



บทที่ 1

บทนำ

## 1. ความสำคัญของปัญหา

กรุงเทพฯ ในสมัยหนึ่งเป็นเพียงชุมชนเล็ก ๆ แบบเมืองมีลักษณะเป็นสังคมเกษตร โดยมีคลองเป็นโครงสร้างของเมือง ทำหน้าที่เอนกประสงค์ ทั้งในด้านการค้าทางเรือ การตั้งถิ่นฐาน และการคมนาคมขนส่งในทุกระดับของพื้นที่

จากนโยบายที่นำประเทศเข้าสู่ความทันสมัยในช่วงกลางศตวรรษที่ 19 สังกัดความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญแก่ประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม สภาพการใช้พื้นที่ต่าง ๆ ก็ปรับกับการเปลี่ยนแปลงอย่างมากเช่นกัน โดยเฉพาะในกรุงรัตนโกสินทร์ การใช้ที่ดินและระบบคมนาคมจะหันมาสู่ "ทางบก" คือผูกพันกับระบบถนนมากยิ่งขึ้น ๆ โดยละทิ้งหรือไม่ให้ความสำคัญแก่โครงสร้างเก่าคือ "ทางน้ำ" คูคลองต่าง ๆ

กรุงเทพฯ ในปัจจุบันเป็นมหานครขนาดใหญ่ และพบปัญหาเช่นเมืองใหญ่ ๆ ในรอบด้าน ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มขึ้นของประชากรอย่างรวดเร็ว ด้านความเป็นเมือง ฯลฯ จากการที่การเจริญเติบโตของกรุงเทพฯ เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ขาดการคัดระเบียบการใช้พื้นที่ให้เป็นระบบมีประสิทธิภาพ สิ่งต้องปรับปัญหาต่าง ๆ คือ ปัญหาน้ำท่วม ปัญหาที่อยู่อาศัย ปัญหาการจราจรติดขัด ปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ฯลฯ

สภาพการณ์และปัญหารอบด้านของกรุงเทพมหานครเช่นนี้ ไม่อาจปล่อยให้ละเลยต่อไปได้อีกแล้ว จำเป็นต้องหาแนวทางแก้ไขโดยรีบด่วน ซึ่งในปัจจุบันนี้คูคลองอันเป็นโครงสร้างเก่าแก่มาแต่เดิม ยังมีปรากฏในพื้นที่กรุงเทพฯทั้งหมด หากแต่ว่ามีสภาพที่แตกต่างกันไป ตามลักษณะการใช้ที่ดินในพื้นที่นั้น ด้วยเหตุนี้จึงเป็นข้อที่น่าสนใจอย่างยิ่งว่า คูคลองต่างสภาพเหล่านี้ มีลักษณะปัจจุบันเป็นอย่างไร และจะสามารถรักษาหรือปรับปรุงสภาพคูคลองที่เสียอยู่แล้ว ให้กลับมาช่วยแก้ไข้ปัญหาของเมืองได้มากน้อยเพียงใด

## 2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.1 ศึกษาสภาพ ปัญหา ระบบโครงสร้าง และความสัมพันธ์ระหว่างคลองกับชุมชน กรุงเทพมหานครในอดีตจนถึงปัจจุบัน

2.2 ศึกษาตลอดจน เสนอแนะให้คลองมีศักยภาพ ในการแก้ไขปัญหาทางผังเมือง ในบริเวณพื้นที่กรุงเทพมหานคร

## 3. ขอบเขตของการศึกษา

3.1 ขอบเขตพื้นที่ศึกษา คือ บริเวณพื้นที่กรุงเทพมหานครทั้ง 24 เขต และบางส่วนของจังหวัดรอบข้าง คือ นนทบุรี ปทุมธานี นครปฐม สมุทรสาคร และสมุทรปราการ

3.2 ขอบเขตโดยเนื้อหา คือ เน้นการศึกษาคลองในกรุงเทพมหานคร จากอดีตจนถึงปัจจุบัน โดยพิจารณาจากประวัติความเป็นมา ความสัมพันธ์กับชุมชน ความสำคัญด้านต่าง ๆ ของคลอง และให้คลองมีบทบาทในการแก้ไขปัญหาทางผังเมือง

## 4. ขั้นตอนและวิธีดำเนินการศึกษา

ศึกษาจากเอกสารหรือห้องสมุด (Documentary or Library Research) และการเก็บข้อมูลจากภาคสนาม (Field Research) โดยมีขั้นตอนดังนี้คือ

4.1 การศึกษาข้อมูลเบื้องต้น แบ่งเป็น

- ก) ประวัติความเป็นมาของคลองในประวัติศาสตร์
- ข) บทบาทและสภาพปัจจุบันของคลอง
- ค) ปัญหาทางผังเมืองของกรุงเทพมหานคร

4.2 การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของคลองกับกรุงเทพมหานคร

4.3 เสนอแนะแนวทางที่จะให้คลองมีศักยภาพในการแก้ไขปัญหาทางผังเมืองของกรุงเทพมหานคร

4.4 ศึกษามาตรการสนับสนุน ได้แก่ หน่วยงานที่รับผิดชอบ และกฎหมาย

4.5 แสดงผลการศึกษาออกมาในรูปของการบรรยาย ตาราง แผนภูมิ และแผนที่

## 5. แหล่งที่มาของข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ จำแนกแหล่งที่มาได้ 3 ประเภทคือ

5.1 แผนที่และภาพถ่ายทางอากาศ จากกองผังเมือง คำลาว่า การกรุงเทพมหานคร สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

5.2 ข้อมูลที่มีการรวบรวมอยู่แล้ว สถิติ เอกสาร จากหน่วยราชการ เอกชน และสถาบันต่าง ๆ อาทิเช่น กองผังเมือง คำลาว่า การกรุงเทพมหานคร กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ภาควิชาออกแบบชุมชน มหาวิทยาลัยศิลปากร ห้องสมุดคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯลฯ

5.3 ข้อมูลจากการสำรวจภาคสนาม และการสัมภาษณ์ผู้ใช้คลองในแบบไม่เป็นทางการ คือ พูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นทั่วไป

## 6. ประโยชน์ของการศึกษา

6.1 ให้รู้ถึง สภาพ ปัญหา ระบบโครงข่าย และความสัมพันธ์ระหว่างคลองกับชุมชน กรุงเทพมหานครในอดีตจนถึงปัจจุบัน

6.2 ให้รู้ถึงศักยภาพของคลองในการแก้ไขปัญหาทางผังเมือง ในบริเวณพื้นที่ กรุงเทพมหานคร

6.3 หน่วยงานของรัฐและหน่วยงานของเอกชน สามารถนำผลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นมูลฐานในการปฏิบัติงาน เช่น สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย สำนักระบายน้ำ กองผังเมือง และสำนักนโยบายและแผน คำลาว่า การกรุงเทพมหานคร

## 7. ข้อจำกัดของการศึกษา

ในการศึกษานี้มีข้อจำกัดซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการศึกษา และส่งผลให้การศึกษามีสมบูรณ์เต็มที่ ข้อจำกัดเหล่านี้ได้แก่

7.1 ขาดข้อมูลรายละเอียดบางส่วนของคนอง ทั้งในจากอดีตและปัจจุบัน ทำให้การวิเคราะห์ไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร

7.2 ขาดงบประมาณในการสำรวจ ทำให้การสำรวจข้อมูลในภาคสนาม ไม่สามารถครอบคลุมรายละเอียดต่าง ๆ ได้ครบถ้วนสมบูรณ์



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย