

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 กฎหมายการพนันต่างประเทศ

3.1 พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และแนวความคิดที่เกี่ยวข้อง

3.1.1 ความหมายและคำนิยามของการพนัน

กฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการพนันคือ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มิได้มีบทวิเคราะห์ศัพท์ให้นิยามคำว่า "การพนัน" ไว้โดยเฉพาะ ความหมายของการพนันได้มาจากกฎหมายและคำพิพากษาของศาลดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มีกล่าวไว้ในมาตราเดียวคือ มาตรา 4 ทวิ ซึ่งกล่าวไว้เพียงว่า "ให้รวมถึงการทายและการทำนายด้วย" นอกจากนี้ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ยังได้บัญญัติให้นำเอาประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพนันมาบังคับใช้ด้วย ซึ่งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ได้แยกคำว่า การพนันและขั้นตอนไว้ต่างหากจากกันซึ่งพอจะอธิบายการพนันและขั้นตอนไว้ดังนี้<sup>1</sup>

"การพนันคือ การเข้าเสี่ยงโชคซึ่งต้องใช้ไหวพริบและมีมือมาพนันเอาทรัพย์สินกัน เช่น การเล่นไพ่ตอง บิลเลียดรู และตีผี เป็นต้น"

"ขั้นตอน" คือ การเล่นที่บุคคลสองฝ่ายมีความเห็นตรงกันข้ามกันในเหตุการณ์อย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งไม่แน่นอน อันจะเกิดขึ้นในอนาคตและได้มาตกลงกันว่า ถ้าเหตุการณ์เป็นไปตามนั้นจริง ฝ่ายหนึ่งแพ้ อีกฝ่ายหนึ่งชนะ ฝ่ายแพ้จะต้องเสียเงินให้แก่ผู้ชนะตามที่ได้ตกลงกันไว้ เช่นพนันกันว่าใครจะเป็นนายกรัฐมนตรีคนต่อไป เป็นต้น แต่โดยทั่วไปแล้วเมื่อกกล่าวก็จะกล่าวโดยรวมกันไปว่าการพนันขั้นตอนหรือการพนัน

---

<sup>1</sup> ชุมพล โลหะชาละ, "คำบรรยายเรื่องการพนันต่างๆที่ขึ้นสู่ศาล," วารสารดุลพาห 4 (กรกฎาคม-สิงหาคม 2517): หน้า 12.

เพื่อให้คำนิยามและอธิบายความหมายของการพนันให้ชัดเจนขึ้น ในที่นี้จะนำนิยามที่นักกฎหมายกล่าวถึงการพนันดังนี้

ศาสตราจารย์ จี๊ด เศรษฐบุตร ให้คำนิยามว่า "การพนันเป็นเอกเทศสัญญาที่คู่สัญญาได้ให้คำมั่นซึ่งกันและกัน<sup>2</sup> ฝ่ายหนึ่งจะจ่ายเงินหรือทรัพย์สินแก่อีกฝ่ายหนึ่ง แล้วแต่ว่าเหตุการณ์ที่คู่สัญญาไม่รู้ไม่แน่นอนอันหนึ่ง จะได้ปรากฏแก่คู่สัญญาว่าแน่นอนในทางใด เมื่อปรากฏเหตุการณ์ออกมาแน่นอนในทางใดแล้ว คู่สัญญาที่จ่ายเงินหรือทรัพย์สินตามคำมั่นนั้นได้ชื่อว่าเป็นผู้แพ้ ส่วนคู่สัญญาที่รับเงินหรือทรัพย์สินตามคำมั่นได้ชื่อว่าเป็นผู้ชนะ"

หลวงวิเทศ จรรยาภิรักษ์ นิยามว่า "คู่พนันและขันต่อต่างมีความเห็นตรงข้ามในสิ่งภายนอกนั้นไม่แน่นอน และจะแน่นอนได้ต่อเมื่อเหตุการณ์นั้นได้ผ่านพ้นไปแล้ว ซึ่งตรงกับความเห็นของผู้พนันฝ่ายใดฝ่ายนั้นก็นับว่าเป็นผู้ชนะ"<sup>3</sup>

ประภาส วัฒนเกียรติ นิยามว่า "การพนันต้องเป็นไปด้วยการเสี่ยงโชคด้วยไหวพริบและฝีมือเอาเงินหรือทรัพย์สินกันโดยชอบด้วยกฎหมายหรือมิชอบกฎหมาย และผู้เล่นทุกคนได้ร่วมในการเสี่ยงโชคนี้ด้วย"<sup>4</sup>

รุ่งโรจน์ รื่นเรืองวงศ์ นิยามว่า "การพนัน คือ สัญญาที่ก่อให้เกิดการได้หรือเสียซึ่งเงินหรือทรัพย์สิน โดยคู่สัญญาถือเอาผลแห่งเหตุการณ์ในอนาคตอันไม่แน่นอนซึ่งคู่สัญญาไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเป็นเครื่องชี้ขาด"<sup>5</sup>

<sup>2</sup> จี๊ด เศรษฐบุตร, กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยยืม ผากทรัพย์ ฯลฯ. (กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง, 2492), หน้า 171.

<sup>3</sup> วิเทศ จรรยาภิรักษ์, หลวง, กฎหมายแพ่งพาณิชย์ว่าด้วยยืม ผากทรัพย์ ฯลฯ. (กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง, 2495), หน้า 87-88.

<sup>4</sup> ประภาส วัฒนเกียรติ, กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยยืม ผากทรัพย์ ฯลฯ. (กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง, พ.ศ. 2495), หน้า 74-75.

<sup>5</sup> รุ่งโรจน์ รื่นเรืองวงศ์, "การพนัน," วารสารกฎหมายจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. 2, 2, (2519): หน้า 75-78.

จากนิยามของการพนันดังกล่าวอาจแยกองค์ประกอบของการพนันตามกฎหมาย  
ได้ดังนี้

1. ต้องมีการได้เสียเงินทองหรือทรัพย์สิน ถ้าไม่ได้เอาทรัพย์สินเงินทองก็  
ไม่ผิด ซึ่งศาลได้วินิจฉัยไว้ว่า การเล่นพนันเอาสายยางกัน แม้สายยางนั้นจะเป็นทรัพย์สินตาม  
ความหมายแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 138 แต่ก็ยังเป็นสายยางหรือยางรัดของ  
ที่ใช้แล้ว เจ้าของได้สละทิ้งมิได้หวงแหนเก็บไว้ใช้อีกต่อไป ไม่ใช่สายยางหรือยางรัดที่จำเลย  
ซื้อมาสำหรับเป็นสินพนันโดยตรง จำเลยเพียงแค่เก็บเอาทรัพย์สินที่มีมูลค่าน้อยและเจ้าของทิ้งแล้ว  
มาใช้เป็นอุปกรณ์การเล่นเพื่อมิให้รู้ว่าใครแพ้ชนะเท่านั้น ยังไม่พอถือว่าเป็นสินพนัน จึงยังถือ  
ไม่ได้ว่าการเล่นของจำเลยเป็นการเล่นพนันเอาทรัพย์สินกัน (ฎีกาที่ 2473/2515)

2. การได้หรือเสียนั้นถือเอาผลของเหตุการณ์ในอนาคตอันไม่แน่นอนเป็น  
เครื่องชี้ขาด(มีการเสี่ยง) เช่น นาย ก. ตกลงกับนาย ข.ว่า ถ้าทีมแมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด  
เอาชนะทีมลิเวอร์พูลในนัดสุดท้ายของฤดูกาลที่จะถึงนี้ ข.จะต้องจ่ายเงินให้ ก. 1,000 บาท  
ถ้าแพ้ ก.จะจ่ายให้ ข. 1,000 บาท เช่นกัน ตามอุทธรณ์นี้เหตุการณ์ในอนาคตที่ไม่แน่นอน  
(การเสี่ยง) คือ ผลการแข่งขันฟุตบอลระหว่างทีมแมนเชสเตอร์ยูไนเต็ดและลิเวอร์พูล ที่ ก.  
และ ข. ตกลงพนันกันนั่นเอง

3. คู่สัญญาไม่มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องกับผลแห่งเหตุการณ์ในอนาคตอันไม่แน่นอน  
นั้น ซึ่งพอจะยกอุทธรณ์มาอธิบายดังนี้ นายเอ ทำสัญญากับนายบี ว่า ถ้าไฟไหม้บ้านนายบี  
ในช่วงเวลาหนึ่ง นายเอ จะจ่ายค่าเสียหายให้นายบี เป็นเงินจำนวนหนึ่ง กรณีนี้ไม่เป็นการพนัน  
เพราะนายเอ มีส่วนได้เสียโดยเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ของบ้านดังกล่าว

4. การเล่นพนันต้องมีผู้เล่นสองฝ่ายขึ้นไป ซึ่งศาลได้วินิจฉัยไว้ว่า การเล่น  
การพนัน สลากกินรวบต้องมีผู้เล่น 2 ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเป็นเจ้าของ ฝ่ายหนึ่งเป็นลูกค้าเข้าแทง  
แต่ตำรวจได้ปลอมตัวไปขายสลากกินรวบ โดยไม่มีเจตนาเล่นด้วย จำเลยยอมเล่นสลากกิน  
รวบแต่ฝ่ายเดียวไม่ได้ เป็นการแสดงเจตนาข้างเดียว จำเลยจึงไม่มีความผิด (ฎีกาที่ 829/  
2500) ตามฎีกานี้ศาลได้วางหลักเกี่ยวกับเรื่องการแสวงหาพยานหลักฐานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ  
โดยไม่ประสงค์ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจล่อให้ประชาชนที่ไม่มีเจตนากระทำผิด มากระทำผิดแล้วทำ  
การจับกุม นั่นเอง

แต่ถ้าประชาชนกระทำผิดอยู่แล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจแสวงหาพยานหลักฐานในการจับกุมโดยการปลอมตัวไปล่อซื้อ กระทำได้<sup>6</sup> เช่น การให้สายไปล่อซื้อยาเสพติด ค้าประเวณี รวมถึงการลักลอบเล่นการพนันด้วย ดังที่ศาลวินิจฉัยไว้ว่า การพนันสลากกินรวบนั้นไม่จำเป็นต้องมีผู้เล่น 2 ฝ่าย (ขณะที่ทำการจับกุม) เพียงแต่จำเลยขายสลากกินรวบ แม้จะไม่มีคนซื้อก็เป็นความผิดแล้ว เพราะจำเลยจัดให้มีการขายสลากกินรวบ แม้จะไม่มีคนซื้อก็เป็นความผิดแล้ว การที่ตำรวจไปซื้อสลากกินรวบจากจำเลยเพื่อประสงค์จะทำการจับกุมจำเลยนั้นเป็นการแสวงหาพยานหลักฐานในการกระทำความผิดของจำเลย ไม่เป็นเหตุให้จำเลยอ้างเป็นข้อแก้ตัวให้พ้นผิดไปได้ (ฎีกาที่ 470/2508)

### 3.1.2 แนวความคิดทางกฎหมายอาญากับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันแบ่งเป็นประเภทใหญ่ ได้หลายประเภท เช่น

1. รัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องระหว่างอำนาจสูงสุดของรัฐโดยกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจต่างๆ เหล่านั้น เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปกครองประเทศ และเป็นกฎหมายมหาชนที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชน หรือว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่างๆ ของรัฐ
2. กฎหมายปกครอง ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบองค์กร อำนาจหน้าที่และการควบคุมการดำเนินงานของฝ่ายปกครอง โดยกฎหมายปกครองเป็นกฎหมายมหาชน
3. กฎหมายแพ่ง เป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนต่อเอกชน เช่นในเรื่องละเมิด นิติกรรมสัญญา ครอบครัว มรดก เป็นต้น ซึ่งรัฐจะไม่เข้าเกี่ยวข้องกับจนกว่าคู่กรณีฝ่ายที่เสียหายร้องขอให้เข้าไปเกี่ยวข้อง กล่าวคือต้องฟ้องร้องต่อศาลเสียก่อน
4. กฎหมายอาญาซึ่งเป็นกฎหมายมหาชนสาขาหนึ่งคือเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชนสาขาหนึ่ง ฯลฯ

---

<sup>6</sup> เรื่องเดียวกัน

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 จัดเป็นกฎหมายประเภทใด และมีแนวความคิดที่เกี่ยวข้องอย่างไร เพราะว่ากฎหมายแต่ละประเภทก็มีที่มา แนวความคิด และวิธีการบังคับใช้ที่แตกต่างกัน ถ้าเราทราบประเภทของและที่มาของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ก็จะทำให้เราทำความเข้าใจกฎหมายดังกล่าวได้ดียิ่งขึ้น

เป็นที่รู้กันว่าพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 เป็นกฎหมายอาญา แต่เป็นกฎหมายอาญาประเภทใดและมีแนวความคิดที่เกี่ยวข้องอย่างไร ข้อนี้เป็นปัญหาที่ผู้เขียนจะได้บอกความหมายประเภทและแนวความคิดที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอาญามาวินิจฉัย เป็นลำดับต่อไป

### 3.1.3 ความหมายของกฎหมายอาญา

กฎหมายอาญา คือ กฎหมายที่บัญญัติว่า การกระทำหรือไม่กระทำอย่างใดเป็นความผิดและกำหนดโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดไว้ด้วย<sup>7</sup>

การกระทำซึ่งเป็นความผิด เช่น การ"ฆ่าผู้อื่น" ตามมาตรา 288 (ประมวลกฎหมายอาญา) ผู้กระทำผิดจะได้รับโทษตามกฎหมายอาญา

โทษหรือสภาพบังคับทางอาญา จะต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้ตามมาตรา 18 (ประมวลอาญา) เท่านั้น กล่าวคือ ประหารชีวิต จำคุก กักขัง ปรับและริบทรัพย์สิน ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของกฎหมายอาญา และเป็นส่วนที่ทำให้แตกต่างจากกฎหมายอื่น

กฎหมายอาญานั้น มีอยู่ในประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายอื่นๆ ซึ่งมีโทษทางอาญา เช่น พ.ร.บ.อาวุธปืน, พ.ร.บ.จราจรทางบก, พ.ร.บ.ปรามการค้าประเวณี รวมทั้ง พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478 ด้วย การบังคับใช้กฎหมายอาญาต่าง ๆ นั้น จะต้องนำหลักทั่วไปซึ่งบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญาไปปรับใช้ด้วย ทั้งนี้ตามมาตรา 17 ประมวลกฎหมายอาญา บัญญัติไว้ว่า "บทบัญญัติในภาค 1 แห่งประมวลกฎหมายนี้ให้ใช้ในกรณีแห่งความผิดตามกฎหมายอื่นด้วย เว้นแต่กฎหมายนั้นๆ จะได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น"

<sup>7</sup> เกียรติขจร วัจนะสวัสดิ์(ดร.), คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1. (กรุงเทพมหานคร:มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2538), หน้า 1.

### 3.1.4 หลักเกณฑ์ในการกำหนดความผิดทางอาญา

ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในที่นี้คือ รัฐมีหลักเกณฑ์อย่างไรในอันที่จะกำหนดว่าการกระทำไม่กระทำอย่างใดเป็นความผิดและมีโทษ

ก่อนอื่นควรพิจารณาว่า จารีตประเพณี ศาสนาและศีลธรรม มีส่วนสำคัญในการก่อให้เกิดกฎหมาย และการปฏิบัติตามกฎหมาย<sup>8</sup> เมื่อกฎหมายสอดคล้องกับจารีตประเพณี ศาสนาและศีลธรรม การบังคับให้ปฏิบัติตามกฎหมายก็คงไม่ยากลำบากเพราะผู้ที่จะฝ่าฝืนก็ต้องคำนึงถึงอยู่เสมอว่าตนมิได้ฝ่าฝืนแต่กฎหมายเท่านั้น แต่ยังฝ่าฝืนมาตรการอื่นๆที่ควบคุมสังคมอยู่ เช่น หลักศีลธรรมทางศาสนา

กฎหมายอาญาและศีลธรรมนั้นมีความเกี่ยวพันกัน ความผิดอาญาที่ร้ายแรง เช่น ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ฆ่าผู้อื่น ข่มขืน ฯลฯ ล้วนแต่ผิดศีลธรรมทั้งนั้น อย่างไรก็ตามมีหลายกรณีด้วยที่ถือว่าผิดศีลธรรม แต่ไม่ผิดกฎหมายอาญา เช่น การพูดโกหก (เว้นแต่จะเป็นการแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงานหรือฉ้อโกงเป็นต้น) การดื่มสุรา (เว้นแต่จะเมาจนครองสติไม่อยู่และส่งเสียงเอะอะโวยวายในสาธารณะสถานอาจผิดตามมาตรา 378) การทำชู้เห็นได้ชัดว่าผิดศีลธรรม แต่ในประเทศไทยไม่ถือว่าผิดกฎหมายอาญา ดังนั้นจะเห็นว่า ศีลธรรมและกฎหมายอาญานั้นไม่ได้สอดคล้องต่อกันทุกกรณี เราจึงจะใช้ศีลธรรมเป็นเครื่องกำหนดความผิดอาญาไปตายตัวคงไม่ได้ (เว้นแต่บางสังคม เช่น สังคมประเทศอิสลามซึ่งนำหลักศาสนามาเป็นหลักกฎหมายเลขที่เดียว)

เฮอริเบิร์ต แอล แพ็กเกอร์ (Herbert L. Packer) ในหนังสือเรื่อง The limit of The criminal Sanction ได้ให้แนวความคิด 6 ประการ ในอันที่จะถือว่าการกระทำนั้นควรเป็นความผิดอาญาหรือไม่ ดังนี้<sup>9</sup>

<sup>8</sup> เรื่องเดียวกัน

<sup>9</sup> Herbert L. Packer, The Limits of the Criminal (California; Stanford University Press, 1968) P.296 อ้างถึงในเกียรติขจร วัจนะสวัสดิ์(ดร.), เรื่องเดียวกัน, หน้า 2-5.

1. การกระทำนั้นเป็นที่เห็นได้ชัดในหมู่ชนส่วนมากว่า เป็นการกระทำที่กระทบกระเทือนต่อสังคม และหมู่ชนส่วนมากมิได้ให้อภัยแก่การกระทำนั้น
2. ถ้าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดอาญาแล้วจะไม่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของการลงโทษประการต่าง ๆ
3. การปราบปรามการกระทำเช่นนั้น กล่าวคือการถือว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดอาญา จะไม่มีผลเป็นการลดการกระทำที่สังคมเห็นว่าถูกต้องให้น้อยลงไป
4. หากเป็นความผิดอาญาแล้ว จะมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน
5. การใช้กระบวนการยุติธรรมทางอาญากับการกระทำดังกล่าว จะไม่มีผลทำให้เกิดการใช้ กระบวนการนั้นอย่างเกินขีดความสามารถทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ
6. ไม่มีมาตรการควบคุมอย่างสมเหตุสมผลอื่นๆ แล้ว นอกจากการใช้กฎหมายอาญากับกรณีที่เกิดขึ้น

จะเห็นได้ว่า สำหรับความผิดอาญาร้ายแรงต่างๆ เช่น ม้าคนตาย ซึ่งทรัพย์ได้ผ่านหลักเกณฑ์ 6 ประการของแพ็กเกอร์ทั้งสิ้น แต่สำหรับการกระทำที่ผิดศีลธรรมแท้ๆ หรือที่เรียกว่า Moral Offenses เช่นการทำให้ โสเภณี การทำแท้ง การพนัน น่าจะพิจารณาเห็นว่าผ่านหลักเกณฑ์ดังกล่าวทุกข้อหรือไม่

การกระทำผิดกฎหมายอาญานั้นมีแนวความคิดในทางสากล แบ่งออกเป็น 2 ประเภทคือ

1. การกระทำที่เป็นความผิดในตัวเอง (MALA IN SE) คือความผิดที่ถือว่าเป็นบาป และขัดต่อหลักศีลธรรมและการยอมรับของสังคมอย่างร้ายแรง เช่น ความผิดฐานลักทรัพย์ ปล้นทรัพย์ ม้าผู้อื่น ลักพาตัวเรียกค่าไถ่ เป็นต้น ความผิดอาญาประเภทนี้ถูกจัดเป็นความผิดอาญาแท้
2. การกระทำผิดกฎหมายที่กฎหมายบัญญัติเป็นข้อห้าม(Mala Prohibita) คือลักษณะความผิดที่ไม่ขัดต่อหลักศีลธรรม และผู้กระทำความผิดไม่มีความประพฤติเป็นอาชญากร และถึงแม้ว่าความผิดดังกล่าวจะขัดต่อสังคม แต่ก็ยังไม่ถึงขั้นถูกประนามว่าชั่วร้าย ความผิดประเภทนี้เช่น การลักลอบขนสินค้าหนีภาษี การกักตุนสินค้า การหลบหนีเข้าเมือง การทำผิด

กฎหมายจราจร การทำผิดเทศบัญญัติ, การทำผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็คฯ เป็นต้น รัฐบัญญัติความผิดประเภทนี้ขึ้นมาเพื่อป้องกันผลร้ายจากการกระทำที่ไม่ผิดศีลธรรม แต่ก่อนอันตรายหรือผลร้ายต่อสังคม เช่น การขับรถผิดโดยประมาทไร้กฎเกณฑ์ ซึ่งไม่ผิดศีลธรรม แต่อาจก่ออันตรายแก่ชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินของผู้อื่น รัฐต่างๆ จึงได้บัญญัติกฎหมายขึ้นมาเป็นกฎหมายอาญาเพื่อยับยั้งไม่ให้มีการขับรถโดยประมาทก่อนอันตรายแก่ผู้อื่น หรือรัฐอาจบัญญัติกฎหมายอาญาเทคนิคอื่น เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ต่างๆ หรือเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐ นั้นเอง เช่น พ.ร.บ.ป่าสงวนของชาติฯ บัญญัติเพื่อรักษาทรัพยากร และเอาผิดทางอาญากับคนในรัฐที่ไปตัดไม้ หรือรุกรานที่ดินเพื่อทำประโยชน์ส่วนตัว โดยที่บุคคลนั้นอาจทำไปเพราะความจำเป็นส่วนตัวหรือครอบครัว และไม่ได้กระทำผิดศีลธรรมเลย เป็นต้น ซึ่งเรียกความผิดอาญาประเภทนี้ว่า ความผิดอาญาเทคนิค

การกระทำอาญาที่เป็นความผิดในตัวเองส่วนใหญ่เป็นความผิดอาญาสากลตามกฎหมายระหว่างประเทศด้วย ส่วนความผิดที่กฎหมายหรือรัฐบัญญัติเป็นข้อหานั้น ขึ้นกับนโยบายของรัฐแต่ละรัฐ ซึ่งอาจจะไม่เหมือนกันก็ได้ เช่น ความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็คฯ เป็นความผิดอาญามีโทษทางอาญาในไทย แต่ไม่มีความผิดอาญาในสหรัฐอเมริกา (ในสหรัฐอเมริกาความผิดเรื่องเช็คเป็นเรื่องทางแพ่ง) เป็นต้น

การทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการพนันจะเป็นกฎหมายอาญาหรือไม่ ผู้เขียนใคร่ขอนำแนวความคิดของศาสตราจารย์ ดร.คณิต ฌ นคร เรื่องโครงสร้างของความผิดอาญามาวินิจฉัยประกอบดังนี้

### 3.1.5 โครงสร้าง 3 ประการของความผิดอาญา

โครงสร้างของความผิดอาญาต้องพิจารณาจาก "ความผิดทางอาญา" และ "โทษ"<sup>10</sup>

<sup>10</sup> คณิต ฌ นคร, ดร., ประมวลกฎหมายอาญาหลักกฎหมายพื้นฐานและความเข้าใจ (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์นิติธรรม, 2536), หน้า 179-180.



"ความผิดทางอาญา คือ "การกระทำที่ควรลงโทษ" ผลของความผิดอาญา จึงมีว่าผู้ใด "ทำชอบ" ย่อมลงโทษเขาไม่ได้ ฉะนั้นการกระทำผิดหรือ "ความผิด" จึงเป็นคุณลักษณะทั่วไปประการหนึ่งของความผิดอาญาและในความผิดนั้นจึงมี "สิ่งที่กฎหมายเห็นว่าไม่สมควรเกี่ยวกับการกระทำ" ในกรณีที่มีการกระทำนั้น เป็นการกระทำที่ผู้กระทำมีอำนาจกระทำได้ เช่น การป้องกันโดยชอบด้วยกฎหมาย<sup>11</sup> เช่นนี้การกระทำนั้นย่อมไม่ผิดกฎหมายและเมื่อไม่ผิดกฎหมายก็ย่อมไม่อาจลงโทษผู้กระทำได้"

"ส่วนโทษนั้นเป็น<sup>12</sup> "ความไม่สมควรที่เกี่ยวกับตัวผู้กระทำ" หรือสิ่งที่กฎหมายเห็นว่าไม่สมควรเกี่ยวกับตัวผู้กระทำ "อันเนื่องจากการที่เขาได้กระทำอันเป็นการล่วงละเมิดกฎหมาย ความชอบธรรมในการลงโทษอยู่ที่ว่า ผู้กระทำรู้ว่าเป็นความประสงค์ของสังคม เช่นนั้น เขาต้องรับโทษเพราะว่า เขาต้องถูกตำหนิเนื่องจากการกระทำนั้นได้หรือมี "ความชั่ว" เหตุนี้คุณลักษณะทั่วไปอีกประการหนึ่งของความผิดอาญาคือ "ความชั่ว" ของผู้กระทำ ความผิดและความชั่ว เป็นส่วนประกอบหลักของความผิดทางอาญาและเป็นส่วนประกอบในทางเนื้อหา นอกจากส่วนประกอบในทางเนื้อหาสองประการนี้แล้ว ส่วนประกอบของความผิดอาญายังมีส่วนประกอบในทางรูปแบบอีกประการหนึ่ง นั่นคือการกระทำที่ต้องลงโทษนั้น ต้องบัญญัติเป็นกฎหมาย กล่าวคือจะต้องมี "องค์ประกอบ" ของกฎหมายบัญญัติไว้ องค์ประกอบดังกล่าวคือ การบรรยายถึงลักษณะของฐานความผิดอาญาตามลักษณะของความไม่ชอบธรรม และความชั่วที่กำหนดไว้ในกฎหมาย การกระทำที่ครบองค์ประกอบคือลักษณะของการกระทำที่ต้องตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งอาจครบเพียงในชั้นพยายามกระทำผิดก็ได้ สิ่งที่ต้องพิจารณาในทางอาญาจึงมิใช่ความคิดของมนุษย์และอุปนิสัยหรือการทำตัวในสังคมของเขา แต่ต้องพิจารณาจากการกระทำของเขาเสมอ ฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าเฉพาะการกระทำของมนุษย์เท่านั้นที่จะผิดหรือไม่ผิด หรือชั่วหรือไม่ชั่ว"

<sup>11</sup> ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 68.

<sup>12</sup> คณิต ฃ นคร, ดร., ประมวลกฎหมายอาญาหลักกฎหมายพื้นฐานและความเข้าใจ

ดังกล่าวมาแล้วจะเห็นว่า ผู้ใดต้องรับโทษตามกฎหมายนอกจากผู้นั้นจะต้องได้กระทำตามที่กฎหมายบัญญัติไว้แล้ว การกระทำของเขานั้นจะต้องเป็นความผิดและเขาต้องมีความชั่วอีกด้วย ดังนั้นจึงสรุปได้ว่า "ความผิดอาญา" นั้นประกอบด้วยโครงสร้าง 3 ประการ คือ "องค์ประกอบ" "ความผิด" และ "ความชั่ว"

จากแนวความคิดของศาสตราจารย์ ดร.คณิต ณ นคร ดังกล่าว มีปัญหานั้นจะพิจารณาว่า ความผิดเกี่ยวกับการพนัน เช่น การลักลอบเล่นการพนันต่างๆ เป็นความผิดคือ การกระทำที่ควรลงโทษ และมีความชั่วคือ การกระทำที่สังคมตำหนิและประสงค้ให้ลงโทษหรือไม่ เพราะว่าการเล่นการพนันบางโอกาส ตามเทศกาลต่างๆ ในเคหสถานของตน หรือการเล่นไพ่บางประเภท เช่น โจ๊กเกอร์ หรือไพ่บริดจ์ในหมู่เพื่อนฝูงญาติมิตร พนันเอาทรัพย์สินกันเล็กน้อยเพื่อความรื่นเริง หรือการพนันของเด็ก เช่น โยนลูกหิน ทอยเส้น เป่ายาง ไม่น่าจะถือเป็นสิ่งที่ชั่วร้ายหรือสิ่งที่สังคมตำหนิ ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่า การพนันไม่ใช่ความผิดอาญาแท้หรือการกระทำที่เป็นความผิดในตัวเอง (Mala Inse) แต่เป็นความผิดที่กฎหมายบัญญัติหรือรัฐบัญญัติ (Mala Prohibita) นั้นเอง แต่ทั้งนี้สังคมส่วนใหญ่มักเห็นว่า การพนันในหลายรูปแบบเป็นการกระทำความชั่ว เช่น การลักลอบเปิดบ่อนพนันเป็นอาชีพ เป็นต้น

นอกจากนี้ ถ้าพิจารณาในแง่เหยื่อของอาชญากรรม ความผิดเกี่ยวกับการพนันยังเป็นอาชญากรรมที่ผู้กระทำยอมเป็นเหยื่อตนเอง (Victimless Crimes) ด้วย<sup>13</sup> ซึ่งอาชญากรรมประเภทนี้ ผู้กระทำเป็นทั้งอาชญากรและเหยื่อ พร้อมๆ กันไป ที่ต้องถือว่าเป็นอาชญากรรมก็เพราะเป็นการกระทำที่หมิ่นเหม่หรือผิดต่อศีลธรรม และมีข้อกำหนดห้ามไว้ในกฎหมายในหลายประเทศ ความผิดลักษณะนี้มีหลายฐาน เช่น การเสพยาเสพติดให้โทษ การทำแท้ง การรักร่วมเพศ การพนันและการค้าประเวณี เป็นต้น

---

<sup>13</sup> ศรีสมบัติ โขคประจักษ์ชัดและอรรถพร ชูบำรุง (รศ), ว่าด้วยเหยื่อของอาชญากรรม. (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์สถาบันพัฒนาสาธารณสุขอาเซียน มหาวิทยาลัยมหิดล, 2538), หน้า 59.

ลักษณะพิเศษของอาชญากรรมประเภทนี้คือ

1. ประกอบกิจด้วยความยินยอมหรือพร้อมใจ
2. ไม่มีการร้องทุกข์จากผู้ประกอบกิจหรือร่วมประกอบกิจ
3. ตัดสินใจด้วยตนเองว่า เป็นพฤติกรรมที่ไม่มีอันตราย
4. กระทำกิจหรือมีการแลกเปลี่ยนกันตามธรรมชาติ

เมื่อพิจารณาแนวความคิดเกี่ยวกับการพนันดังกล่าวข้างต้น ก็จะเข้าใจลักษณะของการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนัน ซึ่งผู้เขียนได้ใช้แนวความคิดข้างต้นประกอบในการวิเคราะห์เนื้อหาในบทต่อไปได้

### 3.2 วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478

#### 3.2.1 ฐานความผิดที่เกี่ยวข้องกับการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล

พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478 มีทั้งหมด 17 มาตรา ซึ่งมีฐานความผิดที่สำคัญและเกี่ยวข้องในการการดำเนินคดีกับผู้ลักลอบเล่นการพนันฟุตบอล ดังต่อไปนี้

ฐานความผิดที่สำคัญตาม พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478 ที่สำคัญคือ ความผิดฐานลักลอบเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งมีองค์ประกอบความผิดอยู่ตาม มาตรา 4 และ 4 ทวิ ดังต่อไปนี้

มาตรา 4<sup>14</sup> ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอันใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆ ให้มีการเล่นชนิดใด ก็อนุญาตโดยออกพระราชกฤษฎีกา

<sup>14</sup> พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มาตรา 4

การเล่นอันระบู่ไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติหรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

ในการเล่นอันระบู่ไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้น จะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตจัดให้มีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้น จะให้รางวัลตีราคาเป็นเงินไม่ได้ และห้ามมิให้ผู้ใดรับรางวัลที่ไปแล้วกลับคืน หรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้นในสถานงาน หรือการเล่นต่อเนื่องในระหว่างมีงาน หรือการเล่น

มาตรา 4 นี้เป็นฐานความผิดที่สำคัญที่วางองค์ประกอบของความผิดเกี่ยวกับการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตไว้ ซึ่งมีฐานความผิดย่อยอีกหลายฐานดังนี้

(1) การพนันประเภทห้ามขาดตามมาตรา 4 วรรคแรก ซึ่งมี 3 ฐานความผิด คือ

(1.1) ห้ามมิให้เล่นการพนันตามบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน มี 28 ประเภท ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการพนันในภาคผนวก

การพนัน 28 ประเภทตามบัญชี ก. นี้ ส่วนใหญ่เป็นการพนันที่เล่นกันในบ่อนการพนัน ซึ่งชาวจีนนำเข้ามาเล่นกันจนแพร่หลายในประเทศไทย เช่น ถั่ว จับยี่กี น้ำเต้า สีเหงาลัก โปยั้น โปกำ เป็นต้น และมีบางประเภทก็เป็นการพนันประเภทเดิมที่มีมาในสังคมไทย เช่น คู่คี่ อีจิ้ง ส่วนบาคาราและสล็อตแมชชีน เป็นการพนันมาจากทวีปยุโรป การพนันตามบัญชี ก. นี้ ตามระเบียบการเล่นการพนันท้าย พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478 (ระเบียบของกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกมาเป็นเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.2478) เรียกว่า การพนันประเภทห้ามขาด เนื่องจากรัฐบาลในสมัยนั้น มีความเห็นว่าการพนันประเภทนี้เป็นการพนันโดยแท้ สามารถเล่นได้เสียกันทรัพย์สินจำนวนมากอย่างรวดเร็ว

จึงมีนโยบายห้ามไม่ให้มีการอนุญาตให้มีการเล่นการพนันประเภทนี้ จึงได้ระบุนโยบายไว้ในระเบียบ  
การเล่นการพนัน บทที่ 2 ข้อ 1<sup>15</sup>

(1.2) การเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายบัตช์ ก. (ตาม พ.ร.บ.การพนัน  
มาตรา 4 วรรคแรก) การพนันใดมีลักษณะคล้ายกับการพนันในบัตช์ ก. หรือไม่ ต้องอาศัย  
ความเห็นของผู้เชี่ยวชาญการพนัน เป็นเครื่องชี้ขาดและวินิจฉัยความผิดจำเลย เพราะเป็น  
ข้อเท็จจริง

การเล่นการพนันใดจะมีลักษณะคล้ายกับบัตช์ ก. โจทย์ต้อง  
บรรยายวิธีเล่นการพนันที่หาว่าคล้ายกันนี้ไว้ในฟ้อง ถ้าไม่บรรยายรายละเอียดวิธีเล่นไว้ ถือว่า  
ฟ้องโจทก์ทำจำเลยไม่เข้าใจข้อหาได้ดี ศาลอาจยกฟ้องหรือให้โจทก์แก้ฟ้องได้

ดังนั้น ถ้าเจ้าหน้าที่ตำรวจจับการพนันที่มีได้ระบุชื่อ ซึ่งคล้าย  
การพนันอันดับใดในบัตช์ ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนันฯ พนักงานสอบสวนต้องสอบสวนตำรวจ  
ผู้จับให้ถึงการถึงรายละเอียดวิธีเล่นการพนันนั้นไว้ในสำนวนการสอบสวน และต้องสอบสวน  
ผู้ชำนาญการพนันให้ปรากฏไว้ด้วยว่า การพนันที่เล่นกันในคดีนี้ มีลักษณะคล้ายกับการเล่นพนัน  
อันดับใดและชื่อใดในบัตช์ ก. ด้วย เพื่อพนักงานอัยการจะได้อาศัยข้อเท็จจริงเหล่านี้เป็นหลัก  
ในการบรรยายฟ้องและนำสืบพยานในชั้นศาลต่อไป ซึ่งจะยกตัวอย่างการบรรยายฟ้องเพื่อประกอบ  
ดังนี้

เช่น จะฟ้องว่าหาว่าจำเลยเล่นการพนันโยนหลุม อันเป็นการ  
พนันที่มีลักษณะคล้ายการพนัน "โยนจิม" ตามบัตช์ ก.อันดับที่ 19 ท้าย พ.ร.บ.การพนัน ฯ จะ  
ต้องบรรยายฟ้องว่า

"จำเลยกับพวกที่หลบหนีอีกหลายคนได้บังอาจเล่นการพนันโยน  
หลุม<sup>16</sup> อันมีวิธีเล่นดังนี้ คือ จำเลยกับพวกใช้เหรียญบาท คนละอันเป็นเครื่องมือเล่นและเป็น

<sup>15</sup> ลีสูตร ธนชัยย์, คู่มือการพนันประกอบภาพ 2. (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์  
สูตรไพศาล, 2523), หน้า 37.

<sup>16</sup> สมพร พรหมพิตร, คู่มือกฎหมายการพนัน, (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์  
รพีสาส์น, 2537), หน้า 22.

สินพนัน โดยชุดหลุมขนาดกว้างสามนิ้ว ลึกหนึ่งนิ้วไว้บนพื้นดินหลุมหนึ่ง แล้วขีดเส้นไว้บนพื้นดิน เส้นหนึ่งห่างปากหลุมดังกล่าวประมาณ 5 ถึง 10 เมตร แล้วแต่จะตกลงกันเสร็จแล้วจำเลยแต่ละคนจะผลัดไปยืนที่เส้นดังกล่าว แล้วโยนเหรียญบาทของแต่ละคนไปที่ปากหลุมนั้นตามลำดับจนหมดจำนวนผู้เล่นในรอบนั้น เมื่อโยนหมดทุกคนแล้ว เหรียญบาทของใครลงหลุมหรือใกล้ปากหลุมมากที่สุด คนนั้นจะเป็นผู้เอาเหรียญบาทของตนทอยเหรียญบาทของคนที่อยู่ห่างจากปากหลุมไปกว่าตน ถ้าทอยกบเหรียญบาทอันนั้นได้ก็จะได้เหรียญบาทอันนั้นเป็นสินพนันแก่ตน แล้วยังมีสิทธิทอยเหรียญบาทของคนที่อยู่ห่างปากหลุมออกไปอีก ถ้าทอยกบก็จะได้เหรียญนั้นเป็นสินพนันอีก ถ้าทอยไม่กบก็ต้องให้เจ้าของเหรียญนั้นเป็นคนทอยเหรียญบาทห่างปากหลุมมากกว่าเพื่อนเป็นผู้แพ้พนันในรอบนั้น พนันเอาทรัพย์สินกัน อันเป็นการพนันที่มีลักษณะคล้าย "โยนจิม" ตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก.ท้าย พ.ร.บ.การพนันฯ ที่เป็นการพนันที่ห้ามขาดตามกฎหมาย

การเล่น "โยนจิม" มีระบุไว้ท้ายบัญชี ก. ลำดับที่ 19 ถือเป็นข้อกำหนดจึงไม่ต้องระบุวิธีการเล่นโยนจิมไว้ในการบรรยายฟ้อง แต่ในที่นี่จะอธิบายวิธีการเล่น "โยนจิม" หรือบางครั้งเรียกว่า "โยนเส้น" มาเพื่อเปรียบเทียบดังนี้<sup>17</sup>

การเล่น "โยนจิม" นั้น จะใช้สตางค์หรือวัตถุอื่นคล้ายสตางค์สำหรับเล่นและขีดเส้นไว้บนพื้นสองเส้น เส้นหนึ่งสำหรับยืนโยนสตางค์ อีกเส้นหนึ่งเป็นที่หมายสำหรับโยนสตางค์ไป การเล่นมีสองอย่างคือแบบกองกลาง และแบบไม่มีกองกลาง

การเล่นแบบกองกลาง ผู้เล่นจะต้องนำสินพนันมารวมไว้ในกองกลางคนละเท่าๆ กัน จากนั้นก็โยนสตางค์จากเส้นโยนไปยังอีกเส้นหนึ่ง ใครโยนใกล้เส้นกว่าเพื่อน ผู้นั้นเป็นผู้ชนะได้เงินพนันไปจากกองกลาง

การเล่นแบบไม่มีกองกลาง ต้องสัญญากันก่อนว่าทอยถูกต้องเท่าใด ทอยกบได้เท่าใด และจะมีการทอยต่อไปหรือไม่ จากนั้นผู้เล่นก็จะทอยสตางค์จากเส้นโยนไปยังอีกเส้นหนึ่งตามลำดับ คนทอยหลังจะต้องให้ถูกหรือกบสตางค์คนก่อน เป็นข้อแพ้ชนะ

จากตัวอย่างวิธีการเล่นพนันโยนจิมและโยนหลุมจะเห็นได้ว่าการพนันทั้งสองอย่างมีวิธีการเล่นคล้ายกันมาก

<sup>17</sup> สมพร พรหมพิตร, เรื่องเดียวกัน, หน้าเดียวกัน

(1.3) การเล่นอันร้ายแรงอันใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎ  
กระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ (ตามมาตรา 4 วรรคแรก) มิใช่การเล่นอันใดในมาตรา 4 ทวิ

การเล่นร้ายแรงอันใดปัจจุบันมี 2 ประเภท คือ <sup>18</sup>

1. "บาคารา" ซึ่งได้มีกฎกระทรวงมหาดไทยฉบับที่ 17 ข้อ  
2 เพิ่ม "บาคารา" เป็นการพนันในบัญชี ก. หมายเลข 27

2. "สล็อตแมชีน" ซึ่งได้มีกฎกระทรวงมหาดไทยฉบับที่ 18  
พ.ศ.2504 ข้อ 1 เพิ่มให้เป็นการพนันตามบัญชี ก. หมายเลขที่ 28

นอกจากนี้ถ้ามีลักลอบเล่นการพนันประเภทใหม่ๆ ขึ้นมา ซึ่งอาจนำมา  
จากต่างประเทศ จากกระทรวงมหาดไทยเห็นว่า เป็นการเล่นการพนันที่ร้ายแรง เป็นภัยต่อ  
เศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศก็จะออกเป็นกฎกระทรวงห้ามไว้ และมีผลเช่นเดียวกับการ  
การพนันประเภทอื่น ๆ ในบัญชี ก. ที่มีมาแต่เดิม

ข้อยกเว้น การเล่นการพนันตามมาตรา 4 วรรค 1 ทั้งสามข้อนี้ ซึ่ง  
ในระเบียบการเล่นการพนันของกระทรวงมหาดไทย บทที่ 2 ใช้คำว่า "การเล่นที่ห้ามขาด" <sup>19</sup>  
รัฐอาจอนุญาตให้เล่นกันได้โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ถ้ารัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใด  
สมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใด ๆ ให้มีการเล่นการพนันชนิดใด ก็อนุญาตได้ รัฐจึงมี  
อำนาจอนุญาตให้มีการเล่นการพนันได้ทุกประเภท การพนันจึงเป็นความผิดที่ขึ้นกับนโยบายของ  
รัฐนั่นเอง

(2) การพนันที่อนุญาตให้เล่น ได้แก่การเล่นตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 4  
วรรค 2 ซึ่งต้องขออนุญาตในกรณีที่ถูกหมายบัญญัติว่า "จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผล  
ประโยชน์แก่ผู้จัดทางตรงหรือทางอ้อม" และผู้อนุญาตต้องเป็นรัฐมนตรีหรือเจ้าพนักงานผู้ออก  
ใบอนุญาต หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต ซึ่งกำหนดไว้ในบัญชี ข.  
ท้าย พ.ร.บ. การพนันฯ

<sup>18</sup> ลีสุตกร ธนชัยย์, คู่มือการพนันประกอบภาพ 2, (กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สุตราไพศาล, 2523), หน้า 8-9.

<sup>19</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 46.

การเล่นในบัญชี ข. นี้ บางอย่างเล่นได้โดยไม่ต้องพนัน เช่น การจับสลากในอันดับ 9 ของบัญชีท้าย พ.ร.บ. เพียงแต่ได้รับอนุญาตให้เล่นก็เล่นได้ แต่การเล่นบางอย่างต้องพนันกันด้วย จึงจะเป็นการเล่นที่สมบูรณ์ เช่น การชกมวยปล้ำ การแข่งเรือพุ่งแข่งเรือล่อ หรือบิลเลียด เป็นต้น ดังนั้นการเล่นประเภทนี้ นอกจากจะต้องได้รับอนุญาตให้เล่นแล้ว จะต้องได้รับใบอนุญาตให้พนันกันอีกด้วย ดังที่มาตรา 4 วรรค 3 บัญญัติว่า "การเล่นอันระบุไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้น จะพนันกันได้เฉพาะเมื่อมีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้ โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต"

การเล่นการพนันที่อนุญาตให้เล่นได้ มี 3 ประเภท คือ

(2.1) การเล่นที่ระบุไว้ในบัญชี ข.ท้าย พ.ร.บ.การพนัน ซึ่งมี 28 ประเภท ตามรายละเอียดในภาคผนวก

(2.2) การเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายบัญชี ข. (ตามมาตรา 4 วรรค 2) เล่นอย่างไรคล้ายกับการเล่นในหมายเลขจดหมายเลขหนึ่งในบัญชี ข.เป็นข้อเท็จจริง เพราะต้องบรรยายลักษณะและวิธีการเล่นให้ศาลรู้เห็นในฟ้อง มิฉะนั้นจะถือเป็นฟ้องที่ไม่ทำให้จำเลยเข้าใจข้อหาได้ดี เป็นฟ้องเคลือบคลุม (สำหรับวิธีการบรรยายลักษณะและวิธีการเล่นก็คล้ายการเล่นที่มีลักษณะคล้ายบัญชี ก.ตามมาตรา 4 วรรคแรกดังที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น)

(2.3) การเล่นอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ (ตามมาตรา 4 วรรค 2) ปัจจุบันนี้รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงสองฉบับ ระบุการพนันที่ห้ามเพิ่มเติมไว้คือ เพิ่มหมายเลข 25, 26 แห่งบัญชี ข. "สะบ้าทอย" และ "สะบ้าชุก" เป็นการเล่นที่ต้องห้ามตามกฎหมายฉบับที่ 17 พ.ศ. 2503 และเพิ่มหมายเลข 27, 28 โดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2504 ให้การเล่นฟุตบอลโต๊ะ กับ "เครื่องเล่นซึ่งใช้ไฟฟ้าจักรกลหรือสปริง ดิค ยิง หรือโยนวัตถุในภาชนะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใดๆ" เป็นการเล่นที่ต้องห้ามเพิ่มเติมในข้อนี้<sup>20</sup>

<sup>20</sup> บุญเลียบ เน็ดน้อย (พ.ต.ต.), พระราชบัญญัติที่มีโทษทางอาญา, (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ สกลทิพย์, 2518), หน้า 22.



ส่วนการเล่นที่ให้รางวัล เป็นการ เล่นเสียงโชค และได้รางวัลจากการ เล่นเสียงโชคนั้น มิใช่การพนันแท้ เพราะไม่มีการชั่งตอกล้นระหว่างผู้เล่น ดังที่มาตรา 4 วรรค 4 บัญญัติว่า "การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้น จะให้รางวัลตีราคาเป็นเงินไม่ได้และห้ามมิให้ผู้ได้รับรางวัลที่ให้ไปแล้วกลับคืน หรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้น ในสถานงานหรือการเล่น หรือบริเวณต่อเนื่องในระหว่างมีงานหรือการเล่น

การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 แห่งบัญชี ข. ได้แก่การซื้อรูป โยนห่วง โยนสตางค์ หรือวัตถุใดๆ ลงในภาชนะต่างๆ ตกเบ็ด จับสลากโดยวิธีใดๆ ยิงเป้า ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใดๆ เต้าข้ามแดน หมากแฉว หมากหัวแดง บิงโก ซึ่งจะเห็นได้ว่าการ เล่นเหล่านี้ มีลักษณะเป็นการเล่นเสียงโชคเพื่อรับรางวัล โดยผู้เล่นมิได้ตั้งใจพนันชั่งตอกล้นเพื่อเอาแพ้เอาชนะเพียงการพนันทั่วไป

นอกจากมาตรา 4 แล้ว ฐานความผิดเกี่ยวกับการลักลอบเล่นการพนันที่สำคัญมีอีกฐานหนึ่งคือ ฐานความผิดเกี่ยวกับการลักลอบเล่นการพนันตามมาตรา 4 ทวิ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

มาตรา 4 ทวิ "ในการ เล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกัน หรือจะจัด เพื่อให้พนันกันโดย เฉพาะการ เล่นที่ระบุชื่อและ เงื่อนไขในกฎกระทรวง"

"คำว่า "การเล่น" ในวรรคก่อนให้หมายความรวมถึงการทนายและ การทำนายด้วย"

บทบัญญัติตามมาตรานี้เป็นการอุดช่องว่างสำหรับการพนันอื่นใดที่ไม่มีระบุไว้ใน บัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือไม่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือที่ยังไม่มีกฎกระทรวง ระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ กล่าวคือเป็นการบัญญัติเพื่อไว้ในอนาคต ถ้ามีการเล่นการพนันอื่นใด นอกเหนือจากบัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือไม่มีลักษณะคล้ายกับบัญชีทั้งสองนี้ ผู้เล่นจะอ้างว่าไม่มี กฎหมายเอาผิดไม่ได้ เพราะมีมาตรา 4 ทวิ คลุมไว้อีกมาตราหนึ่ง

ดังนั้นการเล่นตามมาตรา 4 ทวิ จึงเป็นการ เล่นที่ไม่มีกฎหมายหรือกฎ-กระทรวงระบุชื่อไว้ เล่นอย่างไร พนันกันโดยวิธีใด จึงเป็นข้อเท็จจริงที่จะต้องบรรยายไปในฟ้องให้ศาล และจำเลยเข้าใจ



### 3.2.2 อัตรารักษาการเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล

โทษตาม พ.ร.บ.การพนันฯ เป็นโทษอาญาทั่วไป ซึ่งมีตั้งแต่จำคุก กักขัง ปรับและริบทรัพย์สิน ตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 18 สำหรับโทษข้อหา ลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลมีอยู่ในมาตรา 12 พ.ร.บ.การพนันฯ ดังนี้

มาตรา 12<sup>21</sup> ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณา หรือชักชวน โดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่น ซึ่งมีได้รับอนุญาต จากเจ้าพนักงาน หรือรับอนุญาตแล้ว แต่เล่นพลิกแพลง หรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่น อันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือกฎกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาตผู้นั้นมีความผิด ต่อไปนี้

1. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้าย กันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป จนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาทขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโทษหนึ่ง เว้นแต่ผู้เข้าเล่น หรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้ำ ให้จำคุก ไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

2. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความผิดฐานลักลอบเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล ไม่มีระบุในบัญชี ก. หรือ ข. ท้าย พ.ร.บ.การพนันฯ ความผิดฐานนี้จึงอยู่ในมาตรา 4 ทวิ คือเป็นการเล่นอื่นใด นอกจากที่กล่าวไว้ในมาตรา 4 ซึ่งจะมีอัตราโทษตามมาตรา 12 (2) ข้างต้น ซึ่งระบุให้มี อัตราโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ แต่ทั้งนี้เนื่องจาก ในการฟ้องร้องหรือพิพากษาจำเลย ซึ่งกระทำผิดฐานนี้ก็มีกรฟ้องและลงโทษโดยใช้บทกฎหมาย แตกต่างไปจากที่ผู้เขียนระบุ ดังที่ผู้เขียนจะได้นำเสนอในบทที่ 4 ต่อไป

<sup>21</sup> พระราชบัญญัติการพนัน มาตรา 21

### 3.3 ฐานความผิดพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายต่างประเทศ

เนื่องจากกิจกรรมการพนันน่าจะมีอยู่เกือบทุกประเทศในโลก ประเทศต่างๆ จึงบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการพนันมาบังคับใช้ในประเทศของตน กฎหมายการพนันในสากลจึงมีจำนวนหลายฉบับ แต่จากการศึกษาข้อเท็จจริงในการลักลอบเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในประเทศไทยพบว่า เครือข่ายพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในประเทศไทยโยงใยกับเครือข่ายพนันในประเทศอังกฤษ มาเลเซียและสิงคโปร์ เป็นส่วนใหญ่ ผู้เขียนจึงขอแนะนำเสนอกฎหมายการพนันเกี่ยวกับการพนันผลการแข่งขันใน 3 ประเทศดังกล่าวมานำเสนอดังนี้

#### 3.3.1 การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายอังกฤษ

กฎหมายที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในประเทศไทยอังกฤษในปัจจุบันคือ พระราชบัญญัติพนันพูล ค.ศ. 1954 (POOL BETTING, 1954)<sup>22</sup> ซึ่งมีข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจดทะเบียนอนุญาตให้เป็นผู้จัดให้มีการเล่นพนันผลการแข่งขันกีฬา หรือเหตุการณ์อื่น (พนันพูล) และเงื่อนไขวิธีการในการดำเนินธุรกิจดังกล่าวตามกฎหมาย รวมทั้งการอนุญาตให้มีการรับพนันทางไปรษณีย์ได้ ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ยกเลิกกฎหมายที่เคยใช้บังคับเกี่ยวกับเรื่องนี้ เดิมคือ THE READY MONEY FOOTBALL BETTING ACT เสียและใช้กฎหมายฉบับนี้แทน

---

<sup>22</sup> COLIN MILNER SMITH, THE LAW OF BETTING GAMBLING AND LOTTERIES. (LONDON: BUTTERWORTH & CO (PUBLISHERS) LTD, 1987), P.7

พระราชบัญญัตินี้มีกฎหมายมาตราที่สำคัญเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย  
การพนันในกรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล ดังนี้

มาตรา 1<sup>23</sup> การจดทะเบียนเป็นผู้ดำเนินธุรกิจพนันทายผลการแข่งขัน  
(โปโรโมเตอร์)

(1) ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินธุรกิจใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับหรือต่อรองพนันโดย  
วิธีการพนันทายผลการแข่งขัน (พนันพูลล์) ยกเว้นผู้นั้นจะได้จดทะเบียนกับคณะกรรมการท้องถิ่น  
หรือเทศบาล ณ ที่ซึ่งที่ผู้ขออนุญาตดำเนินธุรกิจดังกล่าว การจดทะเบียนจึงจะมีผลตามกฎหมาย

มาตรา 3 คุณสมบัติของผู้ดำเนินธุรกิจพนันทายผลการแข่งขัน

(1) ตามข้อบังคับของมาตรานี้ ธุรกิจการพนันทายผลการแข่งขัน ซึ่ง  
ดำเนินการโดยผู้จดทะเบียนขออนุญาต จะต้องอยู่ภายใต้ข้อบังคับดังต่อไปนี้

---

<sup>23</sup> ด้วบทภาษาอังกฤษคือ

SECTION 1 PROMOTERS OF POOL BETTING TO BE REGISTERED

1. (1) NO PERSON SHALL CARRY ON BUSSINESS INVOLVING THE  
RECEIVING OR NEGOTIATING OF BETS MADE BY WAY OF POOL BETTING UNLESS  
HE IS REGISTERED UNDER THIS ACT WITH THE COUNCIL OF THE COUNTY OR  
COUNTY BOROUGH WITHIN WHICH THE PLACE, OR THE PRINCIPLE PLACE, AT  
WHICE HE CARRYS ON THAT BUSINESS IS SITUATE, AND THE REGISTRATION  
REMAIN IN FORCE

SECTION 3 REQUIREMENT AS TO CONDUCT OF POOL BETTING  
BUSINESS

3. (1) SUBJECT TO THE PROVISIONS OF THIS SECTION, THE POOL  
BETTING BUSSINESS CARRIED ON BY ANY REGISTER POOL PROMOTER SHALL  
COMPLY WITH THE FOLLOW REQUIREMENT

(a)<sup>24</sup> จะต้องอยู่ในรูปของการส่งเสริมให้มีการแข่งขันเพื่อรางวัลในการทำนายผลการแข่งขันกีฬาหรือ เหตุการณ์อื่นๆ และ เงินที่ได้รับจากการแทงพนันจะนำมา เป็นเงินรางวัลหรือส่วนหนึ่งของเงินรางวัล

มาตรา 8 การบังคับใช้กฎหมาย

(1) ผู้ใด

(a) จัดให้มีการเล่นพนันพนันทายผลการแข่งขันโดยไม่ได้รับอนุญาตตาม มาตรา 1 หรือ

(b) ขัดขวางคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือ

(c) ไม่ให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ร้องขอตาม อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตอบคำถาม หรือให้ข้อมูลที่รู้ว่าเป็นเท็จหรือไม่ตรงกับ ข้อเท็จจริง

จะมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

---

<sup>24</sup> คำนวณภาษาอังกฤษคือ

(a) IT SHALL TAKE THE FORM OF THE PROMOTION OF COMPETITION FOR PRIZES FOR MAKING FORECASTS AS TO SPORTING OR OTHER EVENTS, THE BETS BEING ENTRIES IN THE COMPETITIONS AND THE WINNING IN RESPECT OF THE BETS BEING PRIZES OR SHARES IN THE PRIZES;

#### SECTION 8. ENFORCEMENT

8. (1) ANY PERSON WHO

(A) CARRIES ON ANY BUSSINESS IN CONTRAVENTION OF SECTION ONE OF THIS ACT ; OR

(B) OBSTRUCTS THE ACCOUNTANT OR ANY SERVANT OF HIS IN THE EXECUTION OF ANY POWERS OR DUTIES UNDER THIS ACT ; OR

(C) FAIL TO COMPLY WITH ANY REQUIREMENT DULY MADE ON HIM BY THE ACCOUNTANT OR ANY SERVANT OF HIS, OR, IN RESPONSE TO SUCH A REQUIREMENT, KNOWINGLY GIVES ANY INFORMATION WHICH IS FALSE OR MISLEADING, SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE UNDER THIS ACT

### 3.4.2 การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายมาเลเซีย

กฎหมายการพนันของมาเลเซียบังคับใช้การพนันโดยทั่วไปมี 2 ฉบับ คือ

1) COMMON GAMING HOUSES ACT, 1953 ซึ่งเป็นกฎหมายใช้บังคับการพนันประเภทที่เล่นในสถานพนันหรือบ่อนพนันโดยทั่วไป เช่น ไพ่ต่างๆ น้ำเต้าประเภทต่างๆ จัปซี่ก็รูเร็ด ฯลฯ คล้ายกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ของประเทศไทย

แต่กฎหมายการพนันของมาเลเซียแตกต่างกฎหมายการพนันของประเทศไทยก็คือ กฎหมายการพนันของมาเลเซีย ได้แยกการบังคับใช้กฎหมายกรณีการพนันทายผลการแข่งขันหรือพนันพูลล์ (POOL BETTING) ออกจากพระราชบัญญัติการพนันฉบับหลักคือ COMMON GAMING HOUSE ACT, 1953 ซึ่งรูปแบบนี้น่าจะได้รับอิทธิพลของกฎหมายการพนันของอังกฤษ เนื่องจากมีเนื้อหาและรูปแบบที่คล้ายกัน และมาเลเซียเคยเป็นอาณานิคมของอังกฤษมาก่อน

2) POOL BETTING ACT, 1967 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการพนันทายผลการแข่งขันกีฬาหรือเหตุการณ์ต่างๆ คล้ายกับ POOL BETTING ACT, 1954 ของอังกฤษ ซึ่งมาตราสำคัญเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายการพนัน ดังนี้

พระราชบัญญัติพนันพูลล์ (พนันผลการแข่งขัน), 1967<sup>25</sup>

กฎหมายฉบับนี้เตรียมไว้สำหรับการอนุญาตหรือการก่อตั้งคณะกรรมการในการดำเนินการหรือการจัดตั้งกิจกรรมการพนันทายผลการแข่งขันในกรณีปกติทั่วไป

มาตรา 1 หัวข้อและการบังคับใช้กฎหมาย

(1) พระราชบัญญัตินี้ถูกนำมาอ้างในฐานะของ THE POOL BETTING ACT 1967

(2) พระราชบัญญัตินี้ถูกบัญญัติให้มีอำนาจใช้ได้ทั่วประเทศมาเลเซีย

<sup>25</sup> ดัชนีภาษาอังกฤษคือ

POOL BETTING ACT, 1967

AN ACT TO PROVIDE FOR THE ISSUE OF A LICENCE OR THE ESTABLISHMENT OF A BOARD FOR THE OPERATION OR PROMOTION OF POOL BETTING AND FOR MATTERS INCIDENTAL THERETO

SECTION 1 SHORT TITLE AND APPLICATION

(1) THIS ACT MAY BE CITED AS THE POOL BETTING ACT 1967

(2) THIS ACT SHALL APPLY THROUGHOUT MALAYSIA

มาตรา 2 นิยาม <sup>26</sup>

ในพระราชบัญญัตินี้ถ้าในเนื้อหาไม่ได้กล่าวไว้เป็นอย่างอื่นให้ถือความหมายตามนี้  
ตัวแทนให้รวมถึงตัวแทนช่วงด้วย

ตัวแทนหมายถึงผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นตัวแทนภายใต้กฎเกณฑ์ที่กำหนด ในที่นี้  
รวมถึงผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นตัวแทนช่วงด้วย

แผนที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว หมายถึง แผนที่ตั้งไว้สำหรับการดำเนินการ  
การจัดตั้ง หรือการจัดการของโตเตโลเซเตอร์สำหรับการพนันผลการแข่งขัน (POOL BETTING)  
เช่น การรวมตัวกันของการพนันผลการแข่งขัน หรือการจัดตั้งนายหน้าพนันผลการแข่งขันในแต่ละ  
ครั้ง จะต้องได้รับอนุญาตรัฐมนตรีตามมาตรา 16

คณะกรรมการ หมายถึงกลุ่มคนหรือคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามมาตรา 6

ผู้ได้รับใบอนุญาต หมายถึงบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้มีใบอนุญาต (พนันผลการ  
แข่งขัน) ตามมาตรา 5

รัฐมนตรี หมายถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

---

<sup>26</sup> คำวาทภาษาอังกฤษคือ

#### SECTION 2 INTERPRETATION

IN THIS ACT, UNLESS THE CONTEXT OTHERWISE REQUIRES\_

"AGENCY" INCLUDE SUB-AGENCY;

"AGENT" MEANS AN AGENT LICENSED UNDER AN APPROVED SCHEME  
AND INCLUDES A SUB-AGENT SO LICENSED;

"APPROVED SCHEME" MEANS A SCHEME FOR THE OPERATION, PROMO-  
TION OR MANAGEMENT OF TOTALISATOR FOR POOL BETTING OR OF POOL BETTING  
AS SUCH, THE COLLECTION OF POOL BETTING AND THE COLLECTION OF POOL  
BETTING AND THE ESTABLISHMENT OF POOL BETTING AGENCIES FOR THE TIME  
BEING APPROVE BY THE MINISTER PURSUANT TO SECTION 16;

"BOARD" MEANS THE BOARD ESTABLISHED UNDER SECTION 6;

"LICENSEE" MEANS THE PERSON ISSUED WITH A LICENCE UNDER  
SECTION 5;

"MINISTER" MEANS THE MINISTER OF FINANCE;

การพนันผลการแข่งขัน(พนันพูลล์) หมายถึงการพนันที่มีโตเตไลเซเตอร์เป็นผู้จัด  
ให้เล่นทั้งในและนอกประเทศมาเลเซีย<sup>27</sup>

เหตุการณ์ที่เป็นเงื่อนไขของการพนัน(PRESCREIBED EVENT) หมายถึงการ  
แข่งขันฟุตบอลหรือการแข่งขันอื่นๆ ไม่ว่าจะถูกจัดขึ้นในหรือนอกประเทศมาเลเซียและหมายถึง  
เหตุการณ์ใดก็ตามที่ถูกกำหนดให้เป็นเหตุการณ์ที่เป็นเงื่อนไขของการพนันตามพระราชบัญญัตินี้  
ซึ่งจะต้องมีการลงทุนของโตเตไลเซเตอร์ด้วย

โตเตไลเซเตอร์ หมายถึงเครื่องรวมจำนวนเงินพนันทั้งหมด เพื่อแบ่งเงิน  
แก่ผู้ชนะตามส่วน หรือวิธีการเล่นแบบรวมเงินกัน แล้วแบ่งตามส่วนผู้ชนะ

มาตรา 21 ฐานความผิด

(1) บุคคลใดก็ตาม

---

<sup>27</sup> ด้วยภาษาอังกฤษคือ

"POOL BETTING" MEANS A BET MADE BY MEANS OF A TOTALISATOR  
SITUATED IN OR OUTSIDE MALAYSIA IN RESPECT OF ANY PRECRIBED EVENT;

"PRECRIBED EVENT" MEANS FOOTBALL MACTHS OR A SERIES OF  
SUCH MATCHES HELD IN OR OUTSIDE MALAYSIA AND ANY OTHER EVENT IN  
RESPECT OF WHICH IT IS PRESCRIBED UNDER THIS ACT THAT TOTALISATOR  
INVESTMENTS MAY BE RECEIVED;

"TOTALISATOR" MEANS THE CONTRIVANCE FOR BETTING KNOWN AS  
THE TOTALISATOR OR PARIMUTUEL OR ANY OTHER MACHINE OR INSTRUMENT OF  
BETTING OF A LIKE NATURE, WHETHER MECHANICALLY OPERATED OR NOT.

#### SECTION 21 OFFENCES

(1) ANY PERSON WHO



(a) <sup>28</sup> ที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเล่นซึ่งเข้าข่ายเป็นเงื่อนไขพนัน (PERSCRIBED-EVENT ตามนิยามในมาตรา 2 ข้างต้น) ไม่ว่าจะบุคคลนั้นจะตกลงหรือพนันกับผู้เล่นอีกฝ่ายหนึ่งว่า จะจ่ายโดยอะไรก็ตาม ภายหลังจากที่มีผู้ชนะพนัน ผลรวมของเงินทั้งหมดจะขึ้นอยู่กับการทำงานของโต๊ะโรเลเตเตอร์ตามเหตุการณ์ที่เป็นเงื่อนไขพนัน

(b) ที่ขายหรือเสนอขาย หรือใครก็ตามที่ชื่อของจากสินค้าจากบุคคลใดก็ตามที่เข้าข่ายหรือถูกอ้างในวรรค a หรือในเรื่องของการเสนอขายที่เข้าข่ายเป็นรูปแบบของการพนัน ไม่ว่าจะเป็นตัว , คูปอง , การ์ด หรือสิ่งที่มีความหมายคล้ายกันเพื่อให้สิทธิพิเศษแก่ลูกค้า และผลประโยชน์ใดๆ ของลูกค้าขึ้นกับเหตุการณ์ที่เป็นเงื่อนไขพนัน

(c) ที่ทำสัญญาหรือกระทำการต่อรองในเรื่องของการจ่ายหรือรับเงินประเภทใดก็ตามที่อาศัยผลจากเหตุการณ์ที่ถูกประเมินโดยการทำงานของโต๊ะโรเลเตเตอร์ หรือเหตุการณ์ใดๆ ที่เป็นเงื่อนไขพนัน (PERSCRIBED EVENT)

การกระทำดังกล่าวเป็นความผิดและมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปีและปรับไม่เกิน 1,000 ริงกิตหรือทั้งจำทั้งปรับ

---

<sup>28</sup> ด้วยภาษาอังกฤษคือ

(a) MAKE OR ENTERS INTO A BET UPON THE RESULT OF A PERSCRIBED EVENT, WHERE BY HE AGREES TO PAY TO THE OTHER PARTY TO THE SAID BET, A SUM OF MONEY THE AMOUNT OF WHICH IS DEPENDENT UPON THE RESULT OF THE WORKING OF THE TOTALISATOR ON THE EVENT;

(b) SELL OFFERS FOR SALE, OR WHO PURCHASES FROM ANY PERSON REFERED TO IN PARAGRAPE (a), ANY TICKET COUPON, CARD OR THING ENTILING OR PURPORTING TO ENTITLE THE PURCHASE OR HOLDER THEREOF TO ANY INTEREST IN THE RESULT OF THE WORKING OF THE TOTALISATOR ON ANY PRESCRIBED EVENT; OR

(c) MAKES ANY CONTRACT OR BARGAIN OF ANY KIND TO PAY OR RECEIVE MONEY UPON ANY EVENT DETERMINED OR TO BE DETERMINED BY THE RESULT OF WORKING OF THE TOTALISATOR ON ANY PRESCRIBED EVENT,

SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVIC-TION TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING ONE YEAR OR A FINE NOT EXCEEDING ONE YEAR OR A FINE NOT EXCEEDING ONE THOUSAND RINGGIT OR BOTH

### 3.4.3 การพนันทายผลการแข่งฟุตบอลในกฎหมายการพนันของสิงคโปร์

กฎหมายการพนันของสิงคโปร์คือ BETTING ACT ซึ่งเป็นกฎหมายการพนันฉบับหลักฉบับเดียวคล้ายกับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ของประเทศไทย สิงคโปร์ไม่ได้บัญญัติ กฎหมายเกี่ยวกับการพนันพูลส์(การพนันทายผลการแข่งขัน)ออกไปต่างหากจากกฎหมายที่ใช้บังคับกับการพนันในสถานพนันเหมือนกฎหมายพนันมาเลเซีย แต่เนื้อหาในกฎหมายการพนันสิงคโปร์และมาเลเซียคล้ายคลึงกันมาก เนื่องจากเคยเป็นประเทศเดียวกันมาก่อน BETTING ACT มีมาตราสำคัญดังนี้

พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อปราบปรามการพนันในสถานพนัน, การพนันในสาธารณสถานและเจ้ามือพนันผิดกฎหมาย <sup>29</sup>

มาตรา 1 หัวข้อ ,พระราชบัญญัตินี้ถูกเรียกว่า BETTING ACT

มาตรา 2 คำจำกัดความ

(1) ตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้ามิได้กล่าวไว้เป็นอย่างอื่นให้ตีความหมายตามนี้

"การเข้าถึง" รวมถึงการเข้าถึงทางโทรศัพท์, ไปรษณีย์หรือโทรเลข

"ศูนย์ข้อมูลการพนัน" หมายถึงสถานที่สำหรับรับหรือส่ง(โดยใช้โทรศัพท์หรือวิธีอื่น)ข้อมูลเกี่ยวกับม้าแข่งหรือกีฬาอื่นๆ เพื่อการพนัน หรือการพนันที่ผิดตามพระราชบัญญัตินี้

<sup>29</sup> ดัชนีภาษาอังกฤษคือ

AN ACT TO SUPPRESS COMMON BETTING-HOUSE, BETTING IN PUBLIC PLACES AND BOOKMAKING

SECTION 1 SHORT TITLE, THIS ACT MAY BE CITED AS THE BETTING ACT

SECTION 2 INTERPRETATION

(1) IN THIS ACT, UNLESS THERE IS SOMETHING REPUGNANT IN THE SUBJECT OR CONTEXT

"ACCESS" INCLUDES ACCESS THROUGH THE TELEPHONE, BY POST OR BY TELEGRAM;

"BETTING INFORMATION CENTRE" MEANS ANY PLACE KEPT OR USED FOR RECEIVING OF TRANSMITTING BY TELEPHONE OR OTHER MEANS ANY INFORMATION RELATING TO ANY HORSERACE OR OTHER SPORTING EVENT FOR THE PURPOSE OF BETTING OR WAGERING IN CONTRAVENTION OR THIS ACT;

"บุกเมเก็อร์" (เจ้ามือพนัน)<sup>30</sup> หมายถึง บุคคลใดก็ตามที่ดำเนินการด้วยตัวเองเป็นผู้จัด ผู้สั่ง ลูกจ้างหรือตัวแทน รับหรือต่อรองพนันด้วยเงินสดหรือเครดิต เพื่อให้ได้เงินสดหรือทรัพย์สิน ไม่ว่าจะดำเนินการด้วยตนเองหรืออนุญาตให้ผู้อื่นดำเนินการรับหรือต่อรองพนัน แต่ไม่รวมถึงสโมสรพนันงานหรือลูกจ้างสโมสรที่ดำเนินการโดยโตะเตโลเซเตอร์ (เจ้ามือที่ได้รับอนุญาต) หรือด้วยระบบใดๆ ไม่ว่าจะเป็นการรับพนันด้วยเงินสดหรือเครดิต ซึ่งได้รับอนุญาตตามมาตรา 22

"สถานพนัน" หมายถึง

(a) สถานที่ใดๆ ที่ใช้ดำเนินการหรือใช้เล่นการพนันจากเหตุการณ์ใดๆ หรือเหตุบังเอิญ หรือเกี่ยวข้องกับการแข่งขันม้าหรือผลการแข่งขันกีฬาอื่นที่สาธารณชนหรือกลุ่มบุคคลสามารถเข้าไปได้

(b) สถานที่ใดๆ ที่ใช้ดำเนินการหรือใช้เล่นพนันเป็นประจำ ไม่ว่าพนันจากเหตุการณ์หรือผลการแข่งขันดังกล่าวในวรรคก่อน, และสาธารณชนจะเข้าไปได้หรือไม่

---

<sup>30</sup> คำว่าภาษาอังกฤษคือ

"BOOKMAKER" MEANS ANY PERSON WHO, WHETHER ON HIS OWN ACCOUNT OR AS PENCILLER, RUNNER, EMPLOYEE OR AGENT FOR ANY OTHER PERSON, RECEIVES OR NEGOTIATES BETS OR WAGERS WHETHER ON A CASH OR ON A CREDIT BASIS AND WHETHER FOR MONEY OR MONEY'S WORTH, OR WHO IN ANY MANNER HOLDS HIMSELF OUT OR PERMITS HIMSELF TO BE HELD OUT IN ANY MANNER AS A PERSON WHO RECEIVES OR NEGOTIATES THOSE BETS OR WAGERS ; BUT DOES NOT INCLUDE A CLUB, ITS OFFICERS OR EMPLOYEES OPERATING OR CONDUCTING A TOTALISATOR OR PARIMUTUEL OR ANY OTHER SYSTEM OR METHOD OF CASH OR CREDIT BETTING AUTHORISED UNDER SECTION 22;

"COMMON BETTING-HOUSE" MEANS

(A) ANY PLACE KEPT OR USED FOR BETTING OR WAGERING ON ANY EVENT OR CONTINGENCY OF OR RELATING TO ANY HORSE-RACE OR OTHER SPORTING EVENT TO WHICH THE PUBLIC OR ANY CLASS OR THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS;

(B) ANY PLACE KEPT OR USED FOR HABITUAL BETTING OR WAGERING ON ANY SUCH EVENT OR CONTINGENCY AS AFORESAID, WHETHER THE PUBLIC HAS, OR MAY HAVE, ACCESS THERETO OR NOT; AND

(C) <sup>31</sup> สถานที่ใดๆ ที่เจ้ามือใช้รับหรือต่อรองพนันผลของเหตุการณ์ดังกล่าว ที่กล่าวในวรรคก่อน ไม่ว่าจะพนันจะติดต่อกับเจ้ามือโดยตรงหรือผ่านตัวแทน หรือผ่านทาง โทรศัพท ไปรษณีย์ โทรเลข หรือวิธีอื่นๆ

"ผู้จุด" หมายถึงบุคคลผู้ช่วยเจ้ามือในการจัดบัญชีพนันต่างๆ หรือข้อมูล การพนันที่เกี่ยวกับการแข่งม้า

"สถานที่" หมายถึงบ้าน สำนักงาน ห้อง ดึกหรือสถานที่หรือจุดใดก็ตาม ไม่ว่าจะเปิดเผยหรือปกปิด รวมทั้งเรือ ไม่ว่าจะลอยในน้ำหรือไม่ รวมทั้งยานพาหนะใดๆ ก็ตาม

"รันเนอร์" หมายถึงบุคคลที่เจ้ามือจ้างให้เก็บหนี้หรือตกลงพนัน ไม่ว่าจะจ้างโดยเงินเดือนประจำหรือแบ่งค่านายหน้าให้

"ผลการแข่งขันกีฬา" รวมถึงการแข่งขันใดๆ การต่อสู้ เกมส่ กีฬาหรือ การออกกำลังกาย

---

<sup>31</sup> คำทับทภาษาอังกฤษคือ

(C) ANY PLACE USED BY A BOOKMAKER FOR THE PURPOSE OF RECEIVING OR NEGOTIATING BETS OR WAGERS ON ANY SUCH EVENT OR CONTINGENCY AS AFORESAID WHETHER THE BETS OR WAGERS REACH THE BOOKMAKER BY THE HAND OR THE PERSON PLACING THE BET OR HIS AGENT OR THE BOOKMAKER'S AGENT OR THROUGH THE TELEPHONE OR BY POST OR BY TELEGRAM OR BY ANY OTHER MEANS;

"PENCILLER" MEANS A PERSON WHO HELPS A BOOKMAKER TO KEEP HIS ACCOUNTS OR RECORD OF BETS IN CONNECTION WITH HORSE-RACES;

"PLACE" MEANS ANY HOUSE, OFFICE, ROOM OR BUILDING, AND ANY PLACE OR SPOT, WHETHER OPEN OR ENCLOSED, AND INCLUDES A SHIP, BOAT OR OTHER VESSEL WHETHER AFLOAT OR NOT, AND ANY VEHICLE;

"RUNNER" MEANS A PERSON EMPLOYED BY A BOOKMAKER TO COLLECT AND SETTLE BETS EITHER ON SALARY OR ON COMMISSION BASIS;

"SPORTING EVENT" INCLUDES ANY RACE, FIGHT, GAME, SPORT OR EXERCISE;

(2) สถานที่ที่ถูกใช้เพื่อวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพนันเพียงครั้งเดียวก็ถือว่าเป็นสถานพนัน<sup>32</sup>

(3) สถานที่ใดๆจะถูกถือว่าเป็นสถานที่ซึ่งใช้เล่นพนันเป็นประจำ ถ้ามีการเล่นการพนันอยู่เสมอ แม้ว่าสถานที่นั้นไม่ได้ใช้เพื่อวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพนันโดยเฉพาะ

(4) ทุกคนที่รับมรดกหรือเป็นผู้ให้เช่าสถานที่(เป็นสถานพนัน)จะถูกถือว่าเป็นเจ้าของสถานพนัน

สถานพนันจะถูกถือว่าเป็นสิ่งรบกวนความสงบเรียบร้อยของสาธารณะและผิดกฎหมาย

มาตรา 3 ฐานความผิดเกี่ยวกับสถานพนันและศูนย์รวมข้อมูลพนัน

(1) บุคคลใดก็ตาม

(a) เป็นเจ้าของครอบครอง ใช้ชั่วคราวหรืออื่นๆ หรือรักษาหรือใช้สถานที่ที่เป็นสถานพนันหรือศูนย์รวมข้อมูลพนัน

---

<sup>32</sup> คิ้วทภาษาอังกฤษคือ

(2) A PLACE SHALL BE DEEMED TO BE USED FOR A PURPOSE IF IT IS USED FOR THAT PURPOSE ON ONLY ONE OCCASION

(3) A PLACE SHALL BE DEEMED TO BE USED FOR HABITUAL BETTING OR WAGERING IF BETTING OR WAGERING IS FREQUENTLY CARRIED ON THEREIN, NOTWITHSTANDING THAT BETTING OR WAGERING IS NOT THE PRIMARY PURPOSE FOR WHICH THAT PLACE IS NORMALLY USED.

(4) EVERY PERSON WHO DEMISES OR LETS FOR HIRE A PLACE SHALL BE DEEMED TO BE THE OWNER THEREOF.

(5) A COMMON BETTING-HOUSE SHALL BE DEEMED TO BE A COMMON NUISANCE AND CONTRARY TO LAW.

SECTION 3. OFFENCE RELATING TO COMMON BETTING-HOUSE AND BETTING

(1) ANY PERSON WHO

(a) BEING THE OWNER OR OCCUPIER, OR HAVING THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE THEREOF, KEEPS OR USES A PLACE AS A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE;

(b) <sup>33</sup> อนุญาตให้ใช้สถานที่ที่ตนเป็นเจ้าของหรือครอบครองหรือมีสิทธิในการใช้ชั่วคราว เพื่อใช้เป็น "สถานพนัน" หรือ "ศูนย์รวมข้อมูลการพนัน"

(c) รักษา บริหาร ช่วยบริหารหรือทำธุรกิจกับสถานที่ที่เป็น "สถานพนัน" หรือ "ศูนย์รวมข้อมูลการพนัน"

(d) รับโดยตรงหรือโดยอ้อมซึ่งเงินหรือสิ่งของมีค่าเพื่อการพนันหรือเหตุที่เกี่ยวข้องกับการพนัน (ตามพระราชบัญญัตินี้) ในสถานพนันหรือศูนย์รวมข้อมูลการพนัน หรือ

(e) ประกาศหรือลงโฆษณาหรือสั่งให้ประกาศหรือลงโฆษณาโดยวาจาหรือจดหมาย หนังสือเวียน โทรสาร ใบปลิว เสียน ออกแบบ ป้าย โฆษณา หรืออื่น ๆ ว่าสถานที่นั้นเปิดเป็น "สถานพนัน" หรือ "ศูนย์รวมข้อมูลการพนัน" ในหรือนอกประเทศสิงคโปร์หรือกระทำการในลักษณะอื่น ๆ ที่เป็นการเชื้อเชิญ ชักชวนผู้ใดให้กระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้

---

<sup>33</sup> คำว่าภาษาอังกฤษคือ

(b) PERMITS A PLACE OF WHICH HE IS THE OWNER OR OCCUPIER OR OF WHICH HE HAS THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE, TO BE KEPT OR USED AS A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE;

(c) HAS THE CARE OR MANAGEMENT OF OR IN ANY MANNER ASSISTS IN THE MANAGEMENT OR IN THE BUSINESS OF, A PLACE KEPT OR USED AS A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE;

(d) RECEIVES DIRECTLY OR INDIRECTLY ANY MONEY OF VALUABLE THING, FOR OR IN RESPECT OF ANY BET OR WAGER ON ANY SUCH EVENT OR CONTINGENCY, AS IS MENTIONED IN THIS ACT, IN A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE; OR

(e) ANNOUNCES, EXHIBITS OR PUBLISHES, OR CAUSES TO BE ANNOUNCED, EXHIBITED OR PUBLISHED, EITHER ORALLY OR BY MEANS OF ANY LETTER, CIRCULAR, TELEGRAM, PLACARD, HANDBILL, CARD, PRINT, WRITING, DESIGN, SIGN, ADVERTISEMENT OR OTHERWISE THAT A PLACE IS OPENED, KEPT OR USED AS A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE WITHIN OR WITH-OUT SINGAPORE, OR IN ANY OTHER MANNER INVITES OR SOLICITS ANY PERSON TO COMMIT A BREACH OF ANY OF THE PROVISIONS OF THIS ACT,

มีระวางโทษปรับตั้งแต่ 20,000 เหรียญดอลลาร์สิงคโปร์และไม่เกิน 200,000 เหรียญดอลลาร์สิงคโปร์ และมีโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี<sup>34</sup>

(2) ผู้ใดที่ครอบครองหรือใช้สถานที่ชั่วคราว และสถานที่ดังกล่าวถูกบุคคลอื่นใช้เป็นสถานพนันหรือศูนย์รวมข้อมูลการพนัน ให้สันนิษฐานว่า ผู้นั้นมีเจตนาให้ใช้สถานที่ดังกล่าวเป็นสถานพนันหรือศูนย์รวมข้อมูลการพนัน เว้นแต่จะพิสูจน์หักล้างได้

มาตรา 4 ผู้ใดจ่ายเงินล่วงหน้าหรือสนับสนุนทางการเงินเพื่อจะก่อตั้งหรือทำธุรกิจเกี่ยวกับสถานพนันหรือ ถือว่ามีความผิดตามข้อหานี้ มีระวางโทษปรับระหว่าง 10,000 เหรียญดอลลาร์สิงคโปร์ ถึง 100,000 เหรียญดอลลาร์สิงคโปร์ และมีอัตราโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี

---

<sup>34</sup> ด้วบทภาษาอังกฤษคือ

SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$20,000 AND NOT MORE THAN \$200,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 5 YEARS.

(2) ANY PERSON WHO OCCUPIES OR HAS THE USE TEMPORARILY OF A PLACE WHICH IS KEPT OR USED BY ANOTHER PERSON AS A COMMON BETTING-HOUSE OR BETTING INFORMATION CENTRE SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED TO HAVE PERMITTED THAT PLACE TO BE SO KEPT OR USED. SECTION 4. ANY PERSON WHO ADVANCES OR FURNISHES MONEY FOR THE PURPOSE OF ESTABLISHING OR CONDUCTING THE BUSINESS OF A COMMON BETTING-HOUSE SHALL BE QUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$10,000 AND NOT MORE THAN \$100,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 5 YEARS.

มาตรา 5<sup>35</sup> .\_(1) เว้นแต่จะได้รับอนุญาตตามมาตรา 22 ผู้ใดที่เล่น การพนันในสถานพนันหรือเล่นพนันการกับเจ้ามือพนัน เล่นพนันโดยวิธีโคหรือในสถานที่ใดก็ตาม หรือเดินเตร่เพื่อรับพนันในสถานที่ใดที่สาธารณชนสามารถเข้าไปได้ มีระวางโทษไม่เกิน 5,000 เหรียญสิงคโปร์ หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำและปรับ

(2) ผู้ใดถูกตรวจพบในสถานพนันหรือขณะที่กำลังหนีจากสถานพนัน ให้ สันนิษฐานว่า บุคคลนั้นเป็นผู้เล่นพนันในสถานพนัน เว้นแต่จะได้พิสูจน์หักล้างได้เป็นอย่างอื่น

(3) ผู้ใดก็ตามที่

(a) ทำตัวเป็นเจ้ามือพนันในที่ใดก็ตาม

(b) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเจ้ามือรับแทงพนันหรือจัดให้มีการเล่นพนัน ได้เดินเตร่อยู่ในสถานพนันหรือสถานที่ใดๆ ซึ่งสาธารณชนสามารถเข้าไปได้ หรือ

---

<sup>35</sup> คำวทภาษาอังกฤษคือ

SECTION 5. (1) EXCEPT AS PERMITTED BY AN EXEMPTION UNDER SECTION 22, ANY PERSON WHO BETS OR WAGERS IN A COMMON BETTING-HOUSE, OR WITH A BOOKMAKER IN ANY PLACE OF BE ANY MEANS, OR WHO FOR THE PURPOSE OF BETTING OR WAGERING LOITERS IN ANY PLACE TO WHICH THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS SHALL BE QUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE NOT EXCEEDING \$5,000 OR TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 6 MONTHS OR TO BOTH

(2) A PERSON FOUND IN A COMMON BETTING ,OR FOUND ESCAPING THEREFORM ON THE OCCASION OF ITS BEING ENTERED UNDER THIS ACT SHALL BE PRESUMEED, UNTIL THE CONTRARY IS PROVED, TO BE OR TO HAVE BEEN BETTING OR WAGERING THEREIN

(3) ANY PERSON WHO\_

(a) ACTS AS ABOOKMAKER IN ANY PLACE;

(b) FOR THE PURPOSE OF BO OKMAKING OR SETTING BETS LOITERS IN ANY COMMON BETTING-HOUSE OR IN ANY PLACE TO WHICE THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS; OR



(c) <sup>30</sup> ช่วยดูต้นทางหรือทำอย่างอื่นในลักษณะเดียวกันให้แก่ผู้ใดก็ตาม  
 ที่ทำผิดพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้หลบหนีการตรวจค้นจับกุมของเจ้าพนักงาน

มีระวางโทษปรับตั้งแต่ 20,000 เหรียญดอลลาร์สิงคโปร์ แต่  
 ไม่เกิน 200,000 เหรียญสิงคโปร์และมีโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี

มาตรา 10 ถ้าปรากฏแก่ศาลในระหว่างพิจารณาคดีตามพระราชบัญญัติการ  
 พนันว่า สถานที่ที่ถูกกล่าวหาเป็นสถานพนัน หรือมีความเหมาะสม หรือได้ถูกเตรียมโดยวิธีใดๆ  
 หรือด้วยสิ่งประดิษฐ์ใดๆ ตามมาตรา 9 ศาลจะสั่งให้รื้อถอนหรือทำลายสิ่งเหล่านั้น เช่น  
 ชั้นบันได, ประตู, บันได, กระจาด, เเวที, รั้วไม้, ราว, สลักประตู หรือสิ่งใดก็ตามที่ศาล  
 เห็นว่าถูกติดตั้ง เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดให้มีการเล่นพนัน

---

<sup>36</sup> คำว่าภาษาอังกฤษคือ

ASSISTS, BY GIVING WARNING OR OTHERWISE, ANY PERSON  
 COMMITTING AN OFFENCE UNDER THIS ACT TO EVADE ARREST OR DETECTION  
 SECTION 10 WHENEVER IT APPEARS TO THE COURT UPON THE TRIAL  
 OF ANY OFFENCE UNDER THIS ACT THAT THE PLACE IN OR IN RESPECT OF  
 WHICE THE OFFENCE IS ALLEGED TO HAVE BEEN COMMITTED IS A COMMON  
 BETTING-HOUSE AND THE PLACE IS FITTED OR PROVIDED WITH ANY OF THE  
 MEANS OR CONTRIVANCES MENTIONED IN SECTION 9, THE COURT SHALL ORDER  
 THE DEMOLITION AND DESTRUCTION OF SUCH OF THEM AS CONSIST OF  
 STAIRCASES DOORS, PARTITIONS, LADDERS, PLANKS, PLATFROMS, POSTS,  
 PALINGS, BARS, BOLTS AND ORDER THINGS WHICH APPEAR TO THE COURT TO  
 HAVE BEEN SPECIALLY ERECTED OR CONSTUCTED FOR THE PURPOSE OF  
 FACILITATING THE CARRYING ON OF THE PREMISES

มาตรา 11(1)<sup>47</sup> ศาลหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ซึ่งมีตำแหน่งรองผู้กำกับ การขึ้นไป หรือผู้รักษาการแทน ผู้ได้รับรายงานเป็นหนังสือหรือได้ซักถามข้อมูลเห็นว่าจำเป็นจน เป็นที่พอใจแล้ว มีเหตุผลที่เชื่อว่าสถานที่ใดเป็นสถานพนัน จะออกหมายค้นลงชื่อเจ้าพนักงาน ผู้ตรวจค้นหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจคนใดพร้อมด้วยผู้ช่วยเท่าที่จำเป็น ให้เข้าไปสถานที่ดังกล่าวทั้ง กลางวันและกลางคืนเพื่อตรวจค้นสถานที่และบุคคลที่พบในสถานที่ดังกล่าว และตรวจค้นหนังสือ เอกสาร โทรเลข, บทความหรือเอกสารอื่นๆที่สันนิษฐานว่าถูกใช้เป็นเครื่องมือพนัน หรือ เกี่ยวข้องกับการพนัน รวมถึงสามารถยึดเงินหรือหลักประกันที่พบในสถานที่นั้นหรือจากบุคคลที่พบ ในสถานที่ดังกล่าวและมีอำนาจกักตัวผู้ต้องสงสัยไว้ในสถานพนันจนกว่าการตรวจค้นจะเสร็จสิ้น

---

<sup>47</sup> คำแปลภาษาอังกฤษคือ

SECTION 11.(1) A MAGISTRANT OR A POLICE OFFICER NOT BELOW THE RANK OF ASSISTANT SUPERINTENDENT ON BEING SATISFIED, UPON WRITTEN INFORMATION, AND AFTER ANY FURTHER INQUIRY WHICH HE THINKS NECESSARY, THAT THERE IS GOOD REASON TO BELIEVE THAT ANY PLACE IS KEPT OR USED AS A COMMON BETTING-HOUSE MAY BY WARRANT UNDER HIS HAND OR BY WRITING UNDER HIS HAND, AS THE CASE MAY BE, AUTHORISE ANY PERSON THEREIN NAMED, OR ANY POLICE OFFICER, WITH SUCH ASSISTANCE, AND BY SUCH FORCE, AS IS NECESSARY, BY NIGHT OR BY DAY, TO ENTER OR GO TO THAT PLACE AND TO SEARCH THE PLACE AND ALL PERSONS FOUND THEREIN, AND TO SEIZE ALL BOOKS, DOCUMENTS, TELEGRAMS, WRITINGS, CIRCULARS, CARDS OR OTHER ARTICLES REASONABLY SUPPOSED TO HAVE BEEN USED OR INTENDED TO BE USED AS A SUBJECT OR MEANS OF BETTING OR WAGERING, OR IN CONNECTION THEREWITH, AND ALL MONEYS AND SECURITIES FOR MONEY WHICH ARE FOUND IN THAT PLACE OR ON ANY SUCH PERSONS, AND ALSO TO DETAIN ALL SUCH PERSONS UNTILL THEY AND THAT PLACE HAVE BEEN SEARCHED.

จากการศึกษากฎหมายการพนันของอังกฤษ มาเลเซียและสิงคโปร์ จะเห็นว่ากฎหมายการพนันของมาเลเซียและสิงคโปร์คล้ายคลึงกันมาก และมีรูปแบบคล้ายกฎหมายการพนันของอังกฤษ ซึ่งสาเหตุมาจากมาเลเซียและสิงคโปร์เคยเป็นประเทศเดียวกัน และเป็นอาณานิคมของอังกฤษมาก่อน มาเลเซียและสิงคโปร์จึงได้รับอิทธิพลทางกฎหมายและวัฒนธรรมของอังกฤษมาด้วยกัน ซึ่งกฎหมายการพนันก็เช่นเดียวกัน แต่กฎหมายการพนันของมาเลเซียแตกต่างกฎหมายการพนันสิงคโปร์ เนื่องจากมาเลเซียมีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันพูลส์(ทายผลการแข่งขัน) แยกมาจากกฎหมายการพนันทั่วไป ส่วนสิงคโปร์มีกฎหมายการพนันฉบับเดียวคล้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ของไทย

จากการศึกษาของผู้เขียนพบว่า ประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียประสบปัญหาการลักลอบเล่นการพนันต่างๆ เช่น การพนันในบ่อนพนันหรือการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลอย่างแพร่หลายคล้ายปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทยและประเทศดังกล่าวได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการพนันหลายครั้งเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่า หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 น่าจะศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายพนันของประเทศทั้งสอง เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่อไป