระทำผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายของลูกจ้างชาวพม่าต่อนายจ้าง
2. เพื่อศึกษาพฤติกรรมกรรมการกระทำผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายของลูกจ้างชาวพม่าต่อนายจ้าง
3. เพื่อเสนอแนะแนวทางการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากลูกจ้างชาวพม่ากระทำต่อนายจ้าง

## ขอบเขตของการวิจัย

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นผู้ต้องขังชาวพม่าที่กระทำความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายต่อนายจ้าง ที่ต้องขังอยู่ในเรือนจำในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ได้แก่ เรือนจำกลางคลองเปรม เรือนจำกลางคลองไผ่ ทัณฑสถานหญิงกลาง และทัณฑสถานวัยหนุ่มกลาง จำนวนทั้งหมด 10 คน ผู้วิจัยได้เจาะจงเลือกเฉพาะผู้ต้องขังชาวพม่าที่กระทำความผิดในประเภทคดีประทุษร้ายชีวิตและร่างกายต่อนายจ้าง และศาลได้พิพากษาโทษคดีเสร็จเด็ดขาด โดยเลือกเฉพาะกลุ่มผู้ต้องขังชาวพม่าที่สามารถสื่อสารฟังและโต้ตอบภาษาไทยได้เป็นอย่างดี

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงปัจจัยอันเป็นสาเหตุของการกระทำความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายต่อผู้ว่าจ้าง
2. เพื่อป้องกันช่วงโอกาสในการกระทำผิดที่อาจจะเกิดขึ้นจากกระทำผิดของแรงงานพม่า ที่กระทำต่อผู้ว่าจ้าง
3. เพื่อเสนอแนะแก่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในการกำหนดแนวทางในการป้องกันควบคุมและแก้ไขอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว
4. เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว และหน่วยงานที่ทำหน้าที่ป้องกันอาชญากรรม ได้ศึกษาหาแนวทางในการป้องกันและแก้ไขเหตุที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
5. เพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนมีความรู้และความเข้าใจในแรงงานพม่ามากขึ้น
6. เพื่อให้ทราบถึงสาเหตุการกระทำความผิดของแรงงานพม่าอันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจจะศึกษาหาแนวทางในการทำวิจัยต่อไป ในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง