



บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของปัญหา

โรคเอดส์เป็นโรคติดต่อร้ายแรง ที่เป็นอันตรายถึงแก่ชีวิตและเป็นอันตรายที่คุกคามต่อมนุษยชาติมากกว่าโรคระบาดอื่นใดในปัจจุบัน เนื่องจากระยะฟักตัวและการดำเนินโรคกินเวลานาน และบางครั้งก็อาจจะเห็นอันตรายที่แท้จริงใช้เวลานับสิบปี ทำให้คนจำนวนไม่น้อยยังไม่ตระหนักกันถึงผลร้ายระยะยาว โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา มีเพียงไม่กี่ประเทศที่รัฐบาลยอมรับและดำเนินการต่อต้านโรคเอดส์อย่างเต็มที่ บางประเทศยังปฏิเสธไม่ยอมรับว่ามีโรคเอดส์ เพราะกลัวว่าความจริงข้อนี้จะทำให้ธุรกิจการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจตกต่ำลงจากการที่ประชาชนในบางประเทศมีมาตรฐานการครองชีพต่ำ ขาดความรู้และไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง จึงเป็นเหตุให้โรคนี้แพร่กระจายเร็วยิ่งขึ้น

การแพร่ของโรคเอดส์ สามารถแพร่ได้หลายทางคือ ทางเพศสัมพันธ์ ทางเลือดและผลิตภัณฑ์จากเลือด และการแพร่จากมารดาสู่ทารก แต่การแพร่ทางเพศสัมพันธ์ โดยเฉพาะการสำส่อนทางเพศนั้น เป็นวิธีที่แพร่ระบาดมากในขณะนี้ ซึ่งในเรื่องนี้ผู้ประกอบการค้าประเวณีนับว่าเป็นผู้สำส่อนทางเพศ และมีโอกาสรับหรือแพร่เชื้อไวรัสอันเป็นสาเหตุของโรคเอดส์ได้ง่าย สมควรจะมีมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมโดยเฉพาะ

ในปัจจุบันยังไม่มียาที่มีประสิทธิภาพสำหรับการบำบัดรักษาโรคเอดส์ให้หายขาดได้ และยังไม่มียาวัคซีนที่ได้ผลในการป้องกันโรค ดังนั้นมาตรการทางกฎหมายจึงควรได้นำมาใช้โดยเร่งด่วน เพราะโรคนี้เป็นโรคที่เป็นปัญหาสำคัญทางด้านสาธารณสุข และมีผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองเป็นอย่างมาก นอกจากนี้จะมีปัญหาและมีผลกระทบในภาพรวมดังกล่าวมาแล้ว ผู้ป่วยและผู้ติดเชื้อโรคเอดส์ยังมีปัญหาทางด้านจิตใจ ต้องการที่พึ่งพิงและต้องการกำลังใจ และการยอมรับทางสังคมอีกด้วย ทั้งนี้เนื่องจากได้รับความรังเกียจและความกลัวจาก

ประชาชนจนทำให้หมดกำลังใจในการดำรงชีวิต

เนื่องจากปัญหาผู้กระทำการค้าประเวณีในประเทศไทย เป็นปัญหาสำคัญปัญหาหนึ่งที่เกิดขึ้นมานานแล้ว และกลายเป็นปัญหาของสังคมที่เรื้อรัง และยากแก่การแก้ไข ป้องกัน และกำจัดให้หมดสิ้นไปจากสังคมและยังเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมาอีกมากมาย เป็นต้นว่าปัญหาอาชญากรรม การล่อลวงหญิงไปค้าประเวณี และปัญหายาเสพติดให้โทษ ซึ่งปัญหาเหล่านี้มีผลกระทบต่อศีลธรรม และวัฒนธรรมอันดีงามเป็นอย่างมาก นอกจากนั้นยังเป็นสาเหตุโดยตรงที่เป็นแหล่งแพร่เชื้อโรคตามมาอีกหลายโรค เช่น หนองใน ซิฟิลิส และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันปัญหาโรคเอดส์เป็นปัญหาที่มีผลกระทบอย่างมากต่อสุขภาพ และต่อสังคม ซึ่งในขณะนั้นวงการแพทย์ยังไม่สามารถหาทางรักษาโรคนี้ได้ และการแพร่เชื้อโรคเอดส์นี้ก็มีสาเหตุมาจากผู้กระทำการค้าประเวณีโดยตรงด้วย อีกทั้งปัจจุบันก็ไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ในส่วนของผู้กระทำการค้าประเวณีโดยตรง ดังนั้นจึงควรมีมาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ทั้งในส่วนของผู้กระทำการค้าประเวณี และทุก ๆ ส่วนด้วย

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

สืบเนื่องมาจากปัญหาผู้กระทำการค้าประเวณีที่สัมพันธ์กับโรคเอดส์ และเป็นแหล่งแพร่เชื้อโรคเอดส์ เป็นปัญหาที่รัฐควรเร่งหามาตรการป้องกันและแก้ไขให้มีผลกระทบต่อสังคมน้อยที่สุด ดังนั้นวัตถุประสงค์ของการวิจัยในครั้งนี้ก็คือ การหาหนทางที่จะใช้มาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสม เพื่อเป็นแนวทางในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้กระทำการค้าประเวณี ให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

ขอบเขตของการวิจัย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นการศึกษาและวิจัยข้อกฎหมาย และระเบียบที่มีอยู่ในปัจจุบันว่าสามารถใช้ป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ได้หรือไม่ เพียงใด ตลอดจนจะมีการศึกษาหามาตรการทางกฎหมายเป็นการเฉพาะสำหรับการป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์ รวมทั้งศึกษาถึงผลและประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้กระทำการค้าประเวณี โดยในบทที่ 2 จะศึกษาถึงความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับโรคเอดส์และสถานการณ์โรคเอดส์ในประเทศไทย บทที่ 3

ศึกษาประวัติความเป็นมา ความหมาย และที่มาของการค้าประเวณี ผู้กระทำการค้าประเวณีว่ามีความเป็นมาอย่างไร ตลอดจนศึกษาถึงรูปแบบของการค้าประเวณีในประเทศไทย บทที่ 4 ศึกษาเกี่ยวกับหลักทฤษฎีและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับผู้กระทำการค้าประเวณีในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ ตลอดจนศึกษาถึงปัจจัยที่ผลักดันให้หันมาประกอบอาชีพค้าประเวณี แม้ว่าอาชีพนี้จะมีความสัมพันธ์กับโรคเอดส์ก็ตาม

บทที่ 5 เป็นการศึกษาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้กระทำการค้าประเวณี ทั้งมาตรการทางกฎหมายไทยและกฎหมายต่างประเทศ บทที่ 6 ศึกษาถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้กระทำการค้าประเวณี โดยจะทำการวิเคราะห์เกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายว่า มาตรการทางกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่มีลักษณะที่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีลักษณะที่เป็นการปรามมากกว่าที่จะแก้ไขปัญห และยังมีช่องว่างอยู่อีกมาก รวมทั้งยังศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าพนักงานของรัฐด้วยว่ามีอุปสรรคอย่างไร หรือไม่ ตลอดจนศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา และบทที่ 7 ซึ่งเป็นบทสรุป จะสรุปสาเหตุของปัญหาว่ามีอยู่อย่างไร ควรมีมาตรการทางกฎหมายและสังคมในการแก้ไขปัญหานี้อย่างไร บทบาทของเจ้าพนักงานของรัฐควรมีบทบาทในแนวทางใด โดยจะได้เสนอแนะแนวทางที่ถูกต้องในการแก้ไขปัญหานี้ให้หมดสิ้นไปหรือบรรเทาให้ลดน้อยลงให้ได้มากที่สุดด้วย

วิธีการศึกษาปัญหา

การวิจัยเพื่อศึกษาในปัญหานี้ จะเน้นการวิจัยทางเอกสารเป็นหลัก เพราะมีแหล่งและที่มาของข้อมูลอยู่มาก โดยเฉพาะทางด้านเอกสาร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการวิจัยในครั้งนี้อย่างมาก แต่ในบางส่วนจำเป็นที่จะต้องใช้การสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้องในการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ เพื่อใช้ประกอบข้อมูลทางเอกสาร

ประโยชน์ในด้านการวิจัย

1. ในด้านส่วนตัว เนื่องจากผู้วิจัยเป็นข้าราชการตำรวจซึ่งมีหน้าที่ในการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำการค้าประเวณี และเมื่อการ

วิจัยในครั้งนี้อาจสำเร็จลงแล้ว ผู้วิจัยจะได้นำแนวทางแก้ไขที่ถูกต้อง ซึ่งได้จากการศึกษาค้นคว้าโดยตรงนำไปแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างถูกต้อง ดังนั้นผู้วิจัยจึงได้รับประโยชน์โดยตรง

2. ในด้านส่วนรวม การวิจัยในครั้งนี้จะทำให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว สามารถนำผลสรุปหรือข้อมูลของการวิจัยนำไปใช้ให้เป็นประโยชน์ได้โดยตรงอีกส่วนหนึ่งด้วย และเมื่อส่วนรวมได้ทราบถึงแนวทางแก้ไขปัญหานี้อย่างถูกต้องแล้ว น่าเชื่อว่าปัญหาการติดโรคเอดส์จากผู้กระทำการค้าประเวณีจะลดน้อยลงได้ในระยะเวลาอันสั้น ซึ่งจะทำให้ปัญหาสังคมของประเทศไทยที่เกิดหรือเกี่ยวเนื่องกับโรคเอดส์บรรเทาลง