

การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลในประเทศไทย

2.1 วิวัฒนาการและรูปแบบการ เล่นพนันฟุตบอลในประเทศไทย

อัลวิล ทรอฟเลอร์ นักเขียนชื่อดังได้กล่าวไว้ว่า โลกปัจจุบันอยู่ในยุคคลื่นลูกที่สามคือ ยุคเทคโนโลยีและสารสนเทศ หลังจากที่ผ่านคลื่นลูกแรกคือ ยุคเกษตรกรรม และคลื่นลูกที่สองคือ ยุคอุตสาหกรรม เข้ามาสู่คลื่นลูกที่สามคือยุคเทคโนโลยีและสารสนเทศ ซึ่งในยุคนี้ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการสื่อสารและการคมนาคม ทำให้โลกอยู่ในภาวะไร้พรมแดนหรือโลกาภิวัตน์ ซึ่งมีผลทำให้กิจกรรมการพนันไร้พรมแดนไปด้วย

การพนันฟุตบอลในประเทศไทยมีมานานแล้ว แต่เป็นการพนันในวงแคบๆ เช่น มีการเล่นพนันฟุตบอลกันตามสนามกีฬาต่างๆ ในกลุ่มนักพนันจำนวนน้อย ไม่เป็นที่แพร่หลายและไม่มีผลกระทบต่อสังคมในวงกว้าง ส่วนการพนันฟุตบอลทางสื่อโทรทัศน์ก็น้อย เนื่องจากในอดีตสถานีโทรทัศน์ต่างๆ ไม่นิยมถ่ายทอดการแข่งขันฟุตบอลไปสู่ประชาชน เนื่องจากผลประโยชน์ตอบแทนในทางธุรกิจที่ได้รับไม่คุ้มค่ากับการลงทุน เพราะประชาชนไม่ค่อยนิยมชมการแข่งขันทุตบอลภายในประเทศ สาเหตุนี้กล่าวกันว่า เป็นเพราะการแข่งขันไม่เร้าใจ นักฟุตบอลไม่มีชื่อเสียงและไม่มีเทคนิคการเล่นที่ชวนให้ติดตามชม ตลอดจนผีเท้าก็ห่างกันมากจนสามารถคาดเดาผลการแข่งขันได้ง่าย นอกจากนี้ยังมีการกล่าวกันว่า นักฟุตบอลบางคนล้มบอล ส่วนการถ่ายทอดการแข่งขันฟุตบอลต่างประเทศยังมีจำนวนน้อยเพราะต้องลงทุนค่าลิขสิทธิ์สูง ไม่คุ้มกับรายได้ จึงมีการถ่ายทอดเฉพาะในการแข่งขันที่สำคัญ เช่น ฟุตบอลโลก ฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติยุโรป เป็นต้น ถ้าเป็นการแข่งขันในระดับสโมสร ก็จะถ่ายทอดเฉพาะในประเทศที่มีชื่อเสียง เช่น การแข่งฟุตบอลอาชีพของอังกฤษ และมักจะนำเทปการแข่งขันมาถ่ายทอด จึงไม่นิยมพนันกัน เนื่องจากผู้ชมรู้ผลการแข่งขันกันแล้ว และในรอบหนึ่งปีมีการถ่ายทอดเพียงไม่กี่นัด ไม่มีความต่อเนื่อง การพนันการแข่งขันฟุตบอลจึงมีน้อยตามไปด้วย จึงไม่ค่อยมีผลกระทบต่อสังคม

การแข่งขันฟุตบอลในต่างประเทศ เช่น อังกฤษ เยอรมัน เป็นที่รู้จักในประเทศไทยมาเป็นเวลานานแล้ว มีการตีพิมพ์ผลการแข่งขันตามหนังสือพิมพ์รายวันที่มีหน้ากีฬาและนิตยสาร

เกี่ยวกับกีฬาหลายฉบับ ซึ่งภายในฉบับมีบทความและรายงานผลการแข่งขันฟุตบอลอังกฤษ เยอรมัน และประเทศต่างๆ และผลการแข่งขันฟุตบอลในประเทศ ดำเนินการมาเป็นเวลามากกว่ายี่สิบปีแล้ว เช่น นิตยสารสตาร์ชอคเกอร์ สยามกีฬา ชูตต์โกล์ (ปัจจุบันเลิกไปแล้ว) เป็นต้น

การพนันฟุตบอลในประเทศไทย มาถึงยุคเฟื่องฟูสุดขีดก็เมื่อระบบข่าวสารข้อมูลจากต่างประเทศเป็นที่รับรู้มากขึ้นในสังคมไทย¹ และมีลักษณะแพร่หลายอย่างมาก ซึ่งนักพนันนิยมพนันฟุตบอลต่างประเทศ เช่น ฟุตบอลโลก ฟุตบอลชิงแชมป์ยุโรป และรายการสำคัญอื่นๆ เช่น การแข่งฟุตบอลสโมสรของประเทศต่างๆ เช่น ฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษ กัลโชเซีชีลีเอของอิตาลี บุนเดสลีก้าของเยอรมัน หรือลาลีก้าของสเปน โดยนักพนันนิยมพนันฟุตบอลลีกอังกฤษค่อนข้างมากเพราะการแข่งขันฟุตบอลของอังกฤษเป็นที่รู้จักและนิยมมานานกว่าฟุตบอลอิตาลีและเยอรมัน เนื่องจากคนไทยชอบชมฟุตบอลอังกฤษซึ่งเล่นกันเร็ว สนุกสนานเร้าใจและเกมการแข่งขันมีการพลิกไปมาตลอด ซึ่งสามารถเล่นการพนันได้หลายรูปแบบ ส่วนการแข่งขันฟุตบอลอิตาลีและเยอรมันนั้นเกมการเล่นช้า ไม่เป็นที่นิยมของชาวไทยนัก แต่ต่อมาสถานีโทรทัศน์และเคเบิลทีวีหลายช่อง ได้ถ่ายทอดการแข่งขันฟุตบอลอิตาลีและเยอรมันมาให้ชมกันมากขึ้น จนเป็นที่ชื่นชอบของชาวไทยมากขึ้นและมีการเล่นการพนันกันใกล้เคียงกับฟุตบอลอังกฤษ

รูปแบบการแทงพนันฟุตบอลในประเทศไทยพัฒนามาจากรูปแบบการพนันในอังกฤษ² ซึ่งมีทางเลือกหลายทาง ทางแรก การเล่น Football Pools ซึ่งมีบริษัทใหญ่ สามบริษัทเป็นเจ้าของ คือ Littlewoods, Vernons และ Zetters ทุกอาทิตย์ แต่ละบริษัทจะพิมพ์บัญชีรายชื่อการแข่งขันฟุตบอลนัดสุดสัปดาห์ออกมา 58 คู่ ส่วนใหญ่เป็นฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษ และฟุตบอลลีกของสกอตแลนด์

¹ นวลน้อย ตรีรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง". รายงานผลการวิจัยเรื่องเศรษฐกิจเงินนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 426.

² บริษัทเนชั่น มัลติมีเดียกรุ๊ป มหาชน จำกัด, "พูล-แฮนดิแคป 2 ระบบพนันบอล," วารสารสารเนชั่นสุดสัปดาห์ 310 (14-20 พฤษภาคม 2541): หน้า 10-11.

บางอาทิตย์ก็มีคนออกลีกเข้ามาด้วย และถ้าอาทิตย์ไหนเป็นเอฟเอคัพก็จะรวมเข้าไป ด้วยบริษัทพูลจะตกลงกับสมาคมฟุตบอลของอังกฤษและสก๊อตแลนด์ไว้ล่วงหน้าว่า จะใส่คู่ไหนเข้าไปในบัญชีบ้าง และทุกบริษัทจะพิมพ์แบบฟอร์มเหมือนกันหมด ขึ้นอยู่กับคนเล่นว่าสนใจจะเล่นของบริษัทไหน

การเล่นฟุตบอลระบบฟุตบอลพูลเป็นที่นิยมสูงสุดในการเล่นพนันฟุตบอลอังกฤษ แบบฟอร์มขอได้ทั่วไปจากร้านขายหนังสือพิมพ์ส่วนใหญ่ หรือจะเขียนไปที่บริษัทพูลขอให้ส่งแบบฟอร์มมาให้ลูกค้าที่บ้านเป็นประจำก็ได้ เวลาลูกค้ากาแบบฟอร์มเสร็จก็เอาไปส่งที่ร้านหนังสือพิมพ์ พร้อมกับจ่ายค่าแท่งตามที่กำหนด ทางร้านจะมีคนมาเก็บไปส่งบริษัทพูลอีกต่อหนึ่ง ไม่อย่างนั้นลูกค้าจะใส่ซองพร้อมกับเช็คค่าแท่งส่งไปบริษัทโดยตรงก็ได้

ส่วนการพนันระบบฟุตบอลอีกอย่างหนึ่ง คือ การแทงที่ร้านรับพนัน อังกฤษมีสำนักรับพนันใหญ่ระดับชาติสามบริษัทคือ LADBROKCS, WILLIAM HILL และ CORAL นอกจากนั้นก็ มีเจ้าเล็กๆ ระดับท้องถิ่นอีกมากมาย³ การแทงตามร้านรับพนันนี้สามารถแทงได้หลายแบบ เช่นกัน

แต่ส่วนใหญ่คนจะแทงเป็นผลแต่ละคู่ไปเลย ว่า คู่ไหนที่บ้านจะชนะ หรือทีมเยือนจะชนะ หรือผลจะออกมาเสมอ ซึ่งไม่ค่อยมีความซับซ้อน เช่น ทีมเอเป็นต่อทีมบีมาก ก็ต่อรองกันในอัตรา 4 ต่อ 1 หรือ 5 ต่อ 2 ก็แล้วแต่ ไม่ใช่ต่อรองแบบครึ่งลูกครึ่งเหมือนในประเทศไทย

วิธีแทงแบบระบบพูลนี้ คนไทยรู้จักกันดี เพราะข่าวสารจากสื่อต่างๆ รายงานอยู่เป็นประจำ ซึ่งเจ้ามือโต๊ะบอลจะนำระบบนี้มาเป็นพื้นฐานในการคิดอัตราต่อรองการพนันฟุตบอลในการแทงพนันในย่านเอเชียเรียกว่า "ระบบแฮนดิแคป"

พล.ต.ต. ชัชวาล กุลดิลก รองผู้บัญชาการสอบสวนกลาง หัวหน้าชุดปราบปรามขบวนการพนันข้ามชาติให้สัมภาษณ์ว่า ระบบพนันฟุตบอลที่ใช้พนันกันภายในย่านเอเชียเรียกว่าระบบแฮนดิแคป ซึ่งอินโดนีเซียเป็นต้นแบบ ซึ่งระบบแฮนดิแคปนี้คำนวณอัตราต่อรองโดยยึดระบบพูลจากอังกฤษเป็นต้นแบบอีกต่อหนึ่ง

³ บริษัทเนชั่น มัลติมีเดียกรุ๊ป มหาชน จำกัด, "พูล-แฮนดิแคป 2 ระบบพนันบอล," วารสารสารเนชั่นสุดสัปดาห์ 310 (14-20 พฤษภาคม 2541): หน้า 10-11.

"พวกเจ้าของโต๊ะพนันบอลจะมีความสามารถในการคิดเลขเร็วมาก เมื่อรับแทง
 มากๆ ก็จะปล่อยถ่ายไปต่างประเทศ เช่น รับแทงในระบบแฮนดิแคป ซึ่งนิยมในย่านเอเชีย
 แต่เวลาปล่อยถ่ายอาจปล่อยถ่ายไปแทงระบบพูลในอังกฤษ" รองผู้บัญชาการสอบสวนกลางอธิบาย
 ถึงการปล่อยถ่ายเพื่อลดความเสี่ยงของโต๊ะพนันบอล"⁴

อัตราต่อรองในอังกฤษ เป็นต้นแบบรูปแบบการตั้งราคาต่อรองการพนันฟุตบอลใน
 ประเทศไทย โดยช่วงแรกๆ นั้น การแทงฟุตบอลในประเทศไทย จะมีรูปแบบเหมือนที่อังกฤษทุก
 ประการ แต่ต่อมาได้มีการพัฒนารูปแบบการต่อรองให้มีความหลากหลายมากขึ้น ซึ่งน่าจะพัฒนา
 มาจากระบบการแทงพนันในย่านเอเชีย คือระบบ "แฮนดิแคป" กล่าวคือได้มีการพัฒนารูปแบบ
 การแทงให้มีการเล่นได้หลายอย่างในเกมส์หนึ่งๆ และขึ้นกับความนิยมของนักการพนันที่มีต่อทีม
 ต่างๆ ด้วย กล่าวคือถ้าเป็นการแข่งของทีมที่คนนิยม เช่น ทีมแมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด ลิเวอร์พูล
 ดอร์ทมุนด์ เอซีมิลาน แล้วอัตราต่อรองจะถูกกำหนดให้สูง เพื่อดึงดูดให้นักการพนันเล่นทีม
 ตรงข้ามมากขึ้น ถ้ามีผู้เล่นทีมทั้ง 2 ฝ่ายในจำนวนที่ใกล้เคียงกัน เจ้ามือจะมีกำไรอยู่ที่ส่วนต่าง
 ของอัตราต่อรองโดยไม่มีความเสี่ยงเลย ซึ่งอาจถือเป็นผลตอบแทนของการจัดบริการในเรื่อง
 พนันฟุตบอลได้

"ในประเทศไทยอัตราต่อรองพื้นฐานนั้นเจ้ามือจะเป็นฝ่ายกำหนดออกมาโดย
 อาศัยข้อมูลอัตราต่อรองในอังกฤษร่วมกับนักวิเคราะห์ในประเทศไทยเพราะการต่อรองใน
 ประเทศไทยมีลูกเล่นมากกว่าที่เกิดขึ้นในอังกฤษ เพื่อให้เกมส์มีความหลากหลายมากขึ้น โดย
 อัตราเริ่มเล่นในแต่ละนัดจะเป็นอัตราที่เจ้ามือถือทางทีมต่อ (ทีมที่มีโอกาสชนะก่อน) และให้
 ลูกค้าเข้ามารองหรือถือทางอีกทีมหนึ่ง เช่น อัตราต่อรองระหว่างทีม A กับทีม B เท่ากับ 3:1
 และมีคนรองทีม B 10 บาท หมายความว่า ถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือจะได้รับเงิน 10 บาท
 แต่ถ้าทีม A แพ้ เจ้ามือจะเสีย 30 บาท เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ลูกค้าต้องการเข้ามา
 ถือทางทีม A นั้น ลูกค้าจะต้องเสนออัตราต่อรองที่สูงขึ้นกว่าอัตราต่อรองที่เจ้ามือเสนอมาใน

⁴ นवलน้อย ตรีรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานผลการ
 วิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์
 ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 429.

ตอนแรก โดยที่อาจกล่าวได้ว่า อัตราต่อรองใหม่นี้จะเป็นมาตรฐานที่รับรู้กันในหมู่นักเล่นพนัน บอลว่า อัตราต่อรองใหม่จะเป็นเท่าไร ซึ่งอัตราต่อรองใหม่นี้จะสูงขึ้นกว่าเดิมประมาณร้อยละ 20-25 เสมอ แต่นักพนันก็รู้สึกได้ว่าเจ้ามือเอาเปรียบนักเล่นพนันฟุตบอลมากเกินไปเพราะว่า เจ้ามือจะประกาศอัตราต่อรองก่อน ซึ่งเสียเปรียบเหมือนกันเพราะต้องประกาศอัตราต่อรอง ทุกคู่ ซึ่งบางคู่มีการกำหนดอัตราต่อรองต่ำเกินไป ทำให้มีผู้ที่อยากเล่นทีมต่อด้วยอัตราใหม่ ซึ่ง การต่อรองลักษณะนี้เหมือนการประมูลต่อรองกันนั่นเอง"

"ถ้าเจ้ามือไม่ต้องการมีความเสี่ยงแล้ว จะต้องพยายามหาลูกค้าที่เล่นพนันทั้งสอง ฝ่ายในอัตราที่ใกล้เคียงกันและจะได้รับผลตอบแทนจากส่วนต่างของอัตราต่อรองนั้น โดยถือเป็น ค่าบริการในการจัดการพนัน(ในวงการพนันเรียกว่า "ค่าน้ำ") อัตราการต่อรองอาจเปลี่ยนแปลง ไปในแต่ละช่วงตามข่าวสารข้อมูลที่มีเข้ามาใหม่ๆ โดยราคาต่อรองส่วนใหญ่จะออกก่อนการแข่งขัน เริ่มประมาณ 1-2 วันและจะมีการเปลี่ยนแปลงโดยตลอด โดยเฉพาะในช่วง 7-8 ชั่วโมงก่อน การแข่งขัน⁵ โดยทั่วไปเจ้ามือจะปิดรับแทงประมาณ 1-2 ชั่วโมงก่อนการแข่งขัน เจ้ามือจะ ได้มีเวลาตรวจสอบวงเงินที่รับแทงแต่ละแมตช์ ถ้าพบว่ามี การแทงในวงเงินที่สูงเกินกว่าจะรับ ได้จะมีการกระจายความเสี่ยง โดยการแทงไปตามโต๊ะอื่นๆ หรือส่งต่อยังต่างประเทศ(กรณี เช่นนี้เหมือนกับการแทงหวยใต้ดินซึ่งเจ้ามือท้องถิ่นจะแทงต่อไปยังเจ้ามือรายใหญ่ขึ้นไป ถ้าพบ ว่ามีการแทงเลขหนึ่งเป็นวงเงินที่สูงมากๆ ในกรณีฟุตบอลเป็นการแทงผลการแข่งขัน ซึ่งจะออกมาเพียง 2 ทางเท่านั้น โอกาสของการหาลูกค้าที่แทงทั้ง 2 ด้าน มีความเป็นไปได้ง่ายกว่า การแทงหวยใต้ดิน "

ศูนย์วิจัยกสิกรไทย (กระแสรศรศน์ ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 5-7) ได้รวบรวม อัตราการต่อรองที่นิยมเล่นกันในประเทศไทยไว้ 29 รูปแบบ ดังต่อไปนี้

⁵ นवलน้อย ตริรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานผลการ วิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์ ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมืองคณะ เศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 429.

ตารางที่ 2.1 อัตราการต่อรองและต่อกลับในประเทศไทย

	อัตราต่อรองที่เจ้ามือถือทางทีม A (ทีมต่อ) (1)	อัตราต่อรองที่ลูกค้าถือทางทีม A (ทีมต่อ) (2)	อัตราต่อ รองที่ เพิ่มขึ้น
1.	เสมอทีม A	ทีม A ต่อกลับ 5/4	25%
2.	ทีม A ต่อ 10/9	ทีม A ต่อกลับ 11/8	26.5%
3.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งลูก	25%
4.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งลูกบวก 10/9	20%
5.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูก	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งลูกบวก 5/4	25%
6.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับเสมอควบครึ่งลูกบวก 11/8	24%
7.	ทีม A ต่อครึ่งลูกกลบ 5/4 หรือ (1/2- 10 / 9	ทีม A ต่อกลับครึ่งลูก (1/2)	25%
8.	ทีม A ต่อครึ่งลูกกลบ 10/9 หรือ (1/2)-10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2)+10/9	20%
9.	ทีม A ต่อครึ่งลูก หรือ (1/2)	ทีม A ต่อกลับ (1/2)+5/4	25%
10.	ทีม A ต่อครึ่งลูกบวก 10/9 หรือ 10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2)+11/8	24%
11.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกกลบ 5/4 หรือ (1/2+1)--5/4	ทีม A ต่อกลับ (1/2)+1	25%
12.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกกลบ 10/9 หรือ (1/2+1)--10/9	ทีม A ต่อกลับ (1/2)+10/9	20%
13.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูก (1/2+1)	ทีม A ต่อกลับ (1/2+1)+5/4	25%

ตารางที่ 2.1 อัตราการต่อรองและต่อกลับในประเทศไทย (ต่อ)

	อัตราต่อรองที่เจ้ามือถือหางทีม A (ทีมต่อ) (1)	อัตราต่อรองที่ลูกค้ำถือหางทีม A (ทีมต่อ) (2)	อัตราต่อ รองที่ เพิ่มขึ้น
14.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกบวก $10/9$ หรือ $(1/2+1)+10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1/2+1)+11/8$	24%
15.	ทีม A ต่อครึ่งลูกลบ $5/4$ หรือ $(1)+5/4$	ทีม A ต่อกลับ (1)	25%
16.	ทีม A ต่อ $1/2$ ลูกลบ $10/9$, $(1)-10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1)+10/9$	20%
17.	ทีม A ต่อครึ่งลูก หรือ (1)	ทีม A ต่อกลับ $(1)+5/4$	25%
18.	ทีม A ต่อครึ่งลูกลบ $10/9$ หรือ $(1)+10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1)+11/8$	24%
19.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งลบ $5/4$ หรือ $(1+1\ 1/2)$	ทีม A ต่อกลับ $(1+1\ 1/2)$	25%
20.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งลบ $10/9$ หรือ $(1+1\ 1/2)-10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1+1\ 1/2)$	20%
21.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่ง หรือ $(1+1\ 1/2)$	ทีม A ต่อกลับ $(1+1\ 1/2)$	25%
22.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งบวก $10/9$ หรือ $(1+1\ 1/2)+10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1+1\ 1/2)+11/8$	24%
23.	ทีม A ต่อลูกครึ่งลบ $5/4$ หรือ $(1\ 1/2)+10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(11/2)$	25%

ตารางที่ 2.1 อัตราการครองและต่อกลับในประเทศไทย (ต่อ)

	อัตราครองที่เข้ามือถือหางทีม A (ทีมต่อ) (1)	อัตราครองที่ลูกค้าถือหางทีม A (ทีมต่อ) (2)	อัตราต่อ รองที่ เพิ่มขึ้น
24.	ทีม A ต่อลูกครึ่งลบ $10/9$ หรือ $(1 \frac{1}{2}) - 10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2}) + 10/9$	20%
25.	ทีม A ต่อลูกครึ่งบวก $10/9$ หรือ $(1 \frac{1}{2}) + 10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2}) + 11/8$	24%
26.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกลบ $5/4$ หรือ $(1 \frac{1}{2} + 2) - 5/4$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2})$	25%
27.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกลบ $9/10$ หรือ $(1 \frac{1}{2} + 2) - 10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2} + 2) + 10/9$	20%
28.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูก หรือ $(1 \frac{1}{2} + 2)$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2} + 2) + 5/4$	25%
29.	ทีม A ต่อครึ่งควบสองลูกบวก หรือ $(1 \frac{1}{2} + 2) + 10/9$	ทีม A ต่อกลับ $(1 \frac{1}{2} + 2) + 11/8$	24%

ในที่นี้จะขอยกตัวอย่างการต่อรอง (จากนิตยสารกระแสรศรศน์ ปีที่ 2 ฉบับที่ 182 หน้า 5-9) เพื่อแสดงให้เห็นถึงลักษณะการเล่นและผลที่จะได้ โดยการแบ่งการต่อรองออกเป็น 2 กลุ่ม ดังตารางข้างต้น

1. การเล่นเป็นทีมโดยไม่มีแต้มต่อใช้กับการเล่นในกรณีที่คู่แข่งมีฝีมือใกล้เคียงกัน
2. การเล่นพนันที่มีแต้มต่อ(จำนวนประตู) ซึ่งมักใช้กับการเล่นที่คู่แข่งมีฝีมือห่างไกลกันพอสมควร

1. การเล่นเป็นทีมโดยไม่มีแต้มต่อ ซึ่งสามารถแยกได้เป็น 2 กรณีเช่นเดียวกัน กล่าวคือในกรณีที่ลูกค้าเล่นทีมรอง และในกรณีที่ลูกค้าต่อกลับ

1.1 กรณีลูกค้าเล่นทีมรอง ซึ่งก็คือเล่นตามอัตราต่อรองที่เจ้ามือเป็นผู้กำหนด เช่น ทีม A ต่อ 10/9 ก็คือถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือได้เงิน 9 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้แล้ว ลูกค้าได้เงิน 10 บาท (จำนวนที่ได้เสียจะคูณด้วยจำนวนเงินที่ลูกค้าแทงพนัน เช่น ถ้าลูกค้ารองคู่นี้ 2,000 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้ เจ้ามือจะต้องจ่ายเงินให้ลูกค้า 2,222 บาท เป็นต้น) ในประเทศไทยได้มีการพัฒนารูปแบบการเล่นที่แตกต่างจากการเล่นในอังกฤษ กล่าวคือมีการเล่น 2 ทาง ซึ่งก็คือการเล่นที่มีการการควบ โปรตสังเกตุคำว่า ควบ ในคอลัมน์ที่ 1 ในอัตราต่อรองในตาราง เช่น อัตราต่อรองแบบเสมอควบครึ่งลูก (ในข้อ 5) หมายความว่า ถ้าลูกค้าพนันด้วยจำนวนเงิน 100 บาท เงินจำนวนนี้จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะไม่ได้แต้มต่อ ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก กล่าวคือถ้าทีม A ชนะแล้ว เจ้ามือจะได้เงิน 100 บาท แต่ถ้าทีม A แพ้ ลูกค้าจะได้รับเงิน 100 บาท ในกรณีทั้งสองทีมเสมอกันลูกค้าจะได้รับเงินจากเจ้ามือ 50 บาท โดยเป็นการได้จากส่วนที่สอง ส่วนแรกถือว่าไม่มีการได้เสีย

1.2 กรณีลูกค้าเล่นทีมต่อ ซึ่งในกรณีนี้แล้วอัตราการต่อรองจะกลายเป็นในคอลัมน์ 2 ทันที กล่าวคือ ถ้าครั้งแรก เจ้ามือกำหนดอัตราการเล่นเป็นแบบ ข้อ 1 ในตารางที่ 2 ซึ่งก็คือ เสมอทีม A ซึ่งก็คือการต่อรองแบบ 1:1 นั่นเอง คือถ้าลูกค้าแทงไว้ 100 บาท ถ้าทีม A ชนะ เจ้ามือได้ 100 บาท ถ้าทีม A แพ้เจ้ามือจ่าย 100 บาท ถ้าลูกค้าต้องการเล่นทีมต่อแล้ว อัตราต่อรองจะกลายเป็น ทีม A ต่อกลับ 5/4 ซึ่งหมายความว่า ถ้าลูกค้าแทง 100 บาท แล้ว ถ้าทีม A ชนะลูกค้าจะได้เงิน 80 บาทจากเจ้ามือ ถ้าทีม A แพ้ลูกค้าต้องจ่ายเงิน 100 บาท ให้เจ้ามือนั่นเองส่วนต่างของอัตราต่อรองทั้ง 2 ทีม คือ 25 เปอร์เซ็นต์ (คอลัมน์ 3) ซึ่งได้

จาก $(80/100 - 100-/100)$ คูณ 100 = 25 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบอัตราต่อรองในคอลัมน์ 1 และ 2 จะพบว่าส่วนต่างนั้นจะอยู่ในช่วง 20 - 26 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าถ้ามีผู้เล่นทั้ง 2 ทีมในวงเงินที่พอ ๆ กัน กล่าวคือ มีทั้งผู้ต้องการต่อกลับทีม B และผู้ที่ต้องการต่อกลับทีม A ในวงเงินที่ใกล้เคียงกัน เจ้ามือจะเป็นผู้ที่ได้รับกำไร โดยไม่มีความเสี่ยงเลยในอัตราประมาณ 10-13 เปอร์เซ็นต์ของวงเงินที่พนันทั้งหมด ในกรณีที่กล่าวถึงข้างต้นถ้า นาย ก รองทีม B 100 บาท และ นาย ข ต่อกลับทีม A 100 บาท เช่นเดียวกัน ถ้าผลการแข่งขันปรากฏว่า ทีม A ชนะแล้วเจ้ามือจะได้เงินจากนาย ก 100 บาทและจ่ายให้นาย ข เพียง 80 บาท เท่านั้นเจ้ามือจึงมีกำไร 20 บาท หรือ 10 เปอร์เซ็นต์ จากวงเงินที่แทง 200 บาท ดังนั้นการที่ให้มีการกำหนดมาตรฐานการต่อกลับจึงเป็นการปิดประตูความเสี่ยงของเจ้ามือลงโดยสิ้นเชิงและเป็นผลให้เจ้ามือมีกำไรโดยอัตโนมัติ โดยกำไรที่ได้นี้อาจถือว่าเป็นผลตอบแทนของการจัดบริการการพนันกล่าวคือ เป็นการจับคู่บุคคลที่ต้องการเล่นในแต่ละฝ่ายนั่นเอง

2. กรณีอัตราต่อรองที่เป็นแต้มต่อ(จำนวนประตู) ในกรณีเช่นนี้ก็คือการเล่นที่มีการต่อแต้มเป็นจำนวนประตูให้ เช่น ทีม A ต่อครึ่งลูก หมายความว่าถ้าทีม A ชนะเจ้ามือจะได้เงินที่พนันถ้าทีม A เสมอหรือแพ้ เจ้ามือจะต้องจ่ายเงินให้กับลูกค้า หรือเช่นในการต่อรองอันดับที่ 17 ทีม A ต่อหนึ่งลูก หมายความว่าทีม A ต้องชนะ 2 ลูก ขึ้นไปเจ้ามือถึงจะชนะ เป็นต้น การเล่นพนันแบบ 2 ทาง ในกรณีที่เล่นแต้มต่อได้อธิบายไว้ในตารางที่ 2

"การตั้งราคาต่อรองในประเทศไทย จะอาศัยการต่อรองในอังกฤษเป็นพื้นฐาน โดยคำนวณว่า อัตราต่อรองของทีมเจ้าบ้านชนะกับทีมเยือนชนะเป็นกี่เท่า⁶ แล้วนำอัตราส่วนนี้มากำหนดเป็นอัตราต่อรองในประเทศไทยโดยรวมเป็นหนึ่งอัตราเท่านั้น โดยที่อัตราต่อรองในเมืองไทยต่ำกว่าในอังกฤษเล็กน้อย เพื่อเป็นการดึงดูดให้ลูกค้าเห็นว่าเท่ากับเจ้ามือในประเทศไทยดีกว่าแทงนอกประเทศ ลูกค้าได้เปรียบมากกว่า อย่างไรก็ตามถ้าวงเงินของการเล่นการ

⁶ นวลน้อย ตริรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานผลการวิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 435.

พินันสูงมาก เจ้ามือจะกระจายความเสี่ยงออกไปโดยการแทงต่อไปยังเจ้ามือรายใหญ่ต่อไปเป็นทอดๆ ถ้าเจ้ามือรายใหญ่ไม่สามารถหาโต๊ะอื่นแทงต่อไปได้ในประเทศจะแทงต่อไปยังต่างประเทศ ซึ่งกล่าวกันว่าเจ้ามือรายนั้น จะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับธนาคารจึงจะโอนเงินไปแทงในต่างประเทศทำได้รวดเร็ว เพราะเวลาที่เหลือก่อนการแข่งขันมีไม่มากนัก ด้วยระบบการแทงฟุตบอลเช่นนี้จึงก่อให้เกิดเจ้ามือรายย่อยขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยที่คนที่รับแทงที่ไม่ต้องการเสี่ยงจะเลือกเฉพาะการแทงที่จับคู่กันแล้วส่งการแทงที่เหลือไปให้เจ้ามือรายใหญ่"

ตารางที่ 2.2 อัตราต่อรอง 2 ทางในประเทศไทย

อัตราต่อรอง	คำอธิบาย
แบบเสมอควบลูกครึ่งลูก	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะไม่ได้รับแต้มต่อ ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก
แบบครึ่งควบลูก (1/2+1)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1/2 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1 ลูก
แบบลูกควบลูกครึ่ง (1+1/2)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 1 1/2 ลูก
แบบลูกครึ่งควบลูกสองลูก (1 1/2+2)	จำนวนเงิน 10 บาทที่พนัน จะถูกแบ่งเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 5 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อ 1 1/2 ลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อ 2 ลูก

หมายเหตุ 1/2 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง(ทีม B) เสมอหรือชนะ ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B)

จะได้พนันถ้าทีมรองแพ้ ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B)จะเสียพนัน

1 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง(ทีม B)เสมอ หรือชนะ ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะได้พนันถ้าทีมรองแพ้ 1 ลูก ไม่มีใครเสียถ้าทีมรอง(ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไปผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะเสียพนัน

1 1/2 ลูก หมายถึง ถ้าทีมรอง(ทีม B) ชนะเสมอหรือแพ้ 1 ลูก ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะได้พนันถ้าทีมรอง(ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไป ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะเสียพนัน

2 ลูกหมายถึง ถ้าทีมรอง(ทีม B)ชนะเสมอ หรือแพ้ 1 ลูก ผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะได้พนัน ถ้าทีมรอง(ทีม B) แพ้ 2 ลูกไม่มีใครได้ใครเสียถ้าทีมรอง(ทีม B) แพ้ตั้งแต่ 3 ลูกขึ้นไปผู้ถือหางทีมรอง(ทีม B) จะเสียพนัน

2.2 โครงสร้างและ เครือข่ายของการพนันฟุตบอลในประเทศไทย

"เนื่องจากการพนันฟุตบอลเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายในประเทศไทย⁷ เครือข่ายวงการพนันจึงต้องปิดบังซึ่งมีทั้งในวงจำกัด ไม่ต้องใช้บริการจากสถาบันทางการเงินในการโอนเงินกันและแบบวงกว้าง โดยมีการติดต่อกันผ่านทางโทรศัพท์และจ่ายเงินกันผ่านสถาบันทางการเงิน ในกรณีเช่นนี้ เจ้ามือมีชื่อเรียกกันในวงพนันว่า"บ๊วบอล"และลูกค้าอาจจะไม่รู้จกกันเลย การแนะนำลูกค้าจะแนะนำผ่านเครือข่ายหรือตัวแทนเป็นชั้นๆไปและ เล่นกันด้วยระบบเครดิต หากมีการผิดสัญญาพนันขึ้นมา ตัวแทนแต่ละชั้นจะรับผิดชอบในหน้าที่ของผู้พนันในช่วงของตน และจะได้รับส่วนแบ่งเป็นเปอร์เซ็นต์จากบ๊วบอลที่ตนหาลูกค้าให้ วงการพนันฟุตบอลกระจายอยู่โดยทั่วไป โดยมีแหล่งพนันรายใหญ่อยู่ในย่านสำเพ็ง เขาวราช จักรวรรดิ วรจักรและพาหุรัด ส่วนเจ้ามือ

⁷ นวลน้อย ศรีรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานผลการวิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 437.

ระดับกลางและระดับย่อยมีกระจายไปแทบทุกจังหวัด นอกจากนี้เจ้ามือในต่างจังหวัดมักเป็นผู้ที่ดำเนินการกิจการหวนยไ้คืนไปด้วย"

"การพนันฟุตบอลส่วนใหญ่เป็นการพนันในวงกว้าง โดยใช้สื่อทันสมัยโดยเฉพาะโทรทัศน์มือถือเป็นสื่อสำคัญ การพนันแบบนี้ทำโดยเปิดบัญชีธนาคารแล้วเอาหมายเลขบัญชีให้กับเจ้ามือ โดยทั่วไปเจ้ามือและลูกค้จะเปิดบัญชีของธนาคารเดียวกันเพื่อสะดวกในการโอน การโอนเงินจากลูกค้ให้เจ้ามือในกรณีเสียพนัน หรือเจ้ามือโอนเข้าบัญชีให้ลูกค้ในกรณีได้พนัน มักจะกระทำในวันรุ่งขึ้นจากวันที่มีการแข่งขัน ถ้าเป็นช่วงสุดสัปดาห์จะโอนเงินกันในวันจันทร์"

"เครือข่ายของวงการพนันบอลในเมืองไทยนั้น เจ้ามือที่รับพนันบอลรายใหญ่มีอยู่ประมาณ 10 กว่าราย และมีสถาบันการเงินระดับประเทศ 2 แห่งที่เกี่ยวข้องด้วย⁸ โดยเป็นทั้งรับบริการแทงพนันและประสานงานถ่ายโอนเงินข้ามชาติ โดยมีเจ้าหน้าที่ของธนาคารเป็นตัวกลางในการรับแทง โดยรับมาจากต่างประเทศ และมีการกำหนดอัตราต่อรองในการแทงตามอัตราต่อรองในประเทศ ในการแทงผ่านธนาคารนี้ เจ้ามือจะไม่จำกัดจำนวนเงินที่รับแทงพนัน โดยจะต้องโอนเงินเข้าบัญชีตัวกลางซึ่งจะโอนต่อไปอีกทีหนึ่ง"

"ด้วยการที่ต้องใช้เวลาในการหาลูกค้เพื่อจับคู่ก่อน จึงทำให้โต๊ะรับพนันขนาดเล็กจะไม่รับส่งการแทงพนันไปที่โต๊ะใหม่จนกว่าลูกค้ของตนจะแทงได้ครบหมดแล้ว⁹ ได้ก่อให้เกิดความเสี่ยงรูปแบบใหม่ขึ้นมา กล่าวคือ ราคาของการต่อรองอาจจะเปลี่ยนไป ซึ่งมีผลให้โต๊ะรับพนันเล็กที่รับพนันมาแล้วขาดทุนได้เพราะยังไม่ได้แทงต่อ และเมื่อแทงจะต้องแทงในอัตราใหม่ ดังนั้นจึงได้เกิดการขอให้คงอัตราต่อรองเอาไว้ในช่วงเวลาหนึ่ง โดยผู้แทงจะจ่ายผลตอบแทนเพิ่มให้ เจ้ามือรายเล็กรายหนึ่ง ให้ข้อมูลว่า เขาจะจ่ายให้กับเจ้ามือที่เข้าแทงต่อไปเพิ่มอีก 5 เปอร์เซ็นต์ของวงเงินที่แทง ถ้าเจ้ามือรายนั้นคงอัตราให้ 1-2 ชั่วโมง โดยที่เขาจะคง

⁸ เรื่องเดียวกัน, หน้า 438.

⁹ นवलน้อย ตริรัตน์, "พนันฟุตบอล: การเสี่ยงโชคของชนชั้นกลาง," รายงานผลการวิจัยเรื่องเศรษฐกิจนอกกฎหมายและนโยบายสาธารณะในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), หน้า 442.

อัตรานั้นให้กับลูกค้าเช่นเดียวกัน และเรียกเก็บเงินเพิ่มจากลูกค้าในการคงอัตราเอาไว้ให้
ในการทำเช่นนี้ทำให้เขาจะไม่มีความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงอัตราต่อรอง"

"โดยทั่วไปสาเหตุของการเปลี่ยนแปลงอัตราต่อรองของโต๊ะพนันใหญ่¹⁰ ก็เพราะ
ว่ามีการแทงพนันในด้านใดด้านหนึ่งเป็นจำนวนที่มากกว่าอีกด้านหนึ่ง จึงต้องมีการเปลี่ยนอัตรา
ต่อรองเพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนเข้ามาแทงอีกด้านหนึ่ง เพื่อที่เจ้ามือจะได้เพิ่มรายได้ของตน
เองมากขึ้นเพราะไม่ต้องแทงด้านที่เหลื่อไปแหล่งอื่นต่อไป โดยเจ้ามือจะได้รับรายได้ประมาณ
10-13 เปอร์เซ็นต์ของวงเงินสำหรับผู้เล่น มักจะเล่นกันหลายคู่(การแข่งขันในแต่ละสัปดาห์มี
เฉลี่ย 30 คู่)"

การพนันฟุตบอลได้แพร่ระบาดไปอย่างกว้างขวางและรวดเร็ว จนกระทั่งประมาณต้นปี
พ.ศ. 2539 ได้มีการแข่งขันฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติยุโรป ซึ่งเป็นการแข่งขันฟุตบอลที่ได้รับความนิยม
ไปทั่วโลก และมีการถ่ายทอดการแข่งขันมายังประเทศไทยตามสื่อต่างๆ จึงมีการพนันฟุตบอล
ในเทศกาลดังกล่าวอย่างแพร่หลาย สื่อมวลชนจึงได้วิพากษ์วิจารณ์ถึงผลกระทบ จากการลักลอบ
เล่นพนันฟุตบอลและกระตุ้นให้กรมตำรวจจัดการกับปัญหานี้ พล.ต.อ. พจน์ บุญยจินดา อธิบดี
กรมตำรวจในขณะนั้น จึงได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทั่วประเทศ คือ กองบัญชาการตำรวจ
นครบาล กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง กองปราบปราม และตำรวจภูธรภาค 1-9 ให้
ประสานงานในการสืบสวนหาข่าว และตั้งชุดเฉพาะกิจขึ้นมาเพื่อจับกุมผู้ลักลอบเล่นการพนันทั่ว
ประเทศ ซึ่งกรมตำรวจได้แถลงผลการจับกุมหลายราย¹¹

หลังการแข่งขันฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติยุโรปเสร็จสิ้นลง ความสนใจของสื่อมวลชน
ต่างๆ ต่อการพนันฟุตบอลก็ลดลงไป กรมตำรวจจึงได้ยกเลิกหน่วยเฉพาะกิจต่างๆ ที่ตั้งขึ้นมา
ปราบปรามการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลทั่วประเทศ หลังจากนั้นได้มีเหตุการณ์ทางการเมือง
ที่ส่งผลกระทบต่อการบริหารกรมตำรวจคือ เหตุการณ์ที่ พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรี

¹⁰ เรื่องเดียวกัน, หน้า 443.

¹¹ บริษัทสำนักพิมพ์มติชน จำกัด, "ผ่าซุ่มขำขมาเพี้ยพนันบอล ผลประโยชน์ 1,000
ล้าน" อตรา" ประกาศ้างบางประเดิมจับรวด 5 รายซ้อน, "วารสารมติชนสุดสัปดาห์ 817, (16
เมษายน 2539): หน้า 88-89.

ว่าการกระทรวงมหาดไทยในขณะนั้น ได้มีคำสั่งย้าย พล.ต.อ.พจน์ บุญยจินดา อธิบดีกรมตำรวจ ผู้ออกนโยบายในการปราบปรามการพนันฟุตบอลไปประจำที่สำนักนายกรัฐมนตรี และแต่งตั้ง พล.ต.อ.ประชา พรหมนอก ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจแทน ความสนใจต่อนโยบายในการปราบปรามการพนันฟุตบอลของกรมตำรวจ จึงลดลงไป แต่กิจกรรมการพนันฟุตบอลผิดกฎหมาย กลับแพร่หลายมากยิ่งขึ้น ต่อมาสื่อมวลชนต่างๆ ได้เผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการการพนันลักลอบเล่นการพนันฟุตบอล และผลกระทบจากกิจกรรมผิดกฎหมายดังกล่าว เช่น คดีอาชญากรรมต่างๆ ที่เกิดจากการคดโกงในวงการพนันฟุตบอลหลายครั้ง ในช่วงนั้นได้มีการการประเมินจากผู้เชี่ยวชาญ และนักวิชาการสถาบันต่างๆ ว่า วงเงินหมุนเวียนในเครือข่ายการพนันฟุตบอลทั่วประเทศมีจำนวนหลายพันหลายบาท และในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2541 จะมีการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลอย่างกว้างขวางทั่วประเทศ กระทรวงมหาดไทย และกรมตำรวจ จึงได้เน้นนโยบายในการปราบปรามการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลมากขึ้น ต่อมาวันที่ 8 มิถุนายน 2541 พล.ต.อ.ประชา พรหมนอก อธิบดีกรมตำรวจ จึงได้มีคำสั่งให้จัดตั้งคณะทำงานประสานข้อมูลและปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลโลก¹² โดยมี พล.ต.ท.ณรงค์วิช ไทยทอง ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจเป็นหัวหน้าคณะทำงาน และจัดตั้งชุดเฉพาะกิจเป็นหน่วยงานย่อยขึ้นทั่วประเทศ กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงาน ระหว่างวันที่ 9 มิถุนายน-15 กรกฎาคม 2541

หลังได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ดังกล่าว พล.ต.ท.ณรงค์วิช ไทยทอง ได้แถลงข่าวที่กรมตำรวจว่า¹³ " จากการประเมินสถานการณ์ช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกระหว่างวันที่ 10 มิถุนายน - 12 กรกฎาคม 2541 คาดว่า จะมีการก่ออาชญากรรมในรูปแบบของการลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ เกิดเป็นจำนวนมากในช่วงเวลาดังกล่าว เนื่องจากจะมีการเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลโลกเสีย แล้วไม่มีเงินจ่าย ก็จะหันไปประกอบอาชญากรรม

¹² คณะทำงานประสานข้อมูลและปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล กรมตำรวจ. รายงานประมวลผลการปฏิบัติการปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล. 2541.

¹³ หนังสือพิมพ์มติชน ประจำวันที่ 9 มิถุนายน 2541, หน้า 21

สำหรับจุดที่เกิดอาชญากรรมได้ง่าย เช่น บั๊มน้ำมันต่างๆ ซูเปอร์มาเก็ตที่เปิดขายตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งผู้ขับซักรีดแท็กซี่ เพราะสถานที่เหล่านี้เก็บเงินสดไว้ "

พล.ต.ท.ณรงค์วิษ ไทยทอง ให้สัมภาษณ์อีกว่า ¹⁴ "ได้สั่งการให้ผู้บังคับบัญชาแต่ละหน่วยงานรับทราบ พร้อมทั้งสั่งการให้ตั้งจุดตรวจขึ้นในแต่ละพื้นที่ เพื่อเป็นการป้องกันเหตุร้ายที่อาจเกิดขึ้น และส่งสายตรวจออกตรวจตามพื้นที่ล่อแหลม และแหล่งอบายมุขต่างๆ อย่างเข้มงวดกวัดขันเป็นพิเศษ ในช่วงเวลาดังกล่าว หากมีเหตุร้ายก็ให้เจ้าหน้าที่ศูนย์วิทยุแจ้งเหตุด่วนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าสกัดจับคนร้ายทัน"

พล.ต.ท.ณรงค์วิษ ไทยทอง ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ¹⁵ "จากการสืบสวนทราบว่า การแข่งขันฟุตบอลดิวิชั่นที่ผ่านมามีโต๊ะพนันรับแทงพนันในเขตกรุงเทพฯ จำนวน 30 แห่ง โดยมีโต๊ะใหญ่ 5 แห่ง มีเงินหมุนเวียน 500 ล้านบาท ส่วนโต๊ะขนาดเล็กและขนาดกลางมีเงินหมุนเวียนแห่งละประมาณ 10-30 ล้านบาท และคาดว่าในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลก ในแต่ละคู่จะมีเงินหมุนเวียนประมาณ 500 ล้านบาท หากประชาชนมีเบาะแสข้อมูลแหล่งมั่วสุมเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล หรือหากสถานบริการใดที่มีการเปิดรับแทง หรือเปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ให้แจ้งมาที่ตู้ ป.ณ.1234 กทม. จะมีเจ้าหน้าที่คอยรวบรวมข้อมูลข่าวสารและประเมินสถานการณ์ต่างๆ เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเข้าไปตรวจสอบและดำเนินการและหากพบว่า ท้องที่ใดปล่อยปละละเลยไม่เอาใจใส่หน้าที่ ถ้าชุดของส่วนกลางเข้าจับกุมได้ ตำรวจท้องที่นั้นๆ จะต้องถูกลงโทษทันที"

จากข้อมูลที่ พล.ต.ท.ณรงค์วิษ ไทยทอง เปิดเผยเป็นตัวอย่างได้แสดงถึงแหล่งที่มีการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย ซึ่งมีจำนวนมาก นอกจากแหล่งรับพนันฟุตบอลในประเทศไทยแล้ว โต๊ะพนันฟุตบอลในประเทศไทย ยังได้ร่วมมือดำเนินกิจกรรมกับแหล่งรับพนันในต่างประเทศ คือ เจ้ามือพนันฟุตบอลชาวต่างชาติ หรือบริษัทรับพนันข้ามชาติ รับแทงพนันฟุตบอลเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายขนาดใหญ่ ซึ่งจะได้นำเสนอในหัวข้อต่อไป

¹⁴ เรื่องเดียวกัน

¹⁵ เรื่องเดียวกัน



2.3 การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลข้ามชาติ

ปัจจุบันบริษัทพนันข้ามชาติที่มีชื่อเสียง เช่น วิลเลียมฮิลล์ แลด์โบรก ประเทศอังกฤษ เซนเตอร์เบ็คส์สปอร์ต ประเทศออสเตรเลีย หรือสถานคาสีโนในประเทศสหรัฐอเมริกา¹⁶ ได้ขยายเครือข่ายและใช้กลวิธีต่างๆ ในการหลอกล่อไปทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย เช่น การเสนอขายธุรกิจนำเที่ยวชมการแข่งขันกีฬาในนัดสำคัญหรือการท่องเที่ยวอื่นๆ โดยมีจุดมุ่งหมายแฝงให้ไปเล่นการพนันในสถานคาสีโนหรือแหล่งรับพนันต่างๆ โดยเฉพาะสถานคาสีโนหรือบริษัทพนันขนาดใหญ่ในต่างประเทศ ได้แจกเอกสารโฆษณาประชาสัมพันธ์เชิญชวนประชาชน ให้ร่วมเล่นการพนันกับบริษัทรับพนันหรือสถานคาสีโนดังกล่าวด้วยวิธีการต่างๆ เผยแพร่ด้วยภาษาไทยและภาษาอังกฤษ แจกจ่ายกลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะเจาะจงหรือลูกค้าที่เคยสอบถามไป ภายในเอกสารประชาสัมพันธ์เหล่านี้ มีเนื้อหาบอกขั้นตอนหรือกติกาในการเล่นการพนัน และวิธีการโอนเงินสินพนันเข้าบัญชีธนาคารข้ามชาติ ซึ่งมีสาขาที่สถานคาสีโนหรือบริษัทรับพนันข้ามชาตินั้นตั้งอยู่ นอกจากนี้บริษัทพนันเหล่านี้ ยังส่งเอกสารโฆษณาประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ร่วมเล่นการพนันไปยังกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ด้วยวิธีการส่ง ตามระบบไดเร็กเมลล์หรือไปรษณีย์แบบเจาะจง แม้ว่าผู้รับจะไม่เคยติดต่อกับบริษัทพนันมาก่อนก็ตาม การพนันที่บริษัทรับพนันดังกล่าวนำเสนอมีหลายประเภท แต่ที่ได้รับความนิยมไปทั่วโลกคือการพนันทายผลการแข่งขันกีฬา โดยเฉพาะการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล ซึ่งได้รับความนิยมมากทั่วโลกและมีการลักลอบเล่นกันอย่างกว้างขวางในประเทศไทย

หลังการแข่งขันฟุตบอลโลกที่สหรัฐอเมริกาเมื่อ พ.ศ.2537 ซึ่งเป็นช่วงแรกๆ ที่มีการลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลอย่างเป็นระบบ โดยเริ่มมีผู้ตั้งตัวเป็นบิวหรือโต๊ะรับแทงพนันฟุตบอลเป็นอาชีพอย่างต่อเนื่องเป็นครั้งแรก บิวพนันหรือโต๊ะรับพนันในช่วงแรกๆ คือคนไทย ต่อมาได้รับความนิยมเล่นการพนันผิดกฎหมายประเภทนี้จำนวนมาก บิวพนันจึงได้ขยายเครือข่ายและพัฒนารูปแบบองค์กร โดยมีการรับพนันต่อกันเป็นช่วงจากเจ้ามือพนันเจ้าเล็กๆ เชื่อมโยงต่อไปถึงเจ้ามือพนันรายใหญ่เป็นสายต่อเนื่องจนกระทั่งเกิดเป็นเครือข่าย ทำให้เกิดรายได้และเงิน

¹⁶ หนังสือพิมพ์มติชน ประจำวันที่ 6 ตุลาคม 2540, หน้า 22

หมุนเวียนในวงการพนันผิดกฎหมายจำนวนมาก ในช่วงนี้เองที่บ๊วพนันฟุตบอลรายใหญ่ในประเทศไทย ได้ขยายเครือข่าย และร่วมมือทำธุรกิจการพนันผิดกฎหมายกับเจ้ามือพนันในต่างประเทศ โดยเฉพาะเจ้ามือพนันฟุตบอลในประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นเจ้ามือพนันฟุตบอลรายใหญ่ในภูมิภาคนี้ โดยเจ้ามือพนันฟุตบอลในประเทศไทยจะโอนเงินพนันไปพบกับเจ้ามือต่างประเทศเป็นจำนวนมากเป็นประจำ ในช่วงที่มีการแข่งขันฟุตบอลในต่างประเทศ ต่อมาเจ้ามือพนันฟุตบอลในเมืองไทย ได้ร่วมกับเจ้ามือพนันชาวต่างชาติพัฒนารูปแบบของธุรกิจการพนัน¹⁷ โดยให้เจ้ามือชาวต่างชาติเข้ามาตั้งบริษัทสาขารับแทงพนันฟุตบอลในประเทศไทย และอ้างรางวัลการเปิดบริษัททำธุรกิจจำหน่ายอุปกรณ์กีฬา หรือธุรกิจการท่องเที่ยวหน้าบริษัทรับพนันฟุตบอลข้ามชาติของชาวต่างชาติ ได้ลักลอบรับแทงพนันอย่างกว้างขวางจนกระทั่งเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดเฉพาะกิจปราบปรามการพนันฟุตบอล กรมตำรวจสืบทราบ จึงได้นำกำลังไปทำการจับกุมและสามารถทำการจับกุมได้ ดังนี้¹⁸

1. เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2541 พล.ต.ท.ณรงค์วิชัย ไทยทอง ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจ พร้อมด้วย พล.ต.ต. ชัชจี้ กุลติลภ รองผู้บัญชาการสอบสวนกลางและเจ้าหน้าที่ตำรวจจำนวนหนึ่ง ได้เข้าตรวจค้นห้องชุดเลขที่ 71/57 อาคารชุดนอร์ดเกตวิลล์่า ชั้น 8 ซอยวิภาวดี 64 ถนนวิภาวดีรังสิต เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ ซึ่งเป็นสถานที่ทำการแห่งหนึ่งของบริษัทวิกเตอร์สปอร์ต โปรโมชัน และเป็นโต๊ะพนันฟุตบอลรายใหญ่ ซึ่งเป็นศูนย์กลางที่มีสาขาย่อยอีกหลายแห่ง

ในวันที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าทำการจับกุมนั้น มีการแข่งขันฟุตบอลหลายคู่ ส่วนใหญ่เป็นฟุตบอล "กัลโชเซีลีเอ" จากอิตาลี การบุกเข้าทำการจับกุมเป็นด้วยความยากลำบาก เนื่องจากอาคารดังกล่าวมีระบบการรักษาความปลอดภัยสูง

¹⁷ บริษัทเนชั่น มัลติมีเดีย กรุ๊ป จำกัด(มหาชน), "ความเชื่อถือและค่าน้ำ พนันบอล ฟุ้งสพัดหมิ่นล้านบาท. วารสารเนชั่นสุดสัปดาห์ 310, (14-20 พฤษภาคม 2541): หน้า 8-9.

¹⁸ เรื่องเดียวกัน

ภายในห้องชุดที่เกิดเหตุปรากฏอุปกรณ์และเครื่องมือทันสมัยหลายชนิด เช่น โทรทัศน์มือถือ เครื่องบันทึกเสียงโทรทัศน์มือนถือ เครื่องคอมพิวเตอร์ โทรทัศน์ซึ่งมีจอภาพขนาดใหญ่ เครื่องคิดเลขและนาฬิกาบอกเวลาในประเทศต่างทั่วโลกคล้ายกับ "วอร์รูม" หรือห้องปฏิบัติการสงคราม

ในการเข้าตรวจค้นครั้งนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถยึด "โพลแทงพ่นบอล" ที่มีรายชื่อลูกค้าที่แบ่งในคู่ต่างๆ ในอัตราต่อรองที่แตกต่างกัน รวมมูลค่า 10 กว่าล้านบาท และสามารถจับกุมผู้ต้องหา ซึ่งเป็นพนักงานของบริษัทวิศวเตอร์สปอร์ตฯ ได้ 6 คน เป็นชาวต่างประเทศ 2 คน คือนายม็อก ปุนไซ อายุ 41 ปี สัญชาติสิงคโปร์ และนางหวัง โยชาน อายุ 34 ปี สัญชาติไต้หวัน ส่วนที่เหลือเป็นคนไทยอีก 4 คน คือ นายธีระวัฒน์ โมกษศักดิ์, นายปรีชา โมกษศักดิ์, นายองอาจ ทัศนเจริญกิจและนางจริยา สุกแสงแก้ว นำตัวส่งพนักงานสอบสวนกองปราบปรามให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย

ต่อมาเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2541 เจ้าหน้าที่ตำรวจชุดของ พล.ต.ต.ชัชจกุลดิกล ได้นำกำลังไปค้นที่ห้องเช่าเลขที่ 9 ชั้น 9 อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท แขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ซึ่งสำนักงานสาขาของบริษัทวิศวเตอร์สปอร์ตฯ ภายในห้องชุดที่เกิดเหตุปรากฏอุปกรณ์ทันสมัยหลายชนิดเช่นสาขาแรก เช่น โทรทัศน์มือนถือ เครื่องบันทึกเสียงโทรทัศน์มือนถือ เครื่องคอมพิวเตอร์ ฯลฯ และเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ตรวจยึด "โพลแทงพ่นฟุตบอล" จำนวนมากและสามารถจับกุมตัวผู้ต้องหาได้ 2 คน คือ นายวงศ์แมน สัญชาติจีนฮ่องกง และนายธงชัย สมรรถกิจวัตร

พล.ต.ต.ชัชจกุลดิกล ให้สัมภาษณ์ว่า¹⁹ "จากการสืบสวนหาข่าวถึงขบวนการพนันฟุตบอลข้ามชาติ ซึ่งเปิดบริษัทจัดจำหน่ายอุปกรณ์กีฬาและการท่องเที่ยวบังหน้านี้ เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องใช้เวลาในการสืบสวนติดตามมากกว่า 4 เดือน จึงจะสามารถจับกุมขบวนการพนันฟุตบอลข้ามชาติรายนี้ได้ โดยบริษัทวิศวเตอร์สปอร์ตฯ นี้ อาจจะเรียกได้ว่า เป็นต้นแบบของโต๊ะพนันผิดกฎหมายที่มีอยู่มากมายในประเทศเพียงแต่ว่าบริษัทวิศวเตอร์สปอร์ตฯ เป็นโต๊ะพนันรายใหญ่ที่รับแทงจากนักพนันรายใหญ่และโต๊ะพนันต่างๆ แต่ไม่รับแทงจากนักพนันรายย่อย"

¹⁹ เรื่องเดียวกัน

พล.ต.ต. ชัชจี้ กลดิลก ให้สัมภาษณ์เพิ่มเติมว่า "เราตามรอยมาตั้งแต่เดือน ธันวาคม 2540 พยายามสืบมาเรื่อยๆ เพราะรายนี้จะไม่รับแทงจากรายย่อยหรือคนแปลกหน้า แต่จะรับแทงจากรายใหญ่ๆ เท่านั้น วิธีการรับแทงของเจ้ามือพนันบอลรายนี้ จะมีการเคลื่อนย้าย สถานที่รับแทงไปเรื่อยๆ ไม่อยู่ที่เดิม เช่น มีการแข่งขันฟุตบอลนัดวันจันทร์ พวกนี้ก็จะส่งพนักงาน ไปรับแทงที่บ้านเช้า พอแข่งขันวันพุธ อาจไปเช้าห้องโรงแรมเปิดรับแทง โดยใช้การสื่อสาร กับลูกค้าทางโทรศัพท์เคลื่อนที่"

"พวกนี้จะไม่ใช้โทรศัพท์บ้านเพราะกลัวตำรวจดักฟังและตามเจอ จะใช้วิธีการ โบกย้ายสถานที่รับแทงไปเรื่อยๆ โดยใช้โทรศัพท์มือถือหลายหมายเลขเป็นสื่อกลางในการติดต่อ และรับแทง ทราบเพียงแต่โทรศัพท์มือถือที่ทางเจ้ามือแจ้งไว้ให้เท่านั้น พวกนี้จะไว้มาก"

พล.ต.ต. ชัชจี้ ให้สัมภาษณ์เกี่ยวกับเครือข่ายพนันฟุตบอลข้ามชาติว่า "ตามที่ เรา สืบสวนมา กลุ่มของบริษัทวิคเตอร์สปอร์ตฯ จะคัดลูกค้าพอสมควรคือไม่รับแทงเปะปะ เราเคย ตามรอยมาทางสายของ ข.ท่าพระจันทร์ ที่ถือว่าใหญ่พอสมควรในวงการ²⁰ ปรากฏว่าตาม ไม่ถึง เราทราบว่า วิคเตอร์สปอร์ตฯ ไม่รับแทงจาก ข.ท่าพระจันทร์"

"วิคเตอร์ สปอร์ตฯ มีเครือข่ายตั้งอยู่ในหลายประเทศไม่ว่าจะเป็นมาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ใต้หวัน ยิบรอลตาร์ (ประเทศสเปน) หรืออังกฤษ พวกนี้รับแทงมากๆ ก็ สามารถออกตัว (แทงต่อ) ไปสาขาต่างประเทศได้อย่างรวดเร็ว เพราะมีเครือข่ายอยู่หลาย ประเทศ"

ปัญหาการเล่นพนันฟุตบอลข้ามชาติดังกล่าวข้างต้น เป็นปัญหาที่ดำรงอยู่ในสังคม ไทยและรัฐบาลยังไม่มีมาตรการในการจัดการปัญหาดังกล่าวอย่างชัดเจน นอกจากนี้บริษัทรับ พนันข้ามชาติหรือเจ้ามือพนันต่างๆ ยังได้นำเทคโนโลยีใหม่ที่มีลักษณะเฉพาะตัว คือเครือข่าย คอมพิวเตอร์อินเทอร์เน็ตมาให้บริการและทำธุรกิจการพนัน ทำให้เกิดปัญหาที่มีลักษณะเฉพาะตัว ซึ่งจะได้นำเสนอในหัวข้อต่อไป

²⁰ เรื่องเดียวกัน

2.4 การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลทาง เครือข่ายอินเทอร์เน็ต

การพนันทางอินเทอร์เน็ตเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการพัฒนาการทางเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ที่ไม่ได้จำกัดอยู่แต่ในประเทศไทยเท่านั้น แม้แต่ในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งจัดว่าอยู่ในระดับนำของการพัฒนาการทางเทคโนโลยีด้านนี้ ก็ยังใช้ความพยายามในการแสวงหามาตรการควบคุมการพนันทางอินเทอร์เน็ตอยู่เช่นกัน การพนันทางอินเทอร์เน็ตน่าจะเกิดขึ้นพร้อมกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์โดยบริษัทรับพนันข้ามชาติ เช่น บริษัทวิลเลียม-ฮิลล์ของอังกฤษ ได้นำเครือข่ายดังกล่าวมาใช้ดำเนินกิจกรรมการพนัน โดยเปิดรับแทงพนันทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ตซึ่งเผยแพร่ไปทั่วโลก โดยประเภทของการพนันที่นิยมให้บริการคือ การพนันผลการแข่งขันฟุตบอล จากการศึกษาของผู้เขียนพบว่าโสมเพจการพนันมีจำนวนมากขึ้นตามพัฒนาการของเทคโนโลยีในการสื่อสารประเภทนี้ และในช่วงการแข่งขันฟุตบอลโลกที่ประเทศฝรั่งเศส เมื่อเดือนมิถุนายน ค.ศ.1998 บริษัทรับพนันดังกล่าวได้ตั้งโสมเพจรับพนันผลการแข่งขันฟุตบอลโลกหลายโสมเพจ ทั้งภาษาไทยและต่างประเทศซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายการพนันขึ้นมา ซึ่งจะได้นำเสนอต่อไป

2.4.1 โสมเพจการพนันทางอินเทอร์เน็ต: การรวมตัวกันของธุรกิจการพนันกับเทคโนโลยีสารสนเทศ

"กรณีการตั้งโสมเพจโต๊ะพนันฟุตบอลโลก 1998²¹ ทางอินเทอร์เน็ตนี้เป็นกรณีที่น่าสนใจกรณีหนึ่ง เมื่อปรากฏว่าฟุตบอลโลก 1998 ได้รับการสนใจจากคนทั่วโลก

²¹ มโนช ดันตระธีธร (พ.ต.ต.), "อาชญากรรมในยุคโลกาภิวัตน์: จากการแข่งขันฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตถึงอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ผู้ปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรมไทยพร้อมหรือยัง," รายงานการเสวนาทางวิชาการ เรื่อง สื่อลามกและการค้าประเวณีทางอินเทอร์เน็ต มะเร็งร้ายที่ทำลายเยาวชนไทย. (กรุงเทพมหานคร: สถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด, 2541), หน้า 2.

พัฒนาการของเทคโนโลยีดาวเทียมสื่อสารคมนาคม การให้ภาพและเสียงของการแข่งขันถูกถ่ายทอดไปด้วยความเร็ว ทันเหตุการณ์ ซึ่งเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จึงกลายเป็นสื่ออีกช่องทางหนึ่งในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปสู่ผู้สนใจในทุกพื้นที่ทั่วโลกได้ในเวลาอันรวดเร็วในขณะที่เหตุการณ์เกิดขึ้นจริง (REAL TIME) หรือใกล้เคียง ซึ่งความฉับไวทันเหตุการณ์ของข้อมูลข่าวสาร ข้อมูล การแพร่ภาพ และเสียงนี้เองเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการกระตุ้นเราให้มีการต่อ-รองกัน เมื่อติดตามการแข่งขัน การพนันจึงเกิดขึ้น"

"เมื่อเกิดความต้องการ (DEMAND) ในการเล่นการพนันขึ้น ก็ปรากฏว่ามีนักธุรกิจฉวยโอกาสใช้พัฒนาการของเทคโนโลยีเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อไปอีกก้าวหนึ่ง คือ นอกจากจะใช้เครือข่ายอินเทอร์เน็ตในการส่งผ่านข้อมูลข่าวสารการแข่งขันแล้ว ยังมีรายละเอียดอัตราการต่อแต้มให้กับผู้ที่สนใจและเป็นเจ้ามือรับกินรับใช้ อีกส่วนหนึ่งด้วย เข้าลักษณะทันสมัยเป็นการให้บริการเบ็ดเสร็จในจุดเดียวที่อำนวยความสะดวกให้กับลูกค้าพนันเป็นอย่างยิ่งทีเดียว"

"เจ้ามือพนันสามารถตั้งโต๊ะพนันเป็นโฮมเพจทางอินเทอร์เน็ตได้ค่อนข้างง่ายดาย เครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็น มีเพียงอุปกรณ์คอมพิวเตอร์พื้นฐานสำหรับการใช้ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์หรือE-MAIL นั่นคือเครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีโมเด็ม (MODEM) ต่อพ่วง และสาร-โทรศัพท์เท่านั้น เจ้ามือพนันเพียงแต่จ้างให้ผู้อื่นทำการออกแบบสร้างโฮมเพจ (HOME PAGE) ให้สะดุดตาดูลูกค้า(หรือหากจะสร้างโฮมเพจขึ้นเองก็สามารถทำได้ง่ายจากโปรแกรมสำเร็จรูปที่มีอยู่ทั่วไปตามท้องตลาด) แล้วนำไปฝากไว้กับเครื่องคอมพิวเตอร์หลักที่เรียกว่า HOSE COMPUTER ซึ่งมีผู้ให้บริการ (SERVICE PROVIDER) อยู่ทั่วไปในนานาประเทศ ทั้งที่จัดขึ้นเพื่อการค้า หรือเพื่อวัตถุประสงค์อย่างอื่น การนำโฮมเพจฝากไว้กับเครื่องคอมพิวเตอร์หลักนี้ มีลักษณะคล้ายคลึงกับการจดทะเบียนบ้านที่ตึ๊งขึ้นใหม่กับทางเขต หรืออำเภอตนเอง เมื่อได้ที่อยู่ของโฮมเพจ (URL) มากี่เป็นอันเสร็จสิ้น เหลืออยู่ก็แต่เพียงโฆษณาหรือรอให้ลูกค้าเดินเข้ามาประตุม่าใช้บริการเท่านั้น"

"การรับ-จ่ายเงินพนันของทั้งผู้เล่นพนัน และเจ้ามือผู้รับใช้ก็เป็นอีกกิจกรรมหนึ่งที่ได้รับความสะดวกสบายขึ้นเป็นผลพวงจากพัฒนาการของคอมพิวเตอร์²² โดยที่พัฒนาการ

²² เรื่องเดียวกัน, หน้า 3.

เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับพื้นฐานของระบบ การธนาคาร การจ่ายโอนเงินตราของสถาบันการเงินระหว่างประเทศผ่านทางสายโทรศัพท์ โดยใช้คอมพิวเตอร์มาควบคุม และทำให้บัตรเครดิตถูกนำมาใช้เป็นสื่อกลางในการซื้อ-ขาย ทั่วโลก ซึ่งผู้เล่นพนันและเจ้ามือก็ใช้บัตรเครดิตนี้เองเป็นสื่อกลางในการรับ-จ่ายเงินพนัน ดังนั้น ลูกค้ายพนันของโฮมเพจโต๊ะพนันทางอินเทอร์เน็ตโดยทั่วไป จะต้องการอุปกรณ์ที่สำคัญเพียงไม่กี่รายการคือ คอมพิวเตอร์ที่สามารถเชื่อมต่อกับอินเทอร์เน็ตได้ ที่อยู่ของโฮมเพจโต๊ะพนัน และบัตรเครดิตเท่านั้นในการเล่นพนัน เมื่อมีการได้-เสียในการเล่น การรับ-จ่ายจะสามารถ กระทำได้โดยสะดวกและรวดเร็วผ่านทางบัญชีบัตรเครดิตนั่นเอง การตั้งโต๊ะพนันทางอินเทอร์เน็ตนี้ จึงได้เรียกว่าเป็นการประยุกต์พัฒนาการของเทคโนโลยีข้อมูลข่าวสารทางคอมพิวเตอร์ มาใช้กับการพัฒนาการของการเงินการธนาคาร และเทคโนโลยีการสื่อสารคมนาคมมาใช้"

2.4.2 อินเทอร์เน็ตและโครงข่ายข้อมูล ผนวกช่องว่างในกระบวนการสืบสวน

สืบสวน

"ธรรมชาติของอินเทอร์เน็ตปราศจากขีดจำกัดทางพรมแดนทางภูมิศาสตร์²³ นั่นคือบุคคลไม่ว่าอยู่ ณ จุดใดในโลก สามารถที่จะเลือกใช้ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในอินเทอร์เน็ต โดยไม่ต้องถูกสกัดทางพรมแดน อาณาเขตพื้นที่ ดังนั้นเมื่อบุคคลเข้าสู่อินเทอร์เน็ตหรือเครือข่าย ข้อมูล พพพ ก็เปรียบเหมือนอยู่ในดินแดนที่เกินกว่าขอบเขตอำนาจทางกฎหมายแห่งดินแดนของ รัฐใดที่จะเข้าไปถึงที่เรียกว่า "ไซเบอร์สเปซ หรือ CYBER SPACE ซึ่งทำให้เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย"

"หากจะจัดพิจารณาเพียงเฉพาะประเด็นการพนันทางอินเทอร์เน็ตก็อาจพูดได้ว่า ไม่ว่าใครก็ตามอยู่ในส่วนใดของโลก ก็สามารถเข้าถึงและเล่นการพนันกับโฮมเพจ การพนันได้ แม้ว่าการพนันจะถูกบัญญัติว่า เป็นสิ่งผิดกฎหมายในประเทศของผู้เล่นการพนันนั้น การตาม ยิ่งกว่านั้นในเมื่อไม่มีผู้ใดหรือองค์กรใด มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรง

²³ เรื่องเดียวกัน

ในการกำกับดูแล ตรวจสอบทั้งผู้ใช้และผู้เผยแพร่ข้อมูลอินเทอร์เน็ต และเครือข่ายข้อมูล WWW²⁴ จึงไม่มีผู้ใดหรือองค์กรใดกำกับว่าผู้เผยแพร่ข้อมูล ทำการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สมควรเผยแพร่หรือไม่ และละเมิดต่อกฎหมายข้อหนึ่งข้อใดของประเทศใดหรือไม่ ทั้งยังไม่มีผู้ใดกำกับว่า ผู้ที่เข้ามาใช้ข้อมูลนั้น มีสิทธิหรือละเมิดต่อกฎหมายในการเข้าถึงข้อมูลนั้น ๆ หรือไม่ ปัญหาการพนันในอินเทอร์เน็ตนี้ จึงยากในการแก้ไขมากขึ้น"

ในการพนันทางอินเทอร์เน็ต ในรูปแบบที่เจ้ามือพนันได้ตั้งโฮมเพจ เพื่อพนันผลการแข่งขันฟุตบอลโลกหรือฟุตบอลยุโรปนี้ เป็นการใช้คอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือในการประกอบอาชญากรรมอย่างแท้จริง โดยเจ้ามือหรือเจ้าของโฮมเพจอาจอยู่ในประเทศจริง แล้วใช้คอมพิวเตอร์ส่วนตัวที่บ้าน หรือที่สำนักงานของตนต่อเชื่อมกับคอมพิวเตอร์หลัก (HOST COMPUTER) ทางสายโทรศัพท์โดยที่เครื่องคอมพิวเตอร์นั้น อาจอยู่ในประเทศเดียวกันหรือในอีกประเทศหนึ่งหรือแม้แต่อีกซีกโลกหนึ่ง แล้วสั่งการให้คอมพิวเตอร์หลักนั้นนำเข้าสู่อินเทอร์เน็ตและโคจรย้ายข้อมูล WWW เพื่อบริหารการรับกินรับใช้เงินพนันให้กับลูกค้าที่เข้ามาเล่นการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล กิจกรรมทั้งหมดนี้ ผู้เป็นเจ้ามือสามารถทำได้อย่างสะดวกสบายภายในบ้านพัก หรือสำนักงานของตน จึงเป็นการยากสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะพบหรือจับกุมผู้กระทำความผิดกรณีเช่นนี้ หากผู้เป็นเจ้ามือ ผู้เล่นการพนันหรือแม้แต่สถานที่เครื่องคอมพิวเตอร์หลักถูกนำเข้ามาใช้ในการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต อยู่คนละประเทศและแต่ละประเทศดังกล่าวมีการพนันที่แตกต่างกัน ทำให้การสืบสวนสอบสวนยุ่งยากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อไป

²⁴ เรื่องเดียวกัน, หน้า 4.