

การศึกษาเปรียบเทียบการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับปีพุทธศักราช 2534

นายอัตรเมศวร์ ทองนวล

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรบริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต หลักสูตรบริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2538

ISBN 974-632-380-6

ลิซสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Comparative Study of the Drafting Process of the 1978 and 1991 Constitutions

Mr. Akkharamet Thongnuan

A Dissertation Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Doctor of Philosophy

Doctoral Program in Political Science

Chulalongkorn University

Graduate School

1995

ISBN 974-632-380-6

หัวข้อวิทยานิพนธ์ 2521 กับปีพุทธศักราช 2534 โดย นายอัครเมศวร์ ทองนวล หลักสูตร บริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต อาจารย์ที่ปรึกษา ทัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาคุษฎีบัณฑิต (รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ ถุงสุวรรณ)	ติ
รคย นายอัครเมศวร์ ทองนวล หลักสูตร บริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ คร.กระมล ทองธรรมชา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาคุษฎีบัณฑิต	ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของ
หลักสูตร บริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ การศึกษาตามหลักสูตรบริญญาคุษฎีบัณฑิต	ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของ
อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ คร.กระมล ทองธรรมชา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนย์ การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาคุษฎีบัณฑิต	ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของ
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนย์ การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาดุษฎีบัณฑิต	ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของ
การศึกษาตามหลักสูตรบริญญาคุษฎีบัณฑิต	
Rus Bo:	. คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
	. คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ คร.สันติ ถุงสุวรรณ)	
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์	
John 4:	. ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ คร.สุจิต บุญบงการ) 	— . อาจารย์ที่ปรึกษา
(ศาสตราจารย์ คร.กระหล ทองธรรมชาติ) . กรรมการ
(ศาสตราจารย์ คร.วิษณุ เครื่องาม)	. กรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ซีรเวคิน) พระวัน ()	

พิมพ์ตันฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว



อัครเมศวร์ ทองนวล : การศึกษาเปรียบเทียบการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับ ปีพุทธศักราช 2534 (A Comparative Study of the Drafting Process of the 1978 and 1991 Constitutions) อ.ที่ปรึกษา : ศ.ดร.กระมล ทองธรรมชาติ, 750 หน้า. ISBN 974-632-380-6

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับ ปีพุทธศักราช 2534 โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นสำคัญในขั้นตอนของการก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ขั้นดอน ของการยกร่างรัฐธรรมนูญ และขั้นดอนของการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ

ผลการศึกษาพบว่าในการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 และปีพุทธศักราช 2534 มี
กระแสความคิดหลักที่จัดแย้งกันอยู่สองกระแสความคิด คือกระแสความคิดแบบคณาธิปไตยกับกระแสความคิดแบบ
ประชาธิปไตย โดยกระแสความคิดทั้งสองกระแสได้เริ่มก่อตัวขึ้นมาพร้อม ๆ กับการก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ
และยังคงดำรงอยู่อย่างต่อเนื่องเมื่อมีการยกร่างรัฐธรรมนูญและมีการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญทั้ง 2 ฉบับ อย่างไร
ก็ตาม กระแสความคิดทั้งสองกระแสดังกล่าวก็สามารถที่จะประนีประนอมกันได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากได้มีการ
ยอมรับหลักการที่มีลักษณะกึ่งประชาธิปไตย ดังที่มีปรากฏอยู่ในบทบัญญัติหลายมาตราของรัฐธรรมนูญทั้ง 2 ฉบับ
ทั้งนี้ เนื่องจากกระแสความคิดแบบคณาธิปไตย ซึ่งมีกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่ายคณาธิปไตยเป็นตัวแทน (และ
เป็นกลุ่มชนชั้นนำทางการเมืองที่มีอำนาจทางการเมืองอยู่ในขณะนั้น) ได้เริ่มตระหนักถึงความสำคัญของการมี
ส่วนร่วมในการใช้อำนาจทางการเมืองของกระแสความคิดแบบประชาธิปไตย ซึ่งมีกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่าย
ประชาธิปไตยเป็นดัวแทน เพื่อเป็นการหลีกเลี่ยงวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่อาจจะเกิดขึ้นมาเมื่อใดก็ได้

ภาควิชา	หลักสูตรปริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา.	รัฐศาสตร์
ปีการศึกษ	2 5 3 7

ลายมือชื่อนิสิต	/
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา	-
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	

C231162 : MAJOR DOCTORAL PROGRAM IN POLITICAL SCIENCE KEY WORD: COMPARATIVE/DRAFTING PROCESS/CONSTITUTION

AKKHARAMET THONGNUAN: A COMPARATIVE STUDY OF THE DRAFTING PROCESS OF THE 1978 AND 1991 CONSTITUTIONS. DISSERTATION ADVISOR: PROF. KRAMOL TONGDHAMACHART, Ph.D. 750 pp. ISBN 974-632-380-6

This dissertation aims at studying comparatively the Drafting

Process of the 1978 and 1991 Constitutions, especially at an important stage

of Constitution Formation, Constitution Formulation, and Constitution Adoption.

The study finds out that there is a conflict between the two mainstreams of thought in the Drafting Process of the 1978 and 1991 Constitutions; the oligarchic mainstream of thought and the democratic mainstream of thought. These two mainstreams of thought begin to appear during the Constitution Formation and remain through the time of the Constitution Formulation and Constitution Adoption. However, these two mainstreams of thought are able to make compromise at certain level resulting in the adoption of the semidemocratic principles and embodied in the 1978 and 1991 Constitutions. This is because the oligarchic political forces (who were the political elites at that time), have realized the importance of the democratic mainstream of thought, as championed by the democratic political forces who want to share political power, so that the looming political crisis can be avoided.

ภาควิชา หลักสูตรปริญญารัฐศาสตรคุษฎีบัณฑิต	ลายมือชื่อนิสิต
สาขาวิชา รัฐศาสตร์	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ปีการศึกษา ²⁵³⁷	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สาเร็จลุล่วงลงได้ ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจากศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ (อาจารย์ที่ปรึกษา) ซึ่งได้ให้คาแนะนา คาปรึกษา และข้อคิดเห็น ต่าง ๆ แก่ผู้ศึกษาตลอดเวลาที่ทาวิทยานิพนธ์ จึงขอขอบพระคุณเป็นบุคคลแรกไว้ในที่นี้

ขอขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร.สุจิต บุญบงการ (ประธานกรรมการ) ศาสตรา-จารย์ คร.วิษณุ เครื่องาม (กรรมการ) ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ธีรเวคิน (กรรมการ) และ รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว (กรรมการ) ที่ได้สละเวลาอันมีค่ายิ่งในการมาเป็น กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และได้แนะนาข้อมูลเพิ่มเติมที่เป็นประจัยชน์แก่วิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอขอบพระคุณมูลนิธิพระบรมราชานุสรณ์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าราชพพรรณี (ทุนการศึกษาบัณฑิตศึกษาเพื่อใช้ในการค้นคว้าวิจัย) และรัฐบาลชทย
(ทุนอุดหนุนโครงการวิจัยหรือค้นคว้าเพื่อทาวิทยานิพนธ์ของนิสิตบัณฑิตวิทยาลัย) ที่ได้ให้ทุนอุดหนุน
จานวนหนึ่งในการทาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดา-มารดา ที่ส่งเสริมและให้กำลังใจแก่ผู้ศึกษาตลอดมาตั้งแต่ต้น จนกระทั่งสาเร็จการศึกษาระดับสูงสุด

ขอขอบคุณและขอขอบใจอาจารย์รัตนภรณ์ ทองนวล นางสาวพัทน์นลิน ทองนวล เด็กหญิงผญาดา ทองนวล และเด็กชายธนรรณพ ทองนวล ที่ให้กาลังใจและรอคอยวันเวลาที่ ผู้ศึกษาจะทาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์

ประวัยชน์และคุณค่าทางวิชาการที่จะพึงมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้ศึกษาขออุทิศให้แก่ ครู-อาจารย์และสถาบันการศึกษาทุกระดับของผู้ศึกษาในฐานะที่เป็นแหล่งความรู้มาอย่างต่อเนื่อง

อัครเมศวร์ ทองนวล



สารบัญ

	วณา	
บทคัดย่อภาษาไทย	1	
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ		
กิตติกรรมประกาศ	น	
สารบัญตาราง	3	
สารบัญแผนภูมิ	n	
สารบัญภาพ	ଲା	
บทที่		
1 บทนำ	1	
ความสำคัญของบัญหา	1	
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	8	
สมมุติฐานในการศึกษา	8	
คานิยามสาคัญที่ใช้ในการศึกษา	9	
ขอบเขตของการศึกษา	9	
วิธีการศึกษา	10	
แนวความคิดที่ใช้ในการศึกษา	11	
กระบวนการก า หนดนุเยบาย	13	
ชนชั้นนากับกระบวนการกาหนดนโยบาย	18	
การบรับใช้แนวความคิดเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายกับการร่าง-		
รัฐธรรมนูญ	33	
ประโยชน์ที่คาดว่าจะใด้รับ	33	
การนาเสนอเรื่อง	34	

			หน้า
บทที่			
	2	แนวความคิดเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและการร่างรัฐธรรมนูญของไทย	36
		แนวความคิดเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและการร่างรัฐธรรมนูญ	36
		1. ที่มาของรัฐธรรมนูญ	36
		2. ลักษณะของรัฐธรรมนูญ	42
		3. การร่างรัฐธรรมนูญ	49
		รัฐธรรมนูญและการร่างรัฐธรรมนูญของไทย	56
		1. ที่มาของรัฐธรรมนูญไทย	56
		2. ลักษณะของรัฐธรรมนูญไทย	60
		3. การร่างรั ฐธรรมนูญของไทย	68
		งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการร่างรัฐธรรมนูญของไทย	123
	3	เปรียบเทียบการก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	
		กับปีพุทธศักราช 2534	131
		การก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	132
		1. สภาพการณ์ทางการเมืองและเหตุปัจจัยที่ใช้อ้างเพื่อยกเลิก	
		รัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2519	132
		 หลักการสาคัญและโครงสร้างอำนาจทางการเมือง 	
		ตามธรรมนูญการปกครอง ฉบับปีพุทธศักราช 2520	176
		 ขั้นตอนในการจัดทารัฐธรรมนญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 	189

		หน้า
บทที่	-4	
	การก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534	197
	1. สภาพการณ์ทางการเมืองและเหตุปัจจัยที่ใช้อ้างเพื่อยกเลิก	
	รัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	197
	2. หลักการสาคัญและโครงสร้างอำนาจทางการเมือง	
	ตามธรรมนูญการปกครอง ฉบับปีพุทธศักราช 2534	225
	 ขั้นตอนในการจัดทำรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534 	236
	เปรียบเทียบการก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	
	กับปีพุทธศักราช 2534	245
	1. เปรียบเทียบสภาพการณ์ทางการเมืองและเหตุปัจจัยที่ใช้อ้าง	
	เพื่อยกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับเดิม	246
	2. เปรียบเทียบหลักการสำคัญและโครงสร้างอำนาจทางการ-	
	เมืองตามรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว	251
Ť	 เปรียบเทียบขั้นตอนในการจัดทารัฐธรรมนูญฉบับใหม่ 	
4	เปรียบเทียบการยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับ	
	ปีพุทธศักราช 2534	264
	การยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	264
	 การยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 ของ 	
	คณะกรรมาธิการร่างรั ฐ ธรรมนูญ (ภาพรวม)	264
	 บทบาทและพฤติกรรมในการยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ- 	
	ศักราช 2521 ของคณะกรรบาธิการร่างรัสธรรมนอ	285

			าน้ำ	
บทที่				
	3.	ปฎิกิริยาของกลุ่มพลังทางการเมืองที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ		
		ฉบับปีพุทธศักราช 2521	320	: 124
	4.	ความเป็นประชาธิบไตยของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-		
		ศักราช 2521	332	9
	การยกร่า	งรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534	338	
	1.	การยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534 ของ		
		คณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ (ภาพรวม)	338	
	2.	บทบาทและพฤติกรรมในการยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-		
		ศักราช 2534 ของคณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ	363	
	3.	ปฏิกิริยาของกลุ่มพลังทางการเมืองที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ		
		ฉบับปีพุทธศักราช 2534	394	142
	4.	ความเป็นประชาธิบไตยของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-		
		ศักราช 2534	407	- 1
	เปรียบเที	ยบการยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับ		
	ปีพุทธศักร	าช 2534	413	
	1.	เปรียบเทียบการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมาธิการ-		
		ร่างรัฐธรรมนูญ (ภาพรวม)	413	
	2.	เปรียบเทียบบทบาทและพฤติกรรมในการยกร่างรัฐธรรมนูญ		
		ของคณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ	424	
	3.	เปรียบเทียบปฏิกิริยาของกลุ่มพลังทางการเมืองที่มีต่อร่าง-		
		รัฐธรรมนูญ	431	

1			หน้า
บทที่	4.	เบรียบเทียบความเป็นบระชาธิบนตยของร่างรัฐธรรมนูญ	436 4577.
5	เปรียบเท็	ียบการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521 กับ	
	ปีพุ ทธ ศักร	าช 2534	443
	การพิจาร	นาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	443
	1.	การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	
		ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ภาพรวม)	443
	2.	บทบาทและพฤติกรรมในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-	
		ศักราช 2521 ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	492
	3.	บฎิกิริยาของกลุ่มพลังทางการเมืองที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ	
		ฉบับปีพุทธศักราช 2521	534
	4.	ความเป็นประชาธิบไตยของรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช	
		2521	549
	การพิจาร	ณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534	553
	1.	การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2534	
		ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ภาพรวม)	553
	2.	บทบาทและพฤติกรรมในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-	
		ศักราช 2534 ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	587
	3.	บฏิกิริยาของกลุ่มพลังทางการ เมืองที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ	
		ฉบับปีพุทธศักราช 2534	632
	4.	ความเป็นประชาธิบไตยของรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช	
		2524	645

	หน้า
ที่	
เปรียบเทียบการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช 2521	
กับปีพุทธศักราช 2534	. 649
1. เปรียบเทียบการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติ—	
แห่งชาติ (ภาพรวม)	. 650
2. เปรียบเทียบบทบาทและพฤติกรรมในการพิจารณาร่าง-	
รัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	. 660
 เปรียบเทียบปฏิกิริยาของกลุ่มพลังทางการเมืองที่มีต่อร่าง- 	
รัฐธรรมนูญ	. 667
4. เปรียบเทียบความเป็นประชาธิปไตยของรัฐธรรมนูญ	. 672
6 บทสรบและเสนอแนะ	. 680
9	
รายการอ้างอิง	
ภาคผนวก	. 732
ภาคผนวก ก	. 733
ภาคผนวก ข	. 736
ภาคผนวก ค	. 740
ประวัติผู้ศึกษา	743

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	กระบวนการนุริยบายกับตัวแบบการกำหนดนุริยบาย	17
2	ความแตกต่างระหว่างตัวแบบชนชั้นนากับตัวแบบพหุนิยม	31
3	การปรับใช้แนวความคิดเกี่ยวกับการกำหนดนุรยบายกับการร่างรัฐธรรมนูญ	33
4	วิธีการร่างรัฐธรรมนูญ	55
5	ลักษณะของรัฐธรรมนูญไทย	65
6	วิธีการร่างรัฐธรรมนูญของไทย	122
7	จำนวนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแยกตามสาขาอาชีพ	188
8	จานวนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแยกตามสาขาอาชีพ	235
9	หลักการสำคัญในร่างรัฐธรรมนูญที่มีลักษณะทั้งที่สอดคล้องและไม่สอดคล้อง	
	กับหลักประชาธิบุไตย	436
10	หลักการสาคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมาธิการพิจารณาร่าง-	
	รัฐธรรมนูญแก้ใชเพิ่มเติม	456
11	หลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมาธิการพิจารณาร่าง-	
	รัฐธรรมนูญแก้ใขเพิ่มเติมครั้งที่ 2	473
12	หลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแก้ใขเพิ่มเติม	483
13	หลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแก้ไขเพิ่มเติม	
	หลังจากรอเวลาไว้ 3 วัน	488
14	หลักการสำคัญที่เป็นปัญหาถกเถียงกันมากของคณะกรรมาธิการ	502
15	หลักการสาคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมาธิการพิจารณาร่าง-	
	รัฐธรรมนูญแก้ใชเพิ่มเติม	566

สารบัญตาราง (ต่อ)

ารางที่		หน้า
16	หลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแก้ใจเห็มเติม	578
17	หลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแก้ไขเพิ่มเติม	
	หลังจากรอเวลาใว้ 3 วัน	582
18	หลักการสำคัญที่เป็นปัญหาถกเถียงกันมากของคณะกรรมาธิการ	598
19	หลักการสำคัญในรัฐธรรมนูญที่มีลักษณะทั้งที่สอดคล้องและไม่สอดคล้อง	
	กับหลักประชาธิบุโตย	673

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
1	กระบวนการนุรยบาย	14
2	การกำหนดนุริยบายของชนขึ้นนำ	27
3	วิวัฒนาการของรัฐธรรมนูญไทย	61
4	ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรหลัก 3 องค์กรตามธรรมนูญการปกครอง	183
5	ขั้นตอนในการจัดทำรัฐธรรมนูญตามธรรมนูญการปกครอง ฉบับปีพุทธ-	
	ศักราช 2520	195
6	ความสัมพันธ์ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติกับคณะกรรมาธิการร่าง-	
	รัฐธรรมนูญและคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ	196
7	ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรหลัก 3 องค์กรตามธรรมนูญการปกครอง	232
8	ขั้นตอนในการจัดทารัฐธรรมนูญตามธรรมนูญการปกครอง ฉบับปีพุทธ-	
	ศักราช 2534	243
9	ความสัมพันธ์ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติกับคณะกรรมาธิการร่าง-	
	รัฐธรรมนูญและคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ	244
10	กระแสความคิดหลักในขั้นตอนการก่อตัวของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-	
	ศักราช 2521 และปีพุทธศักราช 2534	263
11	กระแสความคิดหลักในขั้นตอนการยกร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-	
	ศักราช 2521 และปีพุทธศักราช 2534	442
12	กระแสความคิดหลักในขั้นตอนการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ-	
	สักราช 2521 และปีพุทธศักราช 2534	679
13	กระแสความคิดหลักในกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธ–	
	ศักราช 2521 และปีพุทธศักราช 2534	681

สารบัญภาพ

การที่		หน้า
1	ดุลยภาพระหว่างกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่ายคณาธิปไตยกับกลุ่มพลังหาง-	
	การเมืองฝ่ายประชาธิบฯตยในการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช	
	2521	686
2	ดุลยภาพระหว่างกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่ายคณาธิปไตยกับกลุ่มพลังทาง-	
	การเมืองฝ่ายประชาธิบไตยในการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช	
	2534	690
3	ดุลยภาพระหว่างกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่ายคณาธิปไตยกับกลุ่มพลังทาง-	
	การเมืองฝ่ายประชาธิบาตยภายหลังจากที่ใด้มีการประกาศใช้รัธรรมนูญ	
	ฉบับปีพุทธศักราช 2521	699
4	ดุลยภาพระหว่างกลุ่มพลังทางการเมืองฝ่ายคณาธิปไตยกับกลุ่มพลังทาง-	
	การเมืองฝ่ายประชาธิบไตยภายหลังจากที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ	
	ฉบับปีพุทธศักราช 2534	702