

บทที่ ๒

สรุปและขอเสนอแนะ



ในการศึกษาความสำนักต่อการปกครองห้องถันในรูปแบบเทศบาลของข้าราชการ และประชาชนในเขตเทศบาลเมืองนครสวรรค์ ณ นี้สืบเนื่องมาจากการที่ได้ปรากฏว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลของเทศบาลเมืองนครสวรรค์ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีผู้ไปใช้สิทธิออกเสียงอย่างมากและน้อยที่สุดในบริการเทศบาลด้วยกันทั่วประเทศ ในส่วนของผู้มีสิทธิออกเสียง เลือกตั้งถังกล่าวมีอยู่สองประกอบไปถ่ายพื้นที่ราชการและผู้มีเชื้อชาติ (ประชาชน) ผู้เกิดมาจึงต้องการศึกษาถึงระดับความสำนักต่อการปกครองห้องถันของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งถังกล่าว โดยยึดแนวทางญี่ปุ่นหรือผลงานวิจัยทั้งหลายที่ได้กล่าวถึงในแบบที่แล้ว ๆ มา วิวัฒนาการ หรือลักษณะความรู้สึกนึกคิดทางการ เมื่อที่มีอยู่ในสังคมไทยนั้นยังไม่ค่อยลอกคล้องกันกับระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยหรือการปกครองห้องถันนัก นอกจากนั้นยังอาศัยแนวความคิดที่ได้ชี้ให้เห็นว่า ข้าราชการ (ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งถังกล่าว) มักเป็นผู้ที่มีลักษณะอำนาจนิยม เจ้าชูญญาณที่เป็นคุณลักษณะที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตย อาทิ ผลงานของริกก์ (Riggs) ทั้งได้กล่าวในข้างต้น ข้าราชการในประเทศไทยกำลังพัฒนาจังหวะ ยิ่งมีความรู้สึกนึกคิดทางการ เมื่อในลักษณะที่ไม่สอดคล้องกับวิถีทางประชาธิปไตยสูงกว่าประชาชน ไปอีก หรือมีลักษณะอำนาจนิยมสูงกว่าประชาชนเข้าไปอีก เช่น ผลงานวิจัยของ สมบัติ ธรรม ชัยวงศ์ เรื่อง "วัฒนธรรมทางการเมืองของผู้นำกลุ่มเกษตรกรในภาคกลาง" ของประเทศไทยดังกล่าว

ด้วยเหตุผลถังกล่าวผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาเบริ่งเพียบความสำนักต่อการปกครองห้องถันในรูปแบบเทศบาลระหว่างข้าราชการกับประชาชนครั้งนี้ขึ้น และได้ตั้งค่ามูลค่าฐานของ การวิจัยไว้ว่า ข้าราชการมีความสำนักต่อการปกครองห้องถันแตกต่างไปจากประชาชน โดยยึดแนวความคิดถังกล่าวว่า ข้าราชการ จะต้องมีความสำนักต่อการปกครองห้องถันต่ำกว่าประชาชนหรือ

มีความสำนึกที่แตกต่างไปจากประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าจะนำตัวแพร่ทางค้านการศึกษา เพศ อายุ และรายได้มาไว้ด้านหน้าพิจารณาด้วยในลักษณะที่เป็นตัวแพร่ความคุณเก็ตเคน ตัวแพร่ต่าง ๆ เหล่านี้น่าจะไม่มีความสำคัญเหนือผลที่จะเกิดขึ้นจากตัวแพร่ทางค้านอาชีพ (ข้าราชการ ประชาชน) ได้ แต่อย่างไรก็ตามจากการวิจัยกลับพบว่าพื้นที่ราชการและประชาชนต่างมีความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลอยู่ในระดับปานกลางค่อนข้างต่ำทั้งคู่ หรือไม่พบร้าข้าราชการกับประชาชนมีความสำนึกกล้าแฝกต่างกันออกนำไปสู่อย่างใด ขณะเดียวกัน ก็พบว่าตัวแพร่เกี่ยวกับ การศึกษา เพศ รายได้ และอายุ ได้เข้าไปเมื่อพิพลดแห่งในผลการวิจัย ตั้งกล่าวอยู่สูงพอสมควร โดยพบร้าเมื่อพิพลดอยู่สูงกว่าหรือสำคัญกว่าตัวแพร่ทางค้านอาชีพ (ข้าราชการ ประชาชน) เสียอีก ผลการวิจัยจึงปรากฏออกมามากมายละ เอียงซึ่งอาจสรุปได้ดังนี้

๑. พื้นที่ราชการและประชาชนในเขตเทศบาลเมืองนครสวรรค์ต่างมีความสำนึก ต่อการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลอยู่ในระดับปานกลางค่อนข้างต่ำ ซึ่งเมื่อพิจารณา ค่าเฉลี่ยของคะแนนในทุกແหตุภูมิแล้ว พบร้าข้าราชการมีความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นสูงกว่า ประชาชนเล็กน้อย

๒. เมื่อพิจารณาค่าเฉลี่ยของคะแนนความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นตั้งกล่าวในทุกແหตุภูมิแล้วพบร้า ข้าราชการมีความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นสูงกว่าประชาชนเพียงเล็กน้อย ในระดับที่ถือว่าไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ผลตั้งกล่าวนี้จึงคัดค้านกับสมมุติฐาน ข้อที่ ๔

๓. เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล ระหว่างข้าราชการกับประชาชนตามระดับ การศึกษา เพศ อายุ และรายได้แล้ว ได้พบร้า ข้าราชการกับประชาชนมีความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ซึ่งอาจสรุปได้ว่าผลการวิจัยตั้งกล่าว เป็นจริงตามสมมุติฐานข้อ ๒ ๓ ๔ และ ๕ ตามลำดับ

จากการวิจัยที่พบร้า เมื่อนำตัวแพร่ค้านระดับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้ เข้าไปร่วมพิจารณาเปรียบเทียบความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นตั้งกล่าวระหว่างข้าราชการ กับประชาชนแล้ว มีผลให้ความสำนึกต่อการปกครองท้องถิ่นของข้าราชการกับประชาชนต้อง

เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือจากผลที่ปรากฏในสมมุติฐานข้อที่ ๑ ซึ่งได้พบว่าข้าราชการ กับประชาชนเมื่อความสำนึกต่อการปกครองห้องถินในรูปแบบเทศบาลไม่แตกต่างกัน แต่เมื่อนำ ระดับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้เข้าไปร่วมพิจารณาด้วยแล้ว กลับพบว่าข้าราชการกับ ประชาชนเมื่อความสำนึกต่อการปกครองห้องถินแตกต่างกัน ผลการวิจัยทั้งกล่าวอยู่บนสรุปได้ว่า ระดับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้ ล้วนมีอิทธิพลต่อความรู้สึกนิยมคิดทางการเมือง หรือ ความสำนึกต่อการปกครองห้องถินดังกล่าว นอกจากนั้นเมื่อพิจารณาค่าความสามารถของตัวแปร อิสระที่มีค่าตัวแปรตาม (ETA) ตามตารางวิเคราะห์การจำแนกพหุเพื่อวิเคราะห์จะเห็น ความสำนึกต่อการปกครองห้องถินดังกล่าวก็ได้พบว่า ตัวแปรค่านะระดับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้มีอิทธิพลสูงกว่าตัวแปรทางด้านอาชีพหรือการ เป็นข้าราชการและไม่ใช่ข้าราชการ อยู่ในทุกตารางอย่างเห็นได้ชัด อิทธิพลของ การศึกษา เพศ อายุ และรายได้ที่มีค่าความรู้สึก นิยมคิดทางการ เมื่อการปกครองห้องถินในลักษณะดังกล่าวมีน้ำเสียสอดคล้องตรงตามทฤษฎีและ ผลงานวิจัยหลายเชิงคัญกันดังที่ได้กล่าวถึงและ ในส่วนของการอภิปรายผลข้างต้น (บทที่ ๘) เม้าว่าแต่เดิมผู้วิจัยมีได้คาดหมายว่าตัวแปรต่าง ๆ เหล่านี้จะมีอิทธิพลสูงไปกว่าตัวแปรทางด้าน อาชีพ (ข้าราชการ ประชาชน) ก็ตาม

ผลการวิจัยที่พบว่าสมมุติฐานข้อที่ ๒ ๓ ๔ และ ๕ เป็นจริงนั้นจึงน่าจะมีผลเหตุ มาจาก การที่ตัวแปรทางด้านระดับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้ มีอิทธิพลอยู่ค่อนข้างสูง หรือสูงกว่าตัวแปรค่านางอาชีพ ข้าราชการและไม่ใช่ข้าราชการ (โดยไม่ได้คาดหมายมาก่อน) ดังกล่าว ดังนั้น เมื่อ拿คัวแปร เกี่ยวกับการศึกษา เพศ อายุ และรายได้ทั้งกล่าวผู้มาพิจารณา ร่วมในลักษณะที่เป็นตัวแปรควบคุมจึงยอมให้ผลออกมาในลักษณะที่ผิดไปจากลิ่งที่พับในสมมุติฐาน ข้อที่ ๐ กล่าวคือ ในเมื่อสมมุติฐานข้อ ๐ ไม่เป็นจริง สมมุติฐานข้อที่ ๒ ๓ ๔ และ ๕ จึงเป็น ความจริงตามลำดับ

ขณะเดียวกันผลการวิจัยตามสมมุติฐานข้อ ๐ ซึ่งพบว่าข้าราชการกับประชาชน มีความสำนึกต่อการปกครองห้องถินในรูปแบบเทศบาลไม่แตกต่างกันนั้น น่าจะเป็นลิ่งที่ เกิดจากอิทธิพลของ การศึกษา เพศ อายุ และรายได้ที่ແงะเร้นอยู่เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม

อิทธิพลของค่านิยมหรือความคิดแบบอ่านานัจnyที่หั้งข้าราชการและประชาชนต่างมีอยู่อย่างมาก พอกสมควร นับว่ามีส่วนทำให้หั้งข้าราชการและประชาชนมีความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นที่ไม่แตกต่างกันได้เช่นกัน กังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นบ้างแล้ว

หลักฐานที่เป็นยันว่าหั้งประชาชนและข้าราชการยังมีลักษณะของอ่านานัจnyพอกสมควรนั้น อาจพิจารณาได้จากการที่หั้งข้าราชการและประชาชนต่างมีความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นวิถีทางแห่งประชาธิปไตยอยู่ในระดับปานกลางก่อนข้างต่ำ เช่นเดียวกัน

เมื่อทำการเบริญเทียบความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นระหว่างข้าราชการกับประชาชนตามการศึกษา เพศ อายุ และรายได้ หรือเมื่อการควบคุมตัวแพร่ทางค้านการศึกษา เพศ อายุ และรายได้แล้ว พบร้าข้าราชการกับประชาชนมีความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่น แตกต่างกันนัยไม่ได้หมายความว่าจะทำให้กองสรุปผลการวิจัยในที่สุดว่า ข้าราชการกับประชาชน จะมีความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวแตกต่างกัน ทั้งนี้ เพราะในทางความเป็นจริง เราจะไม่อาจแยกตัวแปรต่าง ๆ เหล่านี้ออกจากความเป็นข้าราชการ หรือไม่ใช่ข้าราชการได้ อย่างเด็ดขาด แต่ก็บว่าจะทำให้เกิดความเข้าใจได้ชัดเจนขึ้นว่า ตัวแปรต่าง ๆ เหล่านี้ ได้เข้าไปมีอิทธิพลต่อความสำนึกรักการและการปกครองอยู่มากน้อยเพียงใด

การที่จากผลการวิจัยได้พบว่า ข้าราชการมีความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล ซึ่งอาจพิจารณาได้จากค่าคะแนนเฉลี่ยของความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล ระหว่างข้าราชการกับประชาชน หรืออาจพิจารณาได้จากค่าคะแนนเฉลี่ยของคะแนนเฉลี่ยในเคราะห์ จำกัดแคบที่เพื่อพิจารณาความสำนึกรักการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวในทุกตารางนั้น อาจจะเนื่องมาจากการผลลัพธ์ที่ข้าราชการมีโอกาสหรือมีหน้าที่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องลัมพังกับการจัดการ ปกครองท้องถิ่นมากกว่า มีโอกาสเข้าใจการเมืองได้ดีกว่า รู้บทบาทและหน้าที่ที่พึงมีต่อการ ปกครองท้องถิ่นได้มากกว่าการมีอาชีพอื่น ๆ ที่ไม่ใช่ข้าราชการ แต่ก็ยังไม่อาจสรุปได้ว่า ข้าราชการจะเป็นตัวจัดสำคัญในการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นได้มากน้อย ทั้งนี้เนื่องจาก อิทธิพลความรู้สึกนึกคิดแบบอ่านานัจnyของข้าราชการซึ่งไม่เอื้ออำนวยต่อแนวทางการพัฒนาการ ปกครองท้องถิ่นของไทยยังคงมีผล เหลืออยู่ในอยู่ไปกว่าประชาชนธรรมชาติที่มีอยู่เท่านั้น

ดังจะเห็นได้จากการที่ทั้งชาราชการและประชาชนต่างมีความสำนึกรถือการปกครองท้องถิ่นอยู่ในระดับที่คำว่าปานกลางค่อนข้างคำ責เมื่อเทียบกัน

จากผลการวิจัยดังกล่าวทั้งหมดนี้ยอมสารถอธิบายมูลเหตุของการที่มีผู้ไปใช้สิทธิออกเสียง เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องบ้านเมืองนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ น้อยที่สุดในบรรดาเทศบาลทั้งกันที่ประเทศไทยฯ น่าจะเนื่องมาจากการที่ทั้งชาราชการและประชาชนเผยแพร่มีสิทธิ์ดังกล่าวตามหน้าที่พลเมืองที่มีความสำนึกรถือการปกครองท้องถิ่นหรือเทศบาลเมืองนครสวรรค์อยู่ในระดับค่อนข้างคำว่าปานกลางค่อนข้างคำหานั้น ทั้งนี้เนื่องมาจากการที่มีผลของความคิดแบบอ่านนิยมซึ่งปรากฏอยู่ตลอดช่วงประวัติศาสตร์ทางการเมือง การปกครองของสังคมไทยให้ทำให้ชาราชการและประชาชนต่างยังคงมีความรู้สึกนึกคิดดังกล่าว หลงเหลืออยู่มากพอสมควรพอ ๆ กัน คังผลงานวิจัยสังคมไทยหลายชิ้นที่ได้กล่าวถึงข้างต้น นอกจากนั้นอีกผลทางค้านภูมิหลังส่วนบุคคลอันได้แก่การศึกษา เพศ อายุ และรายได้ของชาราชการและประชาชนของไทยก็น่าว่า ยังมีลักษณะที่ไม่อำนวยต่อการจัดการปกครองที่ทองอาทิตย์การเข้ามีส่วนร่วมของประชาชนเท่าไหรัก ซึ่งเป็นปรากฏการณ์ที่ปรากฏในประเทศไทยกำลังพัฒนาทั่วไป

จากผลการวิจัยนี้แสดงให้เห็นว่า ทั้งชาราชการและประชาชนในเขตเทศบาลเมืองนครสวรรค์ต่างมีความสำนึกรถือการปกครองท้องถิ่นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางของการจัดการปกครองโดยประชาชนหรือหลักการของการจัดการปกครองท้องถิ่นเท่าที่ควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาราชการซึ่งน่าจะเป็นที่หวังไว้ว่าจะเป็นตัวนำของการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ แต่จากการวิจัยได้ปรากฏแล้วว่าชาราชการมีความสำนึกรถือการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวถูกนำไปกว่าประชาชนอย่างเด่นชัดจนทำให้เกิดความแตกต่างออกไปจากประชาชนธรรมชาติอย่างไร ซึ่งหมายถึงว่า อีกผลของคนนิยมแบบอ่านนิยมในลักษณะเจ้าชูเมืองนายหรือลักษณะที่ไม่เห็นด้วยกับการปกครองที่ยอมรับหลักการแห่งอำนาจอธิบดีไทยเป็นของปวงชนยังคงปรากฏอยู่ในระบบราชการลักษณะไม่ใช้้อย ผลการวิจัยดังกล่าวเนี้ยย้อมทำให้สามารถคาดคะเนแนวโน้มของการเมืองการปกครองในประเทศไทยไม่ว่าในระดับท้องถิ่นหรือในระดับชาติฯ ความสำเร็จของการจัดการปกครองท้องถิ่นและการมี

ระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยที่มั่นคงนัยยะเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นได้ยาก ผลงานวิจัยครั้งนี้จึงนับว่าสอดคล้องกับแนวความคิดของริกส์ (Riggs) ที่ว่า ในประเทศกำลังพัฒนาระบบราชการซึ่งเป็นพลังอันแข็งแกร่งของประเทศ มักจะเป็นอุปสรรคต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาทางเศรษฐกิจ ประสิทธิภาพทางการบริหาร และค่านิยมแบบประชาธิปไตย<sup>๙</sup>

ในแง่ของการปกครองห้องดิน ริกส์ (Riggs) เคยให้ทัศนะถึงระบบราชการในส่วนที่จะก่อให้เกิดมั่นหาและอุปสรรคต่อแนวทางการพัฒนาการปกครองห้องดินในประเทศไทย กำลังพัฒนาไว้ว่า ระบบราชการมักมีบทบาทเด่นในเรื่องของการควบคุมดูแลการจัดการปกครองห้องดินเลี่ยมมากกว่า นอกจากนั้นยังพยายามจัดการปกครองห้องดินให้มีชื่นในลักษณะที่เป็นการกระจายอำนาจ และมีความเป็นอิสระ (autonomy) ที่ผิวเผิน (lip service)<sup>๑๐</sup> ในด้านของประชาธิปัตย์ ริกส์ (Riggs) ที่ให้ความเห็นไว้อย่างสอดคล้องกับการวิจัยครั้งนี้คือว่า ความล้มเหลวของการจัดการปกครองห้องดินในประเทศไทยกำลังพัฒนานั้นก็สืบเนื่องมาจากสาเหตุสำคัญอย่างหนึ่งก็คือ ประชาชนในห้องดินไม่เห็นคุณค่าของการปกครองตนเองหรือไม่เห็นความสำคัญของการเข้ามีส่วนร่วมตามลักษณะของการเมืองสมัยใหม่<sup>๑๑</sup> ลักษณะที่กล่าวว่ายอมแสดงถึงการขาดความสำนึกต่อการพัฒนาทางการเมืองในแง่ของการรวมมวลชนและการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง (mass mobilization and participation)<sup>๑๒</sup>

<sup>๙</sup> Fred W. Riggs, "Bureaucrats and Political Development A Paradoxical View," in Bureaucracy and Political Development ed. Joseph Lapalombara (Princeton, New Jersey : Princeton University Press, 1963), p.121.

<sup>๑๐</sup> Ibid., p.131.

<sup>๑๑</sup> Ibid., p.133.

<sup>๑๒</sup> Lucian W. Pye, Aspects of Political Development (Boston: Little, Brown and Company, 1966), pp.39-40.



กล่าวโดยสรุป ผลงานวิจัยในครั้งนี้ของอาจารย์ทำให้สามารถตอบปัญหาความสงสัย ในประการของการพัฒนาการเมืองในระดับท้องถิ่นที่เกิดขึ้น ณ เทศบาลเมืองนครสวรรค์ได้แล้ว ยังทำให้ ได้แนวทางในการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลอีกแนวทางหนึ่งว่า การที่จะพัฒนา การปกครองท้องถิ่นคงต้องให้สามารถเป็นการปกครองตนเองที่เข้มแข็งและสามารถเป็นพื้นฐาน ของการพัฒนาประชาธิบุตรในระดับชาติได้นั้น จะต้องมีการพัฒนาหรือมีการแก้ไขปัญหาที่อยู่ก่อต่อง กล่าวคือ จะต้องมีการพัฒนาความสำนักต่อการปกครองท้องถิ่นคงต้อง ทั้งในแง่ของการพัฒนา ความรู้ความเข้าใจการเมืองท้องถิ่น การมีความรู้สึกในประสิทธิภาพทางการเมือง การแก้ไข ความไม่ไว้ใจการเมืองที่มีมาจนเกินไป การเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง และมีความรู้สึกที่ ถูกต้องในหน้าที่พลเมืองที่พึงมีต่อการปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ

#### ขอเสนอแนะ

จากการวิจัยเกี่ยวกับความสำนักต่อการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลของ ประชาชนและข้าราชการในเขตแทบทุกแห่ง เมืองนครสวรรค์ครั้งนี้ได้แสดงให้เห็นว่า ลักษณะวิถีชีวิต หรือความรู้สึกนิสิตทางการเมืองของประชาชนและข้าราชการยังขาดความสอดคล้องต้องกัน กับการจัดการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลอยู่มาก ผลการวิจัยถังกล่าวนี้ย่อมทำให้คาดคะเน ต่อไปได้ว่า หากทำการวิจัยในประเด็นเดียวกันนี้ ณ เทศบาลแห่งอื่น ๆ ของประเทศไทยแล้ว ก็อาจจะให้ผลในลักษณะเช่นเดียวกันกับที่ได้ปรากฏที่เทศบาลเมืองนครสวรรค์ครั้งนี้ขึ้นในอีก หลายจังหวัดได้เช่นกัน ทั้งนี้ เพราะจากผลงานวิจัยเกี่ยวกับสังคมไทยในอดีตมากรายหลายครั้ง นักพูดว่า ลักษณะความรู้สึกนิสิต หันคดี หรืออัตลักษณ์ทางการเมืองที่มีอยู่ในสังคมไทยนั้นล้วนแต่ มีลักษณะที่ไม่เอื้ออำนวยต่อวิถีทางแห่งประชาธิบุตรไทยเท่าไหร่ก็ตาม

ดังนั้น หากแนวทางความคิดที่ว่า "ระบบการปกครองแบบประชาธิบุตรไทยเป็นระบบ การปกครองที่ดีที่สุด เป็นจริง และหากการจัดการปกครองท้องถิ่นจะ เป็นลู่ทางในการพัฒนา การเมืองการปกครองตามระบบประชาธิบุตรที่สำคัญได้อย่างหนึ่งแล้ว การแสวงหาอุปทาง ในการพัฒนาการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลครั้งนี้จึงน่ามีใช่จะก่อให้เกิดประโยชน์ เฉพาะเทศบาลเมืองนครสวรรค์เท่านั้น แต่ทว่าอาจจะ เป็นผลต่อสำหรับการปรับปรุงการจัดการ

ปักครองห้องถีนช่องเทศบาลแห่งอื่น ๆ ของประเทศไทยได้ด้วย เนื่องจากถังไก่กล่าวในช่วงต้นแล้วว่า ลักษณะความรู้สึกนี้ก็คือทางการเมืองในสังคมไทยนั่นจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับวิถีทางแห่งประชาธิปไตยในลักษณะ 다양แห่ง ข้อเสนอแนะสำหรับการพัฒนาการปักครองห้องถีนี่จะได้แก่ ไก่กล่าวถึงต่อไปนี้จันบัวจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การพัฒนาการจัดการปักครองห้องถีนรูปแบบเทศบาลในทุกเทศบาลเป็นการท้าไปดังต่อไปนี้

### ในส่วนที่เกี่ยวกับประชาชน

๑. จะต้องมีวิธีการที่จะดึงประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลให้กว้างขวางขึ้น เป็นต้นว่ามีการใช้ระบบการรับฟังความคิดเห็น ระบบการรายงานกิจการและความก้าวหน้าของเทศบาลในเรื่องที่ประชาชนควรทราบให้กับประชาชนได้รับทราบเป็นระยะ ๆ พยายามดึงประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการในการบริหารงานของห้องถีน

๒. จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเห็นคุณค่าของ การปักครองห้องถีนว่าจะมีประโยชน์ต่อประชาชนในห้องถีนนั้น ๆ อย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงของการรณรงค์การหาเสียง เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

### ในส่วนที่เกี่ยวกับเทศบาล

๑. จะต้องมีการปรับปรุงการประชาสัมพันธ์ของเทศบาลให้มีความพร้อมทั้งในด้านอุปกรณ์และกำลังคนด้วยวิธีการที่กว้างข้ามและทันสมัยอยู่เสมอ เป็นต้นว่า การประชาสัมพันธ์ทางโทรศัพท์หรือหนังสือพิมพ์ช่าวสารช่องห้องถีน เป็นต้น นอกจากนั้นจะต้องมีการประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ อย่างใกล้ชิด เพื่อสร้างความสัมพันธ์ในด้านการประชาสัมพันธ์และการบริหารงานด้านอื่น ๆ

๒. ในการบริหารงานของเทศบาล จะต้องเป็นไปโดยความรับผิดชอบของ สาธารณชนเพื่อสร้างความศรัทธาและความเลื่อมใส โดยยึดหลักประสิทธิภาพและความลูกค้าเป็นสำคัญ ทั้งนี้อาจต้องอาศัยระบบการรับฟังความคิดเห็นกับกล่าวในช่วงต้นเป็นพื้นฐาน

๓. ในด้านเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเทศบาลจะต้องมีภาวะรักชุมชนคือ ๆ มีความสามารถให้เกิดความสนใจที่จะเข้ามาทำงานให้กับเทศบาลด้วยวิธีการต่าง ๆ เป็นต้นว่า มีค่าตอบแทนหรือเงินเดือนที่สูงพอสมควร ให้มีโอกาสได้ศึกษาอบรมหรือดูงานเพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศอย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ก็ต้องอาศัยการประสานงานหรือได้รับการส่งเสริมจากทางกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐบาลด้วย

๔. พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นให้เจริญเติบโตอย่างมีแผน โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นประกอบอาชีพที่มั่นคงมีรายได้ดีและแน่นอน ซึ่งจะทำให้ห้องถิ่นมีรายได้สูงขึ้น มีกำลังบุคลากรและความสามารถสูงในการบริหารกิจการ ในหน้าที่และการให้บริการแก่ประชาชน นอกจากนี้ เมื่อประชาชนมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจแล้วก็ย่อมมีความพร้อมที่จะเข้ามีส่วนร่วมในการปกครองห้องถิ่นมากขึ้นกว่า

#### ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมจราจรรัฐบาลกลาง

๑. เพื่อพัฒนาการปกครองห้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลให้บรรลุเป้าหมายของการจัดการปกครองห้องถิ่นดังกล่าวอย่างจริงจัง รัฐบาลจะต้องให้อำนาจในการบริหารงานแก่ห้องถิ่นให้มีอิสระมากขึ้น ซึ่งหมายถึงว่ารัฐบาลจะต้องลดภาระควบคุมดูแลเทศบาลที่มีอยู่อย่างใกล้ชิดลงน้อยกว่า

๒. ในส่วนที่เกี่ยวกับตัวข้าราชการจะต้องมีการปรับปรุงทัศนคติและท่าทีให้เกิดความรู้สึกยอมรับหลักการแห่งอำนาจเป็นของปัจจุบัน หรือให้เกิดความรู้สึกว่าข้าราชการคือผู้รับใช้ประชาชน โดยหน่วยงานราชการในทุกระดับจะต้องมีการอบรมกลุ่มเกล้า เพื่อเน้นให้เห็นความสำคัญของหลักการ ดังกล่าวอยู่ตลอดเวลาด้วย

๓. รัฐบาลจะต้องหาทางสนับสนุนให้พัรกรรมการ เมืองในระดับชาติได้เข้ามายังห้องถิ่น ไม่ใช่การเมืองหรือการเลือกตั้งในระดับห้องถิ่น เช่น การส่งผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งในระดับห้องถิ่น ทั้งนี้นอกจากจะเพื่อเป็นการพัฒนาการปกครองระดับประชาชนอีกไปจากระดับห้องถิ่นแล้ว ยังเป็นวิธีการที่จะให้พัรกรรมการ เมืองได้เข้ามามีบทบาทค้านทานการควบคุมจากข้าราชการของรัฐบาลกลางได้ถูกทางหนึ่งด้วย

วิธีการต่าง ๆ ดังกล่าวทั้งหมดนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างความศรัทธาจากประชาชนที่จะมีต่อเทศบาลเป็นหลักใหญ่ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของเทศบาล การพยายามหาวิธีการลดบทบาทการควบคุมของรัฐบาลกลาง หรือการประชาสัมพันธ์กับประชาชนโดยตรงก็ตาม อย่างไรก็ตาม วิธีการต่าง ๆ เหล่านี้ยังไม่อาจแน่ใจได้ว่า

จะสามารถแก้ปัญหาการจัดการปกครองของอินเดียในรูปแบบเทศบาลได้โดยครอบคลุมทั่วทั้งหมดได้ ทั้งนี้ เพราะการเปลี่ยนแปลงลักษณะความรู้สึกนิยมคิดหรือความสำนึกรทางการเมืองของประชาชนนั้น นับเป็นเรื่องที่ยากยิ่ง นอกจากรัฐสภาของประเทศไทยก็คล้าย ๆ กับประเทศไทยกำลังพัฒนา ทั้งหลายที่คงเผชิญกับปัญหาพื้นฐานที่เกี่ยวกับความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การปกครอง เป็นตนว่า โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีค่านาย轩อยู่มาก การพัฒนาระบบการศึกษาที่ยังไม่ก้าวข้ามและทั่วถึง ตลอดทั้งการเมืองราชการที่มีความเป็นนิรันดร์ แน่นหนึ่งสูงแผลด้วยความศรัทธาต่อวิถีทางประชารัฐไทยเท่าที่ควร สภาพปัญหาพื้นฐานค้าง ๆ เหล่านี้ ล้วนเป็นส่วนกำหนดให้ความรู้สึกนิยมคิดทางการเมืองและค่านิยมของคนในสังคมได้ ซึ่งนับเป็นเรื่องที่จะ เอื้อ貸ก่อและลึกซึ้งสำหรับการแล้วหาดูทางปรับปรุงแก้ไข.

## ศูนย์วิทยบริการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



คีร์แคนนิคที่ ๒๕	ข้อคำถานมค่อนที่ ๔, ๕ และ ๖ รวม ๒๑ ชิ้น	คีร์แคนนิครวม
" ๓๐	๔ ๗ ๕ ๕ ๑ ๔ ๗ ๑ ๓ ๕ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔ ๔	๘๖
" ๓๑	๔ ๔	๘๗
" ๓๒	๔ ๔	๘๘
" ๓๓	๔ ๔	๘๙
" ๓๔	๔ ๔	๙๐
" ๓๕	๔ ๔	๙๑
" ๓๖	๔ ๔	๙๒
" ๓๗	๔ ๔	๙๓
" ๓๘	๔ ๔	๙๔
" ๓๙	๔ ๔	๙๕
" ๔๐	๔ ๔	๙๖
" ๔๑	๔ ๔	๙๗
" ๔๒	๔ ๔	๙๘
" ๔๓	๔ ๔	๙๙
" ๔๔	๔ ๔	๑๐๐
" ๔๕	๔ ๔	๑๐๑
" ๔๖	๔ ๔	๑๐๒
" ๔๗	๔ ๔	๑๐๓
" ๔๘	๔ ๔	๑๐๔
" ๔๙	๔ ๔	๑๐๕
" ๕๐	๔ ๔	๑๐๖

วิธีการหาค่าอ่านจำนวนจำแนกของแบบสอบถาม      การหาค่าอ่านจำนวนจำแนกของแบบสอบถาม  
ส่วนภารกิจทำได้ดังนี้ ๒

๑. รวมคีร์แคนนิคของแบบวัดที่ศูนย์ศิทธิทางการ เมือง หรือความสำนึกรือการปักครองห้องถินักกิจลักษณ์ ๒๑ ข้อคำถานเช้าสายกัน
๒. เรียงคีร์แคนนิคของแบบวัดความสำนึกรือการปักครองห้องถินี้เป็นรายการตามแบบของ ลิเคริค ทั้งหมด ๓๗ ชุด จากคีร์แคนนิคสูงสุดไปหาคีร์แคนนิคต่ำสุด
๓. ตัด ๒๐% ของทั้ง ๓๗ ชุดแบบสอบถามที่ได้รับมาจากการคีร์แคนนิคสูงเป็นกลุ่มสูง และตัด ๒๐% จากการคีร์แคนนิคต่ำเป็นกลุ่มต่ำเพื่อคำนึงการหาค่าอ่านจำนวนจำแนกเป็นรายขอ ห้องจากรวมคีร์แคนนิคขอ ๑ และ แต่ละเรียงคีร์แคนนิคสูงไปหาต่ำ พรมกับตัด ๒๐% ของกลุ่มสูงแล้วจะได้จำนวน ( $N$ ) ที่ตัดไว้เท่ากับ ๑๑ ชุด และตัดเรียง ๒๐% ของกลุ่มต่ำในลักษณะเดียวกัน จึงได้จำนวนที่ตัดไว้อีก ๑๑ ชุด เช่นเดียวกัน ขั้นตอนการคำนึงการหาค่าอ่านจำนวนจำแนกถึงกล่าว誓ากฎหมายการงานชั้นมีรายละเอียดคันนี้

“โปรดทราบ รายละเอียดใน วิธีเรียง เกตุสิงห์, สัตวิวิเคราะห์สาหรับการวิจัย,

ឯកត្រាបទ  
កម្មណ៍  
សង្គម

ឯកត្រាបទទី ៤, ៥ និង ៦ រវាង ឆ្នាំ ១៩៧០ ដល់ ១៩៧៥

កម្មណ៍របៀប

ឯកត្រាបទ	ពេលវេលា	ឯកត្រាបទ	ពេលវេលា
១	១៩៧០	២	១៩៧៣
២	១៩៧២	៣	១៩៧៨
៤	១៩៧៩	៥	១៩៧៩
៦	១៩៧៩	៧	១៩៧៩
៨	១៩៧៩	៩	១៩៧៩
៩	១៩៧៩	១០	១៩៧៩
១១	១៩៧៩	១២	១៩៧៩
១៣	១៩៧៩	១៤	១៩៧៩
១៤	១៩៧៩	១៥	១៩៧៩
១៥	១៩៧៩	១៦	១៩៧៩
១៦	១៩៧៩	១៧	១៩៧៩
១៧	១៩៧៩	១៨	១៩៧៩
១៨	១៩៧៩	១៩	១៩៧៩
១៩	១៩៧៩	២០	១៩៧៩
២០	១៩៧៩	២១	១៩៧៩
២១	១៩៧៩	២២	១៩៧៩
២២	១៩៧៩	២៣	១៩៧៩
២៣	១៩៧៩	២៤	១៩៧៩
២៤	១៩៧៩	២៥	១៩៧៩
២៥	១៩៧៩	២៦	១៩៧៩
២៦	១៩៧៩	២៧	១៩៧៩
២៧	១៩៧៩	២៨	១៩៧៩
២៨	១៩៧៩	២៩	១៩៧៩
២៩	១៩៧៩	៣០	១៩៧៩

គ្រួសារជាតិ នគរាមេខាពេជ្យាណ

សាស្ត្រភាសាអាហង្គាល់

ឈុយការណាម	គុបណ្ឌនេតិលកទេរ ឈុយការណាមទាំង ស្ថីស្លឹក (fx) ន <sub>1</sub>	គុបណ្ឌនេតិលកទេរ ឈុយការណាមខុសត្រូវ កាំ (fx) ន <sub>2</sub>	គុបណ្ឌនាជ ខ្លួន (D.P)
៩	៣១ / ១១	៤៦ / ១១	០.៣៦*
៩២	៣២ / ១១	៤៧ / ១១	- ០.៤៥*
៩៣	៣៣ / ១១	៤៨ / ១១	០.៣៥*
៩៤	៣៤ / ១១	៤៩ / ១១	០.៣៦*
៩៥	៤០ / ១១	៥៤ / ១១	០
៩៦	៤១ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣២*
៩៧	៤៦ / ១១	៥៦ / ១១	០.៣៥*
៩៨	៥១ / ១១	៥៧ / ១១	០.៣៥*
៩៩	៥៨ / ១១	៥៨ / ១១	- ០.៤៥*
៩៩២	៥៩ / ១១	៥៩ / ១១	០.៤៥*
៩៩៣	៥៦ / ១១	៥៧ / ១១	០.៣៥*
៩៩៤	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៥	៥៤ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៦	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៧	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៨	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩២	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៣	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៤	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០
៩៩៩៥	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៦	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៧	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៨	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*
៩៩៩៩	៥៥ / ១១	៥៥ / ១១	០.៣៥*

\* ឈុយការណាមដែលគុបណ្ឌនាជម្រាប់ ឈុយការណាមពីរ ត្រូវតាមរយៈការបង្ការត្រូវបានបញ្ជាក់ពីរ ដូចជាដំឡើងការបង្ការទៅអាមេរិក។

การหาค่าความเชื่อถือโดยแบ่งแบบส่วนภายนอก ญี่วิจัยไปคำนับแบบสอง半段ที่ได้จากการทดสอบตามทั้ง ๔ ชุด มาคำนวณการหาค่าความเชื่อถือโดย โดยวิธีความเชื่อมั่นแบบกึ่งแบบ (split - half reliability) ตามขั้นตอนดังต่อไปนี้ ๑

๑. หากลักษณะพื้นฐานของข้อมูลเด่นชัดอย่างชัดเจน ก็ใช้แบบส่วนภายนอกทั้ง ๔ ชุด ซึ่งในแต่ละชุดมีข้อคำถามในตอนทั้งกล่าวจำนวน ๒๕ ข้อ โดยหากจากสูตร

$$r_{xy} = \frac{N \sum xy - (\bar{x})(\bar{y})}{\sqrt{N \sum x^2 - (\bar{x})^2} \sqrt{N \sum y^2 - (\bar{y})^2}}$$

๒. แยกหาค่าความเชื่อถือโดยสูตร

$$tr_{tt} = \frac{2 r_{xy}}{1 + r_{xy}}$$

## ศูนย์วิทยบรังษยการ ด้านการอ่านหนังสือภาษาไทย

Frederick E. Creton, Applied General Statistics.

(N.J. : Prentice-Hall, Inc. Engle Wood Cliffs, 1955), p.469

William Wiersma, Research Methods in Education (New York: J.B. Lippcott Company, 1969) p.187. อาจใน ลิลิชาร์ กิจกรรมการกุล "หัสดนศิริ ทางการ เมื่องของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย" (วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัย วิชาการปักษร บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปี ๒๕๓๓) หน้า ๙๔.

ບຸກຄອບ ແບບລວບດາມ	ຄະແນນຂອງ (x)	ຄະແນນຂອງ (y)	$x^2$	$y^2$	$xy$
9	45	9	2025	81	405
10	45	15	2025	225	675
11	30	15	900	225	450
12	30	30	900	900	900
13	45	30	2025	900	1350
14	45	45	2025	2025	2025
15	45	60	2025	3600	2700
16	75	9	5625	81	675
17	75	15	5625	225	1125
18	75	30	5625	900	2250
19	75	45	5625	2025	3375
20	75	60	5625	3600	4500
21	30	45	900	2025	1350
22	30	60	900	3600	1800
23	45	45	2025	2025	2025
24	45	60	2025	3600	2700
25	60	9	3600	81	540
26	60	15	3600	225	900
27	60	30	3600	900	1800
28	60	45	3600	2025	2700
29	60	60	3600	3600	3600
30	90	9	8100	81	810
31	90	15	8100	225	1350
32	90	30	8100	900	2700
33	90	45	8100	2025	4050
34	90	60	8100	3600	5400
35	90	90	8100	8100	8100

แบบสอบถาม	คะแนนของ (x)	คะแนนของ (y)	$x^2$	$y^2$	$xy$
๗๙	๖๙	๕๖	๔๖๘๑	๒๗๗๖	๔๘๘๖
๗๙	๖๖	๕๙	๔๓๗๖	๒๙๖๔	๔๓๗๖
๗๙	๖๙	๖๐	๔๓๖๔	๒๕๐๐	๔๖๘๐
๗๐	๖๙	๕๖	๔๙๐๔	๒๕๖๖	๔๗๙๖
๗๙	๖๙	๕๖	๔๖๘๑	๒๕๖๖	๔๗๙๖
๗๙	๖๕	๕๙	๔๒๘๕	๒๗๖๕	๔๓๙๕
๗๙	๖๐	๕๖	๔๙๐๐	๒๕๖๖	๔๗๙๖

รวม

๗๙๐๓

๑๗๗๔

๔๕๙๗

๗๔๗๖

๑๕๗๐๑

### หากค่าตบุค่า งานบุณยานุสกร ได้ดังนี้

$$r_{xy} = \frac{N \cdot xy - (x)(y)}{\sqrt{N \cdot x^2 - (x)^2} \cdot \sqrt{N \cdot y^2 - (y)^2}}$$

$$= \frac{43(79201) - (1903)(1778)}{43(85081) - (1903)^2 \cdot 43(74466) - (1778)^2}$$

$$= \frac{22109}{(37074)(40754)} = 0.5688$$

spearman - brown step up

$$R_{tt} = \frac{2 \cdot r_{xy}}{1 + r_{xy}} = \frac{2 + 0.56}{1 + 0.56} = \frac{1.12}{1.56} = 0.71$$

แบบสอบถามที่ใช้จับในครั้งนี้มีความเชื่อถันเทากับ ๐.๗๑  
ซึ่งเป็นค่าที่สูงพอที่จะใช้เป็นเครื่องมือวิจัยได้

หลังจากที่ผู้วิจัยได้ทำการตรวจสอบแบบสอบถามดังกล่าวทั้งหมด จนสามารถยืนยันได้ว่าจะใช้เป็นเครื่องมือวิจัยต่อไปได้แล้ว ผู้วิจัยยังได้พิจารณาปรับปรุงข้อคำถามบ้างข้อ เพื่อให้แบบสอบถามมีคุณภาพขึ้น โดยเฉพาะข้อคำถามที่มีคำอ่านซ้ำๆ มาก เช่น ค่าอ่านจากแนก ก่อนของท่า (ค่าอ่านจากแนกที่มีเครื่องหมายกดจันหรือตามตาราง) โดยการพิจารณาในเรื่องของความยากหรือง่ายมากเกินไป ความก้าวหน้าของข้อความหรือความซับซ้อนของคำนามที่เป็นชื่อความเชิงบวกหรือเชิงลบในบางข้อที่มีลักษณะโน้มนำหรือกล้ายไปเป็นคำนามนำ ผู้วิจัยได้เปลี่ยนกลับไปเป็นคำถามเชิงลบหรือเชิงบวกเสียแล้วแทนนี้ เนื่องจากปัญหาเหล่านี้ล้วนมีส่วนกำหนดคุณภาพของแบบสอบถามในการวิจัย。

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย