

บทที่ 1

บทนำ



1.1 ที่มาและความสำคัญของพื้นที่

หากกล่าวถึง "พัทยา" ก็จะเป็นที่รู้จักกันดีทั่วชาวไทยและนักท่องเที่ยวต่างชาติเนื่องจากพัทยา เป็นสถานที่ท่องเที่ยว ที่มีแหล่งท่องเที่ยวยอดน้ำใจทั้งที่เป็น สถานที่ท่องเที่ยวตามธรรมชาติ และ สถานบันเทิง ทั้งกลางวันและกลางคืน สิ่งหนึ่งที่เป็นเครื่องชัดคือ เป็นอย่างดี นั่นคือ จำนวนนักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทย และต่างชาติ ที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวที่พัทยา ปี พ.ศ. 2540 มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาที่ยวเมืองพัทยา ประมาณ 2,725,677 คน เป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประมาณ 2,025,020 คน ในขณะที่ ปี พ.ศ. 2541 มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาเที่ยวที่เมืองพัทยา ประมาณ 2,749,138 คน และเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประมาณ 2,135,979 คน (สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ภาคกลางเขต 3 พัทยา, 2542) โดยนักท่องเที่ยวมีสัญชาติต่างๆ กัน ดังแสดงตาม ตารางที่ 1 ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาท่องเที่ยวในเมืองพัทยาประจำปี พ.ศ. 2541

นักท่องเที่ยวสัญชาติ	จำนวนนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวพัทยา ตลอดปี พ.ศ. 2541		
	มกราคม-มิถุนายน คน (ร้อยละ)	กรกฎาคม-ธันวาคม คน (ร้อยละ)	รวม คน (ร้อยละ)
ไทย	337,354 (23.50)	275,805 (21.05)	613,159 (22.35)
มาเลเซีย	22,580 (1.57)	20,482 (1.56)	42,690 (1.55)
สิงคโปร์	21,729 (1.51)	30,325 (2.31)	52,054 (1.89)

นักท่องเที่ยวสัญชาติ	จำนวนนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวพัทยา ตลอดปี พ.ศ.2541		
	มกราคม-มิถุนายน คน (ร้อยละ)	กรกฎาคม-ธันวาคม คน (ร้อยละ)	รวมปี 2541 คน (ร้อยละ)
จีน	225,991 (15.74)	321,000 (24.44)	546,991 (19.90)
ฮ่องกง	94,364 (6.57)	73,618 (5.60)	168,982 (6.15)
ญี่ปุ่น	34,492 (2.40)	39,893 (3.04)	74,385 (2.71)
เกาหลี	25,381 (1.77)	31,234 (2.38)	56,615 (2.06)
ไต้หวัน	98,454 (6.86)	63,944 (4.87)	162,398 (5.91)
ออสเตรีย	7,171 (0.50)	5,454 (0.42)	12,625 (0.46)
เบลเยียม	10,959 (0.76)	13,675 (1.04)	24,634 (0.90)
เดนมาร์ก	10,786 (0.75)	13,729 (1.05)	24,515 (0.84)
ฟรنسเศส	25,113 (1.75)	20,357 (1.55)	45,470 (1.65)
เยอรมัน	121,564 (8.47)	81,097 (6.17)	202,661 (7.37)
อิตาลี	19,350 (1.35)	15,642 (0.01)	34,992 (1.27)
เนเธอร์แลนด์	18,687 (1.30)	25,856 (1.97)	44,543 (1.62)
สวีเดน	11,286 (0.79)	10,953 (0.83)	22,239 (0.81)
สวิสเซอร์แลนด์	19,973 (1.39)	15,070 (1.15)	35,043 (1.27)
สหราชอาณาจักร	85,201 (5.93)	74,055 (5.64)	159,256 (5.79)
สหรัฐอเมริกา	36,423 (2.59)	22,729 (1.73)	59,152 (2.15)
แคนนาดา	7,247 (0.50)	4,126 (0.31)	11,373 (0.41)
ตะวันออกกลาง	25,327 (1.76)	21,350 (1.63)	46,677 (1.70)
ออสเตรเลีย	15,736 (1.10)	18,636 (1.42)	34,372 (1.25)
นิวซีแลนด์	3,738 (0.26)	2,076 (0.16)	5,814 (0.21)

นักท่องเที่ยวต่างชาติ	จำนวนนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวพัทยา ตลอดปี พ.ศ. 2541		
	มกราคม-มิถุนายน คน (ร้อยละ)	กรกฎาคม-ธันวาคม คน (ร้อยละ)	รวมปี 2541 คน (ร้อยละ)
อินเดีย	9,928 (0.69)	15,604 (1.19)	25,532 (0.93)
รัสเซีย	50,627 (3.53)	21,527 (1.64)	72,154 (2.62)
อื่นๆ	96,154 (6.70)	75,658 (5.76)	171,812 (6.25)
รวม	1,435,615 (100)	1,313,523 (100)	2,749,138 (100)

จากตารางที่ 1 จะเห็นว่า นักท่องเที่ยวกลุ่มที่เข้ามายังเมืองพัทยามากที่สุด 10 อันดับแรก เป็น นักท่องเที่ยวชาวไทย มากถึงร้อยละ 22.30 รองลงมาเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ จาก ประเทศจีนแผ่นดินใหญ่ ซึ่งมีมากถึงร้อยละ 19.90 จาก เยอรมัน ร้อยละ 7.37 จาก สหภาพโซเวียต ร้อยละ 6.15 จาก ไต้หวัน ร้อยละ 5.91 จาก สาธารณรัฐอาหร่ายัคคี ร้อยละ 5.79 จาก ญี่ปุ่น ร้อยละ 2.71 จาก รัสเซีย ร้อยละ 2.62 จาก สหรัฐอเมริกา ร้อยละ 2.15 และ จาก เกาหลี ร้อยละ 2.06 ที่เหลือเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยว จากแคนาดา เซียเตะวันออกเดินทางได้ เช่น มาเลเซีย สิงคโปร์ แอบบ์ราวน์ ฟรังเศส เดนมาร์ก อิตาลี เบลเยียม ออสเตรีย แอบบ์ราวน์ออกกลาง อินเดีย ออสเตรเลีย และ นิวซีแลนด์ ส่วนที่เหลือ เป็น นักท่องกลุ่มที่มาจากประเทศไทย ซึ่งไม่ได้จัดแยกข้อมูลไว้

และด้วยจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามายังที่ยวที่พัทยาจำนวนมาก ทำให้พัทยาเป็นเมืองที่ต้องจัดเตรียมสภาพความพร้อม เพื่อรับรองจำนวนนักท่องเที่ยว ที่เดินทางเข้ามายังเมืองพัทยาไปด้วยสถานีตำรวจนครบาลพัทยา เป็นหน่วยงานหนึ่งในเมืองพัทยา ที่มีนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากมาติดต่อขอรับบริการจากสถานีตำรวจนครบาลพัทยา โดยเฉพาะ นักท่องเที่ยวต่างชาติ ทั้งในส่วนของงานบริการที่เกี่ยวข้องกับคดี และ ไม่เกี่ยวข้องกับคดี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีนี้ ปี พ.ศ. 2540 มีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มาติดต่อขอรับบริการ จำนวน 85 ราย และ ปี พ.ศ. 2541 รวมรวมถึง เดือนกันยายน จำนวน

นักท่องเที่ยวต่างชาติที่มาติดต่อขอรับบริการจำนวน 68 ราย และในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับคดีมีนักท่องเที่ยวต่างชาติติดต่อขอรับบริการในแต่ละวัน เป็นจำนวนมากในน้อยกว่า半ท่องเที่ยวชาวไทยเข่นกัน

สืบเนื่องจากรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายที่จะปรับปรุงระบบงานด้านการเพื่อสามารถอำนวยความสะดวกดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และ บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว เสมอภาค เป็นธรรม และ สอดคล้องตามบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พราราชบัญญัติวิธีนิยมดิรราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติราชการ เพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2540 รวมทั้งแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540-2544 สำนักงานด้านการตรวจสอบและดำเนินการพัฒนาสถานีตำรวจน้ำเพื่อประชาชน พระมหனอก อดีตกรรมการตรวจสอบ (บังคับบัญชีผู้ดูแลสำนักงานด้านการตรวจสอบและดำเนินการพัฒนาสถานีตำรวจน้ำ) จึงได้มีคำสั่ง กรรมการตรวจสอบที่ 119/2541 ลงวันที่ 29 มกราคม 2541 เรื่อง ให้ปฏิบัติตามโครงการพัฒนาสถานีตำรวจน้ำเพื่อประชาชน (กรรมการตรวจสอบ, 2541ก:1) ทั้งนี้เนื่องจากสถานีตำรวจน้ำเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญที่สุดของสำนักงานด้านการตรวจสอบและดำเนินการพัฒนา ในการทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ความสำเร็จหรือล้มเหลวของงานด้านการตรวจสอบยังคงมีผลการปฏิบัติของสถานีตำรวจน้ำส่วนใหญ่ประชาชนและสังคมจะใช้ผลการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจน้ำ เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพของด้านการ หากสามารถเพิ่มประสิทธิภาพให้กับสถานีตำรวจน้ำมาก ประชาชน ย่อมจะได้รับผลโดยตรงจากการปฏิบัติงานในทางที่ดี ก่อให้เกิดความพึงพอใจ เชื่อถือศรัทธาตำรวจนามากขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม บังคับบัญชีผู้ดูแลสำนักงานด้านการตรวจสอบ ยังคงมีปัญหาอยู่ด้วยกันหลายประการ กล่าวคือ

1. โครงสร้างอัตรากำลังข้าราชการด้านการตรวจสอบประจำสถานีตำรวจน้ำที่ไม่ถูกยืนยันจุนหนั่นไม่เพียงพอ กับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น ไม่สอดคล้องรองรับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และเป็นอุปสรรคต่อการให้บริการประชาชนของสถานีตำรวจน้ำ

2. ระบบและวิธีการปฏิบัติงานในสถานีตำรวจน้ำ ยังมีลักษณะที่ไม่ถูกเกณฑ์ และขั้นตอนมายากล ลับซับซ้อน เสียเวลา ไม่สอดประสานสัมพันธ์กัน และ ไม่เสร็จสิ้น ณ ที่สถานีตำรวจน้ำ

3. ประชาชนบางส่วนมองสถานีตำรวจน้ำที่ไม่ได้รับการ เว้นแต่จะเลี้ยงไม่ได้จริงๆ และมองเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นพวกอ่อน懦 ไม่สุภาพ แสวงหาแต่ผลประโยชน์ และ ไม่ค่อยให้บริการ

"ผู้ให้บริการ" ตามแนวทางการส่งเสริมการบริการของรัฐ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีทางเลือกในการใช้บริการจากสถานีตำรวจนครบาล

3. ปรับปรุงกระบวนการต่างๆ ของงานตำรวจน้ำเรือสืบ ณ ที่สถานีตำรวจน้ำมากที่สุด

4. ให้สถานีตำรวจน้ำเป็นผู้กำหนดรายละเอียดการปฏิบัติ ขั้นตอน ตลอดจน ระยะเวลาที่ใช้ในการให้บริการแก่ประชาชนให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา และ ความต้องการของประชาชนในพื้นที่

5. กระจายการบริการประชาชนตามหลักกฎหมายเชิงรุก (กรณีตรวจ, 2541๔: 3-7)

ทั้งนี้เพื่อให้การบริการประชาชนของสถานีตำรวจน้ำสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ตามเป้าประสงค์โครงการ 10 ประการ คือ มีมาตรฐาน บริรักษากลไกส์สูง ซื่อสัตย์สุจริต สะดวกรวดเร็ว เสมอภาคและเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ สุภาพและช่วยเหลือเกื้อกูล มีทางเลือก มีส่วนร่วม และ มีคุณชื่อประਯชน์ส่วนร่วม

ในขณะที่ผู้บริหาร สถานีตำรวจน้ำจังหวัดทั่วไป เองก็มีนโยบายที่สำคัญในการให้บริการแก่ผู้มาติดต่อขอรับบริการจากทาง สถานีตำรวจน้ำจังหวัดทั่วไป โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวที่ เมืองพัทยา ด้วยถือว่า เป็นความสำคัญอย่างยิ่ง ในการนำดักทุกที่บำรุงสุข และ ให้บริการแก่ ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับนักท่องเที่ยวเพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการท่องเที่ยว ให้สมกับเป็น ปีการท่องเที่ยวไทย (Amazing Thailand) ซึ่งนับเป็นผู้บริหาร สถานีตำรวจน้ำจังหวัดทั่วไป ได้เร่งรัด ปรับปรุงมาตรการสถานที่และระบบการให้บริการในโรงพักอันดีอีกหนึ่งอย่างของงานโรงพัก ให้สามารถรองรับ ต่อความต้องการของประชาชนผู้มาติดต่อราชการ ได้อย่างเพียงพอ ซึ่งแล้วเสร็จเป็นบางส่วน และก็คงยัง จะเดินหน้าทำการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับต่อปริมาณความต้องการ ของผู้มาติดต่อขอรับบริการจากทาง สถานีตำรวจน้ำจังหวัดทั่วไป

แต่ในขณะเดียวกันมาดูกันว่า เท็จจริงที่ว่า แม้จะมีความพยายามปรับปรุงงานตำรวจน้ำแล้ว หลายครั้ง แต่คำรามที่เกิดขึ้นตามมาเสนอตั้ง เช่นที่ นิยม อุทาหร่าย (2539:5) กล่าวไว้ก็คือ "แล้วประชาชนได้อะไร" เพราะเท่าที่ผ่านมา ผลกระทบการปรับปรุงกลับกลายเป็นว่า เป็นการปรับปรุงฯ ครองสร้างส่วนนั้นเป็นส่วนใหญ่

ขณะที่สถานีตำรวจนี้เป็นหน่วยงานหลักกลับถูกกล่าวหาว่าไม่เกิดความแคลงใจเชิงมาทุกครั้งที่มีความพยายามปรับปรุงงานตำรวจ ประการสำคัญเหยียบนำความคิดเห็นหรือความรู้สึกของประชาชนในฐานะผู้รับบริการที่มีต่องานตำรวจนามาเป็นข้อมูลสำคัญในการปรับปรุงงานแต่ละครั้งมากน้อยเพียงใดภายใต้การปกครองระบบทอนประชาธิบัติ ประชาชนนั้นถือว่าเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการชี้แจงความสำเร็จ หรือความล้มเหลวในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ข้อมูลพื้นฐานอันเนื่องมาจากความคิดเห็นของประชาชนในฐานะผู้รับบริการน่าจะเป็นปัจจัยแรกที่ควรจะถูกนำมาพิจารณาในการพัฒนาและปรับปรุงงานตำรวจนี้

แต่ที่ผ่านมาการศึกษาวิจัยเรื่อง การวัดความพึงพอใจในงานบริการของตำรวจ มีน้อยมาก โดยเฉพาะกับนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย และด้วยความที่เมืองพัทยาเป็นเมืองที่มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากในแต่ละปี ในขณะเดียวกันก็มีนักท่องเที่ยวต่างชาติติดต่อขอรับบริการจากทางสถานีตำรวจนครบาลพัทยา เป็นจำนวนมากด้วยเช่นกัน ดังนั้นผู้วิจัย จึงได้ศึกษาหัวร้านถึง ความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของตำรวจนี้ ตำรวจนครบาลพัทยา โดยมุ่งหาในการวิจัยในครั้งนี้คือ ระดับความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีต่องานบริการของตำรวจนี้อยู่ในระดับที่น่าพึงพอใจหรือไม่ อะไรคือบุคคลที่ชัดเจนที่เกิดขึ้น และต้องนำไปปรับปรุงแก้ไข ประการต่อมาคือ อะไรเป็นที่มาของความพึงพอใจ และบุคคลซึ่งชัดเจนที่เกิดขึ้นเหล่านี้ และประการสุดท้าย งานใดที่สามารถสร้างความพึงพอใจแก่นักท่องเที่ยวต่างชาติและงานใดที่ยังต้องมีการแก้ไขปรับปรุง โดยมีค่าเฉลี่ยทางในการพัฒนาสถานีตำรวจนครบาลการสถานีตำรวจนี้เพื่อประชาชน ของสำนักงานตำรวจนั้นๆ ให้สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ตามที่ต้องการ ในการวัดความพึงพอใจของงานบริการของตำรวจนามาเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุง และพัฒนางานบริการของสถานีตำรวจนี้ นิบัติที่ภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อไป

ผู้ดูแลนิเวศน์บริการ จุดประกายนิเวศน์มหาวิทยาลัย

1.2 วัสดุประสงค์ในการวิจัย

การศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ที่สำคัญดังนี้

1. เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ
2. เพื่อศึกษามั่จัยที่ส่งผลต่อความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ ตลอดจนเพื่อทราบปัญหาข้อด้อยที่เกิดขึ้น
3. เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขงานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ

1.3 ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ ครั้งนี้ มุ่งศึกษาเฉพาะ กลุ่มนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มาติดต่อขอรับบริการโดยเดินทางในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับคติ เช่น การรับแจ้งเอกสารหมายทรัพย์สินทางลั่นสูญหาย การเสียค่าปรับจราจร การติดต่อขอเยี่ยมผู้ต้องหา การให้คำแนะนำตอบปัญหาข้อข้อถกเถียง ตลอดจนให้ความช่วยเหลืออื่นๆ ที่สามารถอ่านวิความสะดวกได้ โดยเป็นการศึกษาความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของสำนักงานบริการตามประสมการณ์ที่ได้รับของแต่ละคน ณ สถานีสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ ในช่วงระหว่างเดือนเมษายน ถึงเดือนพฤษภาคม 2542 เท่านั้น

1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. ได้ทราบถึงระดับความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่มีต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ
2. ได้ทราบถึงที่มาแห่งความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่างชาติต่องานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ
3. ได้ทราบปัญหาข้อด้อยและอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในการขอรับบริการของนักท่องเที่ยวต่างชาติ
4. เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปใช้ในการพัฒนาและปรับปรุงงานบริการของสำนักงานบริการข้อมูลภูมิศาสตร์ฯ ให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของนักท่องเที่ยวต่างชาติให้ดียิ่งขึ้น