

ปัญหาความผิดเกี่ยวกับการค้าประเวณี :
ศึกษาเฉพาะกรณีการไปค้าประเวณีในต่างประเทศ



นางสาวอรุณรัตน์ จันทรทอง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2532

ISBN 974-576-626-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016026

10303832

THE PROSTITUTION PROBLEM : A TRANSNATIONAL CASE STUDY

Miss Orawan Chanthong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1989

ISBN 974-576-626-7

พิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



อรรพรรณ จันทรทอง : ปัญหาความผิดเกี่ยวกับการค้าประเวณี : ศึกษาเฉพาะกรณีการไป
ค้าประเวณีในต่างประเทศ (THE PROSTITUTION PROBLEM : A TRANSNATIONAL CASE
STUDY) อ.ที่ปรึกษา : รศ.สุนีย์ มัลลิกะมาลัย, 167 หน้า.

ปัญหาโสเภณีในประเทศไทยได้พัฒนาเป็นปัญหาโสเภณีข้ามชาติ ซึ่งกระทบต่อภาพพจน์ชื่อเสียง
ของหญิงไทย และเป็นช่องทางให้เกิดปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ตามมาอีกมากมาย ซึ่งมีบุคคลหลายฝ่าย
เกี่ยวข้องในการที่จะป้องกันปราบปรามแก้ไขเยียวยาปัญหานี้ แต่ก็ยังแก้ไขไม่ได้ จึงเป็นปัญหาใหญ่ในระดับ
ชาติและระดับระหว่างชาติ จากการวิจัยทางด้านเอกสารและสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หญิงโสเภณี
ที่ไปค้าประเวณียังต่างประเทศ, เจ้าหน้าที่ตำรวจ, หน่วยงาน, นักการทูตและนักสังคมสงเคราะห์ที่เกี่ยวข้อง
กับปัญหา พบว่ามีกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้ที่ยังมีข้อบกพร่อง รวมทั้งการบังคับใช้และ
สภาพการบังคับใช้ของกฎหมาย ตลอดจนนโยบายที่ไม่ชัดเจนแน่นอนของรัฐบาล จึงทำให้ปัญหานี้ไม่อาจแก้ไข
ได้ จากการวิจัยพบว่า แนวทางในการป้องกันปราบปรามแก้ไขเยียวยา มี 2 วิธี คือ การแก้ไขปัญหาระยะ
สั้น โดยเข้มงวดต่อระเบียบวิธีปฏิบัติในการเดินทางออกนอกประเทศให้มีการสงเคราะห์เยียวยาต่อหญิงที่
ถูกส่งกลับ การลงโทษหนักต่อเจ้าหน้าที่ที่ประพฤตินิষอบ กำหนดนโยบายเป็นพิเศษต่อผู้กระทำความผิดด้วย
การห้ามเข้าหรือออกนอกประเทศประสานงานกับหน่วยงานระหว่างประเทศ และให้มีการร่วมมือประสาน
งานกับระหว่างหน่วยงานของรัฐและ เอกชนทั้งในและนอกประเทศใกล้ชิดขึ้น รวมตลอดถึงการใช้สื่อโฆษณา
และความร่วมมือจากองค์กรและบุคคลที่ชาวบ้านยอมรับนับถือ เพื่อเผยแพร่ต่อต้านการไปค้าประเวณี สำหรับ
การแก้ไขปัญหาระยะยาวโดยปรับปรุงกฎหมายอาญาและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพิ่มการลงโทษความผิดชั้น
เตรียมการ เพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้ล่อลวงจัดหาเด็กชายหรือผู้ชายเพื่อการค้าประเวณี ใช้มาตรการคุม
ประพฤติและเพิ่มโทษกับตัวกลางผู้แสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณีของผู้อื่น ควรนำหลัก Conspiracy
มาใช้และแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนการพัฒนาสตรี

ภาควิชานิติศาสตร์
สาขาวิชานิติศาสตร์
ปีการศึกษา2531

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ORAWAN CHANTHONG : THE PROSTITUTION PROBLEM : A TRANSNATIONAL CASE STUDY. THESIS ADVISER : ASSO. PROF. SUNEE MALLIKAMARL. PP.

The problem of prostitution in Thailand has become a multi-national problem which affects the repute of Thai women and breeds numerous criminal problems. Although there are several groups of people being involved in the prevention, extermination and rehabilitation, but the problem is still existed. From the documentary research and interview with concerned persons such as police officers, lawyers, women who used to be prostitute in foreign countries, diplomats and social workers, it has been found that there are many laws governing the matter but are not appropriate. There are also some problems in the law enforcement and uncertain policy of the government. In order to solve the problem, the following two alternatives are envisaged. The short-term solution is to tighten the regulation and procedure for travelling out of the country, provide rehabilitation for deported women, enforce severe punishment for the abusive officials, formulate a clear and specific policy for the offenders by prohibiting them to get in and out of the country, cooperate with international organizations for better coordination and exchange of information, as well as train the organizations or people who are respectful to the villagers to be the media of information. The long-term solution is to improve the criminal and related laws, adopt additional offenses for preparators, tempters of the boys for prostitution or intermediaries of prostitution, employ measures of probation and punishment to intermediaries, make use of concept of conspiracy, improve the economic and social problems and carry out women development schemes.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2531

ลายมือชื่อนิติ อรวรรณ ชันท์ทอง

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา สุนีย์ มัลลิกามารล



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลง ได้ด้วยความกรุณาและความช่วยเหลือของผู้มีพระคุณหลายท่าน ผู้เขียนขอสำนึกพระคุณที่มีอาลัยมิ่งและปรารถนาที่จะแสดงความกตเวทิต์ทุกโอกาสที่จะสามารถกระทำได้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ ไชวโกลกุล คณบดี คณะนิติศาสตร์ ที่ได้ให้ความกรุณาแก่ผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ สุณีย์ มัลลิกะมาลย์ ผู้มีส่วนสำคัญในการทำวิทยานิพนธ์นี้ ซึ่งท่านได้ให้ความเมตตากรุณาแก่ผู้เขียนเป็นอย่างมาก ได้สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาให้ความรู้ คำแนะนำ แนวทางการเขียน และข้อคิดเห็นต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ยิ่งแก่ผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญญูปุณาส ที่ได้ให้คำแนะนำอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง และได้กรุณาเป็นประธานสอบวิทยานิพนธ์แทนท่านรองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช ซึ่งต้องเดินทางไปต่างประเทศ ขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช ที่ได้กรุณาเป็นประธานกรรมการสอบหัวข้อวิทยานิพนธ์ ขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ไชยยศ เพมะรัชตะ ท่านรองศาสตราจารย์วิฑิต มั่นตาภรณ์ และท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์สุมานิต เกิดสมเกียรติ ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ทั้ง ได้ให้คำแนะนำอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้เขียน

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะสำเร็จล่วงไม่ได้ หากไม่ได้รับความอนุเคราะห์ด้านข้อมูลจากคุณวิสา เบ็ญจะมโน หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสวัสดิภาพสตรี กรมประชาสัมพันธ์, คุณภกต โกรจิตติ เลขานุการเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน, Mr. Gotz Lingenthal หัวหน้าแผนกกฎหมายและกงสุลสถานเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และบุคคลอื่นอีกหลายท่านที่มีอาจกล่าวนามได้ทั้งหมด

นอกจากนี้ ผู้เขียนขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ ชาตวิทย์ ยอดมณี ที่ได้กรุณาผู้เขียน และขอขอบคุณท่านอาจารย์เกรียงไกร เจริญธนาวัฒน์ ที่ได้ช่วยเหลือผลักดันให้ผู้เขียนทำวิทยานิพนธ์นี้จนสำเร็จ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ หากมีคุณค่าและเป็นประโยชน์ทางวิชาการอยู่บ้าง ผู้เขียนขอมอบ
ความดีเหล่านี้ แด่บิดามารดา ศาสนาจารย์และผู้มีพระคุณทั้งหลาย แต่หากมีความบกพร่องไม่สมบูรณ์
ด้วยประการใด ผู้เขียนขออภัยในความบกพร่องนั้นไว้แต่ผู้เดียว



ศูนย์วิทยพัชร์พยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	13
ขอบเขตของการศึกษา	13
สมมติฐาน	13
วิธีดำเนินการศึกษา	14
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	15
บทที่ 2 การไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	16
2.1 สาเหตุของการไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	16
2.2 รูปแบบการไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	28
2.2.1 รูปแบบการติดต่อและชักจูงไปต่างประเทศเพื่อการค้า ประเวณี	28
2.2.2 รูปแบบและวิธีการในการเดินทางไปต่างประเทศ	34
2.3 สภาพและปัญหาของคนไทยที่ไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	36
2.3.1 สภาพความเป็นอยู่ของหญิงไทยที่ไปค้าประเวณีใน ต่างประเทศ	36
2.3.2 ปัญหาของหญิงไทยที่ไปค้าประเวณีต่างประเทศ	39
2.3.3 การให้ความช่วยเหลือของทางราชการไทย	39
2.4 ผลกระทบจากปัญหาโสเภณีข้ามชาติและแนวโน้มของการไปค้า ประเวณีในต่างประเทศของคนไทยในอนาคต	41

	หน้า
บทที่ 3 แนวความคิดและกฎหมายเกี่ยวกับปัญหาการไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	46
3.1 แนวความคิดทางอาญาวิทยา	46
3.2 แนวความคิดว่าด้วยหลักสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับปัญหาการไปค้า ประเวณีในต่างประเทศ	49
3.2.1 กฎบัตรสหประชาชาติ	50
3.2.2 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	53
3.2.3 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิเด็ก	57
3.2.4 ร่างอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก	57
3.2.5 ปฏิญญาว่าด้วยการเลือกปฏิบัติต่อหญิง	60
3.3 กฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการค้าประเวณี	62
3.3.1 การดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการค้าบุคคลระหว่าง ประเทศเพื่อการค้าประเวณี กับความตกลง, อนุสัญญา และกติการะหว่างประเทศ	62
3.3.2 การค้าบุคคลระหว่างประเทศเพื่อการค้าประเวณีเป็น อาชญากรรมระหว่างประเทศ	80
3.4 กฎหมายของต่างประเทศเกี่ยวกับการค้าประเวณี	83
3.4.1 ประเทศญี่ปุ่น	83
3.4.2 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน	89
3.5 หลัก Conspiracy	95
บทที่ 4 กฎหมายไทยเกี่ยวกับการไปค้าประเวณีในต่างประเทศ	99
4.1 ปัญหาและการบังคับใช้กฎหมาย	99
4.1.1 ประมวลกฎหมาย	100
4.1.2 พระราชบัญญัติว่าด้วยการค้าหญิงและเด็กหญิง พ.ศ. 2471	109
4.1.3 พระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. 2503 ...	112
4.1.4 พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509	118
4.1.5 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	124

	หน้า
4.1.6 พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528	128
4.2 ระเบียบปฏิบัติของทางราชการที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการไปค้า ประเวณีในต่างประเทศ	132
4.2.1 มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแสวงหา ประโยชน์จากหญิงไทยที่ไปประกอบอาชีพอันเสื่อมเสีย ศีลธรรมในต่างประเทศ	132
4.2.2 การช่วยเหลือคนไทยผู้ตกทุกข์ได้ยากกลับภูมิลำเนาเดิม	137
บทที่ 5 บทสรุปและเสนอแนะ	141
5.1 สรุป	141
5.2 ข้อเสนอแนะ	148
5.2.1 การแก้ไขปัญหาในระยะสั้น	148
5.2.2 การแก้ไขปัญหาในระยะยาว	150
ภาคผนวก	159
ภาคผนวก 1	160
ภาคผนวก 2	164
บรรณานุกรม	174
ประวัติผู้เขียน	187