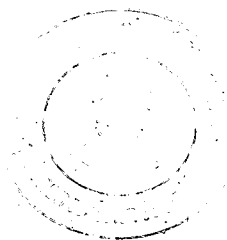


ปัญหาและนโยบายการหาเงินมาใช้จ่ายตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจ
ของประเทศไทย

(PROBLEMS AND POLICIES OF FINANCING ECONOMIC DEVELOPMENT PLAN
IN THAILAND)

โดย



นายไพศาล ชัยมงคล ร.บ. (เกียรตินิยม)

วิทยานิพนธ์นี้

เป็นส่วนประกอบการศึกษาคณะระเบียบปริญญาโทมหาบัณฑิต

ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนกวิชาการปกครอง

พ.ศ. ๒๕๐๖

002218

T16819603

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วน
ประกอบการศึกษาตามระเบียบวิธีตามทบบัณฑิต

ศาสตราจารย์ ดร. แถบ นีละนิธิ

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์ เกษม อุทยานิน

ประธานกรรมการ

ดร. อำนวย วีรวรรณ

กรรมการ

ดร. ศรีปริญญา रामโกมุต

กรรมการ

ดร. ประชุม โฉมฉาย

กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมงานวิจัย

อาจารย์ ดร. อำนวย วีรวรรณ

วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๖



ในการศึกษาเรื่องปัญหาและนโยบายของการหาเงินมาใช้จ่ายตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้น ได้แบ่งการวิจัยออกเป็น ๒ ตอน คือ การประเมินผลความสามารถของรัฐบาลในการหาเงินมาใช้จ่ายในระหว่าง ๓ ปีแรกของแผน (ปีงบประมาณ ๒๕๐๔-๒๕๐๖) และการพิจารณาถึงความสามารถดังกล่าวของรัฐบาลในระหว่าง ๓ ปีหลังของแผน (ปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๙) สำหรับการวิจัยในตอนแรกสรุปได้ว่า รายรับจากแหล่งต่าง ๆ รวม ๔ แหล่ง คือ งบประมาณแผ่นดิน เงินกู้จากต่างประเทศ ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และการลงทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจนั้น ปรากฏว่าที่เป็นจริงสูงกว่าที่ประมาณไว้ตามแผนทุกรายการ แต่รายจ่ายจริงจากงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจโดยเฉพาะกลับปรากฏว่าต่ำกว่าที่ประมาณไว้ตามแผน ทั้งนี้ ก็เพราะว่า รายจ่ายที่ไม่เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นมาก ส่วนรายจ่ายจริงจากเงินกู้ต่างประเทศ ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และการลงทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจสูงกว่าที่ประมาณไว้ตามแผน ถ้าพิจารณารายจ่ายจริงจากทั้ง ๔ แหล่งรวมกันแล้ว ปรากฏว่า รายจ่ายจริงมากกว่ารายจ่ายที่ประมาณไว้ตามแผน สำหรับการวิจัยในตอนหลังสรุปได้ว่า ในการหาเงินมาใช้จ่ายในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๙ โทนใช้วงเงินรายรับและรายจ่ายที่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ปรับปรุงประมาณขึ้นใหม่ เป็นหลักในการพิจารณานั้น รัฐบาลจะประสบปัญหาที่สำคัญ ๒ ประการ คือ ปัญหาในด้านการจัดหารายรับให้พอเพียงสำหรับใช้จ่ายตามโครงการ และปัญหาในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ปัญหาเกี่ยวกับการจัดหารายรับนั้น รัฐบาลจะต้องใช้มาตรการในอันที่จะเพิ่มรายได้จากภาษีอากร อันเป็นแหล่งของรายรับที่สำคัญที่สุดของรัฐบาลให้สูงขึ้น ซึ่งอาจจะเป็นโดยการเพิ่มอัตราภาษีบางประเภทให้สูงขึ้น การออกกฎหมายจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ๆ บางอย่าง และการปรับปรุงการบริหารภาษีอากรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในด้านรัฐวิสาหกิจ ปัญหาที่สำคัญ ก็คือภาระความผูกพันให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินงานได้ผลกำไรมาก ส่งเงินแก่รัฐให้มากขึ้นตามความเหมาะสม และการปรับปรุงให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพดีขึ้น เกี่ยวกับภาระผูกพันเงินภายในประเทศนั้น เป็นที่น่ายินดีว่า การจำหน่ายพันธบัตรของรัฐบาลให้แก่เอกชนและสถาบันต่าง ๆ ได้ผลดีขึ้นมาก เนื่องจากมาตรการส่งเสริมบางประการของรัฐบาล และยังมีคามหวังว่าจะจำหน่ายได้ผลดีกว่าในปัจจุบันอีก ถ้ารัฐบาลจะนำมาตราการอื่น ๆ มาใช้ควบ ส่วนการกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยอันเป็น

บ่อเกิดแห่งสภาวะเงินเฟ้อนั้น ในระยะหลัง ๆ นี้รัฐบาลได้ใช้ความระมัดระวังที่จะไม่ให้เกิดสมการ
ในด้านการกู้เงินภายนอกประเทศ ประเทศไทยอยู่ในฐานะที่ต่างประเทศยินดีที่จะให้กู้ แต่รัฐบาล
ก็ต้องพิจารณาให้รอบคอบเกี่ยวกับการบริหารหนี้ และแหล่งเงินทุน เกี่ยวกับความช่วยเหลือที่ได้รับจาก
ต่างประเทศ ถึงแม้ว่าประเทศไทยยังจะได้รับความช่วยเหลือดังกล่าวอีกต่อไป แต่ก็มีนโยบายที่จะพึ่ง
ตนเองอย่างมากที่สุดอยู่แล้ว สำหรับปัญหาการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจนั้น รัฐบาลจะต้องใช้
นโยบายในการหาเงินมาใช้จ่ายด้วยความระมัดระวังเป็นพิเศษ เพราะเศรษฐกิจของประเทศไทยมี
สภาวะเงินเฟ้ออยู่แล้วอย่างอ่อน ๆ.

คำนำ

การวางแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติอย่างจริงจังและถูกต้องตามหลักวิชาการ ได้มีขึ้นเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์อันยาวนานของชาติไทยในสมัยของรัฐบาลปฏิวัติ อันมี ฯพณฯ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นนายกรัฐมนตรีนี้เอง โดยได้มีประกาศพระบรมราชโองการ ให้ใช้แผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ระหว่างระยะเวลา พ.ศ. ๒๕๐๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๐๖ และถึง พ.ศ. ๒๕๐๘ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๗ ตอนที่ ๕๕ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๓ เป็นแผนงานสำหรับปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของคณะปฏิวัติและรัฐบาลที่ว่า "การพัฒนาเศรษฐกิจเป็นหัวใจของงานปฏิวัติทั้งหมด" เพราะการพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นการขยายกำลังการผลิตของชาติ การทำให้ดีขึ้นซึ่งภาวะการศึกษา อุตสาหกรรม ทฤษฎีอาชีพ โภชนาการ ของประชากร และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการนั้น อันเป็นรากฐานสำคัญในทางการบริหารราชการแผ่นดินที่จะก่อให้เกิดความมั่นคงทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ยังผลให้ประชากรมีความร่มเย็นเป็นสุข ปราศจากความเดือดร้อนในการครองชีพ ความเป็นอยู่ และการดำรงตนอยู่ในสังคมที่มีระเบียบอย่าง เป็นปกติสุข หลักการที่ว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันเป็นจุดมุ่งหมายของรัฐบาล จะมีเสถียรภาพได้ก็ต่อเมื่อ ประชาชนโดยทางเศรษฐกิจของประเทศมีความมั่นคงเสียก่อนนั้น ย่อมเป็นความจริงซึ่งไม่อาจปฏิเสธได้

โดยที่แผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ เป็นความหวังและมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อชาติไทยและชาวไทยทุกคนดังกล่าวแล้ว แต่การปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ตามแผนย่อมเป็นสิ่งสำคัญมากกว่า ในการปฏิบัติงานตามแผนดังกล่าวนี้ ย่อมเป็นเรื่องที่แน่นอนว่า รัฐบาลย่อมจะประสบปัญหาต่าง ๆ ในหลายด้านด้วยกัน และปัญหาหนึ่งที่มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าปัญหาอื่น ๆ ก็คือ ปัญหาเรื่องการเงินมาใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพราะถ้าการเงินและการคลังของประเทศไม่ดีพอเสียแล้ว ความตั้งใจของรัฐบาล และความปรารถนาของประชาชนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจย่อมจะไม่บรรลุผลสำเร็จไปได้เลย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเองก็ได้เคยกล่าวถึงความสำคัญในเรื่องนี้ไว้ว่า การพัฒนาเศรษฐกิจนั้นจะขาดเสียมิได้ซึ่งนโยบายการคลังที่ดี โครงการทั้งหลายที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาตินั้น ต้องการใช้จ่ายเงินลงทุน

เป็นจำนวนมากมาย ถ้ารัฐบาลมีรายรับอย่างพอเพียง และได้มาโดยวิธีการที่ถูกต้องเหมาะสมแล้ว โอกาสที่รัฐบาลจะพัฒนาการเศรษฐกิจของชาติให้สำเร็จก็ย่อมจะมีมากขึ้นตามส่วน เพราะความสามารถในการใช้จ่ายของรัฐบาลย่อมขึ้นอยู่กับรายรับ ซึ่งประกอบด้วยรายได้จากภาษีอากร รายได้จากธุรกิจวิสาหกิจ และรายได้อื่น ๆ รวมถึงเงินที่ทั้งภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนความช่วยเหลือที่ได้รับจากต่างประเทศ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นนี้ จึงเห็นได้ว่า ปัญหาและนโยบายการนำเงินมาใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาการเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้น เป็นเรื่องสำคัญอันควรแก่การศึกษาและวิจัยเป็นอย่างยิ่ง

ผู้เขียนหวังว่า วิทยานิพนธ์เรื่องนี้ นอกจากจะเป็นประโยชน์แก่นักศึกษา นักวิจัย นักบริหาร ตลอดจนผู้สนใจในปัญหาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศทั้งหลายแล้ว ก็อาจจะยังก่อให้เกิดความสนใจในเรื่องนี้ขึ้นในหมู่นักวิชาการ เพื่อจะได้มีการค้นคว้าและวิจัยกันให้ละเอียดและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

วิทยานิพนธ์เรื่องนี้จะไม่สำเร็จเรียบร้อยได้ ถ้าหากปราศจากเสียซึ่งการได้รับความอนุเคราะห์จากผู้มีพระคุณหลายท่านด้วยกัน คือ

อาจารย์ ดร.อำนวยการ วีรวรรณ พศ.บ. (จุฬา), M.B.A. (Distinction), M.A. (Econ.), Ph.D. (Michigan) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง รักษาการผู้อำนวยการสำนักงานวิชาการ และวางแผน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ กรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ กรรมการสภาการศึกษาแห่งชาติ กรรมการสภาวิจัยแห่งชาติ กรรมการคณะที่ปรึกษาส่วนองคการของรัฐ อาจารย์พิเศษในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ฯลฯ ซึ่งถึงแม้ท่านจะดำรงตำแหน่งที่สำคัญ ๆ ยิงของประเทศ จนแทบจะไม่มีเวลาว่างเลยแล้ว ท่านก็ยังได้กรุณารับเป็นอาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัยของผู้เขียน คำแนะนำที่มีประโยชน์ยิ่ง และการตรวจแก้ต้นฉบับอย่างใกล้ชิดของท่าน มีส่วนสำคัญที่สุดต่อความสำเร็จของวิทยานิพนธ์นี้

/ อาจารย์ ประสงค์ สุขุม M.B.A. (Harvard) ผู้อำนวยการส่วนวิชาการสำนักงานปรมาณอนุกรรมการวิชาการ และอนุกรรมการพิจารณาข้อกอนี้กับต่างประเทศ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ กรรมการในคณะกรรมการพิจารณาควบคุมการก่อสร้างเขื่อนภูมิพล และอาจารย์พิเศษมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ฯลฯ

อาจารย์ เกยูร ลิมทอง ป.ม., Dip. of Child Study (Toronto Uni.)
ศ.ม. (เศรษฐศาสตร์), M.A. (Econ.) Vanderbilt, Cert. in Economic Development
ผู้อำนวยการส่วนวิเคราะห์สำนักงานประมาณ กรรมการในคณะกรรมการเพิ่มผลผลิต เลขานุการ
คณะกรรมการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เกี่ยวกับการเตรียมการจัดตั้งสถาบันชั้นสูงเพื่อ
การเกษตรและวิศวกรรม กรรมการแปลคำปราศรัยของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นภาษาอังกฤษ
และทำหน้าที่เศรษฐกรในคณะกรรมการ ก.ศ.ว. ฯลฯ

อาจารย์ ดร. เสนาะ อุนากุล Ph.D (Columbia) เศรษฐกรหัวหน้าสาขาการเงิน
การคลังและจุดหมายส่วนรวม ส่วนวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
แห่งชาติ อาจารย์พิเศษมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาจารย์ พิทยา สมุทรภักดิ์ M.A. (Econ.) หัวหน้ากองการศึกษาพัฒนาการเศรษฐกิจ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

คุณแสง สงวนเรือง B.A. (Econ.) Cum Laude (Claremont Men's College)
เศรษฐกรโท ส่วนวางแผน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ซึ่งได้กรุณาให้ความร่วมมืออย่าง
มากที่สุดกับข้าพเจ้าตั้งแต่ต้นจนจบ นอกจากนี้ยังได้ช่วยเหลือคนอื่นคว่ำสิ่งที่สำคัญ ๆ อีกมากมาย รวมทั้ง
การวิจารณ์ต้นฉบับบางบทความ

อาจารย์ บดี จุณณานนท์ บช.บ. (จุฬาฯ), M.B.A. (Wayne State Uni.)
หัวหน้ากองงบประมาณฝ่ายสาธารณูปการ ส่วนวิเคราะห์ สำนักงานประมาณ อนุกรรมการและ
เลขานุการของอนุกรรมการที่ปรึกษาส่วนองค์การของรัฐชุดที่ ๒ และอาจารย์พิเศษคณะรัฐศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คุณประจิดต์ กำภู บช.บ. (จุฬาฯ) M.B.A. (Michigan) หัวหน้ากองงบประมาณฝ่าย
รัฐวิสาหกิจ ส่วนวิเคราะห์ สำนักงานประมาณ และอนุกรรมการที่ปรึกษาส่วนองค์การของรัฐชุดที่ ๑

คุณรัชชาญ สาครเศ B. Com., M.A. (Econ.) Uni. of Ottawa หัวหน้ากอง
งบประมาณฝ่ายเศรษฐกิจ ส่วนวิเคราะห์ สำนักงานประมาณ

คุณวิไล จวงพานิช ประกาศนียบัตรชั้นสูงวิชาการบัญชี, พณ.บ., สส.บ. (เศรษฐศาสตร์),
M.A. (Econ.) Vanderbilt หัวหน้ากองประมวลรายรับ ส่วนวิชาการ สำนักงบประมาณ

คุณศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์ M.A. หัวหน้ากองการเงินกู้ต่างประเทศ กรมวิเทศสหการ
กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

คุณนงเยาว์ ชัยเสรี M.A. เศรษฐกร สาขาการพาณิชย์ ส่วนวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

คุณเจริญ กลิ่นอวล ช.บ. หัวหน้าชุดพัฒนาเศรษฐกิจ ฝ่ายวิชาการ ธนาคารแห่งประเทศไทย

คุณพิสิษฐ์ ภัคศิเกษม M.A. เศรษฐกร สาขาการเงินการคลังและจุดหมายส่วนรวม ส่วน
วางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

Mr. A.J. Creshekoff, IBRD Advisory Group, National Economic Development
Board.

คุณทวี พิษย์กุล พนักงานงบประมาณโท กองวิทยาและกฎหมายการคลัง ส่วนวิชาการ
สำนักงบประมาณ

นอกจากนี้ บรรดาผู้แต่งและผู้เรียบเรียงตำรา หนังสือ และบทความต่าง ๆ ที่ผู้เขียนใช้อย่าง
อิ่ง คึงที่ได้ให้รายชื่อไว้ในบรรณานุกรมท้ายเล่มนี้ ก็นับว่ามีส่วนทำให้วิทยานิพนธ์ของผู้เขียนสำเร็จลง
ได้ด้วยดี ทั้งนี้ รวมทั้งผู้ที่ได้อุทธรณ์ให้หยิบยื่นหนังสือสำหรับใช้ในการเขียนด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
คุณเทพิน ขวางกูร อ.บ. (จุฬาฯ) คุณแนนนอย บุนนาค และคุณสวณีย์ สุธะนันท์ บช.บ. (จุฬาฯ)
เจ้าหน้าที่ห้องสมุดสำนักงบประมาณ

ท้ายที่สุด ผู้เขียนเวนเสียมิได้ที่จะตอกราบขอบพระคุณต่อ คุณสิริ ปกาสิทธิ์ ผู้อำนวยการ
สำนักงบประมาณ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีพระคุณประคองผู้บังเกิดเกล้าของผู้เขียน โดยได้อุทธรณ์ให้ความ
สนับสนุนทั้งในคานกำลังใจและคานอื่น ๆ แก่ผู้เขียนอย่างมากมาตลอดเวลา

ผู้เขียนใคร่ขอแสดงความขอบพระคุณต่อบรรดาท่านที่ได้เอ่ยนามมาแล้วข้างต้นเป็นอย่างสูง
ณ โอกาสนี้ด้วย ขอให้กุศลวิทยาท่านอันนี้จงคลบลัดดาลให้ท่านเหล่านี้ประสบแต่ความเจริญรุ่งโรจน์
สืบไป.

นายไพศาล ชัยมงคล

กองวิชาและกฎหมายการคลัง

ส่วนวิชาการ

สำนักงบประมาณ

สำนักนายกรัฐมนตรี.

สารบัญ

บทคัดย่อ	หน้า
คำนำ	ข
รายการตารางประกอบ	ค
บทที่	ข
๑. บทนำ	๑
๒. โครงร่างทางเศรษฐกิจของประเทศไทยและแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๘	๓
๑. โครงร่างและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน	๓
๒. บทบาทของรัฐบาลในทางเศรษฐกิจ	๑๕
๓. การวางแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติและจุดมุ่งหมาย	๑๕
๔. แผนการหาเงินมาใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาการเศรษฐกิจ	๑๕
๓. ประเมินผลการจัดการรายรับและการใช้จ่ายเพื่อพัฒนาการเศรษฐกิจในระหว่างปี ๒๕๐๔-๒๕๐๖ และประมาณการที่ควรจะเป็นในระหว่างปี ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๑๗
๑. ประเมินผลการจัดการรายรับของรัฐบาลในระหว่างปี ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๑๗
๒. ประเมินผลรายจ่ายพัฒนาการเศรษฐกิจจากแหล่งต่าง ๆ ในระหว่างปี ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๕๑
๓. ประมาณการรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลที่ควรจะเป็นในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๕
๔. ปัญหาในการหาเงินมาใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาการเศรษฐกิจ	๕๑
๔. แหล่งของรายรับ : ภาษีอากร	๕๕
๑. โครงร่างภาษีอากรของประเทศไทยในปัจจุบัน	๕๖
๒. มาตรการในการเพิ่มรายได้จากการภาษีอากร	๕๕
๕. แหล่งของรายรับ : รัฐวิสาหกิจ	๑๐๓

๖. แหล่งของรายรับ : การกักภายในประเทศ ๑๑๘
๑. นโยบายของรัฐบาลในการกักเงินภายในประเทศ ๑๒๓ก
 ๒. มาตรการในการส่งเสริมให้การจำหน่ายพันธบัตรของรัฐบาลได้ผลดีขึ้น ๑๓๒
๗. แหล่งของรายรับ : การกักและการช่วยเหลือจากต่างประเทศ ๑๓๗
๑. การกักเงินจากต่างประเทศ ๑๔๑
 ๒. ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ๑๕๐
๘. แผนการใช้จ่ายเงินและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ๑๖๒
๑. แนวโน้มของราคาในปัจจุบัน ๑๖๓
 ๒. ความหวังของการหาเงินมาใช้จ่ายโดยไม่เกิดเงินเฟ้อ ๑๗๓
 ๓. ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับธนาคารแห่งประเทศไทย ๑๗๓
๙. สรุปการวิจัยและข้อเสนอแนะ ๑๗๖

บรรณานุกรม

รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
๑. เปรียบเทียบรายไค้จริงและรายจ่ายจริงของรัฐบาลพร้อมทั้งดุลย์ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๔๘๔ - ๒๕๐๕	๔
๒. รายจ่ายและรายไค้ของรัฐบาลคิดเป็นร้อยละของผลผลิตประชาชาติเบื้องต้นในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๘๓ - ๒๕๐๕	๑๓
๓. งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๕	๓๐
๔. ยอดเงินกู้ภายในประเทศของรัฐบาลจากแหล่งต่าง ๆ ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๕ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ	๓๒
๕. งบประมาณการรายรับของรัฐบาลแยกตามแหล่งที่มาในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๕ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ	๓๕
๖. รายจ่ายพัฒนาการ เศรษฐกิจจากแหล่งต่าง ๆ ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๕ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ	๓๕
๗. เปรียบเทียบรายรับของรัฐบาลที่ประมาณไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติกับรายรับที่เป็นจริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๓๘
๘. ภาษีอากรที่รัฐบาลเก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖ แยกตามหมวด	๔๐
๙. เปรียบเทียบรายจ่ายพัฒนาการ เศรษฐกิจจากแหล่งต่าง ๆ ที่ประมาณไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติกับรายจ่ายที่เป็นจริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๔๒
๑๐. เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น งบบริหารทั่วไป และงบพัฒนา เศรษฐกิจที่ประมาณไว้ในแผนกับรายจ่ายจริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๔๓
๑๑. งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๔๖

๑๒.	ประมาณการรายรับของรัฐบาลในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗-๒๕๐๘	๕๓
๑๓.	ประมาณการขาดดุลย์ในงบประมาณในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗-๒๕๐๘	๕๔
๑๔.	แหล่งที่จะหาเงินมาชดเชยงบประมาณขาดดุลย์ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๕
๑๕.	ประมาณการขาดดุลย์ในงบประมาณในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗-๒๕๐๘	๕๕
๑๖.	ประมาณการ เงินกู้และความช่วยเหลือจากต่างประเทศในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๐
๑๗.	ประมาณการรายรับของรัฐบาลจากแหล่งต่าง ๆ ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๐
๑๘.	รายจ่ายพัฒนาการ เศรษฐกิจจากแหล่งต่าง ๆ ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๑
๑๙.	ประมาณการรายไค้ของรัฐบาลจากการขายสิ่งของและบริการ รัฐบาลนิชย์ และรายไค้อื่นในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๐๘	๕๘
๒๐.	รายไค้จากภาษีอากรบางประเภทที่รัฐบาล เก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๘ - ๒๕๐๖	๖๐
๒๑.	จำนวนภาษีเงินไค้บุคคลธรรมดาที่ประมาณการไว้และที่เก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗	๖๒
๒๒.	จำนวนภาษีเงินไค้บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประมาณการไว้ และที่เก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗	๖๓
๒๓.	จำนวนภาษีเงินไค้ที่ประมาณการไว้และที่เก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗	๖๔
๒๔.	จำนวนภาษีการค้าที่ประมาณการไว้และที่เก็บไค้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗	๗๑

๒๕.	ภาษีสรรพสามิตที่เก็บได้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๓ - ๒๕๐๖	๗๔
๒๖.	จำนวนรายได้จากอากรขาเข้าและอากรขาออกที่เก็บได้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๖	๗๕
๒๗.	มูลค่าสินค้าเข้า-สินค้าออกและอัตราเพิ่ม-ลดในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๐-๒๕๐๕	๘๐
๒๘.	ค่าพรีเมียมข้าวที่ประมาณการไว้และที่เก็บได้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗	๘๗
๒๙.	ปริมาณข้าวที่ผลิตได้และที่ส่งออกในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๗ - ๒๕๐๕	๘๘
๓๐.	เปรียบเทียบจำนวนภาษีอากรและรายได้ของรัฐก่อนและหลังตั้งสำนักงาน ก.ต.ภ.	๑๐๐
๓๑.	งบประมาณรายจ่ายค่าน้ำรัฐวิสาหกิจในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๓ - ๒๕๐๖	๑๐๔
๓๒.	รายได้และกำไรสุทธิของรัฐวิสาหกิจในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๒ - ๒๕๐๖	๑๑๓
๓๓.	หนี้แผ่นดินในระหว่างปีงบประมาณ ๒๔๙๘ - ๒๕๐๖	๑๒๒
๓๔.	หนี้ค่าประกันของรัฐบาลในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๑ - ๒๕๐๖	๑๒๓
๓๕.	รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๔๙๘ - ๒๕๐๖	๑๒๔
๓๖.	ภาระหนี้แผ่นดินในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๗ - ๒๕๒๔	๑๒๕
๓๗.	เปรียบเทียบการกู้เงินภายในประเทศของรัฐบาลจากแหล่งต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติที่กู้ได้จริงในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖	๑๒๘
๓๘.	พันธบัตรของรัฐบาลที่จำหน่ายได้ในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖ แยกตามผู้ถือ	๑๒๙
๓๙.	เปรียบเทียบปริมาณพันธบัตรของรัฐบาลที่มีผู้ถืออยู่ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๒ - ๒๕๐๖ แยกตามผู้ถือ	๑๓๖

ตารางที่

หน้า หน้า

๔๐.	การสะสมทุนคิดเป็นร้อยละต่อรายได้ประชาชาติของบางประเทศ	๑๓๓
๔๑.	ความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับจากสหรัฐอเมริกาในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๔ - ๒๕๐๕	๑๕๓
๔๒.	ความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับตามแผนการโคลัมโบในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๓ - ๒๕๐๕	๑๕๔
๔๓.	ความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับจากสหประชาชาติภายใต้โครงการ การขยายความช่วยเหลือทางวิชาการในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๓-๒๕๐๓	๑๕๖
๔๔.	ความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับจากกองทุนพิเศษแห่งสหประชาชาติ จนถึงสิ้น พ.ศ. ๒๕๐๕ แยกตามสาขาเศรษฐกิจ	๑๕๗
๔๕.	ความช่วยเหลือทางวิชาการที่ประเทศไทยได้รับจากประเทศอื่น ๆ ใน ระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๕๐๕	๑๕๘
๔๖.	มูลค่ารวมความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับจากต่างประเทศในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๔ - ๒๕๐๕	๑๕๙
๔๗.	ดัชนีค่าครองชีพของประเทศไทยเปรียบเทียบกับบางประเทศในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๖ - ๒๕๐๕	๑๖๔
๔๘.	รายได้จริง รายจ่ายจริง และดุลย์สุทธิในงบประมาณแผ่นดินในระหว่าง ปีงบประมาณ ๒๔๙๘ - ๒๕๐๖	๑๖๖
๔๙.	ปริมาณเงินของประเทศไทยในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๓ - ๒๕๐๕	๑๖๘
๕๐.	ดุลย์การชำระเงินของประเทศไทยในระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๕-๒๕๐๕	๑๗๑