

ผลกระทบทางกฎหมาย เศรษฐกิจของประเทศไทยในการเข้าเป็นภาคีข้อตกลงการค้าเสรีภาคพื้นแปซิฟิก



นายอุดม เฟื่องนารี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตยวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2533

ISBN 974-577-852-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตยวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016240

10306026

EFFECT OF THAILAND ACCESSION TO GATT VALUATION CODE ON THAI ECONOMIC LAW

Mr. UDOM PHENGNAREY

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1990

ISBN 974-577-852-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ผลกระทบทางกฎหมาย เศรษฐกิจของประเทศไทยในการ เข้าเป็นภาคีข้อตกลง
ราคาสุลกากรแกคค์
โดย นายอุดม เพ็งนารีย์
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา ดร. สุรเกียรติ์ เสถียรไทย



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการ
ศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

.....
(ศาสตราจารย์ ดร. ถาวร วัชรภักย์)

คณะกรรมการวิทยานิพนธ์

.....
(รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ไชววิไลกุล)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(อาจารย์ ดร. สุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร. ประสิทธิ์ เอกบุตร)

..... กรรมการ
(อาจารย์ ศักดา ธนิตกุล)

..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร. พิมพ์กาญจน์ หล่อศิริไพบูลย์)



อุดม เพ็งนารีย์ : ผลกระทบทางกฎหมาย เศรษฐกิจของประเทศไทย ในการ เข้า เป็นภาคีข้อตกลงราคาศุลกากรแกตต์ (EFFECTS OF THAILAND ACCESSION TO GATT VALUATION CODE ON THAI ECONOMIC LAW) อ. ที่ปรึกษา : ดร. สุรเกียรติ์ เสถียรไทย 202 หน้า ISBN 974-577-852-4

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมาย เพื่อศึกษาผลกระทบต่อกฎหมาย เศรษฐกิจของประเทศไทย ในการ เข้า เป็นภาคีข้อตกลงราคาศุลกากร แกตต์

ผลการวิจัยพบว่าข้อตกลงราคาศุลกากร แกตต์ส่งผลกระทบต่อกฎหมาย เศรษฐกิจของประเทศไทย ในด้านการจัด เก็บภาษีศุลกากร โดยทำให้รายได้จากการจัด เก็บภาษีศุลกากรลดลง เพราะหลักเกณฑ์การ ประเมินราคาของข้อตกลงราคาศุลกากรแกตต์มีข้อ โหว่ทำให้การจ้อจลราคาทำได้ง่าย นอกจากนี้ยังมีข้อห้าม มิให้นำรายจ่ายบางชนิด เข้ามารวม ในราคาทำให้ฐานสำหรับคำนวณภาษีศุลกากร แคม ข้อตกลงราคาศุลกากร แกตต์จึง เหมาะสำหรับประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งไม่ต้องพึ่งรายได้จากภาษีศุลกากร

สำหรับประเทศไทยยังคงถือการจัด เก็บภาษีศุลกากร เป็นรายได้ของประเทศอยู่จึง เห็นว่า ประเทศไทยยังไม่ควร จะ เข้า เป็นภาคีข้อตกลงราคาศุลกากรแกตต์ เพราะจะทำให้รายได้จากการจัด เก็บ ภาษีศุลกากรลดลงดังกล่าวมาแล้ว

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
.....



UDOM PHENGNAREY : EFFECT OF THAILAND ACCESSION TO GATT VALUATION
CODE ON THAI ECONOMIC LAW : DR. SURAKIATI SATHIANTHAI 202 PP.

The purpose of this study was to find out what impact would be on the Thai Economic law if she acceded to the GATT Valuation code.

Form study, to use the GATT Valuation code in Thailand effected on her Economic law in respect of the collection of customs duties, i.e. causing the reduction of customs revenue for the government. This came from the fact that regulations laid down fore valuation in the GATT valuation code could be breached, resulting in valuation fraud. Beside. The GATT valuation code had a kind of prohibition that disallowed some types of expenes to be jointly computed with the value of good causing the restriction on the basis of calculation of customs duties. Consequently, The GATT valuation code was suitable for the developed countries whose revenue did not mainly base on customs duties.

For Thailand, the collection of customs duties as reveene for the government was still a vital source of income. It was, therefore, concluded that we still should not accede to the GATT valuation code., if we did, there would be a reduction of revenue on customs duties as described above.

ภาควิชา บัณฑิตศาสตร์
สาขาวิชา บัณฑิตศาสตร์
ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
.....



กิตติกรรมประกาศ

ข้าพเจ้าขอขอบพระคุณ อาจารย์ ดร. สุรเกียรติ์ เสถียรไทย ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา
ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำในการเขียนวิทยานิพนธ์ และตรวจแก้วิทยานิพนธ์ ขอขอบพระคุณอาจารย์
ประสิทธิ์ เอกบุตร ที่ให้คำแนะนำในการแก้ไขวิทยานิพนธ์ จนสำเร็จบริบูรณ์ ขอขอบพระคุณ
ดร. พิมพ์ภาณุจันท์ หล่อศิริไพบูลย์ คุณสุวัฒน์ ดันศิริมาศ คุณพล มัชฌิมภาพฤทธิ คุณทยาสุศักดิ์ วัลศิริ
และคุณสันติ ครองสิทธิเดช ที่กรุณาแนะนำแหล่งเอกสารต่าง ๆ ที่จำเป็น และขอขอบพระคุณ
อาจารย์ สุธามติ สัตตบุศย์ อาจารย์ศักดา ธนิตกุล และ หัวหน้าภาควิชาประวัติศาสตร์ที่กรุณาสละเวลา
มาเป็นกรรมการสอบ

ท้ายนี้ขอขอบคุณ คุณกัมปนาท วิรุฬหสุขโชติ และคุณอินทรศร เขาวนัชลากรณ์ ที่กรุณาเป็น
สื่อกลางในการติดต่อนัดหมายให้ข้าพเจ้าได้พบกับอาจารย์ที่ปรึกษา เนื่องจากมีอยู่ช่วงหนึ่งของการ
เขียนวิทยานิพนธ์ ข้าพเจ้าต้องไปประจำในต่างจังหวัด และไม่สามารถติดต่ออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อ
ทราบวันว่างของท่านที่จะให้ข้าพเจ้าพบได้

อุดม เฟื่องนารีย์

พ.ศ. 2532



บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทนำ	1
ความจำเป็นและ เหตุผลของการวิจัย	1
วิธีดำเนินการวิจัย	1
ราคาสุทธการคืออะไร และมีความจำเป็นต่อสุทธการอย่างไร	1
แนวคิดเกี่ยวกับราคา	4
1. แนวคิดเกี่ยวกับราคาแบบราคาตามจริง	4
2. แนวคิดเกี่ยวกับราคาแบบราคาสมมุติ	5
วิวัฒนาการการประเมินราคา เพื่อเรียกเก็บอากร	5
1. หลักเกณฑ์การประเมินราคาของนิยามบรัสเซลส์	8
2. หลักเกณฑ์การประเมินราคาของข้อตกลงราคาสุทธการแกตต์	10
ระบบราคาสุทธการที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	11
1. หลักเกณฑ์การประเมินราคาของนิยามบรัสเซลส์	11
2. หลักเกณฑ์การประเมินราคาของข้อตกลงราคาสุทธการแกตต์	22
บทที่	
1. หลักเกณฑ์การประเมินราคาสุทธการของไทย	30
ราคาหึ่งประเมิน และผู้มีอำนาจกำหนดราคา	30
ค่าใช้จ่ายที่ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของราคา	35
ส่วนลด	38
ฐานราคาประเมิน	40

ผู้มีอำนาจกำหนดราคา	40
วิธีประเมินราคา	41
การระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับราคา	55
2. หลักเกณฑ์การประเมินราคาบุคลากรของข้อตกลงราคาบุคลากรภาครัฐ ...	59
ราคาพึงประเมิน	60
หลักเกณฑ์การประเมินราคาที่จ่ายจริง หรือพึงต้องจ่าย	61
1. ราคาที่จ่ายจริงหรือพึงต้องจ่าย	61
2. องค์ประกอบพื้นฐานของราคา	63
3. เงื่อนไขของราคาที่จ่ายจริงหรือพึงต้องจ่าย	65
4. การซื้อขายระหว่างผู้ที่มีความสัมพันธ์กัน	67
5. ค่าใช้จ่ายที่ไม่ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของราคา	68
6. ราคาที่ไม่พียงนำมา เป็น เกณฑ์ประเมิน	69
การปรับราคา	69
วิธีการประเมินราคา	70
การระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับราคา	96
การระงับข้อพิพาทกรณีกฎ เกณฑ์การประเมินราคาของประเทศไทยที่กระทบ ต่อหลักเกณฑ์ของข้อตกลงราคาบุคลากรภาครัฐ	97
3. วิเคราะห์เปรียบเทียบหลัก เกณฑ์ของไทยกับหลัก เกณฑ์ของข้อตกลงราคา บุคลากรภาครัฐ	100
วิเคราะห์เปรียบเทียบหลักกฎหมาย	100
1. แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับราคา	100
- แนวคิดพื้นฐาน เกี่ยวกับราคาของไทย	100
- แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับราคาของข้อตกลงราคาบุคลากรภาครัฐ...	102
2. ความ เข้าใจของศาลเกี่ยวกับราคา	104
3. การกำหนดราคาประเมิน	105
- หลักเกณฑ์การกำหนดราคาประเมินของไทย	105
- หลัก เกณฑ์การกำหนดราคาประเมินของข้อตกลงราคาบุคลากรภาครัฐ	106

4. องค์ประกอบของราคา	107
5. การปรับราคา	112
6. ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับราคา	112
7. การซื้อขายระหว่างผู้ที่มีความสัมพันธ์กัน	116
8. ปัญหาการมีราคาค่าซื้อขายมากกว่า 1 ราคา	117
วิเคราะห์เปรียบเทียบหลักเกณฑ์ที่เกิดจากการปฏิบัติ	118
1. การประเมินราคาในทางปฏิบัติ	118
ก. กรณีประเมินราคาโดยไม่มีการปรับราคา	118
ข. กรณีประเมินราคาโดยมีการปรับราคา	119
4. วิเคราะห์เปรียบเทียบผลการบังคับใช้	125
ผลทางกฎหมาย	125
1. ปัญหาความสอดคล้องกับกฎหมายไทย	125
1.1 หลักเกณฑ์การประเมินราคาสุทธการเกณฑ์	125
1.2 หลักเกณฑ์การประเมินราคาสุทธการของไทย	125
2. ปัญหาผลกระทบต่ออำนาจสุทธการ	126
2.1 การควบคุมการใช้ดุลยพินิจ	126
2.2 การอุทธรณ์โดยปราศจากเหตุผลกับอำนาจของสุทธการ	128
2.3 ปัญหาการใช้ราคาขั้นต่ำ	129
3. ปัญหาผลกระทบต่อรายได้รัฐ	130
3.1 การรับราคาสำแดง	130
3.2 การไม่นับค่าใช้จ่ายบางประการ เข้าไปในราคาซื้อขาย	131
3.3 การใช้ราคาขั้นต่ำสุดเป็นราคาสุทธการ	134
3.4 การห้ามใช้ราคาขั้นต่ำเป็นราคาประเมิน	134
4. ปัญหาการคุ้มครองผลประโยชน์	135

4.1	หลักเกณฑ์การประเมินราคาของข้อตกลงราคาศุลกากรแกดต์	135
4.2	หลักเกณฑ์การประเมินราคาของไทย	138
	ผลทางปฏิบัติ	141
1.	ปัญหาการกำหนดราคาประเมิน	141
1.1	ปัญหาการกำหนดราคาประเมินตามหลักเกณฑ์ของข้อตกลง ราคาศุลกากรแกดต์	141
2.	ปัญหาการโต้แย้งราคา	144
3.	ปัญหาความคล่องตัวในการผ่านพิธีการศุลกากร	145
4.	ปัญหาการจ่อฉลราคา	146
5.	ปัญหาการปรับปรุงงานศุลกากร	148
5.1	ปัญหาการปรับปรุงองค์กร	148
5.2	ปัญหาการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่	148
5.	สรุปและข้อเสนอแนะ	150
	ลักษณะทั่วไปของข้อตกลงราคาศุลกากรแกดต์	150
	ลักษณะของประเทศที่เหมาะสมกับการเข้าเป็นภาคีราคาศุลกากรแกดต์	152
	จุดบกพร่องของข้อตกลงราคาศุลกากรแกดต์	153
	ผลดีผลเสียของการเข้าเป็นภาคีศุลกากรแกดต์	155
	พันธกรณีและความจำเป็นของประเทศไทยในการเข้าเป็นภาคีข้อตกลง ราคาศุลกากรแกดต์	156
	ข้อเสนอแนะ	157
1)	การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า	158
2)	การเตรียมการสำหรับการจะเข้าเป็นภาคีราคาศุลกากรแกดต์	159
	บรรณานุกรม	163
	ภาคผนวก	168
	ประวัติผู้เขียน	202