

บทที่ 4

ผลกระทบขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัดในลักษณะต่างๆ ดังนี้

1. ความซ้ำซ้อนในพื้นที่การปฏิบัติงาน

องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 มีฐานะเป็นนิติบุคคลและครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ส่วนที่อยู่นอกเขตพื้นที่ของเทศบาล สุขาภิบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล พื้นที่การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่ของสภาตำบล แต่เมื่อมีการกำหนดให้สภาตำบลที่มีรายได้เฉลี่ย 150,000 บาทขึ้นไป 3 ปี ติดต่อกันยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 111 ตอนที่ 53 ก/2537) มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ทำให้พื้นที่การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับผลกระทบ เกิดความซ้ำซ้อนกันกับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพราะการที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ทำให้มีอำนาจบริหารในเขตพื้นที่ของตนเองตามที่กฎหมายกำหนด และมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลจึงแยกออกจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มขึ้น พื้นที่การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะได้รับผลกระทบ โดยทำให้พื้นที่ลดลงไปเรื่อยๆ โดยเฉพาะนับตั้งแต่ปีงบประมาณ 2538 มีสภาตำบลยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่า 2,143 แห่ง ในปีงบประมาณ 2540 มีสภาตำบลยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล 3,637 แห่ง คาดว่าในปี 2541 พื้นที่ทั่วประเทศยกเว้นเทศบาล สุขาภิบาล เมืองพัทยา จะเป็นพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด ซึ่งมีประมาณ 6,000 กว่าแห่งทั่วประเทศ ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่มีพื้นที่ในการปฏิบัติงาน ดังนั้นการศึกษาถึงสภาพทั่วไปของพื้นที่การปกครอง ในเขตจังหวัดอุบลราชธานี ย่อมเป็นส่วนหนึ่งที่แสดงให้เห็นความทับซ้อนของ

พื้นที่การปฏิบัติงานระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งสามารถพิจารณาในรายละเอียดได้ดังนี้

สภาพทั่วไปของการปกครองท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี

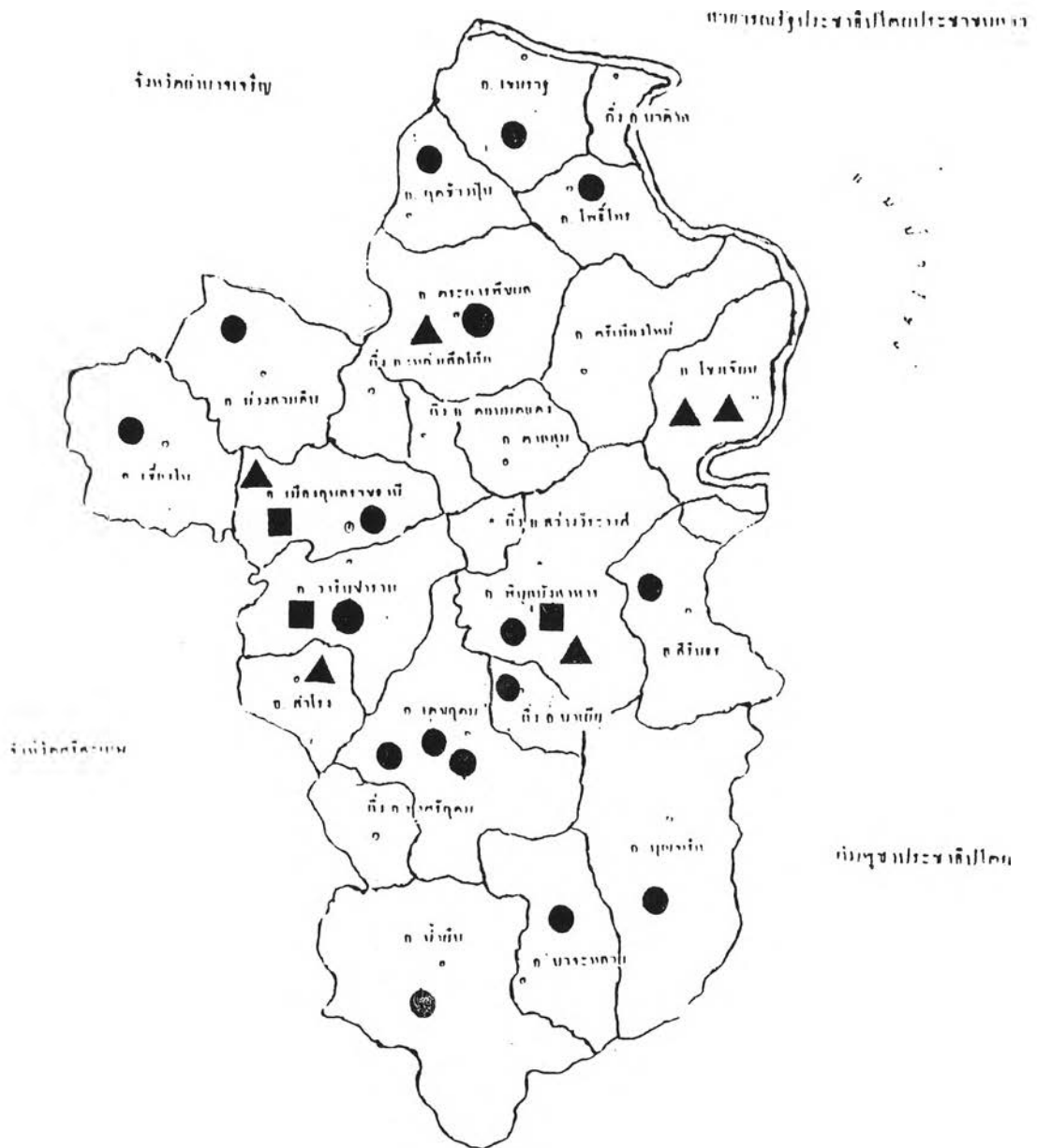
จังหวัดอุบลราชธานี ตั้งอยู่ทางด้านตะวันออกของภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศ อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 630 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 16,112.650 ตารางกิโลเมตร มีอาณาเขตพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน 2 ประเทศ คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และกัมพูชาประชาธิปไตย จังหวัดอุบลราชธานีได้แบ่งเขตการปกครองรูปแบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคออกเป็น 19 อำเภอ 6 กิ่งอำเภอ 216 ตำบล 2,362 หมู่บ้าน ในส่วนของรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 2 แห่ง สุขาภิบาล 20 แห่ง สภาตำบล 6 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 210 แห่ง

พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลครอบคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของจังหวัดอุบลราชธานี โดยพื้นที่การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในปัจจุบัน เหลือ 475.18 ตารางกิโลเมตร ซึ่งครอบคลุมพื้นที่สภาตำบล 6 แห่ง คือ สภาตำบลปะอาว, สภาตำบลหนองแสงใหญ่, สภาตำบลห้วยไผ่, สภาตำบลท่าหลวง, สภาตำบลบอนและสภาตำบลบ้านแซม ในปี 2541 คาดว่าสภาตำบลเหล่านี้จะยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล จะทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีไม่มีพื้นที่การปฏิบัติงานเหลือเลย ปัจจัยในด้านพื้นที่เป็นส่วนสำคัญที่เป็นจุดเริ่มต้น ของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งการทับซ้อนกันของพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ตามกฎหมายไม่ได้มีการแบ่งแยกหน้าที่และรายละเอียดให้ชัดเจน โดยผลของกฎหมายตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พ.ศ.2457 เป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งที่ทำให้พื้นที่ของราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่การปฏิบัติงานที่ทับซ้อนกันกับราชการ ส่วนภูมิภาคซึ่งมีองค์การปกครองท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมการพัฒนาท้องถิ่นในเขตตำบล หมู่บ้าน โดยผ่านสภาตำบล แต่เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล มีการทับซ้อนกันเกิดปัญหาการแย่งงานกันทำ ทั้งที่สถานะตามกฎหมายระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด กับองค์การบริหารส่วนตำบล มีขอบเขตที่ไม่แตกต่างกันมาก

เพียงแต่ว่าการเกิดขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นการกระจายความรับผิดชอบ ในเขตพื้นที่สภาตำบลเดิมที่ได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล การปกครองบริหารงานมีความใกล้ชิดกับประชาชน เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำเป็น

ต้องรับสภาพที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากพื้นที่ที่ลดลง และจะต้องมีการปรับโครงสร้าง ขนาดขององค์กรให้มีความสอดคล้องกันกับขอบเขตพื้นที่ รวมทั้งปริมาณงานที่มีอยู่ ซึ่งจังหวัดอุบลราชธานีหากพิจารณาถึงสภาพพื้นที่ในการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีอยู่เดิมนั้น มีขอบเขตกว้างขวางมาก ครอบคลุมเขตพื้นที่ทั่วทั้งจังหวัด ยกเว้นเขตเทศบาลและสุขาภิบาล เปรียบเทียบกันในปัจจุบันที่เหลือพื้นที่ของสภาตำบลเพียง 6 แห่งนับว่าน้อยมาก ทำให้ขอบเขตพื้นที่การปฏิบัติงานจำกัดลง เฉพาะพื้นที่ที่เหลืออยู่ เมื่อสภาตำบลเหล่านี้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งจังหวัด พื้นที่การปฏิบัติงานก็จะไม่เหลือเลย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำตามเขตพื้นที่ต่าง ๆ ก็จะต้องถอนตัวออกมา เนื่องจากไม่มีงานทำ ความรับผิดชอบทั้งหมดก็จะขึ้นอยู่กับองค์การบริหารส่วนตำบล ยังผลให้เกิดความสับสนต่อสถานะภาพและบทบาทของตนเอง ยิ่งหากองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการจัดตั้งขึ้นทั่วประเทศ พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง 75 แห่งก็จะหมดไปในที่สุด เมื่อนั้นหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็หมดความจำเป็นลงไป การพิจารณาขอบเขตผลกระทบขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด จากการที่มีพื้นที่ทับซ้อนกันภายในเขตจังหวัดอุบลราชธานี เป็นส่วนหนึ่งที่แสดงให้เห็นถึงขอบเขตพื้นที่แห่งผลกระทบหน่วยย่อย ที่สะท้อนไปสู่ผลกระทบหน่วยใหญ่ทั้งหมดได้เป็นอย่างดี

แผนที่แสดงเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อุบลราชธานี หลังจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล



- พื้นที่เทศบาล
- พื้นที่สุขาภิบาล
- ▲ พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตารางที่ 4.1 ตารางแสดง ข้อมูลราชการท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี

| ลำดับ ที่ | หน่วยงาน | พื้นที่ (ตร.กม.) | หมายเหตุ |
|--------------|------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------|
| 1. | องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) | 475.18 | พื้นที่ที่สภาตำบล 6 แห่งที่เหลืออยู่ |
| 2. | เทศบาลเมืองอุบลราชธานี | 29.04 | |
| 3. | เทศบาลตำบลวารินชำราบ | 12.00 | |
| 4. | เทศบาลตำบลพิบูลมังสาหาร | 6.00 | |
| 5. | สุขาภิบาล 20 แห่ง | 135.88 | |
| 6. | องค์การบริหารส่วนตำบล 210 แห่ง | 15,454.55 | |
| รวม | | 16,112,650 | |

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดอุบลราชธานี

นอกจากพื้นที่การปฏิบัติงานที่ทับซ้อนกัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการเกิดขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นข้อพิจารณาส่วนหนึ่งที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง

2. การจัดเก็บรายได้

จากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นทั่วประเทศนั้น ทำให้เกิดผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพราะจากพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีอยู่เดิม จะต้องโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บ ซึ่งสามารถพิจารณาขอบเขตอำนาจหน้าที่ในด้านการจัดเก็บรายได้ ขององค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละหมวดรายการได้ดังนี้

รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

สำหรับรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล จะมีรายได้คล้ายกับที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นพึงมี คือ (ช่วงศั ฉายะบุตร , 2539 : 206-207)

ประเภทแรก เป็นรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเก็บเองจากภาษีบำรุงท้องที่ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย อากรการฆ่าสัตว์ ค่าภาษี ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาตและค่าปรับต่างๆ และรายได้จากทรัพย์สินสาธารณะูปโภคและการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประเภทที่สอง เป็นรายได้ซึ่งหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่จัดเก็บให้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และค่าใบอนุญาตเล่นการพนัน เก็บให้จากภาษีรถยนต์และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อน และจัดสรรหรือแบ่งให้จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่จากอากรรังนกอีแอ่น ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล อากรการประมง ค่าภาคกลางป่าไม้ ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ ซึ่งรายได้จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาตินี้ ท้องถิ่นรูปอื่นจะไม่ได้รับการจัดสรรหรือแบ่งให้แต่อย่างใด

ประการที่สาม เป็นรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือการจัดสรรให้โดยหน่วยงานของรัฐ

อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา มีภาษีเพียงประเภทเดียวเท่านั้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บเอง คือ ภาษีป้าย ส่วนภาษีอื่นๆ เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และอากรการฆ่าสัตว์กระทรวงมหาดไทยยังให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่จัดเก็บแทนองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ไปก่อนจนกว่าจะแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ

ส่วนรายได้จากภาษีอื่นๆ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ยังอยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จกระทรวงมหาดไทยหรือจังหวัดก็สามารถจัดสรรให้แก่ อบต. ได้เป็นงวดๆ ของการจัดสรรภาษีแต่ละประเภท ในการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันนั้น อบต. จะต้องตราข้อบังคับตำบล เพื่อเรียกเก็บรายได้เพิ่มขึ้นด้วยจึงจะสามารถเรียกเก็บได้

รายได้จากทรัพยากรธรรมชาติ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจัดสรรจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดเก็บแล้วส่งให้ อบต. ได้แก่ อากรรังนกอีแอ่น ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล อากรประมง ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงแล้ว ส่วนที่กำลังดำเนินการออกกฎกระทรวงได้แก่ ค่าภาคหลวงแร่ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมและเงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

จากข้อเท็จจริงข้างต้นพบว่า การจัดเก็บรายได้ของ อบต. แม้สามารถจัดเก็บรายได้ด้วยตนเอง แต่ก็ถือว่าเป็นรายได้เพียงส่วนน้อยเท่านั้น เพราะรายได้หลักๆ ของ อบต. มาจากการจัดเก็บภาษีป้าย และรายได้จากค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่หน่วยงานอื่นจัดเก็บแล้วจัดสรรให้ อบต. หากพิจารณาแล้วองค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบันที่มีรายได้จากการจัดเก็บดังกล่าวข้างต้นมากเป็นพิเศษ ส่วนใหญ่จะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลชั้น 1 ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ

อุตสาหกรรมจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เกี่ยวกับที่ดินของกรมที่ดินในปี 2540 แล้วนำส่งให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศเป็นเงินสูงถึง 5,700 ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อที่จะนำรายได้ส่วนนี้ไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตอำเภอเมืองอุบลราชธานี องค์การบริหารส่วนตำบลขามใหญ่จัดได้ว่ามีรายได้มากที่สุดกว่า 30 ล้านบาท ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่ได้รับจากค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ส่วนหนึ่งแล้วในเขตพื้นที่ อบต. ขามใหญ่เป็นที่ตั้งของโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากมาย รวมทั้งมีการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งได้แก่การจัดทำโครงการบ้านและที่ดิน ทำให้ในเขตพื้นที่มีอัตราการซื้อขายที่ดินที่มีราคาสูง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลขามใหญ่จะมีรายได้จากส่วนนี้มากที่สุด จะเห็นได้ว่าการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลจะมากหรือน้อย ขึ้นอยู่กับความเจริญทางเศรษฐกิจในเขตพื้นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหลัก

รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีรายได้ซึ่งจำแนกได้เป็น 3 ลักษณะ คือ

ประเภทแรก รายได้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง ได้แก่ รายได้จากภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้ายและค่าธรรมเนียมต่างๆ เช่น ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493 เป็นต้น นอกจากนี้ยังรวมรายได้จากทรัพย์สินสาธารณะูปโภค และการพาณิชย์ รายได้เบ็ดเตล็ดและรายได้จากค่าปรับ โดยส่วนอำเภอ/กิ่งอำเภอต่างๆ จัดเก็บแล้วนำส่งไว้ที่ส่วนการคลัง

ประเภทที่สอง รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้หรือแบ่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ภาษีรถยนต์ของท้องถิ่นและค่าธรรมเนียมล้อเลื่อน และค่าปรับความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก ซึ่งรายได้ประเภทนี้กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมการขนส่งทางบก และกรมตำรวจเป็นผู้จัดเก็บแล้วจัดสรรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกต่อหนึ่ง

ประเภทสุดท้าย รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุน ได้แก่ เงินอุดหนุนโครงการทางหลวงท้องถิ่น เงินอุดหนุนโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ชวงค์ ฉายะบุตร, 2539 : 115)

ตารางที่ 4.2 ตารางแสดงรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด

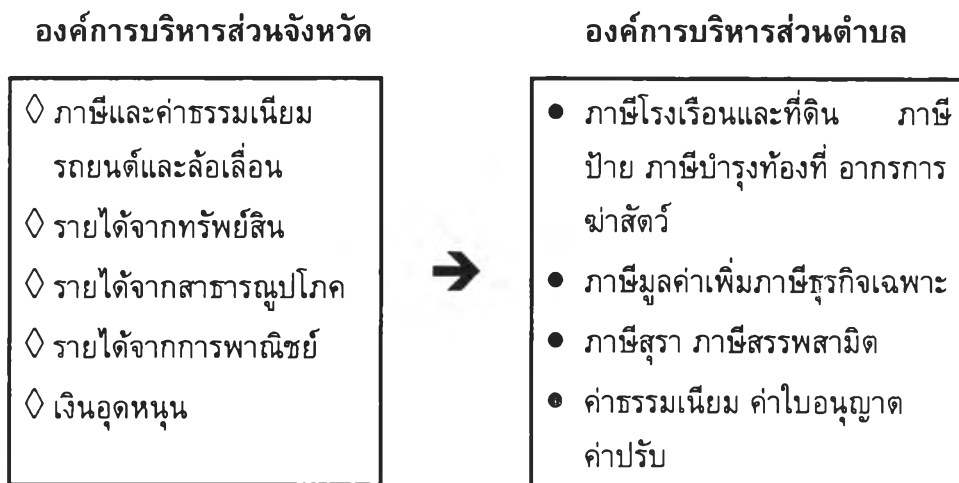
| องค์การบริหารส่วนตำบล | องค์การบริหารส่วนจังหวัด |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. รายได้ที่ อบต. จัดเก็บเอง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ภาษีบำรุงท้องที่, ภาษีโรงเรือนและที่ดิน, ภาษีป้าย, อากรการฆ่าสัตว์, ค่าภาษี, ค่าธรรมเนียม, ค่าใบอนุญาตและค่าปรับ, รายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภคและการพาณิชย์ <p>2. รายได้ที่หน่วยงานอื่นเก็บให้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ภาษีมูลค่าเพิ่ม, ภาษีธุรกิจเฉพาะ, ภาษีสุรา, ภาษีสรรพสามิต, ค่าใบอนุญาตเล่นการพนัน, ภาษีรถยนต์และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อน, ภาษีรังนกอีแอน, ค่าธรรมเนียมน้ำบาดาล, อากรการประมง, ค่าภาคหลวงป่าไม้, ค่าภาคหลวงแร่, ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม, ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน <p>3. รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล</p> | <p>1. รายได้ที่ อบจ. จัดเก็บเอง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ภาษีบำรุงท้องที่, ภาษีโรงเรือนและที่ดิน, ภาษีป้าย, ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ตาม พ.ร.บ. สาธารณสุข พ.ศ. 2535, ทรัพย์สิน สาธารณูปโภคและการพาณิชย์ และ ค่าปรับ เป็นต้น <p>2. รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้หรือแบ่งให้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ภาษีมูลค่าเพิ่ม, ภาษีธุรกิจเฉพาะ, ภาษีสุรา, ภาษีสรรพสามิต, ภาษียนต์และค่าเนียมล้อเลื่อนและค่าปรับตามความผิด พ.ร.บ. จราจรทางบก <p>3. รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล</p> |

ผลจากการมีองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนมากทั่วประเทศ เห็นได้อย่างชัดเจนจากการพิจารณารายได้แต่ละรายการว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับผลกระทบโดยตรงถึงแม้ในปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลจะมีรายได้หลัก คือ ภาษีป้ายและค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินแต่ในอนาคตปีงบประมาณ 2541 รายได้ส่วนอื่นๆ ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บ จะต้องโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บเอง

หากพิจารณาแล้ว รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดเก็บได้แต่เดิมก่อนประกาศใช้กฎหมายสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลจะลดลงเรื่อยๆ จนหมดไปพิจารณาจากภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุงท้องที่ อากรการฆ่าสัตว์ รายได้ส่วนนี้ของ อบจ. จะหมดไป เนื่องจากส่วนหนึ่งจะไปเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล และส่วนที่เหลือ อบจ. ต้องจัดสรรให้สภาตำบลทั้งจำนวน เท่าที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะจัดเก็บและแบ่งให้สภาตำบล 80% องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 20% แต่ต่อไปองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้รายได้จากภาษีดังกล่าว 100% ซึ่งในปี 2541 องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะ

มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ซึ่งได้รับจัดสรรให้ 25% แต่เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายจะลดลงเหลือ 20 % และเงินที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับจะต้องจัดสรรให้สภาตำบลที่มีอยู่ 30% รายได้ที่ยังคงเดิมได้แก่ รายได้จากทรัพย์สิน, รายได้จากสาธารณูปโภค, รายได้จากการพาณิชย์และเงินอุดหนุน

ผลกระทบในด้านการจัดเก็บรายได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นปัจจัยส่วนสำคัญที่เป็นเครื่องชี้วัดสถานะการดำรงอยู่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่น แบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีรายได้ลดลงมากย่อมกระทบต่อการบริหารการจัดการภายในองค์การ



◇ รายได้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังคงจัดเก็บ

● รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บ

แผนภาพแสดงผลกระทบจากการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

**ตารางที่ 4.3 ตารางแสดงผลกระทบต่อรายได้ของ อบต.
กรณีการจัดตั้งสภาตำบล (นิติบุคคล) และอบต.**

| รายได้ อบจ. ก่อนประกาศใช้กฎหมาย ว่าด้วยสภาตำบล | ผลกระทบต่อรายได้ อบต. เมื่อจัดตั้งสภาตำบล (นิติบุคคล) และ อบต. | หมายเหตุ |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. ภาษีอากร</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุง ท้องที่ อากรรการ ฆ่าสัตว์ ◇ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษี ธุรกิจเฉพาะ ◇ ภาษีสรรพสามิต ◇ ภาษีและค่าธรรมเนียม รถยนต์และล้อเลื่อน <p>→ อบจ.จะต้องจัดสรรภาษี บำรุงท้องที่ 80% ภาษี โรงเรือนและที่ดิน และ อากรรการฆ่าสัตว์ให้กับ สภาตำบล (ปว.326)</p> <p>2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบ อนุญาต ค่าปรับ</p> <p>3. รายได้จากทรัพย์สิน</p> <p>4. รายได้จาก สาธารณูปโภค</p> <p>5. รายได้จากการพาณิชย์</p> <p>6. เงินอุดหนุน</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➢ รายได้นี้ของ อบจ. จะหมดไป เนื่องจากส่วนหนึ่ง จะไปเป็นของ อบต. และส่วนที่เหลือ อบจ. ต้อง จัดสรรให้สภาตำบลทั้งจำนวน (หมดเลย) ➢ รายได้นี้ อบจ.จะลดลงและหมดไปมากที่สุด เนื่อง จากต้องแบ่งฐาน 2503 ให้ อบต. และในส่วนที่ อบ จ. ได้รับก็จะต้องแบ่งให้สภาตำบล 30% (ลดลง →หมดเลย) ➢ รายได้นี้ อบจ.จะลดลงและหมดไปมากที่สุด เนื่อง จากประชากรจะไปอยู่ในเขต อบต. และในส่วนที่ อบจ.ได้รับก็จะต้องแบ่งให้สภาตำบล 30% (ลดลง→หมดเลย) ➢ รายได้นี้ เมื่อแก้ไขกฎหมายเสร็จแล้ว อบจ.จะได้ รับจัดสรรจากจังหวัดลดลง จาก 25% เหลือ 20% และเงินที่ อบจ.ได้รับจะต้องจัดสรรให้สภาตำบล 30% (ลดลง) ➢ รายได้นี้ของ อบจ.จะหมดไป เนื่องจากส่วนหนึ่ง จะเป็นของ อบต. และส่วนที่เหลือ อบจ. ต้องจัด สรรให้สภาตำบลทั้งจำนวน (หมดเลย) ➢ คงเดิม ➢ คงเดิม ➢ คงเดิม ➢ คงเดิม | <ul style="list-style-type: none"> * จัดสรรตาม สัดส่วนฐานภาษี การค้า 2503 * จัดสรรตาม สัดส่วนจำนวน ประชากร * จัดสรรตามสัดส่วน ท:ส:อบจ. = 50:25:25 เสนอแก้ไขเป็น ท:ส:อบจ.:อบต. =50:20:20:10 |

ที่มา : กองราชการส่วนตำบล 2539

**ตารางที่ 4.4 ตารางแสดงรายละเอียดรายรับและเงินรายได้อื่น
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

| รายการ | รายรับปี 2537 | รายรับปี 2538 | รายรับปี 2539 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| ก. หมวดภาษีอากร | | | |
| 1. ภาษีป้าย | 495,308.- | 167,899.- | - |
| 2. ภาษีการค้า(70%) | 12,619,155.- | 11,713,081.30 | 13,496,056.- |
| 3. ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อ เลื่อน(70%) | 18,569,578.- | 18,352,663.43 | 18,718,215.44 |
| 4. ภาษีสุรา(70%) | 58,687,005.20 | 51,881,026.51 | 48,725,823.74 |
| 5. ภาษีสรรพสามิต(70%) | 206,177,846.- | 171,245,556.23 | 148,304,107.06 |
| ข. หมวดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและ ค่าปรับ | | | |
| 1. ค่าปรับละเมิดกฎหมายและข้อบัญญัติ และค่าปรับผิดสัญญา | 444,007.50 | 283,563.50 | 1,173,200.26 |
| 2. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบการค้า อันเป็นที่น่ารังเกียจ หรืออาจเป็น อันตรายต่อสุขภาพ | 461,812.- | 163,750.- | - |
| 3. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเข้าทำประโยชน์ ในที่ดินของรัฐ (ธ.อุตสาหกรรม) | 1,319,215.- | 1,539,565.- | 2,078,000.- |
| 4. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้เสียง | 38,925 | 17,418.- | - |
| 5. ค่าปรับจราจร 25% | - | - | 43,097.50 |
| ค. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน | | | |
| 1. ค่าเช่าสถานที่และอื่นๆ | 344,184.- | 140,300.- | 159,760.- |
| 2. ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร | 6,194,199.48 | 5,935,907.62 | 4,655,912.03 |
| 3. ดอกเบี้ยเงินลงทุนสะสมองค์การ | 804,326.95 | 1,047,968.57 | 976,203.36 |
| 4. รายได้จากการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดิน (หาดสวนยาง, ห้วยขะยุง) | 833,800.- | 725,823.- | 1,417,096.- |
| ง. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด | | | |
| 1. ค่าขายแบบและใบเสนอราคา | 124,934.- | 35,797.50 | 187,500.- |
| 2. รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นๆ | 607,805.16 | 11,677,479.06 | 68,967.15 |
| 3. ค่าเวนคืนที่ดิน สภค.แสนสุข อ.วารินฯ | - | 63,975.- | - |
| รวมทั้งสิ้น | 307,722,101.50 | 274,991,773.72 | 240,003,938.54 |

ที่มา : ส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

ข้อมูล ณ วันที่ 15 กันยายน พ.ศ.2540

ตารางที่ 4.5 ตารางแสดงรายละเอียดเงินรายได้
องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ปี 2540

| รายการ | ประมาณการรายรับ ปี 2540 | รับจริง ต.ค. 39 - มี.ค. 40 |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| ก. หมวดภาษีอากร | | |
| 1. ภาษีการค้า (70%) | 8,180,000.- | 5,161,334.50 |
| 2. ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อ เลื่อน(70%) | 12,800,000.- | 10,606,688.12 |
| 3. ภาษีสุรา (70%) | 25,900,000.- | 15,630,117.30 |
| 4. ภาษีสรรพสามิต (70%) | 77,600,000.- | 47,211,986.50 |
| ข. หมวดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่า ปรับ | | |
| 1. ค่าปรับละเมิดกฎหมายและข้อบัญญัติ และค่าปรับผิดสัญญา | 100,000.- | 585,258.- |
| 2. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเข้าทำ ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ (ธ.อุตสาหกรรม) | 1,500,000.- | 1,152,000.- |
| ค. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน | | |
| 1. ค่าเช่าสถานที่และอื่นๆ | 120,000.- | 105,800.- |
| 2. ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร | 3,000,000.- | 3,152,367.36 |
| 3. ดอกเบี้ยเงินลงทุนสะสมองค์การฯ | 1,000,000.- | - |
| 4. รายได้จากการจัดหาผลประโยชน์ใน ที่ดิน (หาดสวนยา, ห้วยชะยุ่ง) | 700,000.- | 380,166.75 |
| ง. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด | | |
| 1. รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นๆ | 100,000.- | 544,559.50 |
| รวมรับทั้งสิ้น | 131,000,000.- | 84,530,278.03 |

ที่มา : ส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

ข้อมูล ณ วันที่ 15 กันยายน พ.ศ.2540

จากตารางแสดงรายละเอียดรายรับ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ตั้งแต่ปี 2537-ปี 2540 รายได้จากภาษีป้ายจากเดิมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บได้ลดลงจนหมดไปในปี 2539 ในส่วนของภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนยังคงจัดเก็บอยู่เหมือนเดิม เช่นเดียวกับกับภาษีสุราและภาษีสรรพสามิต อบจ.ก็ยังคงจัดเก็บ แต่รายได้ก็ลดลงไปเรื่อยๆ จนในที่สุดก็จะโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บแทน หากพิจารณารายรับขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีเห็นได้ว่า รายรับรวมลดลงเรื่อยมา ตั้งแต่ปี 2537 ซึ่งมีเงินรายรับทั้งสิ้น 307,722,101.50 บาท ปี 2538 274,991,773.72 บาท ปี 2539 240,003,938.54 บาท และในปี 2540 ได้ประมาณการรายรับไว้ 131 ล้านบาท พิจารณาจากเดือนตุลาคม 2539-มีนาคม 2540 องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีมีรายรับ 84,530,278.03 บาท

ผลกระทบจากการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นส่วนหนึ่งที่เกิดจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาแล้วได้รับผลกระทบที่สำคัญจากการแยกตัวของพื้นที่ในการปฏิบัติงานจากเดิมที่เป็นสภาตำบล เมื่อยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจในฐานะราชการบริหารส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการโดยมีพื้นที่เป็นของตนเอง ซึ่งในอนาคตหลังปี 2541 หากการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บเองโดยส่วนใหญ่ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เคยมีมาแต่เดิม การบริหารงานคลังที่ใช้ในการจัดทำโครงการพัฒนาจังหวัดของบรรดาเหล่าสมาชิกสภาจังหวัด รวมทั้งการบริหารบุคลากรที่อยู่ภายใต้ภาวะจำกัดของรายได้ ที่ได้รับเข้ามาย่อมเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งแน่นอนองค์การบริหารส่วนจังหวัดในอนาคตต้องมีการปรับโครงสร้าง หรืออาจถึงขั้นยกเลิกไปหากไม่มีทางเลือกที่ดี หน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อวิถีชีวิตของชาวชนบทท้องถิ่น ในฐานะเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาชนบทท้องถิ่นในอนาคต

3. ผลกระทบต่อขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่

การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจำกัดขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่พึงปฏิบัติต่อท้องถิ่น งานในหน้าที่บางส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ปฏิบัติได้โดยตรง ซึ่งแต่เดิมองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการ สามารถแบ่งขอบเขตอำนาจหน้าที่ได้ ดังนี้ (ตระกูล มีชัย , 2537 : 171-172)

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ก. องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

ข. อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบังคับให้ อบต. มีหน้าที่ต้องทำตามมาตรา 67 มีดังนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัด

ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

- (3) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (5) ส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรม
- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ
- (7) คัดค้านและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย

ค. อำนาจหน้าที่ อบต. อาจทำได้ตามมาตรา 68 มีดังนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวน

สาธารณะ

- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) คัดค้านดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์

ขอบเขตในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่หลักในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจให้ อบต. ได้ทำหน้าที่ที่อาจทำได้เหมือนเทศบาล มี

ความเป็นอิสระและคล่องตัวมากกว่าสภาพตำบล โดยสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้แก่ การออกข้อบังคับตำบล การขอทราบข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและการทำกิจการร่วมกับหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นอื่น การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ครอบคลุมกว้างขวาง ทั้งยังปฏิบัติหน้าที่ที่ตั้งบนพื้นฐานการพัฒนาวิถีชีวิตของชาวชนบทท้องถิ่น

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการด้านการบริการและพัฒนาในพื้นที่ของตน เรียกว่า "กิจการส่วนจังหวัด" ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 มาตรา 31 ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการส่วนจังหวัดภายในเขตจังหวัด ซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาล สุขาภิบาลและหน่วยการปกครองท้องถิ่นอื่น ดังนี้ (วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ์ , 2535 : 64-65)

- (1) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน
- (2) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนาและการส่งเสริมวัฒนธรรม
- (3) การสาธารณสุข
- (4) การป้องกันโรค การบำบัดโรคและการจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล
- (5) การจัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (6) การจัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบก
- (7) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดินและที่สาธารณะ
- (8) การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (9) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (10) การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (11) การจัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (12) การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (13) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (14) การจัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการศึกษา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร
- (15) การบำรุงและการส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (16) การแบ่งสรรเงิน ซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น
- (17) การจัดการคุ้มครองดูแลและหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินส่วนจังหวัด
- (18) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(19) การพาณิชย์

(20) กิจการอื่นๆ ซึ่งจำเป็นเพื่อประโยชน์ของราษฎรและท้องถิ่น หรือกิจการอื่นซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นกิจการส่วนจังหวัด

นอกจากอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัด ยังมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่นได้กำหนดมอบให้ เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ซึ่งกำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ด้วย

ขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้น เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีส่วนที่เหมือนกันหรือเป็นไปในลักษณะเดียวกันจนกล่าวได้ว่าซ้ำซ้อนกันในปัจจุบันบ้าง ไม่ว่าจะเป็นที่การปฏิบัติงาน, การจัดเก็บรายได้และอำนาจหน้าที่ เมื่อพิจารณาอย่างถ่องแท้แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่ช่วยส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลย่อมมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างยิ่งในปัจจุบัน และในอนาคตอันใกล้นี้ ในส่วนอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนับวันจะถดถอยลงไปจนอาจหมดอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในกิจการดังกล่าวข้างต้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่ปกครอง ความจำเป็นในการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานที่สนองความต้องการของประชาชนอันเป็นการสนับสนุนนโยบายการกระจายอำนาจปกครองมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

จากศึกษาวิจัยโดยใช้แบบสอบถาม เพื่อสอบถามประชากรที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลปทุม และองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเรือ ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี จำนวนประชากรรวมทั้งสิ้น 180 คน แสดงให้เห็นถึงความรู้ความเข้าใจ ความพึงพอใจต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยผลการวิจัยที่ได้จากแบบสอบถาม (Questionnaire) แบ่งลักษณะเป็น 3 ส่วน คือ

1) ข้อมูลทั่วไปของประชากรที่ศึกษา

2) ข้อมูลแสดงความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537

3) ข้อมูลแสดงความพึงพอใจต่อองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการเมืองและการบริหาร

ปัจจัยในแง่ความรู้ความเข้าใจและความพึงพอใจของประชาชน ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเหตุผลส่วนหนึ่งซึ่งมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการกำหนดบทบาทขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในอนาคตว่า จะดำเนินไปในรูปแบบใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนมีความคาดหวัง มีความรู้ความเข้าใจ และความพึงพอใจต่อการจัดตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลมากเท่าใด สถานะภาพความมั่นคงขององค์การบริหารส่วนตำบลก็จะยิ่งมีมากขึ้น เป็นการแสดงถึงความสนใจและตื่นตัวของประชาชนที่ต้องการปกครองตนเองตามหลักการกระจายอำนาจ ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาชนบทท้องถิ่น เพราะประชาชนจะเริ่มเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองว่ามีปัญหาอะไร ที่จะต้องแก้ไขภายในเขตพื้นที่ และควรที่จะมีการกำหนดวิธีการในการแก้ไขปัญหาอย่างไร เมื่อพิจารณาแล้วการตอบแบบสอบถามของประชากร ในเขตตำบลหัวเรือและตำบลปทุม ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี เป็นสิ่งที่ค่อนข้างแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่าประชาชนมีความคาดหวัง ความสนใจ ความพึงพอใจต่อการปกครองตนเองในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลมากเป็นพิเศษ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งก็ได้รับก่อตั้งมาเป็นระยะเวลาช้านาน ประชาชนก็ไม่ได้ให้ความสนใจเท่าไรนัก ทั้งที่ขอบเขตการปฏิบัติงานไม่ได้แตกต่างกันเลย แต่กลับมีความซ้ำซ้อนกัน ดังนั้นแล้วการใช้แบบสอบถามความรู้ ความเข้าใจ และความพึงพอใจต่อองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นปัจจัยส่วนที่กำหนดถึงทางเลือกของประชาชนว่า จะมีความเห็นชอบและพึงพอใจรูปแบบการปกครองท้องถิ่นแบบใด เพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นของตน อีกทั้งเป็นการแสดงให้เห็นถึงความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อใช้เป็นเครื่องยืนยันในการกำหนดบทบาท และหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในอนาคตว่าควรที่จะมีการปรับโครงสร้างหรือควรที่จะยุบตัวลงไป ทั้งยังใช้ในการประกอบการพิจารณาถึงสถานะภาพความมั่นคง ตลอดจนผลกระทบจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อประชาชน ในฐานะที่เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่น ที่ได้กระจายอำนาจปกครองตนเองให้แก่ชาวชนบทท้องถิ่นในระดับพื้นฐานของประเทศ

ผลการศึกษาวิจัยที่ได้จากแบบสอบถาม

ตารางที่ 4.6 ตารางแสดงข้อมูลทั่วไปของประชากร

| ประชากร | พื้นที่ | ตำบลปทุม | | ตำบลหัวเรือ | | รวม | |
|-------------------------------|---------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|--------|
| | | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ |
| 1. เพศ | | | | | | | |
| 1.1 ชาย | | 33 | 47.14 | 58 | 52.73 | 91 | 50.51 |
| 1.2 หญิง | | 37 | 52.85 | 52 | 47.27 | 89 | 49.44 |
| 2. อายุ | | | | | | | |
| 2.1 20-30 ปี | | 30 | 42.86 | 10 | 9.09 | 40 | 22.22 |
| 2.2 31-40 ปี | | 22 | 31.43 | 34 | 30.90 | 56 | 31.11 |
| 2.3 41-50 ปี | | 10 | 14.29 | 25 | 22.73 | 35 | 19.44 |
| 2.4 51-60 ปี | | 7 | 10.00 | 36 | 32.73 | 43 | 23.89 |
| 2.5 61 ปีขึ้นไป | | 1 | 1.43 | 5 | 4.55 | 6 | 3.34 |
| 3. ระดับการศึกษา | | | | | | | |
| 3.1 ไม่เคยจบการศึกษาระดับใด | | - | - | 5 | 4.55 | 5 | 2.78 |
| 3.2 ป1-ป6 (หรือเทียบเท่า) | | 23 | 32.85 | 71 | 64.55 | 94 | 52.22 |
| 3.3 ม.1-ม.6 (หรือเทียบเท่า) | | 25 | 35.71 | 31 | 28.18 | 56 | 31.11 |
| 3.4 อนุปริญญา (หรือเทียบเท่า) | | 10 | 14.28 | 1 | 0.91 | 11 | 6.11 |
| 3.5 ปริญญาตรี | | 10 | 14.28 | 2 | 1.82 | 12 | 6.67 |
| 3.6 สูงกว่าปริญญาตรี | | 2 | 2.86 | - | - | 2 | 1.11 |
| 4. อาชีพ | | | | | | | |
| 4.1 เกษตรกร | | 3 | 4.29 | 75 | 68.18 | 78 | 43.33 |
| 4.2 ค้าขาย | | 15 | 21.43 | 17 | 15.45 | 32 | 17.77 |
| 4.3 รับจ้าง | | 24 | 34.29 | 15 | 13.64 | 39 | 21.67 |
| 4.4 รับเหมาก่อสร้าง | | 1 | 1.43 | 1 | 0.91 | 2 | 1.11 |
| 4.5 รับราชการ | | 21 | 30 | 2 | 1.82 | 23 | 12.78 |
| 4.6 อื่นๆ | | 6 | 8.57 | - | - | 6 | 3.33 |

ตารางที่ 4.7 ตารางแสดงข้อมูลความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล
ตาม พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

| รายการ | 70 คน ตำบล ปทุม | | 110 คน ตำบล หัวเรือ | | 180 คน รวม | |
|-------------------------------------------------------|--------------------|--------|------------------------|--------|-------------|--------|
| | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ |
| 1. องค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นอย่างไร | | | | | | |
| 1.1 การยกฐานะจากสภาตำบลเดิมที่มีราย ได้ถึงเกณฑ์ | 40 | 57.14 | 93 | 84.57 | 133 | 73.89 |
| 1.2 การตั้งขึ้นใหม่ต่างหากไม่เกี่ยวกับสภา ตำบลเดิม | 10 | 14.29 | 3 | 2.73 | 13 | 7.22 |
| 1.3 ไม่ทราบ | 20 | 28.57 | 14 | 12.73 | 34 | 18.89 |
| 2. องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการปกครอง รูปแบบใด | | | | | | |
| 2.2 ส่วนกลาง | 3 | 4.29 | 2 | 1.82 | 5 | 2.78 |
| 2.3 ส่วนภูมิภาค | 3 | 4.29 | 1 | 0.91 | 4 | 2.22 |
| 2.4 ส่วนท้องถิ่น | 64 | 91.42 | 107 | 97.27 | 171 | 95 |
| 3. องค์การบริหารส่วนตำบลกับสภาตำบลแตกต่างกันหรือไม่ | | | | | | |
| 3.1 แตกต่างกัน | 34 | 48.57 | 64 | 58.18 | 98 | 54.44 |
| 3.2 ไม่แตกต่างกัน | 20 | 28.57 | 40 | 36.36 | 60 | 83.33 |
| 3.3 ไม่ทราบ | 16 | 22.86 | 6 | 5.45 | 22 | 12.22 |
| 4. องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นนิติบุคคลหรือไม่ | | | | | | |
| 4.1 ไม่เป็น | 30 | 42.86 | 25 | 22.73 | 55 | 30.55 |
| 4.2 เป็น | 40 | 57.14 | 85 | 77.27 | 125 | 69.44 |
| 5. องค์การบริหารส่วนตำบลมีองค์ประกอบ 2 ส่วน คือ | | | | | | |
| 5.1 สภา อบต.กับคณะกรรมการบริหาร อบต. | 45 | 64.29 | 64 | 58.18 | 109 | 60.56 |
| 5.2 สภา อบต.กับประธานกรรมการบริหาร อบต. | 18 | 25.71 | 25 | 22.73 | 43 | 23.88 |
| 5.3 ประธานสภา อบต.กับเลขานุการสภา อบต. | 7 | 10 | 21 | 19.09 | 28 | 15.56 |

| รายการ | 70 คน ตำบล | | 110 คน | | 180 คน รวม | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|--------------|--------|-------------|--------|
| | ปทุม | | ตำบล หัวเรือ | | | |
| | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ |
| 6. สภา อบต. ทำหน้าที่อะไร | | | | | | |
| 6.1 จัดสรรงบประมาณพัฒนาให้แก่หมู่บ้าน ต่างๆ | 20 | 28.57 | 43 | 39.09 | 63 | 35 |
| 6.2 บริหารงานของ อบต. | 23 | 32.86 | 11 | 10 | 34 | 18.88 |
| 6.3 นิติบัญญัติ ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา ตำบล, ร่างข้อบังคับตำบล, ร่างข้อ บังคับงบประมาณรายจ่ายและความคุม ฝ่ายบริหาร | 27 | 38.57 | 56 | 50.90 | 83 | 46.11 |
| 7. หัวหน้าฝ่ายบริหารของ อบต. คือใคร | | | | | | |
| 7.1 ประธานกรรมการบริหาร อบต. | 23 | 32.86 | 77 | 70 | 100 | 55.56 |
| 7.2 ประธานสภา อบต. | 26 | 37.14 | 9 | 8.18 | 35 | 19.44 |
| 7.3 ประธานสภาตำบล | 21 | 30 | 24 | 21.81 | 45 | 25 |
| 8. ปัจจุบันกำหนดมีฐานะอะไรในองค์การบริหาร ส่วนตำบล | | | | | | |
| 8.1 หัวหน้าฝ่ายนิติบัญญัติ | 10 | 14.29 | 4 | 3.64 | 14 | 7.78 |
| 8.2 หัวหน้าฝ่ายบริหาร | 40 | 57.14 | 51 | 46.36 | 91 | 50.56 |
| 8.3 ทั้งหัวหน้าฝ่ายนิติบัญญัติและบริหาร | 20 | 28.57 | 55 | 50 | 75 | 41.67 |
| 9. ประชาชนทั่วไปได้เข้ามามีส่วนร่วมในการ ปกครองรูปแบบ อบต. โดยผ่านกระบวนการ เลือกตั้งหรือไม่ (ถ้าตอบไม่มีผ่านไปข้อ11) | | | | | | |
| 9.1 มี | 60 | 85.71 | 85 | 77.27 | 145 | 80.56 |
| 9.2 ไม่มี | 10 | 14.29 | 25 | 22.72 | 35 | 19.44 |
| 10. ถ้าประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองรูป แบบ อบต. ขอทราบว่ามีผู้ใดเป็นตัวแทนของ ประชาชน | | | | | | |
| 10.1 กำหนด | 12 | 17.14 | 10 | 9.09 | 22 | 12.22 |
| 10.2 ผู้ใหญ่บ้าน | 7 | 38.89 | 0 | 0 | 7 | 3.89 |
| 10.3 สมาชิก อบต. โดยการเลือกตั้ง | 41 | 22.78 | 75 | 68.18 | 116 | 64.44 |
| 11. สมาชิก อบต. ดำรงตำแหน่งวาระละกี่ปี | | | | | | |
| 11.1 3 ปี | 3 | 1.67 | 2 | 1.82 | 5 | 2.78 |
| 11.2 4 ปี | 62 | 88.57 | 99 | 90 | 161 | 89.44 |
| 11.3 5 ปี | 5 | 7.14 | 9 | 8.18 | 14 | 7.78 |

| รายการ | 70 คน ตำบล ปทุม | | 110 คน ตำบล หัวเรือ | | 180 คน รวม | |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------|------------------------|--------|-------------|--------|
| | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ | จำนวน คน | ร้อยละ |
| 12. องค์การบริหารส่วนตำบลมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นของตนเองได้แก่ | | | | | | |
| 12.1 ปลัดอำเภอรับผิดชอบประจำตำบล | 30 | 42.86 | 38 | 34.55 | 68 | 37.78 |
| 12.2 พัฒนาการประจำตำบล | 8 | 11.43 | 17 | 15.45 | 25 | 13.89 |
| 12.3 พนักงานส่วนตำบล | 32 | 45.71 | 55 | 50 | 87 | 48.33 |
| 13. การดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลครอบคลุมพื้นที่ใดบ้าง | | | | | | |
| 13.1 นอกเขตเทศบาล | 23 | 47.14 | 26 | 23.64 | 59 | 32.78 |
| 13.2 นอกเขตสุขาภิบาล | 7 | 10 | 8 | 7.27 | 15 | 8.33 |
| 13.3 นอกเขตทั้งเทศบาลและสุขาภิบาล | 30 | 42.86 | 76 | 69.09 | 106 | 58.89 |
| 14. องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจในการทำสัญญาต่างๆ ได้ด้วยตนเองหรือไม่ | | | | | | |
| 14.1 ไม่มี | 29 | 41.43 | 24 | 21.82 | 53 | 29.44 |
| 14.2 มี | 41 | 58.57 | 86 | 78.18 | 127 | 70.56 |
| 15. ท่านคิดว่า อบต. สามารถที่จะจัดเก็บรายได้เป็นของตนเองได้หรือไม่ | | | | | | |
| 15.1 ไม่ได้ | 34 | 48.57 | 21 | 19.09 | 55 | 30.56 |
| 15.2 ได้ | 36 | 51.43 | 89 | 80.91 | 125 | 69.44 |
| 16. ท่านคิดว่า อบต. สามารถที่จะจัดหางบประมาณเพื่อดำเนินกิจการของตนเองได้หรือไม่ | | | | | | |
| 16.1 ไม่ได้ | 37 | 52.86 | 33 | 30 | 70 | 38.89 |
| 16.2 ได้ | 33 | 47.14 | 77 | 70 | 110 | 61.11 |

ข้อมูลส่วนที่ 3 ที่แสดงความพึงพอใจต่อองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการเมืองและการบริหารได้กำหนดคำถาม 20 ข้อ โดยแบ่งเป็น 5 ระดับ ดังนี้

- เห็นด้วยอย่างยิ่ง ให้คะแนน 4 คะแนน
- เห็นด้วย ให้คะแนน 3 คะแนน
- ไม่แน่ใจ ให้คะแนน 2 คะแนน
- ไม่เห็นด้วย ให้คะแนน 1 คะแนน
- ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ให้คะแนน 0 คะแนน

ตารางที่ 4.8 ตารางแสดงข้อมูลความพึงพอใจต่อองค์การบริหารส่วนตำบล
ด้านการเมืองและการบริหาร

| รายการ | เห็นด้วยอย่างยิ่ง | | เห็นด้วย | | ไม่แน่ใจ | | ไม่เห็นด้วย | | ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------|----------|--------|----------|--------|-------------|--------|----------------------|--------|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| ด้านการเมือง | | | | | | | | | | |
| 1. อบต.ให้โอกาสประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างแท้จริง | 74 | 41.11 | 81 | 45 | 19 | 10.56 | 6 | 3.33 | 0 | 0 |
| 2. ประชาชนมีโอกาสเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือความต้องการของคนส่วนใหญ่ผ่านสมาชิก อบต. | 74 | 41.11 | 81 | 45 | 13 | 7.22 | 10 | 5.56 | 2 | 1.11 |
| 3. ประชาชนสามารถพบปะและปรึกษาหารือในการแก้ไขปัญหาต่างๆ กับสมาชิก อบต.ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว | 70 | 38.83 | 83 | 46.11 | 21 | 11.67 | 3 | 1.67 | 3 | 1.67 |
| 4. การเกิดขึ้นของ อบต.ทำให้รู้ถึงสิทธิของตนเองในการมีส่วนร่วมตัดสินใจแก้ไขปัญหาท้องถิ่น | 73 | 40.56 | 50 | 50 | 13 | 7.22 | 3 | 1.67 | 1 | 0.56 |
| 5. อบต.ได้ทำให้ประชาชนเข้าใจถึงวิธีการเลือกตั้งตัวแทนได้เป็นอย่างดี | 66 | 36.67 | 93 | 51.67 | 13 | 7.22 | 5 | 2.78 | 3 | 1.67 |
| 6. ประชาชนสามารถทำการตรวจสอบควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของ อบต.อย่างใกล้ชิด | 43 | 23.89 | 92 | 51.11 | 34 | 18.89 | 9 | 5 | 2 | 1.11 |
| 7. อบต.เป็นรูปแบบการปกครองที่กระจายอำนาจปกครองสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริง | 72 | 40 | 75 | 41.67 | 30 | 16.67 | 1 | 0.55 | 2 | 1.11 |
| 8. การมี อบต.ทำให้ท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจมากกว่าการปกครองรูปแบบอื่น | 52 | 28.89 | 93 | 51.67 | 33 | 18.33 | 1 | 0.55 | 2 | 0.55 |
| 9. การเลือกตั้งสมาชิกสภาอบต. ทำให้ประชาชนเข้าใจในการยอมรับเสียงข้างมากและรับฟังเสียงข้างน้อย | 56 | 31.11 | 95 | 52.78 | 24 | 13.33 | 3 | 1.67 | 2 | 1.11 |
| 10. การปกครองในรูปแบบ อบต.เป็นสิ่งที่ถูกต้องและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของประเทศในปัจจุบัน | 54 | 30 | 83 | 46.11 | 36 | 20 | 5 | 2.78 | 2 | 1.11 |
| 11. ปัจจุบัน อบต.ในเขตพื้นที่ของท่านปฏิบัติงานได้อย่างดี | 46 | 25.56 | 87 | 48.33 | 45 | 25 | 1 | 0.55 | 1 | 0.55 |

| รายการ | เห็นด้วย อย่างยิ่ง | | เห็นด้วย | | ไม่แน่ใจ | | ไม่เห็นด้วย | | ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------|----------|--------|----------|--------|-------------|--------|--------------------------|--------|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| ด้านการบริหาร | | | | | | | | | | |
| 12. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของ อบต.ของท่านมีความรู้ความสามารถพอที่จะทำให้ อบต. ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ | 48 | 26.67 | 71 | 39.44 | 47 | 26.11 | 12 | 6.67 | 2 | 1.11 |
| 13. สมาชิกสภา อบต.ทุกคนมีความรู้ความสามารถเข้าใจและสามารถช่วยเหลือการดำเนินงานของ อบต. ได้อย่างเต็มที่ | 46 | 25.56 | 63 | 35 | 60 | 33.33 | 9 | 5 | 2 | 1.11 |
| 14. อบต. สามารถบริหารงานในการพัฒนาตำบลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนประชาชนในเขตพื้นที่ได้ตามเป้าหมาย | 57 | 31.67 | 74 | 41.11 | 34 | 18.89 | 12 | 6.67 | 3 | 1.67 |
| 15. กำหนดในฐานะประธานกรรมการบริหาร อบต.มีบทบาทสำคัญที่สุดในการบริหารงาน อบต.มีความเหมาะสมกับการดำรงตำแหน่งนี้ | 50 | 27.78 | 84 | 46.67 | 31 | 17.22 | 12 | 6.67 | 3 | 1.67 |
| 16. อบต.มีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม | 60 | 33.33 | 83 | 46.11 | 30 | 16.67 | 7 | 3.89 | 0 | 0 |
| 17. อบต.เป็นนิติบุคคลการบริหารงานและการตัดสินใจยังจำเป็นต้องพึ่งพาหน่วยงานของรัฐ | 55 | 30.56 | 80 | 44.44 | 32 | 17.78 | 13 | 7.22 | 0 | 0 |
| 18. การวางแผนพัฒนาตำบล อบต.สามารถจัดทำได้โดยไม่ต้องพึ่งพาหน่วยงานของรัฐ | 34 | 18.85 | 61 | 33.89 | 48 | 26.67 | 33 | 18.33 | 4 | 2.22 |
| 19. อบต.สามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาล พัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสม | 51 | 28.33 | 76 | 42.22 | 48 | 22.22 | 12 | 6.67 | 1 | 0.55 |
| 20. อบต.ดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นโดยเห็นผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน | 53 | 25.44 | 76 | 42.22 | 35 | 19.44 | 10 | 5.56 | 6 | 3.33 |
| การแจกแจงความถี่คิดเป็นร้อยละ | 1134 | 31.5 | 1621 | 45.03 | 638 | 17.72 | 167 | 4.64 | 40 | 1.11 |

พิจารณาข้อมูลทั้ง 3 ส่วนที่ได้รับจากการตอบแบบสอบถามของประชาชน ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปทุมและตำบลหัวเรือ ได้แสดงให้เห็นถึงขอบเขตการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งประชาชนได้ให้ความสนใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีบทบาทในการพัฒนา และเสริมสร้างประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น

ข้อมูลทั่วไปของประชาชน 2 ตำบล ดังตารางข้างต้นนั้นพิจารณาโดยรวมแล้วในด้านเพศ,อายุ, ระดับการศึกษาและอาชีพของประชาชนแตกต่างกันไปตามสัดส่วนจำนวนของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล ประชากรส่วนใหญ่ในตำบลหัวเรือและตำบลปทุม มีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี แต่ประชากรในบางส่วนอาจจะขาดความเข้าใจในขอบเขตพื้นที่การปฏิบัติงาน และมีความสับสนในการกำหนดตำแหน่งทางการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล จากการตอบแบบสอบถามในหัวข้อที่ถามถึงหัวหน้าฝ่ายบริหารของ อบต. ซึ่งกำหนดตำแหน่งตามกฎหมาย ประชากรในบางส่วนของตำบลปทุม ยังมีความเข้าใจที่สับสนคิดว่าหัวหน้าฝ่ายบริหาร คือ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยประชาชนมีความเข้าใจถึงร้อยละ 37.14 ซึ่งมีประชากรที่ตอบแบบสอบถาม 26 คน พิจารณาเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วมากที่สุด ต่างกับตำบลหัวเรือซึ่งประชากรส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี นอกจากนี้ประชากรผู้ตอบแบบสอบถามที่อาศัยในเขต อบต. ปทุมกว่าร้อยละ 47.17 เข้าใจว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ครอบคลุมพื้นที่นอกเขตเทศบาล แต่ตำบลหัวเรือประชากรส่วนใหญ่มีความเข้าใจอย่างถูกต้อง ว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลครอบคลุมพื้นที่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ส่วนการจัดทำงบประมาณนั้น ประชากรในเขต อบต. หัวเรือ ร้อยละ 70 เข้าใจได้ถูกต้องว่า อบต. สามารถจัดทำได้ ต่างกับ อบต. ปทุม ประชากรกว่าร้อยละ 52.86 มีความเข้าใจผิดว่า อบต. ไม่สามารถจัดทำงบประมาณ เพื่อดำเนินกิจการของตนเองได้

ข้อมูลความพึงพอใจ ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการเมือง และการบริหาร ประชากรส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยสามารถปกครองตนเองอย่างมีอิสระตามกฎหมาย โดยผ่านกระบวนการเลือกตั้งตัวแทนของประชาชนเข้ามาบริหาร

ทั้งยังมีความพึงพอใจต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมเป็นอย่างดี จากการตอบแบบสอบถามประชากร อบต. ปทุมกับ อบต.หัวเรือ มีความพึงพอใจต่อการบริหาร โดยเห็นด้วยร้อยละ 45.03 และเห็นด้วยอย่างยิ่งร้อยละ 31.5 ซึ่งมีอัตราส่วนมากกว่าความเห็นอื่นๆ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ประชาชนในความคาดหวังในการปฏิบัติงาน ที่เป็นการสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน เพื่อพัฒนาท้องถิ่นชนบทให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วย

การปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด เริ่มลดบทบาทและความสำคัญลง จนอาจกล่าวได้ว่ากำลังจะกลายเป็นอดีตไป โดยประชาชนได้ให้ความสนใจต่อองค์การบริหารส่วนตำบล และมีความคาดหวังในฐานะที่เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งใหม่ เป็นการกระจายอำนาจปกครองตนเองของชาวชนบทท้องถิ่นในระดับพื้นฐาน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีขอบเขตการปฏิบัติงานในพื้นที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด

4. ผลกระทบต่อการจัดโครงสร้างและการบริหารงาน

การดำเนินการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตาม พ.ร.บ. สภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 นอกจากส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดในแง่พื้นที่ การจัดเก็บรายได้ การปฏิบัติงานในหน้าที่แล้ว ยังมีปัจจัยที่กล่าวได้ว่าเป็นผลกระทบที่มีความสำคัญมากที่สุด คือ ผลกระทบต่อการจัดโครงสร้างและการบริหารงาน โดยนับตั้งแต่เริ่มจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดในปี พ.ศ. 2478 จนถึงปัจจุบัน เป็นระยะเวลากว่า 40 ปี ได้มีกระแสการวิพากษ์วิจารณ์จากบรรดากลุ่มนักวิชาการ ถึงการจัดโครงสร้างที่ไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจปกครองสู่ท้องถิ่นมีข้อพึงพิจารณา ดังนี้

1. การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นการละเมิดสาระสำคัญของการปกครองท้องถิ่นอย่างชัดเจน ทำให้การบริหารและการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกครอบงำ โดยข้าราชการระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังเป็นแหล่งสนองรายได้ และผลประโยชน์สำหรับข้าราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัดและอำเภอ ซึ่งเป็นผู้บริหาร อบจ. (ปธาน สุวรรณมงคล, ประสิทธิ์ กรกลาง,และธีระศักดิ์ วิจิตรอินทรา มาศ, 2533 : 13-15) ทำให้ขาดเอกภาพในการบริหารกิจการ ไม่เป็นผลดีแก่การสร้างผลงานเพื่อสนองความต้องการของประชาชน

ตารางที่ 4.9 แสดงข้าราชการส่วนภูมิภาคที่มีบทบาทในการบริหาร อบจ.

| ตำแหน่ง | ฐานะในองค์การบริหารส่วนจังหวัด |
|-------------------------------------|--------------------------------|
| 1. ผู้ว่าราชการจังหวัด | หัวหน้าฝ่ายบริหาร |
| 2. รองผู้ว่าราชการจังหวัด | ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายบริหาร |
| 3. ปลัดจังหวัด | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด |
| 4. ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น | เลขานุการสภาจังหวัด |
| 5. เสมียนตราจังหวัด | หัวหน้าส่วนการคลัง |
| 6. นายอำเภอ | หัวหน้าส่วนอำเภอ |
| 7. ปลัดอำเภอฝ่ายปกครองและพัฒนา | หัวหน้าหมวดการคลังอำเภอ |
| 8. ปลัดอำเภอฝ่ายพัฒนาท้องถิ่น | หัวหน้าหมวดพัฒนาและโยธา |
| 9. ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอ | หัวหน้าส่วนกิ่งอำเภอ |

นอกจากการกำหนดให้ข้าราชการประจำเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร อบจ.แล้ว กฎหมายยังกำหนดให้อำนาจแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ในการควบคุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นอย่างมาก ทำให้ อบจ.ไม่อาจมีความเป็นอิสระในการทำงานเพื่อท้องถิ่นได้ เช่น ข้อบัญญัติจังหวัดที่ผ่านสภาจังหวัดจะมีผลบังคับใช้เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดลงนาม ในกรณีฉุกเฉินที่เรียกประชุมสภาจังหวัดไม่ได้ทันท่วงที ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถออกข้อบังคับจังหวัดได้ชั่วคราว หากผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบกับร่างข้อบังคับจังหวัด ต้องส่งไปให้ รมว.มหาดไทยตัดสินใจ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาจังหวัด สามารถเพิกถอนมติสภาจังหวัด และห้ามสภาจังหวัดอภิปรายคำสั่งเพิกถอนมติดังกล่าว ทั้งยังมีสิทธิที่จะไม่ตอบกระทู้หรือข้อสอบถามของสมาชิกสภาจังหวัด มีอำนาจสอบสวนและให้สมาชิกสภาจังหวัดออกจากตำแหน่ง เห็นได้ว่าฝ่ายบริหารมีอิทธิพลเหนือฝ่ายสภาจังหวัด ซึ่งเกิดจากข้อจำกัดโครงสร้างอำนาจและบทบาทของสภาจังหวัด อันเป็นผลของการเมืองระดับชาติที่กำหนดไว้ (ถาวร พรหมมีชัย, 2531)

3. ปัญหางบประมาณ อบจ. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีได้เพียง 4 ชนิด คือ 1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน 2 ภาษีบำรุงท้องที่ 3 ภาษีป้ายและ 4 อากรฆ่าสัตว์ ซึ่งมีมูลค่าน้อยไม่สามารถนำมาพัฒนางานของท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ ยังผลให้ภาษีที่รัฐบาลให้จัดเก็บเป็นภาษีเสริม คือ ภาษีการค้า ภาษีสุราและเครื่องดื่ม ภาษีการพนัน อากรมหรสพ ภาษีน้ำมัน ภาษีปูนซีเมนต์ ภาษีรถยนต์และล้อเลื่อน ได้กลายเป็นรายได้หลักของ อบจ. โดยเฉพาะภาษีรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีสุราและเครื่องดื่ม องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงต้องพึ่งเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นอย่างมาก

4. บทบาททางการเมืองอันจำกัดของประชาชน ประชาชนมีความสนใจกิจการของสภาจังหวัดและ อบจ. น้อยมาก เนื่องจากเข้าใจว่า อบจ. มีผลงานที่เป็นประโยชน์ไม่มากนักต่อประชาชน ทำให้ อบจ.ได้สมาชิกสภาจังหวัดจำนวนหนึ่งที่เป็นผู้รับเหมา และเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์ร่วมกันกับข้าราชการประจำ ทำให้ประชาชนบางกลุ่มและข้าราชการกระทรวงมหาดไทยดูถูกสภาจังหวัดเป็นสภาผู้รับเหมา

5. สภาจังหวัดมีบทบาทจำกัด ในการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร อบจ. เนื่องจากสมาชิกสภาจังหวัดมาจากการเลือกตั้งไม่ใช่ข้าราชการที่ทำงานด้านบริหารมายาวนาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อได้รับการเลือกตั้งใหม่ๆ ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับตัวบทกฎหมาย อีกทั้งสภาจังหวัดยังขาดบุคลากรที่จะช่วยสนับสนุนข้อมูลข่าวสารต่างๆ เนื่องจากมีงบประมาณจำกัด ผิดกับข้าราชการประจำซึ่งมีข้อมูล และบุคลากรเพียบพร้อมตลอดเวลา สมาชิกสภาจังหวัดจึงมีจุดอ่อนในการติดตามควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะการที่ฝ่ายบริหารมีสิทธิที่จะไม่ตอบกระทู้ หรือมอบให้ข้าราชการประจำจากกระทรวงต่างๆ เป็นผู้ตอบซึ่งอาจจะไม่มาตอบก็ได้ บทบาทของสภาจังหวัดจึงจำกัดมากยิ่งขึ้น (ชเนศวร์ เจริญเมือง, 2540 : 152)

จากข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้น เป็นปัจจัยที่แสดงถึงการจัดโครงสร้างของ อบจ. มีลักษณะลำหลัง ไม่สอดคล้องกับระบบการเมืองแบบประชาธิปไตย และเป็นปัญหามานานโดยไม่มีแก้ไข จนกระทั่งในปี 2535-2536 ได้มีการเสนอให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหา แต่ก็ได้มีการคัดค้านจากข้าราชการระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย จนกระทั่งได้มีการตรา พ.ร.บ. สมาคมตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และเสนอให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นการลดกระแสความตึงเครียดที่เกิดจากการเรียกร้องให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ในการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับผลกระทบหลายอย่าง ดังกล่าวข้างต้น ประกอบปัญหาภายในองค์การที่มีอยู่เดิม ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับผลกระทบในแง่โครงสร้าง และการบริหารงานเพิ่มมากขึ้น ความจำเป็นในการปรับโครงสร้างเพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์จึงเกิดขึ้น โดยตั้งแต่ปลายปี 2538 เป็นต้นมา สมาชิกสภาจังหวัดจากจังหวัดต่างๆ ได้ร่วมกันจัดตั้งสมาพันธ์สมาชิกสภาจังหวัดแห่งประเทศไทย (สจท.) โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อร่วมกันผลักดันให้รัฐบาลผ่านร่าง พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด ฉบับใหม่ ให้ตัวแทนของประชาชนได้เป็นนายก อบจ. และมีอำนาจในการบริหารงานของจังหวัดมากขึ้นแทนที่บทบาทหลายส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัด (สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์, 2539 : 3) ปัจจุบันร่าง พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ..... ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ โดยยึดหลักการในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด หากร่างกฎหมายฉบับนี้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและมีผลบังคับใช้ โครงสร้างและขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จะมีความชัดเจนและเป็นอิสระมากขึ้น ข้าราชการส่วนภูมิภาคซึ่งดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะถอนตัวออกมาทุกตำแหน่ง ภารกิจการปฏิบัติงานใน อบจ. จะเป็นของข้าราชการส่วนจังหวัด (ชูวงศ์ ฉายะบุตร, 2538 : 44) ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจการปกครองมากขึ้น อย่างไรก็ตามถึงแม้ในอนาคตอันใกล้จะมีการปรับโครงสร้าง อบจ. แต่หากโครงสร้างที่ปรับปรุงใหม่ไม่มีความสอดคล้องกับองค์การบริหารส่วนตำบล การดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งขาดความชัดเจนจะเป็นผลกระทบต่อสถานภาพของ อบจ. จะเป็นปัญหาต่อเนื้อที่อาจนำไปสู่ความรุนแรงของการเมืองท้องถิ่น อันเนื่องจากการแย่งชิงผลประโยชน์และความเข้าใจที่สับสนต่อการจัดรูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่น

จากการสัมภาษณ์บุคคลต่างๆ ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับผลกระทบจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้อย่างน่าสนใจ ดังนี้

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ อาจารย์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย สุโขทัยธรรมาธิราช ได้ให้สัมภาษณ์ไว้ว่า

“... การเกิดขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบลทำให้เกิดผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในแง่พื้นที่การปฏิบัติงานจะลดลง รวมทั้งรายได้ลดลงด้วย ซึ่งหากพิจารณาแล้ว หน่วยการปกครองท้องถิ่นแบบองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการกระจายอำนาจให้ประชาชนรู้จักปกครองตนเอง เป็นผลดี แต่ต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของประชาชน ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ในอนาคตบทบาทหน้าที่ลดลง ซึ่งหากจะให้ดีแล้ว หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยควรจะพัฒนาให้จำกัดรูปแบบลง เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกัน เช่น ควรให้มีเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลทั่วประเทศ ...”

นายโกวิทย์ ธรรมานุกิต รองประธานสภาจังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้ข้อพิจารณาไว้ว่า

“... การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาครั้งแรก เป็นผลจากการดำเนินนโยบายกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะรายได้หลัก คือ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต หากพูดถึงกรณีจังหวัดอุบลราชธานี แต่เดิมมีรายได้เกือบ 100 ล้านบาท ซึ่ง 30% ได้ให้สภาตำบล แต่เมื่อสภาตำบลยกระดับเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล โอนไปให้หมด 100 % รวมทั้งภาษีป้าย ภาษีโรงเรียนและที่ดิน ภาษีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังคงจัดเก็บเป็นภาษีล้อเลื่อน ค่าธรรมเนียม ค่าปรับจราจร แบ่งตามสัดส่วน เทศบาล 25% องค์การบริหารส่วนจังหวัด 25% สุขาภิบาล 25% ในภาพรวมหลังจากจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมา รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลงหมด เหลือแต่เงินเดือนข้าราชการ อำนาจหน้าที่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยังซ้อนกันอยู่กับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล งบประมาณถูกตัดลงหมด คงเหลือแต่เงินอุดหนุนจากรัฐบาล คือ ทางหลวงท้องถิ่นปีละ 10 กว่าล้านบาท แต่เมื่อกฎหมายองค์การบริหารส่วนจังหวัดคลอด ทำให้โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมีทั้งฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นพื้นที่ของจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเป็นศูนย์รวมในการจัดทำแผน ประสานจัดทำแผนข้าราชการส่วนภูมิภาค เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดจังหวัด จะต้องถอนตัวออก รายได้หลักขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมาจากภาษีมูลค่าเพิ่ม 5% และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลสนับสนุน การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทำได้ครอบคลุมเขตพื้นที่จังหวัดทั้งหมด เมื่อพิจารณาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ในอนาคตองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังคงมีความจำเป็นอยู่ หากพิจารณาในแง่ที่ว่าประชาชนได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น จะเป็นผลดีมากกว่าผลเสีย เพราะทำให้แก้ไขปัญหาได้ถูกต้อง ระบุปัญหา และที่มาที่ไปของงบประมาณ ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและตรวจสอบกันเอง ส่วนข้อเสีย สมาชิกองค์การบริหารส่วน

ตำบลยังขาดความรู้ความสามารถไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ ที่ชัดเจน รัฐยังไม่มีกรอบรทำความเข้าใจในภาพรวม โดยเฉพาะมีการแย่งงบประมาณลงในแต่ละหมู่บ้าน ไม่มองถึงความจำเป็นของส่วนรวม มีการขัดแย้ง แบ่งฝักแบ่งฝ่าย คอยจับผิดกันในการบริหารงาน ซึ่งในอนาคตองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นโรงเรียนสอนประชาธิปไตยเบื้องต้น ...”

นางถนอมศรี สายพันธ์ หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้ข้อพิจารณาไว้ดังนี้

“... เมื่อได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น ทำให้พื้นที่และรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลง เนื่องจากรายได้หลายประเภทที่รัฐจัดสรรให้ตามจำนวนประชากร จะต้องโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบล หากพิจารณาแล้วรายได้หลักขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับจัดสรรจากส่วนกลาง เช่น ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีการค้า จะลดลง สังเกตรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีจะลดลงมา เริ่มจากปี 2537 จนถึงปัจจุบัน ปีงบประมาณ 2541 เหลือประมาณการรายรับ 44 ล้านบาท ซึ่งจะเพียงพอเฉพาะที่ใช้เป็นงบบริหารเท่านั้น หากพิจารณาแล้วองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นมา เป็นการสนองนโยบายการกระจายอำนาจ เป็นผลดี แต่จะมีประสิทธิภาพแค่ไหนก็จำเป็นต้องใช้ระยะเวลา สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายใหม่ มีผลดีในแง่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานมากขึ้น ...”

นายสมพร ใช้บางยาง รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้สัมภาษณ์ไว้ว่า

“... ตามข้อเท็จจริง เมื่อมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมา ทำให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีบทบาทในการใช้อำนาจหน้าที่ในเขตพื้นที่ลดลง เพราะ้องค์การบริหารส่วนตำบลดูแลพื้นที่แทน้องค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้ง้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมีข้อจำกัดในงบประมาณรายได้ส่วนหนึ่งต้องลดลงอย่างแน่นอน โดยเฉพาะในส่วนการจัดเก็บภาษีอากรโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บ งบประมาณที่ใช้ในการพัฒนาก็ได้ถูกจัดสรรให้องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาแล้วการจัดตั้ง้องค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาย่อมเป็นผลดีมากกว่าผลเสียแน่นอน แต่อาจจะมปัญหาในด้านความพร้อมของบุคลากรที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง รวมทั้งการพัฒนาในภาพรวมน่าจะมีปัญหาในเรื่องงบประมาณที่นำมาบริหารโดยการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่นนั้น เนื่องจากความเจริญของท้องถิ่นไม่เท่าเทียมกัน ้องค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งมีรายได้มากเป็น 100 ล้าน บางแห่งมีรายได้น้อยมาก จำเป็นที่จะต้องให้รัฐบาลช่วยเหลือในแง่การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้ในการพัฒนา ส่วน้องค์การบริหารส่วนจังหวัด หากพิจารณาตามกฎหมายฉบับใหม่ จะมีขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ครอบคลุมทั้งจังหวัด เป็นหน่วยงานที่มีความเป็นอิสระพอสมควร เนื่องจากมีนายก้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้ามาบริหารงานแทนผู้ว่าราชการจังหวัด มีปลัด้องค์การ

บริหารส่วนจังหวัดแทนปลัดจังหวัด รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมาจากภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นหลัก ราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอจะน้อยลง แต่ยังคงมีความจำเป็นอยู่ เพราะถือว่าเป็นส่วนราชการที่เป็นศูนย์กลาง คอยประสานงาน กำกับดูแลการบริหารงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่น หากพิจารณาแล้วประเทศไทยเรานั้นเป็นรัฐเดี่ยว จะแบ่งแยกไม่ได้ การกระจายอำนาจจึงต้องดูความเหมาะสมและมองในแง่ว่า มีความสอดคล้องกับวัฒนธรรมไทยด้วย ...”

นายประมัย จีงจิตรักษ์ สมาชิกสภาจังหวัดอุบลราชธานี ได้แสดงความคิดเห็นว่า

“... การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลนับแต่เริ่มต้น จะส่งผลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกรีดถอนอำนาจลงจนหมด โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษี ซึ่งเป็นรายได้หลักขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะถูกโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บ อีกทั้งงบประมาณที่ใช้ในการพัฒนาที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเคยได้รับ ก็จะถูกจัดสรรให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแทบจะไม่มีย่างไรเลย พื้นที่การปฏิบัติงานซ้อนกัน เงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องจ่ายเงินสะสมจ่าย ส่วนบุคลากรที่ไม่จำเป็นต้องตัดออก เพราะไม่มีเงินเดือนจ่าย ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นมาประชาชนก็ได้ประโยชน์ เพราะได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง แต่ยังคงขาดความพร้อม ทำให้มีความขัดแย้งกันเอง การพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ส่วนองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นยังคงมีความจำเป็นอยู่ ตามกฎหมายใหม่ที่ออกมานั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีพื้นที่การปฏิบัติงานทั่วทั้งจังหวัด รายได้มาจากภาษีมูลค่าเพิ่ม 5% การปฏิบัติงานเป็นไปในลักษณะเป็นศูนย์กลางการวางแผนและประสานการปฏิบัติตามแผนของจังหวัด โดยสามารถนำเงินงบประมาณใช้ในการพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ ได้ โดยการประสานกับหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล สุขาภิบาล ...”

นายประยูร หลักดี ประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้ข้อพิจารณาว่า

“... กล่าวถึงผลกระทบจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด คงจะเป็นรายได้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเคยได้รับจะลดลง โดยเฉพาะรายได้จากภาษี งบประมาณในการพัฒนาจะส่งตรงมายังองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้นจากเดิมที่เคยนำงบประมาณให้สภาตำบลพัฒนาตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องการ จะเปลี่ยนไป โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมีงบประมาณเป็นของตนเอง มีบุคลากร สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้เลย ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่นี้ ยังต้องเรียนรู้ประสบการณ์อีกมาก ในปัจจุบันสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ยังขาดความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง เข้ามาก็มีแต่หวังผลประโยชน์จากเปอร์เซ็นต์การรับเหมา ความ

พร้อมยังไม่ มี ต้องเรียนรู้อีกเป็น 10 ปี ซึ่งตามนโยบายรัฐบาลให้มีการกระจายอำนาจนั้น ก็เป็นผลดี ทำให้ประชาชนสามารถแก้ไขปัญหาท้องถิ่นของตนเองตามความจำเป็นของหมู่บ้าน ส่วนองค์การบริหารส่วนจังหวัดคิดว่ายังคงมีความจำเป็นอยู่ โดยเฉพาะตามกฎหมายใหม่ที่จะให้มีการเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด น่าจะดี เพราะจะเป็นหน่วยงานเสริมในการพัฒนา หากองค์การบริหารส่วนตำบลต้องการงบประมาณในการพัฒนาในเขตพื้นที่ ก็สามารถทำแผนโครงการเสนอ เพื่อประสานนำเงินงบประมาณมาใช้ในการพัฒนา ...”

นายโกเศศ ศุกโกศล ปลัดจังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้ข้อคิดเห็นจากการสัมภาษณ์ไว้ว่า
 “... ในการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมา ย่อมส่งผลกระทบต่อพื้นที่ รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่จะต้องลดลง โดยเฉพาะรายได้จากภาษีป้าย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน จะต้องโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงมีบทบาทที่จำกัดลง แต่เมื่อพิจารณาดูให้ดี การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามแนวความคิดนั้นดี แต่การปฏิบัตินั้นเป็นสิ่งที่ยากลำบาก เพราะประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ โดยเฉพาะกลุ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ก็ยังไม่เข้าใจบทบาทของตนเอง เข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์มากกว่าที่จะมีความตั้งใจที่จะพัฒนาท้องถิ่น จำเป็นที่จะต้องเรียนรู้และหาประสบการณ์อีกมากมาย การสร้างความพร้อมเป็นสิ่งสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ควรที่จะมีการพัฒนาคน บุคลากร เพื่อเข้าไปบริหารงานในหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันที่เป็นปัญหาเพราะเราขาดความพร้อมในด้านนี้ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายใหม่ถึงแม้จะได้กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ไว้ครอบคลุมทั้งจังหวัด แต่ในแง่ความเป็นจริงเป็นหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนกันกับหน่วยการปกครองท้องถิ่นอื่น จึงต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาว่า หากดำเนินงานไปแล้วขาดประสิทธิภาพเท่าที่ควรก็น่าจะยุบเลิก...”

นายอิสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี ได้ให้ข้อคิดเห็นจากการสัมภาษณ์ไว้ว่า

“... การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นตาม พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อประชาชน เพราะจะทำให้ประชาชนเรียนรู้และฝึกฝนตนเองให้สามารถที่จะปกครองตนเอง รวมทั้งแก้ไขปัญหาความต้องการภายในท้องถิ่น ซึ่งเป็นการสอดคล้องต่อนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาล แต่ในช่วงแรกๆ จำเป็นที่จะต้องใช้ระยะเวลาในการเรียนรู้ และสร้างความพร้อมให้เกิดขึ้นในหมู่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง สำหรับในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ย่อมได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างแน่นอน เพราะพื้นที่รายได้ที่มีอยู่เดิมต้องโอนไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงมีขอบเขตการปฏิบัติงานลดลงไปมาก แต่ตามกฎหมายใหม่ตาม

พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเป็นหน่วยงานที่สำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานเสริม การประสานแผนและพัฒนาระหว่างหน่วยการปกครองท้องถิ่น ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ทั้งยังมีความเป็นอิสระในการบริหารงาน เนื่องจากได้แยกตัวออกจากจังหวัด ซึ่งแต่เดิมมีผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลบริหารงานอยู่ แต่ปัจจุบันมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ หากพิจารณาแล้วจะเป็นผลดีทำให้มีเอกภาพในการดำเนินงาน ความจำเป็นในการมีหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงยังควรมีอยู่ รวมทั้งการปกครองในส่วนภูมิภาคก็มีความสำคัญในแง่การประสานงาน กำกับดูแลหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย ..."

จากข้อคิดเห็นของบุคคลดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นถึงขอบเขตแห่งผลกระทบที่เกิดจากการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในแง่พื้นที่การปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกัน การได้รับรายได้ลดลง เนื่องจากโอนอำนาจจัดเก็บภาษีหลายประเภทไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดเก็บ ตลอดจนการได้รับจัดสรรงบประมาณที่ใช้ในการพัฒนาลดลง เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปรับโครงสร้างและการบริหารงาน โดยได้มีการตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นใหม่ ให้มีหน้าที่ในการดำเนินกิจการส่วนจังหวัด ครอบคลุมเขตพื้นที่ทั่วทั้งจังหวัด ซึ่งมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการบริหารงานที่มีความเป็นอิสระมากกว่าเดิม จากที่เคยมีข้าราชการส่วนภูมิภาคเข้าไปมีส่วนในการชี้แนะบังคับบัญชา โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ก็จะถอนตัวออกไป แต่อย่างไรก็ตาม องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องจำกัดขอบเขตในการปฏิบัติหน้าที่ลง เนื่องจากได้รับรายได้ลดลง อีกทั้งต่อไปในอนาคตองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะเป็นหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น ที่มีบทบาทในการประสานการพัฒนาระหว่างหน่วยการปกครองท้องถิ่น

การจัดรูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่นภายในประเทศไทย จะมีลักษณะอย่างไรนั้น สิ่งที่สำคัญก็คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เป็นไปในแนวที่สอดคล้องกันกับความเจริญทางด้านวัตถุ ประกอบกับความเชื่อ ค่านิยม และวัฒนธรรมไทย ที่แสดงให้เห็นถึงเอกลักษณ์ของชนชาติไทย