

221

การนำนโยบายโล่ เภณ เต็กโปปฏิบัติ



พันตำรวจตรี ภูริฉัตร เข็มชู



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง


บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2539

ISBN 974-632-242-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

CHILD PROSTITUTION POLICY IMPLEMENTATION



POL.MAJ.POORICHAT CHERDCHOO

ศูนย์วิทยุทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Arts

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1996

ISBN 974-632-242-7

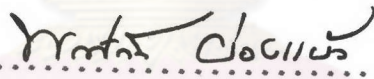
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การนำนโยบายโสมภณีเด็กไปปฏิบัติ  
โดย พันตำรวจตรีภูริฉัตร เชิดชู  
สาขาวิชา การปกครอง  
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลิ้มมณี

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารบัณฑิต

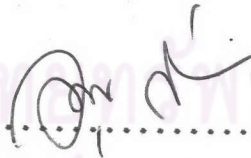


..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ บุญสุวรรณ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว)



..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลิ้มมณี)



..... กรรมการ  
(อาจารย์ ดร.ไชยรินทร์ ไชยพร)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

อุริฉัตร เชิดชู, พ.ศ.ศ. 2539 : การนำนโยบายโสเภณีเด็กไปปฏิบัติ (CHILD PROSTITUTION POLICY IMPLEMENTATION) อ.ที่ปรึกษา รศ.ดร. อนุสรณ์ สีมมณี  
161 หน้า ISBN 974-632-242-7

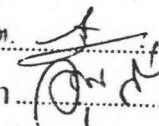
การศึกษาวิจัยเรื่อง การนำนโยบายโสเภณีเด็กไปปฏิบัติ เป็นการศึกษาวิจัยเอกสารและวิจัยแบบสำรวจ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้คือตำรวจนครบาลจำนวน 196 คน โสเภณีเด็กจำนวน 45 คน

การศึกษาค้นคว้านี้ได้กำหนดสมมติฐานไว้ดังนี้ คือ ประสิทธิภาพในการนำนโยบายการปราบปรามโสเภณีเด็กไปปฏิบัติสำเร็จจะมากหรือน้อยเพียงใดนั้นขึ้นอยู่กับปัจจัยดังต่อไปนี้ นโยบาย บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และความร่วมมือของโสเภณีเด็ก

จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้พบว่า การดำเนินนโยบายการปราบปรามโสเภณีเด็ก เป็นสิ่งที่ดี สอดคล้องกับสภาพการณ์ทาง แต่ลักษณะการดำเนินนโยบายยังขาดความต่อเนื่อง ในการดำเนินงานการปราบปรามของตำรวจนั้น พบว่า ตำรวจยังขาดความพร้อมทางด้านงบประมาณ ค่าสิ่งพล, วัสดุอุปกรณ์ มาตรการทางกฎหมายไม่สอดคล้องสภาพการณ์ทางสังคม พระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี 2503 ได้ใช้บังคับมานานแล้วข้อบัญญัติไม่ครอบคลุมถึงโสเภณีเด็ก รวมทั้งบทลงโทษผู้ค้าประเวณีโทษเบาบางมาก และขาดความร่วมมือจากโสเภณีเด็ก ซึ่งทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติยังไม่ประสบผลสำเร็จ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... การปกครอง  
สาขาวิชา ..... การปกครอง  
ปีการศึกษา ..... ๒๕๓๘

ลายมือชื่อนิสิต ..... พ.ศ. ๓๑  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม .....  


## C532001 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: POLICY/IMPLEMENTATION/PROSTITUTION

POORICHART CHERDCHOO POL.MAJ. CHILD PROSTITUTION POLICY

IMPLEMENTATION. THESIS ADVISOR : ASSO. PROF. ANUSORN LIMMANEE Ph.D.

161 pp. ISBN 974-632-242-7

This study is a documentary and survey-type research. The samples in its survey are 196 police officers and 45 child prostitutes.

It is hypothesised that the efficiency and the achievement of child prostitution policy implementation depended on the following factors : personnel policy, budgeting, instruments used and the cooperation from child prostitutes.

The research finds that child prostitution eradication was a good policy which responded to current social conditions. However, the implementation of the policy was not yet succeeded due to at least 5 reasons. First, the implementation of the policy lacked its continuity. Second, the budget was inadequately allocated. Third, the police forces and instruments used to implement the policy were not sufficient. Fourth, the legal measure ment was not up-to-date, owing to the fact that 1960 Prostitution Eradication Act does not cover child prostitutes, its punishment is not strong enough, and the cooperation from child prostitutes in the policy implementation was not available.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา..... การปกครอง

สาขาวิชา..... การปกครอง

ปีการศึกษา..... ๒๕๓๔

ลายมือชื่อนิสิต พ.๓๗

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม



## กตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ เรื่อง การนำนโยบายโศภณคดีไปปฏิบัติ เป็นเรื่องและผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูล และการสังเกตการณ์จากการทำงาน เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของผู้ที่ตำราวจ การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสังคมในปัจจุบัน รวมถึงการดำเนินการในด้านของนโยบาย ของรัฐที่ควรกระทำอย่างต่อเนื่องจริงจัง เพื่อให้ทันนโยบายนั้น ๆ ประสบความสำเร็จตามที่กำหนดไว้

ขอกราบขอพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลีम्मณี ที่กรุณาเป็นอาจารย์ที่ ปรึกษา ท่านได้ให้คำแนะนำ ให้กำลังใจ และให้เสรีภาพทางวิชาการแก่ผู้วิจัยตลอดระยะเวลา ของการวิจัยด้วยดี และขอขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว ที่เป็น ประธานสอบ และอาจารย์ ดร.ไชยันต์ ไชยพร ที่เป็นกรรมการสอบเค้าโครงการวิจัยและวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษา และแก้ไขข้อบกพร่องของวิทยานิพนธ์จนสมบูรณ์

ขอขอบพระคุณผู้มีผลงานทางวิชาการ ผู้ให้ข้อมูลซึ่งผู้วิจัยได้นำมาใช้อ้างอิงในการ เขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และผู้ตอบแบบสอบถามทุกท่าน ตลอดจนบุคคลต่าง ๆ ที่ได้เอ่ยนามที่อา นวยความสะดวกในการค้นคว้าเอกสารต่าง ๆ ที่ให้ความช่วยเหลืออย่างดีที่สุด

ขอกราบขอพระคุณ พ่อและแม่ที่วางพื้นฐานการศึกษามาให้จนถึงปัจจุบันนี้ รวมทั้ง ภริยา และบุตรธิดา ที่ให้กำลังใจผู้ศึกษามาโดยตลอด

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พันตำรวจตรี ภูริฉัตร เข็ญ

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฅ
สารบัญตาราง.....	ณ
<b>บทที่</b>	
1. บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	4
สมมติฐานในการศึกษา.....	4
แนวความคิดทางทฤษฎี.....	5
นิยามศัพท์สำคัญ.....	5
วิธีการศึกษา.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. แนวความคิดทางทฤษฎี.....	10
ความหมายและแนวทางการพิจารณาการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	10
ลักษณะของการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	17
ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวในการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	18
นโยบายจะต้องมีความชัดเจน.....	20
ปัจจัยด้านหน่วยงาน.....	22
ปัจจัยด้านข้าราชการระดับปฏิบัติ.....	26

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ปัจจัยด้านทรัพยากรองค์กร.....	29
ความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	31
เครื่องวัดความสำเร็จหรือล้มเหลวในการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	34
งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับโส เกณี.....	38
3. ความเป็นมาของโส เกณี เด็ก.....	51
โส เกณี เด็ก.....	61
มูลเหตุของการเกิดโส เกณี เด็ก.....	62
ปัจจัยด้าน เศรษฐกิจ.....	62
ปัจจัยทางสังคม ค่านิยม วัฒนธรรม.....	67
ปัจจัยด้านการศึกษา.....	74
ปัจจัยเกี่ยวกับตัวของ เด็ก.....	76
กระบวนการนำเด็กมาเพื่อการคำประ เวนธ์.....	77
4. วิธีการดำเนินการวิจัย.....	81
การเก็บรวบรวมข้อมูลและ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	81
กลุ่มตัวอย่าง.....	81
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	82
รายละเอียดของ เครื่องมือวิจัย.....	82
การพัฒนา เครื่องมือวิจัย.....	83
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	85
5. วิเคราะห์ข้อมูล.....	86
สถานภาพของตำรวจผู้ตอบแบบสอบถาม.....	87
สถานภาพของโส เกณี เด็กผู้ตอบแบบสอบถาม.....	87



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
การพิสูจน์สมมติฐานในเรื่องการนำนโยบายโสมภณีเค็กไปปฏิบัติ.....	95
สมมติฐานที่ 1.....	95
สมมติฐานที่ 2.....	99
สมมติฐานที่ 3.....	103
สมมติฐานที่ 4.....	110
6. บทสรุป.....	117
ข้อเสนอแนะ.....	122
บรรณานุกรม.....	124
ภาคผนวก.....	132
ประวัติผู้เขียน.....	161

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. สถานภาพของตำรวจผู้ตอบแบบสอบถาม.....	87
2. สถานภาพของโสภณี เด็กผู้ตอบแบบสอบถาม.....	90
3. ข้อมูลส่วนตัวของโสภณี เด็ก.....	93
4. ความคิดเห็นของตำรวจ เรื่องนโยบายการปราบปรามโสภณี เด็ก.....	97
5. ความคิดเห็นของตำรวจด้านการดำเนินงาน.....	101
6. ความคิดเห็นของตำรวจ เรื่องมาตรการทางกฎหมาย.....	105
7. ความคิดเห็นของตำรวจ เรื่องปัญหาในการนำนโยบายปราบปรามโสภณี เด็กไปปฏิบัติฯ.....	107
8. ร้อยละของความคิดเห็นของโสภณี เด็กใน เรื่องนโยบายการปราบปรามโสภณี เด็ก.....	109
9. ร้อยละของความคิดเห็นของโสภณี เด็กใน เรื่องความร่วมมือช่วยเหลือตำรวจในการปราบปรามโสภณี เด็ก.....	111
10. ร้อยละของการปรับปรุงการดำเนินงานของตำรวจปราบปรามโสภณี เด็ก..	112
11. ร้อยละของความต้องการของโสภณี เด็กหลังจากการเลิกขายบริการ..	113
12. ร้อยละของความต้องการของโสภณี เด็กหลังจากที่ถูกจับกุมต้องการความช่วยเหลือจากรัฐบาล.....	114