

รายการอ้างอิง

- การคลัง, กระทรวง. 2546. รายงานการคลังงบประมาณรัฐวิสาหกิจ. กรุงเทพฯ: กระทรวงการคลัง
- คณะกรรมการข้าราชการและพลเรือน, สำนักงาน. 2545. การบริหารราชการส่วนภูมิภาค
ยุทธวิธีบริหารภาครัฐ. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการและพลเรือน.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2538. เอกสารประกอบการ
สัมมนาระดับภาคเรื่อง แนวคิดการพัฒนาภาคกลางในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8.
กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2538. แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติฉบับที่เจ็ด พ.ศ. 2535-2539. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544. แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติฉบับที่เก้า พ.ศ. 2545-2549. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2545. ยุทธศาสตร์การพัฒนา
พื้นที่ภาคกลาง. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2545. เอกสารประกอบการ
พิจารณางบประมาณประจำปี 2546 ของรัฐวิสาหกิจ. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาค
กลาง. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (อัดสำเนา)
- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. ยุทธศาสตร์การพัฒนา
ขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคกลาง. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- จันจิรา เขี่ยมมยุรา. 2530. วิสาหกิจมหาชน (รัฐวิสาหกิจ) ในกฎหมายไทย : ศึกษาในเชิง
ประวัติศาสตร์และเชิงวิเคราะห์ข้อความคิด. (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

จรินทร์ เทศวานิช. 2523. การพัฒนาเศรษฐกิจ. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์ไอดีเอ็นเอสไตร์.

ดารณี ถวิลพิพัฒน์กุล. 2532. เศรษฐศาสตร์ภูมิภาค. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ชลประทาน, กรม. 2542. การใช้ประโยชน์ที่ดิน. กรุงเทพฯ: กรมชลประทาน.

ทับทิม วงศ์ประยูร. 2542. เศรษฐศาสตร์การพัฒนาเบื้องต้น. กรุงเทพฯ: ธรรมสารการพิมพ์.

ธวัชชัย วิชัยดิษฐ์. 2534. การพัฒนารัฐวิสาหกิจ : การสร้างความพร้อมเพื่อรับการพัฒนาไปสู่สังคมอุตสาหกรรมใหม่. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร

นันทวัฒน์ บรมานันท์. 2547. หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบริการสาธารณะ. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์เด็อนตุลา.

ประยูร กาญจนดุล. 2538. คำบรรยายกฎหมายปกครอง. สำนักพิมพ์จุฬา พิมพ์ครั้งที่ 4.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดชัยนาท. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดลพบุรี. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดสระบุรี. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดสิงห์บุรี. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดอยุธยา. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. 2546. สถิติจังหวัดอ่างทอง. กรุงเทพฯ: สำนักงานสถิติแห่งชาติ.

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. 2536. แผนแม่บทพัฒนากิจการรถไฟระยะยาว. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย.

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. 2545. การศึกษาปรับปรุงโครงสร้างระบบแรงจูงใจและโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของรัฐวิสาหกิจ. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย.



ภาคผนวก ก

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1-8

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p>ฉบับที่ 1 พ.ศ.2504-2509</p>	<ul style="list-style-type: none"> ได้รับอิทธิพลจากโลกทัศน์ของนักเศรษฐศาสตร์ การพัฒนาซึ่งเป็นที่ยอมรับกันอย่างกว้างขวางในขณะนั้นว่า การพัฒนาคือการพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นแผนที่กำหนดวัตถุประสงค์เดียว (Single Objective) คือ เร่งรัดอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ มีการกำหนดแผนจากส่วนกลางและหน่วยงานวางแผนส่วนกลาง (Top Down Planning) เน้นกลยุทธ์การวางแผนด้วยการลงทุนในโครงการขั้นพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม โดยอาศัยเทคนิคการวางแผนด้านการวิเคราะห์โครงการ (Project Analysis) เน้นการสะสมทุนที่เป็น Physical Capital Asset 	<ul style="list-style-type: none"> เน้นเฉพาะด้านเศรษฐกิจ เป็นสำคัญ โดยเฉพาะการลงทุนใน สิ่งก่อสร้างขั้นพื้นฐานในรูปแบบของระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเขื่อนเพื่อการชลประทานและพลังงานไฟฟ้า สาธารณูปการ ฯลฯ รัฐทุ่มเททรัพยากรเข้าไป เพื่อการปู พื้นฐานให้มีการลงทุนในด้านเอกชนเป็นหลัก 	<ul style="list-style-type: none"> กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ใช้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศร่วมกับนักวิชาการภายในประเทศในการยกร่างแผนพัฒนาฯ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นเครื่องมือ ในการมอบหมายให้กระทรวง ทบวง กรมจัดทำแผนปฏิบัติการให้ สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ
<p>ฉบับที่ 2 พ.ศ.2510-2514</p>	<ul style="list-style-type: none"> ยังเน้นการขยายอัตราความเจริญทางเศรษฐกิจ เป็นหลัก แต่ได้เริ่มพูดถึงความสำคัญของการ กระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะ อย่างยิ่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การพัฒนาสังคมถูกมองในเชิงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ มีการให้น้ำหนักต่อการวางแผนกำลังคนของประเทศ เริ่มกระจายการวางแผนไปสู่ระดับกระทรวง (Sector) เน้นการวิเคราะห์เป็นรายสาขา (Sectoral Analysis) เพื่อเป็นกรอบในการขึ้นนำการจัดทำโครงการพัฒนา 	<ul style="list-style-type: none"> ยึดแนวทางแผน 1 โดยขยายขอบเขตของแผนให้ครอบคลุม ถึงการพัฒนาของรัฐ โดย สม บูรณ์ กระจายให้บังเกิดผลไปทั่วประเทศ เน้นเขตทุรกันดารและห่างไกลความเจริญ และมี โครงการ พิเศษนอกเหนือไปจากหน้าที่ปกติของกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ เช่น โครงการพัฒนาภาค โครงการเร่งรัดพัฒนาชนบทและโครงการช่วยเหลือชาวนา ฯลฯ 	<ul style="list-style-type: none"> กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ใช้นักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิใน ประเทศร่วมกับที่ปรึกษาต่างประเทศ ในการยกร่างแผนพัฒนา กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 1

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p align="center">ฉบับที่ 3 พ.ศ.2515-2519</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ยังเน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แต่ให้ความสำคัญกับการรักษาเสถียรภาพทางการเงินมากขึ้น • เริ่มพูดถึงการวางแผนทางด้านสังคม โดยมีการกำหนดนโยบายด้านประชากรเป็นครั้งแรก แต่ยังไม่มองประชากรเพียงเฉพาะในด้าน การลดอัตรา การเพิ่มเท่านั้น ซึ่งเป็นการมองประชากรในเชิง ปริมาณ เป็นตัวหารไม่ใช่ตัวตั้ง 	<p>มุ่งทิศทางเดิม และเพิ่มกลยุทธ์ลดช่องว่างระหว่างรายได้</p> <ul style="list-style-type: none"> • รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยรักษาอัตราการขยายตัวของปริมาณเงินตรา, รักษาระดับราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ, รักษาเสถียรภาพทางการเงินระหว่างประเทศ, ส่งเสริมการส่งออก, ปรับปรุงโครงสร้างการนำเข้า • ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและยกระดับการผลิต แรงจูงใจ การส่งออกและทดแทนสินค้านำเข้า ปรับงบลงทุนในโครงการก่อสร้างมาสนับสนุนการลงทุนเพื่อใช้ประโยชน์จากโครงการขั้นพื้นฐานที่มีอยู่ • กระจายรายได้และบริการทางสังคม โดยลดอัตราการเพิ่ม ประชากร กระจายบริการเศรษฐกิจ และสังคมสู่ชนบท ปรับปรุงสถาบันและองค์กรทางด้านเกษตรและสินเชื่อ รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร 	<ul style="list-style-type: none"> • กระบวนการจัดทำแผนฯ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา และนักวิชาการ ในประเทศ รวมถึง สานงานการศึกษา

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p>ฉบับที่ 4 พ.ศ.2520-2524</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เนื่องจากมีความไม่แน่นอนทางการเมือง แผนฯ 4 จึงเน้นการวิเคราะห์ประเด็นปัญหา การกำหนด กรอบนโยบายและแนวทางในการ แก้ไขกว้างๆ เป็นสำคัญ • จากการวิเคราะห์ปัญหา ทำให้เห็นถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนา ใน ลักษณะที่เพื่อให้บรรลุหลายวัตถุประสงค์ มากขึ้น (Multiple Objectives) 	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ของประเทศโดยมุ่งขยาย การผลิต สาขาเกษตร, ปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรม การผลิตเพื่อส่ง ออก, กระจายรายได้และการมี งานทำในภูมิภาค, มาตรการ กระตุ้นอุตสาหกรรมที่ ชบเซา, รักษาดุลการชำระ เงินและการ ควบคุมงบประมาณ • เร่งบูรณะและปรับปรุงการ บริหารทรัพยากรหลักของ ชาติ รวมทั้งการนำเอา ทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ โดยเฉพาะที่ดิน แหล่งน้ำ ป่าไม้และแหล่งแร่, เร่งรัด การปฏิรูปที่ดิน, จัดสรร แหล่งน้ำในประเทศ, อนุรักษ์ทะเลหลวง, สสำรวจ และพัฒนา แหล่งพลังงาน ในอ่าวไทยและภาคใต้ฝั่ง ตะวันออก 	<ul style="list-style-type: none"> • กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไป สู่การปฏิบัติ- ลักษณะ เดียวกับแผนฯ 3
<p>ฉบับที่ 5 พ.ศ.2525-2529</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียร ภาพ • เริ่มเปลี่ยนวิธีการวางแผนจากรายโครงการมา เป็นการจัดทำแผนงาน (Programming) โดย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและ การ พัฒนาชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก <p>การวางแผนยังมีลักษณะ Top Down แต่เริ่มมี การกระจายการวางแผนลงสู่ระดับภูมิภาค และพื้นที่</p>	<p>ปรับแนวนโยบายการพัฒนา ประเทศ "แนวใหม่"</p> <p>ยึดพื้นที่เป็นหลักในการ วางแผน กำหนดแผนงาน และโครง การให้มีผลทาง ปฏิบัติทั้งภาครัฐและภาค เอกชน เช่น พื้นที่ เป้า หมายเพื่อพัฒนาชนบท พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวัน ออก พื้นที่เมืองหลัก ฯลฯ</p>	

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
		<ul style="list-style-type: none"> ● เน้นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจการเงินของประเทศ เป็นพิเศษโดยการเร่งระดมเงินออม, สร้างวินัยทางเศรษฐกิจการเงิน และการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น ปรับ โครงสร้างการเกษตร ปรับ โครงสร้างอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกและกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ส่วนภูมิภาค, ปรับ โครงสร้างการค้าต่างประเทศและบริการ, ปรับ โครงสร้างการผลิต และการใช้พลังงาน ฯลฯ ● เน้นความสมดุลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ● เน้นการแก้ปัญหาความยากจนในชนบทล้าหลัง กำหนดพื้นที่ เป้าหมาย 286 อำเภอและกิ่งอำเภอ ● เน้นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเช่นมีระบบการบริหารการ พัฒนาชนบทแนวใหม่ประกาศใช้ พ.ศ. 2527 ● เน้นบทบาทและการระดมความร่วมมือจากภาคเอกชน 	<ul style="list-style-type: none"> ● กระบวนการจัดทำแผนและกระบวนการ นำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 3 ● กระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรี เป็นเครื่องมือ ในการมอบหมายให้กระทรวง ทบวง กรม จัดทำแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา - เน้นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ให้ได้ผลต่อประชาชนอย่าง จริงจัง โดยการปฏิรูประบบบริหารงานพัฒนาของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่นให้มีระบบการ ตัดสินใจและสั่งการ และการติดตามประเมินผลโดยจัดให้มีระเบียบ การบริหารการพัฒนาชนบท (กขป.) ซึ่งเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี - แผนพัฒนาพื้นที่เฉพาะ เช่น พื้นที่ ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก จัดให้มี องค์กรับผิดชอบแบบเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การจัดทำ แผน การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p align="center">ฉบับที่ 4 พ.ศ.2520-2524</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เนื่องจากมีความไม่แน่นอนทางการเมืองแผนฯ 4 จึงเน้นการวิเคราะห์ประเด็นปัญหาการกำหนด กรอบนโยบายและแนวทางในการแก้ไขกว้างๆ เป็นสำคัญ • จากกรวิเคราะห์ปัญหา ทำให้เห็นถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนาใน ลักษณะที่เพื่อให้บรรลุหลายวัตถุประสงค์มากขึ้น (Multiple Objectives) 	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยมุ่งขยายการผลิต สาขาเกษตร, ปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อส่งออก, กระจายรายได้และการมีงานทำในภูมิภาค, มาตรการ กระตุ้นอุตสาหกรรมที่ชบเซา, รักษาดุลการชำระเงินและการ ชาติดุลงบประมาณ • เร่งบูรณะและปรับปรุงการบริหารทรัพยากรหลักของชาติ รวมทั้งการนำเอาทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ โดยเฉพาะที่ดิน แหล่งน้ำ ป่าไม้และแหล่งแร่, เร่งรัดการปฏิรูปที่ดิน, จัดสรรแหล่งน้ำในประเทศ, อนุรักษ์ทะเลหลวง, สสำรวจและพัฒนา แหล่งพลังงานในอ่าวไทยและภาคใต้ฝั่งตะวันออก 	<ul style="list-style-type: none"> • กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ- ลักษณะเดียวกับแผนฯ 3
<p align="center">ฉบับที่ 5 พ.ศ.2525-2529</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ • เริ่มเปลี่ยนวิธีการวางแผนจากรายโครงการมาเป็นการจัดทำแผนงาน (Programming) โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและการ พัฒนาชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก • การวางแผนยังมีลักษณะ Top Down แต่เริ่มมีการกระจายการวางแผนลงสู่ระดับภูมิภาค และพื้นที่ 	<p>ปรับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศ "แนวใหม่"</p> <ul style="list-style-type: none"> • ยึดพื้นที่เป็นหลักในการวางแผน กำหนดแผนงานและโครงการให้มีผลทางปฏิบัติทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เช่น พื้นที่ เป้าหมายเพื่อพัฒนาชนบทพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก พื้นที่เมืองหลัก ฯลฯ 	

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p align="center">ฉบับที่ 6 พ.ศ.2530-2534</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นวัตถุประสงค์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม • เริ่มใช้วิธีการวางแผนในลักษณะแผนงานทั้งหมด 10 แผนงาน • เริ่มให้ความสำคัญมากขึ้นต่อการสนับสนุนการวางแผนจากระดับล่างขึ้นมาข้างบนและให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงการบริหารและทบทวนบทบาทของรัฐในการบริหารประเทศ 	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพของการเงินการคลัง โดยเน้นการระดมเงินออมในประเทศ เน้นการใช้จ่ายภาครัฐอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และเน้นบทบาทภาคเอกชนในการพัฒนา • เน้นการพัฒนาฝีมือแรงงานและคุณภาพชีวิต • เน้นการเพิ่มบทบาทองค์กรประชาชนในท้องถิ่น เพื่อพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • เริ่มแผนหลักการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี • ทบทวนบทบาทรัฐในการพัฒนาประเทศ • มีแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ • มุ่งปรับโครงสร้างการผลิตและการตลาดของประเทศ ให้กระจายตัวมากขึ้น • เน้นการนำบริการพื้นฐานที่มีอยู่แล้วมาใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่ • พัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค • ขยายขอบเขตพัฒนาชนบทครอบคลุมทั่วประเทศ เขตล่างหลัง 5,787 หมู่บ้าน เขตปานกลาง 35,514 หมู่บ้าน และเขตก้าวหน้า 11,612 หมู่บ้าน 	<ul style="list-style-type: none"> • กระบวนการจัดทำแผน - ใช้ผู้เชี่ยวชาญในประเทศ สื่อมวลชน และผู้เชี่ยวชาญใน องค์ ก ร เ อ ก ข น ร่วมกันระดมความเห็นในการยกร่างแผน • กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ - ใช้มติคณะรัฐมนตรีในการมอบหมาย ให้ กระทรวง ทบวง กรม จัดทำแผนปฏิบัติการ และเนื่องจากแผนฯ 6 เป็นแผนในลักษณะแผนงานทำให้หน่วยปฏิบัติจัดทำแผนได้สอดคล้อง กับแผนงานได้ทันที

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
<p align="center">ฉบับที่ 7 พ.ศ.2535-2539</p>	<ul style="list-style-type: none"> • เริ่มมองเห็นความจำเป็นในการกำหนดแนวความคิดการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) • กำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนา 3 ประการเน้น การให้เกิดความสมดุลระหว่างวัตถุประสงค์ด้าน ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การกระจายรายได้ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม 	<ul style="list-style-type: none"> • เน้นการรักษาสถียรภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และมีเสถียรภาพ โดย <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินนโยบายการเงินการคลัง และพัฒนาตลาดทุน - พัฒนาการเกษตรโดยเน้นเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต และปรับโครงสร้างผลผลิต - พัฒนาอุตสาหกรรมการค้า และการลงทุนโดยเน้นการสร้างโอกาสในการแข่งขันกิจการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ - พัฒนาและนำเอาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ - จัดหาพลังงานให้เพียงพอ กับความต้องการ - เร่งรัดขยายการลงทุนด้านบริการพื้นฐานให้มีคุณภาพ และปริมาณเพียงพอ - พัฒนากทมมหานครและปริมณฑลเชื่อมชายฝั่งทะเลตะวันออก • เน้นการกระจายรายได้ และการพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบท - ใช้มาตรการด้านภาษีและรายจ่ายของรัฐบาล กระจายอำนาจ ทหารคลังสู่ท้องถิ่น 	<ul style="list-style-type: none"> • กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 6 • กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีในลักษณะเดียวกับแผน 1-4

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
		<ul style="list-style-type: none"> - กระจายการถือครองทรัพย์สินด้วยการเร่งรัดการปฏิรูปที่ดิน, การออกเอกสารสิทธิที่ดิน, สิ้นเชื้อเพื่อที่อยู่อาศัย และ พ.ร.บ. ชุมชนแออัด - ปรับโครงสร้างการผลิตด้านเกษตรและอุตสาหกรรมและบริการสู่ภูมิภาค - พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญ ในภูมิภาคเป็นฐานเศรษฐกิจและการจ้างงาน - ยกกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชนบท - พัฒนาอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตคนยากจนในเมือง • เน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม - พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษาและสาธารณสุข - พัฒนาจิตใจ วัฒนธรรมและสังคม - พัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม - ปรับปรุงระบบบริหารและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ 	

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
		<ul style="list-style-type: none"> ● เน้นการพัฒนากฎหมาย รัฐวิสาหกิจ และระบบราชการ - ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับทิศทางและกระบวนการพัฒนา - พัฒนาประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ โดยลดการกำกับของ รัฐและส่งเสริมบทบาทเอกชน - พัฒนาระบบราชการให้มีขนาดเล็ก กะทัดรัดและมีคุณภาพ 	
<p style="text-align: center;">ฉบับที่ 8 พ.ศ.2540-2544</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ปรับแนวคิดการพัฒนาจากเดิมที่เน้นเศรษฐกิจ มาเป็นการเน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ● เป็นการวางแผนจากเบื้องล่างสู่เบื้องบน เปิดโอกาสให้คนไทยทุกสาขาอาชีพและทุกภูมิภาค เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นและกำหนดทิศทาง การพัฒนาประเทศตั้งแต่เริ่มการจัดทำแผน ● การพัฒนาให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนา ด้าน เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม 	<ul style="list-style-type: none"> ● การพัฒนาศักยภาพของคน ● การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคม ให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ● การเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบทเพื่อ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ● การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการพัฒนา คนและคุณภาพชีวิต ● การจัดหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <p>การพัฒนาประชารัฐ เป็นการพัฒนาภาครัฐให้มีสมรรถนะ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - เป็นแผนแรกที่มีการระดมความคิดเห็นในระดับพื้นที่จนถึงระดับชาติจากคนทุกหมู่เหล่า ทุกสาขาอาชีพ เพื่อกำหนดกรอบแนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ ● กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - เป็นแผนแรกที่กำหนดแนวทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติไว้ในแผนฯ โดยการจัดทำแผนงาน โครงการและมาตรการต้องยึดหลักการ พื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วม (Area /Function/ Participation : APEC)

แผนพัฒนา	แนวคิดและลักษณะของแผน	แนวทางการพัฒนา	กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
		<p>และพันธกิจหลักในการเสริมสร้างศักยภาพและสมรรถนะของคนและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ</p> <p>การบริหารจัดการเพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาฯไปดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติด้วยแนวทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ</p>	<p>- ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นเครื่องมือให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการ และรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีทุก 6 เดือน ซึ่งแต่ เดิมแผนฯ ที่ผ่านๆมา ไม่ได้กำหนดไว้</p>

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก ข

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แบบสอบถาม

เรื่อง แนวทางการขยายกิจการของรัฐวิสาหกิจเพื่อพัฒนาภาคกลางตอนบน

คำชี้แจง แบบสอบถามฉบับนี้มุ่งเน้นการได้มาซึ่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนด
แนวทางการขยายกิจการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อพัฒนาภาคกลางตอนบน

ดังนั้นขอความกรุณาให้ข้อมูลให้ครบทุกข้อ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวปัทมา เปี่ยมสกุล)

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง กรุณากรอกข้อมูล-รายละเอียดในช่องที่กำหนดให้ครบทุกข้อ

- (1) ประเภทรัฐวิสาหกิจ (โปรดระบุ).....
- (2) ที่ตั้งปัจจุบัน ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ตอนที่ 2 แนวทางการขยายกิจการของรัฐวิสาหกิจเพื่อพัฒนาภาคกลางตอนบน

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องความคิดเห็นซึ่งตรงกับความคิดเห็นของท่าน
มากที่สุดทุกข้อ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

รายละเอียด	ระดับความคิดเห็น			
	(3) เห็นด้วย	(2) ไม่แน่ใจ	(1) ไม่เห็นด้วย	(0) ไม่แสดง ความคิดเห็น
<p>ความต้องการที่จะขยายกิจการ สู่ภูมิภาค</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. รัฐวิสาหกิจควรจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในภูมิภาค 2. รัฐวิสาหกิจควรมีโครงการขยายหน่วยงานเดิม 3. รัฐวิสาหกิจควรขยายกิจการเฉพาะส่วนปฏิบัติการไปสู่ภูมิภาค 4. รัฐวิสาหกิจควรมีการขยายกิจการเพื่อรองรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 5. รัฐวิสาหกิจควรมีการขยายกิจการตามการขยายตัวของชุมชน 6. รัฐวิสาหกิจควรมีการขยายกิจการทุกลักษณะงานสู่ส่วนภูมิภาค 7. รัฐวิสาหกิจควรขยายกิจการเพื่อสนองนโยบายรัฐบาล 				
<p>ความต้องการขั้นพื้นฐานเพื่อขยายกิจการ</p> <ol style="list-style-type: none"> 8. รัฐวิสาหกิจควรพิจารณาความต้องการของชุมชนในการขยายกิจการ 9. รัฐวิสาหกิจควรพิจารณาความเหมาะสมทางกายภาพในการขยายกิจการ 10. รัฐวิสาหกิจควรพิจารณาแนวทงนโยบายของรัฐบาลในการขยายกิจการ 				

ตอนที่ 3 ข้อเสนอนะเพิ่มเติม

(1) กรุณาระบุแนวทางที่เหมาะสมและเป็นไปได้สำหรับการขยายกิจการของรัฐวิสาหกิจ

.....
.....

(2) หากรัฐวิสาหกิจมีการขยายกิจการสู่ภูมิภาคท่านคิดว่าจะมีส่วนร่วมพัฒนาภูมิภาคอย่างไรบ้าง
(โปรดระบุ 3 ข้อ)

(2.1).....

(2.2).....

(2.3).....



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์

นางสาวปัทมา เปี่ยมสกุล เกิดวันที่ 17 ธันวาคม 2521 ที่ กรุงเทพฯ ได้รับปริญญาบัณฑิต จากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ สาขาวิชาเอก บริหารรัฐกิจ (Public Administration) ในปีการศึกษา 2543 และในปีเดียวกันนี้ ได้เข้าศึกษาต่อปริญญาโท ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง สาขาวิชาการวางแผนภาค คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย