"ท้องถิ่น" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูปการปกครอง พ.ศ 2435

### นายนิวิต นิทักซ์



## วิทยานิพนท์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาอักษรศาสตรมหาบันทิต

สาขาวิชาประวัติสาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2540

ISBN 974-638-249-7

ลิขสิทธิ์ของบันทิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

# THAI ELITES' PERCEPTION OF "THONGTHIN" DURING THE GOVERNMENT REFORM OF 1892

MR. PICHIT PITUK

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requiements

for the Degree of Master of Arts in History

Department of History

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic year 1997

ISBN 974-638-249-7

หัวข้อวิทยานีพนธ์	"ท้องถิ่น" ในการรับรู้ของชนชิ้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435
โดย	นายพิชิต พิทักษ์
ภาควิชา	ประวัติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์ฉลอง สุนทราวาณิชย์
บัณฑิตวิทยาลั การศึกษาตามหลักสู	ย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งชอง ตรปริญญามหาบัณฑิต คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย (ศาสตราจารย์ นายแพทย์คุ๋ภวัฒน์ ชุติวงค์)
คณะกรรมการสอบวิ	ทยานิพนธ์
	(อาจารย์ ดร <sub>ั</sub> สุด จอนเจ็ดสิน)

## หือเร่ต่นงนับอยุลัดย่อวิทยานิซนธ์ภายในกรอบสีเพียานี้เมีย 🔊 🦠

พิชิต พิทักษ์ : "ท้องถิ่น"ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435 (THAI ELITES' PERCEPTION OF "THONGTHIN" DURING THE GOVERNMENT REFORM OF 1892)

อ. ที่ปรึกษา : อาจารย์ฉลอง สุนทราวาณิชย์, 200 หน้า. ISBN 974-636-249-7

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ คือ ศึกษาการรับรู้ของชนชั้นนำไทยที่มีต่อ "ท้องถิ่น" ต่าง ๆ เช่น "หัวเมืองลาวภาคอีสาน" "ล้านนา" และ"หัวเมืองมลายู" ในช่วงสมัยปฏิรูปการปก ครอง พ.ศ.2435 อันหมายถึงช่วงสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ระ หว่าง พ.ศ.2411-2453 เป็นสำคัญ รวมทั้งศึกษาปัจจัยและกระบวนการในการเปลี่ยนแปลงการ รับรู้ ตลอดจนการดำเนินการปฏิรูปการปกครอง "ท้องถิ่น" ของชนชั้นนำไทยด้วย

การศึกษาพบว่า ในรัฐแบบจารีตไทยที่เรียกว่า "รัฐจักรวรรดิ" การรับรู้ของชนชั้นนำไทย ยอมรับ "ความเป็นอิสระ" ของ "ท้องถิ่น" ต่าง ๆ เช่น "หัวเมืองลาวภาคอีสาน" "ล้านนา" และ"หัวเมืองมลายู" ที่ความลัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างคูนย์กลางกับ "ท้องถิ่น" เหล่านี้เป็นแบบ หลวม ๆ ได้ แต่ในช่วงสมัยปฏิรูปการปกครองของรัชกาลที่ 5 พ.ศ.2411-2453 ชนชั้นนำไทยไม่ สามารถถยอมรับอำนาจการปกครองของรัฐแบบจารีตได้ โดยเห็นว่า "ความล้าหลัง" "ความเกียจคร้าน" "การไร้การศึกษา" "ความไร้ระเบียบวินัยและกฎหมายอันนำไปลู่บัญหาอาชญากรรม" "การไร้ประสิทธิภาพในการจัดการกับภาษี" หลุน เป็น "ข้ออ่อนด้อย" และเป็น "บัญหา" ของ "ท้องถิ่น" เหล่านั้น ความเปลี่ยนแปลงในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยดังกล่าว จึงนำไปสู่การปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435 ส่งผลให้ "ท้องถิ่น" ที่มี "ความเป็นอิสระ" ของรัฐแบบจารีต เปลี่ยนมาเป็น "ท้องถิ่น" ที่มีความลัมพันธ์ในลักษณะขึ้นต่อศูนย์กลางอำนาจกรุงเทพฯ อย่างเข้ม ข้นในความหมายของรัฐแบบใหม่

ภาควิชาประวัติศาสตร์	ลายมือชื่อนิสิต พิชิต พิทักษ์
สาขาวิชา ประวัติศาสตร์	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ปีการศึกษา2540	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

#### พิมพ์ตันฉบับบทคัดย่อวิทยายพยชาวเป็นกรอบสีเทียวย์เรียดสว่าเป็น

## C710361MAJOR HISTORY KEY WORD:

THAI ELITES'PERCEPTION / "THONGTHIN" / THE GOVERNMENT REFORM
OF 1892

PICHIT PITUK: THAI ELITES' PERCEPTION OF "THONGTHIN"

DURING THE GOVERNMENT REFORM OF 1892. THESIS ADVISOR:

CHALONG SOONTRAVANICH. 200 pp. ISBN 974-638-249-7

The objective of this thesis is to study Thai elites' perception of "Thongthin", namely the Lao settlements in Isan, Lanna and the Malay states in the South, during the period of the government reform of Rama V (1868-1910). This includes the factors and the process of change in the Thai elites' perception of, as well as the reform process that followed as applied to, these "thongthins".

The research finds that under the "Chakravarti State" during the traditional/pre-modern period, Thai elites could accept the 'independence' of "thongthins". In other words, the relations between the court and the "thongthins" were rather loose and, generally, only proofs of loyalty were required from "thongthins". However, during the period of the government refrom in the reign of Rama V, the Thai elites no longer accepted such principle of the traditional state system. They began to perceive that there existed in "thongthins" many "weaknesses" and "problems", notably among them were the "backwardness", the "laziness", the "uneducatedness", the "lack of law and order which led to the prevalence of crimes", and the "inefficiency" of tax collection. Such change in Thai elites' perception of these "thoughtins" eventually provided the basis for the government reform of 1892. "Independent thoughtins" of the traditional period were therefore transformed into "thongthins" of the modern Thai state, increasingly subjected to much tighter control of the central government at the royal court.

ภาควิหา ประวัติศาสตร์	ลายมือชื่อนิสิต ชิจิต พพกัวษ์
สาขาวิชา ประวัติศวสตร์	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ปีการศึกษา 2540	ลายบื้อชื่ออาจารย์ที่ปรึกพาร่วม



#### กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะสำเร็จลงไม่ได้ เลยถ้าปราศจากผู้ให้กำเนิดของผู้ เชียนทั้งสองท่าน คือ คุณพ่อกำนันทองสมุทร-คุณแม่จันทร์ เพ็ญ พิทักษ์ รวมทั้ง น.พ.พิสฤษฎ์ พิทักษ์ อาจารย์รุ้งเพชร สุริ ฉาย (พิทักษ์) และอาจารย์พิพัฒน์ พิทักษ์ คือ "พี่ชาย-พี่สาว-น้องชาย" ที่ให้กำลังใจ และสนับ สนุนผู้ เขียนทุกวิถีทาง ทำให้มีวันนี้จนได้

ขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์ฉลอง สุนทราวาณิชย์ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่ให้คำปรึกษาด้วย ความเมตตาและอดทน และให้โอกาสในการทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้จนลุล่วงมาด้วยดี ศาสตราจาย์ ดร.บิยนาถ บุนนาค ที่กรุณาเป็นประธานกรรมการสอบ รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และอาจารย์ ดร.สุด จอนเจิดสิน ที่กรุณาเป็นกรรมการสอบ และได้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ ในการปรับปรุงวิทยานิพนธ์จนสำเร็จในที่สุด รวมทั้ง อาจารย์วารุณี โอสถารมย์ ที่ได้กรุณาให้คำ แนะนำด้วยดี เมื่อครั้งเสนอความคืบหน้าของวิทยยานิพนธ์ฉบับนี้

ผู้เชียนชอชอบคุณ "เพื่อนร่วมรุ่น" ทุกคนที่ให้ความเป็นกันเอง และช่วยเหลือตลอดเวลา 4 ปีเต็มที่ได้มีโอกาสศึกษาร่วมกัน และคงจะลืมไม่ได้สำหรับ "พรรคพวก" ที่ให้ความช่วยเหลือต่าง กรรรมต่างวาระ คือ ครูประทีป อึ้งทรงธรรม ฮาตะ คุณขานทอง ดาลาด คุณสมศักดิ์ แก้วโสภา คุณลำพูน มนัยนิล อาจารย์สมใจ โลหะพูนตระกูล คุณนงนุช ตันอำไพ คุณกนกวรรณ ระลึก คุณมา นัส ชำนาญจิตร คุณสมวงศ์ อัครพงษ์ไพศาล และคุณพิษณุ ไชยมงคล จึงขอบคุณมา ณ ที่นี้ด้วย

ท้ายที่สุด "น้ำเพชร เกษหอม" ซึ่งเป็นเสมือนแรงบันดาลใจ เพราะหากปราศจากเธอผู้นี้ แล้ว วิทยานิพนธ์เล่มนี้คงจะออกมาไม่ได้อย่างสิ้นเชิง สำหรับเธอแล้วจึงมากกว่าคำว่าขอบคุณ

> พิชิต พิทักษ์ สล้มคลองเตย กรุงเทพฯ 14 พฤษภาคม 2541.

## สารบาญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	1
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	9
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
บทที่ 1 บทน้ำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	
1.3 สมมุติฐานของการศึกษา	
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	9
1.6 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	9
บทที่ 2 รัฐแบบจารีตไทยก่อนการปฏิรูปการปกครอง พ.ศ. 2435	10
2.1 การอภิปรายเกี่ยวกับสาเหตุฑองการปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435	10
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับรัฐและกษัตริย์ในรัฐแบบจารีตไทย	
2.3 รัฐแบบจารีตไทยก่อนการปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435	
× 2.3.1 ลักษณะของอำนาจรัฐแบบจารีตไทย	
<ul> <li>2.3.2 ความสัมพันธ์ เชิงอำนาจของส่วนกลางกับ "ท้องถิ่น"</li></ul>	
ุ 2.3.3 อำนาจของ "ท้องถิ่น" ในรัฐแบบจารีตไทย	34
2.3.4 สภาพการปกครอง "ท้องถิ่น" สมัยรัฐแบบจารีต	
ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย	36
2.3.4.1 สภาพการปกครองของ "หัวเมืองลาวภาคอีสาน"	
ในรัฐแบบจารีต	36
🗸 2.3.4.2 สภาพการปกครองของ "ล้านนา" ในรัฐแบบจารีต	40
2.3.4.3 สภาพการปกครองของ "หัวเมืองมลาย" ในรัฐแบบจารีต.	44

2.4 ว่าด้วยรัฐแบบใหม่ : รัฐเชิงดินแดนที่มีอาณาเขตแน่นอน	47
บทที่ 3 "ท้องถิ่น" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูปการปกครอง พ.ศ.2435	60
<ul><li>3.1 ปัจจัยและการ เปลี่ยนแปลงการรับรู้ของชนชั้นนำไทย</li><li>3.2 "หัว เมืองลาวภาคอีสาน" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูป</li></ul>	60
การปกครอง พ.ศ.2435	68
<ol> <li>ซางาร์ และ เมืองลาวภาคอีสาน" ประวัติความเป็นมา</li></ol>	68
3.2.2 "หัวเมืองลาวภาคอีสาน" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย	<b>7</b> 5
> 3.2.3 "ลาว" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย	
<ul><li>ธ.ฮ "ล้านนา" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูป</li></ul>	
การปกครอง พ.ศ.2435	101
3.3.1 "ล้านนา" : ประวัติความเป็นมา	101
× 3·3·2 "ล้านนา" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย······	105
> 3.3.3 "คนล้านนา" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย	
3.4 "หัวเมืองมลายู" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทยช่วงสมัยปฏิรูป	
การปกครอง พ.ศ.2435 ∾ับ	117
3.4.1 "หัวเมืองมลายู" : ประวัติความเป็นมา	
<ol> <li>3.4.2 "หัวเมืองมลายู" ในการรับรู้ของชนชั้นนำไทย</li> </ol>	
บทที่ 4 การจัดการกับ "ท้องถิ่น" ในช่วงสมัยรัชกาลที่ 5	134
4.1 การดำเนินการและจัดการกับ "อีสาน"	134
4.2 การดำเนินการและจัดการกับ "ล้านนา"	150
4.3 การดำเนินการและจัดการกับ "หัวเมืองมลายู"	164
บทที่ 5 บทสรุป	170
รายการอ้างอิง	173
ประวัติผู้เขียน	200

...